



Función Pública

Caracterización y Diagnóstico

Municipio de Abejorral

Dirección Territorial
Antioquia

Estrategia de Asistencia
Técnica Territorial 2025


**PÚBLICA
MENTE
ESAP**

 **La ESAP
en sinfonía
con el CAMBIO**

Dirección de Fortalecimiento
y Apoyo a la Gestión Estatal



ESCUELA SUPERIOR DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

	FORMATO CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO	CÓDIGO: PE-FO-015
		VERSIÓN: 1
		FECHA: 10/04/2024
PROCESO: Proyección y Extensión		
Documento de referencia: Procedimiento de Asistencia Técnica PE-PT-006		

2



**Escuela Superior de
Administración Pública**
 República de Colombia

**CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO
MUNICIPIO DE ABEJORRAL**

**ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
SUBDIRECCIÓN NACIONAL DE PROYECCIÓN INSTITUCIONAL
DIRECCIÓN DE FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN ESTATAL**

**MEDELLÍN ANTIOQUIA
MAYO DE 2025**

Municipio de Abejorral
Caracterización y Diagnostico

Jorge Iván Bula Escobar
Director Nacional de la ESAP

Carolina Arango Salazar
Director Territorial ESAP Antioquia

Laura Melisa Arroyave Flórez
Líder Territorial Asistencia Técnica Dirección Territorial Antioquia

Yanissa Mabely Martínez Valencia
Profesional especializado

Gloria Inés Ruiz Correa
Profesional universitario

Medellín, Antioquia
Mayo de 2025

Tabla de Contenido

Introducción	6
1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO	7
1.1. Contexto territorial.....	7
1.2. Contexto económico	8
1.3. Dinámica demográfica	10
1.4. Etnias y minorías.....	13
1.5. Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado	14
2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA	15
3. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES MUNICIPALES	16
3.1. Medición de desempeño municipal	17
3.2. Medición de desempeño institucional.....	17
3.3. Indicadores de desempeño fiscal	20
3.4. Índice de pobreza multidimensional	21
3.5. Índice municipal de riesgo de desastres ajustado	22
4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS.....	23
4.1. Descripción de las problemáticas en las líneas temáticas	23
4.2. Contextualización de la problemática frente a las bases del pnd.....	23
4.3. Análisis de involucrados.....	24
4.4. Identificación del problema asistencia técnica emprendimiento rural.....	25
4.4.1. Análisis de objetivos asistencia técnica emprendimiento rural.....	26
4.4.2. Identificación de acciones asistencia técnica emprendimiento rural	27
4.5. Identificación del problema asistencia técnica turismo comunitario	28
4.5.1. Análisis de objetivos asistencia técnica turismo comunitario	29
4.5.2. Identificación de acciones asistencia técnica turismo comunitario.....	30
5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA.....	31
5.1. Descripción de las alternativas de solución.....	31
5.2. Estructura analítica del proyecto	32
6. CONCLUSIONES	34
7. RECOMENDACIONES	34
8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	35

Listado de tablas

Tabla 1. Valor agregado municipio de Abejorral.....	8
Tabla 2. Rango de edades en la población de hombres.....	12
Tabla 3. Rango de edades en la población de mujeres.....	13
Tabla 4. Población étnica y minorías.....	14
Tabla 6. Medición de desempeño Municipal.	17
Tabla 7. Índice de desempeño Institucional.	18
Tabla 8. Índice de las dimensiones de gestión y desempeño.....	18
Tabla 9. Índice de las políticas de gestión y desempeño.....	19
Tabla 10. Medición de desempeño fiscal del municipio de Abejorral.....	20
Tabla 11. Índice de Pobreza Multidimensional del municipio de Abejorral.....	21
Tabla 12. Índice de riesgo ajustado por capacidades.....	22
Tabla 13. Análisis de involucrados en la asistencia técnica de innovación pública.....	24
Tabla 14. Estructura analítica del proyecto.	32

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Listado de figuras

Figura 1.División política administrativa municipio Abejorral.	7
Figura 2. Hectáreas de cultivo de coca en Abejorral.	10
Figura 3.Pirámides poblacionales años 2024 y 2035.	11
Figura 4.Población desagregada por sexo y área.	11
Figura 5 Víctimas del conflicto Armado municipio de Abejorral.	14
Figura 6.Subregión Oriente Antioqueño.	16
Figura 7. Árbol de problemas asistencia técnica emprendimiento rural.	25
Figura 8.Árbol de objetivos asistencia técnica emprendimiento rural.	26
Figura 9. Alternativas de solución asistencia técnica emprendimiento rural.	27
Figura 10. Árbol de problemas asistencia técnica Turismo comunitario.	28
Figura 11. Árbol de objetivos asistencia técnica turismo comunitario.	29
Figura 12. Alternativas de solución asistencia técnica turismo comunitario.	30

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

INTRODUCCIÓN

La Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) y su programa de fortalecimiento institucional (2023-2026) desarrollan la estrategia de Asistencia Técnica Territorial como uno de los componentes del Sistema de Intervención y Fortalecimiento Nacional, cuyo objetivo es promover la acción de la ESAP en los municipios catalogados como PDET (Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial), municipios de 5a y 6a categoría y demás priorizados.

Como lo señala el CONPES 4091 de (2022) “Política para Asistencia Técnica Territorial” será el instrumento de política pública que fundamenta la Estrategia de Asistencia Técnica Territorial, en busca de fortalecer las capacidades institucionales de las entidades territoriales mediante la ejecución de un proceso que identifica sus necesidades; estableciendo la demanda y proponiendo la oferta de las acciones sistémicas, articuladas, lógicas y sostenibles que generen valor público y coadyuven en la prestación de servicios en desarrollo de su misionalidad a la ciudadanía en general. A través de la Asistencia Técnica Territorial (ATT) se pretende detectar deficiencias en una de las diez líneas temáticas. (Pública, 2025).

- ✓ Ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático
- ✓ Contratación Estatal
- ✓ Política pública social
- ✓ Estructuración de proyectos
- ✓ Finanzas publicas
- ✓ Asuntos étnicos, enfoque de género y gobernanza cultural
- ✓ Consolidación de la paz total
- ✓ Convergencia,
- ✓ Innovación pública
- ✓ Asociatividad Territorial.

Para luego realizar un trabajo articulado entre la ESAP y la entidad territorial interviniendo adecuadamente y realizando la entrega de un producto final claro y útil que cumpla con los criterios de calidad y que además sea de gran ayuda para la entidad. La estrategia de Asistencia Técnica Territorial aporta los siguientes valores agregados.

- ✓ Mayor control en la calidad en los productos presentados en el marco de las asistencias técnicas territoriales realizadas en los municipios priorizados.
- ✓ Evaluación de los resultados e impacto de las asistencias técnicas brindadas en territorio.
- ✓ Fortalecimiento de las capacidades institucionales soportada en la calidad de las intervenciones.
- ✓ Aplicación del concepto de “Escuela Aplicada” al vincular estudiantes, docentes y egresados en pregrado y posgrado.

Estas asistencias se fundamentan en el principio de confianza como eje fundamental del Estado Abierto con enfoque territorial. Para el año 2025, en Antioquia se priorizan 25 municipios entre esos, se vincula al municipio de Abejorral con el fin de adelantar la caracterización y diagnóstico que permita posteriormente el desarrollo eficaz de una Asistencia Técnica Territorial. (Pública, 2025).

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

El municipio de Abejorral fue fundado el 15 de enero de (1.811) por decreto Gubernamental, se ha conocido con otros nombres, como lo son Mesenia, Nuestra Señora de Abejorral y Santa Catalina de Abejorral. Está en una extensión de la Cordillera Central, en la subregión Oriente de Antioquia. Su estructura urbana, combina influencias españolas y legados indígenas, se designó como “Bien de Interés Cultural de Ámbito Nacional” por su extenso centro histórico. No solo destaca por su arquitectura, sino también por su variedad de climas que favorecen una diversa producción agrícola. Es un destino ideal para el ecoturismo, ofreciendo senderos que atraviesan paisajes donde la fauna y flora local, junto con vistas de montañas y atardeceres espectaculares, enriquecen la experiencia de visitantes y residentes por igual. (Gobernación de Antioquia, s.f.).

1.1. Contexto territorial

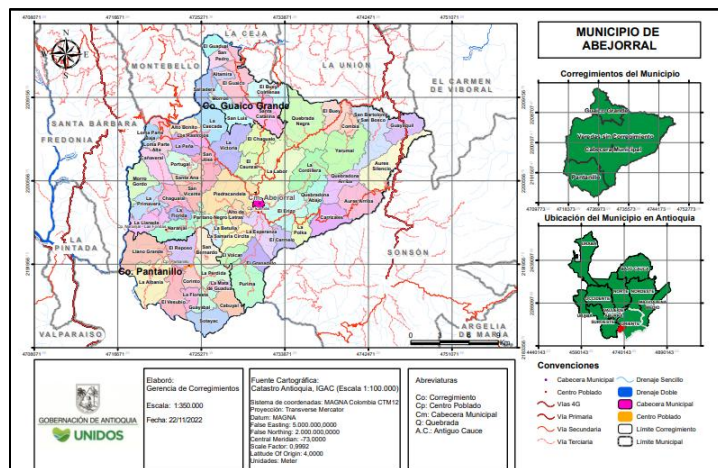
Limites:

- ✓ Norte con los municipios de Montebello, La Ceja y La Unión
- ✓ Oriente con el municipio de Sonsón
- ✓ Sur con el Departamento de Caldas
- ✓ Occidente con los municipios de Santa Bárbara y Montebello.

Tiene una extensión total de 491 Km², con una extensión de área urbana de 1Km² y una extensión de área rural de 490 Km²; posee una altitud de la cabecera municipal de 2.275 msnm (metros sobre el nivel del mar), tiene una temperatura media de 17 °C.

Figura 1.

División política administrativa municipio Abejorral.



Fuente: imagen sacada de la Gobernación de Antioquia (IGAC, 2022).

