

PROYECTO

PLAN DE DESARROLLO
MUNICIPAL DE IPIALES

2008-2011

Ipiales
somos Todos

DIMENSION ECONÓMICA MUNICIPAL

DIMENSION SOCIAL

DIMENSIÓN TECNOLÓGICA

DIMENSION MEDIO AMBIENTE Y RIESGO

DIMENSION POLÍTICO INSTITUCIONAL

DIMENSION TRANSVERSAL E INTEGRADORA

AVANCE VISION AÑO 2038

“Ipiales en el año 2038, habrá alcanzado un nivel adecuado de desarrollo humano, con una economía vigorosa, sobre un territorio con competitividad sistémica que garantiza la oferta de los bienes de soporte vital y se consolida como lugar de turismo regional y nacional.

La educación es pertinente y tiene cobertura universal, se fortalecen las relaciones de convivencia asociadas al deporte y la recreación.

El territorio ordenado y armónico facilita la movilidad local y la integración regional, mantiene el equilibrio ambiental y favorece la existencia humana.

Esta consolidada la cooperación pública – privada para dinamizar el agenciamiento del desarrollo de la provincia”¹

HONORABLES CONCEJALES MUNICIPIO DE IPIALES

APRAEZ FOLLECO CARLOS ALFREDO
BENAVIDES VILLARREAL ELVIA NELLY
BURBANO GUERRERO JOSE FELIX
CAICEDO TAPIA FABIAN RAFAEL
CARDENAS CARDENAS LUIS EDMUNDO
CLAVIJO BUCHELI MARIO HUMBERTO
CEBALLOS QUENGUAN HENRY HARVEY
CUARAN CASTRO YEZID LEON
FLOREZ PEREZ MARIA GUADALUPE
INAGAN PANTOJA LUIS CORNELIO
MALLAMA BOLAÑOS SERGIO BENITO
MORALES CUASAPUD CLAUDIA MARGARITA
MORILLO ROGER EMILIO
SANDOVAL SIERRA CARLOS EDUARDO
ROSERO PAZUY GUILLERMO EDMUNDO
TORRES HERRERA ALVARO EFRAÍN
VILLOTA MIRANDA OSCAR JAVIER

¹ Corresponde al avance preliminar del trabajo que adelanta el Concejo Municipal para elaborar la Visión 2038.

VISIÓN ESTRATEGICA

En el 2011 Ipiales será un municipio moderno, equitativo, agradable, ordenado y seguro, donde se generen las oportunidades de desarrollo, con capacidad territorial y competitividad humana, que mejoren y sustenten su calidad de vida en el marco de la globalización; sustentadas en la participación constructiva, alianza-público-privado, respeto, transparencia y gobernabilidad. Se destacará como un proveedor importante de alimentos en los mercados externos.

MISIÓN

“El municipio de Ipiales es una entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa dentro de los límites que lo señalen la Constitución y la ley y cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio”, contando con el talento humano competente, en el marco de los principios de eficacia, eficiencia, publicidad, transparencia, moralidad, responsabilidad e imparcialidad (Ley 136 de 1994).

PROPOSITO

Ser uno de los municipios de Colombia con mejores condiciones de vida (ICV)

OBJETIVOS

Economía

- **Generación de ingresos.**
- **Generación de empleo.**
- **Disminución de la pobreza.**

Educación

- **La totalidad de la población en edad escolar recibe educación básica y media, y la totalidad está dentro de los estándares nacionales que benefician los procesos de desarrollo local.**

Salud

- **Mejoramiento sistemático de la salud de los habitantes urbanos y rurales.**

Servicios Públicos

- **La mayoría de la población del sector rural cuenta con acceso al servicio de agua potable por sistemas de acueducto.**

- Cobertura mediana del servicio de alcantarillado en el sector rural y completa en el sector urbano.

alteradores del orden social y convivencia local.

TICS

- La población ipialeña tiene acceso a la sociedad de la información y el conocimiento.

Medio Ambiente y Riesgo

- Recuperación progresiva del medio ambiente.

- Disposición final adecuada en el sector urbano.

Vivienda

- La población pobre tiene acceso a la vivienda.

- Existencia del servicio en los centros poblados rurales.

Transparencia

- Confianza en la administración municipal.

Justicia,
Seguridad y
Convivencia

- Mitigación de factores

Gobernabilidad

- **Existencia de gobernabilidad democrática para liderar el desarrollo.**

Ambiental

- **Disminución de la contaminación ambiental**

Transversal

- **Consolidar la cultura requerida por el desarrollo municipal.**
- **Dar cumplimiento al Código de Infancia y Adolescencia.**
- **Mujer y Género.**
- **Consolidación y fortalecimiento de las relaciones institucionales entre el gobierno municipal, las comunidades y autoridades indígenas.**

POLÍTICAS

- Ningún niño, niña y joven en edad escolar se quede por fuera del servicio educativo y que el mismo llegue a las clases más vulnerables.
- Disminuir y prevenir la mendicidad en la ciudad.
- Luchar por la vida y convivir en paz, trabajar por el cumplimiento de los derechos humanos, crear y vivenciar valores que nos permitan tener la oportunidad de educarnos para respetar y amar la vida aceptando las diferencias, fomentando el derecho a disentir.
- El conjunto de acciones que conforman la gestión de la administración pública lo orientaremos a satisfacer las principales necesidades de la población, a través de la distribución equitativa y participativa de los recursos.
- Respetar y promover la participación activa del hombre, de la mujer, de nuestros adultos mayores, de los jóvenes y de nuestros niños, cualquiera que sea su condición, como la parte más importante del municipio y eje fundamental de su desarrollo.
- El respeto por la naturaleza con todos sus componentes bióticos fundamentales, que equilibren las relaciones campo-ciudad, mejorando ostensiblemente las condiciones rurales.
- La participación comunitaria se constituye en el eje fundamental para que proyectos de carácter económico, social o de infraestructura tengan sustentación en la vinculación activa de la población beneficiada.

- **Insistiremos y profundizaremos en una política de hermandad, ayuda y asistencia técnica y profesional con los municipios de la ex provincia de Obando para buscar un desarrollo equilibrado de toda la región.**
- **Abriremos canales concretos de participación e intervención de las mujeres de la ciudad y el campo.**
- **Cumpliremos con honestidad, ética y capacidad los compromisos adquiridos a través de una adecuada planeación, seguimiento de las acciones de las mismas que serán evaluadas no sólo por parte de la administración sino también por parte de la comunidad.**
- **Comprometer el trabajo de las entidades culturales, en la investigación, difusión, fomento de las expresiones y prácticas culturales en las comunidades del municipio.**

**HERNAN GUSTAVO ESTUPIÑAN CALVACHE
ALCALDE**

**JAVIER FERNANDO DE LA CARRERA BRAVO
SECRETARIO DE PLANEACION
DIRECTOR DEL PLAN DE DESARROLLO**

**ANDRES GOYES GUERRERO
SUBSECRETARIO DE INVESTIGACION
INTERVENTOR TECNICO**

MIEMBROS DEL GABINETE MUNICIPAL

FRANCISCO JAVIER GARZON ALMEIDA	SECRETARIO PRIVADO DESPACHO
DARIO FERNANDO PANTOJA BASTIDAS	SECRETARIO DE GOBIERNO
ANA LUISA ESTUPIÑAN FUERTES	SECRETARIA DE EDUCACION
ANDRES HERNANDO MARTINEZ RODRIGUEZ	JEFE OFICINA JURIDICA
JORGE LUIS ORTIZ GUERRERO	GERENTE ISERVI
CARLOS ARMANDO BENAVIDES MORENO	SECRETARIO INFRAESTRUCTURA
CARLOS ALFREDO PANTOJA ALVAREZ	GERENTE VALORIZACION

RUBEN DARIO ROJAS MONTENEGRO

JOSE MANUEL DAZA CHAMORRO

ROBERTO ARMANDO MISNAZA CORAL

JOHANA DEL ROCIO ROSERO BOLAÑOS

EDUARDO DAVID CHALAPUD NARVAEZ

HECTOR MARINO PEREZ CEBALLOS

JUAN CARLOS BUSTOS MONTENEGRO

YANETH LISVANIA REVELO NARVAEZ

LUIS CARLOS ORTEGA SANCHEZ

MARIA YOMAR ENRIQUEZ PEREZ

YONNY MARTIN NARVAEZ CORAL

RUBY ESPERANZA CHAMORRO BUSTOS

JEFE OFICINA PRENSA Y PROTOCOLO

SECRETARIO DE HACIENDA

GERENTE TELEOBANDO

SECRETARIA DE TALENTO HUMANO

SECRETARIO DESAROLLLO SOCIAL

JEFE CONTROL INTERNO

GERENTE EMPOOBANDO

GERENTE TERMINAL

SECRETARIO DE TRANSITO

DIRECTORA LOCAL DE SALUD

DIRECTOR ORDEPI

SECRETARIA DE MEDIO AMBIENTE

ASESORIA: *Efrén Muñoz Rosero*
Esperanza Moreno M.
Andrea Ibarra Revelo

EQUIPO DE APOYO:

Claudia Torres Rodríguez
Claudia Cabrera Burbano
Elizabeth Rodríguez Folleco
Alexander Chitán

MIEMBROS CONSEJO MUNICIPAL

**CARLOS VILLAMIL
PRESIDENTE**

**DIANA EDITH ACOSTA ALVAREZ
SECRETARIA**

**MARGARITA HUERTAS
MONICA BURBANO
MIRIAM TARAPUEZ
FIDERNANDO BOLAÑOS
ALVARO MARTIN POSSO
JAVIER BONILLA
JAIME PEREZ
ENAR GUEVARA REVELO
JULIO PANTOJA
ARTURO RUALES
ELIECER URBANO
ALIRIO GARCIA
JOSE EDUARDO NARVAEZ
MAJIN YANDUN
LUIS EDUARDO CADENA
LUIS ESTUPIÑAN
LUIS CARLOS MENDEZ
JOSE ARIEL MORENO**

DIMENSION ECONÓMICA MUNICIPAL



Ipiales
somos Todos

DESARROLLO ECONOMICO

Problema que pretende resolver

Identificación

Baja generación de empleo e ingresos

Descripción

Su localización es el resultado de áreas agrícolas ricas, sobre una extensa planicie, la dinámica del transporte y la concentración. Es un centro de intercambio de bienes y servicios, visible en la constante actividad del comercio "en un sentido amplio". Fortalecido con la productividad de la agricultura y ganadería, donde cada vez se requiere menor cantidad de población, la misma que migra a la ciudad.

La oferta del transporte a precios asequibles, permite la movilización de los habitantes residentes dentro del área urbana y de ésta al sector rural, incluso a municipios circunvecinos. Condición favorable para la concentración y el desarrollo de economías de escala, fomento de la competencia, altos niveles de eficiencia en la oferta de bienes, servicios públicos y mercancías.

En la ciudad reside el 68% de la población. Su crecimiento ha dado origen a una zona metropolitana "natural" integrada con municipios como Pupiales, Aldana y Carlosama al tiempo que avanza la expansión hacia la zona de frontera.

La ubicación del municipio genera ventajas comparativas para la instalación de unidades industriales, frente a los restantes de Nariño, por su proximidad a mercados regionales e internacionales, de fácil conexión, por medio de un transporte ágil y con precios competitivos.

La ciudad constituye el centro proveedor de la denominada región “Exprovincia de Obando” y norte del Ecuador, lo que ha originado la proliferación de establecimientos dedicados al comercio.

La generación de excedentes en este sector está condicionada a la competencia, la facilidad de entrada de oferentes nacionales o extranjeros y la incidencia directa de los precios modificados por la tasa de cambio frente al dólar de frontera.

Evolución Indicadores Principales

Economía protegida

El auge de la economía local, sustentada en la disponibilidad del recurso suelo, abundancia de mano de obra barata, y su condición de área limítrofe, dio como resultado una estructura rígida, especializada en la producción agropecuaria y el comercio, formal e informal, intrarregional y con el Ecuador.

La rentabilidad y la dinámica económica con sus ciclos de crecimiento, recesión, recuperación, tuvieron un contexto apropiado bajo el modelo colombiano de protección y con ventajas derivadas de las diferencias cambiarias frente a la moneda ecuatoriana, al tiempo que crece el contrabando como una actividad dinámica e importante para el impulso de la economía local, lo que ha dado origen a la acumulación de capital irradiado en los sectores económicos regionales.

Este ambiente de seguridad, conocimiento y previsión del ciclo económico, dio origen a formas rígidas de organización de la producción y de comercialización con unidades aisladas, sin formas apropiadas de integración, dependientes de las materias primas e insumos para el sector agropecuario y para el comercio, mercancías producidas en otras regiones de Colombia.

La agricultura y ganadería, predominan como actividades productivas. Estas actividades se caracterizan por la tradición que le imprimen rigidez, repetición cíclica, de acciones empíricas, en un ambiente de alta concentración de la tierra y la intensificación en el minifundio, con ausencia total de procesos de innovación que se refleja en cambios de procesos, aumento de la productividad y conquista de mercados rentables.

El sector agrícola, con su producto representativo: la papa, es el pivote de la dinámica local. Las utilidades o pérdidas que genere este sector se refleja en el comercio, servicios, y en general en la capacidad de consumo de la población.

Del 10% del área privada de tierra utilizada para labores agrícolas, el 80% se dedica al cultivo de papa, actividad ancestral que permite el sustento de la localidad en un 14% y la generación de excedente del 86% se destina al consumo nacional, orientada a la máxima explotación, que ha generado cambios sustanciales en la productividad, en especial en los cultivos de papa. Al tiempo, se dio origen a la división de la producción en dos sectores: los de uso intensivo de capital y los minifundistas.

Papa

Para los primeros convertidos en empresarios del sector, han alcanzado estándares internacionales de productividad y competitividad, que le permite lograr márgenes de rentabilidad adecuados; para ampliar este renglón de la economía, cuentan con acceso al crédito a la mejor tecnología y disponen de capacidad de negociación frente a los compradores localizados en las ciudades de Cali y Bogotá.

Los empresarios de la papa han logrado productividades entre 30 y 50 toneladas por hectárea, similares al promedio de Estados Unidos de 40 Tn/ha., lo que resulta destacable dado el abismo tecnológico y la ausencia de información e investigación. Las prácticas realizadas demuestran que son apropiadas para alcanzar máximos, mas no se puede afirmar hasta el momento los efectos sobre la sostenibilidad.

En el otro extremo están los minifundistas, quienes se encuentran rezagados, no sobrepasan las 12 toneladas por hectárea, por lo que trabajan a pérdida, no tienen capital de trabajo ni de riesgo, es una actividad de ocupación o de mínima sobrevivencia. En ciertos casos, el cultivo sólo es una fase de transición para la ganadería.

Tal polarización requiere que la intervención municipal también se bifurque, de una parte generando herramientas y tecnologías para que el gran empresario se consolide y convierta a Ipiales en una “potencia” papera”; y del otro lado es fundamental la asociatividad empresarial y la diversificación de productos de menor demanda de capital y mayor rentabilidad.

En el ámbito departamental, Ipiales ocupa el primer lugar, representando el 17% del área total de tierra agrícola destinada a este cultivo. Su producción representa el 13% de la generada en el Departamento de Nariño.

El auge de la producción de papa como materia prima para la industria alimenticia nacional, ha incentivado la productividad basada en la optimización del uso de la tierra, enfocado sólo a la explotación, bajo la modalidad de arrendamiento, con prácticas de alta contaminación, que afecta la sostenibilidad del recurso.

Tras la investigación realizada durante la formulación del Plan de Desarrollo Municipal, se encuentra que la información procesada en el ámbito municipal y departamental no corresponde a la realidad, de allí las conclusiones no acertadas sobre este renglón de la economía. Esta deficiencia ha dado lugar a la implementación de medidas inadecuadas. De tal situación son amplios conocedores los funcionarios de la “Umata”, quienes procederán a realizar los correctivos pertinentes.

Ganadería

La ganadería ha logrado cambios sustanciales al incorporar razas y técnicas de manejo, que les ha permitido lograr productividades por encima de 19 litros/vaca diario en promedio, ubicándose dentro de los rangos con países como Argentina o Estados Unidos donde el indicador es de 13 y 25 respectivamente. Esto es para el caso de los ganaderos empresarios de uso intensivo de capital. En el otro extremo se encuentran quienes están por debajo de 7 litros/vaca diario.

Los primeros tienen ganaderías tecnificadas, usan pastos mejorados, tienen al servicio equipos de profesionales, realizan constantes inversiones, tienen acceso al crédito y capacidad de negociación frente a los compradores mayoristas, incluso son asociados. Situación que se refleja en la productividad y en el amplio margen de rentabilidad que favorece su reinversión y crecimiento.

La otra visión es la de los pequeños ganaderos, que realizan una labor marginal, con mínima tecnología, uso inadecuado de los recursos, carecen de líneas de crédito apropiados, venden al intermediario y logran baja productividad y mínima rentabilidad, que nos les permite reinvertir. Son de sobrevivencia.

Cadenas productivas

Las cadenas productivas no se han consolidado, dado que la explotación agropecuaria está fundamentada en inversionistas aislados, que no han logrado la suficiente organización empresarial, que generen cluster para favorecer la integración vertical y horizontal, con economías de escala orientadas a la optimización de ingresos, en mercados diferentes al local o regional.

Tal situación hace que los mayores ingresos se generen para la industria de insumos químicos, tales como abonos, herbicidas, fungicidas y demás elementos, que en conjunto representan el 33% en el cultivo de la papa y 47% en la producción de leche.

Los mismos son inevitables y cuyos precios crecen con referentes internacionales, mitigados en la actualidad por la devaluación del dólar. El otro extremo de la cadena, es la distribución y consumo de los excedentes de la producción en el interior del país, como materia prima. Una parte de la misma retorna con valor agregado como producto procesado.

La ausencia de integración del proceso, impide maximizar la utilidad, dado que por un lado los precios de los insumos tuvieron un crecimiento real constante, en tanto los productos se someten a ciclos, que en la media, muestran un “decrecimiento” constante, es decir, el margen de rentabilidad decrece; esto se traduce en pérdida real y en consecuencia el deterioro de la riqueza local.

VARIACIÓN PRECIOS DE PAPA AÑO 2005						
VARIEDAD	UNIDAD	MAXIMO	MINIMO	MODA	PROMEDIO	DESVIACION
Papa ICA	Bulto 60 kg	42.500	30.250	35.000	35.257	3.217
Papa capira	Bulto 60 kg	39.625	26.250	32.500	33.250	2.908
Papa criolla manbera	Bulto 60 kg	39.167	16.250	30.000	28.955	6.195
Papa criolla sucia	Bulto 55 kg	31.250	11.250	25.000	22.990	5.865
Papa criolla sucia	Bulto 60 kg	36.667	8.750	30.000	27.181	7.103
Papa Morasurco	Bulto 60 kg	40.000	21.250	31.250	32.919	4.412
Papa parda pastusa	Bulto 60 kg	45.000	27.500	45.000	36.629	4.382
Papa San Pedro	Bulto 60 kg	36.250	22.500	30.000	30.240	3.572
	Bulto 60 kg	37.500	23.750	30.000	31.175	3.488

Fuente: Sistema SIPSA

Tenencia de la tierra

El 11% de la superficie se encuentra excesivamente fraccionado, allí se concentra el 67% de los propietarios con menos de una hectárea. Fenómeno progresivo en razón a la tradición hereditaria y al empobrecimiento de sus dueños, para quienes esta extensión sólo les sirve de medio complementario de alimentación.

DISTRIBUCIÓN RURAL POR NÚMERO DE PREDIOS, PROPIETARIOS Y SUPERFICIE						
DESCRIPCIÓN	PREDIOS	%	PROPIETARIOS	%	SUPERFICIE HAS.	%
Menores de 1 ha	8,928	67%	11,089	65%	3008.8096	11%
de 1 a 3 ha	2,685	20%	3,493	21%	4781.8112	17%
de 3 a 5 ha	707	5%	956	6%	2820.8196	10%
de 5 a 10 ha	547	4%	737	4%	3869.6004	14%
de 10 a 15 ha	224	2%	310	2%	2808.2062	10%
de 15 a 20 ha	111	1%	152	1%	1942.8638	7%
de 20 a 50 ha	168	1%	232	1%	5092.5894	18%
de 50 a 100 ha	30	0%	53	0%	2068.634	7%
de 100 a 200 ha	8	0%	10	0%	1140.5238	4%
de 200 a 500 ha	1	0%	2	0%	276	1%
TOTAL	13,409	100%	17,034	100%	27809.858	100%

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal. Depurada sin predios de Reguardos Indígenas y predios de la Nación.

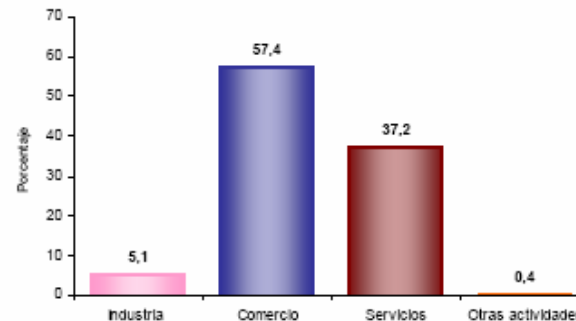
Comercio

El 57.4% de establecimientos está dedicado al comercio y se ubica en la zona céntrica de la ciudad. A éstos se suma la plaza de mercado, centro de abastecimiento alimenticio, que satisface la demanda local, regional y una porción de la república del Ecuador.

Su dinamismo ha dependido de la fluctuación cambiaria y las medidas tributarias, que generan un cambio ficticio en el precio de los bienes, provocando desequilibrios en la demanda local, en casos extremos, hasta el cierre de establecimientos.

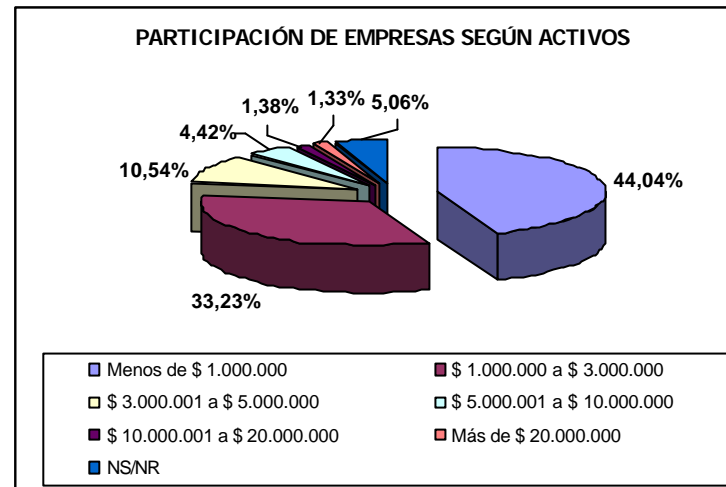
El dinamismo comercial (formal o no) con la república del Ecuador es vital en la sociedad local, que se adapta con relativa facilidad a los ciclos de cambio, generando los flujos de consumo movidos por el precio "relativo". La canasta es amplia, integrada por bienes de consumo, construcción, aseo, medicamentos, autopartes, computadores, divisas, entre otros. Circunstancia que hace vulnerable al sector organizado y especializado, en razón a que su competitividad está sujeta a cambios macroeconómicos y de política internacional.

Establecimientos según actividad



El 5,1% de los establecimientos se dedican a la industria; el 57,4% a comercio; el 37,2% a servicios y el 0,4% a otra actividad.

Ahora el paso a la globalización requiere de la capacidad adaptativa especial para actuar en el ámbito mundial, ante la presencia de bienes y servicios diversos con precios bajos, novedosos, diferenciados y una dinámica que implica períodos mínimos de permanencia en los estantes, movidos por la moda mundial, difundida a través de los medios de comunicación y el Internet, entre otros. Escenario en el que el comerciante local tradicional puede perder el liderazgo ante la avalancha de información que recibe el comprador potencial, cuya estructura de consumo está sometida a cambios repentinos, que entre otros efectos, está la acumulación de inventarios de mercancía invendible, que al final del ciclo representa pérdida y consumo de ahorro acumulado con anterioridad.



La fragilidad del comercio se evidenció con la denominada ola de “todo a mil”, desde el año 2000. Cuando se generó un desplazamiento de establecimientos comerciales tradicionales, algunos de éstos prefirieron recibir el arrendamiento del local a permanecer en la actividad mercantil; esto evidencia una rentabilidad inferior, por tanto el sacrificio de su costo de oportunidad le es indiferente.

