

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y
maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de
2025**

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y maltrato de
animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de 2025**

Angie Tatiana Garcia Barrios



**Escuela Superior de Administración Pública
Administración Pública Territorial
Facultad de Pregrado
Ibagué
2026**

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y
maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de
2025**

ANGIE TATIANA GARCIA BARRIOS

Trabajo de monografía para optar al título de Administrador Público

Asesor temático: Luisa Fernanda Gutiérrez Garcia

**Escuela Superior de Administración Pública
Administración Pública Territorial
Facultad de Pregrado
Ibagué
2026**

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y
maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de
2025**

Dedicatoria

Este trabajo está dedicado, en primer lugar, a los seres más puros, más nobles y leales que existen: los animales. A aquellos que no tienen voz, pero que sienten, aman y sufren en silencio y que día a día enfrentan el abandono, el maltrato y la indiferencia de una sociedad que muchas veces no los comprende.

De manera muy especial, dedico este a MOLLY, mi compañera de vida, mi apoyo incondicional y mi mayor inspiración. Más que una mascota, es mi familia, mi hija, mi refugio en los momentos más difíciles y la razón por la cual sigo adelante. En los momentos en los que todo parecía oscuro, su amor y su presencia me dieron las fuerzas para continuar. Gracias a ella comprendí el verdadero significado del amor, de la lealtad y del valor de la vida.

También dedico este trabajo a ROMA, quien llegó a completar mi vida y a recordarme que cada animal tiene una forma única de amar y enseñar. A mis padres, quienes desde pequeña me enseñaron a amar y a respetar a los animales y a quienes hicieron posible que ese amor creciera y se convirtiera en parte fundamental de mi vida.

Este proyecto nace no solo desde el conocimiento académico sino desde una historia de vida, desde el dolor, la resiliencia y el amor profundo hacia los animales. Es el inicio de un camino en el que quiero aportar, desde la administración pública, a la construcción de un mundo más justo, donde los animales sean protegidos, respetados y valorados como seres sintientes.

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y
maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de
2025**

A través de este trabajo, quiero dejar una huella, generar conciencia y aportar un pequeño cambio que, con el tiempo, pueda convertirse en una gran transformación social. Mi mayor deseo es que en un futuro no muy lejano podamos vivir en una sociedad donde el respeto por la vida, en todas sus formas, sea una prioridad. Porque los animales no solo son compañía, son amor, son sanación y muchas veces la razón por la que estamos vivos.

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y
maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de
2025**

Agradecimientos

Primero, agradezco a Dios, a la vida y al universo por darme fortaleza y sabiduría en este importante momento de mi vida.

A mis padres Claudia Barrios y Arles García, por su amor, su apoyo incondicional y sus enseñanzas a lo largo de mi vida., sus consejos, sus sacrificios y por siempre creer en mí incluso cuando yo misma dudaba. Todo lo que soy hoy también es gracias a ustedes.

De manera muy especial, quiero agradecer a mi papá, por ser ejemplo de esfuerzo, valentía. Gracias por acompañarme, apoyarme y enseñarme a nunca rendirme. Gracias por cada palabra de ánimo, por cada sacrificio silencioso y por siempre estar presente en los momentos más importantes de mi vida. Este logro también es suyo.

A mi mamá, por su cariño, comprensión y apoyo constante, por siempre estar pendiente de mí y por enseñarme el valor de la sensibilidad, el respeto y la empatía hacia los demás y hacia los animales.

A mi esposo Edgar Franco, por acompañarme en este proceso, por su paciencia y sus palabras de aliento cuando quería renunciar. Gracias por motivarme a seguir adelante y por creer en mí y en mi sueño.

A mi asesora, la profesora Luisa Gutiérrez, por su orientación, dedicación y acompañamiento académico, gracias por cada observación, recomendación y enseñanza que contribuyó al fortalecimiento de este trabajo, mejor profesora no me pudo haber tocado.

Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de 2025

Finalmente, agradezco a todas las personas que me ayudaron a que esta investigación fuera posible, especialmente a quienes participaron en las encuestas y entrevistas aportando sus opiniones y experiencias.

Este trabajo representa no solo un logro académico, sino también el inicio de un propósito personal y profesional orientado a generar conciencia y aportar desde la administración pública al bienestar y protección de los animales, todo por el amor hacia ellos. Sé que algún día los seres humanos entenderán el valor de los animales en este planeta.

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y
maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de
2025**

Carta Aprobatoria

Firma del jurado

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y
maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de
2025 7**

CONTENIDO

Presentación	11
1. Introducción	13
1.1. Planteamiento del Problema	14
<i>1.1.1. Descripción de la Situación Problemática</i>	<i>15</i>
<i>1.1.2. Formulación del Problema</i>	<i>16</i>
1.2. Antecedentes de la Situación Problema	16
1.3. Justificación	18
1.4. Identificación de Variables	20
2. Marcos Referenciales	22
2.1. Marco Teórico	22
2.2. Marco Conceptual	25
2.3. Marco Normativo	28
2.4. Marco Temporal	32
3. Objetivos	34
3.1. Objetivo general	34
3.2. Objetivos Específicos	34
3.3. Alcance de la Monografía	34
3.4. Pertinencia del tema frente a la problemática de la administración pública	35
4. Aspectos Metodológicos	37
4.1. Línea de investigación de la Esap	37
<i>4.1.1. Capacidad institucional en administración pública</i>	<i>37</i>
4.2. Enfoque de la investigación de la Esap	37
4.3. Tipo de estudio	38
4.4. Tipo de investigación	38
4.5. Fuentes primarias	39
<i>4.5.1. Fuentes secundarias</i>	<i>40</i>
4.6. Técnicas e Instrumentos	40
4.7. Población, Muestra, y Tipo de Muestreo	41

4.7.1. Población	42
4.7.2. Población objetivo	43
4.7.3. Muestra	45
4.7.4. Tipo de muestreo	47
4.8. Consideraciones Éticas de la Monografía	48
5. Resultados de la Monografía	50
5.1. Resultados de las encuestas	51
5.2. Resultados de las entrevistas	60
5.3. Resultados de la observación directa	62
6. Conclusiones	64
7. Recomendaciones	66
8. Glosario	68
9. Referencias	¡Error! Marcador no definido.
10. Anexos	75
.....	75

Lista de tablas

Tabla 1 Identificación de Variables	20
Tabla 2 Marco Normativo.....	28

Lista de figuras

Figura 1 Árbol de problemas del abandono y maltrato animal en el municipio de El Guamo, Tolima.	16
Figura 2 Mapa del municipio del guamo	42
Figura 3	51
Figura 4 ¿Considera que la administración municipal realiza acciones suficientes para proteger a los animales domésticos?	51
Figura 5 Pregunta 3. ¿Ha participado en actividades educativas o campañas de sensibilización sobre el cuidado de los animales en su comunidad realizadas por la administración municipal?	52
Figura 6 Pregunta 4. ¿Estaría dispuesto/a a participar en programas de formación o talleres sobre el bienestar animal?.....	53
Figura 7 Pregunta 5. ¿Cuál cree que es la principal causa del abandono de animales domésticos en su municipio?	53
Figura 8	54
Figura 9 Pregunta 7. ¿Qué tan importante considera la creación de un refugio o centro de atención para animales en situación de abandono?.....	55
Figura 10	55

Figura 11 Pregunta 9. ¿Qué tipo de estrategias educativas usted considera más efectivas para reducir el maltrato y abandono de animales domésticos?.....	56
Figura 12 Pregunta 10. ¿Ha llevado alguna vez a su mascota a una jornada de esterilización o vacunación gratuita organizada por la administración municipal?.....	56
Figura 13 Pregunta 11. ¿Cuál cree que el mayor obstáculo para que las personas en la comunidad esterilicen o vacunen a sus mascotas?.....	57
Figura 14 Pregunta 12. Cual considera que debería ser la prioridad	57

**Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y
maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de
2025 11**

Presentación

El presente trabajo llamado “*Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de 2025*” surge a partir de la preocupación por la creciente y preocupante problemática del maltrato y abandono de perros y gatos en el municipio de el Guamo. Esta situación no solamente afecta a los animales, sino que también a los ciudadanos que impacta la convivencia, la salud pública y la responsabilidad social de la comunidad.

En el municipio del Guamo, se ha evidenciado una gran cantidad de animales en estado de abandono, lo cual esto refleja la poca falta de conciencia sobre tenencia responsable, el desconocimiento de la normatividad y la intervención por parte de las instituciones. A pesar de algunos esfuerzos que realizan las entidades sin ánimo de lucro y los ciudadanos, estos no han sido suficientes para generar un cambio significativo.

Por esta razón, este proyecto tiene como propósito principal identificar estrategias integrales efectivas enfocadas a la sensibilización y formación en la comunidad en la protección animal, que permitan contribuir a la disminución del maltrato y abandono animal. Para lograrlo, se realizó una investigación con enfoque mixto, combinando los métodos cualitativos y cuantitativos, como encuestas, entrevistas y revisión documental. Lo que me permite entender de dónde vienen los problemas y así aportar soluciones al municipio del Guamo. Entre las estrategias planteadas se incluyen la capacitación a los funcionarios públicos, universitarios, instituciones educativas y comunas, también el programa “Adopta con propósito”, la creación de una línea de WhatsApp, la conformación de embajadores del bienestar animal y el programa

“Escuelas con huellas”. Donde se espera que la implementación de estas estrategias ayude y contribuyan a generar más conciencia, más respeto y responsabilidad hacia los animales haciendo que mejorar su calidad de vida y fortaleciendo las acciones institucionales y las políticas públicas.

1. Introducción

El maltrato y abandono de mascotas es un problema en varias comunidades, incluido Guamo. Tolima. La falta de conciencia sobre la tenencia responsable de mascotas y la ausencia de programas educativos agravan esta situación, afectando el bienestar animal y la convivencia ciudadana.

En este contexto, el presente trabajo tiene como objetivo identificar estrategias que vayan dirigidas a la administración municipal del Guamo, con el fin de poder mitigar el maltrato y abandono de animales domésticos. Para ello se van a analizar las causas y las consecuencias con la problemática y así como las leyes de protección animal y las experiencias de la comunidad, con el propósito de poder desarrollar propuestas viables y así generar una transformación social que pueda beneficiar a todos.

La variable principal de esta investigación es la implementación de estrategias integrales, las cuales se entienden como diferentes acciones de formación y sensibilización que buscan cambiar la forma en que las personas piensan y actúan sobre el cuidado, la protección y la tenencia responsable de los animales. Partiendo de la idea de que la educación cumple un papel fundamental en la transformación social, se considera que, mediante estas estrategias, es posible disminuir los casos de maltrato y abandono animal dentro de la comunidad.

1.1. Planteamiento del Problema

El maltrato y abandono de animales domésticos es un problema social en varios municipios, incluido Guamo, Tolima. Esta situación perjudica los derechos de los animales y afecta la salud pública y la convivencia ciudadana.

En el guamo, la presencia de los animales en condición de calle hace que se evidencien fallas como lo son la tenencia responsable por parte de la mayoría de los ciudadanos como en los procesos de prevención, control y atención por parte de las instituciones, a pesar de la existencia de normas y entidades encargadas para la protección animal, se identifican limitaciones en la aplicación de estrategias integrales y preventivas que permitan disminuir esta problemática de manera efectiva.

Frente a este contexto, se hace necesario analizar la situación actual del municipio y plantear diferentes estrategias que lleguen a fortalecer el compromiso de la administración municipal y de la comunidad, que vayan orientadas a prevenir el abandono y el maltrato animal. De esta manera, el estudio busca aportar a la construcción de soluciones que promuevan una cultura de respeto, protección hacia los animales domésticos.