El municipio de Abejorral está conformado por dos corregimientos, El guaiaco que cuenta con nueve veredas y corregimiento pantanillo que cuenta con 12 veredas para un total de 21 veredas, tiene una distancia de referencia aproximada de 84,2 Kms desde la ciudad de Medellín.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

1.2. Contexto económico

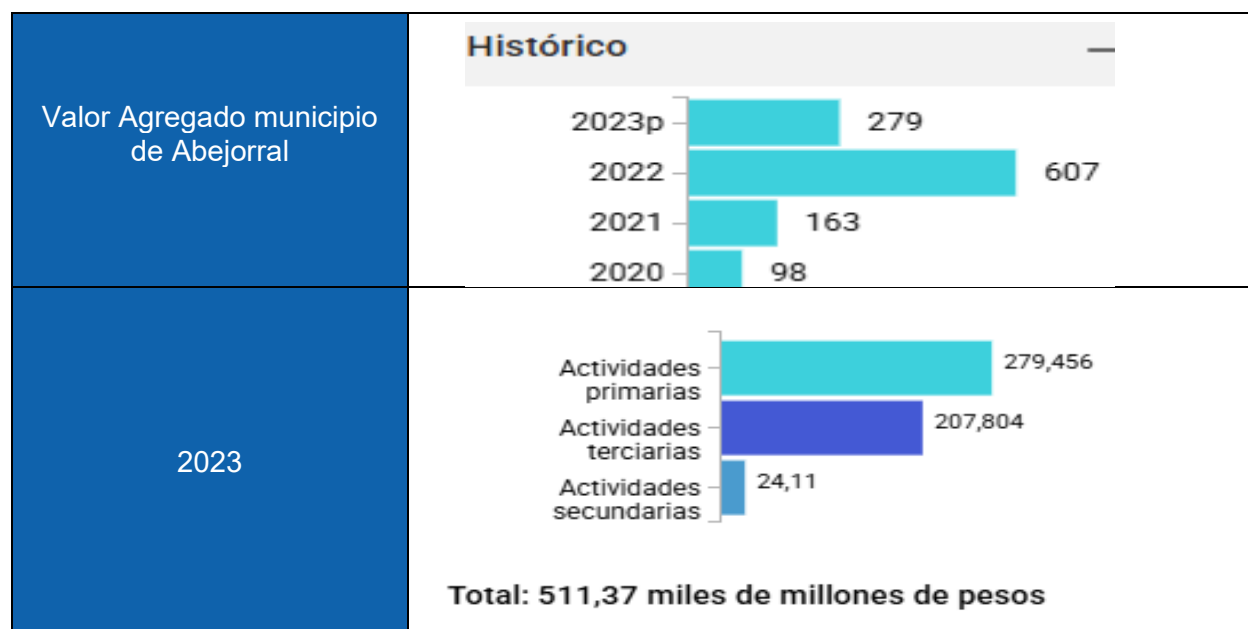
La dinámica económica de Abejorral es predominante en el sector agrícola, en torno a la producción de aguacate, plátano, café, papa y caña panelera, permitiendo ver la gran diversidad de cultivos en sus tierras. Otros sectores destacados, como la ganadería bovina, la avicultura y porcinas, son actividades con menor enfoque realizadas en el territorio, además de la existencia de pequeñas industrias artesanales que transforman materias primas locales en productos finales, abarcando así, desde la producción alimentaria hasta la fabricación de textiles y artesanías que reflejan las tradiciones culturales del municipio.

Estos sectores económicos tienen un papel importante en la economía local proporcionando empleo y productos para el mercado interno y en ocasiones, para la exportación. El sector terciario, es diversificado y vital para la economía del municipio, debido a que incluye una serie de actividades que van desde el comercio minorista y mayorista hasta el transporte, almacenamiento y comunicaciones. (Alcaldía Municipal, s.f.).

En conjunto, estos sectores reflejan un comportamiento en la economía del municipio que, si bien se centra en la agricultura, también se beneficia de la manufactura artesanal y un amplio sector de servicios, aprovechando la abundante y natural cultura de Abejorral para fomentar un desarrollo económico diverso y sostenible.

Tabla 1.

Valor agregado municipio de Abejorral.



Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

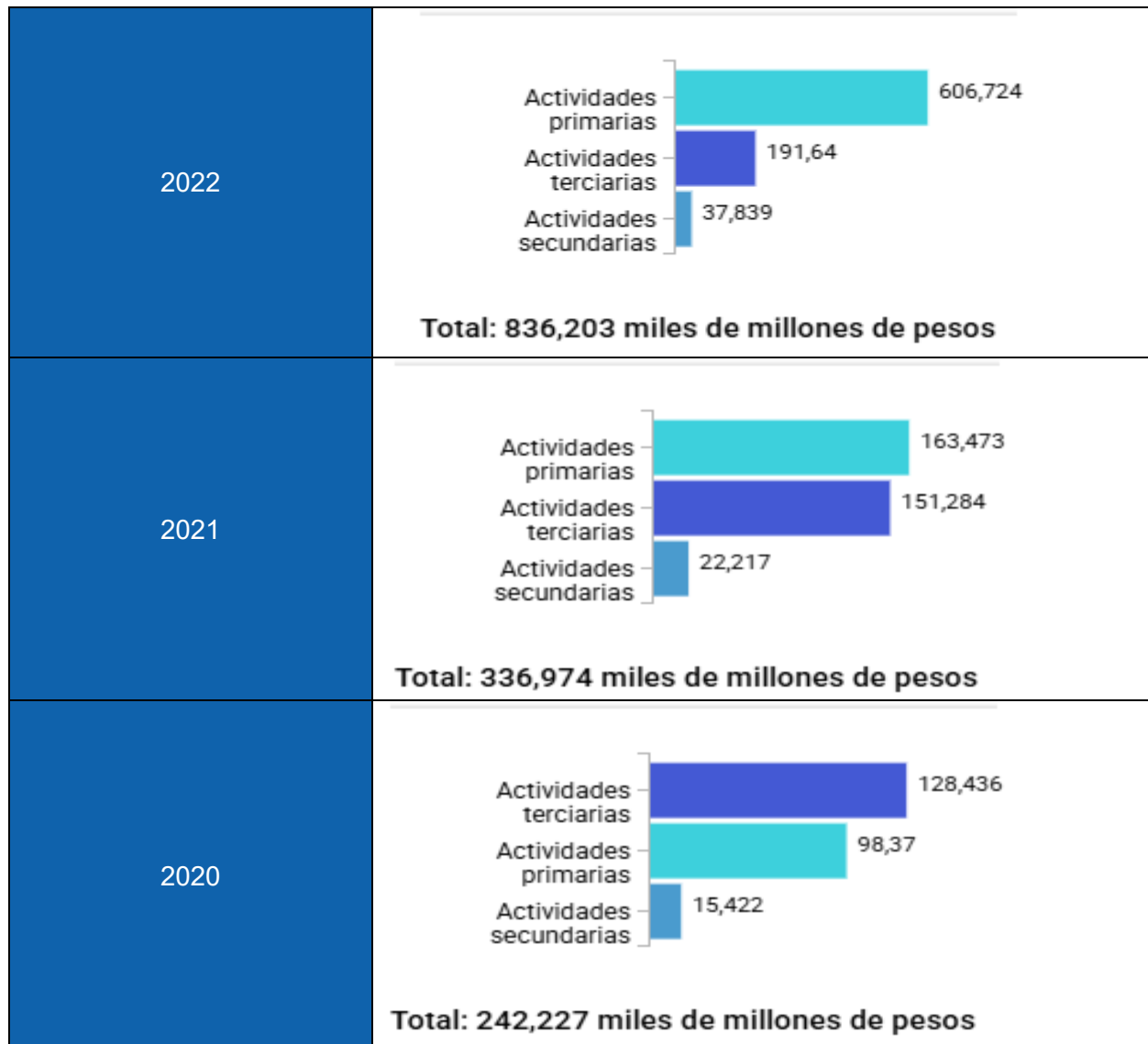
Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



Fuente: elaboración propia con información tomada del geo portal de DANE (DANE, 2023).

El valor agregado se define como el valor económico adicional que adquieren los bienes y servicios durante el proceso de producción, dicho de otra manera, las materias primas tienen un valor y a través del proceso productivo de la entidad territorial, se transforman en bienes y servicios que tienen un valor diferente. La tabla # 1 se muestra una tendencia creciente en el valor agregado Municipal, con una caída en el año (2020), seguida de una recuperación en el año (2022), esto sugiere que el municipio experimentó un crecimiento económico en el paso del tiempo.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

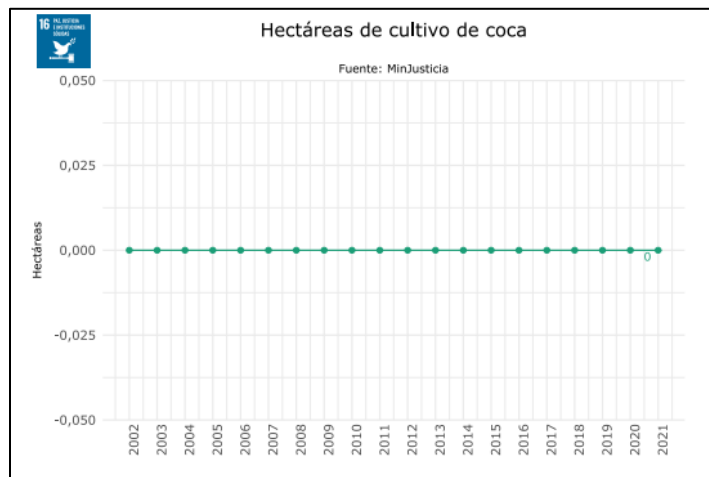
Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Figura 2.*Hectáreas de cultivo de coca en Abejorral.*

Fuente: imagen sacada de TerriData del DNP. (DNP, 2024).

Una característica que permite considerar un indicador favorable en la economía de Abejorral es la ausencia de los cultivos de coca, en la figura dos, lo que evidencia un modelo económico limpio basado en la agropecuaria, la minería y la artesanía, mostrando que el crecimiento económico del municipio se apoya en sectores productivos tradicionales y sostenibles.

1.3. Dinámica demográfica

La demografía se define como el estudio estadístico de una colectividad humana, referido a un determinado momento o a su evolución. La distribución desigual de los factores sociales, demográficos, económicos y territoriales genera conductas individuales y colectivas que expresan inequidades. A continuación, analizaremos la población de Abejorral en cuanto al sexo, área y edad, basados en la ficha 05002 del portal estadístico TerriData del Departamento Nacional de Planeación (DNP), actualizada hasta (2021) y con base al censo del año (2018) (DNP, 2024).

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

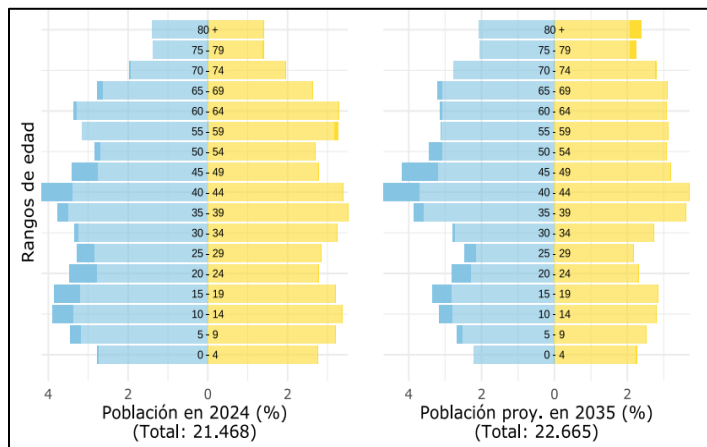
Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Figura 3.