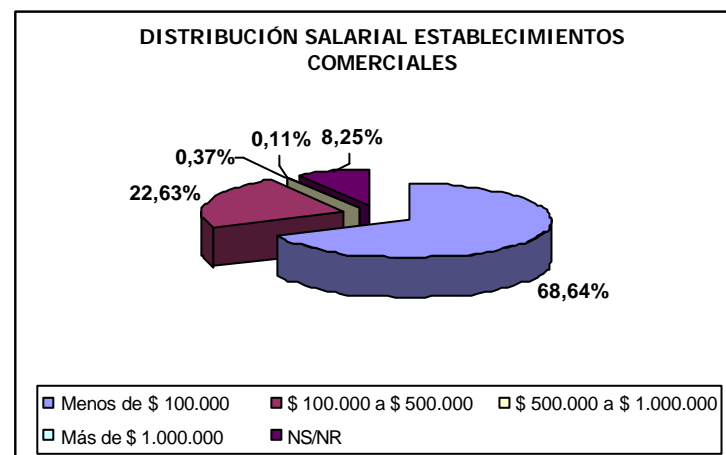
Por fuera de las especulaciones del “todo a mil”, se demuestra que el comercio es frágil, muy sensible a entrada de actividades nuevas en este sector, carecen de “barreras” competitivas, de un tejido institucional que permita la investigación, el desarrollo, para ser un sector propositivo o al menos reactivo a la velocidad que requiere la dinámica mundial, energía suficiente y estructura adecuada para adaptarse al cambio, lo que permita aumentar o mantener el margen de rentabilidad atractivo para permanecer o crecer.

La experiencia alcanzada por el comercio local, puede ser un activo de singular importancia para aprovechar la entrada en vigencia del TLC.

Desempleo y Pobreza

Más del 16% de la población económicamente activa del área urbana está desempleada. El 37.98% es una población económicamente inactiva, es decir, de alguna manera dependiente, quien no obtiene ingresos y puede estar sometida a condiciones de pobreza o miseria.

La población de Ipiales es joven: el 61% es menor de 31 años, todos potencialmente oferentes de mano de obra, quienes presionan el mercado y bajan el monto del salario, ante la mínima reacción de la economía para absorberlos. Esto se evidencia en el sector comercial donde, según reporte de la Cámara de Comercio de Ipiales, el 68% de los empleados devenga menos de 100 mil pesos mensuales.



En la agricultura y ganadería, existe ocupación de baja remuneración, la misma que es estacionaria, según las demandas de cada cultivo, donde se presentan períodos de pleno empleo hasta el desempleo absoluto, todo ocurre en un período de seis meses.

El jornal diario en el sector rural oscila entre \$10.000 y \$15.000 dependiendo del cultivo y \$16.478 para la ganadería, con un período de ocupación promedio de 20 días al mes, es decir, los ingresos en el sector rural ascienden en promedio a \$250.000 mensuales, casi la mitad del salario mínimo legal vigente y aún más no cuentan con un aseguramiento de prestaciones sociales.

Quien es empresario de este sector requiere sembrar por lo menos una hectárea de papa industrial a un precio de 30 mil pesos/bulto y una productividad de 25 toneladas por hectárea, para obtener un salario mínimo integral.

Pobreza

“Una persona es pobre si no está en condiciones de satisfacer sus necesidades vitales y poder acceder a una vida digna”.

Estas necesidades son:

- Físicas: alimentación, vivienda, vestuario, servicios públicos básicos, protección contra riesgos (salud, IVM, maternidad, etc.), entre otros.
- Espirituales: educación, recreación y cultura, libertades políticas, inserción social, sentido de pertenencia, y otras que afectan su desarrollo como persona.

Entre los indicadores utilizados para medir la condición de pobreza se encuentra la línea media de ingresos, que determina como tal a quienes obtengan dos dólares por persona, es decir, una familia de cuatro personas \$16.000 pesos diarios, al mes \$580.000. Según el censo SISBEN, el 53% de la población tiene ingresos inferiores a este monto y el 47% obtiene menos de un dólar diario, que equivale a \$240.000 mensual a quienes se catalogan en condición de miseria.

Otro indicador utilizado, es el denominado Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), que para el municipio ha disminuido paulatinamente al pasar de 36.8 en el año

1993 a 30.22 en el año 2005, es decir, la tercera parte de la población se encuentra en condiciones de pobreza.

De otra parte al observar las condiciones de vida de la población, se encuentra que existe un estancamiento como lo demuestra su Índice de Calidad de Vida (ICV) que para el año 1993 fue de 70.7 y para el año 2003 pasó a 70.19, lo que significa que en 10 años el marginamiento del 30% de la población ha permanecido estable y privada de acceder a condiciones normales de vida, es decir son pobres.

TLC

Hasta el momento de la formulación del plan, el TLC estaba “congelado” en Estados Unidos, sin embargo, se lo incluye en el texto colombiano, con el fin de tener presente para el caso de su eventual aprobación en el presente cuatrienio de gobierno municipal.

El Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos de América, incorporaría cambios sustanciales en la economía local. En especial desestimula el crecimiento de la actividad ganadera con la entrada de productos lácteos y cárnicos. En tanto afecta positivamente la agricultura, en especial el cultivo de la papa, con la eliminación de aranceles para los insumos.

...“hay un grupo de productos considerados no sensibles por tratarse de productos en los que no hay mayores exposiciones a la competencia para ninguno de los dos países firmantes del acuerdo. Quedan ahí productos como la papa y todos los tropicales”... (TLC tomo I p. 73).

Los insumos

"...El examen por sectores indica que el 80.5% de las importaciones de bienes de capital y el 100% de las materias primas para la agricultura tienen desgravación inmediata."(TLC Tomo I p.74).

Entre las partidas arancelarias de interés para el municipio están:

- Abonos origen mineral o químico 10%
- Insecticidas 10%
- Maquinaria usada 5%
- Hoces y guadañas tienen un impuesto del 15 por ciento
- Con el TLC, estos porcentajes se convierten en cero.

Productos

".. a las mercancías originarias se les permitirá el ingreso a Colombia (TLC p.143) tales como: Carne de bovino de calidad estándar, despojos de carne de bovino, aves que han terminado su ciclo productivo, cuartos traseros de pollo, leche en polvo, yogurt, mantequilla, queso, productos lácteos procesados, helado..." (TLC p.154).

Causas Principales

- Baja remuneración de la mano de obra.
- Dedicación de los pequeños agricultores y ganaderos a actividades no rentables.

- Inexistencia de organización socioinstitucional dirigida a la economía.
- Ausencia de cadenas de valor productivas organizadas.
- Inexistencia de cluster (asociatividad).
- Ausencia de organizaciones de corte capitalista para la producción y comercialización.
- Discontinuidad del flujo del círculo virtuoso de la riqueza: producción, ahorro, inversión.
- Ausencia de procesos de innovación.
- Carencia de visión de región.
- Inexistencia de empresas de capital mixto.
- Baja motivación para emprender actividades económicas nuevas.
- Baja calificación académica y laboral.
- Ausencia de inversión diversificada.
- Falta de visión hacia mercados rentables.

Consecuencias

- Pérdida de riqueza.
- Incremento del desempleo.
- Baja productividad agropecuaria.
- Baja organización empresarial.
- Aumento de la población en condición de pobreza.

- Detrimento de la competitividad económica.

Objetivo Municipal

Alta generación de empleo e ingresos.

Metas e Indicadores

- NBI.
- Línea de pobreza.
- Empresas creadas.
- Participación de capital privado.
- Procesos de innovación.
- Avance en la cadena productiva de la papa.
- Proyectos agroindustriales nuevos.
- Consolidación de la integración regional.
- Cantidad de egresados de instituciones técnicas (oficios).
- Nuevos puestos de trabajo generados.
- Incremento productividad sostenible de papa y leche.

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Empleo y Desarrollo Económico	Formación de Empresas	Empresas nuevas creadas	No. De nuevas empresas creadas	No. De nuevas empresas creadas acumuladas	N.R	N.R	N.R	2	4	6	8
	Disminuir el desempleo	Tasa de Desempleo	Mide el porcentaje de la población que no se encuentra empleada	Metodología Dane.	N.R	N.R	16%	14%	12%	10%	8%
	Pobreza	Necesidades Básicas Insatisfechas	Mide el porcentaje de población que se encuentra en condiciones de pobreza	Metodología Dane y DNP.	30,22	N.R	N.R	29	28	27	26
	Incrementar el Índice de Calidad de Vida	Índice de Calidad de Vida	Mide el porcentaje de la población que cuenta con condiciones de vida favorables	Metodología Dane.y DNP.	70,19	N.R	N.R	71	74	78	80
	Generación de nuevos Empleos	Número de nuevos empleos creados	Cantidad de puestos de trabajo generados en o por la administración.	Número de puestos de trabajo	N.R	N.R	N.R	300	700	500	500

Referencia Nacional

Visión 2019

“El sector agropecuario deberá ser un motor de crecimiento, de la generación de empleo y de la modernización del aparato productivo en los próximos años.”

“...introducir sistemas productivos de acuerdo a la vocación del suelo...”

“...además se deberá aumentar la cobertura de los distritos de riego en unas 300.000 hectáreas...”

“...la transformación del campo requerirá también el desarrollo de una oferta de servicios financieros para el sector rural y el aprovechamiento de los recursos genéticos, que deberá incluir el desarrollo de producción de semillas y materiales reproductivos...”

Plan Nacional de Desarrollo

“... El Gobierno a través de un fondo de capital de riesgo invertirá en proyectos innovadores y estrategias que hoy tienen limitaciones de acceso al crédito y al capital privado, que requiere de una alta inversión inicial y cuyos retornos se darán en el largo plazo...”

“...también se incentivará la integración de empresas campesinas en busca de una mayor empresarización a través de organización y asociación de los campesinos...”

“se apoyará la compra de maquinaria agrícola, a través de la línea especial de FINAGRO que permitirá fortalecer el equipamiento agrícola con la constitución de 140 bancos de maquinaria nuevos, y la compra de 2.800 tractores y 360 combinadas...”

“...la innovación tecnológica es el medio más importante para lograr incrementos en la competitividad, para aprovechar las ventajas comparativas y en últimas para mejorar la productividad...”

“...el uso de semilla certificada, tanto convencional como orgánica, y material reproductivo de alta calidad, se estimulará a través de crédito, y además, se ofrecerá alternativas para facilitar el acceso a recursos financieros para las empresas productoras de estos insumos...”

“...en busca de un uso más eficiente de los insumos agropecuarios, en especial de los fertilizantes, los plaguicidas y la maquinaria, se brindará asistencia técnica a los productores agropecuarios a través de programas de transferencia tecnológica en manejo integrado de plagas, manejo ambiental y buenas prácticas...”

Referencia Departamental

Plan de Desarrollo “Adelante Nariño”

Más Ingresos Prioridad los Pobres, Desarrollo Sostenible e Inversión Social.

Objetivo

“Mejorar el nivel de ingreso de los nariñenses, especialmente de los más pobres, partiendo de propiciar condiciones que garanticen su soberanía y seguridad alimentaria, como base de un proceso encaminado a elevar su nivel de vida cotidiano”.

Versión Preliminar Concejo Municipal

Subregión Sur:

- Impulso a procesos de producción, agroindustrialización y comercialización de productos agrícolas exportables de la cadena hortifrutícola, como el brócoli.
- Apoyo a proyectos factibles de agregación de valor a la papa y a la leche.
- Promoción e impulso al turismo ecológico, cultural y religioso, teniendo como referente singular el Santuario de Nuestra Señora de Las Lajas.
- Fomento de actividades productivas derivadas de la explotación de especies menores y la artesanía con énfasis en proyectos que beneficien directamente a las mujeres jefes de hogar.
- Gestión conjunta de la Gobernación y los municipios ante el Gobierno Nacional para implementar un proyecto integral de infraestructura básica para la productividad: aeropuerto regional e internacional fronterizo, vía perimetral de Ipiales, puerto seco y parque agroindustrial.
- Incentivar la investigación y el desarrollo tecnológico aplicados a las actividades productivas de la región.

Soberanía y seguridad alimentaria. Producción, transformación y comercialización agropecuaria y agroindustrial. Especies menores, cadena acuícola. Minería, comercio, turismo, artesanía y servicios ambientales

Objetivos específicos

- Incorporar el componente de soberanía y seguridad alimentaria a todos los procesos de mejoramiento productivo que se impulsen.
- Mejorar los procesos productivos, de transformación y comercialización de la producción agropecuaria, agroindustrial, ambiental, comercial y minera.
- En el caso de la Costa Pacífica en el marco del Plan Etnodesarrollo.
- Impulsar el desarrollo de la actividad turística incluyendo el componente artesanal.

- Fortalecer procesos, para abrir nuevos mercados y mejorar los canales de comercialización de la producción regional.

Investigación ciencia y tecnología

Incentivar la investigación y el desarrollo tecnológico aplicados a las actividades productivas de la región.

Financiamiento

Coadyuvar a mejorar las condiciones y el nivel de crédito a favor de los pequeños y medianos productores de Nariño.

Correspondencia Programa de Gobierno Municipal

"...A través de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica, generaremos políticas de apoyo para el desarrollo del sector agropecuario el cual se orientará a:

- Fomentar procesos de agroindustria de los principales productos del municipio
- Ampliar la asistencia técnica directa rural integral a pequeños y medianos productores del municipio
- Adelantar procesos de transferencia de tecnología en el sector agropecuario.
- Apoyar y hacer acompañamiento a los grupos asociativos del sector agropecuario..."

Competencia Municipal

- Promover asociaciones y concertar alianzas estratégicas para apoyar el desarrollo empresarial e industrial.
- Promover la capacitación, apropiación tecnológica avanzada y asesoría empresarial.
- Promover el empleo y la protección a los desempleados.

Estrategias

- Organización socioinstitucional a través de la conformación de una entidad PROMOTORA EMPRESARIAL, de carácter mixta.
- Formulación e implementación del plan agrícola y agroindustrial dirigido hacia la globalización, en el marco del TLC.
- Abrir la participación de capital privado en los proyectos y empresas públicas, para elevar eficiencia y generar mentalidad de inversionistas.
- Consolidar la asociatividad institucional entre Ipiales, Pupiales, Aldana y Carlosama, en la prestación conjunta de servicios y la implementación de macroproyectos agroindustriales.
- Consolidar la cadena productiva de la papa.
- Promover los establecimientos de educación para la formación en oficios, con alianzas público-privadas.
- Generar confianza al inversionista local.
- Innovación agrícola dirigida a mercados internacionales.
- Formación de empresas capitalistas agroindustriales.
- Formulación y puesta en marcha del plan de innovación y competitividad.



DIMENSION SOCIAL

Ipiales
somos Todos

DESARROLLO SOCIAL

Sector Educación

Problema que pretende resolver

Identificación

La totalidad de la población en edad escolar **NO** recibe educación básica y media y la calidad está por debajo de los estándares nacionales, lo que no beneficia los procesos de desarrollo local.

Descripción

La población que se encuentra en el rango entre 5 y 15 años de edad, es catalogada como “población en edad escolar” para cursar estudios a nivel de “educación básica”, correspondiente a los grados primero de primaria hasta noveno; y entre 15 y 17 años de edad esta población cursa “la educación media” correspondiente a los grados 10 y 11. La condición ideal es cubrir a la totalidad de la población, excluyendo los casos insalvables; sin embargo, la mayor cobertura se registró en el año 2005, con un índice del 79.85%, es decir casi un 20% de la población no recibió este servicio, que en términos absolutos equivale a 4.963 personas en la educación básica y 1.358 en la educación media,

a quienes la sociedad les priva de acceder en condiciones de igualdad a los beneficios derivados de la educación como derecho y bien fundamental.

La calidad de la educación, vista en términos de resultados, y tomando como referente las pruebas “Saber” aplicadas a los grados 5º y 9º en el año 2005, muestran a Ipiales como un municipio potencial pero que aún no supera promedios nacionales; es así como se encontró lo siguiente:

El análisis se basa en el estudio de los valores promedios obtenidos y la desviación estándar, los cuales nos indican el comportamiento global ante cada prueba de los estudiantes. Este dato informa sobre el desempeño general en relación con los diferentes niveles de dificultad que existen en cada prueba. Por su parte, la dispersión o desviación estándar refleja qué tan homogéneos o heterogéneos son los resultados, es decir, informa si los puntajes individuales obtenidos por las y los estudiantes son similares entre sí o, por el contrario, hay algunos estudiantes con puntajes muy altos y otros con puntajes muy bajos en un grupo de análisis. Es una medida que expresa la dispersión de los resultados de los estudiantes. Una dispersión alta muestra resultados heterogéneos y una baja, muestra resultados homogéneos¹.

¹ MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL: “Evaluación de Competencias Básicas Pruebas SABER 2005-2006”

RESULTADOS PRUEBAS SABER - IPIALES CALENDARIO A 2005

Grado 5°				Grado 9°		
Entidad	N Alum	Promedio	Desviación Estándar	N Alum	Promedio	Desviación Estándar
CIENCIAS						
NACIONAL	714.323	51,47	8,25	478.634	58,60	7,03
NARIÑO	24.628	48,37	9,63	15.342	55,00	6,05
IPIALES	1.997	49,75	9,07	1.464	55,28	5,74
LENGUAJE						
NACIONAL	714.323	60,60	8,31	478.634	65,14	7,96
NARIÑO	24.628	62,67	9,56	15.342	64,47	7,16
IPIALES	1.997	64,30	8,74	1.464	64,59	7,29
SOCIALES						
NACIONAL	714.323	50,47	7,11	478.634	58,76	6,61
NARIÑO	24.628	51,47	9,30	15.342	55,12	6,86
IPIALES	1.997	53,18	9,10	1.464	54,97	6,83
MATEMATICAS						
NACIONAL	714.323	56,20	10,56	478.634	59,86	8,55
NARIÑO	24.628	47,70	8,75	15.342	51,63	8,06
IPIALES	1.997	46,85	8,72	1.464	51,66	7,77

Fuente: Ministerio de Educación Nacional - 2006

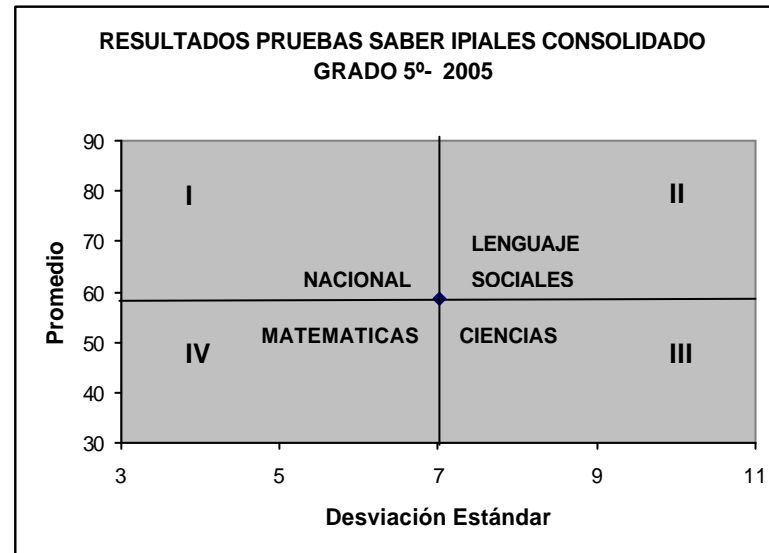
Analizando los datos para los grados 5° en su conjunto se presenta:

- 1) El puntaje promedio de los estudiantes del municipio en todas las áreas no supera el promedio nacional; éste es un resultado no deseable en términos de calidad.

2) La ubicación en el cuadrante II, en términos generales significa que en áreas como Lenguaje y Sociales el promedio y la desviación estándar del municipio es superior al nacional lo que muestra que algunos de los estudiantes obtuvieron puntajes muy altos pero existen alumnos que obtuvieron puntajes muy bajos.

3) El área de Ciencias Naturales se ubica en el cuadrante III donde el promedio es inferior al referente pero la desviación estándar es superior; ello significa que la mayoría de los estudiantes del municipio presenta bajos desempeños, pero dentro de ellos hay quienes presentan desempeños supremamente bajos.

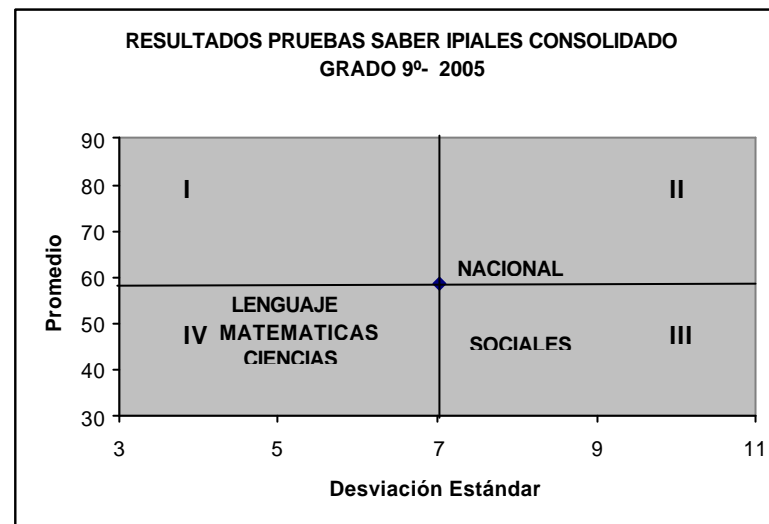
4) En el área de Matemáticas se presentan las mayores dificultades donde el puntaje promedio y su desviación estándar son inferiores al nacional, lo que demuestra que los estudiantes del municipio en su mayoría tienen bajos niveles en el desarrollo de competencias.



Fuente: Cálculos del Estudio

La evaluación realizada a los grados 9º es más preocupante aún, donde se interpretan los siguientes resultados:

1) Ninguna de las áreas presenta promedio u homogeneidad superior al nacional, lo que significa que no poseen las competencias suficientes de conocimiento frente a las áreas evaluadas, y por el contrario áreas básicas como Lenguaje, Matemáticas y Ciencias se ubican en el cuadrante IV reflejando el bajo nivel de competencias y conocimientos.



Fuente: Cálculos del Estudio

Otro indicador de calidad educativa son los resultados de las pruebas ICFES donde para el año 2007, de 33 colegios tanto públicos como privados y

contabilizados por sus respectivas jornadas y énfasis que presentaron pruebas, 4 califican en nivel superior y 7 nivel alto ². Número que se mantiene en el período analizado y equivale a un 21%, esto refleja la baja competitividad de los bachilleres para ingresar a universidades públicas, al tiempo que expresa una calidad baja de la educación en el ámbito municipal.

La rigidez del modelo educativo, su énfasis en 91% académico, no responde a la dinámica económica y social del desarrollo municipal, menos global de las transformaciones democráticas.

En consecuencia, la educación de Ipiales no está por fuera de las deficiencias que se presentan en el país, es un recurso subutilizado que no cubre la demanda del servicio con los requerimientos de calidad requeridos para impulsar el desarrollo local. De continuar con esta tendencia, se convertirá muy pronto en un obstáculo para el desarrollo, dado que el principal producto que ofrece no es el requerido por la dinámica social y económica en el marco de un mundo globalizado.

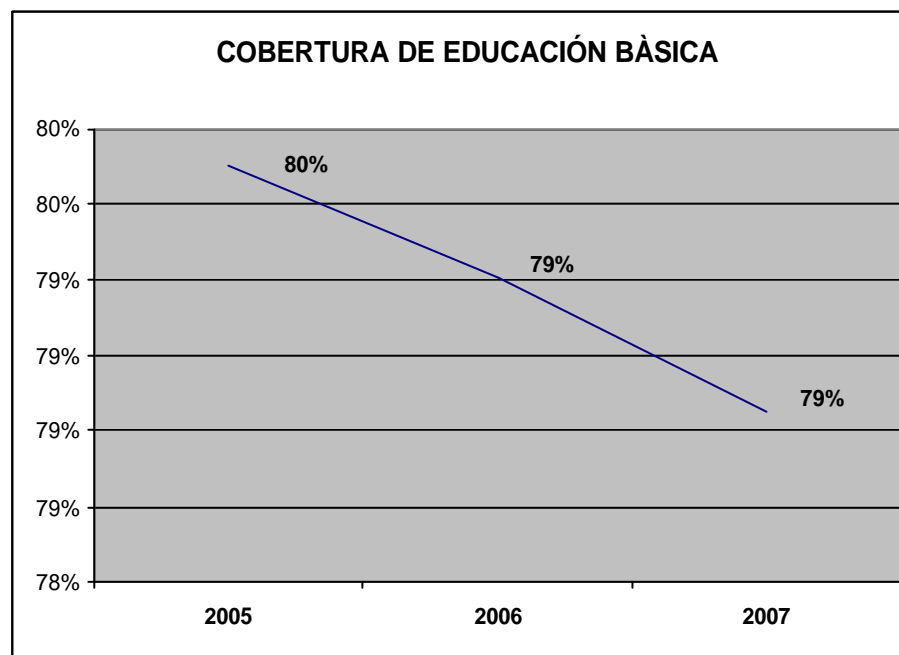
Consecuentes con las leyes y decretos, que para el caso específico se da con el Decreto 3940 del 12 de octubre de 2007, por el cual se reglamenta el artículo 41 de la Ley 715 de 2001 en materia de cumplimiento de requisitos por parte de los municipios con más de 100.000 habitantes para asumir la administración del servicio público educativo, lo que a consecuencia simple indica que el municipio de Ipiales debe certificarse en los términos de este decreto, asumiendo la certificación como obligatoria, para que en cumplimiento de lo expresado en el decreto aquí mencionado el municipio a partir del 1 de enero del 2009, pueda, en propiedad asumir la certificación.