Frente a este contexto, se hace necesario analizar la situación actual del municipio y plantear estrategias integrales que fortalezcan el compromiso de la Administración Municipal y de la comunidad, orientadas a prevenir el abandono y maltrato animal. De esta manera, el estudio busca aportar a la construcción de soluciones que promuevan una cultura de respeto, protección y bienestar hacia los animales domésticos.

1.1.1. Descripción de la Situación Problemática

En el municipio del Guamo, Tolima. Se está manifestando un problema vinculado al bienestar de los animales domésticos que vagan por las calles. La falta de atención, protección y cuidado adecuado de los animales abandonados ha causado efectos negativos en ellos y en la comunidad. La continua presencia de estos animales implica un peligro para la salud pública por la posible difusión de enfermedades zoonóticas y contribuye a la sobrepoblación animal en la localidad.

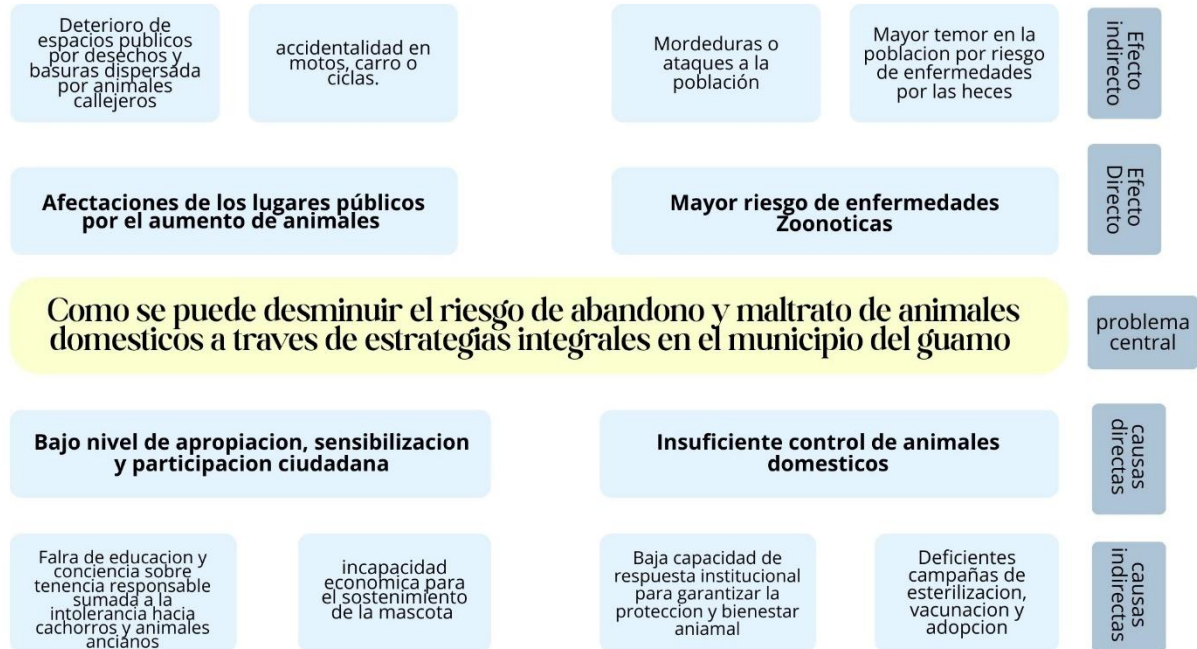
Esta situación tiene origen en varios factores, entre ellos la irresponsabilidad de algunos propietarios ya que no asumen de manera adecuada el cuidado y la tenencia responsable de sus mascotas, lo que conlleva a que muchos de estos animales sean abandonados en espacios públicos. Asimismo, se evidencia la insuficiencia de campañas que sean efectivas en adopción, educación, esterilización que permiten controlar el crecimiento de la población animal.

Además, las instalaciones del municipio para el cuidado de animales vulnerables tienen limitaciones en presupuesto, ideas, recursos, insumos y equipos médicos, dificultando una atención integral y rápida. Todo lo mencionado evidencia un problema social e institucional que impacta no solo a los animales, sino a la convivencia en el municipio.

Con el fin de entender de forma organizada la problemática del abandono y maltrato de animales en el municipio de el Guamo, cree un árbol de problemas que me ayude a identificar las principales causas y efectos relacionados a este fenómeno. Este gráfico ayuda a comprender la conexión entre los factores que causan el problema y sus efectos en los ciudadanos y en la administración pública del municipio.

Figura 1

Árbol de problemas del abandono y maltrato animal en el municipio de El Guamo, Tolima.



Nota. Elaboración propia (2026).

1.1.2. Formulación del Problema

¿Qué tipo de estrategias integrales pueden identificarse para la Administración Municipal del Guamo, Tolima, con el fin de sensibilizar y formar a la comunidad sobre la protección y el bienestar de los animales domésticos?

1.2. Antecedentes de la Situación Problema

En los últimos años, en Colombia el maltrato y abandono de animales domésticos se han convertido en una problemática donde ha tomado fuerza, transformándose en un tema de interés público debido a sus implicaciones en la salud pública, la convivencia ciudadana y el bienestar animal. Esta situación no es ajena al municipio del Guamo, donde se ha llegado a evidenciar un aumento en la presencia de animales en condición de abandono.

En el municipio de El Guamo, Tolima se han reportado públicamente casos abandono y maltrato que ponen en el ojo la falta de controles eficaces y la tenencia irresponsable, un caso que fue ampliamente difundido fue el intento de abandono de un perro en la vía que conecta el guamo con Neiva, hecho que generó indignación en la comunidad y re abrió el debate sobre la necesidad de aplicar con mayor fuerza las normas de protección hacia los animales, A nivel local los líderes animalistas han señalado que esto se evidencia “en cada esquina” y que la falta de respuestas por parte de las instituciones hace que todo sea más tedioso de llevar. A ello se suma el aumento del abandono de cachorros y gatitos, reportado por organizaciones y ciudadanos que documentan cómo los animales son dejados en cajas o bolsas en espacios públicos, andenes y zonas verdes, sin ningún tipo de asistencia, lo que agrava los problemas de bienestar animal y de salud pública en el territorio.

De acuerdo al reporte con la secretaría de salud municipal en el Guamo existen aproximadamente 8.089 animales domésticos, de los cuales 5.957 son perros y 2.132 son gatos. Donde la cifra en el municipio del Guamo corresponde a 7.034 que son los que se encuentran en estado de abandono. lo que esto evidencia una problemática significativa en relación con la tenencia responsable de mascotas. Esta situación refleja no solo la magnitud del problema, además de la alta cifra de animales en estado de abandono y maltrato, también se identifican problemáticas estructurales como la falta de campañas permanentes, la falta de educación y conciencia, la ausencia de un centro de bienestar animal y la limitada participación por parte de la administración municipal y la comunidad (Secretaría de Salud, 2023, pág. 15).

Por otro lado, según Pulzo (2022) el departamento del Tolima también presenta varios problemas relacionados con el maltrato y abandono animal. Según reportes de los medios nacionales, Tolima figura entre los departamentos colombianos con más casos de maltrato animal, lo que evidencia la urgencia de fortalecer la sensibilización, la protección y la tenencia responsable de mascotas. Este tema ha suscitado inquietud en autoridades y ciudadanos por el aumento de denuncias y casos de violencia y abandono de animales domésticos. Lo cual señala que la falta de control reproductivo de animales y la baja cultura de esterilización son factores clave en el crecimiento de la población animal.

Es claro que en el guamo faltan planes o estrategias constantes y eficaces ante esta problemática, que deberían incluir campañas de esterilización, adopción, vacunación y charlas sobre tenencia responsable, ya que estas reducirían el número de animales ambulantes sin protección.

1.3. Justificación

El maltrato y abandono de animales domésticos no solo son un problema de bienestar animal, sino también de salud pública y convivencia ciudadana. Según la Ley 1774 de 2016, los animales son seres sintientes. Lo que esto exige es la formulación de políticas efectivas para poder garantizar su protección (Congreso de la República, 2016).

La presente monografía busca diseñar estrategias de gestión educativa y con ello también poder implementar programas de sensibilización en colegios, comunidades y medios de comunicación en el municipio del Guamo. Y así poder fortalecer el compromiso ciudadano y la acción institucional en favor del bienestar animal. Teniendo en cuenta que la educación es un

pilar fundamental para generar cambios en la sociedad, ya que permite transformar comportamientos, ideales y fomentar una cultura de protección animal.

La elección del municipio del Guamo como tema de estudio va en primer lugar a su realidad local y administrativa donde se evidencia la falta de programas o estrategias integrales para la protección animal y por la necesidad de fortalecer la articulación entre la administración municipal y la comunidad. Esta situación permite evidenciar cómo en otro municipio la gestión pública enfrenta retos significativos para implementar políticas de bienestar animal más allá de solo un enfoque sancionatorio, lo que esto convierte al territorio en un punto adecuado para la formulación de estrategias con enfoque preventivo y participativo

Asimismo, la selección del tema responde a un interés personal y académico por la protección y el bienestar de los animales. Como estudiante de administración pública y defensora del cuidado animal, considero que esta problemática no puede verse únicamente como un asunto individual o doméstico, sino como una responsabilidad colectiva que requiere urgentemente una intervención institucional. Esta motivación permitió orientar mi idea de trabajo hacia una mirada más comprometida y crítica frente al papel que debe asumir la administración municipal en la promoción de estrategias preventivas y educativas y así generar transformaciones reales en el territorio

Esta investigación se justifica porque busca promover una cultura de tenencia responsable y respeto por los animales en el municipio del Guamo, reconociendo que el abandono y el maltrato animal son problemáticas fuertes pero abandonadas, lo que hace necesario analizar cómo la administración del Guamo puede materializar dichas disposiciones mediante acciones pedagógicas que completen los enfoques de control y sanción.

1.4. Identificación de Variables

La investigación busca analizar la relación entre las estrategias de gestión pública implementadas por la administración municipal y la reducción del abandono y maltrato de animales domésticos en el municipio. En este sentido, la variable independiente corresponde a las estrategias integrales de gestión pública que van a la protección y al bienestar de los animales, las cuales incluyen varias acciones como lo son las educativas, campañas de sensibilización, programas de esterilización, promoción de la adopción, mecanismos de denuncia y el fortalecimiento institucional.

Por otra parte, la variable dependiente está representada por el nivel de abandono y maltrato hacia los animales, problemática que no solo afecta al bienestar animal sino a la convivencia ciudadana y la salud pública.

Del mismo modo, se evalúan variables adicionales vinculadas al entendimiento de los ciudadanos sobre el bienestar animal, la implicación comunitaria en iniciativas de protección y la capacidad institucional del gobierno local del Guamo para ejecutar políticas públicas relacionadas con esta cuestión.

Tabla 1
Identificación de Variables

Variables	Tipo de variable	Descripción	Indicadores
Estrategias integrales de	Independiente	Conjunto de acciones implementadas por la administración municipal	Número de campañas educativas, programas de esterilización,

gestión pública para el bienestar animal		para prevenir el abandono y maltrato animal, incluyendo educación, esterilización, adopción responsable y control institucional.	jornadas de adopción, mecanismos de denuncia
Abandono y maltrato de animales domésticos	Dependiente	Situación en la que los animales domésticos son abandonados o sufren maltrato dentro del municipio.	Número de animales abandonados, reportes de maltrato, percepción ciudadana.
Conocimiento ciudadano sobre bienestar animal	Complementaria	Nivel de información que tiene la comunidad sobre tenencia responsable y protección animal.	Resultados de encuestas, participación en programas educativos.
Capacidad institucional de la administración municipal	Complementaria	Recursos, programas y acciones desarrolladas por la alcaldía para atender la problemática del abandono animal.	Programas municipales, presupuesto asignado, acciones institucionales.

