



Caracterización y Diagnóstico

Municipio de Cocorná



Dirección Territorial
Antioquia

Estrategia de Asistencia
Técnica Territorial 2025




ESCUELA SUPERIOR DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**PÚBLICA
MENTE
ESAP**



Dirección de Fortalecimiento
y Apoyo a la Gestión Estatal

	FORMATO CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO	CÓDIGO: PE-FO-015
		VERSIÓN: 1
		FECHA: 10/04/2024
PROCESO: Proyección y Extensión		
Documento de referencia: Procedimiento de Asistencia Técnica PE-PT-006		

2



**Escuela Superior de
Administración Pública**
 República de Colombia

**CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO
COCORNÁ**

**ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
SUBDIRECCIÓN NACIONAL DE PROYECCIÓN INSTITUCIONAL
DIRECCIÓN DE FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN ESTATAL
Medellín
Mayo de 2025**

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

www.esap.edu.co



Caracterización y diagnóstico
Municipio De Cocorná

Jorge Iván Bula Escobar
Director Nacional de la ESAP

Carolina Arango Salazar
Directora Territorial ESAP Antioquia

Laura Melisa Arroyave Flórez
Líder Territorial Asistencia Técnica Dirección Territorial Antioquia

Yulian Cristina Botero
Profesional Universitario Dirección Territorial Antioquia

Yudi Astrid Osorio Arango
Profesional Universitario Dirección Territorial Antioquia

Medellín, Antioquia
Mayo 2025

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN	5
1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO	5
1.1 Contexto territorial	5
1.2 Contexto económico	6
1.3 Dinámica demográfica	7
1.4 Etnias y minorías.....	8
1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado.	9
2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA	9
3. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES MUNICIPALES	10
3.1 Medición de desempeño municipal	10
3.2 Medición de desempeño institucional.....	12
3.3 Indicadores de desempeño fiscal	14
3.4 Índice de pobreza multidimensional	15
3.5 Índice municipal de riesgo de desastres ajustado	16
4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS.....	17
4.1 Descripción de las problemáticas en la línea temática	18
4.2 Contextualización de la problemática frente a las bases del PND	18
4.3 Análisis de involucrados.....	19
4.4 Análisis de objetivos.....	21
5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA	22
5.1. Identificación de acciones	22
5.2. Descripción de las alternativas de solución	23
5.3 Estructura analítica del proyecto	23
6. CONCLUSIONES	26
7. RECOMENDACIONES	26
8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	27

Listado de figuras

Figura 1. División Político Administrativa de Cocorná – Antioquia.	6
Figura 2. Pirámide poblacional.	7
Figura 3. Medición de desempeño Institucional Cocorná.....	14
Figura 4. Árbol de Problema Municipio de Cocorná.....	21
Figura 5. Árbol de objetivos municipio de Cocorná.....	22
Figura 6. Alternativas de solución.	23

Listado de tablas

Tabla 1. Población estimada municipio de Cocorná.....	8
Tabla 2. Composición Etnias y minorías Cocorná.....	8
Tabla 3. Medición de desempeño municipal Cocorná.....	11
Tabla 4. Medición de desempeño Institucional Cocorná.....	12
Tabla 5. Resultados desempeño Fiscal 2018 – 2021.....	15
Tabla 6. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado 2018.	17
Tabla 7. Análisis de involucrados.....	19
Tabla 8. Estructura Analítica.....	24

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

INTRODUCCIÓN

El programa de asistencia Técnica Territorial efectuado por la Escuela superior de Administración Pública (ESAP), tiene como objetivo intervenir a municipios de quinta y sexta categoría además de municipios con características especiales como PDET y ZOMAC, esto con la finalidad de prestar un acompañamiento técnico y especializado en el manejo de temas específicos los cuales se encuentran enmarcados en diez líneas temáticas las cuales son: Finanzas públicas, Ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático, Políticas públicas sociales, Asuntos étnicos, enfoque de género y gobernanza cultural, Consolidación de la paz total, Estructuración de proyectos, Contratación estatal, Innovación pública, Convergencia y Asociatividad, para esto se realiza un trabajo articulado entre la Escuela Superior de Administración Pública, la administración municipal, con un equipo técnico encargado del relacionamiento directo con los municipios conformado por un profesional Especializado y un profesional universitario, de esta forma generar y fortalecer las capacidades institucionales permitiendo a los municipios cumplir con efectividad las competencias y funciones que les otorga la Ley.

El desarrollo de la estrategia de Asistencias Técnicas Territoriales se materializa según lo dispuesto en el CONPES 4091 del 2022 el cual define las ATT como un medio por el cual, a partir de la caracterización de las necesidades de las Entidades Territoriales, se territorializan políticas, planes, programas, proyectos, metodologías, instrumentos y herramientas direccionadas a crear y desarrollar capacidades, con acciones sistemáticas, articuladas, sinérgicas y lógicas que generen valor público. (CONPES.4091, 2022)

Por medio de la estrategia ATT la Escuela Superior de Administración Pública ha venido implementando un mecanismo de Escuela Aplicada, el cual consiste en integrar y hacer parte del proceso a estudiantes de las diferentes territoriales a nivel Nacional, con estos se busca que desde el rol de monitores o practicantes se vinculen a la estrategia como apoyo al equipo técnico para la construcción de los documentos que se entregan a las entidades territoriales, de esta manera se da la oportunidad a jóvenes que se encuentran terminando sus estudios superiores de adquirir experiencia y conocimiento que les será de gran ayuda en el ámbito profesional

1. Caracterización del Municipio

Cocorná es un municipio ubicado en la subregión Oriente del departamento de Antioquia. Se caracteriza por su geografía montañosa, con una gran riqueza hídrica y paisajes naturales que favorecen actividades como la agricultura, especialmente el cultivo de café, caña de azúcar y frutales. Históricamente, ha sido afectado por el conflicto armado, pero en la actualidad trabaja en procesos de recuperación y fortalecimiento del turismo ecológico y comunitario. Su economía también se sustenta en la ganadería y el comercio, con un crecimiento progresivo en infraestructura y conectividad vial.

1.1 Contexto territorial

Cocorná es un municipio situado en la subregión Oriente del departamento de Antioquia, Colombia. Limita al norte con los municipios de El Santuario y Granada; al este con Granada, San Luis y San Francisco; al sur con Sonsón y El Carmen de Viboral; y al oeste nuevamente con El Carmen de Viboral. (Antioquia, 2025) La cabecera municipal se encuentra a una distancia de 80 kilómetros de Medellín, la capital departamental.

