

**FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES TERRITORIALES A TRAVÉS DE
ASISTENCIAS TÉCNICAS EN LA ESAP TERRITORIAL CAUCA.**

Alvaro Tombe Tunubala

**Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de Administrador
Publico**

Jeisson Ipia Astudillo

Asesor Académico



Administración Pública Territorial, Decanatura de Pregrados

Escuela Superior de Administración Pública -ESAP-

Practica Administrativa

Tendencias de cambio en la Administración Pública

Popayán 2026

Dedicatoria

A la Madre Naturaleza, por darme la vida, la fortaleza y la sabiduría; a mi esposa, Marleny, por su amor y apoyo incondicional, y a mis hijas, Mónica Adriana, Sol Estrellita y Luna Victoria, por ser la razón de mi vida e inspiración diaria. Así como a la Escuela Superior de Administración Pública – ESAP y a todas las personas que hicieron posible este logro.

Resumen

La presente práctica administrativa se desarrolló en la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Territorial Cauca, con el propósito de contribuir al fortalecimiento de la gestión pública territorial en municipios de categoría 5 y 6 del departamento. El estudio se abordó desde un enfoque cualitativo de tipo descriptivo con énfasis en la acción-participación, mediante la sistematización y análisis de asistencias técnicas ejecutadas en diferentes entidades territoriales.

Los resultados evidencian que las asistencias técnicas constituyen una estrategia efectiva para el fortalecimiento institucional, en la medida en que contribuyen al desarrollo de capacidades técnicas, la mejora en los procesos de planificación y la formulación de proyectos y políticas públicas. Asimismo, se identificaron avances en la articulación institucional y la incorporación de enfoques de gestión pública orientados a resultados.

No obstante, el análisis también permitió identificar desafíos estructurales en la gestión pública territorial, tales como la alta ruralidad, la debilidad de las capacidades institucionales, la limitada articulación interinstitucional y la dependencia financiera de los municipios frente al nivel central. Estas condiciones restringen la efectividad de la acción estatal y evidencian la necesidad de intervenciones integrales y sostenidas.

En conclusión, la práctica demuestra que el fortalecimiento de la gestión pública territorial requiere no solo asistencia técnica, sino también procesos continuos de desarrollo institucional que permitan mejorar la gobernanza, la planificación y la implementación de políticas públicas adaptadas a las realidades del territorio.

Palabras Clave

Gestión pública, capacidades institucionales, asistencia técnica, gobernanza territorial, políticas públicas.

Tabla de Contenido

1. Introducción	7
2. Objetivos	9
2.1 Objetivo general	9
2.2 Objetivos específicos	9
3. Descripción de la entidad.....	10
4. Marco Teórico	11
4.1 Gestión pública y modernización del Estado.....	11
4.2 Gobernanza territorial y articulación institucional	11
4.3 Capacidades institucionales y fortalecimiento del Estado.....	12
4.4 Políticas públicas y descentralización administrativa.....	13
4.5 Asistencia técnica como estrategia de fortalecimiento institucional.....	13
4.6 Ética administrativa y bienestar del talento humano	14
4.7 Síntesis.....	14
5. Metodología	15
6. Actividades realizadas	16
7. Resultados	17
8. Conclusiones	21
9. Bibliografía	24

Lista de Tablas y Figuras

Tabla 1. Asistencias Técnicas Territoriales desarrolladas en 10 municipios del departamento del Cauca. 26

1. Introducción

La práctica administrativa constituye un componente esencial en la formación del Administrador Público Territorial, en la medida en que permite integrar los conocimientos teóricos adquiridos en la academia con las dinámicas reales de la gestión pública, favoreciendo el desarrollo de competencias técnicas, analíticas y éticas necesarias para la toma de decisiones en el ámbito estatal (Roth Deubel, 2018).

