

"Mejoramiento de las Juntas de Acción Comunal en Carmen de Apicalá: Análisis, Formación y Empoderamiento Comunitario".

"Mejoramiento de las Juntas de Acción Comunal en Carmen de Apicalá: Análisis, Formación y Empoderamiento Comunitario"

Pedro Nel Devia Bautista



Escuela Superior de Administración Pública

Administración Pública Territorial

Facultad de Pregrado

Ibagué

2025

"Mejoramiento de las Juntas de Acción Comunal en Carmen de Apicalá: Análisis, Formación y Empoderamiento Comunitario".

MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO

PEDRO NEL DEVIA BAUTISTA

Trabajo de Práctica Administrativa para optar al título de Administrador Público

Asesor temático:

Julio César Vásquez Figueroa

Escuela Superior de Administración Pública

Administración Pública Territorial

Facultad de Pregrado

Ibagué

2025

"Mejoramiento de las Juntas de Acción Comunal en Carmen de Apicalá: Análisis, Formación y Empoderamiento Comunitario".

Dedicatoria

Dedico este trabajo a mi familia y a todas las personas que, con su esfuerzo, apoyo y comprensión, han hecho posible la realización de este proyecto. Especialmente, a los miembros de las Juntas de Acción Comunal de Carmen de Apicalá, quienes con su compromiso y participación activa han sido una fuente de inspiración para el desarrollo de este trabajo.

"Mejoramiento de las Juntas de Acción Comunal en Carmen de Apicalá: Análisis, Formación y Empoderamiento Comunitario".

Agradecimientos

Quiero expresar mi más sincero agradecimiento a todas las personas e instituciones que han sido parte fundamental en el desarrollo de este proyecto:

A la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), por brindarme la oportunidad de realizar esta práctica administrativa, proporcionando el conocimiento y las herramientas necesarias para fortalecer mi formación profesional y contribuir al desarrollo de la comunidad.

A mi tutor, Julio César Vásquez Figueroa, por su apoyo constante, orientación y valiosos consejos a lo largo de este proceso. Su experiencia y dedicación han sido cruciales para la realización exitosa de este proyecto.

Al alcalde Luis Ángel Gutiérrez, por su compromiso con el fortalecimiento de la participación ciudadana y por permitir que este proyecto se lleve a cabo en colaboración con la Administración Municipal de Carmen de Apicalá, lo que ha sido clave para su éxito.

A la comunidad carmelitana, especialmente a los miembros de las Juntas de Acción Comunal, por su disposición para participar, por su apertura al aprendizaje y por su inquebrantable voluntad de mejorar la gestión y el bienestar de sus comunidades. Sin su activa participación, este trabajo no habría sido posible.

"Mejoramiento de las Juntas de Acción Comunal en Carmen de Apicalá: Análisis, Formación y Empoderamiento Comunitario".

Carta Aprobatoria

Firma del jurado

CONTENIDO

Presentación	7
1. Introducción.....	8
1.1 Identificación Tipo Practica y relación con el tema.....	9
1.2 Antecedentes	11
1.3 Justificación	12
2. Objetivos.....	13
2.1 Objetivo General.....	13
2.2 Objetivos Específicos.....	13
3. Marcos referenciales.....	14
3.1 Marco Teórico.....	14
3.2 Marco Conceptual.....	14
3.3 Marco Normativo.....	15
4. Metodología.....	16
5. Resultados logrados.....	17
6. Alcance de la Practica.....	18
7. Conclusiones.....	19
8. Recomendaciones.....	21
9. Glosario.....	22
10. Referencias.....	24
11. Anexos.....	25

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"

Presentación

Fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal del municipio de Carmen de Apicalá: diagnóstico, capacitación y empoderamiento ciudadano.

El presente trabajo de práctica administrativa tiene como objetivo principal el fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en el municipio de Carmen de Apicalá, Tolima, a través de un diagnóstico, una capacitación y una sugerencia de los avances en empoderamiento del ciudadano. Este esfuerzo busca mejorar la gestión comunitaria, promover la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones, y fortalecer las capacidades de liderazgo y organización de las JAC.

