

Análisis de los resultados a la acción colectiva ejercida por las Juntas de Acción Comunal – JAC y el gobierno local, en la zona urbana del municipio de Girardot, Cundinamarca (2019-2022)

José Luis Sánchez Suárez y César Augusto Guzmán Montes

Facultad de Posgrado, Maestría en Administración Pública

Escuela Superior de Administración Pública- ESAP

Trabajo de grado Maestría de Profundización, Consultoría Alcaldía de Girardot,

Cundinamarca

Directora. Dra. Martha Nubia Cardona Prieto

10 de abril de 2025

Agradecimientos

“La satisfacción radica en el esfuerzo, no en el logro. El esfuerzo total es la victoria total” (Gandhi)

Queremos expresar nuestro más profundo agradecimiento a DIOS primero por ser el dador de vida y luz, a nuestras familias quienes han sido pilar fundamental en todos los objetivos académicos y profesionales, a la profesora Martha Nubia Prieto Cardona y el profesor Galo Cristancho, quienes han sido importantes para el éxito de este proyecto. Durante este proceso, ambos han aportado valiosos conocimientos y perspectivas que no solo han enriquecido nuestra comprensión del tema, sino que también han contribuido a mejorar la calidad del trabajo de manera significativa. Su paciencia, tiempo y esfuerzo para guiarnos en cada etapa de la consultoría han sido esenciales para alcanzar los objetivos establecidos.

Esta consultoría no solo ha sido una valiosa herramienta para la realización de este proyecto académico, sino también una oportunidad de aprendizaje que nos ha permitido crecer tanto profesional como personalmente. Asimismo, agradecemos a todos los miembros del equipo de la Maestría en Administración Pública, por su constante apoyo y por fomentar un entorno colaborativo que ha facilitado el desarrollo de este trabajo. Sin duda, esta experiencia ha sido enriquecedora y de gran impacto en nuestra formación.

José Luis Sánchez Suárez y César Augusto Guzmán Montes

Tabla de contenido

Resumen	7
Capítulo 1. Generalidades de la investigación de consultoría	9
Planteamiento del problema.....	9
<i>Pregunta de investigación.....</i>	9
Objetivos.....	10
General	10
Objetivos específicos.....	10
Capítulo 2. Referentes teóricos y conceptuales.....	11
Estado del arte.....	11
Marco teórico.....	17
Marco legal	20
<i>Ley 743 de 2002.....</i>	22
<i>Decreto 2350 de 2003.....</i>	22
<i>Decreto 890 de 2008</i>	22
Contribución de las Juntas de Acción Comunal al desarrollo social y económico en Girardot	23
Capítulo 3. Metodología.....	26
Marco metodológico.....	26
Diseño del Método	26
Capítulo 4. Resultados.....	28
Caracterización de la población y muestra zona urbana.....	28

	4
Cálculo de las muestras a intervenir	30
<i>Muestra 1: Total de comunas a intervenir</i>	30
<i>Muestra 2: Total de Juntas de Acción Comunal a intervenir JAC zona urbana</i>	31
Fase I: Reconstrucción de la cadena de valor de la acción colectiva ejercida por las Juntas de Acción Comunal – JAC	31
Fase II: Matriz de análisis estructural acciones colectivas ejercidas por las JAC y el gobierno local	34
Fase III: Compilación etnográfica de los testimonios de la comunidad a la que pertenece	37
<i>Instrumentos</i>	39
Fase IV: Análisis de resultados - Acciones colectivas ejercidas por las juntas de juntas de acción comunal y el gobierno local	41
<i>Solidaridad</i>	41
<i>Consolidación del tejido social</i>	44
<i>Confianza en los derechos humanos</i>	47
<i>Cumplimiento de las necesidades básicas</i>	50
<i>Proyectos comunitarios</i>	54
<i>Influencia y participación política</i>	57
Conclusiones	61
Bibliografía	65
Anexos	73

Lista de tablas

Tabla 1 Aportes de teóricos referente a la acción colectiva.....	18
Tabla 2 Relación entre elementos legales.....	21
Tabla 3 Cálculo del tamaño de la muestra comunas a intervenir.....	30
Tabla 4 Cálculo del tamaño de la muestra Juntas de Acción Comunal a intervenir	31
Tabla 5 Matriz de análisis estructural de acciones colectivas ejercidas por las Juntas de Acción Comunal y el gobierno local.....	34

Lista de figuras

Figura 1 Caracterización geográfica del territorio	29
Figura 2 Caracterización de la población total sectorizada por comunas del municipio de Girardot- Cundinamarca	29
Figura 3 Cadena de valor de la acción colectiva- Juntas de Acción Comunal	33
Figura 4 Actividades realizadas en la comunidad por la JAC	42
Figura 5 Mapa sobre la incidencia social de cada una de las comunas (zona urbana) del municipio	43
Figura 6 Aspectos positivos a causa del trabajo en equipo	45
Figura 7 Cambios positivos en la comunidad	47
Figura 8 Principales conflictos, luchas o desacuerdos a los que se enfrentaron	48
Figura 9 Alternativas para la resolución de conflictos	49
Figura 10 Alternativas para mantener a lo largo del tiempo los logros y objetivos alcanzados	51
Figura 11 Estrategias de involucramiento de nuevos miembros	53
Figura 12 Beneficios recibidos tras la aplicación de proyectos comunitarios	56
Figura 13 Percepción de influencia de diferentes grupos políticos en las JAC	58
Figura 14 Percepción colectiva del involucramiento de grupos políticos solo por fines individuales	59

Resumen

La presente investigación aplicada referente principal de la consultoría elaborada para el gobierno local del municipio de Girardot, Cundinamarca, ha sido una muestra de la transcendencia socioeconómica y política que tienen las Juntas de Acción Comunal – JAC en Colombia, toda vez que son organizaciones sociales que buscan la valorización y cumplimiento de los derechos para todas las personas que conviven en un territorio, sin exclusión de clase, credo o cultura como lo promulga la Constitución Política de Colombia de 1991.

En este contexto, el estudio permitió responder la pregunta: *¿Cuáles son los resultados de las acciones colectivas ejercidas por las Juntas de Acción Comunal y el gobierno local en la zona urbana del municipio de Girardot-Cundinamarca (2019-2022)?* En este ámbito, de las problemáticas encontradas y corroboradas empírica y teóricamente entre las diferentes acciones que los gobiernos locales y las mismas JAC han presentado a lo largo de su actuación con las comunidades que esperan soluciones consensuadas a sus necesidades prioritarias. En el curso de esta búsqueda se procedió a realizar el desde la teoría de los nuevos movimientos sociales construida por el sociólogo Alberto Melucci, toda vez que desde su perspectiva la acción colectiva se reconstruye en el espacio de la vida cotidiana y la democracia.

Para el caso, el documento que encuentran a continuación se encuentra dividido en cuatro capítulos de la siguiente manera: Generalidades de la investigación, Referentes teóricos conceptuales y legales, la metodología donde se compila los hallazgos obtenidos de las pesquisas realizadas a la revisión documental y el trabajo de campo realizado con una muestra de los actores sociales y políticos que se encuentran involucrados en este tipo de organizaciones sociales presentados en los resultados.

Entre las conclusiones más relevantes se destaca que la comunidad reconoce el valor de

las JAC como movilizadores, pero también señala la ausencia de un enfoque estratégico claro y sostenido que garantice el éxito a largo plazo de sus proyectos, además de la limitada capacidad educativa y formativa de los miembros de las JAC para la ejecución exitosa de los mismos.

Para el buen gobierno de estas organizaciones sociales comunitarias y la regulación de la acción colectiva, es fundamental que se establezcan nuevas líneas de trabajo que fortalezcan las Juntas de Acción Comunal y su relación con el gobierno local, con el diseñen políticas públicas coherentes con la realidad socioeconómica y cultural de las sociedades inmersas en el territorio a intervenir, al igual, que coordinar nuevas formas de promover la participación ciudadana, para que esta sea efectiva y brinde apoyo estructural y financiero a las JAC en la sostenibilidad de sus proyectos.

Capítulo 1. Generalidades de la investigación de consultoría

Planteamiento del problema

En la actualidad, la acción colectiva de las Juntas de Acción Comunal – JAC se han visto obstaculizada, por la “baja consolidación de las herramientas necesarias para el desarrollo de sus actividades sociales” (Castro y otros, 2021, p. 241), económicas y de organización. De igual manera, las herramientas “que deben ser un medio para impulsar el progreso comunitario; lamentablemente, se han convertido en un fortín político utilizado como fuente de consecución de votos” (p. 256). En este ámbito, se podría afirmar que las problemáticas encontradas han limitado los compromisos Constitucionales adquiridas con las organizaciones comunales, entre ellas la más común es el impulsar el progreso socioeconómico de los territorios. De la misma manera, los estudios analizados demuestran que las JAC han sido utilizadas para fines partidistas y electorales disminuyendo la credibilidad de los ciudadanos en ellas, a modo de estrategia efectiva para el desarrollo social.

Puesto que, al efectuar la observación participante de los fenómenos anteriormente descritos en el municipio de Girardot, Cundinamarca, se ha corroborado empíricamente los escasos resultados que han obtenidos las JAC a la fecha, en parte debido al deficiente acompañamiento y gestión ejercida por las administraciones gubernamentales quienes escasamente financian proyectos que pueden ser liderados por las JAC en la zona urbana del municipio, estas irregularidades están siendo objeto de debate por los organismos de control, la comunidad y los agentes públicos nacionales y locales encargados de la gerencia pública.

Pregunta de investigación

¿Cuáles son los resultados de las acciones colectivas ejercidas por las Juntas de Acción Comunal y el gobierno local en la zona urbana del municipio de Girardot-Cundinamarca (2019-2022)?

Objetivos

General

Analizar los resultados de las acciones colectivas ejercidas por las Juntas de Acción Comunal y el gobierno local en la zona urbana del municipio de Girardot-Cundinamarca (2019-2022)

Objetivos específicos

Describir teórica y metodológicamente las acciones colectivas que ejercen las Juntas de acción comunal y los gobiernos locales en los municipios del país.

Reconstruir la cadena de valor de las acciones colectivas ejecutadas por las Juntas de Acción Comunal y los gobiernos locales en la zona urbana de Girardot para el desarrollo social del municipio.

Contrastar las acciones colectivas realizadas por las Juntas de Acción Comunal – JAC y el gobierno local durante el periodo gubernamental 2019-2022 en la zona urbana de Girardot, a través de testimonios de la comunidad, para identificar el desarrollo social y las posibles áreas de mejora.

Capítulo 2. Referentes teóricos y conceptuales

Estado del arte

El estado de arte para esta investigación está referido a través del análisis de una muestra de estudios que se han elaborado en Colombia y Latinoamérica en torno a las acciones colectivas realizadas por las Juntas de Acción Comunal – JAC y los gobiernos democráticos para que las comunidades mejoren sus condiciones de vida, especialmente en aspectos como la salud, educación, nutrición y empleo, entre otros.

Como se puede apreciar en el libro *Desarrollo social: la perspectiva del desarrollo en el bienestar social*, escrito por (Midgley, 1995) el principal objetivo del desarrollo en un país es el de reducir la pobreza y la desigualdad, es decir:

El desarrollo social trasciende los enfoques residuales e institucionales que han dominado el pensamiento sobre el bienestar social en el pasado. Si bien el enfoque residualista recomienda que los limitados recursos públicos se destinen a los sectores más necesitados...” (p.10).

Consiguientemente, según los parámetros (Banco Mundial, 2019) el Estado social coordinando con la participación de los actores sociales públicos y privados desdoblan un proceso dinámico que busca, priorizar a las personas en el centro del desarrollo, abordando no sólo la pobreza de ingresos, sino también la vulnerabilidad, exclusión, falta de poder y exposición a la violencia. En este escenario el desarrollo social las Juntas de Acción Comunal – JAC, tal como lo expresa (Espinoza, 2009) el artículo *La participación ciudadana como una relación socio–estatal acotada por la concepción de democracia y ciudadanía*, la cooperación surge a través de protagonistas que actúan como personas que hacen que las otras personas se interesen y se integren al bien común y para defender los derechos locales. Por lo tanto, el

impacto que se produce despliega múltiples acciones, partiendo de la organización a la cohesión social, el empoderamiento ciudadano y el bienestar general de las comunidades intervenidas.

Es por ello, que las Juntas de Acción Comunal juegan un papel importante en la articulación de intereses y en la promoción de la acción colectiva, consolidándose como un eje central para la gestión de los asuntos públicos en su localidad. Consecuentemente, la Ley 743 de 2002 emerge como brújula, definiendo la Acción Comunal como una expresión social organizada, autónoma y solidaria con el propósito de fomentar un desarrollo integral, sostenible y sustentable mediante la democracia participativa (Senado de la República de Colombia, 2002) y luego la Ley 2166 de 2021, en el artículo 1. Objeto señala que “busca prever lineamientos generales para la formulación, implementación, evaluación y seguimiento de la política pública de acción comunal, sus organismos y afiliados, en el territorio nacional, desde los objetivos del desarrollo humano, sostenible y sustentable” (Senado de la República de Colombia, 2021), haciendo que estas organizaciones sociales desarrollen una acción colectiva en conjunto con grupos de personas con intereses comunes para lograr sus objetivo de protección de derechos o la mejora de una situación de cada uno de sus asociados.

La acción estatal se encuentra también respaldada por documento (CONPES 3955, 2018) quien postula a las Juntas de Acción Comunal como organizaciones de base social y comunitaria, cuya misión es la de buscar soluciones colectivas para fortalecer el desarrollo integral, sostenible y sustentable mediante la democracia participativa y se “formulan estrategias para capacitar a los miembros de la acción comunal en temas relevantes para el ejercicio del trabajo por la comunidad” (p.3). De igual manera, las consagra como los:

...foros democráticos facilitan la discusión abierta y la colaboración entre vecinos, cultivando así una participación más robusta en la gestión de los asuntos locales y

fortaleciendo los hilos del tejido social (p. 18).

Entre otros de los hallazgos se destaca la investigación desarrollada por Luis Alfredo Chía González para la maestría en Desarrollo Educativo y Social de la Universidad Pedagógica Nacional. En ella se analiza la relación de las JAC y la participación, los procesos de movilización de subjetividades políticas y su relación con el territorio. La metodología utilizada está apoyada en la hermenéutica ontológica política y se utilizan técnicas como relatos autobiográficos, entrevista semiestructurada y lenguaje de la fotografía para lograr comprender como se construyen y movilizan las subjetividades políticas en los líderes comunales del municipio de Soacha. Entre los resultados que se desatacan esta una muestra de las subjetividades políticas construidas con la participación en las JAC es producto de la formación de las comunidades en su agenciamiento, en proyectos orientados a cambios sociales, culturales y comunitarios. Así mismo, se desarrolla el sentido de lo colectivo como un proceso de unidad y solidaridad (Chía, 2023).