En este contexto, la presente práctica se desarrolla en la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Territorial Cauca, específicamente en la Dirección de Fortalecimiento y Apoyo a la Gestión Estatal, dependencia encargada de brindar asistencia técnica a entidades territoriales con el objetivo de fortalecer sus capacidades institucionales y mejorar su desempeño administrativo (Escuela Superior de Administración Pública, 2023). Esta función se enmarca en el propósito estatal de promover una gestión pública eficiente, transparente y orientada al desarrollo territorial.

No obstante, en el departamento del Cauca se evidencian debilidades estructurales en la gestión pública territorial, particularmente en municipios de categoría 5 y 6, relacionadas con limitaciones en la planeación institucional, la gestión del talento humano, la calidad de la información y la articulación interinstitucional. Estas problemáticas afectan la implementación de políticas públicas y evidencian brechas en las capacidades institucionales de las entidades territoriales, en un contexto marcado además por condiciones de seguridad complejas y desigualdades territoriales (Departamento Nacional de Planeación, 2022).

Desde una perspectiva teórica, estas debilidades pueden ser comprendidas a partir de enfoques como la gestión pública, la gobernanza territorial, las capacidades institucionales y las políticas públicas, los cuales permiten analizar las limitaciones del Estado en el nivel local y la

necesidad de fortalecer sus mecanismos de intervención. En este sentido, la asistencia técnica se configura como una herramienta estratégica para mejorar la gestión pública y promover procesos de fortalecimiento institucional en los territorios, aunque su efectividad depende de condiciones organizacionales, contextuales y humanas que deben ser consideradas de manera integral (Orozco & Vargas, 2021).

En coherencia con lo anterior, la presente práctica administrativa tiene como propósito contribuir al fortalecimiento de la gestión pública territorial mediante el acompañamiento a los procesos de asistencia técnica desarrollados por la ESAP en diferentes municipios del departamento del Cauca. Para ello, se adopta un enfoque cualitativo de tipo descriptivo con énfasis en la acción-participación, que permite comprender las dinámicas institucionales desde la experiencia directa en el territorio y generar un análisis contextualizado de las problemáticas identificadas.

Los resultados obtenidos evidencian que las limitaciones en la gestión pública territorial no son únicamente operativas, sino que responden a factores estructurales asociados a la debilidad de las capacidades institucionales, la fragmentación de la gobernanza y las restricciones en la implementación de políticas públicas. De igual manera, se identifican desafíos en la ejecución de las asistencias técnicas, relacionados con su cobertura, tiempos de ejecución y condiciones laborales del talento humano, lo cual plantea la necesidad de replantear estas estrategias desde un enfoque más integral.

El presente informe se encuentra estructurado en varios apartados que permiten abordar de manera sistemática el proceso desarrollado: inicialmente, se presentan los objetivos de la práctica; posteriormente, se describe la entidad donde se llevó a cabo; luego se expone el marco teórico que sustenta el análisis; seguidamente se detalla la metodología empleada; se describen

las actividades realizadas; se presentan los resultados con su respectivo análisis; y finalmente, se exponen las conclusiones derivadas del proceso.

2. Objetivos

2.1 Objetivo general

Contribuir al fortalecimiento de la gestión pública territorial en 15 municipios del departamento del Cauca, mediante el apoyo a los procesos de asistencia técnica territorial desarrollados por la Dirección de Fortalecimiento y Apoyo a la Gestión Estatal de la ESAP Territorial Cauca.

2.2 Objetivos específicos

1. Sistematizar las actividades desarrolladas en el marco de las asistencias técnicas ejecutadas durante la práctica administrativa.
2. Identificar tendencias, avances y desafíos en los procesos de gestión pública territorial acompañados por la ESAP en el departamento del Cauca.
3. Medir los avances en los procesos de fortalecimiento institucional a partir del seguimiento y análisis de indicadores de gestión.