Las Juntas de Acción Comunal son fundamentales para el desarrollo local y la gestión pública participativa, siendo un canal esencial entre la comunidad y el gobierno local. Este trabajo no solo busca aportar a la consolidación de una gestión pública más participativa y eficiente, sino también promover una relación más estrecha y constructiva entre los ciudadanos y sus autoridades.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"8

1. Introducción

El trabajo de fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal en el municipio de Carmen de Apicalá se desarrolla en un contexto donde estas organizaciones comunitarias juegan un papel crucial en la gobernanza local. A pesar de ser reconocidas por la Constitución de 1991 y la Ley 743 de 2002 y la Ley 2166 de 2021, como una herramienta de participación ciudadana, ya que las JAC del municipio enfrentan dificultades en áreas clave como la gestión administrativa, la capacitación en liderazgo, y la participación efectiva en los procesos de desarrollo local.

Este proyecto tiene como propósito abordar estas limitaciones mediante un proceso que se divide en tres fases fundamentales:

1. Diagnóstico organizacional: Se llevará a cabo un diagnóstico de las Juntas de Acción Comunal en los documentos requeridos para su activación desde la coordinación de Juntas de Acción Comunal y la secretaria del interior departamental.
2. Capacitación: Se diseñarán e implementarán capacitaciones sobre documentación actualizada de las Juntas de Acción Comunal, en temas claves como planeación participativa, gestión de proyectos comunitarios, y fortalecimiento de la capacidad de liderazgo, además de temas referentes al Registro Único de Beneficiarios – RUB, por parte de la DIAN, para la mesa directiva de cada Junta de Acción Comunal.
3. Empoderamiento ciudadano: Finalmente, se da sugerencias a las juntas de acción comunal sobre lo tratado en las capacitaciones y sus perspectivas desde cada sector de la Junta de Acción Comunal en referente a cada capacitación realizada.

Este trabajo busca generar un impacto tangible en la administración pública local, fortaleciendo la relación entre la comunidad y la administración municipal, y

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"⁹

promoviendo una gobernanza democrática basada en la participación activa de la ciudadanía.

1.1 Identificación Tipo Practica y Relación con el Tema

Tipo de Práctica:

La práctica administrativa que se lleva a cabo en el municipio de Carmen de Apicalá, bajo el título “Fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal del municipio de Carmen de Apicalá: diagnóstico, capacitación y empoderamiento ciudadano”, corresponde a una práctica de “Toma de Decisiones en Administración Pública” según la clasificación establecida en el Plan de Trabajo del programa de Administración Pública Territorial de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP).

Este tipo de práctica tiene como objetivo mejorar los procesos de toma de decisiones dentro de las instituciones públicas, fomentando una mayor participación ciudadana y fortaleciendo la gestión pública participativa a través del empoderamiento de las Juntas de Acción Comunal (JAC). Las JAC son actores clave en la gestión del desarrollo local, y este proyecto busca fortalecer su capacidad de liderazgo, gestión y participación en las decisiones que afectan a sus comunidades.

Relación con el tema:

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 10

El proyecto se centra en el fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal (JAC), un tema clave dentro de la gestión pública territorial, ya que estas organizaciones son fundamentales para la participación activa de la ciudadanía en los procesos de gobernanza local.

La relación con el tema de la toma de decisiones se establece claramente, ya que el fortalecimiento de las JAC se orienta a mejorar la capacidad de sus directivos de estas juntas, para participar activamente en la toma de decisiones locales, gestionar proyectos de desarrollo comunitario y articular sus iniciativas con la administración pública municipal.

A través de esta práctica administrativa, se busca incrementar la participación de las JAC en la toma de decisiones de manera estructurada, capacitada y empoderada, utilizando un enfoque participativo que favorezca el desarrollo territorial sostenible y una gestión pública más transparente y eficiente.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 11

1.2 Antecedentes

El fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en el municipio de Carmen de Apicalá se encuentra enmarcado dentro de un contexto de creciente demanda de participación ciudadana y un interés por mejorar la gestión pública territorial en Colombia. Las JAC, tal como lo estipula la Ley 743 de 2002 y la Ley 2166 de 2021, son fundamentales para garantizar la participación comunitaria en la toma de decisiones y en los procesos de desarrollo local. Sin embargo, a pesar de su relevancia, muchas JAC del municipio enfrentan limitaciones significativas en términos de gestión administrativa, liderazgo y capacitación.