A su vez el cronista (Barrios, 2021) en su análisis discursivo destaca la importancia de la JAC cuando se refiere a sus actores, a modo de directores maestros de procesos participativos y ciudadanos en un territorio. Al igual que expresa que estas organizaciones emergen como pilares centrales en el avance social de los territorios, fomentando la perspectiva participativa y contribuyendo al esfuerzo colectivo por el desarrollo social e integral de sus comunas y barrios.

Por otra parte, la investigación *Gestión y participación ciudadana: caso Juntas de Acción Comunal* de Madelin Sánchez Otero especifica que las juntas de acción Comunal, son una brújula que guía planes estratégicos para fortalecer el liderazgo, no obstante, ser esté aún un obstáculo por la baja educación que poseen los líderes y lideresas en general, limitando la efectividad de la participación comunitaria en la implementación y cumplimiento de sus

objetivos, la Constitución Política y la ley (Sánchez Otero, 2014).

De igual manera, Sánchez Otero (2014) indaga sobre la gestión interna y externa de las Juntas De Acción Comunal, exponiendo que la buena gestión se convierte en un desafío vital para la sostenibilidad de estas organizaciones. Las evidencias que resaltan en el artículo muestran que las juntas de acción comunal tienen deficiencias en la gestión de lo interno y de lo externo, lo cual limita la participación ciudadana y el desarrollo de las comunidades. Por lo tanto, existe “la necesidad de reflexionar sobre la gestión y las competencias de los directivos y miembros de estas organizaciones para impactar de manera real en el desarrollo local” (Sánchez Otero, 2014, pág. 125).

Al respecto, el trabajo de grado de Lina Lozano, estudiante de Trabajo social referencia en su narrativa del informe de investigación la participación comunitaria de las Juntas de Acción Comunal en Apartadó-Antioquia, donde identifica los logros que fortalecen estas organizaciones, promoviendo la vinculación de líderes comunales a procesos de participación comunitaria. En términos metodológicos (Lozano, 2020) planteó:

...desde la educación comunitaria, llevando así, a sustentar la intervención teóricamente desde la teoría del desarrollo comunitario, debido a que se considera como el proceso a través del cual, se busca generar condiciones de progreso tanto económico como social con la participación activa de las comunidades (p.5).

Por otra parte, la investigación *¿Qué ha pasado con la participación ciudadana en Colombia?*, Financiada por la Corporación Viva La Ciudadanía, Fundación Social, Banco Mundial y el CIDER - Universidad De Los Andes, entre otras y ejecutada por Fabio Velásquez C. Esperanza González R, expone críticamente como se asocian las Juntas de Acción Comunal con el clientelismo, el manejo no democrático y la corrupción, abogando por una reducción de

las cuotas de participación local en decisiones de planificación e inversión. Metodológicamente, se menciona:

...desde varias perspectivas: una encuesta de opinión a más de dos mil personas, grupos focales y entrevistas a líderes y especialistas en diversos lugares del país, análisis de cinco casos de participación y documentación de cinco experiencias de planeación participativa, así como, por supuesto, una exhaustiva revisión de fuentes secundarias que lo hacen, sin duda, una obra al filo del estado del arte en materia de investigación sobre el tema (p.14).

No obstante, el impacto de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo social revela su relevancia desde fortalecer la participación ciudadana hasta construir capital social y fomentar el empoderamiento comunitario, estas organizaciones son artífices fundamentales en la construcción de comunidades más resilientes, cohesionadas y capaces de guiar su propio desarrollo (Velázquez & González, 2003).

En resumen, revisando la obra *Historia de la Acción Comunal y perspectivas en el posconflicto*, escrita por Guillermo A. Cardona Moreno, se puede entender que las organizaciones sociales entre los humanos han prevalecido a lo largo de la historia y que también coexisten en todas las culturas, recibiendo nombres y términos diferentes, pero con el mismo fin que es colaborar entre todos y reclamar los derechos propios del ser humano.

Según Las Naciones Unidas-UNESCO, existen organizaciones vecinales en todas las regiones del mundo, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. Sus cometidos son diversos: no sólo la prestación de servicios educativos y sanitarios sino también la gestión de manifestaciones sociales, la instrucción religiosa, la organización de agrupaciones políticas y la administración de la justicia (Cardona,

2018, p. 615).

De igual manera, narra como las Juntas de Acción Comunal en Colombia después de la Constitución Política de Colombia de 1991, dota de ideología y teoría propia representada en unas posiciones características frente a la economía y la política nacional, lo mismo que en los escritos ampliamente difundidos de sus dirigentes.

En este sentido, otros de los avances es que se les estabilizan las fechas únicas de elección comunal convirtiéndose en una organización ciudadana que más utiliza los mecanismos constitucionales y legales de participación. Además, la Acción Comunal comienza a transitar por los caminos de la Planeación Participativa.

Las Juntas de Acción Comunal, hoy son quienes tienen mayor presencia en los Consejos e Instancias de Planeación territorial como sector social son los dirigentes comunales, más del 32%. y van saliendo de su vieja atadura del empirismo para introducirse en la construcción y gestión del conocimiento. A fin de ir conformando organizaciones sólidas que se vincula a los procesos de formación ciudadana y promueven la acción colectiva de los derechos, pronunciándose en contra de la violencia en los procesos de paz negociada, elementos que pueden ser consultados en la obra de Miguel Ceballos y Gerard Martin, titulada *Participación y fortalecimiento institucional a nivel local en Colombia*. En ella se encuentran descritos los canales e instrumentos de participación para la promoción de la participación, las normas y mecanismos que cubren las JAC en todos los sectores y las culturas étnicas que tiene el país, así como las formas de organización de las que se deben apoderar las comunidades a partir de la educación y la capacitación para que los resultados de gestión, tanto comunitaria como gubernamental sean efectivos, sustentables y sostenibles (Ceballos & Martin, 2001).

Marco teórico

La presente investigación formalizada ha surgido para dar respuesta a la consultoría del municipio de Girardot - Cundinamarca, en torno a la acción colectiva que esta agregada a las Juntas de Acción Comunal – JAC y al gobierno local para fortalecer las comunidades y lograr en ellas el desarrollo social de los pobladores de un territorio y que presentan problemas comunes no solucionados por el aparato gubernamental.

Considerando los antecedentes, es esencial explicar que la acción colectiva es un proceso estratégico que responde a las crisis o desorden social en una sociedad que busca soluciones a sus problemas de desigualdad e inequidad. Esta acción se ha presentado a la largo de la historia del mundo de diferentes maneras: según sean los recursos y las formas de participación que tengan las comunidades.

Por consiguiente, asume diferentes conceptos y utilidades elaboradas por diferentes ciencias y autores que se han ocupado de construir una teoría en torno a estos temas sociales para ser aplicados a la gobernabilidad local. Entre los autores que sobresalen se encuentran:

Tabla 1*Aporte de teóricos referente a la acción colectiva*

Autor (es) y Teoría	Centro De Interés
Snow y Bedford (2000), con la Teoría de los Marcos (Mejía Saldarriaga & Rocío Arango, 2020)	La importancia de los marcos interpretativos compartidos en la movilización de acciones colectivas.
Bourdieu (1986), Putnam (1993) y Coleman (1988) con la Teoría del Capital Social (Vargas, 2002).	Estos intelectuales han enfatizado sobre la importancia de las redes sociales, las normas de reciprocidad y la confianza como pilares para la acción colectiva.
Pretty & Smith, (2004). Con la teoría del desarrollo comunitario participativo	Enfatizan la importancia de involucrar a los residentes en la identificación de sus propias necesidades y en la búsqueda de soluciones a los problemas locales.
Melucci, Alberto 1989. Teoría de los nuevos movimientos sociales	Expresa que la acción colectiva es el producto de orientaciones intencionales desarrolladas dentro de un campo de oportunidades y restricciones.
Olson (1965) y ampliada por Ostrom (1990),	Ofrece una perspectiva crítica sobre los incentivos y desafíos de coordinar esfuerzos colectivos.
Touraine (1985) y Melucci (1989) Teoría de los Nuevos Movimientos Sociales	Destacan la capacidad de los movimientos sociales para transformar estructuras y conciencias.
Durkheim (1992), teoría de la acción social	La acción colectiva es siempre el fruto de una tensión que disturba el equilibrio del sistema social. “Las obligaciones que la sociedad impone a sus miembros, por poca importancia y duración que tengan, adquieren una forma jurídica; por consiguiente, las dimensiones relativas de este aparato permiten medir con exactitud la extensión relativa de la acción social”. Emile Durkheim, <i>La división du travail social</i> (1893), puf, 1994, p. 182.

Nota: La tabla fue construida con los aportes de los teóricos que han estudiado la acción colectiva desde diferentes puntos de encuentro y perspectivas a fin de resumir el recorrido que ha hecho por la ciencia y el conocimiento el término. Autores Snow y Bedford (2000), Bourdieu (1986), Putnam (1993) y Coleman (1988), Pretty & Smith, (2004) Olson (1965) Touraine (1985) y Melucci (1989) Durkheim (1992).

Posteriormente, al analizar las proposiciones antes mencionadas se ha seleccionado para

el presente estudio la teoría de los nuevos movimientos sociales desarrollada por Alberto Melucci, toda vez que las Juntas de Acción Comunal – JAC pertenece a uno de los movimientos simbólicos que se han creado para crear gobernanza, debido a que “ las formas de organización de los movimientos sociales contemporáneos no operan como simples instrumentos para conseguir fines que están colocados más allá de la propia acción colectiva, más bien son metas de movimiento social” (Aquiles, 2000, p. 82).

Otra de las posturas fundamentales de la teoría que están dentro de las JAC se derivan que Melucci “de ninguna manera sostiene que estos nuevos movimientos sociales sean apolíticos en algún sentido. Antes bien, tienen un significado profundamente político” (Chihu, 2007, p. 138). De ahí, que en este ámbito la sociedad se constituye en un sistema que permite que se produzca y reproduzca a través de herramientas técnicas del actuar sobre sí misma (Melucci, 1999). En síntesis, Melucci observa la acción colectiva como una construcción social que podría influir en los centros de poder, los cuales no siempre son las instituciones políticas para que no se autonomicen y conserven su autonomía para que sigan funcionando como signos de los problemas centrales de las sociedades complejas (Chihu, 2007).

Desde esta perspectiva, para Melucci, la noción de movimiento social, como sistema de acción intenta resolver el dualismo actor y sistema, caso de la JAC sociedad - gobernanza. El fenómeno que se observa a partir de los procesos, orientaciones y elementos estructurales que el sistema para promover la construcción y el intercambio entre los miembros de la comunidad. Estas redes no solo fomentan la confianza mutua, sino que también deben facilitar la cooperación en proyectos colectivos que benefician a toda la población. En el municipio de Girardot, estas organizaciones han sido claves en la creación de vínculos entre vecinos, promoviendo la cohesión social necesaria para abordar problemas comunes y generar soluciones conjuntas.

Desde la perspectiva económica, las JAC pueden ser vistas como agentes que promueven la economía popular, porque actualmente se centran en la producción y el intercambio de bienes y servicios dentro de la comunidad. Al promover el emprendimiento local y facilitando el acceso a recursos económicos, las JAC contribuyen al desarrollo de actividades económicas que benefician a los residentes vulnerables.

Marco legal

Para la construcción de la siguiente matriz de análisis estructural presentada, se siguió una metodología de revisión documental exhaustiva de la normatividad vigente relacionada con las Juntas de Acción Comunal (JAC) en Colombia. Este proceso incluyó el análisis de los marcos legales más relevantes, tales como la Constitución Política, la Ley 743 de 2002, los Decretos 2350 de 2003 y 890 de 2008, y la Ley 2166 del 2021. A partir de esta revisión, se identificaron las relaciones de respaldo y compatibilidad entre las normativas. En consecuencia, se clasificaron dichas relaciones en categorías, utilizando las etiquetas "Respaldada", "Compatible" y "-". El objetivo de esta matriz es ofrecer una visión clara de cómo se interrelacionan las normativas y proporcionar una herramienta útil para comprender el marco legal que guía las acciones de las JAC.

Este ejercicio metodológico puede replicarse mediante un enfoque similar de revisión normativa. Para ello, se debe identificar y compilar las leyes y decretos relevantes en el área de estudio, analizar sus disposiciones y clasificar las interacciones entre ellas. Este proceso no solo facilita la comprensión de la legislación aplicable, sino que también permite visualizar posibles vacíos o áreas de mejora en la regulación vigente. La matriz resultante es una herramienta útil tanto para estudios académicos como para la formulación de políticas públicas.

Descripción de las relaciones:

1. "Respaldada": Indica que la normativa es respaldada o fundamentada por la otra.
2. "Compatible": Indica que la normativa es compatible con la otra, aunque no necesariamente una esté respaldada por la otra.
3. "-": Indica que no hay una relación directa establecida entre esas dos normativas.

Tabla 2

Relación entre elementos legales

Elementos	Const. política	Ley 743 de 2002	Decreto 2350 de 2003	Decreto 890 de 2008	Ley 2166 del 2021
Constitución Política	-	Respaldada	-	-	-
Ley 743 de 2002	Compatible	-	Respaldada	-	Compatible
Decreto 2350 de 2003	Compatible	Compatible	-	-	Compatible
Decreto 890 de 2008	Compatible	Compatible	Compatible	-	-
Ley 2166 del 2021	Compatible	-	Compatible	-	-

Nota: la tabla presenta una relación entre diferentes elementos legales. Creados con base en la normatividad vigente. Autores Sánchez Suárez, Guzmán Montes, (2024).

En esta sección, se destaca el marco legal que respalda y guía la acción de las Juntas de Acción Comunal (JAC), evidenciando la sólida base normativa que regula su existencia y funcionamiento. La Constitución Política de Colombia, en su título II sobre derechos, garantías y deberes, se consagra expresamente en el artículo 38 el Derecho de Asociación: "Se garantiza

el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en la sociedad " Constituyente (1991). Asimismo, el artículo 95 resalta que el ejercicio de los derechos y libertades conlleva responsabilidades. El marco jurídico se complementa con las siguientes normas:

Ley 743 de 2002

Esta ley tiene como objetivo promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal. Establece un marco jurídico claro para las relaciones de las JAC con el Estado y particulares.