Pirámides poblacionales años 2024 y 2035.

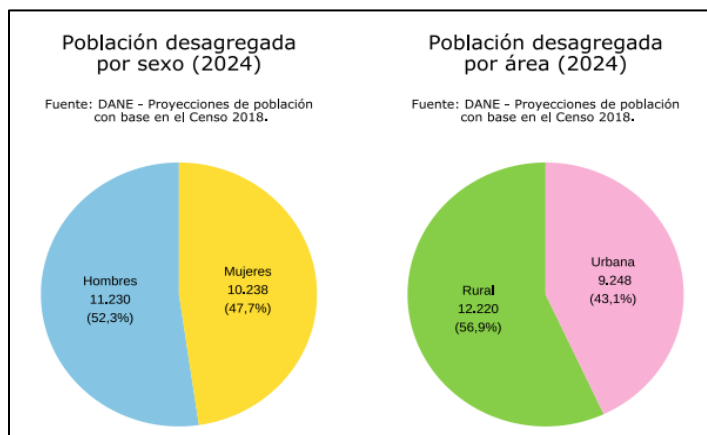


Fuente: imagen sacada, TerriData DNP. (DNP, 2024).

Según datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y teniendo en cuenta su proyección poblacional con base al Censo de (2018), Abejorral tiene una población para el año (2024) de 21,468 habitantes y una proyección para el (2035) de 22.665 habitantes, lo que sugiere un incremento de 1,197 personas, equivalente a un 5.58%.

Figura 4.

Población desagregada por sexo y área.



Fuente: imagen sacada, TerriData. (DNP, 2024).

la distribución poblacional por género en el municipio, evidenciando una cantidad mayor de hombres (52,3%) respecto a mujeres (47,7%) y en cuanto a la composición por área, el 56,9% es población rural y el 43,1% población de la zona urbana.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla 2.*Rango de edades en la población de hombres.*

Rango de edades	Población de hombres								
	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Año 2035
00-04 años	659	652	654	639	626	611	596	583	504
5-9 años	754	746	750	746	749	748	743	734	607
10-14 años	874	861	855	842	840	838	835	831	714
15-19 años	909	892	874	856	848	837	825	817	761
20-24 años	795	787	793	781	772	759	745	729	638
25-29 años	657	655	691	695	704	705	703	692	561
30-34 años	620	618	658	672	690	706	718	726	632
35-39 años	708	710	747	761	777	792	809	823	874
40-44 años	719	725	778	810	842	873	895	910	1064
45-49 años	685	668	677	680	692	711	734	762	950
50-54 años	650	640	644	628	623	616	611	610	782
55-59 años	630	635	661	672	680	683	679	674	706
60-64 años	595	609	642	660	681	706	722	737	714
65-69 años	467	481	509	529	551	572	595	617	730
70-74 años	329	337	364	378	389	407	424	442	628
75-79 años	221	230	247	257	266	282	295	304	467
80 o más años	262	264	285	289	291	291	301	308	469

Fuente: elaboración propia con información del portal TerriData (DNP, 2024).

Nota: las proyecciones de la población en base al censo del año 2018.

La tabla muestra la población de hombres en el municipio de Abejorral, clasificados en diferentes rangos de edad entre 00 y 80 o más años, se observa que en el año (2024), la mayor cantidad de hombres está en el rango de 40-44, lo que sugiere una población alta en adulta que puede desempeñarse y adaptarse en diferentes campos laborales, situación que se proyecta conservar para el (2035), con 1.064 hombres en ese mismo rango de edad.

Dirección Territorial AntioquiaCorreo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla 3.*Rango de edades en la población de mujeres.*

Rango de edades	Población de mujeres								
	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Año 2035
00-04 años	669	654	658	638	620	608	591	579	512
5-9 años	715	704	702	696	692	689	685	681	573
10-14 años	782	763	755	742	735	729	723	723	635
15-19 años	781	758	740	723	708	695	688	678	643
20-24 años	665	648	656	642	627	613	596	585	521
25-29 años	592	584	609	611	614	612	611	601	490
30-34 años	635	625	657	667	676	688	698	705	618
35-39 años	709	702	735	735	738	746	753	768	815
40-44 años	628	629	665	680	701	715	727	736	841
45-49 años	583	564	567	565	569	577	595	609	725
50-54 años	630	617	617	604	597	587	580	577	698
55-59 años	653	656	682	692	698	703	700	694	705
60-64 años	581	595	623	646	666	684	704	720	699
65-69 años	440	452	482	498	518	545	565	588	702
70-74 años	316	326	350	364	382	400	419	439	637
75-79 años	215	224	242	258	271	285	301	321	509
80 o más años	239	247	257	271	276	284	302	319	541

Fuente: elaboración propia con información del portal Terridata del DNP (DNP, 2024).

Nota: las proyecciones de la población en base al censo del año 2018.

La tabla muestra la población de mujeres en el municipio de Abejorral, clasificadas en diferentes rangos de edad entre 00 y 80 o más años, se observa que en el año (2024), la mayor cantidad de mujeres está en el rango de 35-39 años, lo que sugiere una población alta de mujeres en edad adulta, lo que puede impulsar el desarrollo económico a mediano y largo plazo, situación que se proyecta conservar para el año (2035), con 841 mujeres en ese mismo rango.

1.4. Etnias y minorías

La proporción de población étnica en el municipio es reducida, de acuerdo con la información proporcionada por el censo poblacional del DANE en (2018), tal como se puede evidenciar en la siguiente tabla.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla 4.*Población étnica y minorías.*

Población Étnica		
Población	Cantidad	Porcentaje
Indígena	3	0,01%
Gitana ROM	0	0,00%
Raizal	0	0,00%
Palenquera de San Basilio	0	0,00%
Negra Mulata o Afrocolombiana	82	0,38%
Total	85	0,4%

Fuente: elaboración propia con información del portal TerriData del DNP (DNP, 2024).

Nota: las proyecciones de la población en base al censo del año 2018.

Según datos del censo del DANE de (2018), la población étnica del municipio de Abejorral Antioquia está compuesta por la población étnica suma en total 85 personas, las cuales se distribuyen de la siguiente manera, el 96,5% se identifican como afrocolombianos y el 3,5% como indígenas, lo que considera el 0,4% de la población total del municipio.

1.5. Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado

Según los procedimientos administrativos de declaración, valoración y reconocimiento establecidos en el Registro Único de Víctimas (RUV) del Estado colombiano, los cuales son desarrollados de manera conjunta por el Ministerio Público y la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, a continuación, se presenta la distribución de los integrantes de hogares víctimas con posible lugar de residencia por municipio. Esta distribución diferencia entre personas que han sido reconocidas como víctimas del conflicto armado interno y aquellas que no han recibido dicho reconocimiento. (unidad para las víctimas, 2024).

Adicionalmente, se muestra la cantidad de víctimas clasificadas según el hecho victimizante que motivó su inclusión en el RUV. Esta clasificación distingue entre quienes están reconocidos únicamente por desplazamiento forzado, quienes figuran tanto por desplazamiento como por otros hechos victimizante, y quienes han sido incluidos exclusivamente por hechos distintos al desplazamiento forzado. (unidad para las víctimas, 2024).

Figura 5.*Víctimas del conflicto Armado municipio de Abejorral.*

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

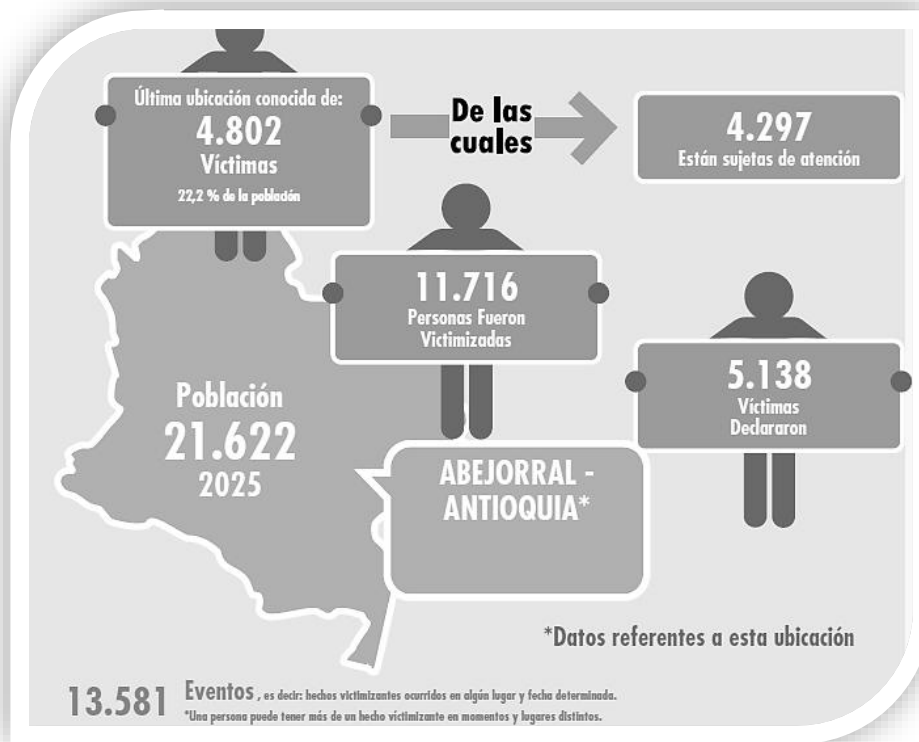
Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



Fuente: elaboración propia con datos tomados (Unidad de Víctimas, 2025).

El municipio de Abejorral cuenta con 13.581 eventos, quiere decir que una persona tuvo hechos victimizante en algún lugar y fecha determinada y hay 4.802 víctimas de ubicación conocida, siendo un porcentaje de 22,2% de la población. Según la unidad de víctimas un hecho victimizante está asociado a infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno, y que se enmarcan en la tipificación reconocido en el registro único de víctimas, para el municipio de Abejorral 4.297 víctimas están sujetas atención.

Las víctimas que cumplen con los requisitos de Ley para acceder a las medidas de atención y reparación establecidas en la Ley 2421 del 2024 (Congreso de Colombia, 2024), corresponden a 5.138, la diferencia entre las Víctimas registradas y las sujetas a atención son las víctimas fallecidas a causa del hecho victimizante o reportadas como fallecidas, personas sin documento de identificación o con números de documento no válidos. Además, se clasifican como no activas para la atención, las personas víctimas de desplazamiento forzado que no han solicitado ayuda humanitaria 11.716. (Unidad de Víctimas, 2025).