3. Descripción de la entidad

La práctica administrativa se desarrolla en la Escuela Superior de Administración Pública – ESAP, entidad pública del orden nacional adscrita al sector educación, cuyo propósito principal es la formación integral de administradores públicos, el fortalecimiento institucional del Estado y el acompañamiento técnico a entidades públicas en los diferentes niveles territoriales (ESAP, 2024).

La ESAP cumple un rol estratégico en el desarrollo institucional del país, mediante procesos de docencia, investigación y asistencia técnica, orientados a promover una gestión pública eficiente, transparente y comprometida con el desarrollo territorial. En este sentido, la asistencia técnica se consolida como una herramienta clave para el fortalecimiento de capacidades administrativas en municipios con limitaciones estructurales (DNP, 2022).

De manera específica, la práctica se lleva a cabo en la Dirección de Fortalecimiento y Apoyo a la Gestión Estatal de la ESAP Territorial Cauca, dependencia encargada de coordinar y ejecutar procesos de acompañamiento técnico a entidades territoriales del departamento. Esta dirección desarrolla asistencias técnicas enfocadas en planeación institucional, modernización administrativa, fortalecimiento de capacidades y mejora de procesos de gestión pública local, contribuyendo al cumplimiento de los fines del Estado en el ámbito territorial (ESAP, 2023).

El área donde se desarrolla la práctica cumple una función relevante dentro del engranaje de la administración pública territorial, al facilitar la articulación entre la academia y las entidades públicas locales, promoviendo procesos de gobernanza, aprendizaje institucional y transformación administrativa en el territorio caucano (Orozco & Vargas, 2021).

4. Marco Teórico

El análisis del fortalecimiento de capacidades territoriales a través de asistencias técnicas en la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Territorial Cauca se fundamenta en diversos enfoques de la administración pública que permiten comprender las debilidades institucionales identificadas y orientar estrategias de mejoramiento en los gobiernos locales.

4.1 Gestión pública y modernización del Estado

La gestión pública se define como el conjunto de procesos, decisiones y acciones mediante las cuales el Estado administra los recursos públicos con el propósito de garantizar el bienestar general de la población (Roth Deubel, 2018). En este marco, la modernización del Estado implica la transformación de sus estructuras organizativas y prácticas administrativas hacia modelos más eficientes, transparentes y orientados a resultados.

En el contexto de los municipios del departamento del Cauca, las deficiencias en la planeación institucional, el seguimiento de la gestión y la articulación interinstitucional evidencian limitaciones estructurales en la gestión pública territorial. Estas debilidades afectan la capacidad del Estado para responder de manera efectiva a las demandas sociales, lo cual pone en evidencia la necesidad de fortalecer las capacidades administrativas y organizacionales en el nivel local.

4.2 Gobernanza territorial y articulación institucional

El concepto de gobernanza hace referencia a un modelo de gestión pública basado en la interacción entre actores públicos, privados y sociales, superando la visión tradicional del Estado como único centro de decisión (Orozco & Vargas, 2021). Este enfoque promueve procesos de toma de decisiones más participativos, colaborativos y orientados al consenso.

En el caso analizado, las limitaciones en la articulación interinstitucional y en los sistemas de información afectan los procesos de gobernanza territorial, dificultando la coordinación entre actores y niveles de gobierno. Esto incide negativamente en la implementación de políticas públicas y en la generación de soluciones integrales a los problemas del territorio.

En este sentido, las asistencias técnicas desarrolladas por la ESAP pueden comprenderse como una estrategia de fortalecimiento de la gobernanza, en la medida en que contribuyen a mejorar la coordinación institucional, promover el aprendizaje organizacional y consolidar capacidades en los entes territoriales.

4.3 Capacidades institucionales y fortalecimiento del Estado

Las capacidades institucionales se refieren al conjunto de recursos, habilidades, estructuras organizacionales y conocimientos que permiten a las entidades públicas cumplir de manera efectiva sus funciones (Roth Deubel, 2018). Estas capacidades incluyen, entre otros aspectos, la disponibilidad de talento humano calificado, la existencia de sistemas de información adecuados y la implementación de procesos administrativos eficientes.