Decreto 2350 de 2003

Emitido con base en la Ley 743 de 2002, este decreto reglamenta aspectos esenciales para el buen desenvolvimiento de la organización comunal y la consecución de sus objetivos. Enfatiza la autonomía de las JAC, sin descuidar las responsabilidades de vigilancia y control que competen al Estado.

Decreto 890 de 2008

Parcialmente reglamenta la Ley 743 de 2002, facultando a las autoridades para suspender elecciones y conocer demandas de impugnación. Resalta la importancia de fortalecer el liderazgo y la educación en las JAC para garantizar su efectividad.

Además, la Ley de Acción Comunitaria, representada por la Ley 2166 del 2021, busca promover, facilitar y fortalecer la organización democrática de las JAC. Establece un marco jurídico para sus relaciones con el Estado y particulares, y proporciona lineamientos generales para la formulación, implementación, evaluación y seguimiento de la política pública de acción comunal.

Este marco legal, respaldado por la Constitución y leyes específicas, establece las bases para el desarrollo y funcionamiento efectivo de las Juntas de Acción Comunal en Colombia,

asegurando su papel vital en la construcción de comunidades más fuertes y participativas.

Contribución de las Juntas de Acción Comunal al desarrollo social y económico en Girardot

Para comprender cómo las Juntas de Acción Comunal - JAC contribuyen a la generación de capital social y al desarrollo de ámbitos sociales y económicos populares en el municipio de Girardot-Cundinamarca, se puede recurrir a diversos referentes teóricos que abordan la relación entre la acción comunitaria y el desarrollo local.

El concepto de capital social, desarrollado por Bourdieu (1986), Coleman (1988) y Putnam (1993), proporcionan un marco para entender cómo las relaciones sociales y las redes de confianza pueden generar recursos beneficiosos para la comunidad. Según esta teoría, las JAC actúan como nodos que promueven la construcción y el intercambio de capital social entre los miembros de la comunidad (Vargas, 2002, págs. 73,74,75). Estas redes no solo fomentan la confianza mutua, sino que también facilitan la cooperación en proyectos colectivos que benefician a toda la población. En el contexto de Girardot, estas organizaciones han sido claves en la creación de vínculos entre vecinos, promoviendo la cohesión social necesaria para abordar problemas comunes y generar soluciones conjuntas.

Desde una perspectiva económica, las JAC pueden ser vistas como agentes que promueven la economía popular, que se centra en la producción y el intercambio de bienes y servicios dentro de la comunidad. Al organizar ferias, promover el emprendimiento local y facilitar el acceso a recursos económicos, las JAC contribuyen al desarrollo de actividades económicas que benefician a los residentes de Girardot (Portes & Landolt, 1996). Estas acciones tienen un impacto significativo en las economías locales al dinamizar los mercados comunitarios y permitir que los ciudadanos generen ingresos adicionales. Autores como De

Soto (2000) han destacado la importancia de estas economías informales en la reducción de la pobreza y en la creación de oportunidades de desarrollo sostenible.

Además, las JAC desempeñan un papel esencial en la provisión de bienes y servicios que el sector público no siempre puede garantizar. Ostrom (1990) señala que las organizaciones comunitarias, como las JAC, son actores clave en la gestión de recursos comunes, lo que es particularmente relevante en áreas donde las capacidades estatales son limitadas. En Girardot, las JAC han impulsado proyectos de infraestructura básica, como la mejora de vías terciarias y el acceso a agua potable, demostrando su capacidad para movilizar recursos locales y externos en beneficio de la comunidad.

Por otra parte, la teoría del desarrollo comunitario participativo enfatiza la importancia de involucrar a los residentes en la identificación de sus propias necesidades y en la búsqueda de soluciones a los problemas locales (Pretty & Smith, 2004). Las JAC, al facilitar la participación y la toma de decisiones de la comunidad, promueven la capacidad de autogestión y empoderamiento de los ciudadanos. Este enfoque no solo fortalece las capacidades individuales de los participantes, sino que también refuerza el tejido social al fomentar un sentido compartido de responsabilidad y pertenencia. Sin embargo, como observan Aiken y Bode (2009), estas dinámicas participativas requieren un liderazgo efectivo y procesos transparentes para evitar que los intereses particulares dominen las decisiones colectivas.

Finalmente, desde la perspectiva del desarrollo social, las JAC pueden actuar como mediadores en la construcción de ciudadanía activa. Fraser (1997) y Sen (1999) argumentan que el desarrollo social no solo implica mejoras económicas, sino también la creación de espacios donde las personas puedan ejercer plenamente sus derechos y deberes como ciudadanos. En Girardot, las JAC han fomentado la participación cívica y el sentido de agencia entre los

habitantes, aunque enfrentan desafíos relacionados con la sostenibilidad de sus iniciativas y la superación de tensiones internas que pueden limitar su alcance.

En síntesis, las JAC en Girardot tienen un potencial significativo para contribuir al desarrollo social y económico del municipio. No obstante, es fundamental abordar los desafíos estructurales y contextuales que enfrentan para maximizar su impacto y garantizar que sus acciones sean inclusivas, sostenibles y alineadas con las necesidades de la comunidad.

Capítulo 3. Metodología

Marco metodológico

Metodológicamente la investigación se desarrolla desde los métodos del enfoque cualitativo con el apoyo de herramientas cuantitativa que permiten comprender la dinámica de las acciones colectivas ejercidas por las Juntas de Acción Comunal - JAC y su relación con el gobierno local de la zona urbana de Girardot entre 2019 y 2022. Por consiguiente, el análisis de los resultados está respaldado desde los postulados de la teoría de los nuevos movimientos sociales construida por el sociólogo Alberto Melucci, toda vez que desde su perspectiva la acción colectiva se reconstruye en el espacio de la vida cotidiana y la democracia como una red de pequeños grupos inmersos en ella que exige que las personas se involucren en la experimentación y en la práctica de la innovación sociocultural.

Diseño del Método

El método se estructura en cuatro fases que permiten abordar el objeto de estudio desde diferentes perspectivas:

1. Caracterización de la población y la muestra de la zona urbana: Se realiza un análisis descriptivo de la comunidad vinculada a las JAC en Girardot, identificando sus características socioeconómicas y las dinámicas organizativas que estructuran su participación en el territorio.
2. Análisis de la acción colectiva de las Juntas de Acción Comunal: A partir de las bases teóricas mencionadas, se examinan los principales componentes de la acción colectiva ejercida por las JAC, su estructura de funcionamiento, sus estrategias y su impacto en la comunidad.
3. Análisis de la relación entre las JAC y el gobierno local: Se estudia la interacción

entre ambas instancias, identificando los espacios de colaboración y los retos que han enfrentado en la gestión y ejecución de acciones conjuntas.

4. **Compilación etnográfica de los testimonios de la comunidad:** Mediante entrevistas y observación participante, se recogen percepciones de líderes comunitarios, funcionarios y residentes, con el fin de comprender las experiencias, logros y desafíos en la gestión de las JAC.

Cada una de estas fases realiza el análisis integral del papel de las JAC en el fortalecimiento del tejido social y su articulación con la administración municipal. Este enfoque metodológico responde a la pregunta de investigación y a los objetivos del estudio, proporcionando un marco de análisis que visibiliza tanto los logros como los desafíos en la gestión de las JAC en el municipio de Girardot.

Capítulo 4. Resultados

Caracterización de la población y muestra zona urbana

El municipio de Girardot, ubicado en el departamento de Cundinamarca, Colombia, representa un escenario vibrante donde convergen diversas dinámicas sociales y culturales. Girardot, situada estratégicamente en el centro del país, se erige como un importante centro urbano. Con una población en constante crecimiento y una marcada diversidad en sus barrios y comunidades, Girardot se erige como un crisol de experiencias y realidades. Su posición geográfica, entre los ríos Bogotá y Magdalena, otorga a este territorio una riqueza natural que se entrelaza con el desarrollo urbano y la vida cotidiana de sus habitantes.

La zona urbana de Girardot, objeto de estudio en esta investigación, alberga una población de más de 100.000 habitantes, una población dinámica y heterogénea que se congrega en una multiplicidad de barrios y comunas. Desde el bullicio del centro hasta los barrios residenciales en las afueras, cada rincón de la ciudad cuenta una historia única y contribuye de manera singular al tejido social de la región.

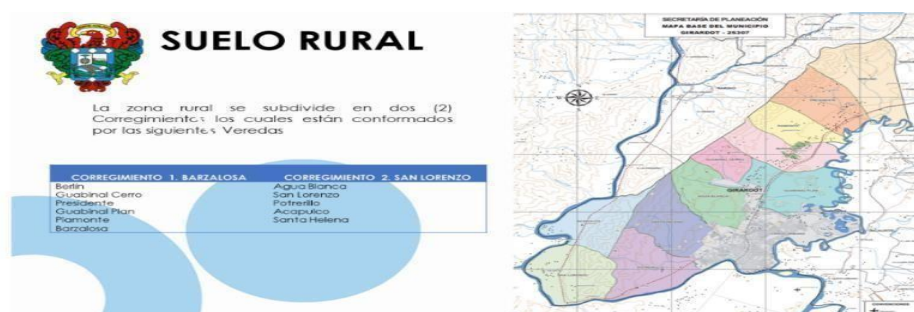
La presente investigación se sumerge en el corazón de esta compleja urbe para explorar las acciones colectivas emprendidas por las Juntas de Acción Comunal (JAC) en colaboración con el gobierno local. A través del análisis de la cadena de valor, se busca comprender en profundidad cómo estas acciones influyen en la calidad de vida, la cohesión social y el desarrollo sostenible de la comunidad Girardota.

En este contexto, el presente mapa del territorio surge como una herramienta fundamental para trazar el perfil geográfico y demográfico de Girardot. A través de figuras y tablas, se ofrecerá una visión panorámica de la distribución de la población,

la estructura urbana y otros aspectos relevantes que permitirán contextualizar adecuadamente el desarrollo de la investigación. A continuación, se presenta el mapa geográfico del municipio quien constituye el punto de partida para adentrarnos en el análisis de las acciones colectivas en las Juntas de Acción Comunal de Girardot, proporcionando una base sólida para comprender la dinámica social y espacial de esta vibrante ciudad colombiana (Ver Figura 1).

Figura 1

Caracterización geográfica del territorio



Nota: Mapa adaptado del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Girardot (p. 45).

Alcaldía de Girardot, 2020.

Figura 2

Caracterización de la población total sectorizada por comunas del municipio de

Girardot – Cundinamarca

	Barrios	Juntas de Acción Comunal	Población general	Población zona urbana	Muestra 1	Muestra 2
Comuna 1 Centro	14	10	101.018	95.427	5	10
Comuna 2 Sur	14	14				
Comuna 3 Occidente	41	35				
Comuna 4 Norte	43	24				
Comuna 5 Oriente	32	29				

Nota: Datos de la población que guiaron la cuantificación de las muestras, autores

Sánchez Suárez, J. L., & Guzmán Montes, C. A. (2024), basada en datos del Censo

Nacional de Población y Vivienda (p. 5) DANE, 2018.

Cálculo de las muestras a intervenir

Muestra 1: Total de comunas a intervenir

Comunas zona urbana: 5

n = Tamaño de la muestra que queremos conocer N = Tamaño total de la población

p = Proporción estimada de la característica en la población (0.5) $q = 0.5$

z^2 = Desviación estándar (1.962)

e^2 = Error al (0.0009)

Tabla 3

Cálculo del tamaño de la muestra comunas a intervenir

Descripción	Fórmula	Variables/ Parámetros	Valores proporcionados	Resultado
Tamaño de la muestra (n)	$n = \frac{N \cdot e^2 \cdot Z^2 \cdot P \cdot Q}{1 + (N \pm 1) \cdot Z^2 \cdot P \cdot Q}$	N, e, Z, P, Q	$N=5$ $e^2=0.0009$ $Z^2=1.962$ $P=0.5$ $Q=0.5$	5

Nota: Tabla creada por Sánchez Suárez et al., (2024). Fórmula de tamaño de muestra adaptada del libro Introducción al análisis de regresión lineal (Montgomery et al., 2021).

Muestra 2: Total de Juntas de Acción Comunal a intervenir JAC zona urbana

n = Tamaño de la muestra que queremos conocer N = Tamaño total de la población

Pq = Proporción estimada de la característica en la población (0.25) z²= Desviación estándar (1.96)

e²= Error al (0.03)

Tabla 4

Cálculo del tamaño de la muestra Juntas de Acción Comunal a intervenir

Descripción	Fórmula	Variables/ Parámetros	Valor proporcional	Resultado
Tamaño	$n=N$	N, e, Z, P, Q	N=112	10
de la	$1+\frac{e^2(N-1)}{2 \cdot p}$		e ² =0.03	
muestra	q		Z ² =1.96	
(n)			Pq= 0.25	

Nota: Tabla creada por Sánchez Suárez, Guzmán Montes, (2024). Fórmula de tamaño de muestra adaptada del libro Introducción al análisis de regresión lineal (Montgomery, et al., 2021).

Fase I: Reconstrucción de la cadena de valor de la acción colectiva ejercida por las Juntas de Acción Comunal – JAC.

La figura ilustra de manera integral cómo las JAC contribuyen al desarrollo de la comunidad mediante una serie de actividades primarias y de soporte que operan en conjunto. Esta cadena de valor visualiza las interacciones entre diferentes dimensiones de la acción colectiva, comenzando con actividades de soporte como la solidaridad y la confianza en los derechos humanos, que se consideran fundamentales para la cohesión social. A su vez, se

destacan actividades primarias, tales como la protección de los intereses comunitarios y el desarrollo social, que son esenciales para el bienestar colectivo. La figura tres (3) pretende proporcionar un marco metodológico que permita comprender cómo las JAC, a través de estas actividades, generan valor social, económico y cultural, promoviendo la equidad y el bienestar de los miembros de la comunidad.

Se muestra cómo las actividades primarias y de soporte se estructuran para promover el desarrollo social y económico en la comunidad. Entre las categorías representadas en el gráfico se encuentran solidaridad, consolidación del tejido social, confianza en los derechos humanos, cumplimiento de necesidades básicas, proyectos comunitarios, e influencia de la política sobre las JAC. Estas categorías fueron seleccionadas estratégicamente para reflejar los diversos aspectos de la acción colectiva que las JAC realizan en Girardot, Cundinamarca, con el fin de abordar de manera integral los elementos que contribuyen al fortalecimiento de la comunidad y la cohesión social.

