BOGOTÁ cómovamos

Presenta:

Recomendaciones para mejorar la calidad de vida en BOGOTÁ

2016

DOCUMENTO DE APOYO

CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN

BOGOTÁ
cómovamos

Socios:

Fundación corona

EL TIEMPO
CASA EDITORIAL

Pontificia Universidad
JAVERIANA
Bogotá

Cámara
de Comercio
de Bogotá

www.bogotacomovamos.org

Comité Directivo

Ángela Escallón Emiliani
Directora Ejecutiva Fundación Corona

Padre Jorge Humberto Peláez Piedrahita S.J.
Rector Pontificia Universidad Javeriana

Mónica de Greiff Lindo
Presidenta Cámara de Comercio de Bogotá

Roberto Pombo Holgín
Director de El Tiempo Casa Editorial

Comité Técnico

Camila Ronderos Bernal
Gerente de Proyectos Sociales
Fundación Corona

Adriana Aldana Ospina
Asistente de Rectoría
Pontificia Universidad Javeriana

Jorge Mario Díaz Luengas
Vicepresidente de Gobernanza
Cámara de Comercio de Bogotá

Plinio Alejandro Bernal Ramírez
Director de Gestión Urbana y Movilidad
Cámara de Comercio de Bogotá

Ernesto Cortés
Editor jefe El Tiempo

Bogotá Cómo Vamos

Mónica Villegas Carrasquilla
Directora

Omar Oróstegui Restrepo
Coordinador Técnico

María Lucía Rueda Echeverría
Coordinadora de Localidades

Conny Mogollón Barbosa
Coordinadora de Comunicaciones

Juan Felipe Vives Habeych
Coordinador de Concejo Cómo vamos

Johanna Russi Cortés
Asistente Administrativa

Ivonne Vinasco González
Secretaria

Sede

Calle 71 No. 11-10 Of. 703
Teléfonos: (571) 2558005 y 7425432
www.bogotacomovamos.org
@bogotacomovamos
@concejocomvamos
Facebook.com/programabogotacomovamos

Presentación

Para el programa Bogotá Cómo Vamos la posibilidad de brindar información técnica y calificada constituye uno de los pilares por los cuales el programa trabaja día a día. Tenemos la convicción de que una ciudadanía calificada y mejor informada, participa activamente en los procesos de planeación y control social de los asuntos públicos.

El presente documento, es una herramienta que busca facilitar la reflexión sobre los aspectos que deben tenerse en cuenta en los diferentes sectores de la política pública distrital, especialmente en el marco de discusión del Plan de Desarrollo 2016 - 2020 para mejorar la calidad de vida de los bogotanos.

La mayoría de la información aquí relacionada, corresponde a los indicadores de resultado e impacto que Bogotá Cómo Vamos les hace seguimiento y monitoreo, así como a los análisis más detallados que realiza el programa en el informe anual sobre la calidad de vida en la ciudad. La información de registros administrativos que se menciona en este documento tiene corte al 31 de diciembre de 2014, debido a que a la fecha, la Administración distrital está consolidando la información anual del 2015. Así mismo se incluye información resultado de la Encuesta de Percepción Ciudadana que implemente el programa con corte a 2015.

El contenido de este documento está organizado en dos escenarios transversales: factores demográficos y aspectos relacionados con la pobreza; además 5 anillos de indicadores: activos de las personas, hábitat urbano, cultura y responsabilidad ciudadana, buen gobierno, y desarrollo económico y competitividad. Se destacan los aspectos que deben considerarse, incluyendo información de contexto y cifras relevantes. Adicionalmente, se incluye un cuadro de apoyo con indicadores de resultados asociados a cada sector analizado.

Esperamos que este documento, sirva de insumo para los ejercicios de planificación de la ciudad que se van adelantar durante este año y de referencia para aquellas personas y actores que de uno u otro modo tienen un interés en participar activamente en el proceso de análisis del Plan de Desarrollo Distrital 2016-2020.

Para más información, lo invitamos a consultar: www.bogotacomovamos.org

Bogotá D.C, febrero de 2016

BOGOTÁ cómovamos

Demografía

En el 2015 Bogotá registró un total de 7.878.383 habitantes; si bien la ciudad sigue creciendo, lo hace a un menor ritmo con respecto a otras décadas. Esto debido a los bajos índices de fecundidad y a los resultados positivos en la reducción de las tasas de mortalidad en menores de un año y menores de cinco años, entre otros factores.

La ciudad experimenta un proceso de transición demográfica, que a su vez está acompañado de un bono demográfico, expresado en una mayor población potencialmente productiva que aquella considerada inactiva (niños y adultos mayores)[1]. Esto tiene efectos en las relaciones de dependencia, el ingreso y la composición de los hogares bogotanos. Para aprovechar esta situación, es necesario focalizar políticas en los jóvenes de la ciudad, quienes representan el 25% de la población de la capital (1.948.609 jóvenes entre los 15 y los 29 años de edad a 2015)[2].