2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA

El Oriente Antioqueño es una de las nueve subregiones del departamento de Antioquia en Colombia, se distingue por su diversidad climática y una rica oferta paisajística que contribuye a su alto nivel de desarrollo. Es la segunda área más poblada después del Valle de Aburrá y la segunda en importancia económica dentro del departamento. Compuesta por 23 municipios como Carmen de Viboral, El Retiro, La Ceja, Marinilla, Rionegro, y otros, esta subregión se extiende a lo largo de la Cordillera Central, entre los ríos Cauca y Magdalena. Con 33

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

corregimientos y 978 veredas, ostenta la mayor cantidad de veredas en Antioquia, lo que refleja su extensa administración territorial.

Es notable por su riqueza hídrica, el Oriente Antioqueño es el principal productor de energía de Colombia, albergando ríos caudalosos como El Nare, Rionegro, y Samaná, además de importantes ecosistemas como el Páramo de Sonsón y zonas de bosque húmedo tropical. Esta subregión es crucial para el sistema eléctrico y energético del país, albergando seis embalses y cinco centrales hidroeléctricas (entre ellas, Guatapé, San Carlos y Calderas), que generan el 29 % de la energía del país y el 73 % de la energía departamental.

El Oriente Antioqueño juega un papel vital en el desarrollo tanto Departamental como Nacional, destacándose como un nodo geoestratégico esencial en el suroccidente colombiano. Con recursos naturales abundantes y una infraestructura energética significativa, la región no solo es un centro para la generación de energía sino también un destino atractivo para el turismo y la inversión.

Figura 6.

Subregión Oriente Antioqueño.



Fuente: imagen sacada del CTPA (CTPA, 2024).

3. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES MUNICIPALES

El análisis de los indicadores Municipales es una herramienta cuantitativa esencial para evaluar el desarrollo de un municipio en diferentes áreas, como la economía, lo social, el ambiental y la infraestructura. Estos indicadores proporcionan datos clave que permiten monitorear el progreso del municipio, también permite identificar problemas o carencias para tomar decisiones informadas y mejorar la calidad de vida de los habitantes, facilitando la planificación de políticas públicas y la asignación de recursos eficientes. También permiten evaluar el impacto de proyectos y programas, asegurar que el crecimiento del municipio sea sostenible. Facilitando la comparación con otros municipios para aprender de buenas prácticas y detectar áreas de mejora. En términos de transparencia y rendición de cuentas, los indicadores permiten que los ciudadanos conozcan cómo se gestionan los recursos y los resultados obtenidos.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

3.1. Medición de desempeño municipal

La Medición de Desempeño Municipal (MDM) es un proceso clave para la evaluación, gestión de los recursos y servicios en los municipios. Así mismo, consiste en analizar si los servicios públicos están funcionando de manera adecuada y los recursos disponibles se están utilizando eficientemente, si las políticas implementadas por las autoridades locales están cumpliendo con sus objetivos. A través de esta evaluación, se puede evidenciar si el municipio está alcanzando los resultados esperados, especialmente en áreas como el desarrollo social, económico y ambiental. Además, permite valorar si la calidad de vida de los ciudadanos mejora, uno de los objetivos de cualquier administración local.

Tabla 5.

Medición de desempeño Municipal.

Medición Desempeño Municipal	Puntaje 2020	Puntaje 2021	Puntaje 2022	Puntaje 2023
Rango Calificación	MEDIO	BAJO	MEDIO	MEDIO
Puntaje global MDM	54,90	38,60	45,99	51,58
Componente de gestión	51,88	40,19	46,47	51,86
Componente de resultados	74,16	67,25	65,55	64,67
Promedio departamental	55,61	52,32	54,59	59,18
Promedio nacional	50,77	51,38	52,82	55,54

Fuente: elaboración propia con información obtenida de DNP. (DNP, 2023).

El municipio de Abejorral entre los años (2020-2023), obtuvo en promedio, un rango de calificación “Medio”. Se evidencia que para el año (2021) hubo una disminución notable en el puntaje global y en el componente de gestión que lo llevaron a un rango de calificación “Bajo”, en los años siguientes se evidencia una recuperación que permitió alcanzar valores similares a los obtenidos en el año (2020) y así poder establecer la medición de su desempeño en un rango “Medio”.

Analizando el componente de gestión, se puede ver que obtuvo una caída en el año (2021), respecto al puntaje del año (2020), fue de 51,88, sin embargo, para el año (2023) se logró alcanzar el puntaje de 51,86; muy similar al del año (2020), logrando así estabilizar la medición de este componente.

En cuanto al componente de resultados, es notable que viene en una caída constante desde el año (2020) en el cual tenía un puntaje de 74,16, para el año (2021) se registró la baja más importante, alcanzando un puntaje de 67,25, en el año (2022) su puntaje bajó a 65,55 y por último en el año (2023) el puntaje obtenido fue de 64,67. Es importante profundizar en estos indicadores y diseñar estrategias, programas y proyectos que mejoren estos aspectos críticos, lo cual no solo ayudará a mejorar la calidad de vida de la población, sino que también fortalecerá la capacidad administrativa y operativa del municipio en el futuro.

3.2. Medición de desempeño institucional

La medición del desempeño institucional es un proceso fundamental para evaluar qué tan bien una institución cumple sus objetivos, asegurando eficiencia, calidad y efectividad en sus actividades y servicios. El propósito fundamental es verificar si se están logrando los resultados esperados, utilizando los recursos de manera óptima y ofreciendo un servicio adecuado a los usuarios. Además, permite detectar oportunidades de mejora, fomentando la transparencia y

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

facilitando la toma de decisiones fundamentadas para fortalecer la gestión interna. Para llevar a cabo esta evaluación, se emplean diversos indicadores clave que analizan aspectos esenciales como el uso eficiente de los recursos, el grado de cumplimiento de las metas, la calidad del servicio según la percepción de los usuarios, la productividad de los empleados, la implementación de innovaciones y el impacto social y ambiental de la institución.

Tabla 6.

Índice de desempeño Institucional.

Resultados IDI	2020	2021	2022	2023
Índice Desempeño Institucional	70,2	62,9	41,5	28,5
Promedio Grupo Par	58,8	62,0	59,10	60,3
Mínimo Puntaje Grupo Par	23,4	34,7	3	15
Máximo Puntaje Grupo Par	94,6	95,9	97	94

Fuente: elaboración propia con información obtenida de la matriz de desempeño institucional DAFT 2023 (MIPG, 2023).

El Índice de Desempeño Institucional (IDI) utiliza una escala de 1 a 100, donde 100 representa el máximo puntaje alcanzable. Los valores mínimos y máximos de cada índice varían según la complejidad de cada política evaluada. Podemos ver el desempeño Institucional del municipio de Abejorral ha mostrado una tendencia descendente entre los años (2020-20223), Se puede evidenciar una caída considerable, tanto que para el año (2023), se sitió por debajo del promedio de su grupo par. Estos resultados reflejan la necesidad de fortalecer la gestión institucional para mejorar el desempeño y recuperar competitividad.

Tabla 7.

Índice de las dimensiones de gestión y desempeño.

Dimensiones MIPG	Puntaje	Puntaje	Puntaje	Puntaje
	2020	2021	2022	2023
D1. Talento humano	83,8	70,4	35,4	12,24
D2. Direccionamiento y planeación	73,0	64,8	54,4	40,5
D3. Gestión con valor para resultados	72,7	65,2	35,9	31,5
D4. Evaluación de resultados	76,6	68,6	47,4	45,2
D5. Información y comunicación	63,4	57,7	30,8	28,5
D6. Gestión del conocimiento	66,8	62,4	25,3	19,5
D7. Control Interno	69,3	62,2	51,0	25,5

Fuente: elaboración propia con información obtenida de la matriz de desempeño institucional DAFT 2023 (MIPG, 2023).

Analizando las puntuaciones de las dimensiones entre los años (2020-2023), se observa que se presenta una disminución más pronunciada en las siguientes dimensiones:

Información y Comunicación (D5): La puntuación disminuye 28,5 en (2023) a 30,8 en (2022), lo que sugiere una disminución en la efectividad de los canales de comunicación interna y externa,

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

lo que podría afectar la transparencia y la colaboración dentro de la organización. La Gestión del Conocimiento (D6): Disminuye significativamente pasando de 19,5 en (2023) a 25,3 en (2022). Esta caída drástica indica una baja notable en la atención y desarrollo de la gestión del conocimiento dentro de la organización. Lo anterior, podría afectar la capacidad de la organización para adaptarse a cambios, mantener una cultura organizacional sólida y lograr resultados sostenibles. Es recomendable que la organización revise y refuerce estas áreas para mejorar su desempeño y competitividad en el mercado.

Tabla 8.

Índice de las políticas de gestión y desempeño.

Políticas	Puntaje	Puntaje	Puntaje	Puntaje
	2020	2021	2022	2023
POL01: Gestión estratégica del Talento humano	74,7	64,8	60,2	26,9
POL02: Integridad	97,6	79,2	20,9	6,7
POL03: Planeación Institucional	73,2	64,9	54,2	40,5
POL04: Gestión Presupuestal y Eficiencia del Gasto Público	57,9	71,1	00	50,0
POL05: Fortalecimiento Organizacional y Simplificación de Procesos	76,1	66,9	70,5	47,1
POL06: Gobierno Digital	72,7	66,9	21,2	23,4
POL07: Seguridad Digital	67,0	59,8	26,3	27,5
POL08: Defensa Jurídica	54,8	43,2	47,4	42,3
POL09: Transparencia, Acceso a la Información y lucha contra la Corrupción	64,1	58,0	37,5	18,4
POL10: Servicio al Ciudadano	83,0	73,0	32,6	00
POL11: Racionalización de Trámites	57,6	52,8	23,5	17,9
POL12: Participación Ciudadana en la Gestión Pública	58,4	54,5	56,0	11,1
POL13: Seguimiento y Evaluación del Desempeño Institucional	76,6	68,6	47,4	45,3
POL14: Gestión Documental	46,4	46,5	13,9	45,2
POL15: Gestión del Conocimiento	66,8	62,4	25,3	45,1
POL16: Control Interno	69,3	62,2	13,9	12,7
POL19: Gestión de la Información Estadística	00	00	51	25,5

Fuente: elaboración propia información obtenida de la matriz de desempeño institucional DAFT 2023 (MIPG, 2023).