² ICFES: “Sistema Nacional de Información de Evaluación Educativa”. En: www.icfes.gov.co

Evolución Indicadores Principales

Cobertura Educación Básica

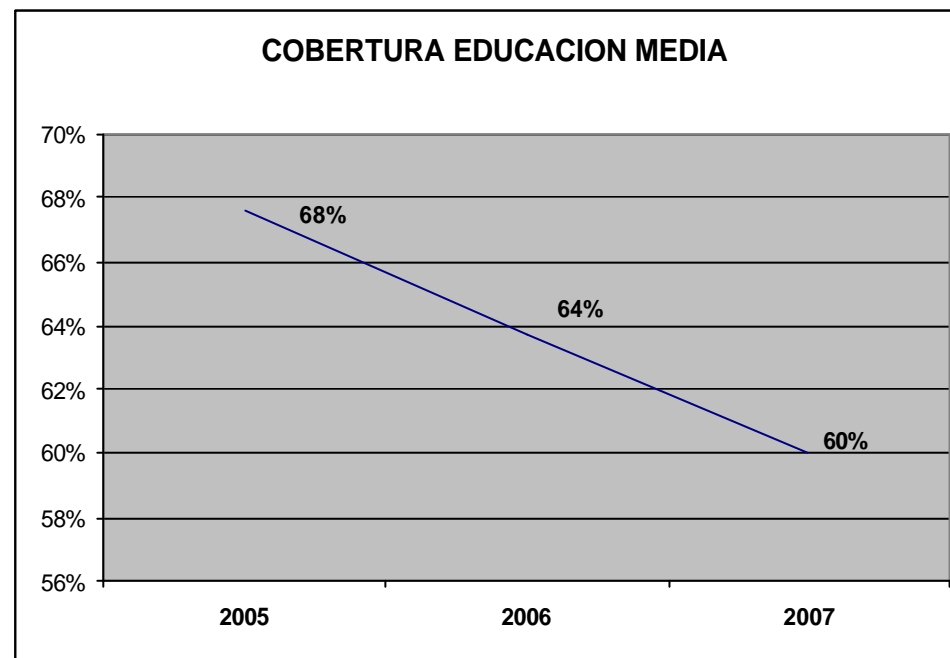
Se presenta una tendencia negativa, es decir, el sistema educativo no tiene la capacidad de absorber el crecimiento de la población, situación que denota un déficit creciente, frente a la demanda potencial del servicio educativo.



Fuente: Secretaria de Educación Departamental FER

Cobertura Educación Media

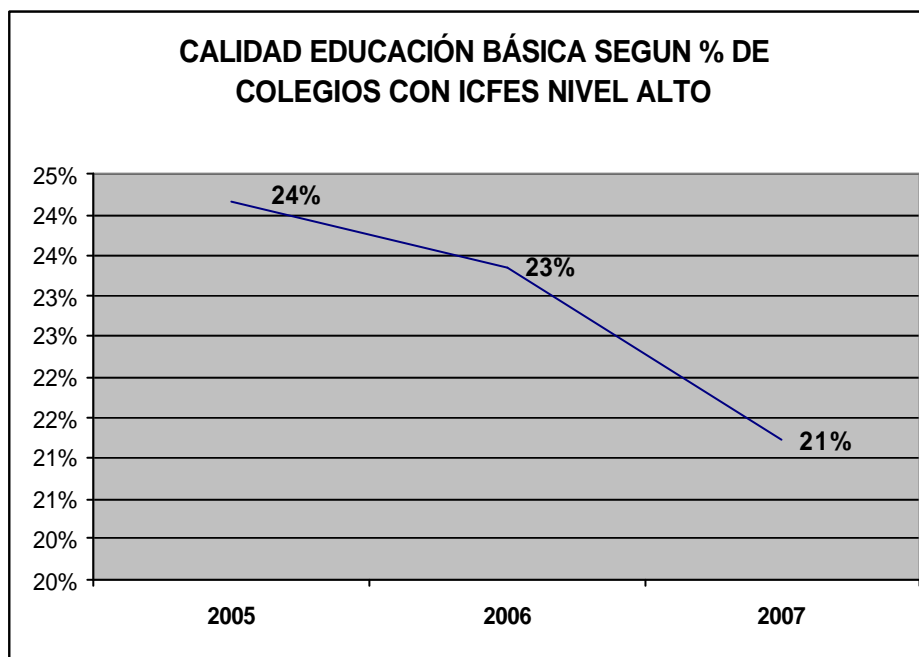
La tendencia presenta un acelerado decrecimiento a razón de 3 puntos porcentuales anuales, que para el año 2007, excluiría del sistema al 40% de la población en este rango de edad.



Fuente: Secretaria de Educación Departamental FER

Resultados Pruebas ICFCES

La proporción de colegios que alcanzan un nivel alto presenta tendencia decreciente. Situación que afecta el posicionamiento en términos de calidad de la educación en el conjunto del municipio.



Fuente: ICFCES 2007

Causas Principales

Por fuera de las causas estructurales del sistema educativo en Colombia, encontramos para el municipio causas de mayor relevancia donde se consideran:

Ingresos Bajos

Los miembros de familias que se encuentran en situación de pobreza o miseria, tienen que sacrificar las aspiraciones educativas de los niños y jóvenes, para que se incorporen al mercado laboral remunerado o a los oficios de su mismo hogar.

Se tiene que la inasistencia a clases es directamente proporcional al nivel de pobreza, medido a través de las encuestas SISBEN, mientras para el nivel 1, no asiste a centros educativos el 26.3%, para el nivel dos el 15%, y así sucesivamente, tomada toda la población en edad escolar con esta clasificación.

Interés

Los conocimientos adquiridos en esta fase educativa no son redituables en términos económicos, ni de aplicación productiva, lo que no despierta el interés suficiente entre quienes deben hacer un sacrificio adicional a su jornada laboral.

Promoción

Desde las instituciones académicas no existe la suficiente promoción para incorporar a estudiantes nuevos; se observó una campaña fuerte con la puesta en funcionamiento de medidas como la eficiencia de los recursos por cada estudiante.

Horarios

La existencia de una sola jornada académica impide que estudiantes con disponibilidad de tiempo en la tarde o la noche no puedan acceder a este servicio.

Centralización de la Administración

La administración de la educación por parte del Departamento, impide que las instituciones se vinculen a los objetivos del desarrollo municipal.

La inexistencia de una autoridad local genera la ausencia de pertenencia y compromiso con el municipio.

Evaluación Institucional y Comunitaria

Elaboración del Plan de Desarrollo Educativo del Municipio.

Capacitación Continuada y Permanente

Escasez de programas de fortalecimiento para la actitud de los profesores
Inexistencia de programas de formación de docentes con énfasis regional.

Interacción Sistémica y Holística Comunidad Educativa – Sociedad

Ausencia de programas de desarrollo para el agenciamiento de profesores y padres de familia.

Consecuencias

Población Excluida del Desarrollo

El déficit de cobertura, la baja calidad y el contenido de la educación fomenta la exclusión de la población del proceso o bondades del desarrollo. Dificulta la construcción de procesos económicos, sociales y políticos que aseguren mejores condiciones de vida.

Baja competitividad

En la sociedad del conocimiento se requiere una educación de vanguardia que permita condiciones de competitividad resultado de procesos de innovación en todas sus manifestaciones, que repercuta en la generación de ingresos suficientes para el bienestar individual y colectivo.

Objetivo Municipal

La totalidad de la población en edad escolar recibe educación básica y media y la calidad está dentro de los estándares nacionales y beneficia los procesos de desarrollo local.

Metas e Indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Educación	Cobertura total de la educación básica	Tasa de cobertura de la educación básica	Mide la población que se encuentra matriculada en educación básica frente a la población ubicada en el rango de edad normativo para	(Estudiantes matriculados en educación básica / Población entre los 5 y 15 años) * 100	80%	79%	79%	84%	89%	94%	100%
	Cobertura total de educación media y superior	Tasa de cobertura de la educación media	Mide la población que se encuentra matriculada en educación media frente a la población ubicada en el rango de edad normativo para cursar educación media	(Estudiantes matriculados en educación media / Población joven entre edades de 16 y 17 años) * 100	68%	64%	60%	68%	77%	88%	100%
	Calidad educativa media dentro de los estándares nacionales	Porcentaje de colegios ubicados en el nivel de desempeño alto en el examen de	Mide el porcentaje de colegios en nivel alto sobre las pruebas ICFES	(No. De colegios en nivel alto / No. Total de colegios)	24%	23%	21%	24%	27%	30%	33%
	Erradicar el analfabetismo joven	Tasa de analfabetismo en personas entre 15 y 24 años	Mide la población entre 15 y 24 años que no sabe escribir ni leer según autodeclaración	(Personas entre 15 y 24 años que no saben escribir ni leer / Total población del mismo rango de edad) * 100	1,42%	1,42%	1,42%	1,04%	0,67%	0,32%	0,14%
	Minimizar la repetición en educación básica	Tasa de repetición de la educación básica	Mide la población estudiantil que se encuentra repitiendo algún grado de la educación básica en un determinado año con respecto al total de estudiantes de la educación básica	(No. Personas repitentes de educación básica / Total personas matriculadas en educación básica) * 100	1,51%	1,08%	0,76%	0,51%	0,34%	0,22%	0,15%
	Minimizar la repetición en educación media	Tasa de repetición de la educación media	Mide la población estudiantil que se encuentra repitiendo algún grado de la educación media en un determinado año con respecto al total de estudiantes de la educación media	(No. Personas repitentes de educación media / Total personas matriculadas en educación media) * 100	0,84%	0,54%	0,34%	0,19%	0,17%	0,14%	0,12%

Referencia Nacional

Visión 2019

Objetivo General

“Colombia debe alcanzar en el año 2019 una educación adecuada a su modelo de desarrollo y a las necesidades de competitividad; un modelo que decididamente aporte soluciones para superar la pobreza y consolidar la democracia, con cobertura y calidad suficientes para mejorar las condiciones de vida de los colombianos”. (p. 60).

Educación y Competitividad

“El sistema de educación colombiano formará individuos con capacidad conceptual y práctica para aportar al desarrollo del país”.

Educación y Equidad

“El sistema educativo permitirá generar capital humano sin distinciones de capacidad de pago y contará con seguros que permitan una distribución equitativa de dotaciones para el ingreso y permanencia en el ciclo educativo”.

Cantidad y Calidad

“...la calidad y cobertura estarán por encima de los promedios de la región y contará entonces con un modelo educativo adecuado y útil para el desarrollo social y económico del país”.

Educación, Democracia, Ciudadanía y Multiculturalidad

"...la educación será el espacio donde se formen ciudadanos demócratas, éticos e, igualmente, donde se forman valores esenciales de la vida en sociedad".

Conexión y Continuidad

"...contará con un sistema educativo que permita no sólo la continuidad, entre primaria y secundaria sino también en el acceso a tecnologías, carreras profesionales y postgrados".

Plan Nacional de Desarrollo

"Dentro del contexto del sistema de formación de capital humano, se buscarán logros en cobertura, calidad y eficiencia de la educación. La ampliación de coberturas se trabajará desde la educación inicial hasta la educación superior, con metas tales como atender se reducirá la tasa de analfabetismo.

Igualmente, se fortalecerá el Sistema Nacional de Formación para el Trabajo, y el desarrollo de la Ley 1064 de 2005 y se brindará una oferta institucional que posibilite la formación por competencias laborales que incluya el emprendimiento empresarial. Los principales ejes de acción serán la articulación con la educación media y con las universidades, al tiempo que se impulsará la implementación de la reglamentación existente y el desarrollo de nuevos instrumentos que permitan la movilidad educativa a lo largo de toda la cadena de formación y del ciclo de vida de las personas, bajo la dirección del Ministerio de Educación Nacional".

Plan Decenal de Educación 2006-2016

El pacto social por la educación, es la carta de navegación construida por los colombianos que está dispuesta dejar un saldo político y pedagógico que propone nuevas comprensiones, replantea los enfoques y se encuentra en capacidad de construir nuevos paradigmas respecto a las transformaciones educativas.

Este plan tiene en sí mismo la capacidad de articular toda la política educativa de la actual administración con los planteamientos del plan decenal, así la educación continúa siendo el fundamento que preocupa y ocupa al país y que podemos trabajar conjuntamente.

Referencia Departamental

Plan de Desarrollo “Adelante Nariño”

Educación para la vida

Objetivo Especifico

“Garantizar el acceso a la educación y la calidad educativa en los niveles de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media, disminuir los índices de analfabetismo y fortalecer los procesos de pertinencia educativa hacia lo productivo”.

Correspondencia Programa de Gobierno Municipal

“Desarrollaremos estrategias que permitan mejorar el contenido de las políticas promulgadas por la Revolución Educativa y el Plan Decenal de Educación, como: ampliación de cobertura, mejoramiento de la calidad con altos niveles de eficiencia. Nuestra meta es “que ningún niño, niña y joven en edad escolar se quede por fuera del servicio educativo y que el mismo llegue a las clases más vulnerables”; al igual que garantiremos la permanencia, eficiencia y pertinencia del modelo educativo”.

“Daremos impulso a la educación técnica, tecnológica y profesional, a través de procesos de implementación y fortalecimiento de programas educativos institucionales que permitan la profesionalización por medio de convenios con instituciones de este orden.”

Competencia Municipal

Distritos y municipios certificados

- Dirigir, planificar y prestar el servicio educativo en los niveles de preescolar, básica, media en sus distintas modalidades, en condiciones de equidad, eficiencia y calidad.
- Mantener la actual cobertura y propender a su ampliación.
- Ejercer la inspección, vigilancia y supervisión de la educación en la jurisdicción

Municipios no certificados

- Administrar y distribuir los recursos del Sistema General de Participaciones que se le asignen para el mantenimiento y el mejoramiento de la calidad. (Ley 715 de 2001)

Estrategias

- La certificación del municipio para la administración de la educación.
- Estímulos: premio al mejor maestro o colegio.
- Subsidios directos a la población clasificada en el nivel 1 y 2 del SISBEN, cubrir el ingreso dejado de percibir por asistir a clase.
- Habilitación de jornadas académicas en horarios diferentes
- Promoción constante de los beneficios de la educación.
- Diversificación de la modalidad escolar.
- Adecuar el modelo de los hogares juveniles campesinos.
- Comprometer a los docentes en su función de líderes del desarrollo.

Sector Salud

Problema que pretende resolver

Identificación

Deterioro sistemático de la salud de los habitantes urbanos y rurales.

Descripción

Los principales indicadores de mortalidad muestran que se siguen presentando muertes ocasionadas por enfermedades inmunoprevenibles, sabiendo que pueden ser evitadas llevando un adecuado manejo de todos los programas implementados y fortaleciendo la vigilancia de los mismos.

La situación refleja las inequidades que afectan la salud de los niños, la mayoría muere por eventos asociados como son la pobreza, el bajo nivel educativo y las dificultades en el acceso a servicios de salud y siguen tendiendo cifras altas por condiciones particulares como el desplazamiento forzado.

Evolución Indicadores Principales

Las tasas en relación a mortalidad en menores de 5 años siguen siendo altas, las cuales se constituyen en un indicador directo de las condiciones de salud de la población. El mejoramiento de la calidad de vida y el aumento en la esperanza en años de vida saludables deben ser un objetivo común máximo si reconocemos que las tendencias de mortalidad infantil son consideradas como indicadores sensibles del desarrollo socioeconómico y del estado de salud de una población.

INDICADORES DE MORTALIDAD			
INDICADORES	2005	2006	2007
Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año	9.44	10.70	3.98
Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años	3.19	0.87	0.08
Mortalidad por EDA por 1000 niños menores de 5 años	0.18	0.35	0
Mortalidad por IR niños menores de 5 años	0.18	0.52	0.08

Fuente: D.L.S Oficina de Estadística e Información 2008

En la población infantil la mortalidad está marcada por la presencia de enfermedades en la primera infancia tales como diarreas, enfermedades respiratorias, desnutrición, otras enfermedades infecciosas y causas perinatales.

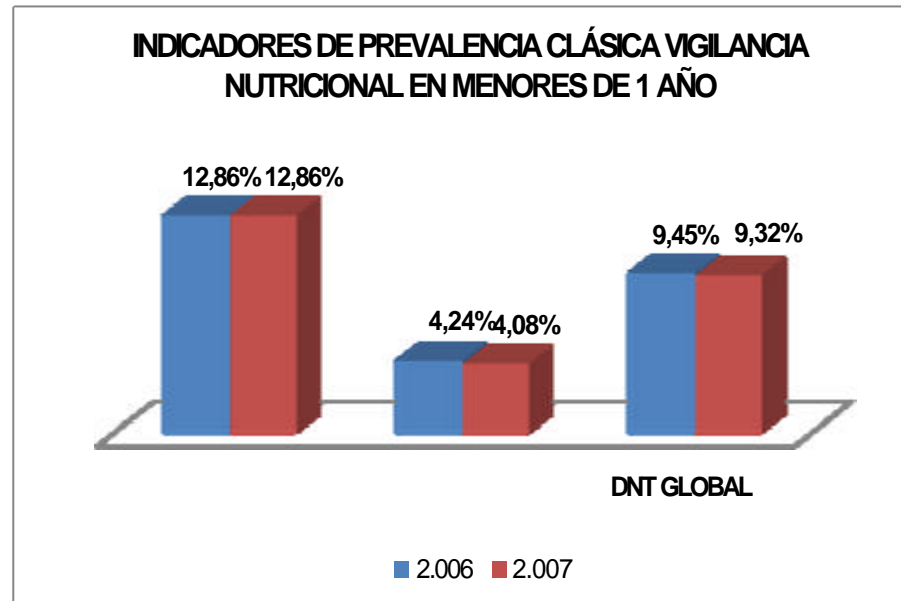
La mortalidad en niños y niñas es evitable si mejoramos las acciones de los servicios de salud, las principales causas son las enfermedades respiratorias, diarreicas y las enfermedades infecciosas prevenibles por vacunación.

El comportamiento de la mortalidad infantil también refleja las condiciones de salud de la madre, el cuidado prenatal, la atención del parto y del recién nacido y el impacto de las actividades de crecimiento y desarrollo realizadas durante el primer año de vida.

La desnutrición infantil afecta especialmente a los niños y niñas menores de 1 año y sus índices reflejan cifras preocupantes si los comparamos con la región en aspectos relevantes de acuerdo a las iniciativas mundiales de la lactancia materna exclusiva.

La falta de actividades encaminadas a la prevención y promoción de la salud visibiliza la problemática en la mortalidad en los menores de cinco años del municipio de Ipiales y a la vez debe comprometer a los distintos actores del SGSSS y la sociedad en su conjunto en la reducción de muertes evitables y una de estas medidas debe relacionarse con la comunicación y movilización social y las otras con el fortalecimiento de las acciones de seguimiento, vigilancia y control de la gestión institucional.

Las condiciones que se identifican como factores de riesgo asociados a la mortalidad se evidencian en los grados de desnutriciones que se encuentran en la población infantil del municipio de Ipiales, la falta de participación social y comunitaria que favorezca el empoderamiento de las familias para la utilización adecuada oportuna y racional de los programas de seguridad alimentaria y nutricional hace que se vea la necesidad de prestar mayor vigilancia en el manejo de estos programas con el fin de que la población infantil tenga una mayor calidad de vida y se dé cumplimiento a los derechos fundamentales de los niños y niñas; igualmente se requiere reajustar los procesos y seguimiento a los programas de estrategia IAMI (Instituciones Amigas de la Mujer y la Infancia), AIEPI (Atención Integral en las Enfermedades Prevalentes de la Infancia) y programas de seguridad alimentaria.

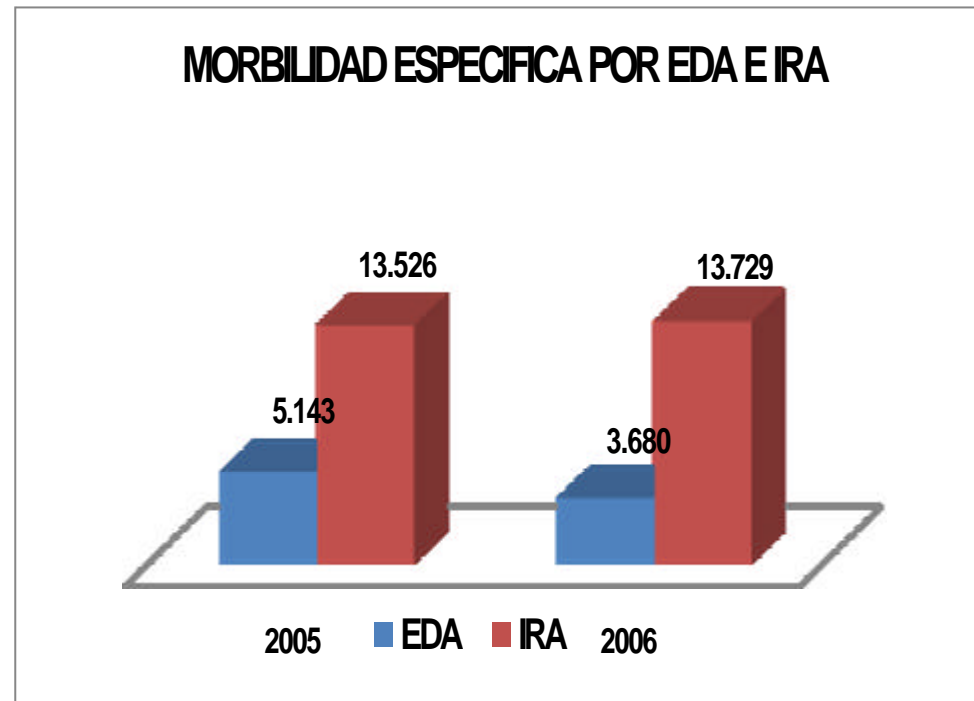


Fuente: IDSN Indicadores de Salud 2007

A pesar de los logros alcanzados en el último año las Infecciones Respiratorias Agudas y las Enfermedades Diarreicas Agudas constituyen un importante problema de salud pública en el municipio, ocupando los primeros lugares de morbilidad y mortalidad en la población menores de cinco años

Del total de causas de morbilidad específica presentada en la población infantil menores de 5 años se encuentra que el 10% se asocia a las Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA) y el 22% a Infecciones Respiratorias Agudas (IRA).

Es importante establecer guías de atención que faciliten el manejo de estos niños y con ello contribuir a la disminución de estas tasas de morbilidad y mortalidad.



Igualmente sobresalen otras causas de morbilidad como son la amigdalitis aguda, gastritis, hipertensión esencial, entre otras, las cuales deben contar con la atención necesaria prevaleciendo la atención a la población infantil.

DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD POR CONSULTA EXTERNA Y MORBILIDAD ESPECIFICA POR EDA E IRA POR MUNICIPIO AÑO 2005																
No	CAUSAS	MENORES 1		1 A 4 AÑOS		5 A 14 AÑOS		15 A 44 AÑOS		45 A 59 AÑOS		60 Y MAS		TOTAL		TOTAL
		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	
1	AMIGDALITIS AGUDA NO ESPECIFICADA	43	40	288	292	496	484	1253	894	118	751	40	73	2238	2534	4772
2	GASTRITIS NO ESPECIFICADA	0	0	0	0	7	14	799	1252	372	493	162	187	1340	1946	3286
3	HIPERTENSION ESCENCIAL (PRIMARIA)	0	1	0	1	6	12	174	171	221	400	490	839	891	1424	2315
4	PARASITOSIS INTESTINAL SIN OTRA ESPECIFICACION	29	63	582	689	781	802	979	496	104	74	14	46	2489	2170	4659
5	DIARREA Y GASTROENTERITIS DE PRESUNTO ORIGEN INFECCIOSO	162	154	506	477	192	242	579	397	18	131	543	653	2100	2054	4154

CAUSAS DE MORBILIDAD ESPECIFICA AÑO 2005																
No	CAUSAS	MENORES 1		1 A 4 AÑOS		5 A 14 AÑOS		15 A 44 AÑOS		45 A 59 AÑOS		60 Y MAS		TOTAL		TOTAL
		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	
1	EDA	197	167	549	526	246	307	1121	524	171	139	543	653	2827	2316	53
2	IRA	518	567	1366	1423	1393	1431	2625	2025	517	1109	256	296	6675	6851	139.3

FUENTE :IDSN INDICADORES BASICOS DE SALUD 2005 DEPARTAMENTO DE NARIÑO

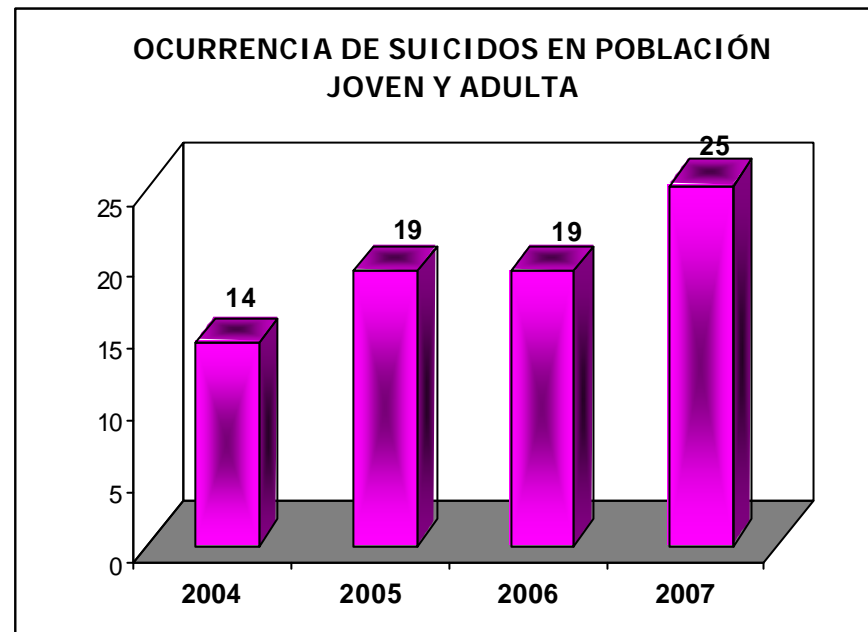
DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD POR CONSULTA EXTERNA Y MORBILIDAD ESPECIFICA POR EDA E IRA POR MUNICIPIO AÑO 2006:

No	CAUSAS	MENORES 1		1 A 4 AÑOS		5 A 14 AÑOS		15 A 44 AÑOS		45 A 59		60 Y MAS		TOTAL		TOTAL	%	
		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F			
1	AMIGDALITIS AGUDA NO ESPECIFICADA	29	29	505	448	765	763	840	1043	387	573	260	321	2786	3177	5963	11.2	61.4
2	GASTRITIS NO ESPECIFICADA	5	5	6	8	47	87	816	1485	615	887	563	520	2052	2992	5044	9.5	52
3	HIPERTENSION ESCENCIAL (PRIMARIA)	0	0	0	0	0	0	88	129	406	877	1037	2066	11537	3072	4603	8.7	47.4
4	PARASITOSIS INTESTINAL SIN OTRA ESPECIFICACION	3	1	601	603	911	924	345	291	72	75	32	69	1964	1963	3927	7.4	40.4
5	DIARREA Y GASTROENTERITIS DE	266	207	702	498	259	449	330	398	146	160	116	149	1819	1861	3680	6.9	37.9

CAUSAS DE MORBILIDAD ESPECIFICA AÑO 2006																	TASA *1
No	CAUSAS	MENORES 1		1 A 4 AÑOS		5 A 14 AÑOS		15 A 44 AÑOS		45 A 59 AÑOS		60 Y MAS		TOTAL		TOTAL	000hb
		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F		
1	EDA	266	207	702	498	259	449	330	398	146	160	116	149	1819	1861	3860	37.9
2	IRA	521	446	1582	1339	1626	1506	2103	1791	698	973	413	731	6943	6786	13729	141.4

FUENTE IDSN- INDICADORES BASICOS DE SALUD 2006 DEPARTAMENTO DE NARIÑO

De otra parte es importante analizar los problemas de salud en la población joven y adulta donde se considera el aumento en enfermedades de tipo crónico degenerativas, sin dejar de lado las presentadas por aspectos relacionados al comportamiento social y mental, donde se puede mencionar la ocurrencia de suicidios en jóvenes que, para los últimos años, se ha incrementado en un 178% (16 casos).

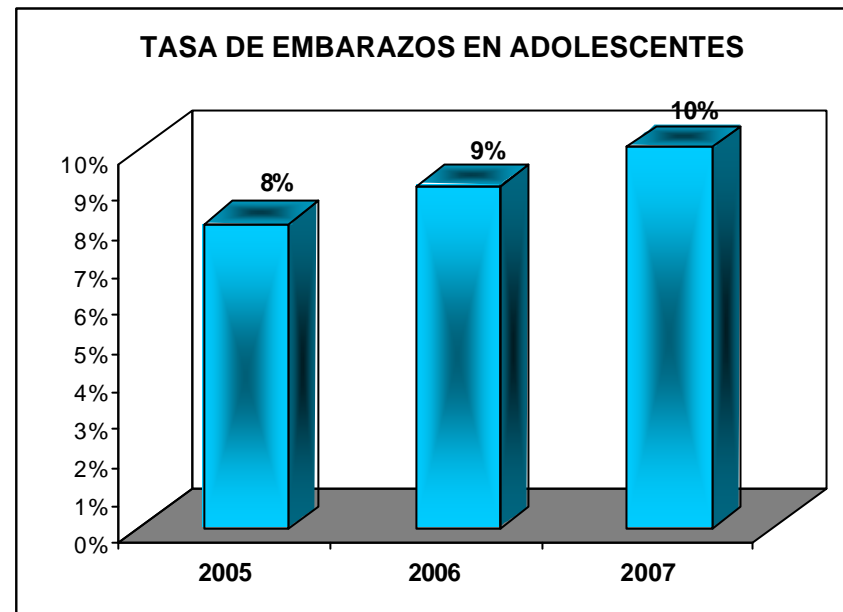


Fuente: D.L.S Salud Pública 2007

La población adolescente en nuestro Municipio la constituye un 10% de la población total; los jóvenes están iniciando su actividad sexual a una edad muy temprana, con el agravante que las relaciones sexuales no son planificadas

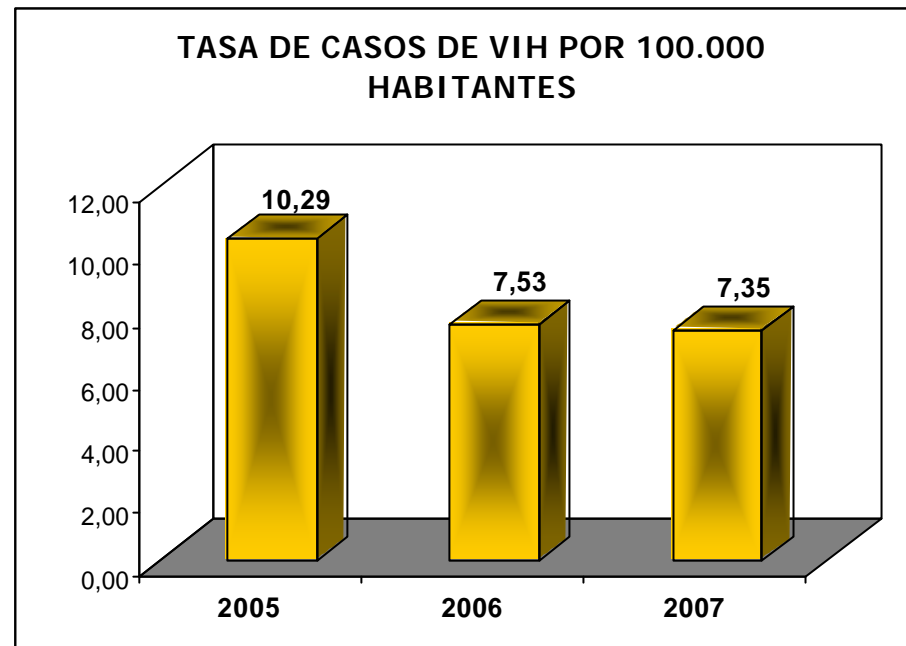
4

inciendiando directamente en las tasas de embarazos no deseados, abortos provocados e infecciones de transmisión sexual VIH/SIDA.



Fuente: D.L.S Salud Pública 2007

El aumento progresivo de los casos de VIH Sida, está asociado al mantenimiento de relaciones sexuales no protegidas, pertenecer a un estrato socioeconómico bajo, alto consumo de alcohol, violencia intrafamiliar de relaciones sexuales y la no adopción de estilos de vida saludables.



Fuente D.L.S Salud Pública 2007

Causas Principales

La situación de salud de la población ipialeña se ve afectada por otras causas externas, entre las que se encuentran:

Factores Ambientales

- Agua para consumo humano en el área rural no tratada
- No hay cultura en el manejo del agua.
- Deficiente infraestructura sanitaria en relación a plazas de mercado, matadero.
- Mala manipulación de alimentos.
- Mal manejo y manipulación de basuras.
- Proliferación de artrópodos y roedores.
- Factores climáticos.
- Factores contaminantes.

Factores Externos

- Incompetencia de los prestadores de servicios de salud.
- Débil sistema de vigilancia y control departamental y nacional .

Factores Sociales

- Condiciones socioeconómicas.
- Violencia
- Desempleo, bajos ingresos
- Población flotante.

Factores Culturales

- Falta de acceso a educación de comportamiento sexual y reproductivo.
- Disposiciones seculares retrogradadas desde los estamentos religiosos.
- Sedentarismo en todas las edades

Consecuencias

- Mayor exposición a las enfermedades.
- Acentuación de la pobreza.
- Detrimiento de los recursos públicos.

Objetivo Municipal

Mejoramiento sistemático de la salud de los habitantes urbanos y rurales.

Metas e Indicadores

- Reducir la mortalidad y la morbilidad infantil.
- Reducir la mortalidad materna.
- Disminuir la desnutrición crónica y global en menores de 5 años
- Disminuir la mortalidad general por hechos violentos y lesiones de causa externa
- Incrementar las coberturas de vacunación
- Incrementar la cobertura de atención en salud
- Incrementar la cobertura de afiliación a la seguridad social
- Reducir las tasas de embarazos de adolescentes

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Salud	Incrementar la afiliación al régimen subsidiado	Cobertura de afiliación al régimen subsidiado en salud	Mide el porcentaje de población registrada en el Sisbén, que está afiliada al Régimen Subsidiado en Salud	(No. De afiliados al régimen subsidiado en salud / No. De personas registradas en el Sisbén) * 100	N.D	99%	75%	81%	87%	94%	100%
	Reducir las tasas de mortalidad infantil	Razón de mortalidad en menores de un año	Indica la probabilidad de muerte de la población menor de un año	(No. De muertes en menores de un año de edad registradas / No. Total de nacidos vivos registrados en el mismo periodo) * 1000 vivos	9,44	10,70	3,98	3,07	2,46	1,85	1,24
	Reducir las tasas de mortalidad en la niñez	Tasa de mortalidad en menores de cinco años	Expresa el número de muertes ocurridas en menores de cinco años por 1000 nacidos vivos	(No. De muertes ocurridas en población menor de cinco años / No. Total de niños menores de cinco años)	3,1949	0,8665	0,0845	0,0824	0,0804	0,0784	0,0765
	Reducir las tasas de mortalidad materna	Razón de mortalidad materna	Expresa la relación de muertes de mujeres por causa de la maternidad o factores asociados a la misma en función de los nacimientos ocurridos en el mismo periodo	(No. De muertes maternas registradas en un año / No. Total de nacidos vivos registrados en el mismo periodo) * 1000 vivos	0,314762	0,61125	0	0	0	0	0
	Reducir las tasas de mortalidad por EDA	Mortalidad por EDA	Mide el número de menores de cinco años que fallecen en un año por enfermedad diarreica aguda	(No. De muertes por EDA / Niños Menores de 5 años) * 1000 menores de cinco años	0,18	0,35	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Reducir las tasas de mortalidad por IRA	Mortalidad por IRA	Mide el número de menores de cinco años que fallecen en un año por infección respiratoria aguda	(No. De muertes por IRA / Niños Menores de 5 años) * 1000 menores de cinco años	0,18	0,52	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08
	Incrementar las coberturas de vacunación	Porcentaje de menores de un año vacunados con DPT	Mide la proporción de niños y niñas menores de un año con tres dosis de DTP (difteria, tétanos y tos ferina)	(No. de niños y niñas menores de un año vacunados con tres dosis de DTP / No. Total de niños y niñas menores de un año) * 100	90,32%	92,39%	86,66%	100%	100%	100%	100%
	Incrementar las coberturas de vacunación	Porcentaje de menores de un año vacunados triple viral (Sarampión, paperas y rubéola)	Mide la proporción de niños y niñas menores de un año vacunados con triple viral	(No. de Niños y Niñas menores de un año vacunados con triple viral / No. Total de Niños y Niñas menores de un año) * 100	84,53%	90,17%	84,86%	100%	100%	100%	100%

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Salud	Reducir la DNT Crónica	Tasa de Desnutrición Crónica (Talla - Edad)	Mide la proporción de la población menor de 1 año evaluada que presenta DNT Crónica	$(\text{No. De Desnutridos DNT Crónica} / \text{No. De Casos de Desnutrición DNT Crónica}) * 100$	N.R	12,86%	12,86%	9,94%	7,18%	4,36%	1,85%
	Reducir la DNT Aguda	Tasa de Desnutrición Aguda (Peso - Talla)	Mide la proporción de la población menor de 1 año evaluada que presenta DNT Aguda	$(\text{No. De Desnutridos DNT Aguda} / \text{No. De Casos de Desnutrición DNT Aguda}) * 100$	N.R	4,24%	4,08%	3,15%	2,43%	1,58%	0,77%
	Reducir la DNT Global	Tasa de Desnutrición Global (Peso - Edad)	Mide la proporción de la población menor de 1 año evaluada que presenta DNT Global	$(\text{No. De Desnutridos DNT Global} / \text{No. De Casos de Desnutrición DNT Global}) * 100$	N.R	9,45%	9,32%	7,01%	4,99%	2,89%	0,88%
	Reducir la ocurrencia de suicidios en población joven y adulta	Ocurrencia de Suicidios	Es el número de suicidios ocurridos	No. De casos Registrados	19	9	25	10	6	5	4
	Reducir la tasa de embarazos en población adolescente	Tasa de Embarazos en Adolescentes	Mide el número de embarazos en adolescentes ocurridos en la población femenina entre 15 y 19 años de edad	$(\text{No. de Embarazos en Adolescentes} / \text{No. Total de Población de mujeres entre 15 y 19 años}) * 100$	8%	9%	10%	9%	7%	6%	5%
	Reducir la tasa de casos de VIH	Tasa de Casos de VIH por 100.000 habitantes	Expresa el número de casos ocurridos en población en edad sexual por 100000 habitantes	$(\text{No. De casos de VIH} / \text{No. Total de población en edad sexual})$	10,29	7,53	7,35	5,97	4,66	3,41	2,22

Referencia Nacional

Visión 2019

- Afiliar a la seguridad social en salud (régimen subsidiado y contributivo) al 100% de los colombianos.
- Equiparar el plan de beneficios de los dos regímenes.
- Reducir la mortalidad infantil a 14 por mil niños nacidos vivos.

Plan Nacional de Desarrollo

- Universalización del aseguramiento.
- La operación eficiente de las Prestadoras de Servicios de Salud Públicas será una premisa fundamental.
- Las entidades territoriales deben viabilizar y adoptar el plan de organización de la red de prestadores de servicio de salud.
- La reducción de la mortalidad infantil y materna.
- Ampliación de la cobertura de vacunación al 95%.
- Desarrollo de acciones de educación y salud sexual y reproductiva.
- Mantenimiento de la cobertura de atención institucional del parto.
- Aumento de la cobertura de terapia antirretroviral.
- Promoción de hábitos saludables de vida.
- Reducción de la desnutrición global o crónica de la anemia en niños menores de 5 años y en mujeres gestantes y lactantes.

Referencia Departamental

Plan de Desarrollo “Adelante Nariño”

Programa: Vida Saludable

Objetivo

“Gestionar la prestación de los servicios de salud pública, incrementando la cobertura, mejorando la calidad y el acceso, buscando promover la salud y calidad de vida, previniendo los riesgos, recuperando y mitigando los daños de la población nariñense mediante la atención integral por parte de las entidades competentes, la intersectorialidad y la complementariedad”.

Aseguramiento en salud

“Ampliar la cobertura de afiliación al Régimen Subsidiado”.

Prestación de servicios de salud

“Mejorar la calidad de la prestación del servicio de salud”.

Salud pública

“Contribuir a la disminución de los altos índices de muertes materna y de menores de edad y los índices de desnutrición en menores de cinco años mediante la optimización de los recursos del sector salud en los entes territoriales. Contribuir a la disminución de los altos índices de muertes maternas

y de menores de edad y los índices de desnutrición en menores de cinco años mediante la optimización de los recursos del sector salud en los entes territoriales con la participación intersectorial y social”.

Correspondencia Programa de Gobierno Municipal

“La salud como parte del proceso de desarrollo económico y social va a ser una de las preocupaciones primordiales de mi gobierno. La necesidad de aumentar la cobertura de los servicios de salud, nos debe llevar a la búsqueda de nuevas formas de atención basadas primordialmente en la participación activa de la comunidad y la puesta al servicio del talento humano necesario para la misma.

Para nuestro municipio con una población distribuida en áreas urbana y rural, la extensión de la atención primaria en salud estará enmarcada bajo parámetros de calidad, calidez y responsabilidad teniendo como base las normas legales establecidas.

Competencia Municipal

Dirigir y coordinar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en sus competencias:

- Afiliar a la población pobre al régimen subsidiado.
- Formular y ejecutar el Plan Nacional de Salud Pública ajustado al perfil epidemiológico del municipio.
- Vigilar la calidad del agua (Decreto 475 de 1998).

- Efectuar vigilancia y control sanitario de la distribución y comercialización de alimentos y establecimientos gastronómicos, así como el transporte asociado de estas actividades a los distritos y a los municipios de categorías 1, 2, 3 y especiales (Ley 1122 de 2007, artículo 34)

Estrategias

- Promoción de la salud y calidad de vida.
- Prevención de riesgos en salud.
- Alto seguimiento y control municipal.
- Intervención multidisciplinaria.
- Fortalecimiento de acciones IEC: Información, Educación y Control.
- Unificación y actualización de base de datos Sisben.
- Abogacía para movilizar voluntades, compromisos políticos intersectoriales y comunitarios.
- Construcción de políticas públicas saludables.
- Masificación de la recreación y el deporte.

Sector Servicios Públicos Domiciliarios

Acueducto

Problema que pretende resolver

Identificación

La mayoría de la población del sector rural no tiene acceso al servicio de agua potable por sistemas de acueducto.

Descripción

En el sector rural del municipio existen viviendas distribuidas en las denominadas dispersas el 82.4% y en 17.6% en centros poblados. Las primeras, en casos se encuentran separadas por kilómetros, lo que dificulta el suministro de agua potable mediante sistemas convencionales y en consecuencia se proveen de aguas subterráneas o arroyos vecinos que, para su potabilidad, la logran hirviendo el agua; pese a lo dicho se tiene una cobertura del 51%. Las segundas tienen acueductos con sistemas primarios de potabilidad y mínimo mantenimiento, aunque su cobertura es del 52%, es posible su ampliación sustancial dada la concentración de viviendas.

COBERTURA ACUEDUCTO SECTOR RURAL DISPERSO			
DATOS	2005	2006	2007
No. Viviendas	6323	6419	6526
No. Suscriptores	3225	3274	3328
% de Cobertura	51%	51%	51%

Fuente: DANE-2005 ajuste variacion

COBERTURA ACUEDUCTO SECTOR RURAL CENTRO POBLADO			
DATOS	2005	2006	2007
No. Viviendas	1116	1133	1152
No. Suscriptores	580	589	599
% de Cobertura	52%	52%	52%

Fuente: DANE-2005 ajuste variacion

Sólo el 3.35% de la población rural, tiene acceso al suministro de agua potable por un sistema convencional de acueducto. Es oportuno aclarar que considera como el tratamiento completo cuando tiene al menos los procesos de floculación, Ph y cloración o desinfección.³

Por tanto, la mayoría de la población rural está privada del suministro de agua, en condiciones que favorezcan su salud, su actividad económica y su bienestar.

³ Dirección Local de Salud- Saneamiento Básico 2008

Urbano

Cobertura

En el casco urbano la cobertura es de 99.41%, con potabilidad adecuada a las normas que regulan esta materia.

COBERTURA ACUEDUCTO AREA URBANA			
DATOS	2005	2006	2007
No. Viviendas	16.603	17.070	17.580
No. Suscriptores	16.437	16.899	17.404
% de Cobertura	99%	99%	99%

Fuente: DANE-2005 ajuste variacion

Aunque el servicio cuenta con cobertura, potabilidad y continuidad, no tiene la eficiencia establecida en los parámetros del ámbito nacional, registra pérdidas del 50% y se presume que 1.212 usuarios que hacen uso del servicio, no lo cancelan.

Calidad

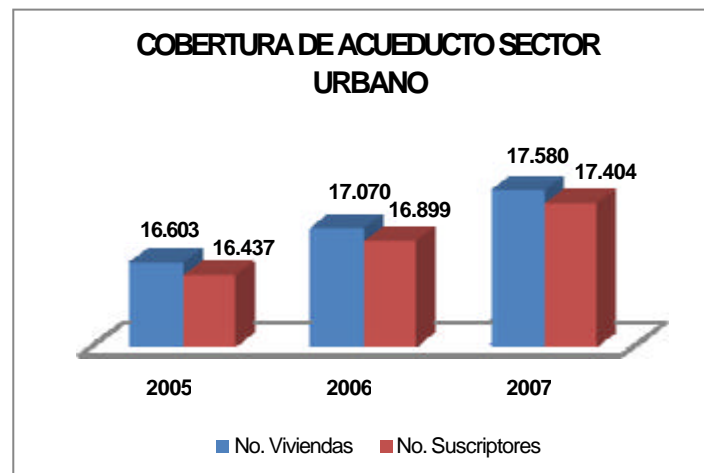
La calidad del agua suministrada en el área urbana, se encuentra dentro de los rangos establecidos según el Dto. 475/98 vigente hasta el año 2006 y la Resolución 2115 de junio 22 de 2007. De acuerdo al análisis de laboratorio de bromatología, el líquido tiene un margen de 0.02⁴ de características no aceptables frente a la comparación de la sumatoria de características de riesgo

⁴ Comparación realizada entre los estándares oficiales dados en el decreto y la resolución mencionadas y los reportados por la empresa al laboratorio de bromatología a la Secretaria Departamental de Salud

analizadas bajo la norma vigente, es decir, que la calidad del líquido es del 99.98% aceptable.

Evolución Indicadores Principales

Según los indicadores presentados, se observa un comportamiento creciente en cobertura para el casco urbano con una variación de 2.89% promedio geométrico anual, si consideramos un crecimiento domiciliario de 2.9%, lo que refleja la existencia de un grupo de población privada de este servicio.



Fuente: Censo DANE, 2005

Los indicadores de cobertura para el sector urbano mantienen una tendencia creciente, acercándose a la meta nacional del 100%

Versión Preliminar Concejo Municipal

Causas Principales

- Ausencia de capacidad política.
- Baja capacidad de presión por parte de los habitantes del sector rural.
- Inexistencia de evaluación de impacto en la salud de todos los habitantes y de las finanzas municipales destinadas a la salud.
- Falta de decisión del ejecutivo municipal para ampliar la cobertura del servicio.
- Ausencia de innovación técnica para adoptar sistemas diferentes a los tradicionales para el suministro de agua potable, o potabilizar las existentes.

Consecuencias

- Prevalencia de enfermedades.
- Población excluida del desarrollo.
- Baja competitividad por contaminación de alimentos.
- Bajo nivel en Calidad de Vida.

Objetivo Municipal

La mayoría de la población del sector rural cuenta con acceso al servicio de agua potable por sistemas de acueducto.

Metas e indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Servicio de Agua Potable y Saneamiento Básico	Incrementar la cobertura urbana de acueducto	Cobertura urbana de acueducto	Porcentaje de viviendas con conexión a acueducto del total de viviendas urbanas	$(\text{No. De viviendas de la zona urbana con conexión a acueducto} / \text{No. Total de viviendas urbanas}) * 100$	93%	93%	95%	96%	96%	96%	96%
	Incrementar la cobertura por conducción de agua del área rural centro poblado	Cobertura rural centro poblado por conducción de agua	Porcentaje del total de viviendas de la zona rural centro poblado con conducción de agua	$(\text{No. De viviendas de la zona rural centro poblado con conducción de agua} / \text{No. Total de viviendas rural centro poblado}) * 100$	52%	52%	52%	54%	55%	58%	61%
	Incrementar la cobertura por conducción de agua del área rural disperso	Cobertura rural disperso por conducción de agua	Porcentaje del total de viviendas de la zona rural disperso con conducción de agua	$(\text{No. De viviendas de la zona rural disperso con conducción de agua} / \text{No. Total de viviendas rural disperso}) * 100$	51%	51%	51%	54%	66%	73%	80%
	Incrementar la calidad del agua urbana	Indice de riesgo de la calidad de agua para consumo humano, IRCA	Compara las características físicas, químicas y microbioológicas encontradas en el agua con el contenido de las normas que regula la materia	$(\text{Sumatoria puntajes de riesgo de las características no aceptables} / \text{Sumatoria puntajes de riesgo asignados a todas las características analizadas}) * 100$	100%	100%	99,98%	100%	100%	100%	100%

Estrategias

- Existencia de capacidad política frente a la ampliación de cobertura.
- Concientización de los habitantes del sector rural para que el suministro de agua potable sea la prioridad de inversión.
- Mejorar la eficiencia de la empresa para generar recursos destinados a cobertura urbana y rural.
- Plan Maestro de Acueducto.
- Introducir innovaciones para tratamiento de agua a costos mínimos.