Dirección territorial Antioquia

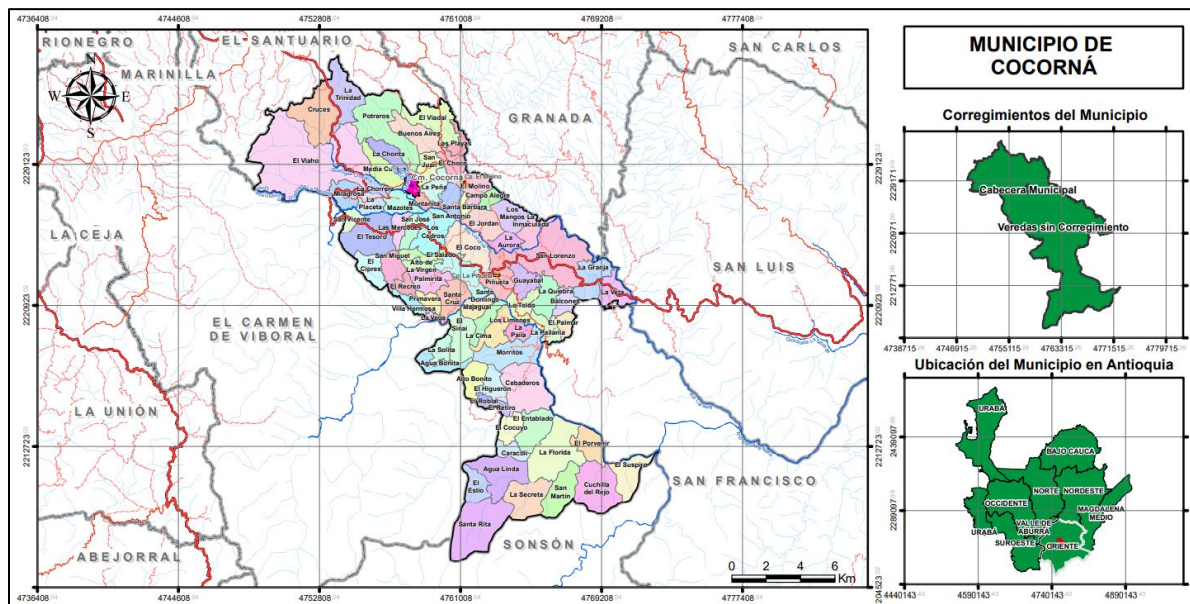
Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

El municipio abarca una extensión total de 211 kilómetros cuadrados. Aunque no se dispone de datos precisos sobre la distribución porcentual entre áreas urbanas y rurales, se sabe que la mayor parte del territorio es rural, conformado por 68 veredas organizadas en 12 centros zonales.

La zona urbana está constituida por la cabecera municipal y algunos centros poblados menores. Administrativamente, Cocorná se divide en la cabecera municipal y las mencionadas veredas, cada una con sus respectivas juntas de acción comunal que participan en la gestión local. A continuación, se presenta un mapa que ilustra la ubicación y división político-administrativa de Cocorná:

Figura 1.

División Político Administrativa de Cocorná – Antioquia.



Fuente: corregimientos de Antioquia- Gobernación de Antioquia.

1.2 Contexto económico

Según los datos disponibles en el Sistema de Estadísticas Territoriales - Terridata del Departamento Nacional de Planeación (DNP), el municipio de Cocorná ha mostrado una tendencia variable en su valor agregado en los últimos cuatro años. Aunque no se dispone de cifras exactas, se observa que el valor agregado municipal ha tenido fluctuaciones que reflejan las dinámicas económicas locales. En comparación con el valor agregado departamental, la contribución de Cocorná se mantiene en un porcentaje modesto, acorde con su tamaño y capacidad productiva dentro del departamento de Antioquia.

La economía de Cocorná se caracteriza principalmente por actividades agrícolas, destacándose el cultivo de café, caña de azúcar y diversos frutales. Estas actividades representan una proporción significativa del valor agregado municipal. Además, la ganadería y el turismo ecológico han ganado relevancia en los últimos años, diversificando la base económica del municipio. El análisis del porcentaje del valor agregado por actividades económicas indica que la agricultura sigue siendo el sector predominante, seguido por el comercio y los servicios relacionados con el turismo. Es importante señalar que estos datos son aproximados y se basan en la información disponible en el portal Terridata.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

1.3 Dinámica demográfica

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el municipio de Cocorná, Antioquia, registró una población total de 15,711 habitantes, con una distribución en los siguientes grupos etarios:

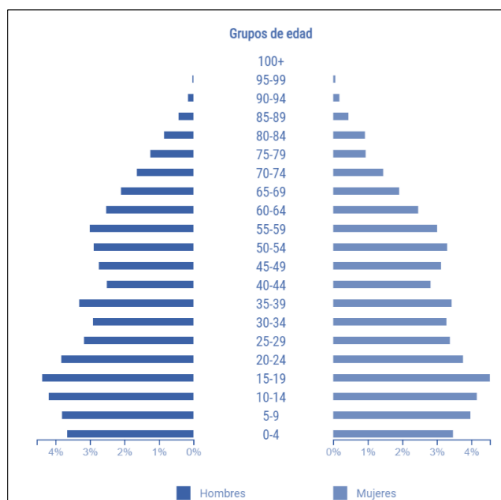
- ✓ **0-14 años:** 22,5%
- ✓ **15-64 años:** 65,3%
- ✓ **65 años y más:** 12,2%

Esta estructura indica una población mayoritariamente joven-adulta, con una base significativa de población infantil y una proporción considerable de adultos mayores.

A continuación, se presenta la pirámide poblacional de Cocorná basada en los datos del censo de 2018:

Figura 2.

Pirámide poblacional.



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE

Para proyectar la población de Cocorná a 12 años a partir del último censo, se utilizan las tasas de crecimiento poblacional estimadas por el DANE. Aunque las proyecciones específicas para Cocorná no están detalladas en los resultados disponibles, se puede emplear la tasa de crecimiento promedio del departamento de Antioquia como referencia. Según el DANE, la tasa de crecimiento anual promedio para Antioquia es aproximadamente del 1%.

Aplicando esta tasa de crecimiento anual del 1% a la población censada en 2018, se obtiene la siguiente proyección para los próximos 12 años:

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla 1.

Población estimada municipio de Cocorná.

Municipio de Cocorná	
Año	Población
2023	16.416
2024	16.551
2025	16.686
2026	16.821
2027	16.956
2028	17.091
2029	17.226
2030	17.361
2031	17.496
2032	17.631
2033	17.766
2034	17.901

Fuente: elaboración propia, con base en los datos de la guía medición de cargas laborales *para entidades públicas del DAFP*. Nota: La tabla muestra los datos de la población estimada para el Municipio del año 2023 al 2034

1.4 Etnias y minorías

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), la composición étnica del municipio de Cocorná es la siguiente:

Tabla 2.

Composición Etnias y minorías Cocorná.

Grupo Étnico	Porcentaje de la población
Población que no se reconoce como perteneciente a ningún grupo Étnico	87.2%
Indígenas	12.4%
Negro, Mulato, Afrocolombiano o Afrodescendiente	0.2%

Fuente: elaboración propia con datos del DANE. Nota: la Tabla muestra la información por porcentaje de los grupos étnicos del municipio.

Estos datos indican que la gran mayoría de los habitantes de Cocorná no se identifican con ningún grupo étnico en particular, mientras que las poblaciones indígenas y afrocolombiana representan una minoría en el municipio.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado.

El municipio de Cocorná, ubicado en el departamento de Antioquia, ha sido significativamente afectado por el conflicto armado en Colombia. Según el Registro Único de Víctimas (RUV), administrado por la Unidad para las Víctimas, hasta la fecha se han registrado numerosas personas como víctimas en este municipio, siendo el desplazamiento forzado uno de los hechos victimizantes más recurrentes.

La Estrategia Integral de Caracterización de la Unidad para las Víctimas busca recopilar información detallada sobre las condiciones de vida de las víctimas, incluyendo aspectos como educación, salud, vivienda y seguridad alimentaria. Esta caracterización permite identificar las necesidades específicas de la población afectada en Cocorná y orientar la formulación de políticas públicas para su atención y reparación.

El Índice de Incidencia del Conflicto Armado (IICA), desarrollado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), mide la afectación de los municipios colombianos por el conflicto armado, considerando variables como acciones armadas, homicidios, secuestros, minas antipersonal, desplazamiento forzado y cultivos de coca. Aunque no se dispone de datos específicos del IICA para Cocorná en los resultados de búsqueda proporcionados, es conocido que Antioquia ha sido una de las regiones más impactadas por el conflicto, lo que sugiere una alta incidencia en municipios como Cocorná.