Nota. Elaboración propia (2026).

2. Marcos Referenciales

En este capítulo, antes de abordar el desarrollo de la investigación, es importante presentar los marcos referenciales que muestran el análisis del problema planteado. En este punto se reúnen los principales conceptos, enfoques y bases teóricas que permiten comprender de manera más clara la situación del maltrato y abandono de animales domésticos, así como el papel que juega la administración pública frente a esta problemática.

2.1. Marco Teórico

El maltrato y abandono de animales domésticos es un problema que ha empezado a recibir más atención social y académica; en años recientes, varios estudios han abordado esta problemática desde diversas perspectivas, incluyendo el bienestar animal, la salud pública, la educación cívica y el papel esencial de las instituciones públicas en la protección animal. Por esta razón, el marco teórico de este trabajo aborda algunos pensamientos fundamentales que permiten comprender mejor esta situación y analizarla desde una perspectiva de gestión pública.

*“Cualquiera que esté acostumbrado a menospreciar la vida de cualquier ser viviente
está en peligro de menospreciar también la vida humana”.*

Albert Schweitzer, premio Nobel de la Paz – (1952)

A nivel mundial, el maltrato y el abandono de animales domésticos son un problema que ha sido tratado desde varios puntos de vista, destacándose principalmente su relación con el bienestar animal. Desde esta perspectiva, hay varios autores y uno de ellos es Peter Singer, que

ha planteado que los animales deben ser considerados como seres capaces de sentir dolor y sufrimiento, por lo cual merecen un trato digno. En su obra *Animal Liberation*, (Singer, 1975, pág. 15) plantea que “la capacidad de sufrir y experimentar placer es una característica fundamental para que un ser reciba consideración moral”, lo que ha servido como una base para múltiples estudios que vayan relacionados con la protección animal.

De igual manera, el autor (Tom, 1983, pág. 243) propone que los animales no solo deben ser protegidos por razones como la compasión, sino porque tienen un valor inherente como sujetos de vida. Según este autor, “los animales son sujetos de una vida y por lo tanto poseen derechos que deben ser respetados”, lo que termina de reforzar la necesidad de poder generar políticas que puedan garantizar el bienestar de los animales. Estas posturas han influido en organismos internacionales como la Organización Mundial de Sanidad Animal, la cual establece que el bienestar animal se encuentre en condiciones físicas y mentales adecuadas, que estén libres de hambre, sin miedo y sin sufrimiento innecesario (OSMA, 2022).

En este sentido, el abandono animal también ha sido analizado como un problema social ligada a diferentes factores como la falta de educación, la pobreza y la tenencia responsable. Según la Organización Mundial de la Salud, el control de poblaciones de perros y gatos es fundamental para prevenir riesgos en la salud pública, especialmente con las enfermedades zoonóticas (OSMA, 2022)

En todo el país, Colombia ha progresado en considerar el bienestar animal un asunto de interés público. Con la ley 1774 de 2016 en vigor, se reconocen los animales como seres sintientes y se imponen sanciones por maltrato. Esta normativa indica que “los animales como

seres sintientes no son objetos”. (Congreso de la República, 2016), lo que marca un cambio muy significativo en la forma en la que el Estado comienza a abordar el problema.

Sin embargo, diferentes estudios han evidenciado que, aunque existe un marco normativo, la aplicación de estas normas presenta limitaciones en muchos territorios, el Ministerio de Salud y Protección Social ha señalado que el bienestar animal también está directamente relacionado con la salud pública, ya que el abandono puede generar muchos problemas sanitarios y ambientales (Ministerio de salud, 2017).

Desde el enfoque de la administración pública, esta problemática implica retos bastante importantes para las entidades territoriales, ya que son las encargadas de diseñar e implementar políticas públicas orientadas al bienestar animal, en este sentido, la gestión pública debe articular más acciones como lo son las de educación, control y participación ciudadana, con el fin de promover la tenencia responsable y así poder reducir el abandono. Tal como lo plantea (Villanueva, 2007), las políticas públicas deben responder a problemáticas sociales reales mediante estrategias integrales que involucren al Estado y a la comunidad.

En el contexto local, el municipio de Guamo, Tolima, refleja de manera clara esta problemática. De acuerdo con información de la (Secretaria de Salud, 2023) , hay un gran número de mascotas abandonadas, lo que muestra fallas en políticas públicas y en la cultura ciudadana sobre el cuidado animal. Por eso desde esta perspectiva, las estrategias integrales en este estudio deben basarse en una metodología participativa, en la que la comunidad no solo reciba información sobre la tenencia responsable de mascotas, sino que se involucre activamente en la transformación de su entorno.

2.2. Marco Conceptual

Bienestar animal

Este término de bienestar animal abarca las condiciones físicas y emocionales de los animales, y cómo se cubren sus necesidades básicas de comida, salud, comportamiento y protección contra el sufrimiento. Según la OMSA (WOAH, 2021) Dice que el bienestar animal implica que los animales se deben encontrar sanos, bien alimentados, libres de dolor, sin miedo o angustias y que puedan expresar sus comportamientos naturales propios de su especie sin recibir ningún daño. Dentro de este enfoque se menciona que uno de los principios más conocidos es el de las cinco libertades del bienestar animal, como fueron mencionadas anteriormente estos principios se han convertido importante para el desarrollo de políticas públicas relacionadas con la protección animal en diferentes países.

En Colombia, el bienestar animal ha cobrado relevancia recientemente por la creciente preocupación social por proteger a los animales y la necesidad de crear leyes que prevengan esta problemática. Diversas investigaciones indican que el bienestar animal es un tema ético y también puede influir significativamente en la salud pública y en la convivencia ciudadana. (Ruiz et al., 2010, pág. 166).

Tenencia responsable de animales.

Otro concepto fundamental dentro del estudio del abandono de los animales es la tenencia responsable, este concepto hace referencia al conjunto de responsabilidades que deben asumir los tutores que en este caso son las personas cuando deciden tener una mascota, incluyendo aspectos relacionados con su alimentación, salud, cuidado, espacio adecuado y control reproductivo. Según el (Ministerio de salud, 2017) la tenencia responsable requiere que

los tutores aseguren el bienestar físico y emocional de sus mascotas y prevengan situaciones de riesgo con otros animales, personas y el entorno en general.

Diversos estudios han señalado que la falta de educación sobre la responsabilidad que deben tener los tutores es una de las principales causas del abandono animal. Muchas personas adoptan sin tener en cuenta o tener la claridad sobre todas las responsabilidades que implica tener un animal y sus cuidados, lo que posteriormente puede generar deserción, ya que cuando los animales crecen, se enferman o requieren mayores gastos económicos (Albornoz, 2023)

Maltrato animal

El maltrato animal se refiere a cualquier acción u omisión que cause daño, sufrimiento o afectaciones a un ser vivo como lo son los animales. Este puede entenderse de diferentes formas, como lo es el abandono, la negligencia, la agresión física, la falta de alimento o condiciones inadecuadas de vida.

En Colombia, el maltrato animal es un delito desde la aprobación de la Ley 1774 de 2016, que reconoce a los animales como seres sintientes y establece penas para actos de crueldad. No obstante, la escasa conciencia sobre la tenencia responsable y las acciones limitadas de las autoridades evidencian fallas en la educación cívica y la implementación de políticas públicas (Congreso de la República, 2016)

El abandono de animales domésticos, especialmente de perros y gatos, está directamente relacionado con la falta de campañas de esterilización, desparasitación, vacunación o de tenencia responsable. Lo que se convierte en un riesgo para la salud pública, ya que favorece la proliferación de enfermedades zoonóticas, como lo es la rabia y la leptospirosis, que puede que

se transmitan a los seres humanos. Por lo tanto, estos programas son fundamentales para prevenir no solo las enfermedades si no reducir los animales en estado de abandono.

Abandono animal y salud pública.

El abandono no solo representa un problema de bienestar animal, sino que también es una situación que puede afectar la salud pública. La presencia de animales en condición de calle puede generar muchos riesgos sanitarios que están relacionados con la transmisión de enfermedades zoonóticas, así como problemas de convivencia en los espacios públicos. De acuerdo con varias investigaciones que se realizaron en Colombia, la falta de control sobre las poblaciones de perros y gatos en condición de calle puede aumentar el riesgo de accidentes de carros, motos o ataques a personas y con ello las enfermedades infecciosas como la rabia, la leptospirosis y la toxoplasmosis. (Ruiz Buitrago, 2010)

Por esta razón, diferentes organismos internacionales han señalado que la gestión del bienestar animal debe integrarse dentro de las estrategias de salud públicas especialmente que vaya relacionada con el control de población de animales y la prevención de dichas enfermedades. zoonóticas (WOAH, 2021)

Políticas públicas de bienestar animal

Desde la óptica de la administración pública, el maltrato y abandono animal se ven como un problema social que necesita intervención estatal a través de políticas públicas. Son decisiones y acciones que el gobierno desarrolla para resolver problemas que impactan a la sociedad.

En el caso del bienestar animal las políticas públicas pueden incluir diferentes tipos de acciones como lo es la creación de normativas para la protección de los animalitos, la

implementación de programas de esterilización, campañas de educación ciudadana y el fortalecimiento de mecanismos de denuncias. Se han iniciado en varias ciudades colombianas estas políticas públicas para proteger a los animales. Un ejemplo es Bogotá, donde se fundó el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal, encargado de implementar programas para animales en riesgo y promover estrategias de concienciación ciudadana (Instituto distrital de proteccion y bienestar animal, 2022).

2.3. Marco Normativo

Esta investigación se basa en las normas actuales en Colombia que protegen el bienestar animal y en las leyes que apoyan la educación ciudadana y estrategias para reducir el maltrato y abandono de mascotas. Se exponen a continuación las disposiciones legales clave relacionadas con este estudio:

Tabla 2
Marco Normativo

Norma	Año	Nivel	Descripción	Relación con Investigación
Constitución política de Colombia. (Constitución Política de Colombia Art. 79, 1991)	1991	Nacional	Artículo 79: Garantiza el derecho a un ambiente sano y establece la responsabilidad del Estado en la protección de la diversidad e integridad del ambiente.	Sirve como base constitucional para la protección de los animales y el desarrollo de políticas públicas ambientales y también de bienestar animal

			Artículo 95, numeral 8: Establece el deber de las personas de proteger los recursos naturales y velar por su conservación, lo que incluye la fauna.	
Ley 84 – Estatuto Nacional de Protección Animal (Ley 84 de 1989 gestor normativo, 1989)	1989	Nacional	Establece normas para prevenir el maltrato animal y promover el respeto hacia los animales. Define actos de crueledad y obligaciones de cuidado.	Es una de las primeras normas en Colombia que regula el trato hacia los animales y fundamental para la protección de los animales en Colombia.
Ley 1774 (Congreso de la República, 2016)	2016	Nacional	Reconoce a los animales como seres sintientes y establece sanciones penales para quienes cometan actos de maltrato animal.	Fortalece la protección jurídica de los animales y establece mecanismos legales para sancionar el maltrato.
Ley 2455 – Ley Ángel (Congreso de la República)	2025	Nacional	Fortalece la lucha contra el maltrato animal, aumenta sanciones y crea rutas institucionales de atención.	Refuerza el marco legal para la protección animal y promueve la articulación institucional para prevenir el maltrato.

Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (Ley 1801) (Congreso de la República, 2016)	2016	Nacional	Regula comportamientos que afectan la convivencia ciudadana, incluyendo el maltrato o abandono de animales. Artículo 117: Regula la tenencia responsable de animales y establece sanciones para quienes los abandonen. Artículo 124: Obliga a las autoridades municipales a implementar medidas para el manejo adecuado de animales callejeros	Permite sancionar conductas que afectan el bienestar animal y la convivencia dentro de las comunidades.
Decreto 1780 de 1978		Nacional	Regula la salud pública en relación con la proliferación de animales en condición de calle y el control de enfermedades zoonóticas. Obliga a las administraciones municipales a desarrollar planes de control de fauna callejera para prevenir riesgos sanitarios.	

Plan de Desarrollo Departamental del Tolima	2024	Departamental	Adopción del Plan de Desarrollo: Mediante esta ordenanza se adopta el Plan de Desarrollo Departamental 2024– 2027, el cual establece las líneas estratégicas orientadas al desarrollo social, ambiental, económico e institucional del departamento del Tolima. Enfoque ambiental y de salud pública: El plan contempla programas dirigidos a la protección del medio ambiente, la promoción de la salud pública y el fortalecimiento de estrategias educativas y de participación ciudadana en el territorio.	Sirve como marco de acción para el desarrollo de programas relacionados con protección animal en los municipios.
Plan de Desarrollo Municipal de El Guamo	2024	Municipal	El Plan de Desarrollo Municipal contempla dentro de sus líneas estratégicas acciones	Este acuerdo se relaciona directamente con la investigación, ya que permite identificar

orientadas al fortalecimiento de la salud pública, el control de enfermedades zoonóticas y la implementación de campañas de sensibilización dirigidas a la comunidad, incluyendo jornadas de vacunación, esterilización y promoción de la tenencia responsable de animales domésticos	el marco institucional desde el cual la administración municipal puede implementar estrategias orientadas a la prevención del maltrato y abandono animal.
---	---

Nota. Esta tabla resume las normas y planes aplicables al bienestar animal y su relación con la investigación.

2.4. Marco Temporal

El presente trabajo de investigación se desarrolla en un periodo de aproximadamente cuatro meses, durante los cuales se llevarán a cabo las diferentes fases necesarias para la construcción de esta monografía. Este periodo permite organizar de manera más estructurada todas las actividades que vayan relacionadas con la recolección de información, el análisis del problema y también la formulación de ciertas estrategias integrales que vayan orientadas a la prevención del maltrato y abandono de animales domésticos en el municipio del Guamo.

Como primera fase se realiza una delimitación del tema, se formula el problema y se hace la revisión de la información teórica y normativa que va relacionada con el bienestar animal y la gestión pública. A continuación, en una segunda fase se desarrolla el trabajo de campo, en el cual incluye la aplicación de diferentes técnicas o instrumentos como lo son las encuestas, entrevistas y observación, con el fin de así poder obtener información directa de la comunidad y de la parte municipal

Ya en una tercera fase, se llevará a cabo el análisis de toda la información recolectada, permitiendo así identificar las principales causas, consecuencias y características de esta problemática. Finalmente, en la última fase, se llevará a cabo la estructura del documento final, incluyendo las conclusiones y recomendaciones, así como la formulación de ciertas estrategias integrales que vayan dirigidas a la administración municipal.

Por lo tanto, de esta manera, el marco temporal permite evidenciar la organización del proceso investigativo dentro de un tiempo determinado y así poder garantizar el cumplimiento de los objetivos propuestos y el desarrollo de la monografía.

3. Objetivos

3.1. Objetivo general

Identificar estrategias integrales efectivas enfocadas a la sensibilización y formación en la comunidad en la protección animal en el año 2025.

3.2. Objetivos Específicos

- Diagnosticar la situación actual del maltrato y abandono de animales domésticos en el barrio Milán del municipio del Guamo, identificando sus principales causas y consecuencias.
- Analizar la normatividad vigente sobre protección y bienestar animal en Colombia, y su aplicación a nivel municipal en el Guamo.
- Identificar estrategias integrales efectivas y recomendaciones que hayan sido implementadas en otros municipios para la mitigación del maltrato y abandono animal.
- Determinar las recomendaciones implementadas en el Guamo y en otros municipios.

3.3. Alcance de la Monografía

El presente trabajo de investigación tiene como alcance la identificación de estrategias integrales de gestión pública que vayan dirigidas a la administración municipal del Guamo. Orientadas a la sensibilización y a la formación de la comunidad frente a la protección y el bienestar de los animales. en este caso, la monografía se enfoca en analizar la problemática desde una perspectiva más social e institucional para así con el fin de proponer alternativas que contribuyan a su mitigación.

Asimismo, esta investigación abarca el análisis de las principales causas y consecuencias del abandono y maltrato animal en el contexto local, teniendo en cuenta diferentes factores como lo es la falta de educación ciudadana, el desconocimiento de la normatividad y las limitaciones

por parte de la administración. A partir de este análisis se busca comprender la realidad del municipio y poder establecer una base sólida para la formulación de dichas estrategias

De igual manera, el alcance de esta investigación también incluye la revisión de referentes teóricos, normativos y experiencias previas que vayan relacionadas al bienestar animal, tanto a nivel internación, nacional como local, lo que esto permite sustentar las propuestas planteadas, esto contribuye a que las estrategias formuladas no solo respondan a la realidad que se vive en el guamo, sino que también vaya a lineadas con los lineamientos de la administración pública.

Finalmente, es importante aclarar que esta monografía no contempla la implementación de las estrategias propuestas, sino que se limita a su diseño e identificación, dejando así abierta la posibilidad de que estas sean desarrolladas posteriormente por la administración u otras entidades interesadas. De esta manera el alcance de esta monografía se centra en aportar herramientas para fortalecer la sensibilización, la formación ciudadana y la gestión pública.

3.4. Pertinencia del tema frente a la problemática de la administración pública

El tema de investigación sobre la identificación de estrategias integrales para la prevención del maltrato y abandono de animales domésticos en el municipio del el guamo, resulta pertinente dentro del campo de la administración pública, porque debido a que aborda una problemática social que requiere intervención directa del estado y las entidades territoriales donde no solo afecta el bienestar animal sino que también tiene implicaciones hacia la salud pública y la convivencia ciudadana, lo que esto se convierte en un asunto de interés público.

La elección de este tema surge de la necesidad de analizar cómo la administración municipal puede diseñar o implementar acciones que permitan mitigar esta problemática a través de estrategias integrales que vayan orientadas a la sensibilización y formación de la comunidad, en este sentido, el estudio se relaciona con la formulación de políticas públicas ya que busca proponer alternativas que puedan ser adoptadas por la administración local para mejorar la gestión y el cuidado hacia los animales.

Así mismo, esta investigación se articula con las líneas de investigación de la escuela superior de administración pública (ESAP), especialmente en la línea de políticas públicas y gobernabilidad en la medida en que aborda la construcción de soluciones desde el marco institucional. De igual manera se realiza con la línea de ciudadanía y construcción de lo público, ya que promueve la participación de los ciudadanos y la generación de conciencia colectiva frente al cuidado animal

En este contexto, el desarrollo de esta monografía permite aportar desde la Administración Pública a la comprensión y solución de una problemática real del territorio, fortaleciendo así el rol del Estado en la formulación de estrategias que ayuden al bienestar social y al mejoramiento de la calidad de vida en el municipio del Guamo.

4. Aspectos Metodológicos

La metodología de este trabajo se desarrolla desde una perspectiva que permite comprender la problemática del abandono y maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, y al mismo tiempo proponer un conjunto de estrategias integrales de gestión pública orientadas a la prevención. Para ello, se definieron el enfoque, el tipo, la clase, el método y las técnicas de investigación más adecuadas, teniendo en cuenta el problema, los objetivos planteados y la necesidad de recolectar información tanto estadística como interpretativa.

4.1. Línea de investigación de la Esap

4.1.1. Capacidad institucional en administración pública

Esta línea de investigación se centra en el análisis, diseño y evaluación de las capacidades internas y recursos de las entidades públicas para cumplir de manera efectiva sus funciones y responsabilidades sociales. En el contexto de la propuesta de investigación sobre el maltrato y abandono de animales, esta línea resulta clave para entender cómo la Administración Municipal del Guamo puede mejorar su respuesta ante esta problemática.

4.2. Enfoque de la investigación de la Esap

Este estudio se desarrolla a través de un enfoque mixto, ya que combina tanto el enfoque cuantitativo como el cualitativo para poder entender mejor la problemática del abandono y maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo. Por un lado, se utilizan los datos cuantitativos porque se aplican encuestas a la comunidad, lo que permite obtener datos numéricos, como, por ejemplo: cuántas personas conocen sobre la tenencia responsable o qué

tanto perciben el problema en su entorno. Esto ayuda a tener una visión más general de la situación.

Por otro lado, también se utilizan los datos cualitativos, ya que se busca comprender más a fondo la realidad del municipio a través de entrevistas y observación, que permite conocer las opiniones, las experiencias y las percepciones de las personas frente a esta problemática. De acuerdo con (Hernández-Sampieri, 2018), la integración de ambos enfoques ofrece una visión más completa del fenómeno, combinando datos estadísticos con el análisis social, lo que mejora la interpretación de resultados y la formulación de estrategias territoriales sostenibles.

4.3. Tipo de estudio

El presente trabajo corresponde a un estudio de campo, ya que la recolección de la información se realiza directamente en el municipio de Guamo, Tolima, especialmente en sectores donde se evidencia la problemática del abandono y maltrato de animales domésticos.

Este tipo de estudio permite obtener información de manera directa a través del contacto de la comunidad, lo cual facilita conocer la realidad del problema desde el contexto donde ocurre. Para ello, se utilizan técnicas como encuestas, entrevistas y observación directa, las cuales permiten recoger información sobre la percepción ciudadana y las condiciones de los animales en situación de calle.

4.4. Tipo de investigación

Esta investigación mixta, cualitativa y cuantitativa, describe el abandono y maltrato de animales domésticos en El Guamo. Este tipo de investigación identifica las características,

causas y consecuencias del problema en el contexto local. Lo cual este tipo de estudio permite mostrar la realidad del entorno tal como ocurre, lo cual es importante para entender la situación del municipio y así poder plantear estrategias adecuadas desde la administración pública. De acuerdo con (Bernal Torres, 2010), la investigación descriptiva se encarga de analizar y describir las características de un fenómeno, población o situación, con el fin de conocer cómo se comporta en un contexto determinado.

Además, la investigación también tiene un componente exploratorio, ya que en el municipio no se cuenta con suficiente información detallada o estudios previos sobre esta problemática, por lo que se hace necesario un primer acercamiento que permita comprender mejor la situación. En este sentido, el estudio no solo describe la problemática, sino que también permite conocerla más a fondo y generar bases para futuras investigaciones o propuestas de solución.

4.5. Fuentes primarias

Las fuentes primarias corresponden a la información recolectada directamente en el contexto de estudio, es decir, en el municipio del Guamo. En esta investigación se obtendrán a partir de la interacción de la comunidad, especialmente con habitantes del municipio y actores como funcionarios públicos que están relacionados con la problemática del abandono de los animales. Para ello, la investigación se apoyará en:

- Encuestas aplicadas a la comunidad.
- Entrevistas semiestructuradas a actores clave (funcionarios, líderes comunitarios o personas relacionadas con el tema).

- Observación directa de la situación de los animales en condición de calle

Estas fuentes son primarias porque la información será recolectada directamente por la investigadora en el entorno donde se presenta la problemática.

4.5.1. Fuentes secundarias

Este tipo de fuentes secundarias corresponde a la información previamente elaborada por diferentes autores e instituciones, la cual permite sustentar de manera teórica este estudio. En el presente trabajo se emplean fuentes secundarias como libros, artículos académicos, informes institucionales, normas jurídicas y documentos oficiales que están relacionados con el bienestar animal, la salud pública, la tenencia responsable y las políticas públicas en Colombia.