Alcantarillado

Problema que pretende resolver

Identificación

Cobertura mínima del servicio de alcantarillado en el sector rural e incompleta en el sector urbano.

Descripción

Urbano

Este servicio se presta a través de la empresa Emplibando con redes combinadas. La cobertura urbana, aunque está por encima del promedio nacional, con un 95%; el 5% restante que equivale a 829 viviendas, constituye un foco de contaminación cuyo impacto aumenta con la densificación de la ciudad.

COBERTURA ALCANTARILLADO AREA URBANA			
DATOS	2005	2006	2007
No. Viviendas	16.603	17.070	17.580
No. Suscriptores	15.391	15.875	16.701
% de Cobertura	92,70%	93%	95%
Fuente: DANE-2005 ajuste variacion			

En general, el sistema de alcantarillado urbano presenta dificultades técnicas en cuando a su capacidad de evacuación en época invernal, cuando la precipitación supera el volumen de diseño, esto da origen a inundaciones sectorizadas, al tiempo que dificulta su tratamiento.

Rural

En el sector rural, el 2% de la población tiene acceso al servicio de alcantarillado, localizados en algunos de los centros poblados. El 98% restante utiliza pozos, caminos, predios, zanjas. Desencadenando una contaminación generalizada, en particular de aquellos vectores que no sufren el proceso inmediato de putrefacción y por el contrario encuentran el medio propicio para su propagación.

COBERTURA ALCANTARILLADO RURAL DISPERSO			
DATOS	2005	2006	2007
No. Viviendas	6.323	6.419	6.526
No. Suscriptores	0	0	0
% de Cobertura	0%	0%	0%
Fuente: DANE-2005 ajuste variacion			

COBERTURA ALCANTARILLADO SECTOR RURAL CENTRO POBLADO			
DATOS	2005	2006	2007
No. Viviendas	1.116	1.133	1.152
No. Suscriptores	145	147	150
% de Cobertura	13%	13%	13%
Fuente: DANE-2005 ajuste variacion			

Aunque existen dificultades técnicas para implementar este servicio en los asentamientos de la población dispersa mediante sistemas convencionales, resulta imperioso recurrir a los alternativos con resultados similares.

Evolución Indicadores Principales

En el sector urbano, el aumento de suscriptores obedece a construcciones nuevas, mas no a la solución de la población pobre que ha permanecido constante su carencia.

En el rural, los centros poblados han tenido un paulatino avance, empero la mayoría de habitantes permanece sin este servicio.

Causas Principales

- Creencia parcializada de gobernantes que el alcantarillado no genera réditos electorales.
- Desconocimiento de las bondades del alcantarillado frente al sistema de salud.
- Falta de presión de la comunidad sobre la construcción del alcantarillado como obra prioritaria.
- Ausencia de compromiso político institucional.

- Compromiso gubernamental.
- Ausencia de soluciones innovadoras de costo bajo.

Consecuencias

- Contaminación.
- Proliferación de enfermedades.
- Incomodidad.
- Baja autoestima colectiva.
- Condiciones de vida inadecuadas.

Objetivo Municipal

Cobertura mediana del servicio de alcantarillado en el sector rural y completa en el sector urbano.

Metas e Indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Servicio de Agua Potable y Saneamiento Básico	Incrementar la cobertura urbana de alcantarillado	Cobertura urbana de alcantarillado	Porcentaje de viviendas con conexión al sistema de alcantarillado entendido como la conexión a un sistema público o comunal de recolección que permite el transporte de las aguas residuales a un sistema de tratamiento o una fuente receptora	$(\text{No. De viviendas urbanas con conexión a un sistema de alcantarillado} / \text{No. Total de viviendas urbanas}) * 100$	93%	93%	95%	97%	98%	98%	98%
	Incrementar la cobertura del sistema de evacuación de excretas en el área rural centro poblado	Cobertura de sistema de evacuación de excretas área rural centro poblado	Porcentaje de viviendas de la zona rural centro poblado con conexión a un sistema de evacuación de excretas o a un pozo séptico o que disponga de letrinas	$(\text{No. De viviendas rurales centro poblado con conexión a un sistema de evacuación de excretas} / \text{No. Total de viviendas rurales}) * 100$	13%	13%	13%	20%	25%	30%	35%
	Incrementar la cobertura del sistema de evacuación de excretas del área rural disperso	Cobertura de sistema de evacuación de excretas área rural disperso	Porcentaje de viviendas de la zona rural disperso con conexión a un sistema de evacuación de excretas o a un pozo séptico o que disponga de letrinas	$(\text{No. De viviendas rurales disperso con conexión a un sistema de evacuación de excretas} / \text{No. Total de viviendas rurales disperso}) * 100$	0%	0%	0%	3%	5%	6%	7%

Estrategias

- Concluir los estudios técnicos de los proyectos para ampliar cobertura.
- Promoción de las bondades de un alcantarillado en la salud y finanzas públicas.
- Convenios de cofinanciación Municipio-comunidad indígena-general.
- Implementar los proyectos aprobados para cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios.
- Modernización y reestructuración de la empresa.

Aseo

Problemas que pretende resolver

Identificación

Disposición final inadecuada en el sector urbano e Inexistencia del servicio en los centros poblados rurales.

Descripción

Con coberturas del 96% en recolección y de 94% en barrido, en la zona urbana, el servicio está próximo a la excelencia, en estos componentes, sin embargo su dificultad específica está en la disposición final que desborda el diseño de relleno sanitario para usarse como botadero, con los conocidos efectos ambientales y de sostenibilidad del servicio.

En el sector rural no existe prestación de este servicio, únicamente se realiza recolección de residuos el día de mercado en algunas cabeceras corregimentales.

PRESTACION DEL SERVICIO DE ASEO EN EL MUNICIPIO DE IPIALES			
DETALLE	2004	2005	2007
Cobertura de recolección respecto al número de usuarios	84.89%	90%	96%
Cobertura recolección respecto al área urbana	85.14%	91%	95%
Cobertura en el componente de barrido y limpieza	65%	94%	94%

Fuente: PGIR 2004 – 2005

COBERTURA SERVICIO DE ASEO AREA URBANA			
DATOS	2005	2006	2007
No. Viviendas	16.603	17.070	17.580
No. Suscriptores	14.943	15.363	15.822
% de Cobertura	90%	90%	90%

Fuente: DANE-2005 ajuste variacion

Evolución Indicadores Principales

En los cuatro últimos años la cobertura en recolección y barrido, ha permanecido constante, en términos de proporción dinamizado por el crecimiento de la población que en promedio produce 0,75 kilos/ hab/día, según los cálculos realizados por el estudio de mercado para el manejo binacional. Por tanto el déficit se mantiene, hasta el momento que ISERVI pueda ampliar la oferta a un crecimiento superior a lo impuesto por la dinámica demográfica y urbanística.

Causas Principales

- Baja eficiencia y efectividad del operador.
- Ausencia de control y seguimiento a la prestación del servicio.
- Inexistencia de organización empresarial para la prestación del servicio con efectividad y a bajo costo.
- Dependencia financiera del presupuesto municipal.
- Laxitud de las entidades ambientales para hacer efectivo el control y vigilancia sobre la disposición final de basuras.

Consecuencias

- Inestabilidad de la calidad del servicio.
- Contaminación ambiental.
- Sobredependencia de las finanzas municipales.
- Disminución de la satisfacción del usuario.

Objetivo Municipal

- Disposición final adecuada en el sector urbano
- Existencia del servicio en los centros poblados rurales

Metas e Indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Servicio de Agua Potable y Saneamiento Básico	Incrementar la cobertura de recolección de residuos sólidos domiciliarios	Cobertura de recolección de residuos sólidos domiciliarios respecto al número de usuarios	Porcentaje de Viviendas que cuentan con servicio de Aseo	$(\text{No. De Suscriptores de Aseo} / \text{No. Total Viviendas Sector Urbano}) * 100$	90%	90%	90%	92%	95%	97%	100%
	Incrementar la tasa de cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos domiciliarios	Cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos domiciliarios	Refleja el porcentaje de residuos sólidos que se recoge frente a la que debe recoger	$(\text{Residuos sólidos recogidos} / \text{Residuos sólidos producidos}) * 100$	91,6%	91,6%	91,6%	94%	96%	98%	100%
	Incrementar la existencia de tratamientos de aguas residuales urbanas y/o rural	Tratamiento de aguas residuales urbanas y/o rural	Es la proporción de aguas residuales urbanas y /o rurales que es sometida a tratamiento	$(\text{Total de aguas residuales urbanas y/o rurales con tratamiento} / \text{Total de aguas vertidas}) * 100$	0%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
	Aumentar la existencia de sistema técnico de disposición de residuos sólidos	Disposición técnica de residuos sólidos	Refleja la calidad en la disposición de los residuos	$(\text{Residuos sólidos dispuestos en relleno sanitario} / \text{Residuos sólidos producidos}) * 100$	91,6%	91,6%	91,6%	93,7%	95,8%	97,9%	100%

Estrategias

- Transformación del ISERVI, en una empresa de servicio de aseo efectiva y autosostenible.

Referencia Nacional

Visión 2019

Objetivo General

Construir ciudades amables, esto sólo será posible aplicando un modelo de desarrollo urbano planificado, que genere el disfrute sin restricciones en la cobertura de servicios públicos, como agua potable y saneamiento básico.

Objetivos Específicos

- *Ampliación de cobertura*

La cobertura urbana de acueducto deberá ser del 100% y para las rurales se espera alcanzar el 82,2%.

Las coberturas urbanas de alcantarillado deberán ser del 100%; en el sector rural se espera aumentar el servicio de alcantarillado a un 75,2%.

Las coberturas urbanas en aseo y saneamiento deberán ser del 100%

- *Uso eficiente de los recursos públicos*

... “la calidad y cobertura de los servicios públicos domiciliarios estarán por encima de los promedios de la región y contará entonces con un modelo eficiente, adecuado y útil para el desarrollo social y económico del país...”

- *Conexión y Continuidad*

La continuidad en la prestación del servicio, en general es eficiente, pero es limitada frente a contingencias naturales e imprevistas.

- *Cantidad y Calidad*

Plan Nacional de Desarrollo

Asegurar que se presten a los habitantes, de manera eficiente, los servicios domiciliarios de acueducto por empresas de servicios públicos de carácter oficial, privado o mixto, o directamente por la administración central del respectivo municipio en los casos previstos por la ley.

Referencia Departamental

Plan de Desarrollo Departamental “Adelante Nariño”

*Protección, Conservación y Aprovechamiento de Otros Recursos Naturales.
Promoción de Servicios Ambientales.*

Incrementar la cobertura de acueducto, alcantarillado y saneamiento básico a partir de la implementación del Plan Departamental de Agua.

Correspondencia Programa de Gobierno Municipal

“Mejoraremos la cobertura y calidad de los servicios públicos domiciliarios, tanto en el sector urbano como rural del municipio. Gestionaremos la construcción de la nueva planta de tratamiento de agua potable y desarrollaremos programas permanentes de concientización y aprovechamiento del agua.

Continuaremos con la segunda etapa de Plan Maestro de Alcantarillado; gestionaremos recursos para la construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales.”

Competencia Municipal

- Garantizar la provisión de los servicios de acueducto.
- Asegurar que se presten a sus habitantes, de manera eficiente, los servicios domiciliarios de acueducto, por la administración central del respectivo municipio en los casos previstos por la ley.
- Garantizar la provisión de los servicios de alcantarillado.

- Asegurar que se presten a sus habitantes, de manera eficiente, los servicios domiciliarios de alcantarillado
- Asegurar que se presten a sus habitantes, de manera eficiente, el servicio de aseo, por empresas de servicios públicos de carácter oficial, privado o mixto, o directamente por la administración central del respectivo municipio en los casos previstos por la ley.

Sector Justicia, Seguridad y Convivencia.

Justificación

Se incluye este aparte, en cumplimiento de la Ley 387 de 1997, y la sentencia T-024 y bajo el principio de progresividad de los derechos sociales y prohibición de regresividad de los mismos.

Objetivo Municipal

Mitigación de factores alteradores del orden social y convivencia local.

Estrategias

- Formulación del plan de acción para prevenir la ocurrencia de desplazados, alteración del orden público y ocurrencia de desastres.
- Especializar una dependencia municipal de reacción.
- Fortalecer el Comité Municipal para la Atención Integral de la Población Desplazada.
- Gestionar la transferencia de recursos ante el gobierno nacional para atención de desplazados.

- Implementar una unidad especial de investigación que determine la veracidad de la condición de desplazados.
- Apropiar los recursos de impacto para la mitigación.
- Comprobada la veracidad de la condición de desplazado se incorpora en forma transversal, como beneficiarios de las dimensiones del desarrollo.

Metas e Indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Justicia, seguridad y convivencia ciudadana	Plan de intervención implementado	Porcentaje de cumplimiento de las acciones de intervención	Establece el porcentaje de las actividades ejecutadas sobre las programadas en cumplimiento del plan.	$(\text{Acciones de intervención realizadas} / \text{Acciones de intervención programadas}) * 100$	N.R	N.R	N.R	80%	100%	100%	100%



DIMENSIÓN TECNOLÓGICA

Ipiales
somos Todos

DESARROLLO TECNOLÓGICO

Sector TICS

Problema que pretende resolver

Identificación

La mayoría de la población ipialeña no tiene acceso a la sociedad de la información y el conocimiento.

Descripción

La gran revolución de la sociedad de la información ocurrida en la década de los noventa, cambió sustancialmente la forma de vida, las relaciones interpersonales, los negocios y especialmente disminuyó la denominada "asimetría de la información" entre aquellos habitantes que lideran o son usuarios activos, al tiempo que generó abismos entre poblaciones o regiones que aún no se han percatado que el mundo cambió.

En la actualidad la "riqueza" de la sociedad se origina de manera distinta a la que se aprendió en la etapa "post-industrial"; ahora la generación de valor se sustenta en el conocimiento universal, por encima de la disponibilidad de carreteras, aeropuertos, puertos, edificios, fábricas físicas, obreros concentrados. En este momento en cualquier lugar del mundo donde se haga uso de la tecnología, así sea en forma individual, puede generar mayor riqueza en un

instante que la acumulada en siglos por un municipio, tal es la venta de software o aplicaciones para los demás sectores de la economía.

Aunque se observa un avance universitario en el campo de la ingeniería de sistemas, aún no se registra hechos importantes en la producción de soluciones diferenciadas en este campo. Generalmente son usuarios de las aplicaciones existentes, pero no son constructores de valor en el ámbito mundial, menos en el campo de la robótica.

De igual forma, no se hace uso de las herramientas de la gestión informática, que en otros lugares son de uso rutinario, en períodos que superan los quince años. Tal es el caso de la información en línea o los trámites a través de Internet.

El mayor rezago está en los organismos estatales, en particular en la administración municipal, donde hasta para el mínimo trámite se requiere el contacto con el funcionario, generando “colas” innecesarias, sobre utilización de recursos, que en conjunto producen malestar y denotan ineficiencia.

Existen establecimientos educativos que han irrumpido con éxito en la utilización de herramientas y procesos básicos, como el pago de matrículas y trámites similares, donde el usuario lo puede hacer con el uso del Internet.

Resulta sorprendente la habilidad de los niños y adolescentes para el uso de la tecnología de la información y la comunicación, quienes la han adoptado como algo “fácil y divertido”, propio de su generación. Sin embargo, el medio donde viven no es propicio para fortalecer esta potencialidad, tanto por la estructura tecnológica de conectividad como por la capacidad económica para acceder a los medios y al servicio.

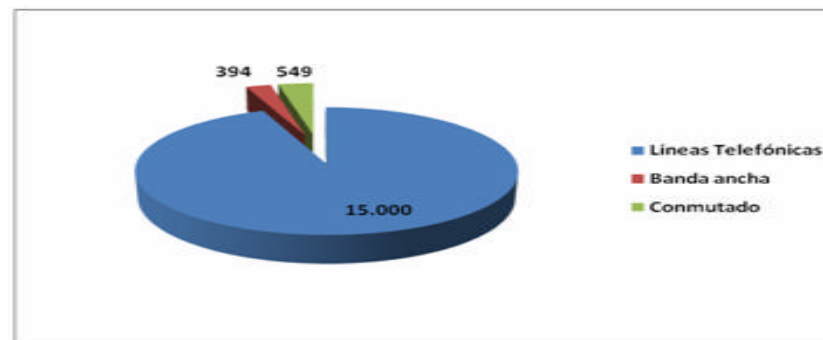
En las instituciones educativas, el uso del computador se restringe a las clases tradicionales, no forma parte de la cotidianidad, de allí que Ipiales no esté lejos de los parámetros nacionales, donde "...al cierre del 2007 esta cifra era de 36 estudiantes por computador y para el 2010 se espera llegar a 20 escolares por equipo" según el **Plan Nacional de Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones**.

Las TICs, son una realidad ineludible cuya incorporación a la vida de la sociedad local, marca la diferencia entre el impulso al desarrollo o la profundización del atraso.

Evolución Indicadores Principales

Existen 15.000 abonados al servicio de telefonía fija, de los cuales 549 acceden a Internet conmutado, equivalente al 3,6%, es decir, una cantidad ínfima de habitantes puede ingresar por este medio a la sociedad del conocimiento, mientras que una cantidad inferior (2%), que corresponde a 394 usuarios, utiliza el servicio de "banda ancha".

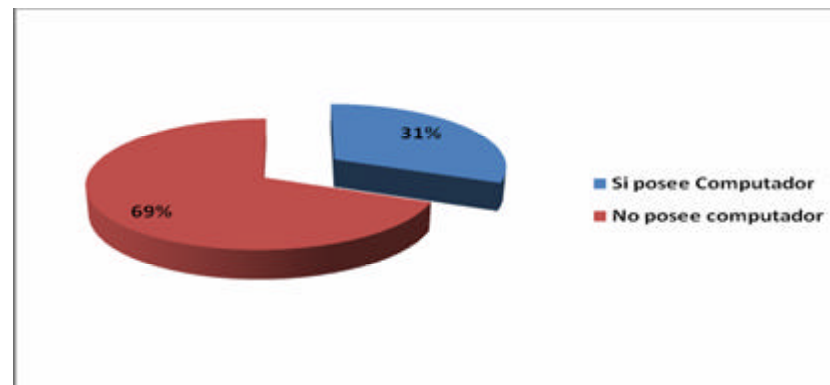
Usuarios con Acceso a Internet



A la reducida cantidad de usuarios, se suma la baja velocidad y las interrupciones que esta conexión presenta. Condición desfavorable para el uso de las bondades óptimas, en especial lo referente a la realización de estudios universitarios o de formación que requieren la interactividad.

De otro lado, el 69% de la población ipialeña no tiene computador, lo que es un eslabón vital para acceder a los beneficios de la sociedad de la información, independientemente de la conexión.

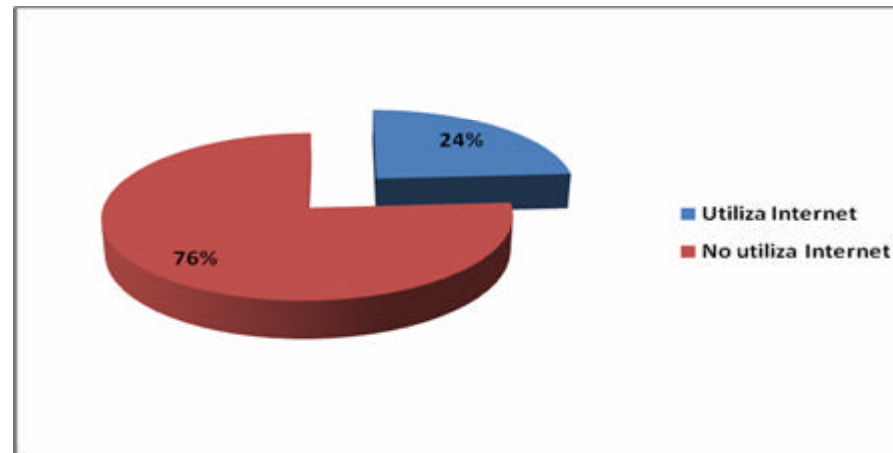
HOGARES DE IPIALES QUE POSEEN COMPUTADORES



Fuente: Calculos P.D.M 2008 - 2011

El rezago es evidente cuando el 76% de la población no utiliza el Internet, mientras en el mundo es de uso cotidiano en actividades que van desde el correo y la diversión, hasta la realización de transacciones.

USO DEL INTERNET



Fuente: PDM 2008

Causas Principales

- Limitada infraestructura tecnológica de la Empresa Prestadora del Servicio Teleobando E.S.P.
- El mercado atendido se caracteriza por estar concentrado en estratos bajos con limitada capacidad de pago.
- La resistencia institucional y de la población adulta frente a los cambios tecnológicos y de innovación.

Versión Preliminar Concejo Municipal

Consecuencias

- Exclusión hacia la sociedad del conocimiento .
- Rezago tecnológico .
- Marginamiento .
- Ineficiencia e inoportunidad en la prestación de servicios de información públicos .
- Atraso de la sociedad ipialeña .

Objetivo Municipal

La población ipialeña tiene acceso a la sociedad de la información y el conocimiento.

Metas e Indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Tecnología e Innovación	Alumnos con acceso a internet.	Proporción de alumnos por computador en red.	Indica la cantidad de alumnos que tienen acceso a computador conectado a la red de internet.	$\text{No. De alumnos básica y media} / \text{Total de computadores existentes en los establecimientos educativos.}$	30	30	31	23	19	16	15
	Hogares urbanos con acceso a internet	Porcentaje de hogares urbanos conectados a internet.	Es el porcentaje de hogares urbanos que hacen uso de la internet.	$(\text{No. De hogares urbanos que usan internet} / \text{Total de hogares urbanos}) * 100$	N.R	N.R	24%	24%	55%	70%	80%
	Hogares rurales con acceso a internet	Porcentaje de hogares rurales conectados a internet.	Es el porcentaje de hogares rurales que hacen uso de la internet.	$(\text{No. De hogares rurales que usan internet} / \text{Total de hogares rurales}) * 100$	N.R	N.R	N.R	0%	11%	21%	31%
	Trámites públicos por internet	Porcentaje de tramites sistematizados	Expresa el porcentaje de trámites que se pueden realizar a través de la internet.	$(\text{No. De tramites realizables por internet} / \text{Total de trámites no presenciales}) * 100$	0%	0%	0%	20%	50%	60%	80%

Referencia Nacional

Visión 2019

“Este sector deberá contribuir a consolidar una sociedad informada, conectada e integrada al entorno global, para lo cual deberá incorporar continuamente los últimos desarrollos tecnológicos, particularmente adecuarse a la convergencia de redes, terminales y servicios. Además, el sector deberá propender por una cobertura adecuada y acceso universal para toda la población. Todo esto requiere el desarrollo del marco institucional y normativo que fomente la competencia, incentive la innovación y reconozca la convergencia de los mercados”.

Hacia el año 2019 Colombia deberá tener una penetración de telefonía móvil del 60% (hoy es del 33%); y en Internet del 60% en banda ancha (hoy es del 1,2%).

Plan Nacional de Desarrollo

El Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación 2019, ha definido como fin “producir, difundir y usar el conocimiento para contribuir a la transformación productiva y social del país a fin de garantizar un mayor nivel de competitividad y desarrollo humano sostenible”.

Plan Nacional de Tecnologías de la Información y Telecomunicaciones

El cumplimiento de los objetivos de los promotores del Plan de TICS, apunta como meta para el 2019 en materia educativa contar con 5 alumnos por cada computador conectado a Internet de banda ancha en los niveles de formación básica y media.

En lo que tiene que ver con la competitividad empresarial, uno de los propósitos del gobierno es aumentar el número de empleados que utilizan TICs con conexión a Internet en su trabajo, desde el 20% del total observado en el 2007 al 50% en el 2010 y al 100% en el 2019.

Referencia Departamental

Plan de Desarrollo "Adelante Nariño"

Programa: Infraestructura y Conectividad para la Productividad

Objetivo

"Mejorar las condiciones de infraestructura para la intercomunicación y la productividad regional".

"Acceso al servicio de internet."

Objetivos específicos

"Facilitar la ampliación de cobertura del servicio de Internet".

Correspondencia Programa de Gobierno Municipal

"Implementación de la red de Internet para todas las instituciones y centros educativos del sector urbano y rural".