Los hallazgos de la práctica evidencian debilidades significativas en estas dimensiones, particularmente en la gestión del talento humano y en la calidad de la información institucional. Estas limitaciones afectan la formulación de diagnósticos adecuados y la toma de decisiones informadas, lo cual impacta directamente la eficacia de la gestión pública.

En este contexto, el fortalecimiento institucional se convierte en un elemento clave para mejorar la capacidad de los gobiernos locales en la implementación de políticas públicas y en la prestación de servicios a la ciudadanía.

4.4 Políticas públicas y descentralización administrativa

El enfoque de políticas públicas permite comprender la acción estatal como un proceso estructurado de identificación de problemas, formulación de soluciones, implementación y evaluación de acciones orientadas al bienestar colectivo (Roth Deubel, 2018).

En Colombia, la descentralización administrativa ha transferido competencias y responsabilidades a las entidades territoriales, especialmente en materia de planeación, prestación de servicios y ejecución de programas públicos (Departamento Nacional de Planeación [DNP], 2022). Sin embargo, esta transferencia no siempre ha estado acompañada del fortalecimiento de capacidades institucionales suficientes.

En el caso de los municipios de categoría 5 y 6 del Cauca, se evidencian limitaciones que restringen su capacidad para formular e implementar políticas públicas de manera efectiva. Estas brechas generan desigualdades en el desarrollo territorial y en el acceso a bienes y servicios públicos.

En este escenario, las asistencias técnicas se configuran como un instrumento clave para apoyar a las entidades territoriales en el desarrollo de sus funciones, mediante la transferencia de conocimientos y herramientas de gestión.

4.5 Asistencia técnica como estrategia de fortalecimiento institucional

La asistencia técnica es un mecanismo mediante el cual se transfieren conocimientos, metodologías y herramientas dirigidas a mejorar las capacidades de gestión de las entidades públicas (DNP, 2022). En el marco de la ESAP, estas asistencias están orientadas a fortalecer procesos de planeación, organización y gestión administrativa en los territorios.

No obstante, los resultados de la práctica evidencian limitaciones en la implementación de estas estrategias, tales como la restricción de cobertura, los tiempos reducidos de ejecución, las condiciones de seguridad en el territorio y la sobrecarga laboral del talento humano.

Estas limitaciones sugieren la necesidad de replantear el modelo de asistencia técnica, incorporando un enfoque más integral que considere las condiciones territoriales, organizacionales y humanas en las que se desarrollan estos procesos.

4.6 Ética administrativa y bienestar del talento humano

La ética administrativa constituye un pilar fundamental de la gestión pública, en tanto orienta el ejercicio de la función pública hacia principios de transparencia, responsabilidad y compromiso con el interés general.

Los hallazgos evidencian situaciones de sobrecarga laboral y limitaciones en las condiciones de trabajo del talento humano vinculado a las asistencias técnicas, lo cual plantea desafíos éticos en la gestión institucional. Estas condiciones no solo afectan el bienestar de los funcionarios, sino también la calidad de los servicios prestados y la efectividad de los procesos administrativos.

En este sentido, el fortalecimiento institucional debe incorporar no solo el desarrollo de capacidades técnicas, sino también la garantía de condiciones laborales dignas que favorezcan el desempeño eficiente y sostenible de los servidores públicos.

4.7 Síntesis

En conjunto, los enfoques de gestión pública, gobernanza territorial, capacidades institucionales, políticas públicas y ética administrativa permiten comprender que las debilidades

identificadas en los municipios del Cauca responden a problemas estructurales en la administración pública territorial.

De esta manera, las asistencias técnicas desarrolladas por la ESAP se constituyen en una estrategia relevante para el fortalecimiento de la gestión pública local; sin embargo, requieren ajustes en su diseño e implementación para lograr un mayor impacto en el desarrollo institucional y territorial.