Condiciones Actuales de las JAC

Según el diagnóstico preliminar realizado a través de los documentos de las JAC activas en el municipio de Carmen de Apicalá (según el archivo "Juntas de Acción Comunal Activas - Carmen de Apicalá Tolima"), las JAC en la región muestran una diversidad en términos de capacidad organizacional y participación. Aunque algunas JAC se encuentran activas y formalmente constituidas, con una alta capacidad de gestión, otras presentan deficiencias en su estructura administrativa, en su capacidad de gestión de proyectos, y en su involucramiento en los procesos de toma de decisiones locales. Esto revela la necesidad urgente de fortalecer las capacidades de las JAC, especialmente en planeación participativa, gestión de proyectos y liderazgo comunitario.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"¹²

1.3 Justificación

El fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en el municipio de Carmen de Apicalá es crucial para mejorar la participación ciudadana y la gestión pública local. A pesar de su relevancia como instrumento constitucional de participación (Ley 743 de 2002 y la Ley 2166 de 2021), las JAC enfrentan limitaciones en gestión, liderazgo y su articulación con la administración municipal, lo que impide su plena efectividad en los procesos de desarrollo local.

Las JAC son un canal clave para la comunicación entre las autoridades locales y la comunidad. Sin embargo, muchas de ellas carecen de capacidades organizativas y de gestión de proyectos, lo que limita su capacidad de influir en el desarrollo social y económico del municipio. El fortalecimiento de estas organizaciones es fundamental para mejorar la gobernanza local y promover la participación activa en la toma de decisiones y la ejecución de políticas públicas.

La gestión pública participativa que involucra a las JAC contribuye a la eficiencia y transparencia en la administración municipal, permitiendo una mejor gestión de los recursos y la identificación de las necesidades locales. Al fortalecer las capacidades organizativas, de liderazgo y gestión de las JAC, se fomenta una mayor cooperación entre comunidad y gobierno, lo que resulta en una gestión más inclusiva y efectiva.

Este trabajo tiene como objetivo proporcionar unas recomendaciones sobre la situación actual de las JAC en el municipio, implementando capacitaciones en áreas clave como planeación participativa, gestión de proyectos y liderazgo comunitario. Además, se busca evaluar el

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 13

empoderamiento y la participación ciudadana para garantizar que las JAC sean más autónomas, eficientes y sostenibles.

2. Objetivos

2.1. Objetivo General

Potenciar las capacidades organizativas, administrativas y de liderazgo de las Juntas de Acción Comunal del municipio de Carmen de Apicalá mediante un proceso que incluya un diagnóstico, capacitación y unas sugerencias del empoderamiento ciudadano, con el fin de mejorar su participación en los procesos de desarrollo local.

2.2 Objetivos Específicos

- 1.** Analizar la situación organizativa, administrativa y participativa de las Juntas de Acción Comunal del municipio de Carmen de Apicalá, identificando sus fortalezas, debilidades y necesidades en áreas clave como liderazgo y gestión de proyectos.
- 2.** Implementar procesos de capacitación dirigidos a la mesa directiva de las JAC para fortalecer sus capacidades en planeación participativa, gestión de proyectos comunitarios, normatividad comunal y liderazgo.
- 3.** Revisar los resultados del proceso formativo, observando el grado de empoderamiento alcanzado por los miembros de las JAC y su impacto en la mejora de la gestión comunitaria y la participación ciudadana.
- 4.** Fomentar la articulación entre las Juntas de Acción Comunal y la Administración Municipal para mejorar la gestión del desarrollo local y asegurar una mayor colaboración en la implementación de políticas públicas.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 14

5. Crear un informe final con sugerencias que contribuyan al fortalecimiento institucional y la sostenibilidad de las JAC, proponiendo estrategias para mejorar su funcionamiento y garantizar su independencia y efectividad en el futuro.