Dentro de todas estas fuentes se incluyen documentos de entidades como lo es el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal, el Departamento Nacional de Planeación, así como las leyes y normativas vigentes en Colombia relacionadas con la protección de los animales, como lo son la ley 84 de 1989, la ley 1774 de 2016 y la ley 2455 de 2025. Asimismo, se tendrán en cuenta documentos como el plan de desarrollo municipal del Guamo Tolima, que permite contextualizar la problemática a nivel local e identificar las acciones que se han planteado desde estas entidades.

4.6. Técnicas e Instrumentos

Ya teniendo estos datos claros, se empieza a determinar el tipo de instrumentos, para ello se utilizará como medio de apoyo una encuesta de opciones múltiples, la cual se realizará mediante un formulario en el aplicativo Google form. Esta permitirá presentar los conceptos

importantes y los pasos principales que se deben seguir, contribuyendo a la construcción de estrategias y poder llegar a un análisis de los resultados.

- **Encuestas estructuradas:** esta se aplicará a los habitantes del municipio del Guamo para poder obtener datos sobre su percepción del problema, conocimiento de estrategias de bienestar animal y nivel de participación en programas municipales.
- **Entrevistas semiestructuradas:** Se realizarán con funcionarios de la Administración Municipal y representantes de organizaciones protectoras de animales, con el objetivo de conocer lo que se está haciendo los obstáculos que hay y cómo se podría mejorar
- **Observación no participante:** Se llevará a cabo en diferentes puntos del municipio para documentar de forma visual la presencia de animales en estado de abandono y así poder evaluar las condiciones de infraestructura para su protección.
- **Revisión documental:** Se analizarán normativas locales, informes de gestión municipal y estudios previos sobre el maltrato y abandono animal en el contexto colombiano.

4.7. Población, Muestra, y Tipo de Muestreo

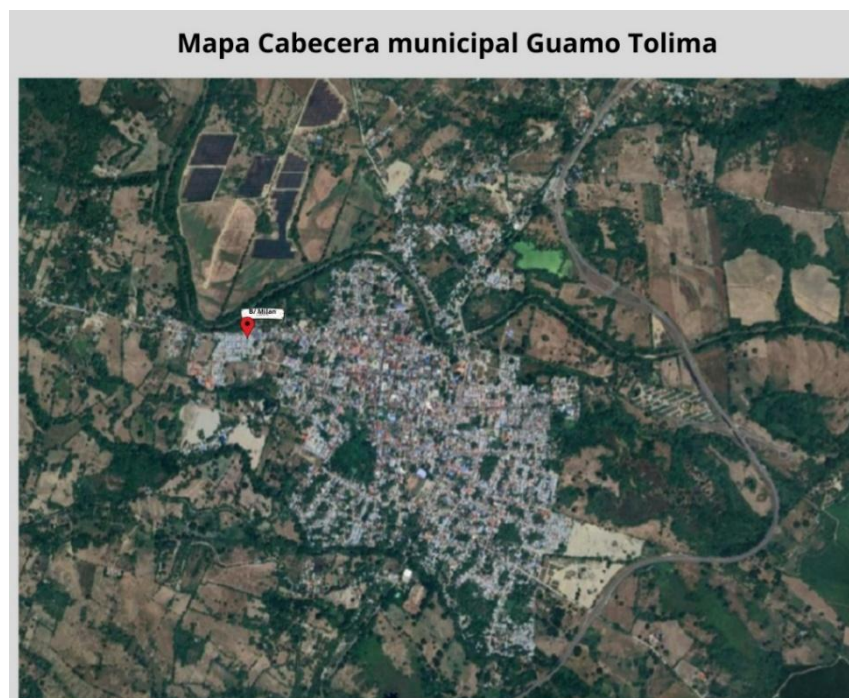
En todas las investigaciones es importante definir la población y la muestra, ya que esto permite identificar el grupo de personas sobre el cual se obtendrá la información necesaria para analizar la problemática, en este caso, la investigación se enfoca en los habitantes del municipio y en los animales en condición de calle del municipio del Guamo, Tolima. Quienes forman parte del contexto social donde se presenta la problemática.

4.7.1. Población

La población de estudio está conformada por las personas residentes en el municipio del Guamo, departamento del Tolima quienes según datos del departamento administrativo de estadística (DANE), hacen parte de la población del municipio que aproximadamente tiene 35.000 habitantes, para lo cual se estima una muestra de 500 habitantes, personas que tienen como mascotas perros y gatos en su mayoría y otros que pueden cambiar hábitos y participar en adopciones, los cuales a través de la opinión pública y participación activa en campañas han intentado mitigar la problemática objetivo de este proyecto, como directos responsables de lo que sucede en su territorio.

Figura 2

Mapa del municipio del guamo



Nota. Elaboración propia programa QGIS (2026).

4.7.2. Población objetivo

La población objetivo está conformada por habitantes del municipio de El Guamo que, por sus características o por su relación con el tema, pueden aportar información para la investigación. En este sentido se tendrán en cuenta principalmente los siguientes grupos:

Caracterización de la muestra

La muestra estará integrada por habitantes del municipio de El Guamo pertenecientes a diferentes grupos sociales, con el fin de recoger una visión más amplia sobre la problemática.

Entre ellos se encuentran:

- **Estudiantes:** porque permiten conocer el nivel de sensibilización y educación frente al bienestar animal.
- **Docentes:** porque pueden aportar desde el componente formativo y educativo.
- **Amas de casa:** porque suelen estar más vinculadas a la dinámica del hogar y al cuidado de animales domésticos.
- **Comerciantes:** porque observan de cerca la realidad cotidiana del municipio y la presencia de animales en espacios públicos.
- **Dueños o cuidadores de mascotas:** porque aportan información sobre tenencia responsable, esterilización, vacunación y cuidado animal.
- **Líderes comunitarios y ciudadanos en general:** porque permiten conocer la percepción social del problema y la relación con la administración municipal.

Esta selección es pertinente porque la problemática del abandono y maltrato animal no solo afecta a un grupo específico, sino que tiene relación con toda la comunidad. Sin embargo, estos sectores permiten obtener una visión más amplia del problema, ya que algunos conviven de manera más cercana con animales domésticos, otros participan en procesos educativos y otros pueden aportar desde su experiencia cotidiana.

Para efectos del estudio, se establece una población base aproximada de 500 personas, distribuidas en los siguientes grupos:

P1: Estudiantes del municipio de El Guamo – 80 personas

P2: Docentes de instituciones educativas – 50 personas

P3: Amas de casa o responsables del hogar – 100 personas

P4: Comerciantes del municipio – 70 personas

P5: Dueños o cuidadores de mascotas – 150 personas

P6: Líderes comunitarios – 20 personas

P7: Ciudadanía en general – 30 personas

Total, población (N): 500 personas

Esta distribución permite abordar la problemática desde diferentes contextos sociales, estos datos aproximados son con base en la caracterización de la población local, ya que cada grupo tiene una relación distinta con el bienestar animal. De esta manera, se garantiza una mayor diversidad de opiniones y una visión más completa de la situación en el municipio.

4.7.3. Muestra

La muestra representa una parte de la población que se analizará en la investigación. Se utilizó un nivel de confianza del 95%, un margen de error del 5% y una desviación estándar del 0.5% para determinar el tamaño de la muestra.

La muestra se determinó de la siguiente manera:

Primero se calcula una muestra inicial para población infinita:

$$n_1 = \frac{Z^2 S^2}{e^2}$$

Donde:

Error de estimación: $e^2 = 5\%$

Desviación estándar: $S^2 = 0.5$

Nivel de confianza: $Z = 95\%$

Población: $N = 500$ Habitantes

n_1 = Primera aproximación (si N fuera infinito)

n_2 = Segunda aproximación (si N fuera finito)

n = tamaño de la muestra

Reemplazando los valores:

$$n_1 = \frac{(1.94745)^2 (0.5)^2}{(0.05)^2} = \frac{3.79275625 * 0.25}{0.0025} = \frac{0.948189062}{0.0025} = 379.27562$$

$n_1 = 379.275625$ Muestra de población infinita

Eso significa que, si la población fuera infinita, la muestra sería de aproximadamente 379 personas.

$$n_2 = \frac{n_1}{1 + \frac{n_1}{N}}$$

Donde:

- **n** = tamaño de la muestra final
- **n₁** = 379.27
- **N** = 500

Reemplazando:

$$n_2 = \frac{379.275625}{1 + \frac{379.275625}{500}} = \frac{379.275625}{1.7585} = 215$$

De acuerdo con la población previamente definida, la muestra se distribuye de la siguiente manera:

M1: 80 ciudadanos en general del municipio de El Guamo, a los cuales se les aplicará una encuesta.

M2: 50 dueños o cuidadores de mascotas, a los cuales se les aplicará encuesta.

M3: 30 estudiantes, a los cuales se les aplicará una encuesta.

M4: 20 amas de casa o responsables del hogar, a los cuales se les aplicará encuesta.

M5: 20 comerciantes del municipio, a los cuales se les aplicará una encuesta.

M6: 10 docentes, a los cuales se les aplicará encuesta y entrevista.

M7: 7 líderes comunitarios, a los cuales se les aplicará una entrevista.

La población objeto de estudio está conformada por 500 habitantes del municipio de El Guamo. Inicialmente se calculó una primera aproximación de la muestra para una población infinita, obteniendo un resultado de 379 personas. Posteriormente se aplicó la fórmula de corrección para población finita, lo que permitió ajustar el tamaño de la muestra a 215 personas, número que se considera suficiente para obtener resultados representativos dentro del estudio.

4.7.4. Tipo de muestreo

El muestreo en este trabajo es no probabilístico por conveniencia, ya que los participantes fueron elegidos por su disponibilidad y conexión con el abandono y maltrato animal en El Guamo. Sin embargo, para poder determinar el tamaño de la muestra se realizó un procedimiento de carácter cuantitativo basado en el cálculo de muestra para población finita, lo cual permitió poder garantizar mayor confiabilidad en los resultados de este trabajo o investigación.

Inicialmente, se calculó una muestra para población infinita, obteniendo un valor aproximado de 379 personas. Luego se aplicó la fórmula de corrección para población finita, Este ajuste se realizó debido a que la población objeto de estudio no es infinita, sino finita y conocida (500 personas). Por esta razón, fue necesario aplicar la fórmula de corrección para

población finita, permitiendo obtener una muestra más precisa y ajustada a la realidad del estudio, reduciendo así el tamaño de la muestra a 215 participantes.

De acuerdo con (Tescat, s.f.) “cuando la población es finita, es decir, cuando se conoce el número total de individuos que la conforman, es necesario aplicar una fórmula de corrección para obtener un tamaño de muestra más preciso y ajustado a la realidad del estudio.”

Este procedimiento permitió determinar una muestra representativa dentro del contexto de la investigación, combinando un criterio estadístico con un muestreo no probabilístico, lo cual es común en estudios sociales donde el acceso a la población es limitado (Hernández-Sampieri, 2018).

4.8. Consideraciones Éticas de la Monografía

El presente trabajo se desarrolló teniendo en cuenta principios éticos que son fundamentales como el respeto, la responsabilidad, la honestidad y el compromiso social. En primer lugar, se garantizó la participación voluntaria en todas las personas encuestadas y entrevistadas, informándolas previamente sobre el propósito de este estudio y así poder asegurar la confidencialidad de la información suministrada. Asimismo, se respetó la identidad de los participantes, evitando el uso de datos personales que permitieran su identificación y utilizando la información únicamente con fines académicos; de igual manera, se actuó con transparencia en la recolección y análisis de los datos, evitando la manipulación de la información.