5. Metodología

La práctica administrativa se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, con alcance descriptivo y de tipo acción-participación, dado que el estudiante participó activamente en los procesos de asistencia técnica territorial.

El proceso metodológico se estructuró en las siguientes fases:

Fase 1. Diagnóstico: revisión de documentos de caracterización y análisis de los municipios priorizados.

Fase 2. Acompañamiento: participación en asistencias técnicas, reuniones institucionales y espacios de seguimiento.

Fase 3. Sistematización: organización, registro y análisis de la información recopilada durante la práctica.

Fase 4. Análisis: identificación de hallazgos, tendencias y problemáticas en la gestión pública territorial.

Fase 5. Propuesta: formulación de recomendaciones orientadas al fortalecimiento institucional.

Las técnicas empleadas incluyeron la observación participante, la revisión documental y el análisis de información institucional.

6. Actividades realizadas

Las actividades desarrolladas durante la práctica administrativa se estructuran de la siguiente manera:

Fase inicial

- ✓ Concertación y aprobación del plan de trabajo
- ✓ Reuniones con el tutor y equipo institucional

Fase de ejecución

- ✓ Participación en asistencias técnicas dirigidas a municipios priorizados
- ✓ Acompañamiento en reuniones de seguimiento
- ✓ Participación en espacios de mentoría sobre políticas públicas y asuntos étnicos

Fase de sistematización

- ✓ Revisión y análisis de documentos de diagnóstico
- ✓ Organización y compilación de información en la carpeta institucional
- ✓ Registro de actividades y evidencias
- ✓ Apoyo institucional
- ✓ Participación en mesas de trabajo y procesos institucionales

- ✓ Apoyo en la organización de actividades de Bienestar Universitario
- ✓ Estas actividades permitieron una participación activa en los procesos de fortalecimiento institucional liderados por la ESAP.

7. Resultados

Los resultados de la práctica administrativa se derivan del análisis de las asistencias técnicas desarrolladas por la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Territorial Cauca en diez municipios del departamento. Dicho análisis permite evidenciar avances significativos en la sistematización de procesos institucionales, así como identificar tendencias estructurales de la gestión pública territorial y su relación con el fortalecimiento de capacidades institucionales.

En relación con el objetivo de sistematizar las asistencias técnicas, se evidencia que la ESAP implementa un modelo de intervención estructurado que responde a las distintas fases del ciclo de la gestión pública, integrando procesos de diagnóstico, planeación, ejecución y evaluación. Este modelo se materializa en cuatro líneas principales de intervención: el fortalecimiento de la formulación de proyectos públicos, la estructuración de políticas públicas territoriales, el mejoramiento de la gestión administrativa y financiera, y la incorporación de enfoques territoriales y diferenciales.

En primer lugar, las asistencias técnicas orientadas a la formulación de proyectos públicos permitieron fortalecer capacidades en el uso de la Metodología General Ajustada (MGA) y el enfoque de marco lógico, mejorando la coherencia entre la identificación del problema, la formulación de objetivos y la selección de alternativas de solución. Estos avances

evidencian una mejora en la calidad técnica de los proyectos, lo cual se relaciona directamente con un fortalecimiento de la gestión pública local (Departamento Nacional de Planeación [DNP], 2022).

En segundo lugar, las asistencias técnicas enfocadas en la formulación de políticas públicas, especialmente en municipios como Bolívar, Mercaderes y Patía, permitieron desarrollar diagnósticos territoriales integrales, construir árboles de problemas y soluciones, y definir líneas estratégicas de intervención. Este proceso refleja la consolidación de un enfoque de políticas públicas orientado a la garantía de derechos y a la reducción de brechas sociales, evidenciando el papel de la acción estatal como respuesta a problemáticas estructurales (Salazar Vargas, 1994; ESAP, 2026).