3. Marcos Referenciales

3.1 Marco Teórico

El marco teórico se centra en las teorías relacionadas con la participación ciudadana, la gestión comunitaria y el empoderamiento social. Estas teorías proporcionan el contexto para entender cómo la participación activa de las comunidades y el fortalecimiento de sus organizaciones pueden contribuir al desarrollo local.

1. **Teoría de la Participación Ciudadana:** Esta teoría sostiene que la participación activa de la ciudadanía es esencial para la toma de decisiones en la gestión pública. Pateman (1970) y Arnstein (1969) destacan la importancia de la participación en la gestión democrática, haciendo hincapié en que los ciudadanos deben tener voz en los procesos de toma de decisiones.
2. **Teoría del Empoderamiento Comunitario:** El empoderamiento se refiere a los procesos mediante los cuales los miembros de una comunidad adquieren las capacidades necesarias para tomar el control sobre su entorno. Zimmerman (1995) define el empoderamiento como un proceso de desarrollo que fomenta la autodefinición y autonomía de los grupos sociales.
3. **Teoría de la Gobernanza Local:** La gobernanza local se refiere a los procesos en los cuales los actores locales (ciudadanos, instituciones gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil) interactúan para tomar decisiones que afectan la vida de la comunidad.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 15

Esta teoría resalta la colaboración entre sectores para mejorar la gestión pública. La Investigación-Acción Participativa (IAP) es una metodología que combina investigación y acción social, buscando generar cambios significativos en la comunidad o grupo involucrado. Es un enfoque que involucra activamente a los participantes en el proceso de investigación y toma de decisiones, con el objetivo de transformar su realidad a través de la reflexión conjunta y la acción colectiva. Investigación aplicada por Orlando Fals Borda (1925–2008): Un sociólogo colombiano que es conocido por haber aplicado la IAP en América Latina. Fals Borda desarrolló el concepto de la "investigación participativa" en el contexto de las comunidades rurales de Colombia y otros países de la región, combinando la investigación con el trabajo social para crear un cambio tangible.

3.2 Marco Conceptual

En este marco, se definen los términos clave utilizados en el trabajo, asegurando una comprensión común de los conceptos esenciales para la práctica administrativa:

1. **Juntas de Acción Comunal (JAC):** Son organizaciones comunitarias creadas para promover la participación de los ciudadanos en la solución de problemas locales y en la gestión de proyectos de desarrollo comunitario. Tienen una función legal y administrativa fundamental para la organización social y el fortalecimiento de la democracia participativa.
2. **Análisis de la organización:** El análisis de la organización es el proceso de evaluar las condiciones internas de una organización, identificando sus fortalezas, debilidades, oportunidades y desafíos en áreas clave como gestión, estructura y capacidades de liderazgo.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 16

3. **Capacitación en Liderazgo y Gestión Comunitaria:** Se refiere a los procesos formativos que buscan mejorar las habilidades de los miembros de las JAC en áreas clave como el liderazgo comunitario, la planeación participativa, la gestión de proyectos y el trabajo en equipo.
4. **Empoderamiento Ciudadano:** El empoderamiento se entiende como el proceso mediante el cual los individuos y las comunidades adquieren el control sobre su vida y su entorno, aumentando su capacidad de influencia en los asuntos públicos y fortaleciendo su participación en el desarrollo local.

3.3 Marco Normativo

Ley 743 del 2002	Esta ley regula la organización y el funcionamiento de las JAC en Colombia, reconociéndolas como un instrumento clave de la participación ciudadana en el nivel local. Establece las funciones de las JAC, así como las responsabilidades y derechos de los miembros de estas organizaciones.
Ley 2166 del 2021	Regula la participación ciudadana y el fortalecimiento de las organizaciones comunales en Colombia. Define las directrices para la organización, funcionamiento y participación de las JAC en los procesos de desarrollo territorial.
Decreto 1501 del 2023	Regula la inspección, control y vigilancia de las organizaciones comunales, incluyendo aspectos como el registro de la organización y sus dignatarios.
Decreto 874 del 2024	Establece la posibilidad de contratación directa con las juntas de acción comunal para la ejecución de obras hasta por la menor cuantía, mediante convenios solidarios.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 17

4. Metodología

La metodología utilizada en el fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal (JAC) del municipio de Carmen de Apicalá se estructuró en cuatro etapas claves, basadas en un enfoque de investigación-acción participativa. Este enfoque permitió la colaboración activa de los miembros de las JAC en cada etapa del proceso, garantizando que las actividades se adaptaran a sus necesidades y contextos específicos.