“El programa tiene como propósito investigar, difundir y fomentar las expresiones de la vida cultural e implementar una red de comunicación alternativa en el municipio y la región”.

“Diseñar el organismo institucional y la organización de sus funciones para desarrollar la red de comunicación del municipio”.

Competencia Municipal

Asegurar que se presten a sus habitantes, de manera eficiente, servicios domiciliarios de comunicación y telefonía pública de carácter oficial, privado o mixto, o directamente por la administración central del respectivo municipio en los casos previstos por la ley.

Estrategias

- Modernización tecnológica de Teleobando.
- Masificación del Internet gratuito o de costo mínimo.
- Masificación del uso de computadores.
- Sistematización de los trámites municipales.
- Sistematización de los trámites de las instituciones educativas.



DIMENSION MEDIO AMBIENTE Y RIESGO

Ipiales
somos Todos

DESARROLLO MEDIO AMBIENTAL Y RIESGOS

Sector Medio Ambiente y Riesgo

Problema que pretende resolver

Identificación

Deterioro progresivo del medio ambiente.

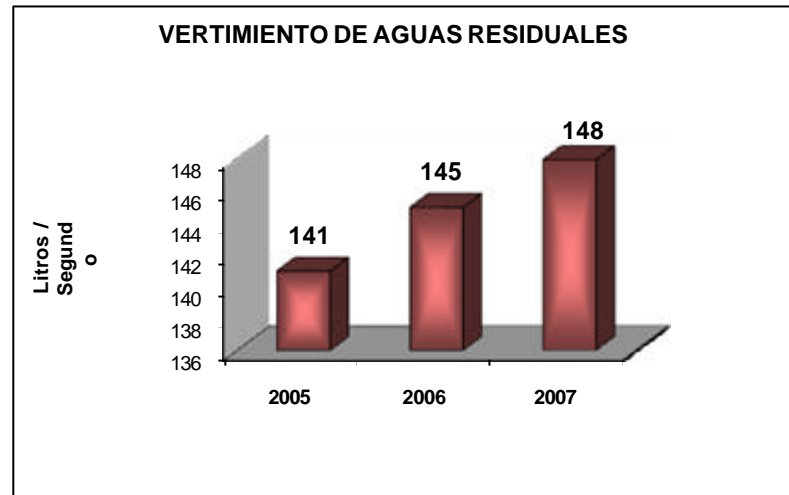
Descripción

La contaminación ambiental es generalizada, afecta el hábitat de manera integral, causando un deterioro progresivo en las fuentes hídricas, ecosistemas estratégicos, suelo, calidad del aire y sobre todo en el bienestar de la comunidad

El incremento de la cantidad de habitantes aumenta de manera proporcional los elementos contaminantes, dado que se carece de medios de mitigación en lo referente a los derivados del alcantarillado y residuos sólidos.

Las fuentes hídricas reciben 148 Lt/seg de aguas servidas, sin tratamiento alguno, alterando de forma significativa su composición física, química y biológica.

Versión Preliminar Concejo Municipal



De otra parte, al inicio del círculo del agua, las fuentes están expuestas a los efectos de ampliar la frontera agropecuaria, cuya proximidad las exponen a recibir residuos de fungicidas y demás insumos que contienen organofosforados causantes de efectos nocivos en la salud de los consumidores, al tiempo que la deforestación interrumpe la protección natural del recurso agua en su proceso de condensación y evaporación, acelerando incluso su pérdida de caudal.

En el sector urbano las emisiones de gases tóxicos generados por la cantidad creciente de automotores, cuyo control se limita a un trámite legal durante una vez al año o cada dos años, medida inefectiva frente a la variación del estado mecánico de los vehículos.

De igual manera la contaminación auditiva afecta a los habitantes del casco urbano y las cabeceras de los corregimientos, por actividades diarias que hacen uso de dispositivos de sonido como las bocinas de automóviles, equipos de sonido en establecimientos comerciales, sistemas de audio en automóviles, altoparlantes, voceadores y otras fuentes de emisión sonora.

A esto se suma la contaminación visual en las calles céntricas de la ciudad, por el uso indiscriminado de avisos, letreros, pasacalles, que en suma deterioran el confort urbano para convertirse en elementos de malestar.

Lo que resulta evidente, es que la principal causa del deterioro constituye la negligencia gubernamental para implementar las obras y acciones de prevención, corrección y represión para detener el deterioro progresivo del medio ambiente.

Causas Principales

- Negligencia gubernamental.
- Ausencia de conciencia ambiental entre la ciudadanía.
- Mínima reinversión de la sobretasa ambiental.
- Ausencia de apropiación del bien público.
- Ausencia de mediciones de impacto ambiental.

Consecuencias

- Transformación adversa del hábitat.
- Exposición a riesgos ambientales.
- Deterioro de la salud.
- Malestar en la comunidad.
- Alteraciones en el sistema nervioso, mental y emocional de las personas.
- Detrimento de la calidad en el disfrute del espacio público, dada la contaminación visual y auditiva.
- Desvalorización de la propiedad raíz en el centro del casco urbano por los diferentes tipos de contaminación

Objetivo Municipal

Recuperación progresiva del medio ambiente.

Metas e Indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Medio Ambiente y Riesgos	Plan de intervención sobre la contaminación auditiva y visual	Implementación	Porcentaje de implementación de intervención sobre la contaminación auditiva y visual.	$(\text{Acciones realizadas} / \text{Acciones Propuestas}) * 100$	N.R	N.R	N.R	80%	85%	90%	100%
	Incrementar el tratamiento de lixiviados	Porcentaje de lixiviados tratados	Establece el porcentaje de lixiviados con tratamiento	$(\text{cantidad de lixiviados tratados} / \text{Total de lixiviados producidos}) * 100$	N.R	N.R	N.R	30%	60%	70%	80%
	Aumentar la protección de microcuencas	Porcentaje de protección	Mide el porcentaje de cuencas y microcuencas con planes de manejo implementados.	$(\text{No. De Cuencas y Microcuencas con Planes de Manejo Implementados} / \text{Total de Microcuencas con plan de manejo}) * 100$	N.R	N.R	N.R	10%	40%	60%	80%
	Aumentar la adquisición de tierras de interés hídrico	Porcentaje de áreas adquiridas	Determina el porcentaje de terreno que ha adquirido el municipio frente al requerido	$(\text{No. de Has adquiridas} / \text{Total de Has requeridas.}) * 100$	N.R	N.R	N.R	10%	30%	40%	60%
	Intervenir el vertimiento de aguas residuales	Porcentaje de acciones adelantadas	Establece el porcentaje de avance de las acciones requeridas para descontaminar el vertimiento de aguas servidas.	$(\text{No. De acciones ejecutadas} / \text{Total de acciones planeadas.}) * 100$	N.R	N.R	N.R	10%	20%	20%	30%

Referencia Nacional

Visión 2019

Objetivo general

Construir ciudades amables

En 2019 Colombia deberá alcanzar sus metas de desarrollo económico y social con fundamento en el aprovechamiento sostenible del medio ambiente, los recursos naturales y la biodiversidad. Deberá para esto enfatizarse en la inclusión de criterios ambientales en los procesos de planificación sectorial y territorial, y definir un marco regulatorio moderno y eficaz. Es así como los procesos de pérdida o degradación de los recursos naturales y los ecosistemas estratégicos deberán haber disminuido o revertido, y los problemas de contaminación de los centros urbanos e industriales deberán haber caído a niveles tolerables hacia el 2019.

Como resultado de esta estrategia, Colombia debe llegar a reforestar 40.000 hectáreas anuales (hoy reforesta unas 16.000) y haber disminuido a este mismo nivel la tasa de deforestación; además de esto, deberá alcanzar una oferta forestal productiva de 1,2 millones de hectáreas (hoy hay unas 145.000)

Objetivos específicos

- Ampliación de cobertura.

Versión Preliminar Concejo Municipal

- Uso eficiente de los recursos públicos
- Diseñar y ejecutar planes de manejo y ordenamiento de cuencas, páramos y ecosistemas acuáticos que abastecen a poblaciones de más de 50.000 hab. El 5% de esas cuencas tienen planes de manejo y planes de ordenamiento en implementación.
- Las cuencas que abastecen al 50% de esas poblaciones tienen planes en implementación.
- Las cuencas que abastecen al 100% de esas poblaciones tienen planes en implementación.

Cantidad y Calidad

... "la calidad y cantidad de los individuos forestales deben corresponder con el lugar de implantación... especies nativas..."

Plan Nacional de Desarrollo

Garantizar la sustentabilidad ambiental del territorio en la oferta de bienes y servicios, la biodiversidad, el recurso hídrico y los suelos dentro del contexto de logros de cobertura calidad y eficiencia donde el programa principal es de manejo integral de cuencas hidrográficas

Referencia Regional

Plan de Gestión Ambiental Regional

Objetivo

".....busca encauzar y orientar todas las acciones de los diferentes actores dirigidas a consolidar alternativas de desarrollo sostenible en el largo plazo de acuerdo a las características y dinámicas de la región de tipo físico-biótico, cultural, económico y social....."

Referencia Departamental

Plan de Desarrollo "Adelante Nariño"

Programa: Sostenibilidad Ambiental y Gestión del Riesgo

Objetivo

Promover la cultura del uso racional de los recursos ambientales, adelantar conjuntamente con otras instituciones del Estado, acciones para su protección, recuperación y conservación, e implementar el Plan Departamental de Aguas desde una concepción de manejo integral y sostenible del recurso hídrico. Elevar la cultura de la prevención y la capacidad institucional y comunitaria para la gestión del riesgo.

*Protección, conservación y aprovechamiento de otros recursos naturales.
Promoción de Servicios Ambientales.*

"...Coadyuvar acciones interinstitucionales de manejo sostenible, regulación control y vigilancia respecto al uso de los recursos naturales".

Prevención y atención de desastres.

"... Elevar la cultura de la prevención y la capacidad de gestión del riesgo".

Correspondencia Programa de Gobierno Municipal

Elaborar e implementar el Plan de Gestión Ambiental.

Competencia Municipal

- Tomar medidas necesarias para control, preservación y defensa del medio ambiente.
- Ejecutar programas y políticas para mantener el ambiente sano.
- Coordinar y dirigir las actividades de control y vigilancia ambientales.
- Ejecutar proyectos de descontaminación de corrientes o depósitos de agua.

Estrategias

- Asumir la responsabilidad legal del Municipio y CORPONARIÑO
- Cumplir con los planes diseñados por CORPONARIÑO para el manejo de residuos sólidos y vertimientos
- Diseñar e implementar el Plan de Acción Ambiental Municipal.
- Establecer convenios de cooperación municipal, departamental, nacional e internacional para la intervención favorable del medio ambiente.

Sector Vivienda

Problema que pretende resolver

Identificación

La población pobre no tiene acceso a la vivienda

Descripción

EL 70% de la población clasificada en los niveles 1 y 2 del SISBEN, carece de vivienda propia, de éste el 66.4% corresponde al nivel uno y el 33.6% restante al dos, de un total de 8.792 hogares.

La oferta de vivienda VIS no alcanza a cubrir la demanda, al analizar el acumulado en los últimos tres años se han entregado 323 nuevas viviendas, que frente a la demanda real representa el 3.7% con un promedio anual de 107 unidades.

Sin embargo, a las viviendas existentes en estos dos niveles aún les falta los elementos básicos para tener una comodidad mínima, tienen pisos en tierra 21%, mientras el 37.49% carece de paredes en ladrillo, bloque o material resistente.

MATERIAL PREDOMINANTE EN LAS PAREDES EXTERIORES				
TIPO MATERIAL	NIVEL 1	NIVEL 2	TOTAL	%
Sin paredes	3	0	3	0,03%
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos	28	2	30	0,24%
Guadua, caña, esterilla, otros vegetales	36	7	43	0,35%
Madera burda	152	22	174	1,39%
Bahareque	222	17	239	1,91%
Tapia pisada, adobe	3.124	1.070	4.193	33,57%
Bloque, ladrillo, piedra, material prefabricado, madera pulida	4.639	3.169	7.808	62,51%
Total hogares	8.204	4.287	12.490	100,00%

Aunque se han dado esfuerzos de particulares bajo la figura de organizaciones de vivienda, sus resultados no han tenido la efectividad requerida para solucionar el déficit habitacional, en especial de la población pobre.

MATERIAL PREDOMINANTE DE LOS PISOS				
TIPO MATERIAL	NIVEL 1	NIVEL 2	TOTAL	%
Tierra o arena	2.340	305	2.644	21,17%
Madera burda, tabla o tablón	794	624	1.419	11,36%
Cemento o gravilla	4.434	2.370	6.804	54,47%
Baldosa, Vinilo, tableta o ladrillo	621	961	1.581	12,66%
Alfombra, mármosl, parqué, madera pulida	15	27	42	0,34%
Total de Hogares	8.204	4.287	12.490	100,00%

La situación descrita es una de las causas significativas para que el ICV se haya mantenido estático en los últimos diez años. Es una de las manifestaciones de mayor impacto en términos de desigualdad social y de privación de derechos.

Los subsidios otorgados a través de la Caja de Compensación Familiar COMFAMILIAR DE NARIÑO de los recursos de apropiación y aportes parafiscales, sólo alcanzaron a 16 subsidios por 135.400.000¹ para los años 2005, 2006 y 2007.

En cuanto a los subsidios asignados en el municipio de Ipiales a través del contrato de encargo de Gestión suscrito entre la Unión temporal de Cajas y el Fondo Nacional de Vivienda, alcanzaron 77 subsidios por valor de 473.686.272 pesos.

Causas Principales

Ingresos bajos

Los miembros de familias que se encuentran en situación de pobreza o miseria tienen que sacrificar las aspiraciones para acceder a una vivienda, por solventar las necesidades básicas, lo cual no permite un endeudamiento del grupo familiar.

Interés

La desviación del objetivo de las OPVs, en algunos casos, mengua el interés de quienes deben hacer un sacrificio adicional por adquirir un techo.

¹ Fuente: Caja de Compensación Familiar de Nariño, Ing. Andrea Zambrano 2008

Promoción

Desde las entidades públicas no existe la suficiente promoción y gestión.

Consecuencias

Población excluida del desarrollo

El falta de oferta, la baja calidad en cuanto a especificaciones y la deficiencia en los procesos de construcción fomenta la exclusión de la población del proceso y bondades del desarrollo que mejoren las condiciones de vida.

Baja competitividad

En la sociedad en estado de pobreza y con cargas adicionales a las básicas requiere de mayor tiempo, esfuerzo y oportunidades para integrarse en condiciones de competitividad que repercute en la generación de ingresos suficientes para el bienestar individual y colectivo.

Desarrollos informales

La ausencia de un banco de tierras, genera proyectos de urbanización en lotes con problemas de tradición y/o no urbanizables.

Objetivo Municipal

La población pobre tiene acceso a la vivienda

Metas e indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Vivienda	Mejoramiento de Pisos	Porcentaje de viviendas de viviendas urbanas y rurales con pisos mejorados.	Determina el porcentaje de viviendas urbanas y rurales con mejoras en pisos de cemento de los niveles I y II del SIBEN.	(No. De Viviendas urbanas y rurales mejoradas / No. De viviendas identificadas)	0	0	0	2%	5%	9%	14%
	Mejoramiento de Paredes	Cantidad de viviendas con paredes mejorados.	Determina el porcentaje de viviendas urbanas y rurales con mejoría en paredes de cemento o materiales que ofrezcan mayor resistencia y protección de los niveles I y II del Sisben.	(No. De Viviendas urbanas y rurales mejoradas / No. De viviendas identificadas)	0	0	0	5%	10%	10%	10%
	Ampliación de solución de vivienda	Cantidad de soluciones de Vivienda	Indica la cantidad de soluciones de viviendas que se ha entregado a los beneficiados	Cantidad de soluciones de Vivienda	224	59	40	100	300	300	300

Referencia Nacional

Visión 2019

Objetivo general

“Colombia debe alcanzar en el año 2019 reducir el déficit total de vivienda a 12% (hoy 30%). Evitar la conformación de nuevos asentamientos precarios que alcanza un déficit cuantitativo de 19,4% y mejorar las condiciones de hogares en asentamientos precarios a cero (hoy 10%.....(p. 57). Construir ciudades amables requiere construir vivienda digna....”

Plan Nacional de Desarrollo

- Reducir el déficit habitacional cuantitativo
- Reducir el déficit cualitativo de vivienda

Cobertura

“..Implica crear condiciones para suministrar vivienda de interés social....”

Calidad

Generar condiciones de habitabilidad en su situación actual, mediante el mejoramiento de las viviendas.

Subsidios

Entregar 828.000 soluciones de vivienda de interés social mediante la adquisición para subsidios y créditos, para vivienda nueva y usada, mejoramiento de vivienda rural y habitación legal de títulos.

Referencia Departamental

Plan de Desarrollo Departamental

- Brindar asistencia técnica, administrativa y financiera a los municipios y grupos comunitarios para acceder a subsidios para vivienda nueva y mejoramiento de vivienda rural y urbana.
- Cofinanciación de programas de vivienda.

Integralidad

Esfuerzo estatal y privado simultáneo y coordinado, sumando sinergias y racionalizando recursos (nación, departamento, alcaldías, cooperación internacional, gremios productivos, sector privado, comunidad). Impulso a la responsabilidad social empresarial, la asociatividad y el cooperativismo.

Correspondencia Programa de Gobierno Municipal

- Gestionaremos y cofinanciamos el subsidio para vivienda de interés social urbano y rural.
- Apoyaremos y terminaremos obras iniciadas con todas las organizaciones viviendistas.
- Adelantaremos un plan de mejoramiento de vivienda rural.
- Adelantaremos procesos de acompañamiento, capacitación y asesoría a las asociaciones de vivienda.
- La meta es la entrega de 1.000 viviendas de interés social.
- Gestionaremos la implementación en nuestro municipio del banco de materiales.

Competencia Municipal

Promover programas y proyectos de vivienda de interés social, otorgando subsidios.

- Déficit cualitativo.
- Déficit cuantitativo

Versión Preliminar Concejo Municipal

Estrategias

- Gestión del Municipio para acceder a subsidios y constitución del banco de tierras
- Aplicar la estrategia de entornos saludables y manejo del agua en coordinación con otros sectores.
- Programas de disposición, eliminación y reciclaje de residuos líquidos y sólidos y de control de contaminación del aire.
- Proyectos de irrigación, drenaje, recuperación de tierras y defensa contra las inundaciones.
- Manejo y aprovechamiento de cuencas y microcuencas.
- Proyectos de uso y aprovechamiento de los recursos naturales.
- Proyectos productivos sostenibles enmarcados en la producción más limpia y los mercados verdes.



DIMENSION POLÍTICO INSTITUCIONAL

Ipiales
somos Todos

DESARROLLO POLITICO INSTITUCIONAL

Sector Transparencia

Problema que pretende resolver

Identificación

Desconfianza en la administración municipal

Descripción

La *Corporación Transparencia por Colombia*, durante dos años consecutivos ha realizado la medición de las "condiciones institucionales y las prácticas ligadas a la gestión que favorecen o reducen los riesgos de corrupción". Los resultados obtenidos para el municipio demuestran un deterioro del índice de transparencia al pasar del 54.97% en el año 2005 al 48.70% en el año 2006. Esto significa que, a menor índice de transparencia, mayor riesgo de corrupción.

Existen tres factores fundamentales que determinan la transparencia: 1. Visibilidad y rendición de cuentas; 2. Cumplimiento de normas y estándares; y 3. Participación ciudadana. Los tres marcan la relación entre el gobierno municipal y la ciudadanía, no sólo en el manejo de los recursos monetarios, sino

Versión Preliminar Concejo Municipal

en el cumplimiento del plan de desarrollo, la elaboración y ejecución del presupuesto municipal, rendición de cuentas, contratación, quejas y reclamos.

Las mediciones indican que se trata de una administración cerrada, no existe la publicidad suficiente sobre la formulación y seguimiento del plan de desarrollo, presupuesto, y la contratación pública. Es aquí donde se registra el mayor riesgo al obtener una calificación de 36,72 puntos sobre cien en términos de transparencia.

La administración municipal cuenta con suficientes normas para cumplir con su función. Su incumplimiento, por fuera de las sanciones legales, afecta directamente el servicio y la transparencia, se registran deficiencias en los instrumentos de planeación, gestión del recurso humano y sistema de control interno; alcanza una calificación de 60,87%, es apenas aceptable.

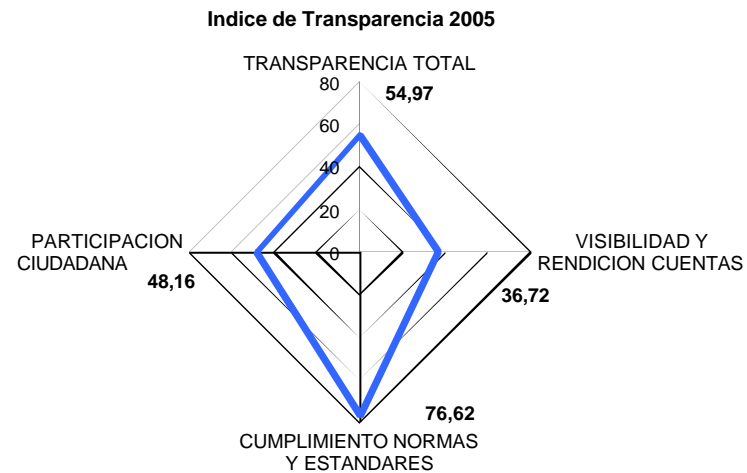
El interés de la administración municipal para promocionar la participación ciudadana, como facilitadora de iniciativas, la realización de acciones conjuntas hasta el control social, no es efectiva. Pese a la existencia de una oficina para la participación y la priorización de proyectos, no se tiene instancias formales de participación en el control social, que es un factor clave para la transparencia; de igual forma, la inexistencia de un sistema de preguntas, quejas y reclamos efectivo, impide la comunicación y retroalimentación con la comunidad. En la calificación de este factor se alcanza el 48.31%.

Los resultados precarios en visibilidad y control de la comunidad, es típico de un gobierno no transparente, donde la ponderación de los intereses públicos quedan subsumidos sobre los particulares. Condición suficiente para afectar la confianza y credibilidad, con lo que se deteriora el liderazgo público y la

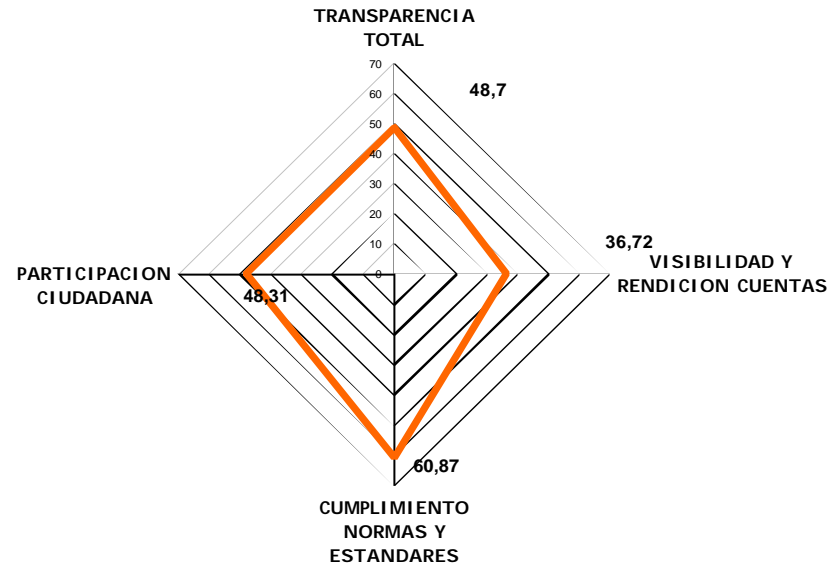
capacidad de transformar en un ámbito de gobernabilidad. “Se pueden hacer obras, pero siempre quedará la duda”.

Evolución Indicadores Principales

El indicador de transparencia disminuye 6 puntos porcentuales al pasar de 54.97% en el año 2005, al 48.70% en el año 2006, lo que significa desconfianza en la gestión administrativa. La visibilidad y la participación ciudadana se mantienen en el 36.72% y 48.16% respectivamente, mientras el cumplimiento de normas es de 15.75 puntos porcentuales. El deterioro es visible, y de mantenerse esta tendencia se establecería un riesgo alto y de serias consecuencias en términos de corrupción.



Indice de Transparencia 2006



Causas Principales

- No gobernar para la sociedad.
- Predominio de intereses particulares.
- Tolerancia de la sociedad.
- Debilidad de las entidades de control.
- Desconocimiento de la sociedad de los mecanismos de control.

Consecuencias

- Legitimización de la corrupción.
- Baja credibilidad institucional.
- Desfinanciación del desarrollo.

Objetivo Municipal

Confianza en la administración municipal.