En tercer lugar, se identificaron avances en el fortalecimiento administrativo y financiero de los municipios, particularmente en la organización de procesos de recaudo y gestión de cartera. Estos resultados contribuyen a mejorar la eficiencia institucional y la sostenibilidad fiscal, elementos fundamentales para una gestión pública eficaz (Roth Deubel, 2018).

Finalmente, varias asistencias técnicas incorporaron un enfoque territorial y diferencial, especialmente en municipios con alta presencia de comunidades rurales y étnicas. En estos casos, se evidencia un fortalecimiento de la gobernanza territorial mediante la participación de actores comunitarios en los procesos de planeación y toma de decisiones, lo cual responde a modelos de gestión pública más participativos y articulados (Orozco & Vargas, 2021).

En cuanto al segundo objetivo, relacionado con la identificación de tendencias, avances y desafíos en la gestión pública territorial, los resultados muestran la existencia de problemáticas estructurales comunes en los municipios analizados. Entre estas se destaca la alta ruralidad y

dispersión territorial, que limita el acceso a bienes y servicios públicos y dificulta la implementación de políticas públicas. En casos como el municipio de Bolívar, más del 90% de la población infantil reside en zonas rurales, lo cual exige estrategias diferenciadas de intervención (ESAP, 2026).

Asimismo, se identifican problemáticas multidimensionales que afectan de manera simultánea distintos ámbitos del desarrollo territorial, como la desnutrición infantil, la deserción escolar, la violencia intrafamiliar, el embarazo adolescente y el consumo de sustancias psicoactivas. Estas condiciones evidencian que las problemáticas no pueden ser entendidas de manera sectorial, sino que requieren un enfoque integral de políticas públicas.

De igual manera, se evidencian debilidades significativas en las capacidades institucionales de los municipios, especialmente en lo relacionado con la disponibilidad de talento humano, la gestión de la información, la planificación estratégica y la articulación interinstitucional. Estas limitaciones coinciden con lo planteado por Roth Deubel (2018), quien señala que la eficacia de la gestión pública depende en gran medida de las capacidades institucionales disponibles.

Otro elemento relevante es la alta dependencia financiera de los municipios frente a las transferencias del nivel central. En el caso de Bolívar, esta dependencia supera el 89%, lo cual limita la autonomía fiscal y condiciona la implementación de políticas públicas locales (ESAP, 2026). Adicionalmente, el análisis del desempeño institucional muestra resultados variables, con una tendencia a la disminución en indicadores de gestión, lo cual evidencia debilidades en la eficiencia administrativa.

En el tercer objetivo, orientado a medir los avances en el fortalecimiento institucional, se evidencian resultados positivos asociados a la transferencia de conocimientos y al desarrollo de capacidades técnicas en los territorios. En particular, se destaca la apropiación de herramientas metodológicas como la MGA y el marco lógico, así como la mejora en los procesos de planificación y toma de decisiones basadas en evidencia.

Asimismo, se identifican avances en la gobernanza territorial, evidenciados en la creación y fortalecimiento de espacios de articulación institucional, como mesas técnicas, consejos de política social y mecanismos de participación comunitaria. Estos procesos contribuyen a mejorar la coordinación entre actores y fortalecen la capacidad del Estado para intervenir de manera más efectiva en el territorio.

De igual forma, las asistencias técnicas han permitido la consolidación de instrumentos de planificación, como políticas públicas, planes estratégicos y líneas de acción, lo cual mejora la coherencia y orientación de la gestión institucional. A esto se suma la incorporación de enfoques contemporáneos de la administración pública, como el enfoque de derechos, el enfoque diferencial y el enfoque de capacidades, lo que contribuye a la modernización de la gestión pública territorial.

No obstante, si bien se evidencian avances importantes, los resultados también muestran que el impacto de las asistencias técnicas se encuentra condicionado por factores estructurales como la debilidad institucional, las limitaciones financieras y las condiciones territoriales. Esto sugiere que el fortalecimiento institucional requiere procesos sostenidos en el tiempo y una mayor articulación entre niveles de gobierno.