La solidaridad es un concepto clave que destaca la importancia de la cooperación mutua y el apoyo entre los miembros de la comunidad, esencial para enfrentar desafíos colectivos. La consolidación del tejido social representa la creación de vínculos de confianza que permiten a los individuos trabajar juntos de manera más efectiva en beneficio de la comunidad. A través de estas interacciones, las JAC promueven un sentido de pertenencia y un compromiso con el bienestar colectivo. La confianza en los derechos humanos refleja el respeto por la dignidad de los individuos dentro de la comunidad y la promoción de un entorno donde los derechos sean defendidos y garantizados. Estas categorías son fundamentales para fomentar un ambiente donde la participación activa y el desarrollo social sean posibles.

La categoría de cumplimiento de necesidades básicas subraya la capacidad de las JAC

para organizar y facilitar el acceso a servicios esenciales como el agua potable, la salud y la educación, contribuyendo directamente a mejorar la calidad de vida de los miembros de la comunidad. Proyectos comunitarios aborda la iniciativa de las JAC en la creación de proyectos que responden a las necesidades de la población local, mientras que la influencia de la política sobre las JAC resalta cómo las decisiones gubernamentales y políticas locales pueden impactar las actividades y prioridades de las JAC en el municipio.

Estas categorías fueron seleccionadas no solo por su relevancia teórica, sino también por su aplicabilidad práctica en el contexto de las JAC en Girardot. Su inclusión en la siguiente figura tres (3) permite construir un instrumento metodológico que facilita la identificación de áreas clave de intervención y fortalezas en el trabajo comunitario. Este instrumento fue diseñado para ser aplicado a los miembros seleccionados de las diferentes JAC de Girardot, lo que permitirá obtener datos empíricos sobre cómo estas categorías impactan el trabajo colectivo y el desarrollo social en cada comunidad.

Figura 3

Cadena de valor de la acción colectiva – Juntas de Acción Comunal



Nota: Cadena de valor inherente a una JAC. Abarca todas las actividades necesarias para el ejercicio de las acciones colectivas y la promoción del desarrollo comunitario (Quintero & Sánchez, 2006). Elaboración propia.

Fase II: Matriz de análisis estructural acciones colectivas ejercidas por las JAC y el gobierno local

Tabla 5

Matriz de análisis estructural de acciones colectivas ejercidas por las Juntas de Acción Comunal y el gobierno local

Acciones Colectivas	Áreas de Impacto	PDT (Plan de Desarrollo Territorial)	Acciones Colectivas	Ejecución en Juntas de Acción Comunal en Girardot-Cundinamarca	Ejecución en el Gobierno Local	Resultados
Solidaridad	Participación comunitaria	Implementación de programas de participación ciudadana voluntaria en el 80% de los municipios (Gobierno de Cundinamarca, 2023).	Activación de programas de inclusión social en comunidades vulnerables.	Cumplimiento de metas de participación ciudadana y aumento del voluntariado en actividades comunitarias.	Implementación de políticas que promuevan la participación ciudadana y voluntariado.	Mejora en la cohesión social y satisfacción comunitaria (85% satisfacción).
Consolidación del tejido social	Impactos en la calidad de vida	Desarrollo de programas de mejora de servicios básicos en el 75% de los municipios (Plan de Desarrollo Girardot, 2022).	Ejecución de proyectos de vivienda y mejora de la infraestructura urbana.	Ejecución de proyectos de vivienda y mejora de infraestructuras urbanas en el 70% de las áreas.	Ejecución de proyectos de vivienda y mejora de infraestructuras urbanas.	Ejecución de proyectos de vivienda en el 65% de las zonas necesitadas.

Confianza en los derechos humanos	Inclusión social	Campañas de sensibilización social y programas de inclusión en el 80% de los municipios (Ministerio de Inclusión Social, 2023).	Promoción de la diversidad y programas de inclusión social en el 85% de las comunidades.	Aumento en la participación de grupos marginados en proyectos comunitarios	Implementación de políticas inclusivas en el 75% de las comunidades.	Implementación de políticas inclusivas en el 75% de las comunidades.
Cumplimiento de necesidades básicas	Desarrollo económico	Fortalecimiento de proyectos de emprendimiento local y creación de empleo en el 70% de los municipios (Ministerio de Economía, 2023).	Implementación de políticas de emprendimiento local.	Generación de empleo y crecimiento del sector empresarial local en el 80% de las áreas.	Generación de empleo y crecimiento del sector empresarial local.	Incremento del empleo y desarrollo económico local en un 75%.
Protección del medio ambiente	Sostenibilidad ambiental	Implementación de proyectos de reforestación y conservación en el 60% de los municipios (Ministerio de Medio Ambiente, 2023).	Activación de campañas de concienciación ambiental.	Incremento en la participación ciudadana en actividades de protección ambiental.	Creación de políticas de sostenibilidad y manejo adecuado de recursos naturales.	Reducción de la deforestación en un 50% y aumento de áreas verdes.

Promoción de la educación y la cultura	Educación y cultura	Desarrollo de programas de apoyo educativo y cultural en el 70% de los municipios (Ministerio de Educación, 2023).	Realización de talleres y actividades culturales en comunidades.	Aumento en la participación en eventos educativos y culturales.	Implementación de políticas que fomenten la educación y cultura local.	Mejora en los índices educativos y participación cultural en un 60%.
Fomento de la salud y el bienestar	Salud pública	Implementación de campañas de salud y bienestar en el 80% de los municipios (Ministerio de Salud, 2023).	Activación de programas de salud comunitaria.	Aumento en la participación en campañas de salud y bienestar.	Creación de políticas de salud pública que abarquen todas las comunidades.	Mejora en los índices de salud pública y bienestar en un 70%.

Nota: Adaptado del Plan Departamental de Desarrollo 2020-2024 de Cundinamarca y el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 de Girardot (Sánchez Suárez, & Guzmán Montes, 2024).

Fase III: Compilación etnográfica de los testimonios de la comunidad a la que pertenece

Para abordar el proceso de compilación etnográfica en esta investigación, es fundamental entender que la etnografía es un método cualitativo que se enfoca en la observación profunda e interpretación de las prácticas culturales y sociales de los grupos estudiados (Hammersley & Atkinson, 2007). Este enfoque se utiliza para comprender las dinámicas de la vida social de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en el municipio de Girardot, permitiendo la recolección de datos a través de la participación directa, entrevistas y la observación de las interacciones dentro de las comunidades. La etnografía se considera un proceso inductivo en el que los datos emergen de manera flexible según las observaciones y las experiencias del investigador dentro del contexto social específico (Creswell, 2014).

En este caso, se llevó a cabo una etnografía rápida, que es una variante que permite recoger información relevante en un periodo relativamente corto, pero con un nivel de profundidad suficiente para obtener una comprensión auténtica de los fenómenos estudiados (Agar, 2006). Este tipo de etnografía fue elegido debido a las limitaciones de tiempo de la investigación, pero permitiendo aún la captura de información significativa sobre las interacciones y los procesos de acción colectiva en las JAC de Girardot.

La selección de los participantes fue realizada de manera intencional, priorizando la inclusión de miembros activos de las JAC, líderes comunitarios y ciudadanos representativos de diferentes sectores de la comunidad urbana de Girardot. En total, se aplicó el instrumento etnográfico a diez (10) personas, seleccionadas estratégicamente para garantizar una representación equilibrada y diversa de las cinco (5) comunas del municipio. La muestra se eligió según criterios como la participación activa en las JAC, el conocimiento de los procesos

comunitarios y la experiencia directa en actividades colectivas, permitiendo así una rica variedad de perspectivas sobre el impacto de las acciones colectivas en la comunidad.

Durante el proceso, se realizaron diez (10) entrevistas semiestructuradas a líderes comunales para obtener testimonios sobre el impacto de las acciones colectivas en la comunidad. Este tipo de entrevista permitió a los participantes expresarse con libertad, lo que proporcionó datos ricos y detallados sobre sus experiencias y puntos de vista. Además, según Spradley (1980) la recopilación de testimonios fue complementada con la observación participante, una técnica central en la investigación etnográfica que permite al investigador involucrarse directamente en los contextos sociales estudiados, también permite captar comportamientos, gestos, dinámicas de poder, y formas de participación que en ocasiones no son verbalizadas en las entrevistas (Garrido, 2017). La observación directa, junto con las entrevistas, proporcionó una comprensión más profunda de los procesos sociales que operan dentro de las JAC y las dinámicas de cohesión social en el municipio.

Las entrevistas y observaciones fueron transcritas cuidadosamente para garantizar la fidelidad de los datos y facilitar el análisis de los testimonios. Este proceso de transcripción fue fundamental para la codificación y categorización de la información en función de los temas recurrentes identificados durante el análisis.

En cuanto a los protocolos éticos, según Cohen & Manion (2000) se siguieron los principios fundamentales de la investigación ética, asegurando la confidencialidad de los participantes, su consentimiento informado y el respeto por sus derechos (Cohen y otros, 2000).

Todos los participantes fueron informados sobre los objetivos de la investigación y dieron su consentimiento de manera voluntaria para ser parte del proceso. Además, las categorías de análisis fueron definidas a partir de una revisión exhaustiva del marco teórico, en el que se identificaron los aspectos clave de la acción colectiva, el capital social y la cohesión comunitaria. Estos conceptos fueron aplicados y analizados en función de los testimonios recogidos, lo que

permitió establecer una relación entre las experiencias de los miembros de las JAC y las teorías existentes sobre la participación comunitaria y el desarrollo social.

El proceso de recopilación etnográfica fue esencial para construir una base sólida de datos cualitativos que no solo enriquecieron el análisis teórico, sino que también proporcionaron insights directos sobre las dinámicas de las JAC en Girardot. A través de los testimonios obtenidos, se logró capturar una visión integral de las experiencias y percepciones de los miembros de las JAC, lo que a su vez contribuyó a la comprensión de cómo las JAC impactan en el desarrollo social y económico de la comunidad.

Instrumentos

El instrumento diseñado para esta investigación tiene como objetivo recopilar información detallada sobre las percepciones y experiencias de los miembros de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en el municipio de Girardot, con relación a varios aspectos clave de la acción colectiva y la cohesión social. Este instrumento se estructuró en un cuestionario dividido en secciones temáticas, donde se abordaron categorías como solidaridad, consolidación del tejido social, confianza en los derechos humanos, cumplimiento de las necesidades básicas, proyectos comunitarios e influencia de la política en las JAC. Cada sección contiene tanto preguntas abiertas como cerradas, permitiendo una variedad de respuestas que enriquecen el análisis de los datos.

Las categorías seleccionadas fueron determinadas a partir de una revisión teórica y en función de su relevancia dentro del contexto de la acción colectiva y el desarrollo comunitario. Estas categorías incluyen: solidaridad para evaluar la cooperación en la comunidad; consolidación del tejido social para comprender los efectos del trabajo en equipo en la cohesión social; confianza en los derechos humanos para explorar los conflictos y luchas enfrentadas por

la comunidad; cumplimiento de las necesidades básicas para identificar cómo las JAC contribuyen a mejorar la calidad de vida; proyectos comunitarios para conocer los intereses y los impactos de los proyectos en la comunidad; y la influencia de la política en las JAC para analizar cómo la política afecta el trabajo de las JAC. Estas categorías fueron seleccionadas considerando su conexión con los principios de la acción colectiva y el capital social, además de estar alineadas con los componentes del Gráfico de la Cadena de Valor de la Acción Colectiva (Figura 2), el cual describe las relaciones entre las diferentes áreas de acción comunitaria y su contribución al bienestar colectivo.

El cuestionario fue diseñado utilizando Google Forms, una herramienta digital accesible, fácil de usar y comprensible, lo que permitió facilitar la recolección de datos sin la necesidad de utilizar papel físico. Esta plataforma proporcionó una experiencia de usuario sencilla para los participantes, lo que facilitó su acceso y la participación en la encuesta. Además, la herramienta permitió organizar automáticamente las respuestas en hojas de cálculo, lo que simplificó el análisis de los datos y su posterior procesamiento.

El proceso de implementación incluyó la distribución del cuestionario entre diez (10) miembros seleccionados de las JAC de las cinco comunas de Girardot. Estos participantes fueron elegidos de manera intencional, buscando incluir a personas activas en las JAC, líderes comunitarios y representantes de diferentes sectores de la comunidad, con el objetivo de asegurar una muestra representativa. A través de entrevistas y observaciones, se complementaron las respuestas obtenidas en el cuestionario, lo que permitió una comprensión más profunda de las dinámicas sociales y comunitarias.

Una vez completado el cuestionario, los datos fueron procesados y analizados utilizando las herramientas proporcionadas por Google Forms. Este proceso permitió identificar patrones y

tendencias en las respuestas, los cuales fueron organizados de acuerdo con las categorías temáticas predefinidas. A su vez, este análisis fue complementado con los principios de la cadena de valor de la acción colectiva, la cual se utilizó para estructurar los componentes del cuestionario y proporcionar una visión integral de cómo las actividades colectivas influyen en el desarrollo social y el fortalecimiento del tejido social en Girardot.

Fase IV: Análisis de resultados - Acciones colectivas ejercidas por las juntas de juntas de acción comunal y el gobierno local

La medición de las acciones colectivas se realizó a partir de una encuesta compuesta por seis sesiones cada una de ellas dio cuenta de las diversas actividades realizadas por las Juntas de Acción Comunal y el Gobierno Local. Por consiguiente, todas ellas destinadas a mejorar el entorno comunitario de las comunas que componen la zona urbana del municipio de Girardot. A continuación, se describirá cualitativa y cuantitativamente el análisis de resultados de cada una de ellas.

Solidaridad

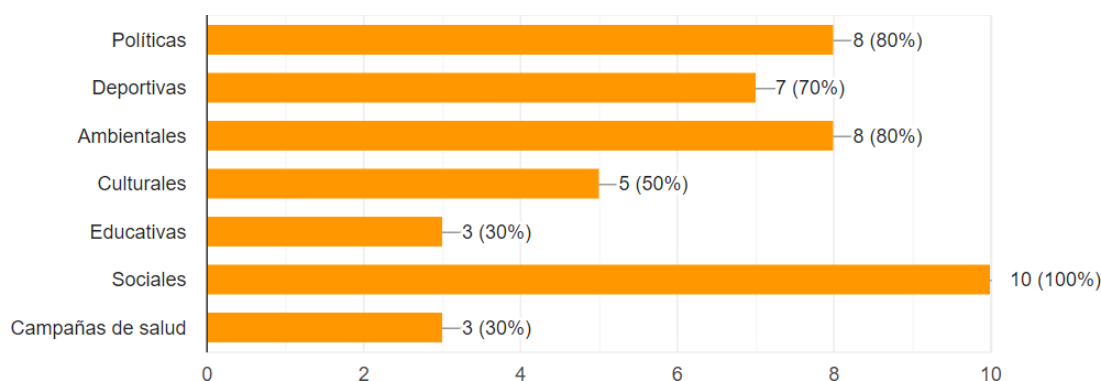
La sesión de solidaridad comprende; lo político, deportivo, lo cultural y lo ambiental, mostrando así un amplio espectro de intereses y compromisos dentro de la comunidad (Ver Figura No. 4). En particular, se destacan las actividades sociales y políticas, con un 100% y un 80% de participación respectivamente entre los encuestados. Este alto nivel de participación refleja un interés significativo de la comunidad en asuntos políticos locales, sugiriendo un deseo de influir en el desarrollo y la dirección de su entorno. Asimismo, las actividades deportivas y ambientales también han recibido una atención considerable, con un 70% de los participantes involucrados en cada una de estas áreas. Esto indica un reconocimiento de la importancia del bienestar físico y del medio ambiente en la calidad de vida de la comunidad, así como un

compromiso activo para promover y preservar estas áreas. Por otro lado, las actividades culturales han tenido una presencia menos protagónica, con un 50% de participación. Estos resultados sugieren un interés en la promoción de la identidad cultural y el tejido social moderado dentro de la comunidad.