En resumen, la situación de las víctimas del conflicto armado en Cocorná refleja una realidad compleja que requiere atención integral. Las herramientas de caracterización y los índices de incidencia son fundamentales para comprender la magnitud del impacto y diseñar estrategias efectivas de reparación y reconciliación en el territorio.

2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA

El municipio de Cocorná pertenece a la subregión del Oriente Antioqueño, una de las nueve subregiones en las que se divide el departamento de Antioquia. Esta subregión está conformada por 23 municipios: Abejorral, Alejandría, Argelia, Carmen de Viboral, Cocorná, Concepción, El Peñol, El Retiro, El Santuario, Granada, Guarne, Guatapé, La Ceja, La Unión, Marinilla, Nariño, Rionegro, San Carlos, San Francisco, San Luis, San Rafael, San Vicente y Sonsón.

En cuanto a su categorización municipal, los municipios del Oriente Antioqueño presentan una diversidad de categorías, que van desde la categoría especial (como Rionegro) hasta la quinta y sexta categoría, donde se encuentra Cocorná, caracterizado por una menor capacidad fiscal y administrativa en comparación con municipios más desarrollados de la región.

La subregión del Oriente Antioqueño es funcional en términos de integración territorial y cooperación intermunicipal. Se han desarrollado proyectos conjuntos en áreas como infraestructura vial, turismo, medio ambiente y seguridad, promovidos por asociaciones como la Provincia del Agua, Bosques y el Turismo, que integra varios municipios con el fin de potenciar su desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

El municipio de Cocorná, ubicado en el departamento de Antioquia, no está incluido en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Los PDET abarcan 170 municipios priorizados por ser los más afectados por el conflicto armado, con altos índices de pobreza, presencia de economías ilícitas y debilidad institucional.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

El Oriente Antioqueño es una subregión dinámica y diversa en términos económicos, con una composición del valor agregado que refleja su desarrollo y potencial. Según datos de la Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño, el Producto Interno Bruto (PIB) de la subregión se duplicó en una década, pasando de COP \$5.75 billones en 2009 a COP \$11.06 billones en 2018.

Las principales ramas de actividad económica en la subregión incluyen:

- ✓ **Agricultura y Floricultura:** El Altiplano del Oriente Antioqueño es reconocido por su producción agrícola, especialmente en floricultura, siendo una zona de alta concentración de empresas dedicadas a esta actividad.
- ✓ **Industria Manufacturera:** La subregión cuenta con zonas industriales destacadas, como la Zona Franca de Rionegro, que alberga empresas nacionales e internacionales, fortaleciendo el sector manufacturero.
- ✓ **Comercio y Servicios:** El crecimiento empresarial en sectores como alojamiento, servicios de comida, educación y salud ha sido notable, impulsando el desarrollo del comercio y los servicios en la región.

Esta diversificación económica ha permitido al Oriente Antioqueño consolidarse como una subregión funcional y competitiva, con una economía en constante crecimiento y una estructura productiva equilibrada.

3. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES MUNICIPALES

El análisis comparativo de los indicadores municipales permite evaluar el desempeño y desarrollo de Cocorná en diferentes dimensiones socioeconómicas y fiscales. Este enfoque facilita la identificación de avances, retos y oportunidades para la gestión pública, promoviendo una toma de decisiones informada y orientada a mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Al examinar tendencias a lo largo del tiempo, se pueden establecer estrategias más eficaces para el crecimiento sostenible del municipio.

3.1 Medición de desempeño municipal

El análisis del desempeño municipal es esencial para evaluar la gestión y los resultados de los municipios en Colombia. La Medición de Desempeño Municipal (MDM), desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), clasifica a los municipios en grupos de capacidades similares, permitiendo comparaciones equitativas y la identificación de áreas de mejora. ((DNP), 2023)

Cocorná pertenece al grupo de capacidades Media-Baja, según la clasificación de la MDM. Este grupo tiene a municipios con características socioeconómicas y de gestión intermedias, enfrentando desafíos significativos en términos de desarrollo y administración pública.

A continuación, se presenta una tabla comparativa del desempeño de Cocorná en los últimos cuatro años, considerando el puntaje global, el componente de gestión y el componente de resultados:

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla 3.

Medición de desempeño municipal Cocorná.

AÑO	COMPONENTE DE GESTION	COMPONENTE DE RESULTADO	PUNTAJE GLOBAL
2018	45.41	70.90	45.24
2019	50.78	67.49	49.77
2020	50.51	67.74	50.58
2021	36.93	70.90	37.63
2022	33.96	72.56	34.29
2023	60.78	74.07	61.31

Fuente: elaboración propia con datos del DNP. *Nota:* La tabla muestra el comparativo de la medición de desempeño municipal del 2018 al 2023

Análisis Comparativo:

- ✓ **Puntaje Global:** El puntaje global de Cocorná muestra fluctuaciones a lo largo de los años analizados. Según lo analizado el año con menor desempeño fue en el año 2022 con un puntaje de 34,29 y al realizar un comparativo se evidencia que para el año 2023 ha mejorado su desempeño municipal con un incremento de 27,01 puntos, lo cual puede reflejar una mejora significativa para el municipio
- ✓ **Componente de Gestión:** Este componente refleja la capacidad administrativa y operativa del municipio. Teniendo en cuenta la información relacionada en la tabla anterior se evidencia que en el año 2022 se refleja el porcentaje de desempeño más bajo, y que este presenta una mejora significativa en el año 2023 comparado con el año anterior incrementado positivamente 26,82 puntos
- ✓ **Componente de Resultados:** Este indicador evalúa los logros en términos de desarrollo y bienestar de la población. A lo largo de los seis años analizados, se observa una tendencia general fluctuante, con pequeñas disminuciones en los años 2019 y 2020, en general este componente ha mantenido un buen desempeño, lo que permite avances en los resultados de desarrollo del municipio.

Tendencias Generales

En 2020 y 2023, el municipio alcanzó sus mejores puntajes globales, mostrando una gestión administrativa y de resultados relativamente estable.

En 2022, el desempeño cayó drásticamente, con un puntaje global de 34.29, lo que indica un retroceso significativo en los resultados generales del municipio.

Componente de Gestión

Mejóro entre 2018 y 2019, pasando de 45,41 a 50,78, reflejando avances en la administración municipal. Se mantuvo estable en 2020, con 50,51, sin cambios significativos.

En 2021, cayó abruptamente a 36,93, lo que indica deficiencias en la planificación, ejecución de recursos o eficiencia administrativa.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Componente de Resultados

2018 y 2021 tuvieron los mejores valores (70,9), lo que sugiere estabilidad en la prestación de servicios y políticas públicas.

2019 y 2020 registraron una leve disminución, con 67,49 y 67,74, aunque sin grandes impactos negativos.

Conclusiones

- ✓ El mayor problema en 2022 fue la caída del Componente de Gestión, lo que influyó en el deterioro del puntaje global.
- ✓ El Componente de Resultados se mantuvo estable y con una tendencia al alza, lo que indica la posibilidad de continuar con la prestación de servicios esenciales.
- ✓ Para mejorar, el municipio debe fortalecer su gestión administrativa y optimizar la ejecución de recursos públicos.
- ✓ El desempeño en 2019 y 2020 fue positivo, pero en 2021 se evidenció una crisis en la gestión institucional.

3.2 Medición de desempeño institucional

El desempeño institucional de los municipios en Colombia es evaluado a través de la Medición Global del Desempeño Municipal, realizada por el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP). (Pública, 2023) Esta medición permite conocer la eficiencia y eficacia en la gestión pública de cada municipio, clasificándolos en grupos de capacidades similares y estableciendo comparaciones equitativas.