Este trabajo promueve la empatía, el respeto por la vida y la responsabilidad social, reconociendo a los animales como seres sintientes que merecen protección, y busca fomentar una cultura de respeto hacia ellos en la comunidad.

5. Resultados de la Monografía

En este capítulo se presentan los resultados obtenidos a partir de este estudio en donde se aplicaron los instrumentos de recolección de información, tales como lo son las encuestas, entrevistas y observaciones directas que se realizaron en el municipio de el Guamo. Estos resultados permiten analizar la percepción de la comunidad frente al abandono y maltrato animal y así poder identificar las principales causas, consecuencias y posibles soluciones desde la gestión pública.

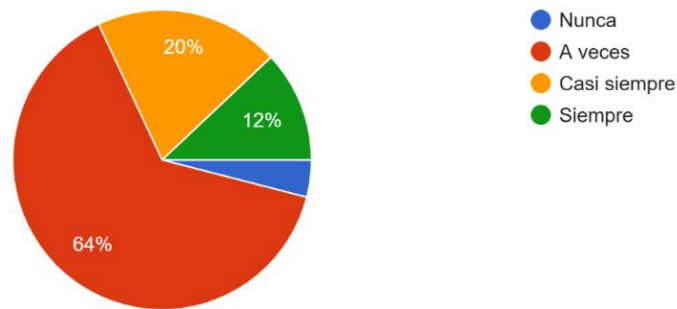
La información recolectada fue organizada y analizada teniendo en cuenta las variables planteadas en la investigación, permitiendo establecer una relación entre el nivel de conocimiento ciudadano, la participación comunitaria y la capacidad institucional frente a esta problemática.

Para lograr identificar estrategias integrales y así mitigar el maltrato y abandono de animales domésticos en el municipio del guamo se tomara como referencia el análisis del trabajo de campo realizado en el periodo de tiempo de los días del 10 de febrero al 30 de marzo de 2026 en el que se toma como muestra finita a 215 habitantes que se les aplicara una encuesta de 12 preguntas con el propósito de dar respuesta a la pregunta del problema y así poder facilitar el desarrollo de los objetivos propuestos.

5.1. Resultados de las encuestas

Figura 3

Pregunta 1. ¿Con que frecuencia observa casos de maltrato o abandono de animales domésticos?

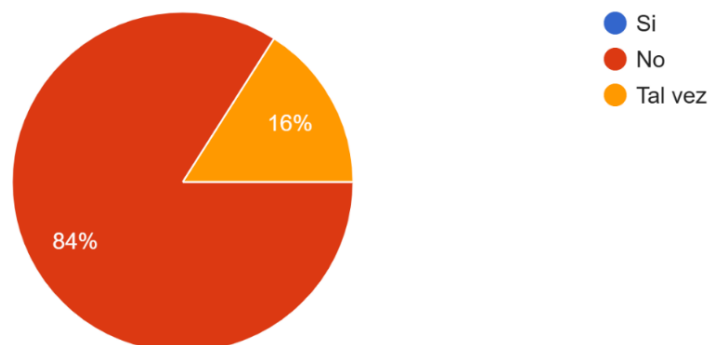


Nota. Elaboración propia.

En la figura 1, los resultados muestran que el 64% de los encuestados observa maltrato o abandono "a veces", mientras que un 20% lo ve "casi siempre" y un 12% "siempre". Solo un 4% afirma "nunca" haberlo visto, lo que indica que este problema es común. Estos datos resaltan la urgencia de implementar campañas de sensibilización y medidas más efectivas para reducir la incidencia del maltrato animal.

Figura 4

¿Considera que la administración municipal realiza acciones suficientes para proteger a los animales domésticos?

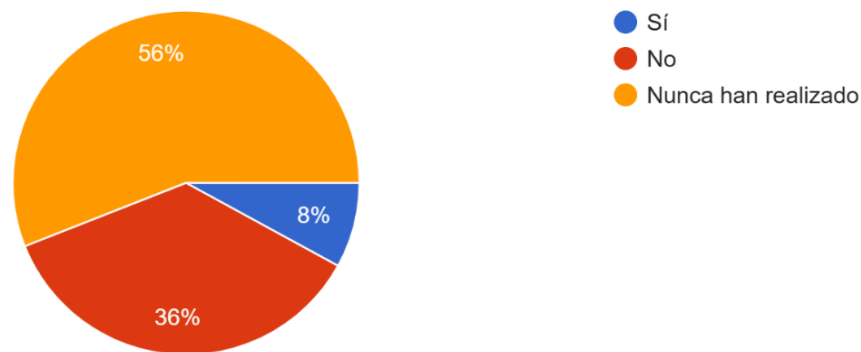


Nota. Elaboración propia.

En la figura 2, los resultados reflejan que el 84% de los encuestados consideran insuficientes las acciones por parte de la administración municipal en la protección de los animales domésticos, lo que la comunidad exige una mayor intervención de una política pública del municipio para así poder mitigar esta problemática.

Figura 5

Pregunta 3. ¿Ha participado en actividades educativas o campañas de sensibilización sobre el cuidado de los animales en su comunidad realizadas por la administración municipal?

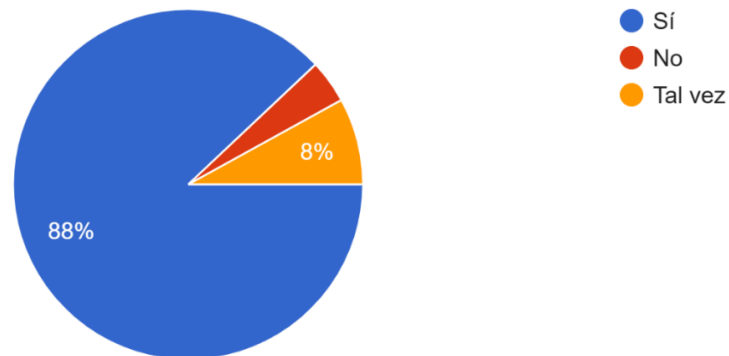


Nota. Elaboración propia.

En la figura 3, los resultados reflejan que el 56% de los encuestados indican que nunca han participado en campañas de sensibilización sobre bienestar animal organizadas por la administración lo que indica que se necesita con urgencia estrategias educativas efectivas

Figura 6

Pregunta 4. ¿Estaría dispuesto/a a participar en programas de formación o talleres sobre el bienestar animal?



Nota. Elaboración propia.

En la figura 4, los resultados reflejan que el 88% de los encuestados están dispuestos a participar en talleres de formación sobre bienestar animal, esto demuestra un alto grado de interés en los habitantes del municipio.

Figura 7

Pregunta 5. ¿Cuál cree que es la principal causa del abandono de animales domésticos en su municipio?

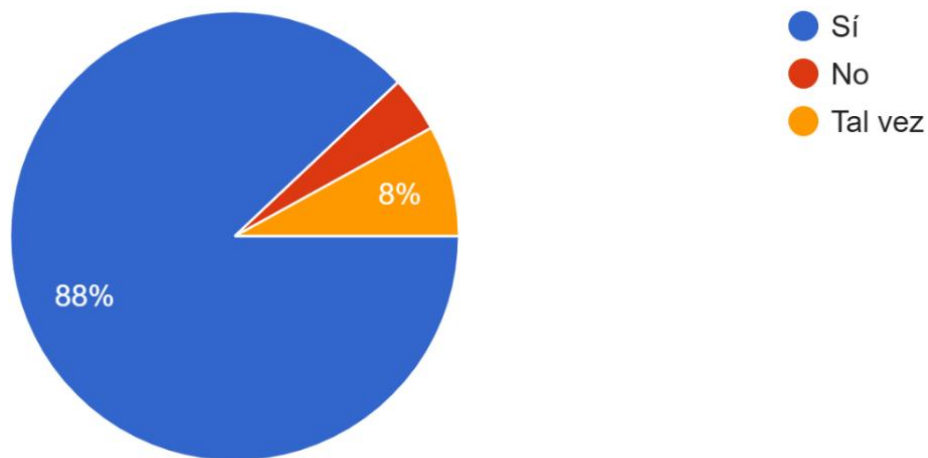
<i>Criterio</i>	<i>Encuestados</i>	<i>Porcentajes</i>
Falta de educación sobre tenencia responsable	129	60%
Problemas económicos	51.6	24%
Falta de leyes o control por parte de las autoridades	68.8	32%
Desinterés de la comunidad	43	20%

Nota. Elaboración propia

En la figura 5, se muestran las principales causas identificadas del abandono de animales en el municipio del guamo, donde se evidencia que el 60% es por falta de educación de tenencia responsable, esto demuestra que las personas no están preparadas para asumir la responsabilidad de cuidar un animal a largo plazo.

Figura 8

Pregunta 6. ¿Cree que la educación sobre el bienestar animal en colegios y comunidades podría reducir el maltrato y abandono de animales?



Nota. Elaboración propia.

En la figura 6, los resultados reflejan que el 88% de los encuestados consideran que la educación es clave para poder reducir el maltrato y abandono de los animales ya que es uno de los factores principales de esta problemática.

Figura 9

Pregunta 7. ¿Qué tan importante considera la creación de un refugio o centro de atención para animales en situación de abandono?

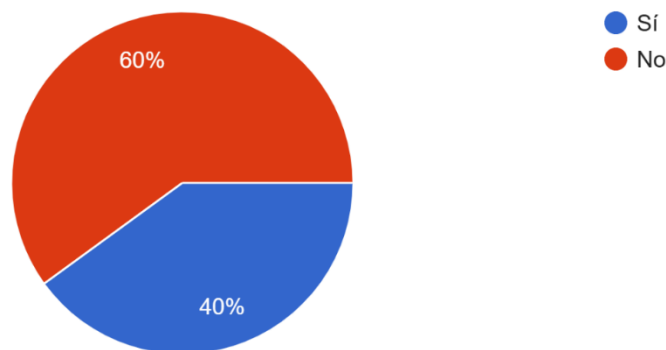


Nota. Elaboración propia

En la figura 7, los resultados reflejan que el 100% de los encuestados consideran muy importante la creación de un centro de atención para animales en situación de abandono, se observa una necesidad urgente en el guamo y que también el municipio cuente con una infraestructura para brindar atención veterinaria, esterilización y promoción de adopción.

Figura 10

Pregunta 8. ¿Conoce alguna ley o normativa en Colombia que proteja a los animales domésticos contra el maltrato y abandono?



Nota. Elaboración propia.

En la figura 8, los resultados reflejan que el 60% de los encuestados desconoce las leyes que protegen a los animales en Colombia, lo que sugiere con mayor urgencia campañas en relación con la protección animal.

Figura 11

Pregunta 9. ¿Qué tipo de estrategias educativas usted considera más efectivas para reducir el maltrato y abandono de animales domésticos?

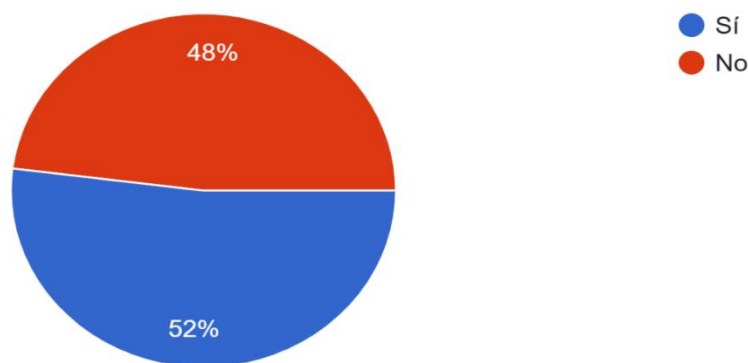
<i>Criterio</i>	<i>Encuestados</i>	<i>Porcentajes</i>
Talleres y charlas en colegios y comunidades	94	44%
Campañas de sensibilización en redes sociales y medios locales	68.8	32%
Programas de formación para funcionarios públicos y líderes	86	40%
Actividades prácticas como jornadas de adopción y tenencia responsable	120.4	56%

Nota. Elaboración propia.