Por último, aunque las campañas de salud y educativas fueron las menos mencionadas por los encuestados, con solo un 20% y 30% de participación respectivamente, aún representan áreas importantes que podrían beneficiar a la comunidad en términos de bienestar y desarrollo educativo. Se infiere de acuerdo con los resultados del instrumento que, para las JAC, la salud y la educación no representan un fuerte dentro de sus temas de interés; más bien, se presume que son vistas como una responsabilidad gubernamental, en la que el Estado debe velar porque haya acceso a una buena educación y servicios de salud adecuados.

Figura 4

Actividades realizadas en la comunidad por la JAC



Nota: resultados de las actividades realizadas por las JAC a las comunidades Fuente:

Diseño propio con base en el instrumento aplicado.

Analizando cuantitativamente los resultados que se reflejan en la figura No. 4, aproximadamente el 40% de los participantes describieron las actividades desarrolladas como ayuda a la comunidad de manera positiva. Indicando un alto nivel de apoyo y participación comunitaria por parte de las JAC y el Gobierno Local en actividades para mejorar el entorno. No

obstante, alrededor del 30% de los participantes describen la ayuda de la comunidad como nula o muy limitada, atribuyendo esto a la desconfianza generada por los administradores gubernamentales locales del pasado, con baja voluntad política y cívica. Además, Cerca del 30% de los participantes proporcionan respuestas que oscilan entre la neutralidad y la ambigüedad.

Cabe mencionar que algunos de los encuestados indican una participación limitada debido a la resistencia hacia los políticos, mientras que otros destacan la existencia de un trabajo en equipo y una ayuda participativa. En este sentido, las respuestas reflejan una diversidad de opiniones y experiencias en cuanto al nivel de ayuda proporcionado por la las JAC. Para dar mayor alcance a los resultados, el Mapa sobre la incidencia social en cada una de las comunas (zona urbana) del municipio de Girardot, (ver figura 5), representa el nivel de incidencia social organizado por sectores y muestran las principales actividades que se elaboran en cada una de las cinco comunas, con el fin de ilustrar la incidencia social.

Figura 5

Mapa sobre la incidencia social en cada una de las comunas (zona urbana) del municipio



Nota: Mapa que refleja las principales actividades que realizan las comunas del municipio de Girardot. Diseño propio con base en el instrumento aplicado.

Finalmente, al preguntar a los encuestados sobre su ayuda puntual en estas actividades, se halló que todos los presidentes de JAC participaron en la organización y planificación. El 70% contribuyó con la donación de recursos, mientras que el 90% se involucró directamente en la ejecución de las actividades, su promoción, difusión y apoyo logístico. Sin embargo, solo un encuestado mencionó haber gestionado apoyo ante entes privados. Esto indica un alto nivel de compromiso en la gestión interna de las JAC, pero también resalta una oportunidad de mejora en la búsqueda de recursos externos para fortalecer sus iniciativas.

Consolidación del tejido social

El análisis de las respuestas obtenidas revela una serie de aspectos favorables del trabajo en equipo en la comunidad. En primer lugar, se destaca que el 70% de los participantes menciona una mejora en la comunicación entre vecinos.

Esta mejora sugiere que el trabajo en equipo ha contribuido a fortalecer los lazos de comunicación dentro de la comunidad, lo que puede facilitar la resolución de problemas y promover un ambiente más cohesionado. Además, el 80% de los participantes menciona un incremento en la confianza mutua como resultado del trabajo en equipo. Este aspecto resalta la importancia del trabajo colaborativo en la construcción de relaciones de confianza entre los vecinos, lo que puede promover una mayor colaboración y solidaridad en la comunidad.

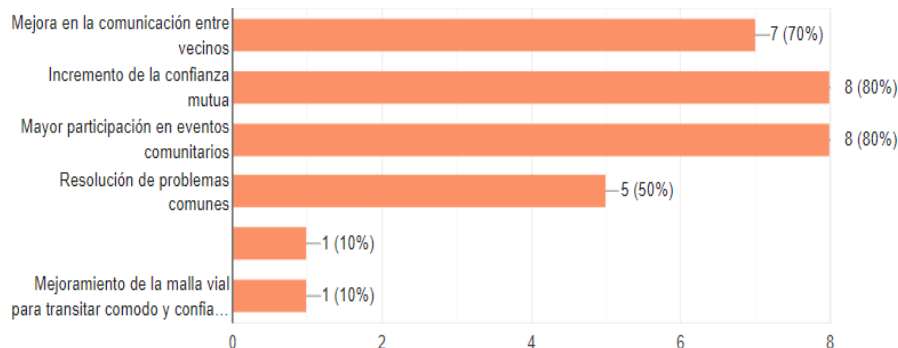
Otro aspecto favorable es el aumento en la participación en eventos comunitarios, mencionado por el 80% de los participantes. Este incremento sugiere que el trabajo en equipo ha motivado una mayor participación de los residentes en actividades y eventos organizados por la comunidad, lo que fortalece el sentido de pertenencia y la identidad comunitaria.

Además, el 50% de los participantes destaca la capacidad para resolver problemas comunes como un beneficio del trabajo en equipo. Esto indica que la colaboración ha permitido abordar de manera efectiva los problemas que afectan a la comunidad, lo que puede conducir a mejoras tangibles en la calidad de vida de los residentes (ver figura 6).

Las respuestas reflejan una serie de aspectos positivos del trabajo en equipo en la comunidad, incluida una mejora en la comunicación entre vecinos, un aumento en la confianza mutua, una mayor participación en eventos comunitarios y la capacidad para resolver problemas comunes. Estos hallazgos sugieren que el trabajo en equipo ha tenido un impacto significativo en el tejido social de la comunidad, fortaleciendo los lazos y fomentando un sentido de cohesión y colaboración entre los residentes.

Figura 6

Aspectos positivos a causa del trabajo en equipo



Nota: Resultados con base en el instrumento aplicado

En cuanto a las percepciones sobre cómo los sucesos contribuyeron a que la comunidad se sintiera más unida, los participantes resaltan la importancia de factores como la colaboración con entidades externas, la transparencia en la gestión, la participación activa de los residentes y la restauración de la confianza perdida.

En particular, se observa que la colaboración con entidades externas, como el gobierno departamental y empresas privadas, fue mencionada como un factor clave para promover la unidad en la comunidad. Además, la transparencia en la gestión y el cumplimiento de objetivos fueron destacados como elementos que generaron confianza y unión entre los residentes.

Asimismo, se resalta la importancia de la participación activa de la comunidad en la búsqueda de soluciones y en la toma de decisiones, lo que fortaleció el sentido de pertenencia y la conexión entre los residentes. La restauración de la confianza perdida también se identifica como un factor que contribuyó significativamente a fortalecer la unidad en la comunidad.

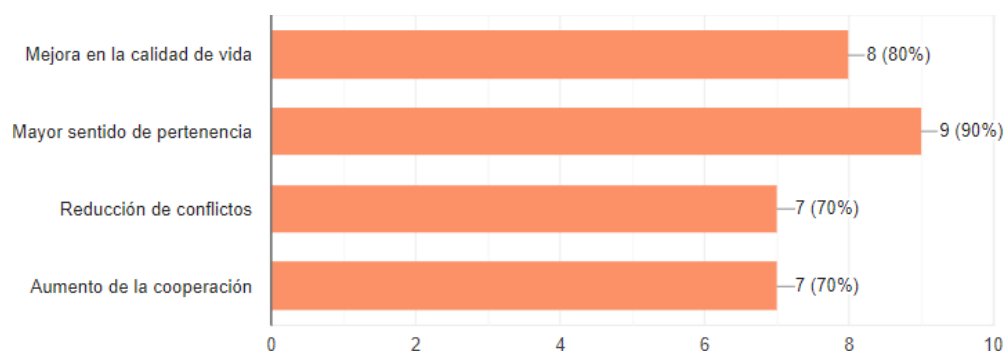
Se infiere, que una combinación de factores, incluida la colaboración externa, la transparencia, la participación activa de la comunidad y la restauración de la confianza, contribuyeron de manera significativa a fortalecer la sensación de unidad en la comunidad. Esto refleja la importancia de promover la cohesión comunitaria a través de acciones y actitudes que fomenten la confianza, la participación y el compromiso entre los residentes.

En cuanto a los cambios positivos en la vida de la gente gracias a estas acciones en la comunidad, existe una clara tendencia hacia la mejora en la calidad de vida como el cambio positivo más notorio gracias a las acciones en la comunidad, con el 80% de los participantes mencionándolo (ver figura 7). Esto sugiere que las actividades realizadas han tenido un impacto significativo en aspectos relacionados con el bienestar y el desarrollo personal de los residentes. Además, el 90% de los participantes destacaron un mayor sentido de pertenencia como otro cambio positivo observado. Esto indica que las acciones comunitarias han fortalecido el vínculo emocional y la identidad de los residentes con su entorno. También se observa que el 70% de los participantes mencionaron la reducción de conflictos y el aumento de la cooperación como cambios positivos notables. Esto sugiere que las actividades en la comunidad han contribuido a

mejorar las relaciones interpersonales y promover la colaboración entre los residentes. Se logra apreciar que las acciones llevadas a cabo en la comunidad han tenido un impacto significativo en varios aspectos de la vida de las personas, incluida la calidad de vida, el sentido de pertenencia, la reducción de conflictos y el fomento de la cooperación entre los residentes.

Figura 7

Cambios positivos en la comunidad



Nota: resultados cambios en la comunidad. Instrumento aplicado.

Confianza en los derechos humanos

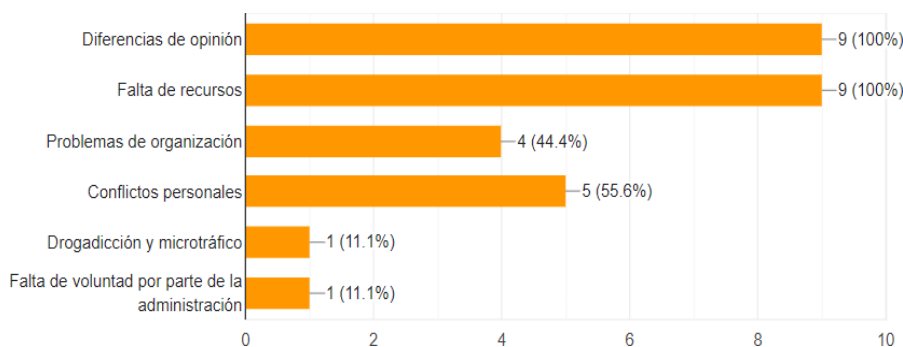
Al preguntar por los principales desafíos enfrentados por los participantes mientras trabajaban juntos por la comunidad, todos resaltaron las diferencias de opinión como uno de los principales conflictos, lo que indica que la diversidad de puntos de vista y enfoques fue una fuente común de desacuerdo entre los miembros del grupo. Además, la falta de recursos se destacó como otro desafío significativo, con el 90% de los participantes identificándola como un conflicto importante. Esto sugiere que la limitación de recursos fue un obstáculo importante en el intento de llevar a cabo iniciativas comunitarias.

Adicionalmente, algunos participantes señalaron problemas de organización como un desafío adicional. Esto implica dificultades para coordinar y estructurar eficazmente las

actividades comunitarias (ver figura 8). Asimismo, los conflictos personales también se mencionaron como una fuente de desacuerdo, con el 60% de los participantes identificándolos como un desafío. Esto indica que las tensiones interpersonales pudieron haber afectado la colaboración y el trabajo en equipo dentro del grupo. También existe una preocupación sobre la drogadicción y el microtráfico como un conflicto en la comunidad. Esto sugiere que esta problemática también puede haber sido una preocupación para algunos miembros del grupo. Finalmente, la falta de voluntad por parte de la administración también se destacó como un desafío, lo que indica frustración con la falta de apoyo o compromiso por parte de las autoridades locales.

Figura 8

Principales conflictos, luchas o desacuerdos a los que se enfrentaron



Nota: resultado de los conflictos, acuerdos y desacuerdos entre otros. Instrumento aplicado.

Se preguntó cómo resolvieron dichos retos, la estrategia más comúnmente mencionada fue la mediación y el diálogo, siendo citada por el 100% de los participantes como un método para abordar los conflictos. Esto destaca la importancia de la comunicación abierta y la búsqueda de soluciones consensuadas en la resolución de problemas comunitarios. Además, las votaciones comunitarias fueron mencionadas por el 50% de los participantes como una estrategia utilizada para resolver conflictos. Aunque menos común que la mediación y el diálogo, esta forma de

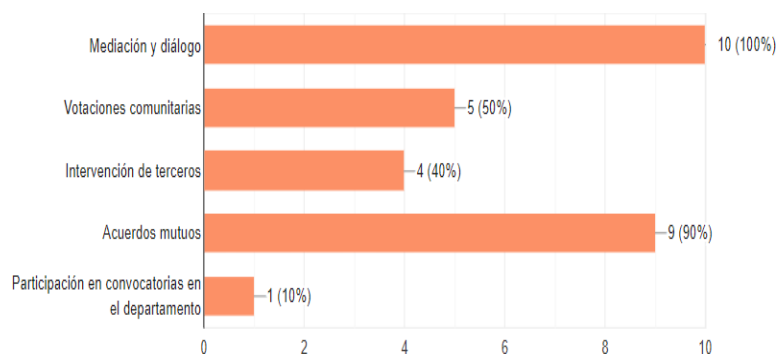
participación democrática sugiere un enfoque de toma de decisiones colectivas dentro de la comunidad. La búsqueda de acuerdos mutuos fue otra estrategia ampliamente adoptada, mencionada por el 90% de los participantes (ver figura 9). Esto refleja un compromiso por parte de los involucrados para encontrar soluciones que satisfagan a todas las partes implicadas y promuevan la cooperación y la armonía dentro del grupo. En menor medida, la intervención de terceros también se mencionó como parte del proceso de resolución de problemas, citada por el 30% de los participantes. Esto sugiere la disposición de buscar ayuda externa o mediación para facilitar la resolución de conflictos más complejos.