Metas e Indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Transparencia	La administración municipal alcanza niveles deseados de confianza	Transparencia	Indica el porcentaje de cumplimiento de los parámetros que determinan la transparencia y confianza	Metodología Transparencia Internacional	54,97%	48,70%	N.R	100%	100%	100%	100%
	La comunidad conoce las actuaciones y la inversión municipal.	Visibilidad y Rendición de Cuentas	Expresa el porcentaje de los actos rendidos a la comunidad y los requeridos.	Metodología Transparencia Internacional	36,72%	36,72%	N.R	100%	100%	100%	100%
	Cumple a cabalidad el mandato constitucional y legal.	Cumplimiento de la Norma	Determina el porcentaje de cumplimiento del marco constitucional y legal.	Metodología Transparencia Internacional	15,70%	60,87%	N.R	100%	100%	100%	100%
	La comunidad organizada participa activamente en planeación y veeduría.	Participación Ciudadana	Porcentaje de participación de la comunidad en los actos de la administración reglamentados como tal.	Metodología Transparencia Internacional	48,16%	48,31%	N.R	100%	100%	100%	100%

Estrategias

- Gobernar para la sociedad .
- Predominio de intereses sociales.
- Intolerancia de la sociedad .
- Cooperación de las entidades de control.
- Conocimiento de la sociedad de los mecanismos de control.

Sector Gobernabilidad

Problema que pretende resolver

Identificación

Ausencia de gobernabilidad democrática para liderar el desarrollo.

Descripción

Socialmente la gobernabilidad está asociada con unas buenas prácticas políticas que son plenamente reconocidas por la sociedad civil; ello implica que elementos como la transparencia, el buen manejo presupuestal, la participación ciudadana estén articulados de una manera eficaz para que un municipio alcance un desarrollo que sea sustentable y sostenible.

La comparación de índices de **transparencia** entre 2005 y 2006 en Ipiales denota que no hubo un buen funcionamiento burocrático al interior de la administración; esta situación origina una desarticulación dentro de la gobernabilidad y por ende el municipio no alcanza el desarrollo que busca; puesto que desde allí parten las buenas prácticas políticas.

Los índices de cumplimientos de normas y estándares también están

diferenciados en estos períodos, lo que da a entender que disminuyó la calidad de los servicios en eficiencia y eficacia afectando una vez más al desarrollo municipal.

Los índices de visibilidad y rendición de cuentas y la participación comunitaria se han mantenido estables, pero no alcanzan el 50%, lo cual es negativo y poco favorable para la gobernabilidad municipal.

Con lo anterior se puede decir que la “gobernabilidad” no se ha manejado correctamente en el municipio obstaculizando el desarrollo esperado, la organización administrativa debe reacomodarse en los nuevos modelos burocráticos, a partir de ello es importante y determinante aumentar los índices de participación comunitaria, debido a que la comunidad es el motor vital de la sociedad y la única capaz de generar cambios trascendentales. De esta manera se puede alcanzar verdaderamente el desarrollo que todos los ciudadanos esperan.

Evolución Indicadores Principales

La evaluación realizada por la Federación Colombiana de Municipios y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, da un calificativo de 64.94 sobre 100; significa una debilidad marcada en las condiciones de gobernabilidad.

Se carece de políticas públicas de calidad, contextualizadas, claras, compartidas y respaldadas. Las formuladas y ejecutadas son de surgimiento espontáneo y aisladas, no corresponden a un direccionamiento estratégico, de allí que la puntuación de este componente sólo alcance 54 puntos, que denotan su

debilidad, en particular por su desarticulación de los planes departamentales y nacionales, por lo que difícilmente puede generar condiciones de sinergia y cooperación mutua.

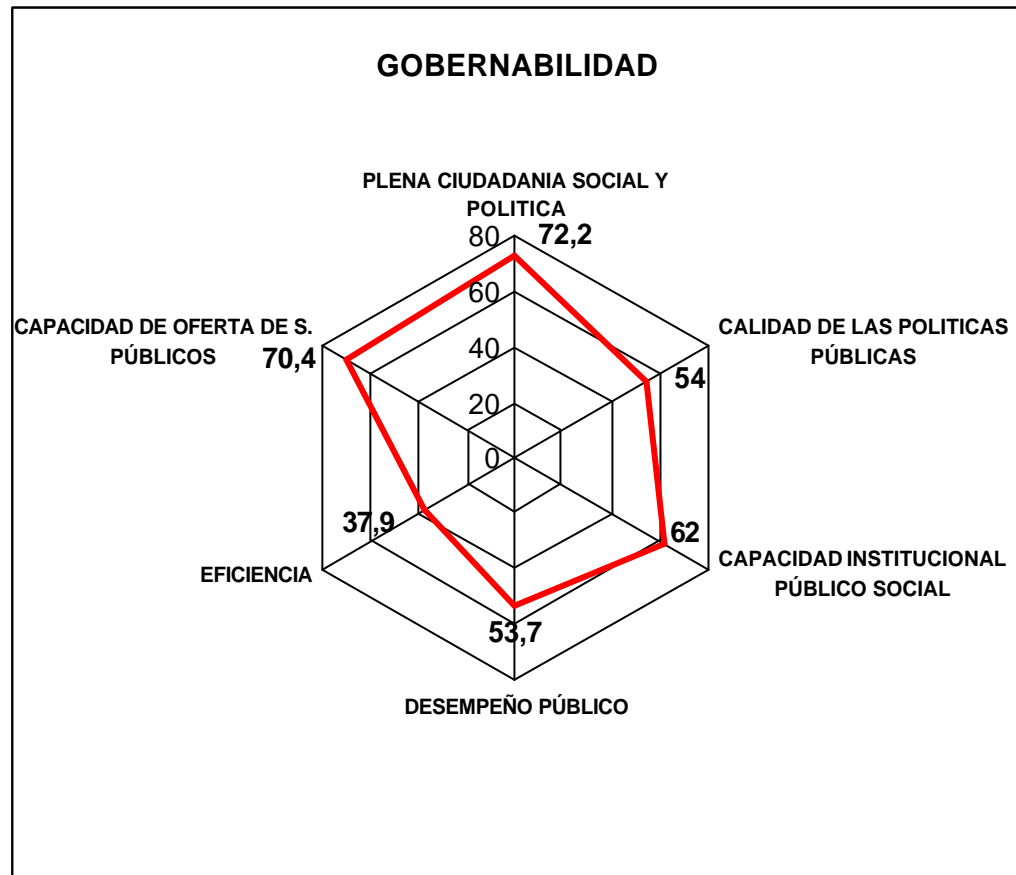
En conjunto el desempeño público sólo alcanzó una puntuación de 53.7 sobre 100, es decir, no es un dinamizador fuerte del desarrollo, pese a disponer de los recursos públicos y tener la atribución del ejercicio del poder, su propio desempeño no es un referente para la sociedad. Ahora cuando uno de los gestores fundamentales no cumple su misión y genera los efectos deseados para desencadenar o fortalecer los procesos vitales para el crecimiento del sistema social en todas sus manifestaciones, termina como obstructor.

Se determinó para la eficiencia un valor de 37.9, sobre 100, por lo que los resultados obtenidos son “costosos”, se sobre-utilizan recursos para lograr los objetivos de la gestión pública, es decir, la gestión se pudo lograr con menos recursos.

Una adecuada gestión implica la optimización de recursos, que permita lograr los objetivos al mínimo costo posible, de esta manera la sociedad obtiene los bienes y servicios públicos con valor agregado. Esto se refleja en otra medición denominada capacidad de oferta de servicios públicos donde se la evalúa con 70.4 puntos.

El otro actor la “sociedad” frente al ejercicio de la plena ciudadanía social y política logró una calificación de 72.2 puntos, que corresponde a la mayor calificación de los factores evaluados. Esta situación es destacable y se convierte en una potencialidad para gestar el desarrollo.

Capacidad institucional público social, es quizá el momento donde se evidencia el poder para transformar las condiciones de vida, el desarrollo, las necesidades básicas insatisfechas, la eficiencia fiscal, entre otros factores que determinan las condiciones de desarrollo; aquí se alcanza una puntuación de 62, es decir, aún no existe la suficiente compenetración en la visión y esfuerzos de esa unidad indisoluble público-social para generar la dinámica que haga del municipio un escenario propicio para un desarrollo sostenido.



En consecuencia, si se parte de la premisa que “La gobernabilidad democrática es el factor clave que marca la diferencia entre aquellas sociedades que mejoran sus niveles de desarrollo y aquellas que no” (PNUD), entonces las debilidades en gobernabilidad explican de alguna manera el “estancamiento” en la mejoría de las condiciones de vida basados en el ICV, que para el año 1993, era de 70.7 y diez años después pasó al 70.191.

Si no se tiene gobernabilidad no se tiene poder para transformar o liderar procesos, en especial los referentes al desarrollo.

MUNICIPIO	ICV 1993	ICV 2003	NBI 1993	NBI 2005	EFI. FIS 2005	P. NAL 2005	EFI. FIS 2006	P. NAL 2006
IPIALES	70,7	70,191	36,8	30,22	71,76	36	71,36	51

Principales Causas

- Desconocimiento.
- Falta de voluntad política.
- Falta de compromiso con el desarrollo.

- Inexistencia de proyecto político a mediano plazo.
- Inexistencia de una visión estratégica del desarrollo municipal .

Consecuencias

- Deficiente desempeño de las instituciones públicas.
- Ineficiencia en la prestación de los servicios públicos.
- Baja calidad de la política pública.

Objetivo Municipal

Existencia de gobernabilidad democrática para liderar el desarrollo.

Metas e Indicadores

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Politico Institucional	La ciudadanía mejora el manejo de la mitigación de violencia, derechos humanos, equidad y género, participación electoral.	Plena Ciudadanía Social y Política	Expresa el porcentaje ponderado del local referido al máximo y mínimo deseado en cada componente y el resultado de todos los componentes.	Metodología PNUD	N.R	N.R	72,2	80	85	90	95
	El plan de desarrollo municipal, coherente con las políticas departamentales y nacionales, tiene un grado de implementación y seguimiento adecuado.	Calidad de las Políticas Públicas	Expresa el porcentaje ponderado del local referido al máximo y mínimo deseado en cada componente y el resultado de todos los componentes.	Metodología PNUD	N.R	N.R	54	100%	100%	100%	100%
	La administración municipal tiene la capacidad para proveer servicios públicos, tiene confianza, visible y cumple las normas	Capacidad Institucional Público Social	Expresa el porcentaje ponderado del local referido al máximo y mínimo deseado en cada componente y el resultado de todos los componentes.	Metodología PNUD	N.R	N.R	62	100%	100%	100%	100%

Referencia Nacional

Visión 2019

“En 2019 habrá una mejoría sustancial en todos los indicadores de gobernabilidad del Banco Mundial o sus equivalentes, de tal forma que sólo un 25% de los países analizados tendrá mejores condiciones de gobernabilidad que Colombia. Para lograr esto se fomentará la autorregulación ciudadana y de los servidores públicos, el incremento del uso de herramientas contra la corrupción (e. g. pactos de transparencia, de probidad y de códigos de buen gobierno) cuyo cumplimiento será de obligación legal. Deberá fortalecerse y mantenerse una estrategia de comunicaciones y capacitación para esos propósitos. Debe existir también trabajo armónico y coordinado entre los órganos de control y la administración de Justicia, compartiendo y unificando la información. Una de las consecuencias de esta estrategia es hacer más sencillo el combate contra el clientelismo en la contratación y el empleo público, a través de sanciones ejemplarizantes, la expedición de un nuevo estatuto de contratación para que se garanticen procesos en condiciones de competencia y con mínimos costos de transacción. Finalmente, el control debe hacerse de forma preventiva y con sistemas eficientes de detección de riesgos”.

“...las informaciones de quejas y reclamos de la ciudadanía deberán convertirse en una herramienta de gestión que retroalimente la acción institucional”.

“...la estrategia de promover el autocontrol y la eficiencia en el gasto público disminuirá los gastos de funcionamiento y hará sostenible este ahorro; evitará los gastos innecesarios a través del uso de economías de escala, el aprovechamiento de experiencias consolidadas, la nivelación de entidades

menos desarrolladas, la automatización de procesos y la tercerización de labores no misionales”.

“... incentivar el uso de los mecanismos existentes. Para ello es necesario mejorar los tiempos requeridos para hacerlos efectivos, lo cual implica simplificar los procedimientos y disminuir los umbrales de exigencia para su curso y aprobación.”

“... la participación ciudadana implicará que las personas se asimilen como destinatarias y beneficiarias de la acción estatal, determinando la forma y términos en que el Estado debe prestar sus servicios y ofrecer bienestar a la comunidad. En consecuencia, se requiere evaluar la eficiencia y eficacia de los mecanismos e instrumentos”.

Plan Nacional de Desarrollo

“En lo relativo al control social de la gestión, se proyecta la construcción de una nueva cultura de lo público, en coordinación con las entidades del ámbito nacional y los entes territoriales, donde el ciudadano y sus organizaciones sociales se vinculen activamente en la definición, ejecución y vigilancia de las tareas públicas, así como en el fomento de veedurías ciudadanas en todas las actividades de la administración pública”.

“Se apoyará, a partir del “Programa Nacional de Formación Ciudadana en Transparencia y Control Social a la Gestión Pública”, la apropiación de pedagogías educativas, diseño de herramientas de gestión, difusión de los mecanismos e intercambio de experiencias para garantizar la vinculación activa de la sociedad civil en la gestión pública”.

“... se revisarán los mecanismos de participación política, con el fin de hacer efectivas las instancias de rendición de cuentas frente al electorado planteadas en la Constitución”.

“...Con los avances en la implementación del Sistema Nacional de Información del sector de la participación, se propiciará la disponibilidad de información clara, oportuna y real, desde el nivel local, sobre aspectos relacionados con la organización comunal, espacios y mecanismos de participación, programas y proyectos de desarrollo en participación ciudadana y comunitaria”.

“... el Programa Nacional de Emprendimiento Comunal Solidario busca generar una nueva visión y un liderazgo gerencial y empresarial en la organización comunal por parte de los dirigentes comunales y los miembros de las comisiones empresariales”.

“Este componente incluye dos elementos fundamentales: (1) generar estrategias tendientes a modificar aquellas percepciones ciudadanas sobre la Administración, referidas a su ineficacia e ineficiencia, arbitrariedad, altos niveles de corrupción, no continuidad, clientelismo, despilfarro y mal uso de los recursos públicos, que se reflejan en bajos niveles de credibilidad, ingobernabilidad y desconfianza; y, (2) buscarla consolidación de una política activa de servicio al ciudadano, que incorpore la responsabilidad del funcionario frente al público, el adecuado trámite a las Peticiones, Quejas y Reclamos (PQR), la protección al consumidor, y la competencia y calidad en la provisión de los servicios”.

“...se buscará la introducción de mecanismos y herramientas contra la corrupción que propicien, tanto la corresponsabilidad, como la autorregulación de ciudadanos y servidores públicos en el cumplimiento de la ley promoviendo la cultura de la legalidad y la transparencia”.

“... espera construir, colectiva y concertadamente, políticas que estimulen la participación ciudadana, a través de proyectos compartidos que promuevan un sentido de pertenencia y confianza de los ciudadanos en la Administración”.

“...En cuanto a los modelos de gestión, se buscará revisar permanentemente la eficiencia de la organización administrativa, a partir de la identificación de temas transversales, misionales o de apoyo, en relación con los cuales se requiera efectuar los ajustes institucionales y normativos necesarios, mediante diseño e implementación de dichos modelos.

“Se pretende basar el funcionamiento de la Administración Pública en resultados continuamente evaluados, para ello se requiere de información oportuna, pertinente y en tiempo real. De esta manera, se dará continuidad a los avances logrados en desarrollo de la estrategia de información, seguimiento y evaluación”

“Se buscará reforzar los procesos en materia de reclutamiento, profesionalización capacitación, estímulos e incentivos, acompañados de esquemas de control y evaluación. Igualmente, se propenderá por sujetar la permanencia y los ascensos en el sistema de carrera administrativa, a la evaluación permanente de los servidores públicos, la cual debe tener como punto de referencia los resultados institucionales esperados”.

“... es necesario avanzar en el cumplimiento de los siguientes objetivos: (1) establecer un gobierno para el ciudadano, a través de la rendición de cuentas y la utilización de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC); (2) fijar políticas, estándares y arreglos institucionales para consolidarla política de información, seguimiento y evaluación; (3) lograr un Gobierno interconectado; (4) fortalecer y hacer sostenible el seguimiento y la evaluación, como herramientas fundamentales en la toma de decisiones de planeación y de asignación presupuestal; (5) desarrollar las capacidades de evaluación y seguimiento en el sector público y otros agentes interesados; y, (6) desarrollar modelo de gestión por resultados territorial, replicable en los municipios del país.

Referencia Departamental

Plan de Desarrollo “Adelante Nariño”

Democracia Participativa y Cero Corrupción

Programa: Participación Ciudadana

Objetivo

“Propiciar escenarios para la efectiva y real participación ciudadana y de sus organizaciones en las decisiones públicas”.

Planeación y presupuestación participativa

“Promover la participación efectiva de la ciudadanía en los procesos de planeación y presupuestación”.

Ética y eficiencia pública

Objetivo

“Fomentar la ética y la eficiencia pública”.

Desarrollo y mejoramiento institucional

- Fortalecer procesos de formación en ética en la gestión pública.

Versión Preliminar Concejo Municipal

- Consolidar los procesos de fortalecimiento y desarrollo institucional a nivel del sector central y descentralizado.
- Eliminar las prácticas de corrupción.
- Estimular y reconocer el buen desempeño de los funcionarios, a través de la implementación de las políticas administrativas de estímulos, incentivos y reconocimientos.

Control social y rendición de cuentas

- Fortalecer, capacitar y legitimar las veedurías ciudadanas.
- Implementar una herramienta tecnológica que permite hacer un seguimiento transparente, oportuno a la contratación, ejecución de recursos y cumplimiento de metas.

Correspondencia Programa de Gobierno Municipal

Seriedad y Planificación

Cumpliremos con honestidad, ética y capacidad los compromisos adquiridos a través de una adecuada planeación, seguimiento de las acciones, las mismas que serán evaluadas no sólo por parte de la administración sino también por parte de la comunidad.

Versión Preliminar Concejo Municipal

Democracia y Participación

Se practicará el pluralismo, se evitarán los privilegios, no existirá la arrogancia ni el populismo, participarán las diferentes organizaciones sociales en las decisiones y en la acción estableciendo un canal directo de comunicación y donde los procesos de gestión y resultados sean informados a la comunidad.

Contratación

En cumplimiento de las normas legales de contratación se dará preferencia al concurso como mecanismo para la selección y adjudicación.

Auditoria y verificación

Será un gobierno abierto a la verificación y control en todos sus órdenes por las entidades de control y por la comunidad en general.

Competencia Municipal

“La participación comunitaria se constituye en el eje fundamental para que proyectos de carácter económico, social o de infraestructura tengan sustentación en la vinculación activa de la población beneficiada”.

“Capacitar a los líderes de las comunidades en el conocimiento, manejo y desarrollo de los medios alternativos de comunicación”.

Estrategias

- Conocimiento de la importancia de la gobernabilidad.
- Voluntad política para gestar el desarrollo.
- Existencia de proyecto político a mediano plazo.
- Existencia de una visión estratégica del desarrollo municipal.

DIMENSION TRANSVERSAL E INTEGRADORA



Ipiales
somos Todos

DESARROLLO TRANSVERSAL E INTEGRADORA

Cultura

El ser social ha construido un sistema de imágenes, creencias, comportamientos que generan identidad e impulsan su buen vivir. De allí que la cultura sea un articulador adecuado que debe estar presente en todas las dimensiones, no sólo en la particularidad de las manifestaciones artísticas, sino en la forma cómo el individuo y la sociedad adoptan su actitud frente al medio social, a su presente y futuro, cómo establece los niveles de ponderación de lo importante en la vida suya y de su municipio.

“... La Constitución Política de Colombia de 1991 reconoce que la “cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de Nacionalidad”, de igual forma el Ministerio de Cultura manifiesta que “la cultura representa un eje de desarrollo social y económico para el país, que parte de la consolidación de una identidad colectiva que reconoce la diversidad cultural como fundamento del avance social, y a su vez, como proyecto de un país incluyente”.

En ese orden resulta fundamental cultivar las buenas costumbres y crear nuevos referentes que impulsen el desarrollo. Se requiere paradigmas nuevos que generen orgullo, autoestima y ambición para avizorar y construir un futuro que haga de Ipiales una sociedad reconocida en el ámbito mundial.

Objetivo Municipal

Consolidar la cultura requerida por el desarrollo municipal

Estrategias

- Afianzar la identidad cultural.
- Construir una imagen de ciudad y municipio.
- Articularse al Plan Nacional de Cultura.
- Formular el Plan de Acción Cultural Municipal.
- Introducir las variables culturales en cada dimensión del desarrollo municipal.

Niñez, Infancia, Adolescencia y Familia

“La Ley 1098 de 2006, Código de Infancia y Adolescencia, reconoce como ´ sujetos titulares de derechos a todos las niñas, niños y adolescentes menores de diez y ocho años ´ y determina la obligatoriedad de los municipios a definir estrategias, que permitan el desarrollo integral y armónico”.

En este orden y por encima el precepto constitución de “ser un estado social de derecho”, el plan contiene los elementos básicos del enfoque “poblacional”, dentro de su modelo de “desarrollo local”, que son compatibles. De allí que en cada dimensión sea incluyente y garantista de los derechos, como resultado de la filosofía del programa de Gobierno. Así encuentra que existe especial énfasis en salud, educación, recreación, acceso a los medios que mejoran sus condiciones de vida y los promueve a un futuro deseado de desarrollo.

Objetivo Municipal

Dar cumplimiento al Código de Infancia.

Referencia Nacional

Plan Nacional de Desarrollo

Juventud

- "... La política de reconocer a los jóvenes y a las jóvenes como un elemento activo en la participación política de la vida nacional y como un grupo clave para la generación de una sociedad democrática con un mayor grado de equidad y de armonía".
- "La política del cuatrienio ha permitido definir los lineamientos de política relacionados con este tema y los esfuerzos subsiguientes deben tener como enfoque la articulación del Sistema Nacional de Juventud con las iniciativas regionales. De esta manera, el Programa Presidencial Colombia Joven brindará asistencia técnica a las entidades territoriales en la formulación de políticas públicas, planes decenales de juventud, en el cumplimiento de las funciones establecidas en la Ley Nacional de Juventud (Ley 375 de 1997) y en el fortalecimiento de los consejos de Juventud, coordinará la implementación del Sistema Nacional de Información sobre Situación Prospectiva de la Niñez y la Juventud (SIJU)".

Estrategias

- Difusión del Código de Infancia y Adolescencia.

- Incluir en cada dimensión del Plan de Desarrollo Municipal los elementos que permitan el cumplimiento efectivo de la norma.
- Dotar de recursos y medios a la Secretaría de Gobierno Municipal para que adelante y ejecute el plan de seguimiento y monitoreo del cumplimiento del Código.

Equidad de Género

Referencia Nacional

Plan Nacional de Desarrollo

“Es por esto que los esfuerzos del próximo cuatrienio para la superación de las condiciones de desigualdad se enmarcan en el cumplimiento de la Constitución Política y en el propósito de afianzar un modelo de desarrollo con equidad de género e igualdad de oportunidades y derechos entre hombres y mujeres.

Violencia contra las mujeres

“... en el proceso de articulación intersectorial de la Política Nacional de Violencia Intrafamiliar y el Plan Nacional de Construcción de Paz y Convivencia Familiar, se profundizará en la detección temprana y la atención interinstitucional de las personas y familias víctimas de las diferentes formas de violencia de género”.

Participación Política:

“Se impulsarán acciones que propicien efectiva participación de las mujeres como ciudadanas, y el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil que representan”.