En la figura 9, la tabla refleja que el 56% de los encuestados consideran que las campañas de esterilización y de educación en colegios y comunidades son las estrategias más efectivas para poder combatir el maltrato y abandono de animales

Figura 12

Pregunta 10. ¿Ha llevado alguna vez a su mascota a una jornada de esterilización o vacunación gratuita organizada por la administración municipal?



Nota. Elaboración propia.

En la figura 10, el 52% refleja que nunca ha llevado a su mascota a una jordana de esterilización, esto puede deberse a la falta de organización por medio de la administración municipal.

Figura 13

Pregunta 11. ¿Cuál cree que el mayor obstáculo para que las personas en la comunidad esterilicen o vacunen a sus mascotas?

<i>Criterio</i>	<i>Encuestados</i>	<i>Porcentajes</i>
Falta de información sobre la importancia de estos procedimientos	43	20%
Costos económicos elevados	60.2	28%
Poca disponibilidad de campañas gratuitas	103.2	48%
Falta de interés o compromiso de los dueños de mascotas	111.8	52%

Nota. Elaboración propia.

En la figura 11, en la tabla se reflejan los principales obstáculos identificados como lo son con el 52% la falta de interés y compromiso por parte de los dueños y el 48% con la poca disponibilidad de campañas gratuitas, lo que esto indica que muchas familias no esterilizan a sus mascotas.

Figura 14

Pregunta 12. Cual considera que debería ser la prioridad

<i>Criterio</i>	<i>Encuestados</i>	<i>Porcentajes</i>
Aumentar los recursos para centros de refugio y atención veterinaria	111.8	52%
Fortalecer las campañas de educación y concienciación sobre el bienestar animal.	60.2	28%
Implementar leyes y sanciones más estrictas contra el maltrato animal	94.6	44%
Promover la adopción y esterilización de animales de forma masiva	60.2	28%

Nota. Elaboración propia.

En la figura 12, la tabla refleja 52% de los encuestados consideran que la prioridad del municipio debe ser aumentar los recursos para centros de refugio y atención veterinario, aquí es donde encontramos la falencia que existe por parte de la administración municipal, con relación al acuerdo municipal No.005 de 2021. Por medio del cual se crea el centro de bienestar animal albergue municipal para fauna del Guamo Tolima y se dictan otras disposiciones inherentes a la protección animal, del cual no ha habido cumplimiento, según algunos funcionarios de la administración municipal, por voluntad política y/o falta de interés por el bienestar de los animales en condición de abandono del municipio.

A partir de la aplicación de encuestas a las 215 personas del municipio de el guamo, se obtuvieron los siguientes resultados:

La aplicación de las encuestas a una muestra representativa de 215 habitantes del municipio de el Guamo, permitió identificar la percepción, los conocimientos y las prácticas relacionadas con el abandono y maltrato de animales.

En primer lugar, se evidenció que una gran parte de los encuestados reconoce la existencia del problema de abandono animal. La mayoría manifestó haber observado animales en condición de calle en diferentes lugares, lo cual esto demuestra que esta problemática es muy visible y bastante recurrente, que no solo afecta directamente a la convivencia ciudadana sino también el bienestar animal.

En cuanto al nivel de conocimiento sobre la normatividad vigente en materia de protección animal, los resultados evidencian que una proporción significativa de la población desconoce leyes como la ley 1774 de 2016 y la ley 2455 de 2025 (ley Ángel). Esto refleja una debilidad en los procesos de socialización y sensibilización de la problemática sobre la

normatividad y en las estrategias integrales que vayan dirigidas a la comunidad. Respecto a la tenencia responsable también se encontró que, aunque algunos ciudadanos afirman conocer el concepto, en la práctica no se aplican como debería, aspectos fundamentales como lo son la esterilización, la vacunación y el cuidado permanente de los animales. Esta situación se convierte en una de las principales causas del aumento de animales en condición de abandono.

Por otra parte, los resultados muestran que la mayoría de los encuestados considera que la administración municipal no ha implementado suficientes estrategias para mitigar esta problemática, se percibe una ausencia de estrategias como campañas constantes de sensibilización, programas de esterilización y acciones institucionales que sean sostenibles. Sin embargo, también se llegó a identificar una disposición positiva por parte de la comunidad para participar en programas de adopción, campañas educativas y actividades de protección animal, lo cual esto representa una gran oportunidad para el diseño e implementación de estrategias integrales desde la gestión pública, a partir de una política pública en el municipio del guamo que realmente se implemente.

En relación con las causas del abandono animal, los encuestados señalaron factores como falta de conciencia, el desconocimiento de la responsabilidad que implica tener una mascota, los problemas económicos y la reproducción descontrolada de los animales. Estas causas evidencian que la problemática no solo depende de factores individuales, sino también de condiciones sociales y educativas.

Finalmente, los resultados permiten concluir que existe una relación directa entre el bajo nivel de educación y sensibilización ciudadana y el incremento del abandono y maltrato animal,

lo que reafirma la necesidad de implementar estrategias integrales desde la administración pública que promuevan la tenencia responsable y el respeto por los animales.

5.2. Resultados de las entrevistas

Pregunta 1

¿Cómo percibe usted la problemática de abandono y maltrato de animales en el municipio del Guamo?

Directora local de salud:

“Desde el área de salud se observa que esta problemática va de la mano con el tema de la salud pública. Ya que la presencia de animales en condición de calle genera riesgos de varias enfermedades zoonóticas y aparte problemas de salubridad y afectaciones en la convivencia entre los ciudadanos. Esta situación es uno de los mayores problemas que hay en el municipio y que claramente requiere mayor atención y prevención por parte de la administración.”

Director de desarrollo rural y medio ambiente:

“Esta problemática es muy real y visible y muchas veces también va relacionada con la falta de conciencia de las personas frente a la responsabilidad que implica tener una mascota, hablándolo desde el aspecto ambiental, genera problemas en los espacios públicos, contaminación por excremento, por mordeduras o accidentes, por los residuos de la basura, por eso es un tema que tiene que trabajarse con cuidado.”

Pregunta 2

¿Qué acciones considera que ha desarrollado la administración municipal frente a esta problemática?

Secretaría de Bienestar, Desarrollo Social y Económico:

“Dentro de la administración nunca se han realizado campañas de sensibilización, por lo que considero necesario fortalecer este tipo de estrategias, especialmente en educación ciudadana, en los colegios y en las veredas, para generar un cambio real en la cultura de nuestra comunidad.”

Directora local de salud:

“Por la parte de la Secretaría de salud junto a la colaboración de la gobernación del Tolima se han realizado algunas jornadas principalmente de vacunación y esterilización, pero lastimosamente los recursos no han sido los suficientes para poder seguir con esta labor y poder llegar a todos los animales del municipio, hace falta mayor continuidad con estas jornadas.”

Pregunta 3

¿Qué estrategias considera necesarias para prevenir el abandono y maltrato animal en el municipio?

Directora local de salud:

“Por parte de la Secretaría de Salud es fundamental poder trabajar en el tema de la prevención, especialmente a través de estrategias como lo son la educación y las campañas sobre la tenencia responsable. Por otro lado, también es importante llegar a fortalecer el control de vacunación y otorgar acceso gratuito a este tipo de campañas y a servicios básicos.”

Secretaría de Bienestar, Desarrollo Social y Económico:

“Se necesita trabajar mucho en la responsabilidad y concientizar a las personas de la comunidad, por eso es bueno tener dentro de nuestra administración varios programas o

actividades que permitan llegar a más personas y poder cambiar ese pensamiento que tienen hacia los animales y generar más conciencia”

Las entrevistas realizadas a actores clave, como funcionarios públicos, líderes comunitarios y encargados de las fundaciones, permitieron profundizar en la comprensión de la problemática desde una perspectiva institucional y social.

En primer lugar, se identificó que, aunque existe conocimiento sobre la problemática, las acciones implementadas por la administración municipal son limitadas debido a factores como la falta de presupuesto, recursos humanos y articulación institucional. Asimismo, los entrevistados coincidieron en que no existe programas permanentes como educación y sensibilización ciudadana, lo que dificulta generar cambios en el comportamiento de la comunidad frente al cuidado animal.

Por otra parte, se destacó la importancia de fortalecer la participación ciudadana y el trabajo en conjunto entre la administración municipal, instituciones educativas y las organizaciones de cuidados animal, con el fin de generar un impacto mucho más fuerte y así reducir el abandono y maltrato animal.

5.3. Resultados de la observación directa

A través de la observación realizada en diferentes sectores del municipio, se evidenció la presencia constante de animales en condición de calle, especialmente en zonas comerciales, barrios y espacios públicos.

Se identifican condiciones inadecuadas para los animales, como falta de alimento, ausencia de atención veterinaria y exposición a riesgos como accidentes y enfermedades. Esto sigue confirmando que la problemática no solo es percibida por la comunidad, sino que es una

realidad visible en el entorno. Además, se observó la falta de infraestructura adecuada, no existe un COSA MUNICIPAL para la atención primaria de los animales abandonados, así como la ausencia de campañas que promuevan la tenencia responsable.

En este sentido, los resultados permiten justificar la necesidad de diseñar e implementar estrategias de gestión pública que integren componentes educativos, institucionales y comunitarios, con el fin de generar cambios reales en la cultura ciudadana y en la protección de los animales.

6. Conclusiones

El maltrato y abandono de mascotas en el municipio evidencian la falta de conciencia sobre tenencia responsable y de políticas públicas efectivas. El análisis revela que la desinformación de los dueños y la falta de acceso a programas de esterilización, vacunación y adopción son las principales causas de abandono.

De acuerdo a los resultados de las encuestas y entrevistas realizadas, permiten concluir que la comunidad es consciente de la existencia del problema y de su impacto hacia el animal, la convivencia ciudadana y la salud pública. No obstante, se identificó un alto grado de predisposición a involucrarse en proyectos y programas de educación y bienestar del habitante, lo que demuestra la relevancia de gestionar estrategias que se lleven a cabo desde la Administración Municipal. Por eso es importante entender que esta problemática no puede ser de acción aislada o de corto plazo. La solución debe ser integral y sostenible, teniendo en cuenta la participación activa por parte de la administración municipal, las organizaciones de protección animal y toda la comunidad.

Por otro lado, se resalta que, si bien existen leyes en Colombia para la protección animal, el cumplimiento de ellas es deficiente debido a la falta de cumplimiento y sanciones efectivas, por eso es de suma importancia fortalecer la aplicación de normativas.

En otras palabras, las estrategias integrales para la protección y bienestar de los animales domésticos en el Guamo deben basarse en la educación crítica y participativa propuesta por Paulo Freire, permitiendo que la comunidad se convierta en protagonista del cambio y exija el cumplimiento de las políticas públicas que garanticen la protección animal.

Finalmente, evidenciamos que otro de los factores determinantes en este problema ha sido el incumplimiento del Acuerdo Municipal N.º 005 de 2021, generando la falta de soluciones para mitigar el maltrato y abandono de animales en el Guamo. La comunidad ha manifestado claramente que la prioridad debe ser aumentar los recursos para la creación y operación del Centro de Bienestar Animal, por lo que es fundamental que la administración municipal asuma su responsabilidad y ejecute acciones concretas para cumplir con este compromiso.