En síntesis, los resultados de la práctica administrativa permiten concluir que las asistencias técnicas constituyen una herramienta efectiva para el fortalecimiento de la gestión pública territorial, en la medida en que contribuyen al desarrollo de capacidades institucionales, la mejora de la gobernanza y la formulación de políticas públicas orientadas al cierre de brechas sociales. Sin embargo, su impacto depende de la capacidad del Estado para abordar de manera integral las problemáticas estructurales que afectan a los territorios.

8. Conclusiones

El desarrollo de la práctica administrativa en la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Territorial Cauca permitió cumplir con los objetivos planteados, evidenciando hallazgos relevantes sobre la gestión pública territorial y el impacto de las asistencias técnicas en el fortalecimiento institucional de los municipios analizados. En este sentido, se concluye que las asistencias técnicas constituyen un modelo de intervención estructurado que articula diferentes dimensiones de la gestión pública, tales como la formulación de proyectos, la construcción de políticas públicas, el fortalecimiento administrativo y la incorporación de enfoques territoriales y diferenciales. Este proceso permitió sistematizar un modelo de acción institucional que integra herramientas metodológicas como la Metodología General Ajustada (MGA) y el enfoque de marco lógico, facilitando la mejora en la calidad de los procesos de planificación y la coherencia en la formulación de soluciones a problemas públicos. De esta manera, las asistencias técnicas trascienden el ámbito operativo y se consolidan como un instrumento estratégico para el fortalecimiento institucional y el desarrollo organizacional de las entidades territoriales.

Por otra parte, el análisis permitió identificar que la gestión pública en los municipios del departamento del Cauca enfrenta problemáticas de carácter estructural, asociadas principalmente a limitaciones en las capacidades institucionales, debilidades en la gobernanza territorial y condiciones contextuales adversas. Entre los principales hallazgos se destacan la alta ruralidad y dispersión territorial, que dificulta el acceso a servicios públicos y limita la implementación efectiva de políticas; la persistencia de problemáticas multidimensionales como la pobreza, la desnutrición, la violencia y la deserción escolar, que requieren enfoques integrales de intervención; la débil articulación interinstitucional, que reduce la efectividad de la acción estatal; y la alta dependencia financiera de los municipios frente al nivel central, lo cual restringe su autonomía y capacidad de decisión. Estos elementos evidencian que los desafíos de la gestión pública territorial no se derivan únicamente de fallas operativas, sino de condiciones estructurales que condicionan la capacidad del Estado para responder de manera integral a las necesidades del territorio.

En cuanto al fortalecimiento institucional, se concluye que las asistencias técnicas generan avances significativos, particularmente en el desarrollo de capacidades técnicas, la mejora de los procesos de planificación y la incorporación de herramientas metodológicas para la toma de decisiones. Se evidencian progresos en la formulación de proyectos y políticas públicas, en la consolidación de instrumentos de planificación territorial, en el fortalecimiento de los procesos de articulación institucional y en la transferencia de conocimientos y herramientas que favorecen la sostenibilidad de la gestión pública. No obstante, estos avances presentan limitaciones, ya que su alcance depende de factores como la disponibilidad de recursos, la estabilidad del talento humano y las condiciones territoriales específicas de los municipios, lo

que indica que el fortalecimiento institucional debe ser entendido como un proceso progresivo, continuo y de largo plazo.