Tabla 4.

Medición de desempeño Institucional Cocorná.

MEDICIÓN GLOBAL DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL			
AÑO	COCORNÁ	PAR	GRUPO PAR
2019	62,8	60	BASICO
2020	53,7	58,8	BASICO
2021	55,9	62	BASICO
2022	35,2	59,1	BASICO
2023	56,3	55,1	BASICO

Fuente: elaboración propia con datos del DAFP. *Nota:* La tabla muestra el comparativo de la medición de desempeño Institucional del 2019 al 2023.

El desempeño institucional de un municipio refleja su capacidad para gestionar eficientemente los recursos públicos, ejecutar políticas y brindar servicios a la comunidad. En este análisis se examina la evolución del puntaje global de desempeño de Cocorná entre 2019 y 2022, contrastándolo con el promedio de su grupo par, clasificado en la categoría de básico.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tendencia General:

- ✓ En 2019, Cocorná alcanzó su mejor calificación con 62,8 puntos, superando al promedio de su grupo par (60 puntos).
- ✓ En 2020, se observó una caída significativa a 53,7 puntos, lo que sugiere dificultades en la gestión municipal. Aun así, su desempeño fue similar al de su grupo par (58,8 puntos).
- ✓ En 2021, el municipio logró una leve recuperación con 55,9 puntos, acercándose al promedio de los municipios similares (62 puntos).
- ✓ En 2022, el desempeño sufrió un desplome alarmante hasta 3,2 puntos, mientras que el grupo par se mantuvo relativamente estable en 57,9 puntos.
- ✓ En 2023, el municipio obtuvo un buen desempeño superando el porcentaje del grupo para que se había establecido en 55,1 para esa vigencia

Comparación con el Grupo Par:

El grupo par representa municipios con características similares en términos de población, presupuesto y capacidades administrativas. A lo largo del período 2019-2022, Cocorná pasó de estar por encima del grupo par a quedar muy por debajo de la media:

- ✓ 2019: Cocorná estaba 2,8 puntos por encima del grupo par.
- ✓ 2020: Cocorná cayó 5,1 puntos por debajo del grupo par.
- ✓ 2021: La diferencia se amplió a 6,1 puntos menos.
- ✓ 2022: La brecha creció significativamente, con Cocorná 22,7 puntos por debajo del promedio.
- ✓ 2023: el municipio estaba por encima del grupo par con una diferencia de 1.2 puntos

Este retroceso sugiere que, mientras otros municipios mantuvieron o mejoraron su desempeño, Cocorná experimentó una disminución drástica en su gestión institucional.

Factores que pueden explicar la caída del desempeño:

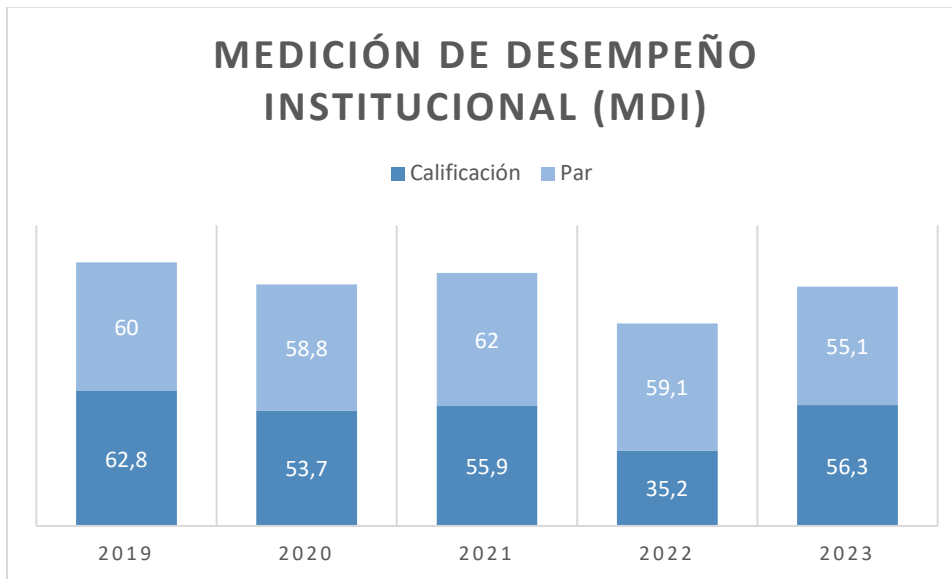
- ✓ Inestabilidad Administrativa: Cambios en la administración municipal, falta de continuidad en las políticas públicas o problemas de planeación pueden haber afectado la eficiencia en la gestión.
- ✓ Capacidad de Ejecución: Una baja en la ejecución presupuestal y en la capacidad de gestión de proyectos puede haber influido en la caída del puntaje.
- ✓ Impacto de la Pandemia: Durante 2020 y 2021, muchos municipios enfrentaron dificultades debido a la pandemia de COVID-19, lo que pudo haber afectado la capacidad de respuesta institucional.
- ✓ Debilidades en la Gestión Financiera: Problemas en la recaudación de ingresos, ejecución de inversiones y control de gastos pueden haber contribuido al descenso en la calificación.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Figura 3.

Medición de desempeño Institucional Cocorná.



Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP).

Conclusiones y Recomendaciones.

- ✓ Cocorná ha pasado de ser un municipio con desempeño institucional superior al promedio a ubicarse muy por debajo de municipios con características similares.
- ✓ La caída más preocupante ocurrió entre 2021 y 2022, con una disminución de 20,7 puntos, lo que indica una crisis en la gestión pública local.
- ✓ Es fundamental realizar un diagnóstico interno para identificar las áreas más afectadas y diseñar estrategias de recuperación.
- ✓ Se recomienda fortalecer la capacitación de funcionarios públicos, mejorar la ejecución de recursos y garantizar la continuidad en la planeación para revertir esta tendencia negativa.
- ✓ El municipio debe tomar medidas correctivas urgentes para evitar que esta caída en el desempeño institucional afecte la calidad de vida de sus habitantes y la capacidad de atraer inversiones y programas de desarrollo.

3.3 Indicadores de desempeño fiscal

El Índice de Desempeño Fiscal (IDF) es una herramienta desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) para evaluar la gestión financiera de las entidades territoriales en Colombia. (DNP, 2023) Este índice mide la viabilidad fiscal, la capacidad de generación de recursos propios, el endeudamiento, los niveles de inversión y la eficiencia en la gestión financiera de municipios y departamentos.

Para el año 2023 el municipio se encontraba en el grupo G3

Cada una de estas dimensiones se desagrega en un total de 12 indicadores que permiten una evaluación detallada del desempeño fiscal de los municipios. A continuación, se presenta una

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

tabla comparativa con los resultados de Cocorná en estos indicadores durante los últimos cuatro años disponibles:

Tabla 5.

Resultados desempeño Fiscal 2018 – 2021.