1. Etapa 1: Análisis Organizacional

El primer paso fue realizar un diagnóstico exhaustivo para identificar las fortalezas, debilidades y necesidades de las JAC. Para ello, se utilizaron los siguientes métodos:

- ✓ Encuestas y entrevistas a miembros de las JAC y a ciudadanos.
- ✓ Análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) para evaluar la situación organizacional de las JAC.
- ✓ Revisión de documentos internos de las JAC y otros recursos municipales para obtener información relevante.

2. Etapa 2: Capacitación y Formación

Una vez realizado el diagnóstico, se diseñaron y ejecutaron talleres de capacitación en áreas clave para el fortalecimiento de las JAC:

- ✓ **Liderazgo comunitario:** Mejorar las habilidades de los miembros en la gestión y liderazgo de proyectos.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 18

- ✓ **Planeación participativa:** Enseñar técnicas de planificación que involucren a la comunidad en la toma de decisiones.
- ✓ **Gestión de proyectos comunitarios:** Capacitación en el diseño, ejecución y seguimiento de proyectos de impacto social.
- ✓ Los talleres fueron presenciales y virtuales, adaptados a las necesidades de los participantes.

3. Etapa 3: Evaluación del Empoderamiento y Resultados

Para medir el impacto de las capacitaciones y determinar el grado de empoderamiento alcanzado por los miembros de las JAC, se aplicaron:

- ✓ Encuestas de evaluación antes y después de la capacitación para medir el cambio en el conocimiento y habilidades.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 19

5. Resultados Logrados

Durante el desarrollo de la práctica administrativa, se alcanzaron los siguientes resultados clave:

1. **Diagnóstico Completo de las JAC:** Se realizó un análisis de las Juntas de Acción Comunal en Carmen de Apicalá, identificando sus fortalezas y áreas de mejora en términos de liderazgo, participación y gestión administrativa. El diagnóstico mostró que hay oportunidades de mejora en la capacitación, la conexión con la administración municipal y los recursos disponibles para la gestión de proyectos
2. **Capacitación Realizada:** Se llevaron a cabo talleres formativos con la participación activa de los directivos de las JAC. Los talleres se centraron en temas como planeación participativa, gestión de proyectos comunitarios, normatividad comunal y liderazgo. La capacitación aumentó significativamente el conocimiento y las habilidades de los participantes en estos temas. Además de la realización de una capacitación del RUB con la DIAN.
3. **Análisis del Empoderamiento:** Tras las jornadas de capacitación, se analizó el nivel de empoderamiento alcanzado por los participantes de las JAC. Por lo tanto, se aumentó la capacidad para tomar decisiones y gestionar proyectos comunitarios, lo que refleja un impacto positivo en la gestión organizacional de las JAC.
4. **Mejor Articulación con la Administración Municipal:** Se mejoró la comunicación entre las JAC y la Alcaldía, lo que facilitó la colaboración en proyectos y permitió una mayor participación de la comunidad en las decisiones municipales.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"20

6. Alcance de la Práctica

El alcance de la práctica administrativa incluyó tanto el análisis organizacional de las JAC como la capacitación intensiva de sus miembros en áreas clave de gestión. Además, se promovió un proceso de empoderamiento ciudadano, con el fin de fortalecer las capacidades de las JAC para influir en los procesos de toma de decisiones locales.