En este sentido, las políticas públicas distritales deben reflexionar sobre el proceso de transición demográfica y las implicaciones. También es preciso fortalecer el enfoque poblacional desde el proceso de planeación hasta la intervención en el territorio, por ejemplo, en programas para la población en primera infancia, y en condición de discapacidad y desde la perspectiva de género. Si bien, ya se cuenta con varias políticas poblacionales es necesario revisar los logros alcanzados y definir los retos en el mediano y largo plazo para adecuar las estrategias de intervención social de acuerdo al contexto y al territorio.

Respecto a la dimensión rural de Bogotá, en 2014 se realizó el Censo de Población Rural, en donde llama la atención las condiciones socio-económicas de la población rural en especial, en términos de acceso infraestructura física de servicios públicos y de vivienda rural.

Las nuevas dinámicas demográficas y los procesos de urbanización no pueden desligarse de la política de suelo y la planeación territorial, pues son elementos fundamentales para definir el funcionamiento y la infraestructura de las ciudades, garantizar la sostenibilidad ambiental, promover el desarrollo económico, y sobre todo, el bienestar y la calidad de vida de sus habitantes.

[1] El 32% de la población de la ciudad se encuentra entre las edades de 0 a 14 años, el 46% entre las edades de 15 a 49 años y el 22% corresponde aquellos que tienen 50 o más años. Además las tasas de fecundidad de hijos por mujer pasaron de 2,0 en 2000 y 2005 a 1,9 en 2010 y 2015.

[2] La población joven de la ciudad está compuesta por 1.948.609 de personas entre los 15 y los 29 años de edad, quienes representan el 25% de la población de la capital. El 44% de los jóvenes que trabaja recibe menos de un salario mínimo. De aquellos que trabajan, el 24% lo hace para apoyar a su familia, y el 19% para ser independiente. Así mismo se estima que el 11,5% de los jóvenes (aproximadamente 227.000) no está afiliado al sistema de salud y el 24,2% lo está al régimen subsidiado. Por su parte, el 19,4% vive en hogares en condición de pobreza.

Recomendaciones

1. Enfoque regional

La relación de Bogotá con los municipios de la Sabana y los departamentos de la región, está determinada de cierto modo por las dinámicas económicas y los aspectos migratorios asociados al crecimiento poblacional de los municipios vecinos y el efecto que esto tiene sobre la disponibilidad de suelo urbanizable y la planeación de infraestructura física y social en dichas áreas. En este sentido, es importante fortalecer los mecanismos técnicos de planeación regional con relación a la infraestructura física y de servicios, la oferta de equipamientos y los sistemas de movilidad, así como los procesos de conurbación con los municipios vecinos de la ciudad, entre otros temas de una ciudad región.

***Cómo vamos*:** los municipios de Chía, Cajicá y Zipaquirá configuran un gran nodo de comercio y servicios por su cercanía con el corredor de la autopista norte; mientras que los municipios del corredor Cota, Chía, Cajicá, Sopó y La Calera concentran la oferta de suelo para vivienda campestre. En contraste, los municipios de occidente, Cota, Funza, Madrid y Mosquera, se han especializado en proyectos logísticos e industriales por su cercanía al aeropuerto.

Desde la perspectiva regional debe tenerse en cuenta que Bogotá hace parte de la Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE), la cual comprende los departamentos de Boyacá, Cundinamarca, Meta y Tolima. Estas cinco entidades territoriales suman 316 municipios, su extensión representa el 13,7% de la superficie del país (156.605 km2), generan el 40% de la riqueza nacional y representan el 29% de la población del país[3].

2. Calidad de vida de la población rural

Mejorar la calidad de vida de la población rural junto con el desarrollo de infraestructura física de servicios públicos, transporte y vivienda rural. Además, es indispensable avanzar en el aspecto normativo y operativo de la reglamentación de las Unidades de Planeamiento de Suelo Rural.

***Cómo vamos*:** el 74% del territorio del Distrito Capital es rural (121.474 hectáreas), del cual el 32% se destina para cultivos agrícolas (especialmente papa y hortalizas) y actividades pastoriles (lechería). En este territorio viven 16.787 personas en 4.353 hogares. El 96% de las viviendas rurales cuenta con el servicio de energía eléctrica mientras que el 17% tiene cobertura de alcantarillado. El 88% de la población que trabaja recibe menos de 600.000 pesos al mes.