RESULTADOS DESEMPEÑO FISCAL COCORNA	2020	2021	2022	2023
INDICADOR	Resultados	Resultados	Resultados	Resultados
Dependencia de las transferencias	64,03	68,09	61,0	66,3
Relevancia formación bruta de capital (FBK) fijo	23,20	24,48	13,3	2,1
Endeudamiento de corto plazo	12,20	11,96	15,8	15,8
Ahorro corriente	41,06	31,31	21,2	21,8
Resultado fiscal	18,90	-7,77	13,1	1,1
Dimensión Resultados Fiscales	50,72	54,49	36,5	40,2
Capacidad de programación y ejecución de recursos	134,53	80,13	96,3	101,7
Capacidad de ejecución del gasto de inversión	94,15	86,26	90,5	95,6
Nivel de holgura	1,31	5,39	10,2	2,0
Bonificación Catastro	0,00	No		
Bonificación esfuerzo propio	0,00	No		
Dimensión Gestión Financiera Territorial	55,23	61,29	15,19	13,9
Índice de Desempeño Fiscal	56,04	67,26	52,5	54,0
Clasificación Desempeño Fiscal	2. Riesgo (>=40 y <60)	3. Vulnerable (>=60 y <70)	2. Riesgo (>=40 y <60)	2. Riesgo (>=40 y <60)

Fuente: elaboración propia con datos del DNP. Nota: La tabla muestra el comparativo de los resultados de desempeño fiscal del 2020 al 2023

3.4 Índice de pobreza multidimensional

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) es una medida que evalúa las carencias que enfrentan los hogares en diferentes aspectos esenciales para una vida digna. En Colombia, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) calcula el IPM considerando cinco dimensiones, cada una compuesta por variables específicas: (DANE, 2018)

Para el municipio de Cocorná, Antioquia, se dispone de información del IPM a nivel municipal en el Geovisor del DANE. Según los datos disponibles, el IPM de Cocorná en 2018 era del 34.5%, lo que indica que una proporción significativa de la población vivía en condiciones de pobreza multidimensional.

A continuación, se presenta un análisis de las cinco dimensiones del IPM para Cocorná, basado en los datos disponibles:

1. Educación:

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



- ✓ **Rezago escolar:** el 17,9 de la población en edad escolar no asiste a instituciones educativas, lo que sugiere desafíos en la cobertura educativa.
- ✓ **Analfabetismo:** 18,8 de la población es analfabeta, es un porcentaje significativo, indicando la necesidad de programas de alfabetización.
- 2. Condiciones de la niñez y la juventud:**
- ✓ **Inasistencia escolar:** Una proporción del 4,1 de niños y jóvenes no asiste a la escuela, lo que puede estar relacionado con factores económicos o culturales.
- ✓ **Trabajo infantil:** Una proporción del 2,3 de la población refleja vinculación de trabajo infantil en el municipio, esto refleja la necesidad de intervenciones para proteger a los menores.
- 3. Trabajo:**
- ✓ **Informalidad laboral:** 85,8 Una gran parte de la población ocupada trabaja en condiciones de informalidad, sin acceso a seguridad social.
- 4. Salud:**
- ✓ **Sin aseguramiento en salud:** 9,6 Una fracción significativa de la población carece de afiliación al sistema de salud, limitando su acceso a servicios médicos.
- ✓ **Barreras de acceso a servicios de salud:** el 5,4 de la población presenta obstáculos para acceder a servicios de salud, posiblemente debido a la falta de infraestructura o recursos.
- 5. Condiciones de la vivienda y acceso a servicios públicos domiciliarios:**
- ✓ **Materiales inadecuados de pisos, paredes y techos:** el 0,4% de las viviendas están construidas con materiales deficientes, afectando la calidad de vida. Este es el indicador más bajo lo cual representa un escenario positivo en relación a la construcción de las viviendas en el municipio.
- ✓ **Hacinamiento crítico:** El hacinamiento es prevalente con un porcentaje del 5,8, lo que puede tener implicaciones para la salud y el bienestar.
- ✓ **Servicios inadecuados de agua y saneamiento:** el 5,4% de la población no cuentan con acceso a agua potable y saneamiento adecuado, este hecho es limitado y puede incrementar riesgos sanitarios en los habitantes.

3.5 Índice municipal de riesgo de desastres ajustado

El Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades (IMRD-AC) es una herramienta desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) (Terridata, 2018) de Colombia para evaluar el riesgo de desastres naturales en los municipios, considerando tanto la exposición y vulnerabilidad ante amenazas como las capacidades locales para gestionarlas.

Esta información es esencial para comprender la situación de Cocorná frente a posibles desastres naturales y para planificar estrategias de mitigación y respuesta adecuadas.

Visualización de datos: Revise la información presentada, que incluye:

- ✓ **Ranking de riesgo:** Posición de Cocorná en comparación con otros municipios en términos de riesgo de desastres.
- ✓ **Área municipal amenazada:** Porcentaje del territorio de Cocorná susceptible a amenazas naturales específicas.
- ✓ **Índice de capacidad:** Evaluación de las capacidades del municipio para gestionar y mitigar riesgos.
- ✓ **Índice de riesgo ajustado por capacidades:** Valor que refleja el riesgo considerando las capacidades locales, y su correspondiente posición en el ranking ajustado.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla 6.

Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado 2018.

Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado						
Municipio	Área municipal amenazada (ha)	Índice de Riesgo	Ranking índice de riesgo	Índice de capacidades	Índice de Riesgo ajustado por capacidad	Ranking índice de riesgo Ajustado
Cocorná	22.418	26,90	30,97	25,25	55,3	385

Fuente: elaboración propia con datos del portal Terridata - (DNP). Nota: La tabla muestra el Índice de riesgo del municipio de Cocorná según la información consolidada en el portal Terridata en el año 2018.

4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS

El municipio de Cocorná continúa para el año 2025 priorizado por la Escuela superior de administración Pública (ESAP) con la implementación conjunta de la estrategia de Asistencia Técnica Territorial la cual impacta de manera positiva la gestión pública en la entidad territorial, para esto se realizó un primer acercamiento con la entidad territorial por medio del representante legal, el señor alcalde para la concertación de la línea temática que se desarrollará en la entidad, esto por medio de la firma del acta de entendimiento en la cual se pacta el compromiso por parte de las entidades en el desarrollo de la ATT, se realiza la socialización de las 10 líneas temática ofertadas por la estrategia, las cuales se relacionan a continuación.

- ✓ Finanzas públicas
- ✓ Ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático
- ✓ Políticas públicas sociales
- ✓ Asuntos étnicos, enfoque de género y gobernanza cultural
- ✓ Consolidación de la paz total
- ✓ Estructuración de proyectos
- ✓ Contratación estatal
- ✓ Innovación pública
- ✓ Convergencia
- ✓ Asociatividad

El municipio opta por el desarrollo de la línea de Innovación pública esta línea según la matriz de ANS se centra en el diseño y aplicación de metodologías innovadoras que integren a la comunidad y fortalezcan la capacidad de las Entidades Territoriales (ET) para resolver sus desafíos específicos. (ESAP, 2025)

Esta línea promueve el uso de prácticas colaborativas y tecnologías accesibles que optimicen la participación ciudadana, impulsando proyectos de impacto local mediante la inteligencia colectiva y la co-creación de soluciones adaptadas a cada territorio. (ESAP, 2025)

Dentro de esta línea se presentan diferentes opciones viables para la implementación de la ATT, las cuales buscan mejorar la gestión interna de la administración municipal con soluciones específicas y participativas aportando herramientas de gran utilidad en la materialización e implementación de los procesos abordados. Para esto es necesario contar con un punto de reconocimiento inicial el cual permita conocer el estado actual de la línea temática y del territorio en general, es por esto que se realiza un diagnóstico y un análisis de las posibles soluciones que

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

permitan generar impacto en la gestión pública y que este se vea reflejado en las calificaciones relacionadas con los diferentes índices de desarrollo y eficiencia.

4.1 Descripción de las problemáticas en la línea temática

Para el municipio de Cocorná es de gran importancia mejorar las condiciones actuales en relación a la empleabilidad y potenciar el sector turístico como medio de empleo formal para la población del municipio, se pretende fortalecer estos dos aspectos con el desarrollo e implementación de la estrategia ATT además de involucrar un conjunto de actores públicos y privados que han trabajado constantemente en la formación, capacitación, organización y promoción de la región como destino turístico, para esto es de vital importancia articular el turismo con los productores locales creando equipos colaborativos que permitan impulsar el crecimiento y desarrollo del territorio de forma colectiva.