Finalmente, la participación en convocatorias en el departamento fue mencionada por solo el 10% de los participantes como parte de la estrategia para resolver problemas. Esto indica que, aunque menos común, la colaboración con entidades externas también se consideró como parte del proceso de resolución de conflictos en la comunidad.

Las respuestas indican que los participantes utilizaron una variedad de estrategias para abordar los problemas que enfrentaron, no tienen un único mecanismo de resolución de conflictos, situación clave para poder abordar de maneras diversas situaciones variadas.

Figura 9

Alternativas para la resolución de conflictos



Nota: Resultados alternativas para la resolución de conflictos. Instrumento aplicado.

Para dar cierre a esta sección, se decidió interrogar si se habían sentido en algún momento tratados injustamente, el 100% de los participantes admitió haber sentido en algún momento que no estaban siendo tratados de manera justa. Las razones detrás de este sentimiento varían, desde la falta de reconocimiento del esfuerzo individual hasta la percepción de injusticia en las acciones de las administraciones y empresas prestadoras de servicios públicos. La forma en que se manejó este sentimiento también fue diversa. Algunos participantes mencionaron el diálogo continuo como una estrategia para abordar la situación, mientras que otros no especificaron cómo manejaron esta sensación. La tendencia muestra una preocupación generalizada sobre la percepción de injusticia dentro de la comunidad, con una variedad de experiencias y enfoques para abordar este problema.

Cumplimiento de las necesidades básicas

Para asegurar la continuidad de los logros y mejoras alcanzados por el trabajo comunal, los participantes destacaron diversas estrategias. El mantenimiento constante de las iniciativas emergió como una preocupación unánime, subrayando la importancia de mantener la atención y los esfuerzos en las acciones implementadas. Además, el establecimiento de normas y reglas fue mencionado por la mayoría de los participantes como una medida esencial para garantizar la sostenibilidad de los cambios a largo plazo. El 50% de los participantes resaltó la importancia de la creación de comités de seguimiento, indicando la necesidad de un monitoreo regular y la supervisión continua para mantener los resultados. Esta medida sugiere un enfoque proactivo hacia la gestión y el seguimiento de las iniciativas comunitarias.

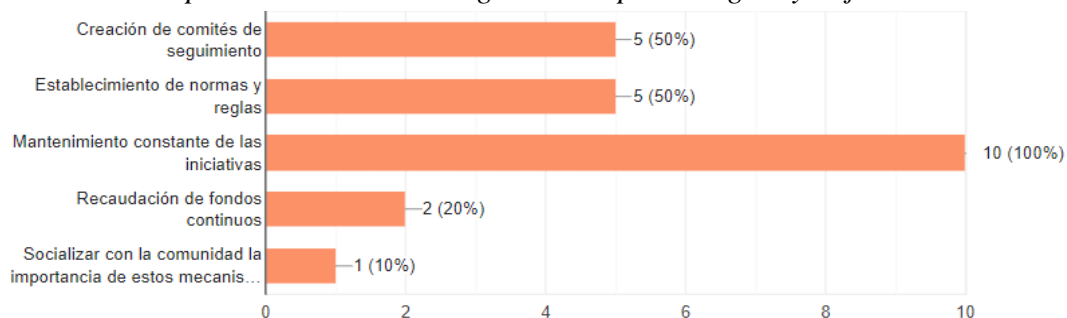
Por otro lado, aproximadamente el 30% de los participantes enfatizó la importancia de socializar con la comunidad sobre la relevancia de estos mecanismos de participación (ver figura 10). Esto indica la necesidad de involucrar a los residentes y educarlos sobre la importancia de

mantener los logros comunitarios.

Finalmente, alrededor del 20% de los participantes mencionó la recaudación de fondos continuos como una estrategia clave para asegurar los recursos financieros necesarios para mantener las iniciativas en curso. Esta medida destaca la importancia de una gestión financiera sólida y sostenible para respaldar las acciones comunitarias a lo largo del tiempo. En conjunto, estas estrategias ilustran un enfoque integral y multifacético para garantizar la continuidad y el éxito a largo plazo de las iniciativas comunitarias.

Figura 10

Alternativas para mantener a lo largo del tiempo los logros y objetivos alcanzados



Nota: Resultados de las alternativas para mantener a lo largo del tiempo los logros y objetivos alcanzados. Instrumento aplicado.

Los participantes expresaron una variedad de planes y proyectos destinados a continuar las mejoras en el municipio en el futuro. Uno de los temas recurrentes fue la necesidad de infraestructura comunitaria, con propuestas como la construcción de un polideportivo, salón comunal, escenarios deportivos, y parques infantiles. Estos proyectos apuntan a proporcionar espacios recreativos y de encuentro para los residentes, contribuyendo así al bienestar y la cohesión social en la comunidad. Además, se destacó la importancia de la participación en los planes de desarrollo a nivel municipal, departamental y nacional, con el objetivo de garantizar que los recursos y las inversiones lleguen a las comunidades locales.

Esta estrategia apunta a aprovechar las oportunidades de financiamiento externo y a integrar las necesidades y prioridades locales en las agendas de desarrollo más amplias. La mejora de la infraestructura básica también fue mencionada, como el alcantarillado y la cooperación en seguridad, lo que sugiere un enfoque en la calidad de vida y la seguridad ciudadana. Asimismo, se resaltó la importancia de la postulación de proyectos de impacto social y la participación activa de la comunidad y actores privados en la gestión y ejecución de iniciativas.

Otros planes incluyeron el impulso de atractivos turísticos locales para promover el desarrollo económico y la generación de empleo, así como el fomento de campañas educativas para promover valores cívicos y comunitarios, con la aspiración de convertirse en un ejemplo para el municipio. En conjunto, estas propuestas reflejan un enfoque integral y proactivo hacia el desarrollo sostenible y la mejora continua en el municipio a futuro.

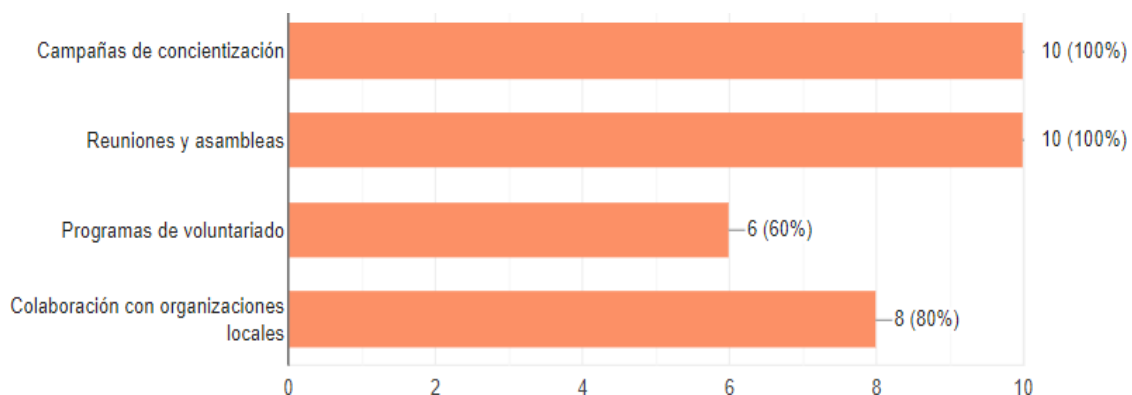
Por último, para ahondar más en el cumplimiento de las necesidades básicas; se optó por preguntar cómo planean involucrar a más miembros de la comunidad en estas iniciativas. Los participantes presentaron una serie de estrategias para involucrar a más miembros de la comunidad en las iniciativas comunitarias. El 100% destacaron la realización de campañas de concientización como una táctica fundamental. Estas campañas, destinadas a informar y educar a los residentes sobre la importancia de su participación activa, fueron mencionadas por todos los participantes. Además, el 90% de los participantes resaltó la importancia de organizar reuniones y asambleas como parte del proceso de involucramiento comunitario (ver figura 10). Estos espacios permiten la discusión y la toma de decisiones colectivas, promoviendo así la participación ciudadana. Otra estrategia clave fue la implementación de programas de voluntariado, mencionados por el 80% de los participantes. Estos programas, que permiten a los

residentes contribuir de manera activa y significativa al progreso de la comunidad, fomentan el compromiso cívico y fortalecen los lazos sociales.

El 70% de los participantes mencionó la colaboración con organizaciones locales como una forma efectiva de ampliar el alcance y los recursos disponibles para las iniciativas comunitarias. Esta colaboración facilita el acceso a recursos adicionales y la diversificación de las estrategias de trabajo en la comunidad. En conjunto, estas estrategias reflejan un enfoque integral y proactivo para involucrar a más miembros de la comunidad en las actividades y proyectos comunitarios. La combinación de sensibilización, participación activa, voluntariado y colaboración con otras entidades busca crear un entorno propicio para el empoderamiento y la participación ciudadana en el desarrollo de la comunidad.

Figura 11

Estrategias de involucramiento de nuevos miembros



Nota: Resultados de las estrategias de involucramiento de nuevos miembros. Instrumento aplicado.

Proyectos comunitarios

Los miembros de la comunidad manifestaron una inclinación diversa en cuanto al tipo de proyectos que más les interesan. El 70% de los participantes expresó su preferencia por proyectos ambientales, destacando la importancia de la sostenibilidad para las generaciones futuras. Esta preocupación se fundamenta en la necesidad de preservar y proteger el medio ambiente, especialmente en áreas cercanas a recursos naturales como el río Bogotá. El 60% de los participantes mencionó su interés en proyectos sociales, enfocados en mejorar las condiciones de vida de la comunidad y promover el bienestar general. Estos proyectos se consideran cruciales para abordar las necesidades básicas de la población y fortalecer los lazos sociales dentro de la comunidad. En menor medida, el 40% de los participantes expresó interés en proyectos culturales, educativos y otros tipos de proyectos. Estas iniciativas se valoran por su capacidad para promover la identidad cultural, el aprendizaje y el desarrollo integral de la comunidad. En general, los participantes reconocen la importancia de abordar diversos aspectos que afectan la calidad de vida en la comunidad. La combinación de proyectos resulta ser un pilar fundamental para lograr un desarrollo integral y sostenible que beneficie a todos los miembros de la comunidad.

Al interrogar sobre el impacto de dichos proyectos, las respuestas de los miembros de la comunidad reflejan una percepción generalmente positiva. Se destaca que estos proyectos han generado una influencia en varios aspectos, como el desarrollo social, la calidad de vida y el entorno comunitario.

La mayoría de los participantes destacaron el impacto positivo de los proyectos en el desarrollo social y la mejora de la calidad de vida. Se señaló que los proyectos han contribuido a mejorar la calidad de vida de los residentes y a resolver problemas específicos de la

comunidad. Además, se mencionó que los proyectos han promovido la participación activa de los residentes en la búsqueda de soluciones para sus problemas, lo que ha fortalecido la unión y el sentido de pertenencia en la comunidad. También destacaron el impacto positivo de los proyectos en el entorno comunitario, como la recuperación de espacios abandonados y la limpieza de áreas afectadas por la basura. Esto sugiere que los proyectos han contribuido a mejorar el aspecto físico y ambiental de la comunidad, lo que puede tener un efecto positivo en la calidad de vida de los residentes.

A pesar de estas percepciones mayoritariamente positivas, algunos participantes mencionaron desafíos relacionados con la falta de voluntad política y la desmotivación de la participación comunitaria. Estos comentarios resaltan la importancia de abordar barreras institucionales y promover un mayor compromiso por parte de las autoridades y los líderes comunitarios para garantizar el éxito continuo de los proyectos en la comunidad.

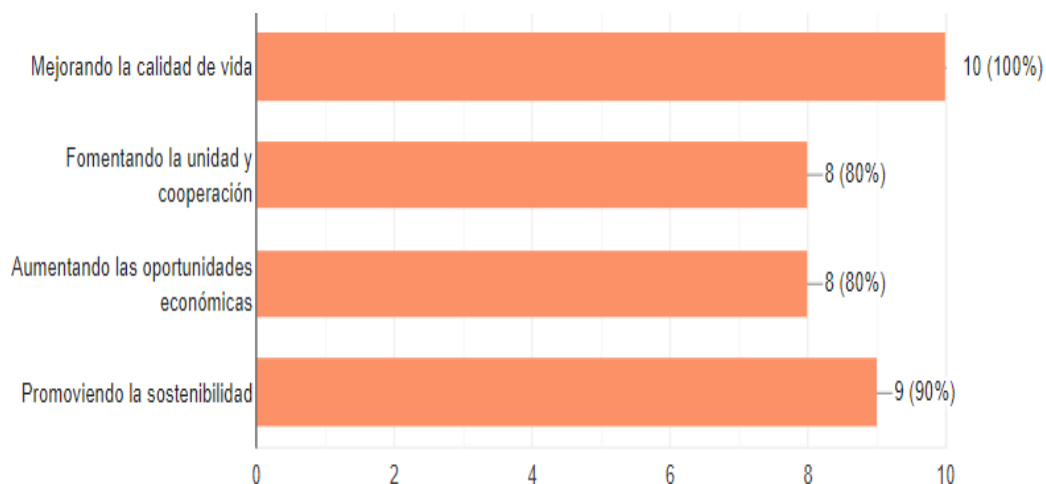
Para dar por terminado esta sección, se preguntó por el beneficio a largo plazo; las respuestas reflejan una visión optimista sobre los beneficios a largo plazo de los proyectos comunitarios. El 100% de los encuestados mencionó que estos proyectos pueden mejorar la calidad de vida de la comunidad. La mejora de la calidad de vida es vista como un beneficio central, indicando que los proyectos están diseñados para abordar necesidades fundamentales y mejorar el bienestar general de los residentes. Un 80% de los participantes resaltó la importancia de fomentar la unidad y cooperación dentro de la comunidad. Esto sugiere que los proyectos no solo están orientados a resolver problemas específicos, sino también a fortalecer los lazos sociales y promover un sentido de comunidad más cohesionado y colaborativo.