La política de gestión Presupuestal y Eficiencia del Gasto Público no fue calculada para la vigencia (2022), debido al proceso de revisión y validación adelantado por el ministerio de Hacienda y Crédito Público. Al examinar las políticas específicas de gestión y desempeño del municipio de Abejorral entre los años (2020-2023), se puede observar en la política de Gestión Documental (POL14) que para el año (2021) tuvo un puntaje alto de 46,5; sin embargo, para el siguiente año (2022), tendría una baja muy significativa al obtener un puntaje de 13,9; para el (2021) un puntaje de 46,5 y finalmente para el (2022) un puntaje supremamente bajo de 13,9; situación que indica una falta de continuidad e incluso, un posible retroceso en su implementación.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Es notorio, un declive en el puntaje de la política de Gobierno Digital (POL06) que para él (2022) con 21,2; así mismo, la política de Seguridad Digital (POL07), en el (2022) redujo a 26,3. Esto nos da como indicio que el municipio de Abejorral disminuyó su enfoque en el desarrollo de estas políticas que habían tenido un puntaje muy satisfactorio en el año (2020).

3.3. Indicadores de desempeño fiscal

Los indicadores de desempeño fiscal son herramientas clave para analizar la administración de los recursos financieros en el sector público. Su función principal es medir la capacidad de los gobiernos para generar ingresos, regular el gasto y manejar la deuda de manera responsable.

Estos instrumentos son fundamentales para garantizar un equilibrio financiero sostenible y asegurar que los fondos públicos se utilicen de manera eficiente. Además, fortalecen la transparencia y la rendición de cuentas, lo que a su vez genera mayor confianza en la gestión pública. Una administración financiera eficiente no solo optimiza el uso de los recursos disponibles, sino que también fomenta al crecimiento económico a largo plazo y la estabilidad institucional.

Tabla 9.

Medición de desempeño fiscal del municipio de Abejorral.

Indicadores	Resultados			
	2020	2021	2022	2023
Dependencia de transferencias	65,5	70,76	64,1	66,57
Relevancia formación bruta de capital (FBK) fijo	21,48	22,99	27,9	29,33
Endeudamiento de largo plazo	21,06	22,99	22,3	25,53
Ahorro corriente	44,12	30,83	37,3	47,22
Balance primario	23,44	17,89	1,9	-0,69
Dimensión Resultados Fiscales	43,66	39,01	48,29	61,94
Capacidad de programación y ejecución de ingresos	137,81	95,54	106,46	135,01
Capacidad de ejecución del gasto de inversión	96,34	91,73	80,87	86,51
Nivel de holgura	18,54	21,22	10,30	23,24
Bonificación catastro	0,00	0,00	0,00	0,00
Bonificación esfuerzo propio	0,00	0,00	0,00	0,29
Dimensión Gestión Financiera Territorial	80,21	98	14,63	15,9
Índice de Desempeño Fiscal	50,97	50,81	<u>62,93</u>	65,44

Fuente: elaboración propia a partir de base de datos de resultados de desempeño institucional - Vigencia 2023 (Función Pública, 2024).

La tabla correspondiente al desempeño fiscal en el municipio de Abejorral muestra una dependencia media-alta de transferencias externas para financiar sus actividades, mismas que incrementaron para el año (2021) a un 70,76 y que para él (2022) redujo a 64,1 y en (2023) paso a ser de 66,57; el puntaje de resultados fiscales para el año (2020) fue de 43,66, el cual disminuyó en el año 2021 al 39,01 y aumentó para el año (2023) a un 61,94; fortaleciendo su ahorro corriente.

Vemos como la relevancia de la formación bruta de capital fijo (FBK) ha ido aumentando año tras año pasando de 21,48 en el (2020) llegando a 29,33 en el (2023), lo que considera una inversión

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

en infraestructura y desarrollo que, a largo plazo, significa un crecimiento en la economía y desarrollo del municipio, esto teniendo en cuenta, además, que el indicador de endeudamiento de largo plazo ha venido aumentando simultáneamente, para el año (2020) estaba en 21,06 y para el (2023) se encuentra en 25,53. Se evidencia también, una baja para el año (2021) en la capacidad de programación y ejecución de ingresos, que pudo recuperar para los siguientes dos años, llegando al (2023) a 135,01. Finalmente, el Índice de Desempeño Fiscal ha venido aumentando desde el año (2021), lo que sugiere a la administración municipal, enfocarse en estrategias que mejoren la autosuficiencia financiera y la gestión de recursos a largo plazo para asegurar un futuro fiscalmente sostenible.

3.4. Índice de pobreza multidimensional

En Colombia, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) fue implementado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) basándose en la metodología de ALKIRE y FOSTER, y desde (2012) es gestionado por el DANE. El IPM evalúa cinco dimensiones clave: condiciones educativas del hogar, condiciones de niñez y juventud, salud, trabajo, y acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda. Este índice incluye 15 indicadores que determinan si un hogar es considerado multidimensionalmente pobre, basándose en la carencia de al menos el 33,3% de estos indicadores. (DANE, 2023).

En (2022), el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional en Colombia fue 12,9% en el total nacional; en las cabeceras de 8,7% y en los centros poblados y rural disperso de 27,3%, es decir, el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional en centros poblados y rural disperso fue 3,1 veces el de las cabeceras. El Departamento Nacional de Planeación diseñó esta metodología para medir con precisión el nivel de privación de las personas y comunidades, informando de las dificultades de su vida cotidiana.

Tabla 10.

Índice de Pobreza Multidimensional del municipio de Abejorral.

Índice de Pobreza Multidimensional	Cabecera
Abejorral	40,6 %
Analfabetismo	18,9 %
Bajo logro educativo	81,7 %
Barrera a servicios para el cuidado de la primera infancia	1,3 %
Barreras de acceso a la Salud	3,2 %
Tasa de dependencia	30,2 %
Hacinamiento crítico	5,2 %
Inadecuada eliminación de excretas	23,6 %
Inasistencia escolar	5,0 %
Material inadecuado de paredes exteriores	0,3 %
Material inadecuado de pisos	1,6 %
Rezago escolar	20,3 %
Sin acceso a agua mejorada	32,3 %
Sin aseguramiento en salud	8,8 %
Trabajo infantil	3,6 %
Trabajo informal	87,5 %

Fuente: elaboración propia con datos obtenidos del DNP (DANE, 2023).

Para el municipio de Abejorral, según la información obtenida del visor de pobreza multinacional del DNP, el porcentaje de Índice de Pobreza Municipal (IPM) es del 40,6%. Se puede evidenciar

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

en la tabla anterior, que las variables con porcentaje más alto son: trabajo informal con un valor de 87,5% y bajo logro educativo con 81,7%, estas son de gran importancia para el desarrollo de la economía en el municipio y a su vez, teniendo en cuenta los valores tan altos, limitan las oportunidades. Continúa la variable sin acceso a agua mejorada con 32,3% y tasa de dependencia con 30,2; las cuales representan retrocesos que afectan la calidad de vida y la estabilidad económica de la población.

3.5. Índice municipal de riesgo de desastres ajustado

El Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el apoyo del Banco Mundial y del Fondo Mundial para la Reducción y Recuperación de los Desastres (GFDRR), elaboró el Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades, herramienta simple, fácil de interpretar y replicar que permite medir, comparar y orientar a los municipios según el riesgo que tiene su población de verse afectada por desastres naturales como inundaciones, avenidas torrenciales y movimientos en masa; además, de las capacidades que tienen los municipios para gestionarlo, (DNP, 2023).

Esta herramienta, está por dos componentes y 23 factores, el componente de riesgo en donde se analizan variables como la amenaza, la exposición y la vulnerabilidad existente a los desastres; y el componente de capacidades, en el que se analizan variables financieras, socioeconómicas y la variable de gestión del riesgo que permita tener capacidad de respuesta y mitigación. Con la implementación de esta herramienta, se espera proporcionar una visión integral, permitiendo a las autoridades municipales comprender mejor los riesgos específicos a los que se enfrenta su jurisdicción, evaluar la eficacia de las medidas implementadas para manejar y reducir tales riesgos, así como orientar a prioridades más efectivas y coherentes con las particularidades territoriales de forma diferenciada, focalizar asistencia técnica e inversiones del presupuesto nacional y departamental; y aportar al cumplimiento de compromisos internacionales (Sendai, 2022).

Tabla 11.

Índice de riesgo ajustado por capacidades.

Índice de capacidades	Grupo	Índice de riesgo	Ranking Índice de riesgo	Índice de riesgo ajustado por capacidades	Ranking Índice de riesgo ajustado por capacidades
25,05	G3	29,66	285	56,9	313

Fuente: elaboración propia con información de DNP. (DNP, 2024).

La tabla nos permite ver el nivel de riesgo de desastres en Abejorral, el índice de riesgo es del 29,66 donde nos refleja la vulnerabilidad en el municipio, mientras que el índice de capacidades es del 25,05 que nos indica su preparación para enfrentar emergencias. El Ranking que posiciona a Abejorral en comparación con otros municipios es de 313, sugiriendo la necesidad de fortalecer sus estrategias de gestión del riesgo.

Por otro lado, el Índice de Capacidades, que se sitúa en un 25,05%, coloca al municipio en el grupo G3, indicando una capacidad moderada a alta para manejar los riesgos de desastres, este índice refleja la combinación de factores financieros, socioeconómicos y de gestión de riesgos que establecen los límites dentro de los cuales el municipio puede actuar y responder a las condiciones de riesgo, este nivel de capacidad es esencial para formular estrategias de intervención y alivio eficaces que puedan mitigar el impacto de posibles desastres en la región.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS

El municipio de Abejorral concertó la línea temática de innovación Pública en las asistencias técnicas de emprendimiento Rural y turismo comunitario, como parte de este proceso, se implementa la Metodología de Marco Lógico (MML) para analizar y documentar los principales desafíos del municipio de Abejorral en relación con diversificación económica y generación de empleo. Esta área ha sido priorizada para el año en curso con el fin de garantizar que la Asistencia Técnica Territorial cumpla eficazmente con los objetivos propuestos y genere un impacto positivo en la gestión local. Entre las líneas temáticas que ofertó la Escuela Superior de Administración Pública tenemos las siguientes.

- ✓ Asociatividad
- ✓ Asuntos Étnicos, enfoque de género y gobernanza cultural
- ✓ Contratación Estatal
- ✓ Estructuración de Proyectos
- ✓ Ordenamiento Territorial y Adaptación al Cambio Climático
- ✓ Innovación Pública
- ✓ Finanzas Públicas
- ✓ Consolidación de la paz total
- ✓ Políticas Públicas Sociales
- ✓ Convergencia (línea creada en el 2025 que combina varias temáticas para mayor flexibilidad y beneficio local)

4.1. Descripción de las problemáticas en las líneas temáticas

Durante el primer acercamiento con el municipio de Abejorral, se identifica la necesidad de fortalecer el emprendimiento rural y el turismo comunitario, mediante la asistencia técnica, se estructura un plan de trabajo que define las metas, garantizando que estas se alineen con las expectativas establecidas y con los productos contemplados en la matriz de Acuerdos de Niveles de Servicio (ANS). Con base a lo propuesto, los mandatarios del municipio y sus equipos identifican las áreas donde consideran que requieren mayor apoyo técnico.