En términos generales, se concluye que las asistencias técnicas desarrolladas por la ESAP constituyen una estrategia efectiva para el fortalecimiento de la gestión pública territorial, en la medida en que contribuyen al desarrollo de capacidades institucionales, la mejora de la gobernanza y la formulación de políticas públicas orientadas al cierre de brechas sociales. Sin embargo, también se evidencia que su impacto está condicionado por factores estructurales como la debilidad institucional, la dependencia financiera y la complejidad del contexto territorial, particularmente en municipios de categoría 5 y 6. En consecuencia, el fortalecimiento de la gestión pública territorial requiere una intervención integral y sostenida que articule el desarrollo de capacidades institucionales, el fortalecimiento de la gobernanza, la mejora de los procesos de planificación y la implementación de políticas públicas adaptadas a las realidades del territorio, con el fin de avanzar hacia un modelo de administración pública más eficiente, equitativo y orientado al desarrollo territorial sostenible.

9. Bibliografía

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Insumos para la estructuración de políticas públicas en el municipio de Bolívar, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Fortalecimiento de la planificación y formulación de proyectos en el municipio de Rosas, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Formulación de proyectos productivos en el municipio de Piendamó–Tunía, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Fortalecimiento de la gestión administrativa y normativa en el municipio de Toribío, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Fortalecimiento del ciclo de vida de proyectos en el municipio de Miranda, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Formulación de plan de etnodesarrollo en el municipio de Mercaderes, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Formulación de planes de vida y fortalecimiento comunitario en el municipio de Patía, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial del municipio de Inzá, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Formulación de política pública con enfoque diferencial en el municipio de Mercaderes, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2026). *Asistencia técnica territorial: Fortalecimiento de la gestión financiera y administrativa en el municipio de Jambaló, Cauca*. ESAP Territorial Cauca.

Escuela Superior de Administración Pública. (2023). *Lineamientos para la implementación de asistencias técnicas territoriales*. ESAP.

Escuela Superior de Administración Pública. (2024). *Política nacional de investigación ESAP*. ESAP.

Departamento Nacional de Planeación. (2022). *Guía para el fortalecimiento institucional en entidades territoriales*. DNP.

Orozco, M., & Vargas, L. (2021). *Gobernanza y gestión pública local*. Universidad del Valle.

Rodríguez, M. (2020). *Planeación estratégica en el sector público*. Universidad Nacional de Colombia.

Roth Deubel, A.-N. (2018). *Modernización estatal y capacidades institucionales en Colombia*. Universidad Nacional de Colombia.

10. Anexos

Tabla 1. Asistencias Técnicas Territoriales desarrolladas en 10 municipios del departamento del Cauca.

No	MUNICIPIO	LÍNEA TEMÁTICA	NOMBRE ATT
1	Bolívar	Políticas públicas	Insumos para la estructuración de Políticas Públicas
2	Inza	Ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático	Lineamientos para la incorporación del PMGRD (Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres) en los POT/PBOT/EOT de municipios de 5ª y 6ª categoría
3	Jámbalo	Finanzas públicas	Manual de cartera y cobro coactivo
4	Mercaderes	Políticas públicas	Insumos para la estructuración de Políticas Públicas
5	Mercaderes	Asuntos étnicos, enfoque de género y gobernanza cultural	Fortalecimiento de los Planes de Vida y/o Etnodesarrollo (NARP)
6	Miranda	Estructuración de Proyectos	Acompañamiento al proceso de formulación de proyectos, en el marco del ciclo de vida del proyecto, incluyendo la estructuración de proyectos de carácter municipal, regional o nacional

7	Patía (El Bordo)	Asuntos étnicos, enfoque de género y gobernanza cultural	Fortalecimiento de los Planes de Vida y/o Etnodesarrollo (NARP)
8	Piendamo	Estructuración de Proyectos	Acompañamiento al proceso de formulación de proyectos, en el marco del ciclo de vida del proyecto, incluyendo la estructuración de proyectos de carácter municipal, regional o nacional
9	Rosas	Estructuración de Proyectos	Acompañamiento al proceso de formulación de proyectos, en el marco del ciclo de vida del proyecto, incluyendo la estructuración de proyectos de carácter municipal, regional o nacional
10	Toribio	Finanzas públicas	Manual de cartera y cobro coactivo