Además, el 80% de los encuestados cree que los proyectos pueden aumentar las oportunidades económicas. Esto implica que los participantes ven en los proyectos una vía para

generar empleos, estimular el desarrollo económico local y mejorar las condiciones económicas de los residentes a largo plazo. Finalmente, el 90% de los participantes mencionó la promoción de la sostenibilidad como un beneficio a largo plazo (ver figura 12). Esto refleja una conciencia sobre la importancia de implementar prácticas sostenibles que no solo beneficien a la comunidad en el presente, sino que también aseguren recursos y un entorno saludable para las futuras generaciones. Se analiza que los participantes creen que los proyectos comunitarios tienen el potencial de mejorar significativamente la calidad de vida, fomentar la unidad y cooperación, aumentar las oportunidades económicas y promover la sostenibilidad a largo plazo. Esta percepción sugiere un fuerte apoyo comunitario hacia los proyectos y un optimismo sobre su impacto duradero.

Figura 12

Beneficios recibidos tras la aplicación de proyectos comunitarios



Nota: Resultados beneficios recibidos tras la aplicación de proyectos comunitarios.

Instrumento aplicado.

Influencia y participación política

El análisis de las respuestas de los participantes sobre la influencia del poder político en sus actividades comunitarias revela una percepción general de limitaciones y manipulaciones. Un 90% de los encuestados mencionó sentirse cohibidos o limitados en sus acciones debido a la influencia política (ver figura 13).

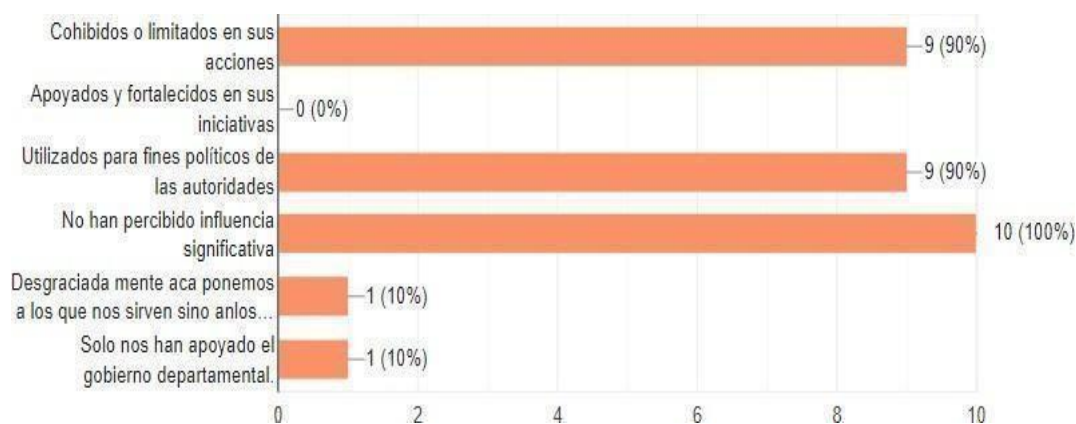
Esta sensación de restricción sugiere que los actores políticos imponen barreras que dificultan la libre acción y la implementación de iniciativas comunitarias. Además, un 90% de los participantes también indicó que han sido utilizados para fines políticos por las autoridades. Esta manipulación política se percibe como un uso de la comunidad y sus proyectos para agendas políticas personales, lo que puede generar desconfianza y frustración entre los residentes. Sin embargo, un 80% de los encuestados mencionó que no han percibido una influencia significativa del poder político en sus actividades. Esta respuesta parece contradictoria a las anteriores, pero podría interpretarse como una variabilidad en la percepción de la influencia política dependiendo del contexto o del tipo de actividad comunitaria en cuestión.

Finalmente, un 20% de los participantes aportó comentarios adicionales, indicando una desilusión con la representatividad política y señalando que las autoridades políticas no siempre apoyan los intereses de la comunidad, sino más bien sus propios intereses. Un caso específico mencionó que solo han recibido apoyo del gobierno departamental, lo que sugiere que hay niveles diferentes de influencia y apoyo político dependiendo de la jurisdicción. Se deduce que los participantes sienten que el poder político ha tenido una influencia mayormente negativa en sus actividades comunitarias, limitando sus acciones y utilizando la comunidad para fines políticos. Aunque una parte significativa no percibe una influencia significativa, los

comentarios adicionales indican una desilusión con la representación política y el apoyo desigual de diferentes niveles de gobierno.

Figura 13

Percepción de influencia de diferentes grupos políticos en las JAC



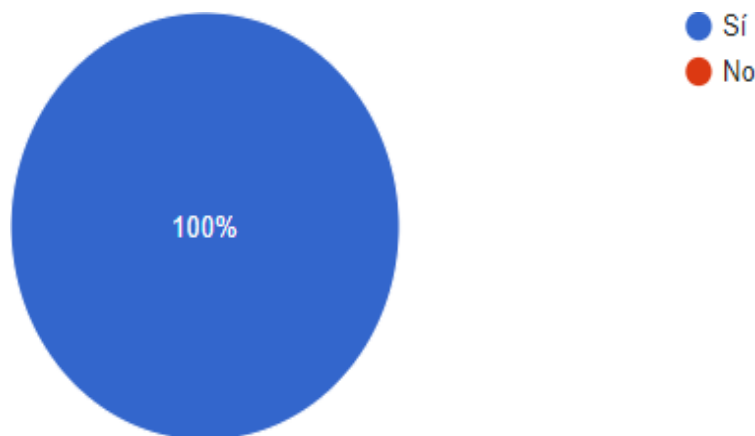
Nota: Resultados percepción de influencia de diferentes grupos políticos en las JAC.

Instrumento aplicado.

A la pregunta sobre si las autoridades políticas han utilizado a los miembros de la comunidad para sus propios fines muestra una percepción unánime de manipulación. El 100% de los encuestados respondió afirmativamente, indicando que han sentido que las autoridades políticas los han utilizado para sus propios fines (ver figura 14). Este resultado sugiere una profunda desconfianza hacia las autoridades políticas y una percepción generalizada de que las acciones y proyectos comunitarios son instrumentalizados por los políticos para beneficios personales o agendas políticas. La unanimidad de las respuestas resalta un problema sistémico de manipulación política y una necesidad urgente de abordar esta cuestión para restaurar la confianza y la cooperación entre la comunidad y sus líderes políticos.

Figura 14

Percepción colectiva del involucramiento de grupos políticos solo por fines individuales



Nota: Resultados percepción colectiva del involucramiento de grupos políticos solo por fines individuales. Instrumento aplicado.

Abordando el interés que tienen los participantes en seguir trabajando en la junta comunitaria o en ocupar posiciones similares muestra un fuerte compromiso con la comunidad y diversas motivaciones para continuar en estos roles. El 100% de los participantes expresó su interés en seguir involucrados. De estos, todos mencionaron su deseo de contribuir al bienestar de la comunidad, lo que refleja una profunda dedicación a mejorar su entorno. Además, el 70% de los encuestados indicó que también están motivados por la oportunidad de ganar experiencia en gestión comunitaria, lo que sugiere un interés en desarrollar habilidades y conocimientos que puedan ser útiles tanto a nivel personal como comunitario.

Por último, el 60% manifestó que tienen la intención de iniciar una carrera política, lo que indica una aspiración hacia un mayor liderazgo y una posible influencia en la política local o regional. Se conoció que, actualmente son siete los miembros de juntas que actualmente son candidatos al Concejo.

Estas motivaciones variadas subrayan el potencial de estas personas para liderar y promover cambios significativos en sus comunidades. La combinación de un fuerte deseo de servicio comunitario, el interés en adquirir experiencia en gestión, y las aspiraciones políticas, sugieren que estas personas están bien posicionadas para asumir roles de liderazgo y contribuir al desarrollo sostenible de sus comunidades. El interés en la carrera política también puede ser visto como una oportunidad para llevar las preocupaciones y necesidades comunitarias a un nivel más amplio de decisión, lo cual podría resultar en beneficios adicionales para la comunidad a largo plazo.

Conclusiones

A partir del análisis realizado sobre el contexto del municipio de Girardot y el papel de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en su desarrollo social y económico, se pueden extraer conclusiones clave que permiten reflexionar sobre la importancia y las limitaciones de estas organizaciones en la comunidad. Aunque las JAC han sido fundamentales en varios aspectos del bienestar comunitario, su impacto y efectividad se ven restringidos por diversos factores, lo que exige una revisión crítica de su funcionamiento y su relación con las políticas locales.

En primer lugar, es indiscutible que las JAC han jugado un papel crucial en la promoción de la participación ciudadana, la cohesión social y la mejora de la calidad de vida en Girardot. A través de la movilización de recursos locales y el impulso de proyectos comunitarios, estas organizaciones han logrado avanzar en áreas clave como la infraestructura urbana, los servicios básicos y la salud. Sin embargo, un análisis más profundo muestra que, en muchos casos, su función ha sido opacada por la politización y la falta de recursos estructurales que aseguren la sostenibilidad de sus iniciativas. Las JAC, en muchas ocasiones, se ven atrapadas en dinámicas políticas que desvían sus objetivos hacia intereses partidistas o personales, lo que limita su capacidad para generar un cambio real y equitativo en la comunidad.

Al evaluar las acciones colectivas de las JAC durante el periodo 2019-2022, se observa que, aunque han implementado diversas iniciativas, estas se han visto marcadas por una falta de consolidación en los procesos internos, lo que ha afectado la ejecución efectiva de sus proyectos. La escasa formación de los miembros de las JAC y la falta de interés en mejorar de manera continua los procesos organizativos han sido limitantes para avanzar en objetivos de mayor impacto. La comunidad reconoce el valor de las JAC como movilizadores, pero también

señala la ausencia de un enfoque estratégico claro y sostenido que garantice el éxito a largo plazo de sus proyectos.

Otro aspecto clave que emerge de este análisis es la brecha existente entre las expectativas de la comunidad y las acciones realizadas tanto por las JAC como por el gobierno local. La falta de coordinación y de políticas públicas claras que alineen los esfuerzos de ambos actores impide que se desarrollen estrategias conjuntas y efectivas para el desarrollo del municipio. A menudo, las JAC y el gobierno local operan de manera aislada, lo que limita el impacto de las acciones colectivas y crea una sensación de desconexión entre las iniciativas de desarrollo social y las necesidades reales de la comunidad. Esta situación refleja una deficiencia en la gestión local que debería abordarse con urgencia, ya que las JAC son un actor clave en la construcción de una sociedad más cohesionada y próspera.

En cuanto a las áreas de impacto de las JAC en Girardot, se destacan avances en la mejora de la infraestructura urbana y en la promoción de la sostenibilidad ambiental. Sin embargo, estos logros se ven empañados por la falta de recursos y el uso político de las organizaciones, lo que limita su capacidad para implementar proyectos sostenibles y de largo plazo. La falta de un respaldo financiero y técnico adecuado también ha sido un obstáculo importante, dificultando que muchas iniciativas alcancen su máximo potencial.

La educación y la cultura, así como el desarrollo económico, son otras áreas donde las JAC han logrado ciertos avances, pero que también enfrentan desafíos significativos. Las iniciativas educativas y culturales impulsadas por las JAC en Girardot han sido, en muchos casos, esporádicas y carecen de continuidad. Este déficit de apoyo estructural se refleja en la falta de una estrategia integral que asegure el fortalecimiento de la identidad cultural y los índices educativos en la comunidad. Asimismo, el impulso al emprendimiento local y la

generación de empleo ha sido limitado por la falta de recursos y de políticas públicas que proporcionen un soporte adecuado a estas iniciativas.

Desde una postura crítica, es importante señalar que, aunque las JAC han sido actores esenciales en algunos procesos de desarrollo, en general no han logrado cumplir con su función social de manera plena. La politización de las JAC y la falta de voluntad para mejorar sus procesos internos han contribuido a que estas organizaciones no siempre trabajen por el bien común de la comunidad. De hecho, en muchos casos, se observa que el interés por obtener beneficios individuales o políticos prevalece sobre el compromiso con el desarrollo social colectivo.

Las limitaciones del trabajo realizado en este estudio también deben ser mencionadas, en primer lugar, la capacidad educativa y formativa de los miembros de las JAC ha sido un factor limitante para la ejecución exitosa de los proyectos. Además, la falta de un interés genuino por parte de los miembros en mejorar continuamente los procesos dentro de las JAC ha sido una barrera importante. Sin un enfoque constante en la mejora y la capacitación, las JAC no podrán superar los obstáculos actuales y maximizar su impacto en la comunidad.

De cara al futuro, es fundamental que se establezcan nuevas líneas de trabajo que fortalezcan a las JAC y su relación con el gobierno local. Se recomienda que se diseñen políticas públicas más coherentes y coordinadas, que promuevan la participación ciudadana de manera efectiva y que brinden apoyo estructural y financiero a las JAC para garantizar la sostenibilidad de sus proyectos. Además, es esencial que las JAC continúen evolucionando para adaptarse a los nuevos desafíos de la sociedad, promoviendo una participación inclusiva y la construcción de un capital social que permita superar las divisiones y tensiones políticas.

En resumen, las JAC en Girardot son un actor clave en el desarrollo social y económico

del municipio, pero su efectividad está limitada por factores como la politización, la falta de recursos y la falta de capacitación continua de sus miembros. Para que puedan cumplir su función de manera plena, es necesario un compromiso más fuerte por parte del gobierno local y la sociedad civil para fortalecer estas organizaciones, mejorar su gestión y garantizar que trabajen por el bien común de todos los habitantes de Girardot.

En este sentido el potencial transformador de las JAC está lejos de ser alcanzado. En lugar de movilizar cambios significativos o fomentar valores como la justicia social y la equidad, su acción está limitada por un enfoque pragmático que no logra conectar con las aspiraciones más profundas de la comunidad. Además, las tensiones internas y la falta de recursos adecuados para la implementación de proyectos ambiciosos perpetúan su condición de actores marginales en el panorama social.

Por otra parte, existe una compleja interacción entre potencial y limitaciones. Aunque las JAC poseen una estructura que podría facilitar la acción colectiva y la construcción de capital social, su impacto está profundamente condicionado por factores estructurales y coyunturales, como la influencia política, la desconfianza comunitaria y la falta de transparencia. Estos elementos no solo restringen su capacidad para liderar procesos de transformación social, sino que también contribuyen a su percepción como entidades desconectadas de las necesidades y aspiraciones locales. Una reflexión crítica sobre estos desafíos es crucial para comprender las oportunidades y restricciones que enfrentan las JAC en contextos similares.