4.2. Contextualización de la problemática frente a las bases del PND

En el Plan Nacional de Desarrollo (2022 – 2026) (PND, 2023-2026) “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, el turismo será aprovechado para mejorar la calidad de vida de las comunidades, incorporando en el territorio criterios de economía circular y de sostenibilidad, haciendo énfasis en los temas de las asistencias técnicas se centrarán y fortalecerán las iniciativas de protección y gestión de territorios multicultural proponiéndose temas de gran importancia para lograr las transformaciones mencionadas como la formalización del empleo, fortalecimiento de asociaciones, entre otros aspectos como la participación de las pequeñas y medianas empresas en los proyectos turísticos, que junto con el marco legal como la ley de emprendimiento (2069 de 2020); son elementos claves para la inclusión de los actores de la economía popular.

Es importante enfocar la asistencia técnica territorial a desarrollar en temas para fortalecer los lineamientos a nivel territorial y la parte procedimental del mismo, desde aspectos relevantes que se enfocan en fortalecer las herramientas de gestión, formulación y sostenimiento que fomente la inclusión social y el cuidado del medio ambiente, relacionados con el cumplimiento eficiente de las metas y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y que aportarán al cumplimiento de los

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

objetivos de manera eficaz y eficiente en las entidades territoriales, enmarcados en los principios de transparencia y planeación.

4.3. Análisis de involucrados

Se analizan los involucrados que permiten determinar las necesidades, expectativas y posiciones de los actores sociales, gubernamentales y de diferentes niveles, que son determinantes en los proyectos turísticos del territorio y el emprendimiento local. Los actores involucrados en esta ATT son fundamentales por varias razones, entre ellas se destacan las siguientes:

Aportan conocimiento especializado y experiencia, lo que mejora la calidad y viabilidad de los proyectos.

- ✓ Su participación asegura que se consideren diferentes perspectivas y necesidades, lo que resulta en proyectos más inclusivos y completos.
- ✓ Contribuyen con recursos financieros, humanos y técnicos, necesarios para la ejecución exitosa de los proyectos.
- ✓ La inclusión de diversos actores genera legitimidad y apoyo social, facilitando la implementación y sostenibilidad de los proyectos.
- ✓ Permiten identificar y gestionar posibles riesgos, garantizando una mejor planificación y mitigación de problemas.
- ✓ Las alianzas y colaboraciones fomentan estrategias que pueden ampliar el impacto y alcance de los proyectos.

La metodología empleada para la construcción de la siguiente matriz se establece la relación de los actores con la problemática y así poder determinar la actitud potencial frente a la asistencia técnica que se desarrollará en territorio y que contribuciones o aportes pueden representar para la misma. A continuación, se identifican los actores que intervienen directamente en la identificación de oportunidades de inversión de la entidad territorial.

Tabla 12.

Análisis de involucrados en la asistencia técnica de innovación pública.

Inventario de involucrados	Tipo de involucrado	Actitud potencial frente al proyecto	Contribución o aporte
Ministerio de comercio industria y turismo	Colaborador	Muy favorable	Formulación de estrategias y políticas para el desarrollo y fortalecimiento del turismo en el país
Superintendencia de industria y comercio y la policía de turismo	Colaborador	Muy favorable	Entidad que vigila y controla la libre competencia económica y el buen funcionamiento de la economía legal
Fontur	Colaborador	Muy favorable	Fondo nacional del turismo, encargado de administrar recursos para financiamiento de proyectos sostenibles

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Inventario de involucrados	Tipo de involucrado	Actitud potencial frente al proyecto	Contribución o aporte
Gobernación de Antioquia	Colaborador	Muy favorable	Coordina los actores y promueve el turismo en la región
Alcaldía Municipal	Responsable	Muy favorable	Participación de la Asistencia Técnica Territorial. Ordenador del gasto y responsable del proceso
Comunidad de Abejorral	Beneficiarios	Muy favorable	Beneficiarios del desarrollo económico del territorio.

Fuente: elaboración propia.

4.4. Identificación del problema asistencia técnica emprendimiento rural

Se estructura la metodología del marco lógico a partir de las situaciones detectadas en la entidad, territorial identificando debilidades del emprendimiento rural y el turismo comunitario, permitiendo evidenciar los principales desafíos que enfrenta el municipio y así realizar un análisis de fondo. Se reconoce así el problema abordado en el territorio, destacando los elementos claves a considerar al diseñar proyectos orientados a promover un empleo digno y sostenible para que los habitantes del municipio fomenten la diversificación económica mediante la innovación y la participación de la comunidad.

Los objetivos de las asistencias técnicas son:

- ✓ Fortalecer las capacidades institucionales y comunitarias para desarrollar y gestionar proyectos de emprendimiento rural y turismo comunitario, generando valor económico, social y cultural en el municipio.
- ✓ Promover la sostenibilidad y el aprovechamiento de los recursos locales mediante la formación en prácticas de turismo responsable y el desarrollo de microempresas rurales.
- ✓ Establecer bases para la autogestión y la continuidad de estos proyectos, asegurando que las comunidades locales y las entidades territoriales puedan mantener y expandir estas iniciativas de forma autónoma.

Figura 7.

Árbol de problemas asistencia técnica emprendimiento rural.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

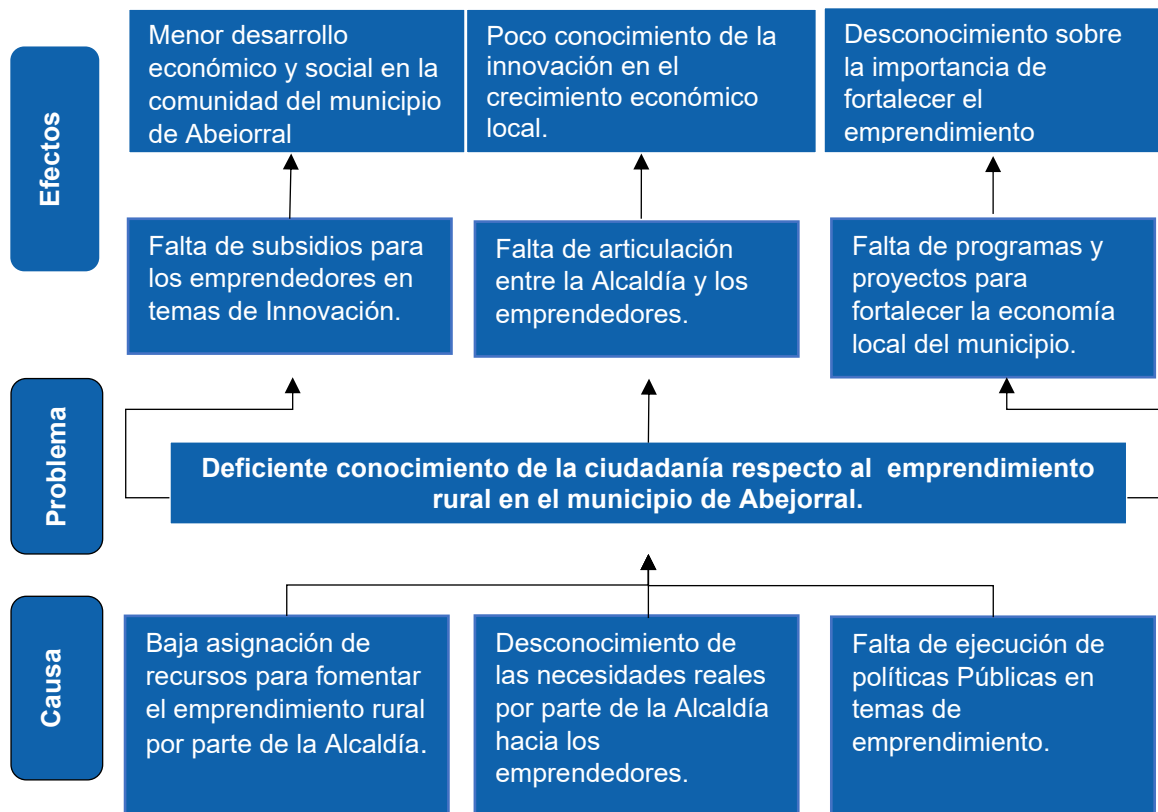
Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



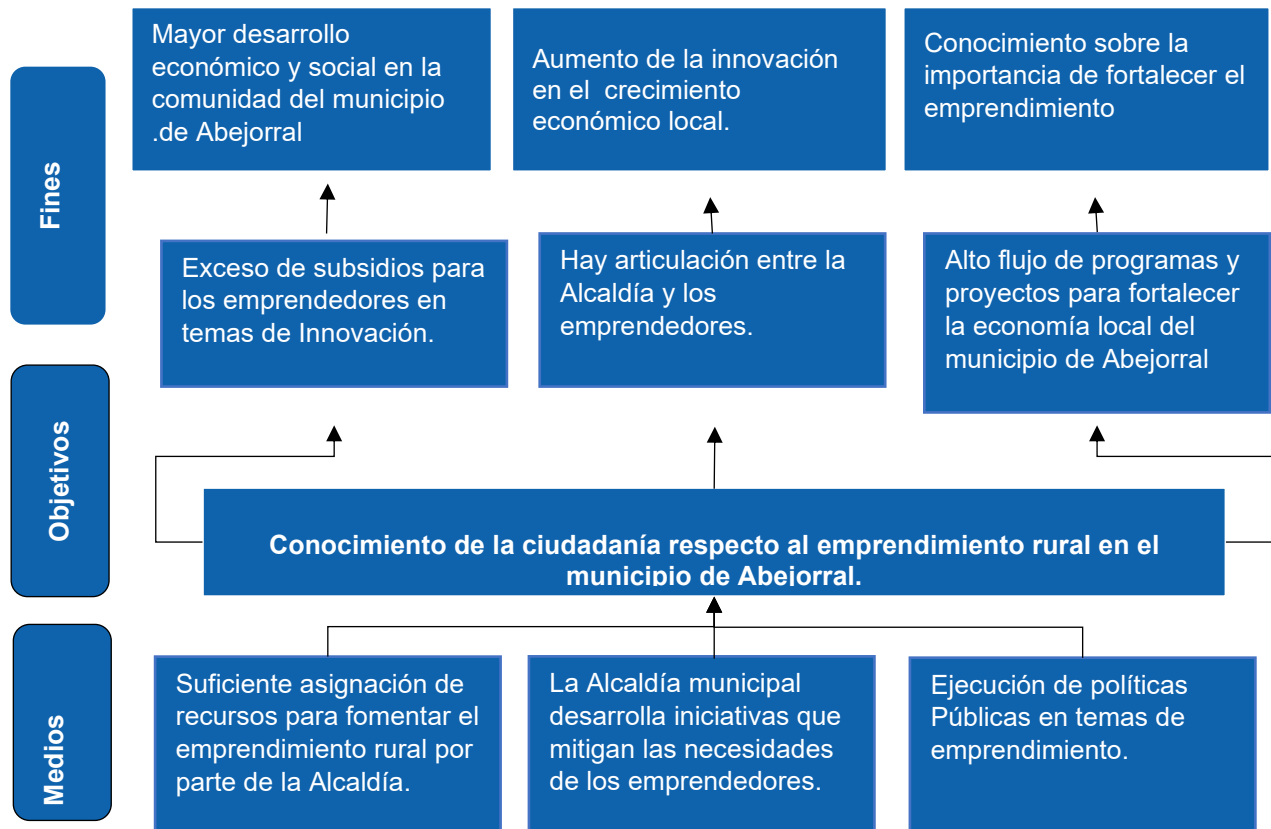
Fuente: elaboración propia.