Además, es de mencionar que para alcanzar estos objetivos es de gran importancia realizar un fortalecimiento institucional y comunitario, creando actitudes y aptitudes idóneas para la generación e implantación de proyectos de emprendimientos y proyectos turísticos los cuales aporten un valor económico social y cultural para el municipio y la región

4.2 Contextualización de la problemática frente a las bases del PND

Teniendo en cuenta lo dispuesto en el plan nacional de desarrollo, Colombia, Potencia mundial para la vida, el desarrollo de la línea temática de innovación pública y en especial el de la asistencia técnica territorial orientada para el municipio de Cocorná específicamente en el “Fomento del Emprendimiento Rural y el Turismo Comunitario” podemos observar que se relaciona directamente con el PND en la línea 4. “Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática” (Planeación, 2023)

El cual menciona en el punto 9. Modelos de bioeconomía basada en el conocimiento y la innovación; Se intensificará la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación, creando modelos de negocios incluyentes, con enfoque de circularidad, generando encadenamientos productivos de alto valor agregado en los sectores agropecuario, forestal, pesquero, farmacéutico, textil, turismo y diferentes ramas de la bioeconomía. (Planeación, 2023)

La riqueza natural del país comprendida en los diferentes ecosistemas estratégicos y áreas ambientales se aprovechará para mejorar la calidad de vida y bienestar de las comunidades locales, así como salvaguardar el patrimonio natural y cultural del país. El turismo se promoverá con Justicia Ambiental e incorporará criterios de economía circular configurándolo como una alternativa para la transición de territorios dependientes de economías extractivas. Para ello, se impulsará y acompañará el desarrollo de infraestructura en aquellos aeropuertos sociales localizados en regiones con gran potencial turístico. (Planeación, 2023)

De esta forma se encuentra alineada la problemática identificada con el Plan Nacional de Desarrollo y por medio de la solución se busca apoyar el fortalecimiento de las entidades territoriales orientadas a potencializar y aprovechar los recursos turísticos locales, además del fortalecimiento institucional y comunitario en la generación de proyectos de emprendimiento y turismo sostenible.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

4.3 Análisis de involucrados

El mapa de actores desde la perspectiva de la Asistencia técnica Territorial se puede analizar como la identificación de los roles que representan un grado de importancia y/o responsabilidad con el desarrollo del proyecto aportando desde cada una de sus áreas valor agregado para adelantar las actividades y las posibles soluciones en cada una de las fases del producto delimitado en la asistencia técnica.

Teniendo en cuenta lo anterior se ha diseñado el siguiente análisis con los actores involucrados que tienen relación directa con la problemática presentada. En la cual se presentan el inventario de involucrados (Actor), Tipo de involucrado, la actitud potencial frente al proyecto, Actividad potencial frente al proyecto, esta se analiza con las variables, Muy desfavorable (MD), Desfavorable (D), Indiferente (I), Favorable (F), Muy Favorable (MF), fase en la que podrías intervenir y la contribución o aporte, esta relación permite tener un panorama más amplio de la relevancia e importancia de los actores en la ejecución del proyecto

Tabla 7.

Análisis de involucrados.

INVENTARIO DE INVOLUCRADOS	TIPO DE INVOLUCRADO	ACTITUD POTENCIAL FRENTE AL PROYECTO	CONTRIBUCIÓN O APORTE
Administración municipal (Alcaldía y Concejo Municipal)	Beneficiario-Responsable	MF	Crear políticas públicas, asignar recursos y fomentar alianzas estratégicas, suministrar datos e información.
Empresarios y emprendedores turísticos (hoteles, restaurantes, agencias de turismo, transportadores)	Beneficiario	MF	Invertir en infraestructura turística, mejorar servicios y ofrecer experiencias innovadoras.
Comunidad local y juntas de acción comunal.	Beneficiario	F	Participar en proyectos turísticos comunitarios, ofrecer productos o servicios turísticos, ser protectores del entorno y patrimonio cultural.
Guías turísticos y operadores de ecoturismo.	Beneficiario	F	Proponer recorridos y actividades atractivas para visitantes de acuerdo al conocimiento de las características del territorio.
Empresas privadas e inversionistas	Cooperante	F	Financiar infraestructura, eventos y promoción del destino.
Medios de comunicación institucionales, comunitarios y plataformas digitales	Colaborador	F	Promover Maceo como destino turístico en redes sociales y medios de comunicación.
ESAP -Escuela Superior de Administración Pública	Colaborador	MF	Asistencia técnica territorial, para el fortalecimiento del municipio.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

INVENTARIO DE INVOLUCRADOS	TIPO DE INVOLUCRADO	ACTITUD POTENCIAL FRENTE AL PROYECTO	CONTRIBUCIÓN O APORTE
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	Cooperante	MF	Ofrecer programas de capacitación, financiamiento y promoción del turismo sostenible.
Secretaría de Turismo de Antioquia	Cooperante	F	Brindar apoyo técnico y financiero para el desarrollo del sector.

Fuente: elaboración propia. Nota: la tabla muestra la información de los actores involucrados en desarrollo de la ATT.

2.1 Identificación del problema o necesidad

En la siguiente figura se realiza la representación gráfica mediante un árbol de problemas de la problemática central identificada en el municipio de Cocorná, además se identifican las causas y efectos asociadas a la problemática central.

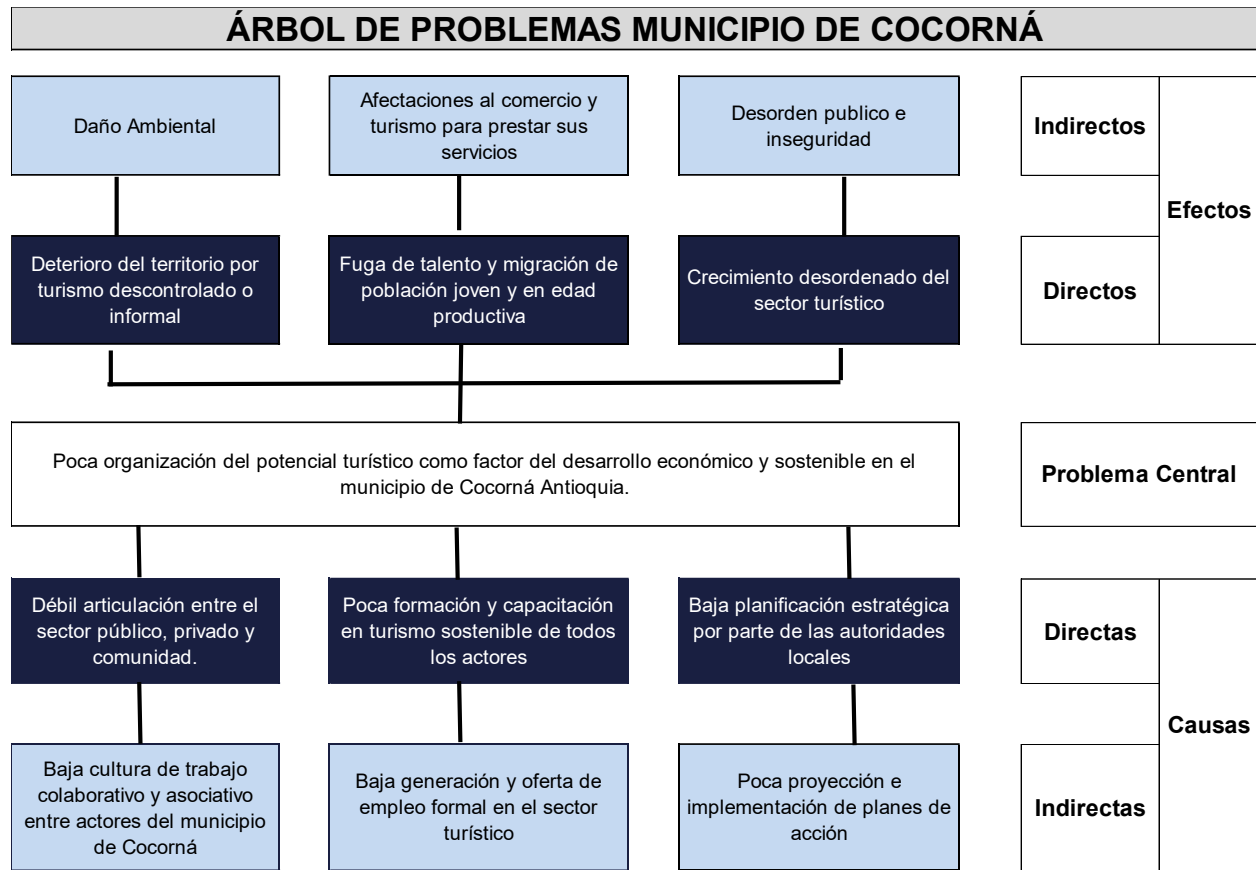
Se observa que la problemática central del territorio radica en la poca organización del potencial turístico como factor del desarrollo económico y sostenible, y según el análisis realizado éstas se presentan a raíz de diferentes causas directas e indirectas entre las más relevantes se encuentran las siguientes:

- ✓ Débil articulación entre el sector público, privado y comunidad.
- ✓ Poca formación y capacitación en turismo sostenible de todos los actores.
- ✓ Baja planificación estratégica por parte de las autoridades locales
- ✓ Baja cultura de trabajo colaborativo y asociativo entre actores del municipio de Cocorná
- ✓ Baja generación y oferta de empleo formal en el sector turístico.
- ✓ Poca proyección e implementación de planes de acción

Cada una de las causas debe ser analizada y así proponer alternativas de solución orientadas al mejoramiento continuo de los procesos turísticos y de emprendimiento asociados al fortalecimiento y a la gestión pública social.

Figura 4.

Árbol de Problema Municipio de Cocorná.



Fuente: elaboración propia.

Después de haber identificado la problemática central se observa que de estas derivan los efectos directos y los efectos indirectos los cuales también deben ser analizados así realizar un trabajo articulado con los diferentes actores para mejorar estas situaciones que afectan a la población en general.

4.4 Análisis de objetivos

A continuación, se presenta mediante un árbol de medios y fines las posibles alternativas de solución para la problemática identificada permitiendo identificar las oportunidades específicas del municipio para mejorar las condiciones existentes en temáticas de turismo comunitario y emprendimiento local, esto implica realizar un análisis de cada una de ellas aportando bases sólidas para el desarrollo y futura implementación de la estrategia.

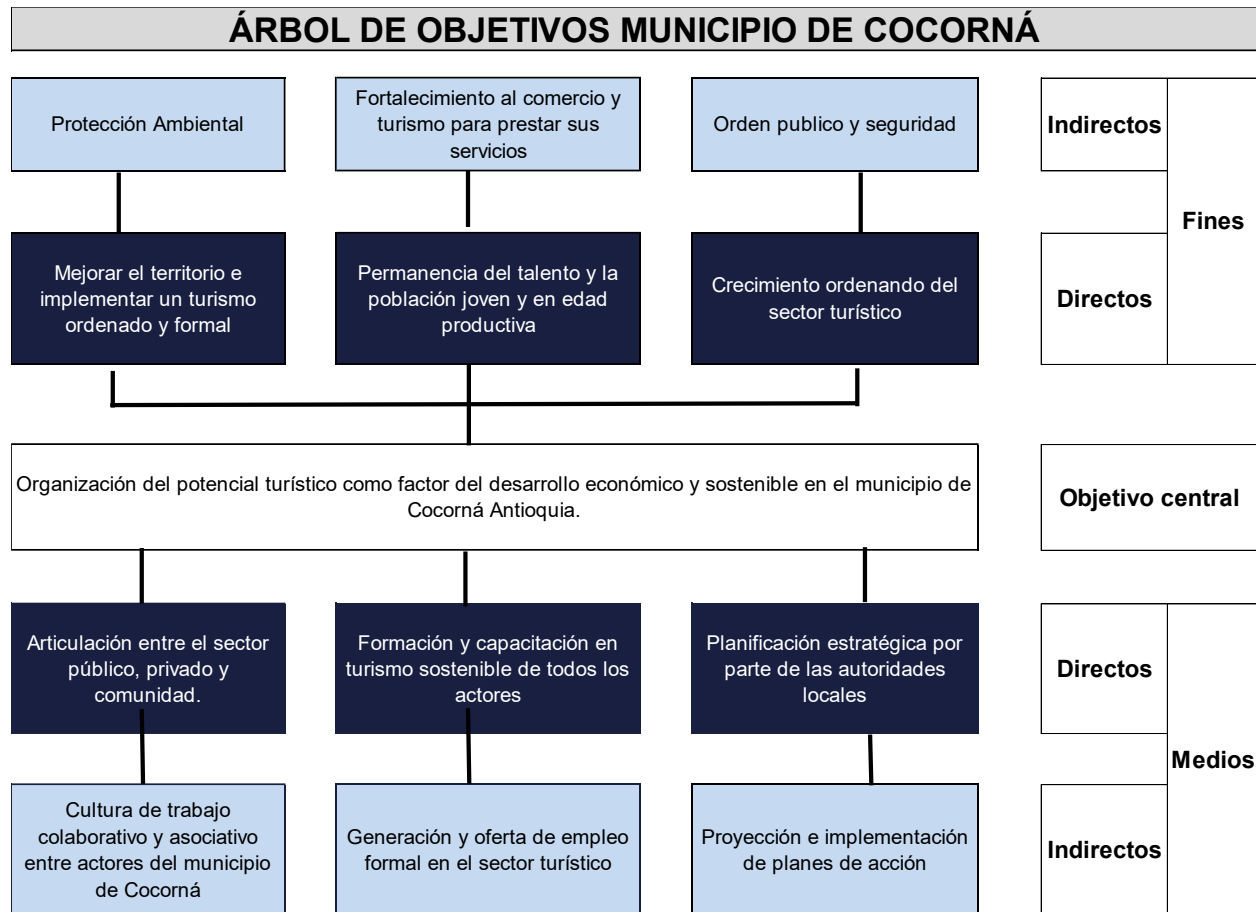
Con relación a estas actividades se plantea la situación esperada en el futuro, como sería el estado ideal y los impactos positivos que trae la implementación de la estrategia al obtener los resultados esperados.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Figura 5.

Árbol de objetivos municipio de Cocorná.



Fuente: elaboración propia.

5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA

5.1. Identificación de acciones

El análisis de objetivos se puede interpretar como la base para la identificación de las acciones específicas planteadas para dar solución a la problemática central, estas propuestas están orientadas al cumplimiento de las metas de la Asistencia técnica, dichas alternativas son identificadas desde el campo de medios planteadas en el árbol de objetivos relacionados a continuación.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Figura 6.

Alternativas de solución.



Fuente: Elaboración Propia

5.2. Descripción de las alternativas de solución

Según las alternativas de solución identificadas en el análisis realizado anteriormente y que se define como alternativa principal para su ejecución con la estrategia de asistencia técnica es la alternativa número **2. Formación y capacitación en turismo sostenible de todos los actores**, este proceso pretende enmarcar la solución directa a la problemática abordando además las puede interrelacionar con las otras alternativas como complemento generando así un resultado acorde a la necesidad planteada por la entidad territorial.