Bibliografía

- Agar, M. (2006). *El extraño profesional: una introducción informal a la etnografía*.
<https://www.amazon.com/Professional-Stranger-Informal-Introduction-Ethnography/dp/0120444704>
- Aiken, M. &. (2009). *Organizaciones del tercer sector y programas de reincorporación al trabajo en Alemania y el Reino Unido. Política Social y Administración*.
<https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1467-9515.2009.00660.x>
- Ambiente., M. d. (2023). *Plan de sostenibilidad ambiental*. <https://www.minambiente.gov.co/>
- Aquiles, C. A. (2000). Melucci y la teoría de la acción colectiva. (D. d. UNAM, Ed.) *Argumentos críticos de la sociedad* (37), 79-91. Retrieved 02 de 2024, from chrome-extension://efaidnbmninnibpcjpcglefindmkaj/file:///C:/Users/marth/OneDrive/Escritorio/1-177-2881hko.pdf
- Banco Mundial. (2019). *Informe sobre el desarrollo mundial. La naturaleza cambiante del trabajo*. Retrieved 15 de marzo de 2024, from <https://www.bancomundial.org/es/topic/socialdevelopment/overview#:~:text=El%20Banco%20Mundial%20apoya%20el,instituciones%20formales%20e%20instancias%20informales>.
- Barrios, J. A. (17 de Noviembre de 2021). La importancia de las JAC. *El Cronista*.
<https://elcronista.co/opinion/la-importancia-de-las-jac>
- Borda, O. (1986). La ciencia y el pueblo.
<https://doi.org/https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=608217>

- Bourdieu, P. (1986). Las formas del capital. Manual de teoría e investigación para la sociología de la educación. 19 (241-258).
https://www.academia.edu/36829614/_Bourdieu_Pierre_Las_formas_del_capital_Poder_derecho_y_clases_sociales_
- Cardona, M. G. (2018). Historia de la Acción Comunal y perspectivas en el pos-conflicto. *Cambios y Permanencias*, 9(2), 597-810 . Retrieved 2024, from chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/file:///C:/Users/marth/OneDrive/Escritorio/isurezpinzn,+Gestor_a+de+la+revista,+1-Guillermo-Cardona.pdf
- Castro, A., Guerrero, J., & Tobón, L. (2021). Juntas de Acción Comunal y gobernanza rural: desafíos y oportunidades en Colombia. *Innovar*, 31(79), 237-242.
<https://doi.org/https://perfilesycapacidades.javeriana.edu.co/es/publications/juntas-de-acci%C3%B3n-comunal-y-gobernanza-rural-retos-para-la-partici>
- Ceballos, M., & Martin, G. (2001). *Participación y fortalecimiento institucional a nivel local en Colombia* (Primera ed.). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana. Retrieved 2023, from <https://books.google.co.ve/books?id=6gG6Go0SfdYC&printsec=frontcover&hl=es#v=onepage&q&f=false>
- Chia, G. L. (2023). *La participación en las juntas de acción comunal como escenarios para la construcción de subjetividades políticas*. Bogotá: Universidad Pedagógica Nacional - CINDE. Retrieved 2024, from chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/http://repository.pedagogica.edu.co/bitstream/handle/20.500.12209/18767/La%20participacion%20en%20las%20juntas.pdf?sequence=8&isAllowed=y
- Chihu, A. A., & López, G. A. (2007). La construcción de la identidad en Alberto Melucci. *Polis*,

- 3(1), 125-159. <https://www.scielo.org.mx/pdf/polis/v3n1/v3n1a6.pdf>
- Cohen, L., Manion, L., & Morrison, L. (2000). Métodos de investigación en la educación. <https://doi.org/https://www.scirp.org/reference/referencespapers?referenceid=1568172>
- Coleman, J. (1988). El capital social en la creación de capital humano. *Revista Americana de Sociología*. 94, S95-S120. <https://doi.org/https://doi.org/10.1086/228943>
- Colombia, P. d. (20 de Agosto de 2003). *Decreto 2350 Por el cual se reglamenta la Ley 743 de 2002*. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=9583>
- Colombia, P. d. (28 de Marzo de 2008). *Decreto 890 Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 743 de 2002*. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=29343>
- CONPES 3955. (2018). *Estrategia para el fortalecimiento de la acción comunal en Colombia*. Institucional, Departamento Nacional de Planeación Y Ministerio del Interior, Bogotá. Retrieved 2023, from chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3955.pdf
- Creswell, J. W. (2014). *Diseño de investigación: enfoques cualitativos, cuantitativos y de métodos mixtos (4ª ed.)*. https://www.ucg.ac.me/skladiste/blog_609332/objava_105202/fajlovi/Creswell.pdf
- Cundinamarca, G. d. (30 de noviembre de 2020). *Plan de ordenamiento territorial*. <https://mapas.cundinamarca.gov.co/documents/municipio-de-girardot/about>
- Cundinamarca, G. d. (2023). *Plan de Desarrollo Territorial*. <https://www.cundinamarca.gov.co/>
- Datosmacro. (2022). *Colombia registra un incremento de su población*. <https://datosmacro.expansion.com/demografia/poblacion/colombia#:~:text=Colombia%2>

- %20registra%20un%20incremento%20de,fue%20de%2051.049.000%20personas
- De Soto, H. (9 de Julio de 2003). *El misterio del capital: por qué el capitalismo triunfa en Occidente y falla en todas partes en la papelera*. <https://www.amazon.com/Mystery-Capital-Capitalism-Triumphs-Everywhere/dp/0465016154>
- economía, M. d. (2023). *Desarrollo Económico*. <https://www.economia.gov.co/>
- Erazo, P. (2002). *Plan y Presupuesto Participativo de Pasto. Sistematización de una vivencia, documento de Consultoría*.
- Espinoza, M. (2009). La participación ciudadana como una relación socio–estatal acotada por la concepción de democracia y ciudadanía. *Andamios*, 5(10), 71-109.
https://doi.org/https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-00632009000100004
- Fraser, N. (1997). *Justicia interrumpida: Reflexiones críticas sobre la condición «postsocialista»*. *Routledge*. <https://www.routledge.com/Justice-Interruptus-Critical-Reflections-on-the-Postsocialist-Condition/Fraser/p/book/9780415917957>
- G. Geoffrey Vining Douglas C. Montgomery, E. A. (2002). <https://www.amazon.com/-/es/Introduccion-analisis-regresion-lineal-Spanish/dp/9702403278>
- Garrido, N. (2017). EL Método de James Spradley en la investigación cualitativa. 6.
https://doi.org/http://www.scielo.edu.uy/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2393-66062017000200037

- Girardot, A. M. (2022). *Plan de desarrollo municipal*. <https://www.girardot-cundinamarca.gov.co/Paginas/Inicio.aspx>
- Gómez, J. M. (2014). La contribución de las acciones colectivas al desarrollo regional desde la perspectiva del derecho social. (30), (30), 59-89. https://doi.org/https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-91932014000100003
- Hammersley, M. &. (2007). *Etnografía. Principios en la práctica*. <https://doi.org/https://www.taylorfrancis.com/books/mono/10.4324/9780203944769/ethnography-paul-atkinson>
- Lozano, H. L. (2020). *Participación comunitaria: Juntas de acción comunal. Intervención desde trabajo social en relación con la práctica académica ejecutada desde el programa de participación ciudadana de la Alcaldía del municipio de Apartado Antioquia*. Universidad de Antioquia, Facultad de Ciencias Sociales y humanas, Departamento de Trabajo Social. Apartado (Antioquia): Seccional Urabá. Retrieved 2023, from chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgiclfindmkaj/https://bibliotecadigital.udea.edu.co/dspace/bitstream/10495/18627/1/Higuitalina_2020_ParticipacionComunitariaJuntas.pdf
- McCarthy, J. &. (1977). Movilización de recursos y movimientos sociales: una teoría parcial. *American Journal of Sociology*, 6(82), 30. <https://www.jstor.org/stable/2777934>
- Mejía Saldarriaga, D., & Rocío Arango, M. (2020). Movilización social y deliberación El marco de acción colectiva como conclusión de un diálogo deliberativo. *Coherencia*, 17(32), 20. https://doi.org/https://www.google.com/search?client=firefox-b-d&sca_esv=2db17c2fd44c4b31&sxsrf=AHTn8zpnBHipUddJvaJHEqvqUlqY-

oEW6Q:1743696191907&q=Snow+y+Benford+(2000)+pdf&spell=1&sa=X&ved=2ahU
KEwjhqfXAnryMAxWBTjABHeOcHtIQBSgAegQIGhAB&biw=1366&bih=643

Melucci, A. (1989). *Nómadas del presente: movimientos sociales y necesidades individuales en la sociedad contemporánea*. Philadelphia: Temple University Press, 288, (p. 262-280) .

<https://doi.org/https://archive.org/details/nomadsofpresents0000melu/page/n9/mode/2up>

Melucci, A. (1999). Acción colectiva, vida cotidiana y democracia. Capítulo 1. En *Teoría de la acción colectiva* (págs. 25-54). México: El Colegio de México. chrome-

extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclclefindmkaj/https://www.ses.unam.mx/docencia/2016

II/Melucci1999_AccionColectivaVidaCotidianaYDemocracia.pdf

Midgley, J. (1995). *Desarrollo social: la perspectiva del desarrollo en el bienestar social*.

London: SAGE Publications Ltd. <https://doi.org/https://doi.org/10.4135/9781446221839>

OEA. (2024). *Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia de la Organización de los*

Estados Americanos (MAPP/OEA). La voz y el valor de las Juntas de Acción Comunal. :

<https://www.mapp-oea.org/>

Olson, M. (1965). *La lógica de la acción colectiva*.

[https://ses.unam.mx/docencia/2018II/OlsonMarcur1985_LaLogicaDeLaAccionColectiva.](https://ses.unam.mx/docencia/2018II/OlsonMarcur1985_LaLogicaDeLaAccionColectiva.pdf)

pdf

Ostrom, E. (1990). *Gobernar los bienes comunes: la evolución de las instituciones para la*

acción colectiva. [https://www.cambridge.org/core/books/governing-the-](https://www.cambridge.org/core/books/governing-the-commons/7AB7AE11BADA84409C34815CC288CD79)

[commons/7AB7AE11BADA84409C34815CC288CD79](https://www.cambridge.org/core/books/governing-the-commons/7AB7AE11BADA84409C34815CC288CD79)

Portes, A. &. (1996). El lado negativo del capital social. *The American Prospect*, (26), 18-21.

<https://www.scirp.org/reference/referencespapers?referenceid=25942>

Posso, C. G. (1991). *Constituyente*. <https://indepaz.org.co/acuerdos-de-paz-y-asamblea->

nacional-constituyente-camilo-gonzalez-possos/

Pretty, J. &. (2004). Capital Social en la Conservación y Gestión de la Biodiversidad. *18*, 631-638. [https://doi.org/https://conbio.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1523-](https://doi.org/https://conbio.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1523-1739.2004.00126.x)

1739.2004.00126.x

Putnam, R. (1993). Cómo hacer que la democracia funcione: tradiciones cívicas en la Italia moderna. <https://doi.org/https://www.jstor.org/stable/j.ctt7s8r7>

Quintero, J. &. (2006). La cadena de valor: Una herramienta del pensamiento estratégico. *377-389*. <https://doi.org/https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=99318788001>

salud, M. d. (2023). *Plan de salud público*. <https://www.minsalud.gov.co/>

Sánchez Otero, M. (2014). Gestión y participación ciudadana: caso juntas de acción comunal.

Equidad y desarrollo (21), 125 -143.

<https://doi.org/https://repositorio.cuc.edu.co/entities/publication/f5cf7c2d-097e-49f6-bd07-f6eb8512c18b>

Senado de la República de Colombia. (7 de junio de 2002). *Ley 743 de 2002 "Por la cual se desarrolla el artículo 38 de la Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal"*. (S. d. Colombia, Editor) Retrieved 2023,

http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0743_2002.html

Senado de la República de Colombia. (2021). *Ley 2166 "Por la cual se deroga la Ley 743 de 2002, se desarrolla el Artículo 38 de la Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal y se establecen lineamientos para la formulación "*. Bogotá, Colombia: Senado de la República de Colombia. Retrieved 2023,

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=184758>

Snow, D. &. (2000). Ideología, resonancia de marco y movilización de participantes. *1(1)*, 197–

217.

[https://doi.org/https://www.google.com/search?q=Snow,+D.,+%26+Benford,+R.+\(2000\).+Ideology,+Frame+Resonance,+and+Participant+Mobilization.+International+Social+Movement+Research,+1\(1\),+197%E2%80%93217.&client=firefox-b-d&sca_esv=4b1d2a94b3486d76&sxsrf=AHTn8zoEHqoDe52nS](https://doi.org/https://www.google.com/search?q=Snow,+D.,+%26+Benford,+R.+(2000).+Ideology,+Frame+Resonance,+and+Participant+Mobilization.+International+Social+Movement+Research,+1(1),+197%E2%80%93217.&client=firefox-b-d&sca_esv=4b1d2a94b3486d76&sxsrf=AHTn8zoEHqoDe52nS)

Social, C. N., Colombia, R. d., & Planeación, D. N. (2010). *CONPES 3661 Política nacional para el fortalecimiento de los organismos de acción comunal*.

<https://doi.org/https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/Conpes/Econ%C3%B3micos/3661.pdf>

Social, M. d. (2023). *Inclusión Social y Derechos Humanos*. <https://www.inclusion.gov.co/>

Spradley, J. P. (1980). Observación participante. (9).

<https://doi.org/https://coursouneherasfadycc.wordpress.com/wp-content/uploads/2011/10/traduccic3b3n-spradley5.pdf>

Touraine, A. (. (1985). Una introducción al estudio de los movimientos sociales. 749–765.

<https://doi.org/https://philpapers.org/rec/TOUAIT>

Vargas Prieto, A. &. (2017). Incidencia de las juntas de acción comunal en el desarrollo local en áreas de influencia de proyectos de hidrocarburos. (27), 195-212.

<https://doi.org/https://equidad.lasalle.edu.co/article/view/702>

Vargas, G. (2002). Hacia una teoría del capital social. *Revista de Economía Institucional*, 4(6), 39. <https://doi.org/https://www.redalyc.org/pdf/419/41900604.pdf>

Velázquez, C. F., & González, R. E. (2003). *¿Qué ha pasado con la participación?* (Primera ed.). (B. González, Ed.) Bogotá, Colombia: Fundación Corona.

<https://doi.org/https://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/6021>

Anexos

Anexo 1: Modelo de entrevista aplicado.

Anexo 2: Cuestionario aplicado a los miembros de las Juntas de Acción Comunal JAC:

<https://docs.google.com/document/d/1wc656Xet->

[Pjp4aMXXxxac55q95W5oVF0o4V45jIuz3w/edit?usp=sharing](https://docs.google.com/document/d/1wc656Xet-Pjp4aMXXxxac55q95W5oVF0o4V45jIuz3w/edit?usp=sharing)