4.4.1. Análisis de objetivos asistencia técnica emprendimiento rural

El árbol de objetivos desarrollado en el marco de la asistencia técnica se enfoca en fortalecer el emprendimiento rural, constituyendo una herramienta clave para estructurar propuestas de intervención en el territorio, permitiendo establecer metas claras y alcanzables, y definir las estrategias y acciones concretas para superar las barreras del ecosistema de los emprendedores rurales. El proceso de construcción y análisis de objetivos se complementará con los funcionarios públicos de la entidad, quienes aportarán experiencia y conocimiento del contexto territorial.

Figura 8.

Árbol de objetivos asistencia técnica emprendimiento rural.



Fuente: elaboración propia.

4.4.2. Identificación de acciones asistencia técnica emprendimiento rural

Las alternativas de solución son propuestas para fortalecer y fomentar el emprendimiento rural mediante la creación e implementación de espacios comunitarios participativos. Estos espacios no solo permiten la integración de los habitantes, sino que también facilitan el intercambio de ideas, saberes tradicionales y conocimientos técnicos, generando un entorno colaborativo que impulsa la innovación y la creatividad local.

A través de estos encuentros, se promueve y se identifican oportunidades productivas propias del territorio, adaptadas a las condiciones y necesidades específicas de cada comunidad rural, contribuyendo directamente a mejorar la calidad de vida de los pobladores, ya que permite el desarrollo de iniciativas económicas sostenibles, basadas en el aprovechamiento de los recursos naturales y culturales del entorno.

Así mismo, es fundamental contar con una adecuada asignación y gestión de recursos públicos y privados para el diseño y ejecución de proyectos productivos y sostenibles, que tengan un impacto duradero en el tiempo. En este sentido, resulta clave la formular e implementar políticas públicas orientadas al desarrollo rural integral. Estas políticas deben contemplar el fortalecimiento de capacidades locales, el acceso a formación técnica y financiera, la mejora de la infraestructura básica, y el acompañamiento institucional permanente.

Figura 9.

Alternativas de solución asistencia técnica emprendimiento rural.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

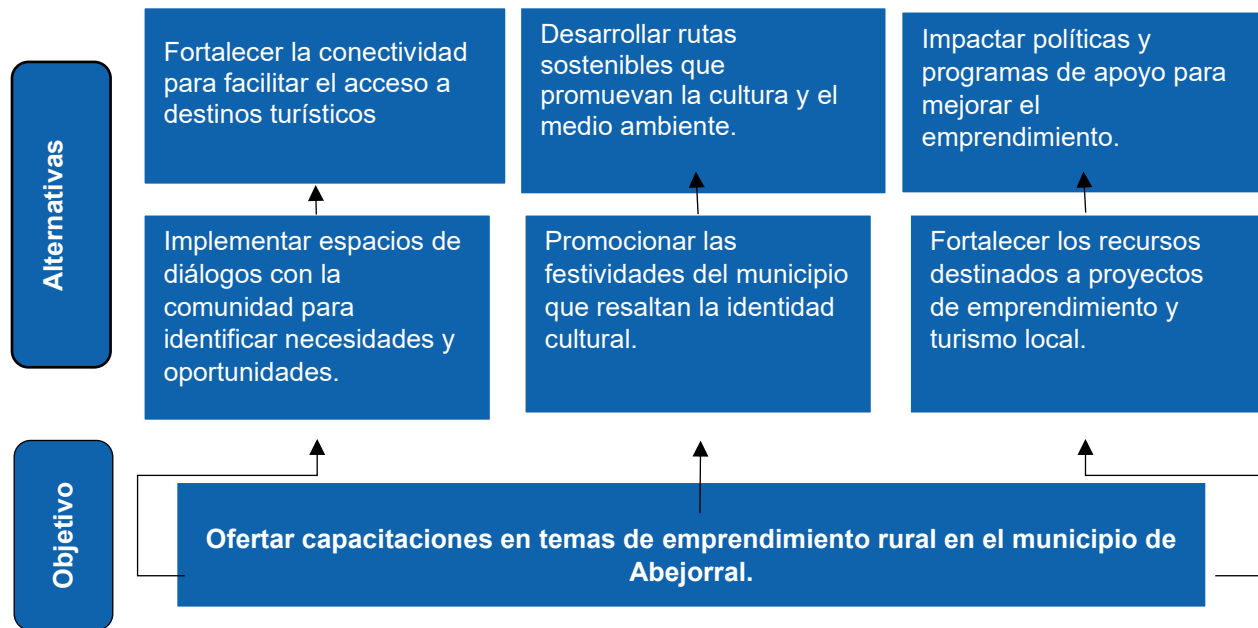
Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



Fuente: elaboración propia

4.5. Identificación del problema asistencia técnica turismo comunitario

Uno de los principales componentes de esta asistencia es el acompañamiento técnico a las comunidades para la creación colaborativa de experiencias turísticas, tales como rutas temáticas, recorridos guiados, talleres de saberes ancestrales o producción de artesanías con identidad local. Este proceso no solo promueve el reconocimiento y valorización del patrimonio territorial, sino que también fortalece el sentido de pertenencia y la apropiación cultural por parte de los habitantes.

La capacitación integral de la comunidad es importante, destacando áreas como el turismo sustentable, la hospitalidad, la gestión de servicios turísticos, el marketing digital y las estrategias de comercialización, permitiendo a las comunidades generar nuevas fuentes de ingreso y diversificar la economía local, reduciendo las actividades de bajo impacto y mejorando las condiciones de vida de la población.

Figura 10.

Árbol de problemas asistencia técnica Turismo comunitario.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

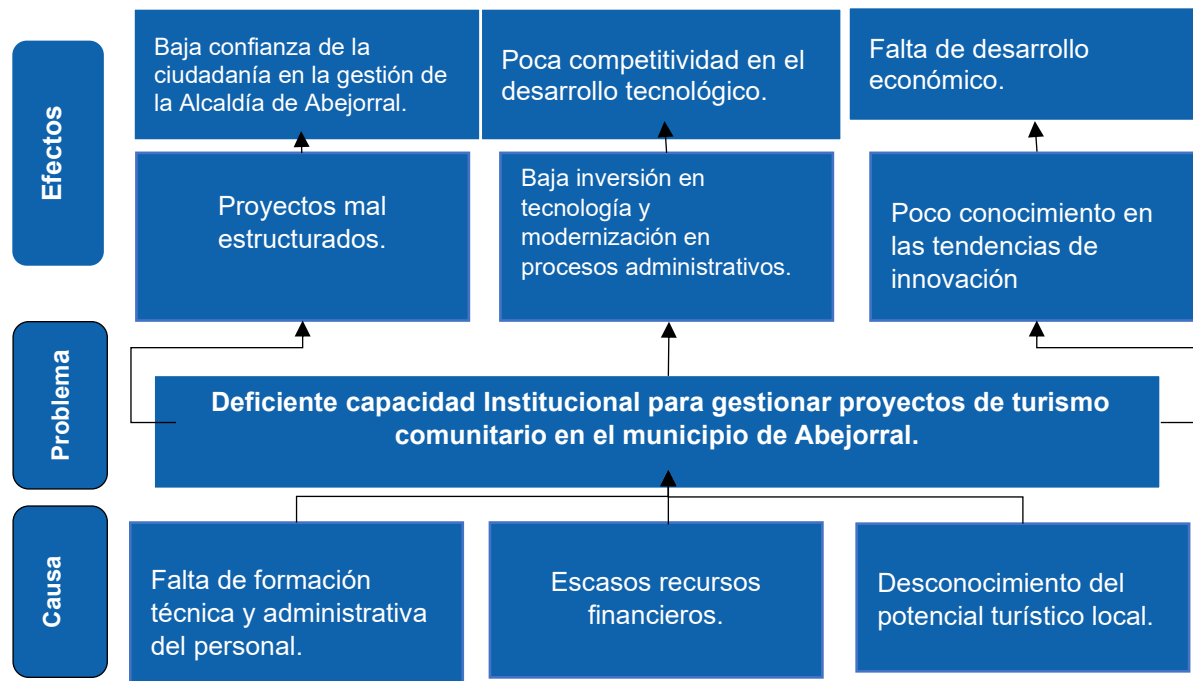
Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



Fuente: elaboración propia.

Con el análisis del árbol de problemas, se evidencia una deficiente capacidad institucional para gestionar de manera efectiva proyectos de turismo comunitario, lo que no se ve visibilidad y conocimiento sobre los problemas específicos del municipio de Abejorral. Esta limitación institucional obstaculiza el diseño y la implementación de soluciones adecuadas y adaptadas a las realidades locales.

A su vez, la falta de una gestión adecuada de los recursos públicos y privados impide aprovechar el potencial turístico del municipio, que podría generar beneficios sostenibles económicos y sociales, para superar estas barreras, es importante implementar proyectos sostenibles, que busquen el beneficio económico inmediato y sean viables a largo plazo, así que la administración municipal mejoraría su capacidad de gestión e impulsaría el desarrollo local, promoviendo un modelo turístico que beneficie a toda la comunidad.

4.5.1. Análisis de objetivos asistencia técnica turismo comunitario

Figura 11.

Árbol de objetivos asistencia técnica turismo comunitario.



Fuente: elaboración propia.

La intervención pretende fortalecer la capacidad institucional para gestionar proyectos de turismo comunitario en el municipio de Abejorral enfocándose en la planificación estratégica del conocimiento y en la implementación de herramientas que favorezcan el desarrollo y crecimiento sostenible del sector. El propósito es crear un equipo de trabajo altamente capacitado y comprometido con la promoción del turismo como motor de innovación y aprovechamiento del patrimonio cultural y natural del territorio.

4.5.2. Identificación de acciones asistencia técnica turismo comunitario

Para que la innovación sea realmente efectiva, es necesario que exista una cultura organizacional abierta al cambio y a la implementación de nuevas ideas. Esto puede lograrse mediante la promoción de la colaboración interinstitucional, el fomento de la creatividad y la generación de espacios de innovación dentro de las entidades públicas. Es importante que los funcionarios públicos tengan incentivos para proponer soluciones innovadoras.