Este será un trabajo articulado y de construcción conjunta entre la administración municipal la escuela superior de administración pública y los demás actores que directa o indirectamente tienen relación con el tema.

Esta alternativa esta relaciona con la línea temática innovación pública en su tema Diversificación económica y, Fomento del emprendimiento rural y el turismo comunitario como nombre específico de la ATT

5.3 Estructura analítica del proyecto

A continuación, se presenta la estructura analítica de la ATT teniendo en cuenta la alternativa de solución escogida, en esta se evidencian las actividades a cumplir en la ejecución del proyecto.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla 8.

Estructura Analítica.

	DESCRIPCIÓN		INDICADOR	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN	Plan de desarrollo nacional - "Colombia potencia mundial de la vida" 2023-2026				
PROPÓSITO	Brindar acompañamiento técnico al municipio de Cocorná, con el fin de caracterizar el territorio en cuanto al Fomento del Emprendimiento Rural y el Turismo Comunitario. Así brindar recomendaciones técnicas que permitan la implantación de espacios turísticos adecuados y establecidos según los criterios vigentes.		Porcentaje de implementación de la AT	Guía Técnica para el Fomento del Emprendimiento Rural y el Turismo Comunitario en Municipios de Quinta y Sexta Categoría	Se da cumplimiento al plan de trabajo planteado con la entidad territorial en los plazos establecidos.
			META: 100%		
RESULTADOS	1	Herramienta Diagnóstica y Línea Base del Estado Actual	Numero de documentos de diagnóstico	Documento diagnóstico del Fomento del Emprendimiento Rural y el Turismo Comunitario debidamente elaborado y aprobado	La entidad territorial realiza entrega oportuna y completa de la información solicitada para la estructuración del documento.
	2	Plan de Acción para el Desarrollo de Emprendimientos y Turismo Comunitario	Documento Plan de Acción para el Desarrollo de Emprendimientos y Turismo Comunitario terminado en un 100%	Plan de Acción para el Desarrollo de Emprendimientos y Turismo Comunitario aprobado	Contar con la elaboración y revisión del documento en los tiempos establecidos

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

DESCRIPCIÓN		INDICADOR	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS	
3	Informe de Avance y Capacitación a los Actores Locales	Numero establecido de Informe de Avance y Capacitación a los Actores Locales	Numero de capacitaciones realizadas, registros de asistencia y registro fotográfico	Buena participación y asistencia a los talleres convocados	
4	Informe Final y Recomendaciones para la Sostenibilidad de los Proyectos	Informe final y recomendaciones estructurado, entregado y aprobado por los involucrados	Socialización del documento a la entidad	Contar con la receptividad de la administración y sus servidores.	
ACTIVIDADES	1	Acercamiento a la entidad para concretar plan de trabajo y conocimiento de la entidad	Encuentro virtual con funcionaria y contratista de la entidad	Actas de reunión Registro Fotográfico	La entidad territorial asiste y participa de los encuentros programados
	1.1	Estructuración de documento diagnóstico a partir de la información disponible y entregada por la entidad	Mesas de trabajo virtuales y presenciales realizadas con la entidad y profesionales técnicos para levantamiento de información	Actas de reunión Registro Fotográfico	los enlaces territoriales suministran información suficiente para la identificación de problemáticas y conocimiento del contexto
	2	Formular el Plan de Acción para el Desarrollo de Emprendimientos y Turismo Comunitario	Documento, producto final de ATT	Documento aprobado y entregado	Se establecen los análisis correspondientes para estructuración del documento final de asistencia técnica.
	3	Desarrollar talleres con los actores locales para el avance y valor agregado a la ATT	Talleres desarrollados	Registros de asistencia, informes de talleres realizados	Convocatorias exitosas por parte de la entidad territorial hacia los actores locales

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

DESCRIPCIÓN		INDICADOR	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
4	Elaboración del Informe Final y Recomendaciones para la Sostenibilidad de los Proyectos	Un informe Final y Recomendaciones para la Sostenibilidad de los Proyectos	Informe final aprobado	

Fuente: elaboración propia. Nota: la tabla muestra la estructura analítica del proyecto.

6. CONCLUSIONES

- ✓ El municipio de Cocorná, implementará la estrategia de asistencia técnica orientada a mejorar las condiciones turísticas y de emprendimiento desarrolladas principalmente por la comunidades locales, para esto se desarrollará un documento técnico para el Fomento del Emprendimiento Rural y el Turismo Comunitario en el Municipio, este documento contendrá la información detallada y de gran utilidad para la el desarrollo de proyectos de emprendimiento y turismo local sostenible
- ✓ Es importante resaltar que el municipio ha venido trabajando en fortalecer el Turismo y emprendimiento local, es por esto que se debe realizar una intervención directa con las comunidades y personas que desarrollan actividades turísticas y por medio de talleres participativos instalar conocimientos básicos en diseños de productos turísticos.
- ✓ Es necesario trabajar de forma articulada con las entidades públicas, privados y con los diferentes actores que pueden intervenir y aportar en el desarrollo del proyecto optando por un crecimiento y desarrollo colectivo.

7. RECOMENDACIONES

- ✓ Trabajar de manera articulada con los entes públicos, privados y comunidad local
- ✓ Participar en los talleres organizados por parte de las entidades
- ✓ Organizar las rutas, sitios e inventario turísticos para tener claridad al momento de ofertarlos al público.

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- (DNP), D. N. (2023). Medición de Desempeño Municipal . Obtenido de Medición de Desempeño Municipal:
<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjojMzA3NjVjNDctNDVhZC00MWI0LWI0ZTQtZjhhZmY5NTg1Y2NmliwidCI6IjUwNjQwNTg0LTJhNDAtNDIxNi1hODRiLTliM2VIMGYzZjZjZiIsImMiOiR9>
- Antioquia, G. d. (2025). Corregimientos de Antioquia. Obtenido de Corregimientos de Antioquia:
<https://corregimientos.antioquia.gov.co/cocorna/>
- COMPES.4091. (06 de 06 de 2022). DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Obtenido de DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN:
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4091.pdf>
- DANE, D. A. (2018). Pobreza Multidimensional. Obtenido de Pobreza Multidimensional:
<https://dane.maps.arcgis.com/apps/MapJournal/index.html?appid=54595086fdd74b6c9effd2fb8a9500dc>
- DNP. (2023). Resultados índice de Desempeño Fiscal territorial. Obtenido de Resultados índice de Desempeño Fiscal territorial:
<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjojNjY5MTEzZTgtZTg4ZC00ZGFjLWI4N2EtOWQxNmVhM2ZiZGNkIiwidCI6IjA0MjYwZTIwLTJhNGMtNGM5Zi1hOWRkLTc5Mjg2YjFiInZBhYylsImMiOiR9>
- ESAP. (2025). Matriz ANS.
- Planeación, D. N. (mayo de 2023). Plan Nacional de desarrollo - Potencia para la vida. Obtenido de Plan Nacional de desarrollo - Potencia para la vida:
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Publicaciones/plan-nacional-de-desarrollo-2022-2026-colombia-potencia-mundial-de-la-vida.pdf>
- Pública, F. (2023). Resultados de Medición de Desempeño Institucional (MDI). Obtenido de Resultados de Medición de Desempeño Institucional (MDI):
<https://www1.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultado-historico-2023>
- Terridata, D. (2018). Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades. Obtenido de Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades:
https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice?utm_source=chatgpt.com

Dirección territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024