7. Recomendaciones

Para poder mejorar la situación del municipio del Guamo, es fundamental establecer este conjunto de estrategias y programas integrales propuestos anteriormente, con el objetivo de generar conciencia sobre la tenencia responsable de mascotas. Teniendo en cuenta que la educación es un pilar central en la estrategia de solución, por lo que se recomienda la implementación de talleres y charlas en colegios, comunas, universidades y empresas, donde se refuercen los valores de la empatía, el respeto y el compromiso por el cuidado de los animales. También el uso de redes sociales y medios de comunicación puede llegar a ser la clave para difundir información sobre bienestar animal, y así permitir un mayor número de personas que accedan a estos recursos educativos y conozcan la importancia de esta problemática.

Otro aspecto importante es el fortalecimiento de las campañas de esterilización, vacunación y adopción responsable. Por eso es necesario que la administración municipal incremente la frecuencia de las jornadas de esterilización, facilitando el acceso a estos servicios, se puede evitar la reproducción descontrolada de perros y gatos en situación de calle. También se debe promover la adopción mediante campañas que sensibilicen a la población sobre la importancia de brindar un hogar a estos animalitos. Para lograrlo, es crucial establecer alianzas y así que apoyen y garanticen las adopciones, así mismo, es necesario con urgencia que la administración municipal cumpla con el plan de desarrollo y construya un centro de atención y protección animal, que permita rescatar, rehabilitar y atender a los animales en situaciones de vulnerabilidad. Este centro debe contar con personal capacitado, infraestructura adecuada y programas

Para garantizar el éxito de estas estrategias, es necesario un monitoreo constante y una evaluación de impacto de las acciones implementadas. Es recomendable establecer indicadores de seguimiento que permitan medir la efectividad de los programas y realizar ajustes cuando sea necesario. Publicar informes periódicos con avances en la reducción del maltrato y abandono animal también puede ayudar a mantener la transparencia y fomentar el compromiso ciudadano.

El compromiso comunitario y el apoyo institucional son esenciales para mejorar la protección animal en Guamo. Solo con acciones sostenibles y educativas se construirá una sociedad más empática y respetuosa con los animales.

8. Glosario

Abandono animal

El abandono animal hace referencia a la acción de dejar a un animal doméstico sin cuidado, atención o protección, exponiéndolo a condiciones de vulnerabilidad y sufrimiento. Según el Ministerio de Salud y Protección Social (2017), esta problemática está relacionada con la falta de tenencia responsable y representa riesgos para el bienestar animal y la salud pública. (Ministerio de salud, 2017)

Bienestar animal

El bienestar animal es el estado físico y mental adecuado de un animal según sus condiciones de vida y muerte. La Organización Mundial de Sanidad Animal establece que un animal debe encontrarse sano, libre de miedo, dolor y sufrimiento innecesario. (WOAH, 2021)

Campañas de esterilización

Las campañas de esterilización son jornadas médicas veterinarias orientadas al control reproductivo de perros y gatos, con el fin de reducir la sobrepoblación animal y prevenir el abandono. Según el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Gobierno Nacional, reglamentó el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros como estrategia para el control poblacional animal. Reconociendo que este procedimiento es una de las estrategias más efectivas para el control poblacional animal. (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2026)

Gestión pública

La gestión pública corresponde al conjunto de acciones, procesos y estrategias desarrolladas por las entidades del Estado para atender problemáticas sociales y responder a las necesidades de la comunidad. Según Aguilar Villanueva (2007), la gestión pública debe orientarse a la construcción de soluciones colectivas mediante políticas públicas integrales. (Villanueva, 2007)

Maltrato animal

Es causar daño o sufrimiento a un animal. La Ley 1774 de 2016 reconoce a los animales como seres sintientes y castiga la crueldad hacia ellos. . (Congreso de la República, 2016)

Políticas públicas

Las políticas públicas son decisiones y acciones implementadas por el Estado para atender problemáticas que afectan a la sociedad. Aguilar Villanueva (2007) plantea que estas deben responder a necesidades reales de la comunidad mediante estrategias de intervención institucional. (Villanueva, 2007)

Salud pública

La salud pública es el área encargada de proteger y mejorar las condiciones de salud de la población mediante acciones de prevención, promoción y control de riesgos. La (OMS, 2014) reconoce que el abandono animal puede representar riesgos sanitarios y enfermedades zoonóticas. (Organización Mundial de la Salud, 2014)

Sensibilización ciudadana

La sensibilización ciudadana consiste en desarrollar procesos educativos y sociales que permitan generar conciencia y cambios de comportamiento frente a problemáticas que afectan a la comunidad. Freire (1975) sostiene que la educación debe contribuir a la transformación social y a la construcción de conciencia crítica. (Freire, 1975)

Tenencia responsable

La tenencia responsable hace referencia al compromiso que adquieren las personas al tener una mascota, garantizando alimentación, salud, vacunación, esterilización y bienestar general del animal. Según el Ministerio de Salud y Protección Social (2017), esta práctica es fundamental para prevenir el abandono y maltrato animal. (Ministerio de salud, 2017)

Zoonosis

Las zoonosis son enfermedades que pueden transmitirse de los animales a los seres humanos. La (OMS, 2014) señala que la presencia de animales en condición de calle aumenta el riesgo de propagación de enfermedades zoonóticas.
(Organización Mundial de la Salud, 2014)

Referencias

Congreso de la República. (s.f.). *Ley 2455 de 2025 Congreso de la República*. gestor normativo.

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=259656>

Acero, M. (2017). *La Relación Humano-Animal de Compañía como un fenómeno*. Universidad Nacional de Colombia. Bogota: (Tesis de Doctorado), Doctorado Interfacultades en Salud Pública. <https://doi.org/>

<http://bdigital.unal.edu.co/55877/7/MyriamAceroAguilar.2017.pdf>

Albornoz, N. (2023). Cultivando huellas: educación y café como motor de cambio para los perros en situación de calle. <https://hdl.handle.net/1992/73929>

Bernal Torres, C. A. (2010). *Metodología de la investigación (3.ª ed.)*. Pearson Educación.

Buitrago, L. A. (2017). Lineamientos para la política de tenencia responsable de animales de compañía y de protección. Bogota: MINSALUD.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/lineamientos-tenencia-responsables-acy.pdf>

Colombia. (2016). *Ley 1774 de 2016*. congreso de la republica, Bogota.

http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1774_2016.html

Congreso de la República. (2016). *Ley 1774 de 2016*. Congreso de la República.

http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1774_2016.html

Constitución Política de Colombia Art. 79. (07 de 07 de 1991).

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>

- Freire, P. (1975). *Pedagogía del oprimido*. <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://fhcv.wordpress.com/wp-content/uploads/2014/01/freire-pedagogia-del-oprimido.pdf>
- Freire, P. (1975). *Pedagogía del oprimido*. México, D.F.: Siglo Veintiuno Editores, 1998.
- fundacion, h. d. (2022). Informe sobre la gestion de bienestar animal.
- Gobernacion del tolima. (2023). Gobernacion del tolima .
<https://www.tolima.gov.co/noticias/5648-programa-de-esterilizacion-beneficio-a-mas-de-2-000-mascotas-en-el-tolima>
- González, F. (1994). *Elementos de ciencia administrativa*. Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). <http://www.omarguerrero.org/libros/Florentino1.pdf>
- Hernández-Sampieri, R. &. (2018). *Metodología de la investigación: Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. mexico : McGraw-Hill Education.
- Instituto distrital de proteccion y bienestar animal. (2022). *Alcaldia Mayor de Bogotá*. animales bogota. <https://www.animalesbog.gov.co/>
- Ley 70. (27 de Agosto de 1993). *Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución política*. Congreso de Colombia.
- Ley 84 de 1989 gestor normativo. (1989). *funcion publica*.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>
- Lopez, J. (2021). Un caso de exito en la gestion publica local. *programa integral de bienestar animal*.
- Martinez, S. ., (2020). La educacion escolar como herramienta para la promocion del bienestar animal. . *Revista de Educacion Ambiental*, , págs. 10, 12 - 27.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (19 de 03 de 2026). *Gobierno Petro reglamenta Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros.*

<https://www.minambiente.gov.co/gobierno-petro-reglamenta-programa-nacional-de-esterilizacion-quirurgica-de-gatos-y-perros/>

Ministerio de salud. (2017). *LINEAMIENTOS PARA LA POLÍTICA DE TENENCIA RESPONSABLE DE ANIMALES DE COMPAÑÍA Y DE PRODUCCIÓN.*

Organización Mundial de la Salud. (2014). *Zoonosis.* <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/zoonoses>

OSMA. (2022). *Animal welfare.* Animal., Organización Mundial de Sanidad. https://www.woah.org/en/what-we-do/animal-health-and-welfare/animal-welfare/?utm_source=chatgpt.com

Pérez, G. V. (2015). Los métodos participativos en una enseñanza desarrolladora. Posibles soluciones a sus limitaciones. *Revista Cubana de Educación Superior*, 77-87. <https://doi.org/10.5294/D1KA.2016.25.2.1>

Pulzo. (31 de 10 de 2022). *Tolima, uno de los departamentos donde hay más maltrato animal.* <https://www.pulzo.com/nacion/tolima-uno-departamentos-donde-hay-mas-maltrato-animal-PP2145370A>

Ruiz Buitrago, J. D. (2010). Seroprevalencia de *Brucella canis* en perros callejeros del Centro de Bienestar Animal “La Perla”, Medellín (Colombia). *Revista Colombiana de Ciencias Pecuarias*, pág. 166.

Ruiz Buitrago, J. D., Giraldo E., C. A., López, L. V., & Chica, J. F. . (2010).

secretaria de salud . (marzo de 2023). secretaria de salud .

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/coberturas-vacunacion-antirrabica-perros-gatos-depto-municipio-2023.pdf>

Secretaria de Salud. (12 de 12 de 2023). *ministerio de salud*. ministerio de salud. <http://chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/coberturas-vacunacion-antirrabica-perros-gatos-depto-municipio-2023.pdf>

singer, P. (1975). *Animal liberation*. HarperCollins.

Tesiscat. (s.f.). *Tesis Centro de asesoria*. Población y muestra en una investigación..

<https://tesiscat.com/poblacion-y-muestra-investigacion/>

Tom, r. (1983). *The Case for Animal Rights*. Berkeley: University of California Press.

Villanueva, A. L. (2007). *El estudio de las políticas públicas*. Miguel Ángel Porrúa.

WOAH. (23 de 03 de 2021). *World organisation for animal health*. animal welfare.

<https://www.woah.org/en/what-we-do/animal-health-and-welfare/animal-welfare/>

Estrategias integrales de gestión pública para la prevención del abandono y maltrato de animales domésticos en el municipio de El Guamo, Tolima con vigencia de 2025 75

10. Anexos

Anexo No. 1. Cronograma de Actividades

[illegible]

12:19

Correo: Angie Tatiana García Barrios - Outlook

Observación y estudio del tipo de investigación						X													
RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN							X												
Entrega primer informe-seguimiento.								X											
Identificación de la muestra								X											
Procesamiento Datos Iniciales									X										
Análisis de Registros y Documentos									X										
IDENTIFICACION POBLACIÓN OBJETIVO									X										
Diseños de instrumentos de recolección de datos									X										
Elaboración y ajuste de Información Primaria y Secundaria										X									
Aplicación de Entrevistas y Encuestas											X								
Entrega segundo informe												X							
Valoración de información, revisión y análisis de Resultados.												X							
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES													X						
Elaboración del documento Final														X					
Entrega informe final-Seguimiento y valoración final																X			

Fuente. Elaboración Propia del Autor