Comunidades y Autoridades Indígenas

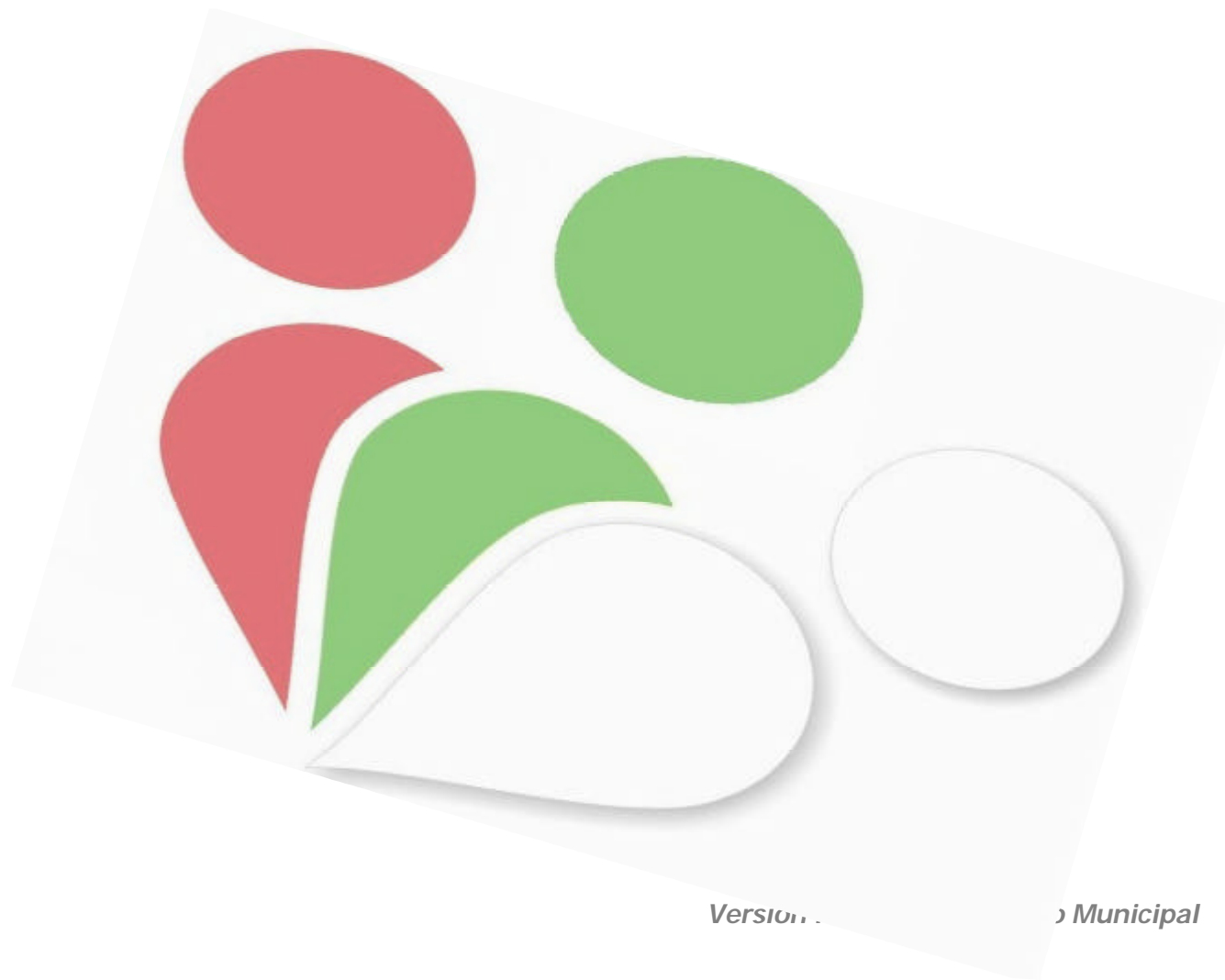
En la solución de los problemas que viven a diario los habitantes del municipio de Ipiales, es fundamental y de alta efectividad la coordinación de acciones, recursos, “saberes” y sueños compartidos. De allí la importancia de fortalecer los nexos existentes con la autoridades indígenas, en el marco del respeto mutuo y la unión de esfuerzos enfocados a lograr el bienestar de todos los habitantes del municipio.

Objetivo Municipal

Consolidación y fortalecimiento de las relaciones institucionales entre el gobierno municipal, las comunidades y autoridades indígenas.

Estrategias

- Fortalecimiento de los planes de vida.
- Conversatorios periódicos
- Identificación de proyectos de inversión conjunta.
- Ciclos de capacitación bilateral.



Ipiales
somos Todos



MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES

Ipiales
somos Todos

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Empleo y Desarrollo Económico	Formación de Empresas	Empresas nuevas creadas	No. De nuevas empresas creadas	No. De nuevas empresas creadas acumuladas	N.R	N.R	N.R	2	4	6	8
	Disminuir el desempleo	Tasa de Desempleo	Mide el porcentaje de la población que no se encuentra empleada	Metodología Dane.	N.R	N.R	16%	14%	12%	10%	8%
	Pobreza	Necesidades Básicas Insatisfechas	Mide el porcentaje de población que se encuentra en condiciones de pobreza	Metodología Dane y DNP.	30,22	N.R	N.R	29	28	27	26
	Incrementar el Índice de Calidad de Vida	Índice de Calidad de Vida	Mide el porcentaje de la población que cuenta con condiciones de vida favorables	Metodología Dane.y DNP.	70,19	N.R	N.R	71	74	78	80
	Generación de nuevos Empleos	Número de nuevos empleos creados	Cantidad de puestos de trabajo generados en o por la administración.	Número de puestos de trabajo	N.R	N.R	N.R	300	700	500	500

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Educación	Cobertura total de la educación básica	Tasa de cobertura de la educación básica	Mide la población que se encuentra matriculada en educación básica frente a la población ubicada en el rango de edad normativo para cursar educación básica	(Estudiantes matriculados en educación básica / Población entre los 5 y 15 años) *100	80%	79%	79%	84%	89%	94%	100%
	Cobertura total de educación media y superior	Tasa de cobertura de la educación media	Mide la población que se encuentra matriculada en educación media frente a la población ubicada en el rango de edad normativo para cursar educación media	(Estudiantes matriculados en educación media / Población joven entre edades de 16 y 17 años) * 100	68%	64%	60%	68%	77%	88%	100%
	Calidad educativa media dentro de los estándares nacionales	Porcentaje de colegios ubicados en el nivel de desempeño alto en el examen de estado del ICFES	Mide el porcentaje de colegios en nivel alto sobre las pruebas ICFES	(No. De colegios en nivel alto / No. Total de colegios)	24%	23%	21%	24%	27%	30%	33%
	Erradicar el analfabestismo joven	Tasa de analfabestismo en personas entre 15 y 24 años	Mide la población entre 15 y 24 años que no sabe escribir ni leer según autodeclaración	(Personas entre 15 y 24 años que no saben escribir ni leer / Total población del mismo rango de edad) * 100	1,42%	1,42%	1,42%	1,04%	0,67%	0,32%	0,14%
	Minimizar la repetición en educación básica	Tasa de repetición de la educación básica	Mide la población estudiantil que se encuentra repitiendo algún grado de la educación básica en un determinado año con respecto al total de estudiantes de la educación básica	(No. Personas repitentes de educación básica / Total personas matriculadas en educación básica) * 100	1,51%	1,08%	0,76%	0,51%	0,34%	0,22%	0,15%
	Minimizar la repetición en educación media	Tasa de repetición de la educación media	Mide la población estudiantil que se encuentra repitiendo algún grado de la educación media en un determinado año con respecto al total de estudiantes de la educación media	(No. Personas repitentes de educación media / Total personas matriculadas en educación media) * 100	0,84%	0,54%	0,34%	0,19%	0,17%	0,14%	0,12%

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Salud	Incrementar la afiliación al régimen subsidiado	Cobertura de afiliación al régimen subsidiado en salud	Mide el porcentaje de población registrada en el Régimen Subsidiado en Salud	(No. De afiliados al régimen subsidiado en salud / No. De personas registradas en el Sisbén) * 100	N.D	99%	75%	81%	87%	94%	100%
	Reducir las tasas de mortalidad infantil	Razón de mortalidad en menores de un año	Indica la probabilidad de muerte de la población menor de un año	(No. De muertes en menores de un año de edad registradas / No. Total de nacidos vivos registrados en el mismo periodo) * 1000 vivos	9,44	10,70	3,98	3,07	2,46	1,85	1,24
	Reducir las tasas de mortalidad en la niñez	Tasa de mortalidad en menores de cinco años	Expresa el número de muertes ocurridas en menores de cinco años por 1000 nacidos vivos	(No. De muertes ocurridas en un año en población menor de cinco años / No. Total de niños menores de cinco años)	3,1949	0,8665	0,0845	0,0824	0,0804	0,0784	0,0765
	Reducir las tasas de mortalidad materna	Razón de mortalidad materna	Expresa la relación de muertes de mujeres por causa de la maternidad o factores asociados a la misma en función de los nacimientos ocurridos en el mismo periodo	(No. De muertes maternas registradas en un año / No. Total de nacidos vivos registrados en el mismo periodo) * 1000 vivos	0,31476	0,61125	0	0	0	0	0
	Reducir las tasas de mortalidad por EDA	Mortalidad por EDA	Mide el número de menores de cinco años que fallecen en un año por enfermedad diarreica aguda	(No. De muertes por EDA / Niños Menores de 5 años) * 1000 menores de cinco años	0,18	0,35	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Reducir las tasas de mortalidad por IRA	Mortalidad por IRA	Mide el número de menores de cinco años que fallecen en un año por infección respiratoria aguda	(No. De muertes por IRA / Niños Menores de 5 años) * 1000 menores de cinco años	0,18	0,52	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08
	Incrementar las coberturas de vacunación	Porcentaje de menores de un año vacunados con DTP	Mide la proporción de niños y niñas menores de un año con tres dosis de DTP (difteria, tétanos y tos ferina)	(No. de niños y niñas menores de un año vacunados con tres dosis de DTP / No. Total de niños y niñas menores de un año) * 100	90,32%	92,39%	86,66%	100%	100%	100%	100%
	Incrementar las coberturas de vacunación	Porcentaje de menores de un año vacunados triple viral (Sarampión, paperas y rubéola)	Mide la proporción de niños y niñas menores de un año vacunados con triple viral	(No. de Niños y Niñas menores de un año vacunados con triple viral / No. Total de Niños y Niñas menores de un año) * 100	84,53%	90,17%	84,86%	100%	100%	100%	100%

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Salud	Reducir la DNT Crónica	Tasa de Desnutrición Crónica (Talla - Edad)	Mide la proporción de la población menor de 1 año evaluada que presenta DNT Crónica	$(\text{No. De Desnutridos DNT Crónica} / \text{No. De Casos de Desnutrición DNT Crónica}) * 100$	N.R	12,86%	12,86%	9,94%	7,18%	4,36%	1,85%
	Reducir la DNT Aguda	Tasa de Desnutrición Aguda (Peso - Talla)	Mide la proporción de la población menor de 1 año evaluada que presenta DNT Aguda	$(\text{No. De Desnutridos DNT Aguda} / \text{No. De Casos de Desnutrición DNT Aguda}) * 100$	N.R	4,24%	4,08%	3,15%	2,43%	1,58%	0,77%
	Reducir la DNT Global	Tasa de Desnutrición Global (Peso - Edad)	Mide la proporción de la población menor de 1 año evaluada que presenta DNT Global	$(\text{No. De Desnutridos DNT Global} / \text{No. De Casos de Desnutrición DNT Global}) * 100$	N.R	9,45%	9,32%	7,01%	4,99%	2,89%	0,88%
	Reducir la ocurrencia de suicidios en población joven y adulta	Ocurrencia de Suicidios	Es el número de suicidios ocurridos	No. De casos Registrados	19	9	25	10	6	5	4
	Reducir la tasa de embarazos en población adolescente	Tasa de Embarazos en Adolescentes	Mide el número de embarazos en adolescentes ocurridos en la población femenina entre 15 y 19 años de edad	$(\text{No. de Embarazos en Adolescentes} / \text{No. Total de Población de mujeres entre 15 y 19 años}) * 100$	8%	9%	10%	9%	7%	6%	5%
	Reducir la tasa de casos de VIH	Tasa de Casos de VIH por 100.000 habitantes	Expresa el número de casos ocurridos en población en edad sexual por 100000 habitantes	$(\text{No. De casos de VIH} / \text{No. Total de población en edad sexual})$	10,29	7,53	7,35	5,97	4,66	3,41	2,22

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Servicio de Agua Potable y Saneamiento Básico	Incrementar la cobertura urbana de acueducto	Cobertura urbana de acueducto	Porcentaje de viviendas con conexión a acueducto del total de viviendas urbanas	(No. De viviendas de la zona urbana con conexión a acueducto / No. Total de viviendas urbanas) * 100	93%	93%	95%	96%	96%	96%	96%
	Incrementar la cobertura por conducción de agua del área rural centro poblado	Cobertura rural centro poblado por conducción de agua	Porcentaje del total de viviendas de la zona rural centro poblado con conducción de agua	(No. De viviendas de la zona rural centro poblado con conducción de agua / No. Total de viviendas rural centro poblado) * 100	52%	52%	52%	54%	55%	58%	61%
	Incrementar la cobertura por conducción de agua del área rural disperso	Cobertura rural disperso por conducción de agua	Porcentaje del total de viviendas de la zona rural disperso con conducción de agua	(No. De viviendas de la zona rural disperso con conducción de agua / No. Total de viviendas rural disperso) * 100	51%	51%	51%	54%	66%	73%	80%
	Incrementar la calidad del agua urbana	Índice de riesgo de la calidad de agua para consumo humano, IRCA	Compara las características físicas, químicas y microbiohógicas encontradas en el agua con el contenido de las normas que regula la materia	(Sumatoria puntajes de riesgo de las características no aceptables / Sumatoria puntajes de riesgo asignados a todas las características analizadas) * 100	100%	100%	99,98%	100%	100%	100%	100%
	Incrementar la cobertura urbana de alcantarillado	Cobertura urbana de alcantarillado	Porcentaje de viviendas con conexión al sistema de alcantarillado entendido como la conexión a un sistema público o comunal de recolección que permite el transporte de las aguas residuales a un sistema de tratamiento o una fuente receptora	(No. De viviendas urbanas con conexión a un sistema de alcantarillado / No. Total de viviendas urbanas) * 100	93%	93%	95%	97%	98%	98%	98%
	Incrementar la cobertura del sistema de evacuación de excretas en el área rural centro poblado	Cobertura de sistema de evacuación de excretas área rural centro poblado	Porcentaje de viviendas de la zona rural centro poblado con conexión a un sistema de evacuación de excretas o a un pozo séptico o que disponga de letrinas	(No. De viviendas rurales centro poblado con conexión a un sistema de evacuación de excretas / No. Total de viviendas rurales) * 100	13%	13%	13%	20%	25%	30%	35%
	Incrementar la cobertura del sistema de evacuación de excretas del área rural disperso	Cobertura de sistema de evacuación de excretas área rural disperso	Porcentaje de viviendas de la zona rural disperso con conexión a un sistema de evacuación de excretas o a un pozo séptico o que disponga de letrinas	(No. De viviendas rurales disperso con conexión a un sistema de evacuación de excretas / No. Total de viviendas rurales disperso) * 100	0%	0%	0%	3%	5%	6%	7%
	Incrementar la cobertura de recolección de residuos sólidos domiciliarios	Cobertura de recolección de residuos sólidos domiciliarios respecto al número de usuarios	Porcentaje de Viviendas que cuentan con servicio de Aseo	(No. De Suscriptores de Aseo / No. Total Viviendas Sector Urbano) * 100	90%	90%	90%	92%	95%	97%	100%
	Incrementar la tasa de cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos domiciliarios	Cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos domiciliarios	Refleja el porcentaje de residuos sólidos que se recoge frente a la que debe recoger	(Residuos sólidos recogidos / Residuos sólidos producidos) * 100	91,6%	91,6%	91,6%	94%	96%	98%	100%
	Incrementar la existencia de tratamientos de aguas residuales urbanas y/o rural	Tratamiento de aguas residuales urbanas y/o rural	Es la proporción de aguas residuales urbanas y/o rurales que es sometida a tratamiento	(Total de aguas residuales urbanas y/o rurales con tratamiento / Total de aguas vertidas) * 100	0%	0%	0%	0%	0%	0%	2%
Aumentar la existencia de sistema técnico de disposición de residuos sólidos	Disposición técnica de residuos sólidos	Refleja la calidad en la disposición de los residuos	(Residuos sólidos dispuestos en relleno sanitario / Residuo sólidos producidos) * 100.	91,6%	91,6%	91,6%	93,7%	95,8%	97,9%	100%	

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Tecnología e Innovación	Alumnos con acceso a internet.	Proporción de alumnos por computador en red.	Indica la cantidad de alumnos que tienen acceso a computador conectado a la red de internet.	No. De alumnos básica y media / Total de computadores existentes en los establecimientos educativos.	30	30	31	23	19	16	15
	Hogares urbanos con acceso a internet	Porcentaje de hogares urbanos conectados a internet.	Es el porcentaje de hogares urbanos que hacen uso de la internet.	(No. De hogares urbanos que usan internet / Total de hogares urbanos) * 100	N.R	N.R	24%	24%	55%	70%	80%
	Hogares rurales con acceso a internet	Porcentaje de hogares rurales conectados a internet	Es el porcentaje de hogares rurales que hacen uso de la internet.	(No. De hogares rurales que usan internet / Total de hogares rurales) * 100	N.R	N.R	N.R	0%	11%	21%	31%
	Trámites públicos por internet	Porcentaje de tramites sistematizados	Expresa el porcentaje de trámites que se pueden realizar a través de la internet.	(No. De tramites realizables por internet / Total de trámites no presenciales) * 100	0%	0%	0%	20%	50%	60%	80%

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Medio Ambiente y Riesgos	Plan de intervención sobre la contaminación auditiva y visual	Implementación	Porcentaje de implementación de intervención sobre la contaminación auditiva y visual.	$(\text{Acciones realizadas} / \text{Acciones Propuestas}) * 100$	N.R	N.R	N.R	80%	85%	90%	100%
	Incrementar el tratamiento de lixiviados	Porcentaje de lixiviados tratados	Establece el porcentaje de lixiviados con tratamiento	$(\text{cantidad de lixiviados tratados} / \text{Total de lixiviados producidos}) * 100$	N.R	N.R	N.R	30%	60%	70%	80%
	Aumentar la protección de microcuencas	Porcentaje de protección	Mide el porcentaje de cuencas y microcuencas con planes de manejo implementados.	$(\text{No. De Cuencas y Microcuencas con Planes de Manejo Implementados} / \text{Total de Microcuencas con plan de manejo}) * 100$	N.R	N.R	N.R	10%	40%	60%	80%
	Aumentar la adquisición de tierras de interés hídrico	Porcentaje de áreas adquiridas	Determina el porcentaje de terreno que ha adquirido el municipio frente al requerido	$(\text{No. de Has adquiridas} / \text{Total de Has requeridas}) * 100$	N.R	N.R	N.R	10%	30%	40%	60%
	Intervenir el vertimiento de aguas residuales	Porcentaje de acciones adelantadas	Establece el porcentaje de avance de las acciones requeridas para descontaminar el vertimiento de aguas servidas.	$(\text{No. De acciones ejecutadas} / \text{Total de acciones planeadas}) * 100$	N.R	N.R	N.R	10%	20%	20%	30%
Vivienda	Mejoramiento de Pisos	Porcentaje de viviendas de viviendas urbanas y rurales con pisos mejorados.	Determina el porcentaje de viviendas urbanas y rurales con mejoras en pisos de cemento de los niveles I y II del SISBEN.	$(\text{No. De Viviendas urbanas y rurales mejoradas} / \text{No. De viviendas identificadas})$	0	0	0	2%	5%	9%	14%
	Mejoramiento de Paredes	Cantidad de viviendas con paredes mejoradas.	Determina el porcentaje de viviendas urbanas y rurales con mejoría en paredes de cemento o materiales que ofrezcan mayor resistencia y protección de los niveles I y II del Sisbén.	$(\text{No. De Viviendas urbanas y rurales mejoradas} / \text{No. De viviendas identificadas})$	0	0	0	5%	10%	10%	10%
	Ampliación de solución de vivienda	Cantidad de soluciones de Vivienda	Indica la cantidad de soluciones de viviendas que se ha entregado a los beneficiados	Cantidad de soluciones de Vivienda	224	59	40	100	300	300	300
Prevención y Atención de Desastres	Implementar Plan de Atención y Desastres	Implementación	Porcentaje de implementación del plan de emergencias.	$(\text{Acciones realizadas} / \text{Acciones Propuestas}) * 100$	N.R	N.R	N.R	50%	100%	100%	100%

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Politico Institucional	La ciudadanía mejora el manejo de la mitigación de violencia, derechos humanos, equidad y género, participación electoral.	Plena Ciudadanía Social y Política	Expresa el porcentaje ponderado del local referido al máximo y mínimo deseado en cada componente y el resultado de todos los componentes.	Metodología PNUD	N.R	N.R	72,2	80	85	90	95
	El plan de desarrollo municipal, coherente con las políticas departamentales y nacionales, tiene un grado de implementación y seguimiento adecuado.	Calidad de las Políticas Públicas	Expresa el porcentaje ponderado del local referido al máximo y mínimo deseado en cada componente y el resultado de todos los componentes.	Metodología PNUD	N.R	N.R	54	100%	100%	100%	100%
	La administración municipal tiene la capacidad para proveer servicios públicos, tiene confianza, visible y cumple las normas	Capacidad Institucional Público Social	Expresa el porcentaje ponderado del local referido al máximo y mínimo deseado en cada componente y el resultado de todos los componentes.	Metodología PNUD	N.R	N.R	62	100%	100%	100%	100%
Transparencia	La administración municipal alcanza niveles deseados de confianza	Transparencia	Indica el porcentaje de cumplimiento de los parámetros que determinan la transparencia y confianza	Metodología Transparencia Internacional	54,97%	48,70%	N.R	100%	100%	100%	100%
	La comunidad conoce las actuaciones y la inversión municipal.	Visibilidad y Rendición de Cuentas	Expresa el porcentaje de los actos rendidos a la comunidad y los requeridos.	Metodología Transparencia Internacional	36,72%	36,72%	N.R	100%	100%	100%	100%
	Cumple a cabalidad el mandato constitucional y legal.	Cumplimiento de la Norma	Determina el porcentaje de cumplimiento del marco constitucional y legal.	Metodología Transparencia Internacional	15,70%	60,87%	N.R	100%	100%	100%	100%
	La comunidad organizada participa activamente en planeación y veeduría.	Participación Ciudadana	Porcentaje de participación de la comunidad en los actos de la administración reglamentados como tal.	Metodología Transparencia Internacional	48,16%	48,31%	N.R	100%	100%	100%	100%
Participación comunitaria	Eventos de participación y control ciudadano	La cantidad de eventos anuales realizados con las organizaciones de ciudadanos	Establece la cantidad de eventos anuales realizados con las organizaciones de ciudadanos para las actividades de la vida municipal.	Número de eventos	N.R	N.R	N.R	12	12	12	12
	Incrementar la cobertura de capacitación	Porcentaje de líderes capacitados	Indica el porcentaje de líderes que han recibido capacitación frente al total identificados	(Nro. De líderes capacitados / Nro. De líderes identificados) * 100	N.R	N.R	N.R	60%	90%	90%	90%

MATRIZ RESULTADOS E INDICADORES											
SECTOR	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADOR	INTERPRETACIÓN	FORMULA	BASE			METAS			
					2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Equipamiento municipal	- Aumentar y mejorar la disponibilidad de equipamiento municipal	Obras realizadas	Mide el porcentaje de obras realizadas	(Número de equipamientos realizados/ No. Total de equipamientos planteados) * 100	N.R	N.R	N.R	100%	100%	100%	100%
Turismo	Plan de Turismo implementado	Porcentaje de cumplimiento de las acciones planteadas	Establece el porcentaje de las actividades ejecutadas sobre las programadas en cumplimiento del plan.	(Acciones realizadas / Acciones programadas) * 100	N.R	N.R	N.R	100%	100%	100%	100%
Infraestructura de Transporte	Incrementar la red urbana pavimentada	Porcentaje de cobertura de pavimentaión urbana	Expresa el porcentaje de vías que tienen algún tipo de pavimento sobre el total de vías existentes, expresadas en metros lineales.	(Metros lineales de pavimento totales / Metros lineales de calles existentes) * 100	N.R	N.R	80%	82%	84%	86%	90%
	Transitabilidad de vías secundarias	Porcentaje de mantenimiento vías secundarias	Indica el porcentaje de mantenimiento de las vías secundarias del total existente.	(Metros lineales con mantenimiento / Metros lineales existentes) * 100	N.R	N.R	90%	95%	95%	95%	95%
Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana	Plan de intervención implementado	Porcentaje de cumplimiento de las acciones de intervención	Establece el porcentaje de las actividades ejecutadas sobre las programadas en cumplimiento del plan.	(Acciones de intervención realizadas / Acciones de intervención programadas) * 100	N.R	N.R	N.R	80%	100%	100%	100%
Cultura	Plan de intervención cultural implementado	Porcentaje de cumplimiento de las acciones de intervención	Establece el porcentaje de las actividades ejecutadas sobre las programadas en cumplimiento del plan.	(Acciones de intervención cultural realizadas / Acciones de intervención programadas) * 100	N.R	N.R	N.R	50%	100%	100%	100%
Recreación, Deporte y Aprovechamiento del Tiempo Libre	Plan de intervención deportivo y recreativo implementado	Porcentaje de cumplimiento de las acciones de intervención	Establece el porcentaje de las actividades ejecutadas sobre las programadas en cumplimiento del plan.	(Acciones de intervención deporte y recreaciónl realizadas / Acciones de intervención programadas) * 100	N.R	N.R	N.R	70%	100%	100%	100%