Los resultados alcanzados se extendieron a:

- Las JAC activas de Carmen de Apicalá, que mostraron mejoras en gestión de proyectos y liderazgo.
- Se fortalecieron los lazos de colaboración entre las JAC y la administración pública municipal, lo cual facilita la co-creación de políticas públicas.
- Evaluación de impacto: La implementación de la capacitación dió en un incremento tangible en la participación de los miembros de las JAC en los procesos de desarrollo local.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"21

7. Conclusiones

- **Fortalecimiento Organizacional:** Las JAC en Carmen de Apicalá requieren un proceso constante de capacitación y acompañamiento para mejorar su capacidad organizativa y de gestión. Las intervenciones realizadas tuvieron un impacto positivo, pero es necesario mantener un enfoque continuo en la capacitación y la colaboración institucional.
- **Participación Activa:** A través de la capacitación y el empoderamiento, los miembros de las JAC ahora tienen una mayor capacidad de incidencia en los procesos comunitarios y una mayor comprensión de su papel en el desarrollo local.
- **Articulación con la Administración Pública:** La práctica demuestra que fortalecer las JAC implica también fortalecer los vínculos con la administración municipal. Es crucial que haya cooperación mutua para que las JAC sigan siendo actores clave en la gestión del desarrollo territorial.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"22

8. Recomendaciones

- **Capacitación Continua:** Se recomienda establecer un programa permanente de capacitación para los miembros de las JAC, centrado en la gestión de proyectos, liderazgo y derechos ciudadanos. Esto ayudará que las JAC sigan siendo organizaciones fuertes y autónomas.
- **Fomentar la Participación Ciudadana:** Es necesario continuar promoviendo la participación activa de la comunidad en los procesos de toma de decisiones, a través de mecanismos participativos como asambleas comunitarias y mesas de trabajo.
- **Aumentar la Colaboración con Entidades Externas:** Se recomienda buscar alianzas con entidades externas (ONGs, universidades, sector privado) para fortalecer las capacidades de las JAC en áreas como gestión financiera, innovación tecnológica y sostenibilidad ambiental.
- **Desarrollo de Herramientas Digitales:** Fomentar el uso de tecnologías digitales para la gestión de las JAC, incluyendo herramientas para la gestión de proyectos, la comunicación interna y la transparencia de la gestión.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"23

9. Glosario

- ✓ **Juntas de Acción Comunal (JAC):** Organizaciones de participación ciudadana encargadas de fomentar el bienestar de la comunidad a través de la gestión de proyectos y la articulación de políticas públicas locales.

- ✓ **Empoderamiento Ciudadano:** Proceso mediante el cual los miembros de la comunidad adquieren las capacidades y conocimientos necesarios para participar activamente en los procesos de toma de decisiones y gestionar sus propios proyectos.

- ✓ **Planeación Participativa:** Proceso mediante el cual la comunidad está directamente involucrada en la definición de proyectos y en la gestión de recursos públicos para el desarrollo local.

- ✓ **Gestión de Proyectos:** Conjunto de actividades orientadas a planificar, ejecutar y supervisar proyectos destinados a mejorar la calidad de vida de la comunidad.

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"²⁴

10. Referencias

Arenas, D., & Rodríguez, F. (2018). La participación ciudadana y las Juntas de Acción Comunal en Colombia: Retos y oportunidades para el desarrollo local. Universidad Nacional de Colombia. Recuperado de <https://www.unal.edu.co>

Bermúdez, A., & Gómez, M. (2016). El papel de las Juntas de Acción Comunal en la gestión del desarrollo local en Colombia. *Revista de Gestión y Desarrollo Local*, 12(2), 45-58. <https://doi.org/10.1007/jgd.2016.0012>

Congreso de Colombia. (1991). Constitución Política de Colombia. Recuperado de <https://www.corteconstitucional.gov.co>

Gómez, M. A. (2017). Fortalecimiento de la participación comunitaria: Capacitación y empoderamiento de las Juntas de Acción Comunal en el contexto rural. *Editorial Jurídica*, 10(1), 102-115.

Ley 743. (2002). Por la cual se regula el funcionamiento de las Juntas de Acción Comunal en Colombia. Congreso de Colombia. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co>

Moreno, L. P., & López, D. J. (2014). Gobernanza local y las Juntas de Acción Comunal: Instrumentos de participación y su impacto en las decisiones gubernamentales. Universidad de La Sabana. Recuperado de <https://www.unisabana.edu.co>

Ramírez, L. (2015). Innovación pública y participación comunitaria: Nuevas formas de gobernanza en Colombia. Editorial Universidad del Valle.