Figura 12.

Alternativas de solución asistencia técnica turismo comunitario.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

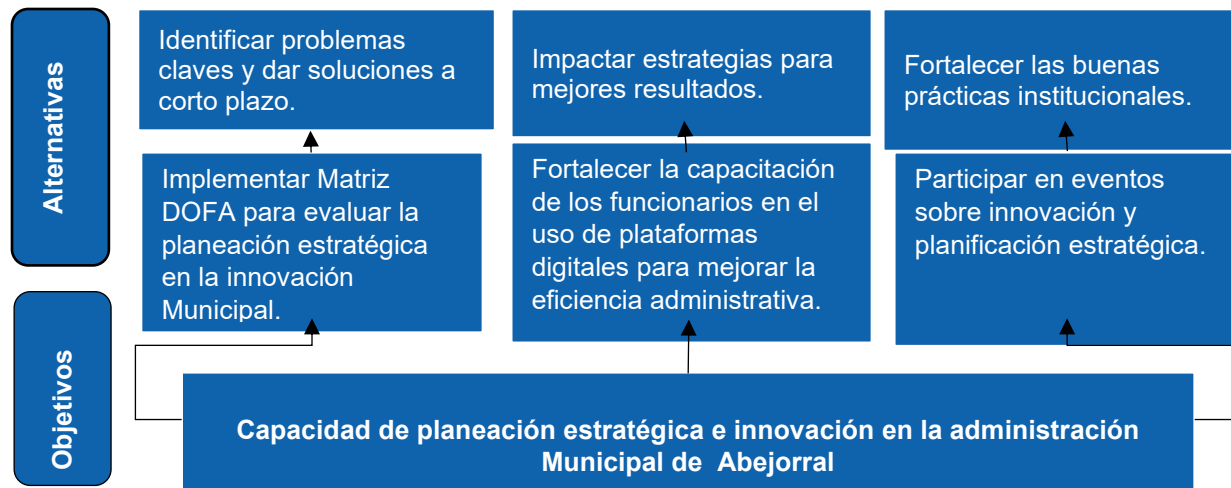
Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA

5.1. Descripción de las alternativas de solución

Las guías técnicas para el fomento del emprendimiento y la planeación estratégica, las alternativas de solución se desarrollarán diversos entregables establecidos para la ATT, ofreciendo una visión clara y ajustada al contexto local, la información recolectada permitirá que los entregables sean efectivos y relevantes, estos incluyen:

- ✓ Herramienta Diagnóstica y línea base del estado actual permitiendo identificar los recursos turísticos, oportunidades de emprendimiento y capacidades locales en el municipio;
- ✓ Plan de Acción para el Desarrollo de Emprendimientos y Turismo Comunitario Definiendo y estructurando las acciones específicas para implementar proyectos piloto de emprendimiento y actividades de turismo comunitario;
- ✓ Informe de Avance y Capacitación a los Actores Locales Documentando el progreso de la ATT y realizar capacitaciones a los actores locales para fortalecer sus capacidades en turismo comunitario y emprendimiento.

Para la guía técnica para el fomento del turismo comunitario. Este entregable establece la base de conocimiento para la ATT, ofreciendo una visión clara y ajustada al contexto local. La información recolectada permitirá que los siguientes entregables sean más efectivos y relevantes estos incluyen:

- ✓ Identificar los recursos, actores y oportunidades específicas en el municipio para desarrollar el turismo comunitario y el emprendimiento rural documentando los atractivos naturales, culturales y las oportunidades de emprendimiento en el municipio;
- ✓ Mapeo de Actores y Capacidades Locales Identificando y analizando los actores clave (líderes comunitarios, emprendedores locales, asociaciones, operadores de turismo) y sus capacidades actuales;
- ✓ Análisis de Infraestructura Turística Existente determinando la infraestructura disponible que pueda apoyar el turismo, como senderos, centros de información, instalaciones sanitarias y acceso a servicios básicos.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

5.2. Estructura analítica del proyecto

Para lograr un impacto directo y positivo en la administración del municipio de Abejorral, se realiza una presentación al equipo de Planeación Municipal, el proceso de la estructura analítica de la ATT, donde se documenta la asistencia técnica territorial que permite evidenciar las actividades que se desarrollaran secuencialmente y llevaran a cumplirla; cuentan con los respectivos indicadores para el monitoreo, seguimiento y evaluación.

Tabla 13.

Estructura analítica del proyecto.

	Descripción	Indicador	Medios de Verificación	Supuestos
Fin	Plan Nacional de Desarrollo. "Colombia Potencia Mundial de la Vida 2023-2026"			
Propósito	Fortalecer las capacidades comunitarias para desarrollar y gestionar proyectos de emprendimiento rural y turismo comunitario, estableciendo bases que permitan promover la sostenibilidad y el aprovechamiento de recursos locales con el fin de generar valor económico, social y cultural en el municipio.	Porcentaje de implementación de la ATT. Meta: 100%	Guía Técnica para el Fomento del Emprendimiento Rural y el Turismo Comunitario en municipios de Quinta y Sexta Categoría	Se da cumplimiento al plan de trabajo planteado con la entidad territorial en los plazos establecidos.
Resultados	1. Diagnóstico y Mapeo de Recursos Turísticos y Emprendimientos Locales	No de Documento de diagnóstico recopilación de la información elaborados. Meta 1	Matriz Excel	La entidad territorial realiza entrega oportuna y completa de la información solicitada.
	2. Plan de Acción para el Desarrollo de Emprendimientos y Turismo Comunitario	No de Documento de diagnóstico recopilación de la situación actual, realizados Meta. 1	Documento de diagnóstico de la situación actual (formato)	Se cuenta con la información suficiente y el conocimiento detallado de la situación de la entidad respecto al proceso contractual.
	3. Manual de Capacitación en Turismo Comunitario y Emprendimiento Rural	Documento Producto de asistencia técnica terminado y entregado a la entidad. Meta1	Plantilla de creación de productos turísticos.	La A.T. se desarrolla bajo los criterios de calidad esperados y es bien recibida por el municipio.
	Acercamiento a la entidad para			

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



	Descripción		Indicador	Medios de Verificación	Supuestos
Actividades	1.1.	concretar plan de trabajo y conocimiento de territorio.	Mesas de trabajo realizadas. Meta. 6	Actas de reuniones y registros fotográficos	La entidad territorial asiste y participa de los encuentros programados.
	1.2.	Identificación y priorización de necesidades a atender en territorio	Mesas de trabajo realizadas, para la identificación de temáticas. Meta. 6	Actas de reuniones y registros fotográficos	Los enlaces territoriales suministran información suficiente para la identificación de problemáticas y conocimiento del contexto
	1.3.	Estructuración de documento diagnóstico a partir de la información disponible y entregada por la entidad	Lista de chequeo entregada y verificada Meta. 1	Lista de chequeo	Se cuenta con disponibilidad y claridad en la información documentada desde diversas fuentes
	2.1.	Análisis y procesamiento de la información recopilada	Análisis de la información realizados. Meta. 1	Proceso de análisis de la información	Se establecen los análisis correspondientes al contexto territorial que permiten ajustar la asistencia a las necesidades y expectativas.
	2.2.	Construcción de Documento diagnóstico con base al análisis de la información	Documento diagnóstico de análisis de la información Meta.20	Documento diagnóstico	Se documenta el documento diagnóstico sin contratiempos del equipo de profesionales
	2.3.	Mapeo y seguimiento a la situación actual de la entidad desde retroalimentación con los actores	Reuniones de seguimiento y retroalimentación realizadas. Meta. 6	Actas de reuniones y registros fotográficos	Se realizan las reuniones de seguimiento y retroalimentación según cronograma pactado
	3.1.	Identificación de recomendaciones a partir de los datos analizados	Identificación de recomendaciones Meta. 100	Elaboración de recomendaciones para documento de A.T.	Se elaboran recomendaciones pertinentes y ajustadas a las necesidades de la entidad territorial.
	3.2.	Construcción de documentos de la ATT.	Documento de ATT terminado Meta.1	Documento de ATT terminado	Las condiciones del mercado permiten la ejecución de los recursos administrativos en

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

	Descripción	Indicador	Medios de Verificación	Supuestos
				los términos de la formulación.
	3.3. Entrega de producto de la ATT a la entidad territorial y realización de encuesta de satisfacción.	Documento de ATT entregado Meta. 1	Encuesta de satisfacción.	La entrega del producto final de asistencia técnica se realiza en los tiempos establecidos, dando cumplimiento a las metas a nivel nacional

Fuente: elaboración propia.

6. CONCLUSIONES

El municipio de Abejorral cuenta con lugares en la región que realmente no ha sido aprovechado al máximo, cuenta con atractivos culturales y naturales que, impulsados por una estrategia de desarrollo turístico bien planteada bajo el enfoque sostenible y estratégico, podría convertirse en un referente de turismo rural y de naturaleza en el oriente Antioqueño.

Para posicionarse como destino turístico, una alianza con el Gobierno Departamental de Antioquia y entidades como Fontur (Fondo Nacional de Turismo) podría acelerar este proceso, dado que la necesidad de inversión de recursos en el municipio es primordial para impulsar el potencial turístico y afrontar las adversidades actuales, generando, además, un impacto positivo en la calidad de vida de la comunidad, fortaleciendo su cultura y brindando oportunidades de empleo.

Es importante la creación y fortalecimiento de campañas de promoción turística que resalte los recursos naturales y culturales de la región y permita a su vez, impulsar proyectos piloto en sectores estratégicos para el posible emprendimiento juvenil y la creación de empresas. Es de gran importancia para el logro de los objetivos de la Asistencia Técnica Territorial la participación de los enlaces territoriales y los actores involucrados en el proceso, con el fin de aplicar herramientas que permitan acoger las diferentes visiones y expectativas que se tienen en el territorio con respecto al fortalecimiento del sector turístico y rural.

7. RECOMENDACIONES

Es indispensable que el municipio de Abejorral busque el fortalecimiento de oportunidades con entidades Gubernamentales que le permitan proyectar acciones concretas, medibles y sostenibles para promover un desarrollo más inclusivo. También se recomienda generar oportunidades de empleo digno y sostenible, fomentando el emprendimiento juvenil y la creación de empresas innovadoras, que a su vez lleven a fortalecer las capacidades y habilidades de los jóvenes para el mercado laboral.

Promover la diversificación económica del municipio hacia sectores con alto potencial de crecimiento que puedan impulsar la participación en el desarrollo local por medio de la ejecución de proyectos piloto. Documentar el cronograma de trabajo de la Asistencia Técnica Territorial permitirá llevar un control permanente sobre los compromisos y retroalimentará los resultados de

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45- 34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