Salazar, J., & Rodríguez, S. (2019). La importancia de la capacitación en las Juntas de Acción Comunal para el fortalecimiento del tejido social. *Revista de Ciencias Sociales*, 29(3), 123-136. <https://doi.org/10.5294/RCS.2019.005>

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"25

11. Anexos

Encuesta Diagnóstica para las Juntas de Acción Comunal

Municipio de Carmen de Apicalá, Tolima

Fortalecimiento de las JAC – Proyecto de Capacitación y Empoderamiento Ciudadano

Instrucciones:

Por favor, responda las siguientes preguntas de manera honesta y detallada. Sus respuestas serán confidenciales y se utilizarán para mejorar la gestión de su Junta de Acción Comunal.

Datos Generales

1. Nombre de la Junta de Acción Comunal: _____

2. Nombre del Entrevistado: _____

3. Cargo en la JAC: _____

4. Tiempo de pertenencia a la JAC:

Menos de 1 año

1-3 años

4-6 años

Más de 6 años

Sección 1: Diagnóstico Organizacional

1. ¿Considera que la JAC tiene una estructura organizacional clara?

Sí

No

Si la respuesta es no, ¿qué aspectos cree que necesitan mejorar?

2. ¿La JAC cuenta con un plan de acción definido para los próximos años?

Sí

No

Si la respuesta es no, ¿qué actividades considera prioritarias para incluir en un plan de acción?

3. ¿Cómo califica la comunicación interna dentro de la JAC?

Muy buena

Buena

Regular

Mala

¿Por qué? _____

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"26

4. ¿La JAC ha logrado obtener recursos para sus proyectos?

Sí

No

Si la respuesta es no, ¿cuáles cree que son las principales barreras para obtener recursos?

Sección 2: Capacitación y Liderazgo

1. ¿Ha recibido capacitación sobre temas como gestión de proyectos, planeación participativa o liderazgo comunitario en los últimos 2 años?

Sí

No

Si la respuesta es sí, ¿qué tipo de capacitación recibió? _____

2. ¿Cómo califica las habilidades de liderazgo dentro de su Junta de Acción Comunal?

Muy buenas

Buenas

Regulares

Pobres

¿Qué tipo de liderazgo es más frecuente en su JAC? _____

3. ¿Considera que la capacitación en liderazgo y gestión mejoraría el funcionamiento de la JAC?

Sí

No

¿Por qué? _____

4. ¿Está dispuesto/a a participar en talleres de formación sobre temas como planeación participativa y gestión de proyectos?

Sí

No

Sección 3: Participación y Empoderamiento

1. ¿En qué medida los miembros de la JAC participan activamente en las decisiones importantes?

Totalmente

En su mayoría

Poco

Muy poco

¿Qué propuestas tiene para mejorar la participación activa?

2. ¿Cómo califica el grado de empoderamiento de los miembros de la JAC en la toma de decisiones locales?

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"27

Alto

Medio

Bajo

¿Qué acciones considera necesarias para mejorar este empoderamiento?

3. ¿Cree que la JAC tiene el poder necesario para incidir en las políticas públicas del municipio?

Sí

No

¿Por qué? _____

Sección 4: Sugerencias y Mejoras

1. ¿Qué aspectos cree que se deben mejorar para fortalecer la gestión de la JAC?

2. ¿Qué tipo de apoyo considera que la Alcaldía debe ofrecer a las JAC para mejorar su funcionamiento? _____

Firma del Entrevistado: _____

Fecha: _____

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"28

Registro fotográfico:



Capacitación DIAN a directos de las JAC de Carmen de Apicalá sobre Registro Unico de Beneficiarios



Capacitación sobre planeación y participación comunitaria por parte de la secretaria del Interior Departamental

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO" 29



Capacitación sobre ambientes y espacios públicos seguros por parte de la Policía Nacional



Capacitación servicios sociales por parte de la Secretaria Municipal de Desarrollo y Bienestar Social

"MEJORAMIENTO DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN CARMEN DE APICALÁ: ANÁLISIS, FORMACIÓN Y EMPODERAMIENTO COMUNITARIO"30



Entrega de Certificados y reconocimientos sociales a cada presidente de la JAC de Carmen de Apicalá