[3] Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE) (2014). Documento técnico de soporte, resumen ejecutivo. En: http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/Rape_Region_Central/Documentos/Resumen_Ejecutivo_abril.pdf. Consultado el 10 de agosto de 2015

Tabla 1: indicadores de demografía

Indicador	2011	2012	2013	2014
Población	7.467.804	7.571.345	7.674.366	7.776.845
Población Hombres	3.601.370	3.653.868	3.706.165	3.758.224
Población Mujeres	3.866.434	3.917.477	3.968.201	4.018.621
Extensión territorial área km2	1.636,63	1.636,63	1.636,63	1.636,63
Extensión territorial área hectáreas	163.663,08	163.663,08	163.663,08	163.663,08
Densidad poblacional por Km2	4.553	4.626	4.689	4.814
Tasa de Crecimiento de la Población	1,40%	1,38%	1,38%	1,34%
Índice de Envejecimiento	41%	43%	45%	48%
Índice de Envejecimiento Hombres	34%	36%	38%	40%
Índice de Envejecimiento Mujeres	48%	50%	53%	56%
Esperanza de vida al nacer	77,64	77,82	78	ND
Esperanza de vida al nacer Hombres	75,39	75,67	75,9	ND
Esperanza de vida al nacer Mujeres	80	80,1	80,2	ND

BOGOTÁ cómovamos

Anillo UNO

Activos de las personas

Educación

Las tasas de cobertura neta y bruta se han reducido en los últimos cinco años, especialmente en los niveles de preescolar y primaria[4].

Por otra parte, si bien la brecha entre la matrícula de colegios privados y públicos se ha reducido en los últimos años, pasando de 23,7% en 2010 a 18,6% en 2014, el número de estudiantes matriculados en colegios oficiales se redujo en un 5,1%, mientras en colegios privados aumentó en un 5% en el mismo periodo de tiempo. Sin embargo no es posible establecer si los estudiantes que no optaron por la educación oficial migraron a la privada. Por lo tanto, es necesario identificar las causas que afectan la reducción de la matrícula oficial y el destino de los estudiantes de colegios públicos.

Recomendaciones

3. Jornada completa

Garantizar la puesta en marcha de la jornada completa en los colegios del sector público. Esto implica que los niños y jóvenes asistan ocho horas diarias en los colegios oficiales, en lugar de cinco. Para ello es fundamental ampliar o redistribuir la oferta de espacios pedagógicos y de infraestructura, junto con la de la planta profesoral; también deben revisarse las cargas académicas de los docentes, así como los currículos académicos de las instituciones escolares y los costos asociados para poner en marcha esta jornada.

Si bien la ampliación del horario escolar no garantiza por sí sólo una mejoría en la calidad educativa, esta jornada se constituye en un paso para que niños y jóvenes puedan enriquecer y disfrutar de procesos formativos integrales.

Cómo vamos: actualmente en la ciudad se desarrolla el "Currículo para la excelencia académica y la formación integral", o "Currículo 40x40" cuyo objetivo es implementar 40 horas de educación semanales en 40 semanas al año en los colegios oficiales de la ciudad, combinando la implementación de jornadas únicas y la ampliación de la jornada, desde la educación inicial hasta la media. A septiembre de 2015, se habían beneficiado 254.991 estudiantes de los cuales 47.642 fueron de educación inicial (46%), 124.196 de básica primaria y secundaria (49%) y 83.153 de media fortalecida y grado 12 (332%).

[4] La disminución de la cobertura neta en el nivel de preescolar, que fue de 83,2% en 2010 y se redujo a 78,5% en 2014, mientras que la cobertura bruta aumentó al pasar de 89% en 2010 al 97% en 2014. Esto podría indicar que hubo más niños en preescolar fuera de la edad necesaria para cursar este nivel, así como menos niños con la edad indicada para cursar este nivel.

4. Infraestructura educativa

Lograr la eficacia y eficiencia en la planeación y construcción de la infraestructura educativa para atender la oferta y demanda de aulas y espacios pedagógicos en la ciudad. Para ello se requiere definir metas alcanzables y cronogramas claros. En este sentido, es necesario superar las dificultades en la gestión de predios que cumplan con las áreas, normas urbanísticas y jurídicas para la construcción de nuevos planteles educativos en zonas deficitarias, al igual que contemplar los tiempos y costos de adquirir predios en sectores altamente densificados o con problemas de titulación.

Cómo vamos:

La pasada Administración no avanzó de manera considerable en infraestructura educativa, solo se logró la construcción de 8 colegios, y la terminación de obras en otros 8 colegios, y 503 adecuaciones y mejoras en colegios y jardines. En este sentido, es importante, que se mejore los procesos de planeación y ejecución de colegios, en especial en las seis localidades que presentan déficit de infraestructura educativa: Kennedy, Ciudad Bolívar, Engativá, Suba, Usme y Bosa.

5. Deserción y repetición

Mejorar las estrategias que favorezcan la permanencia y la reducción de la repetición**,** especialmente en el nivel de secundaria y en la media vocacional de colegios oficiales. Si bien estas tasas se han reducido en los últimos años, es esencial para la ciudad que la Administración siga fortaleciendo las estrategias de permanencia de los estudiantes en colegios públicos en estos niveles ya que esta problemática sigue siendo persistente.

Cómo vamos: la tasa de deserción en colegios públicos en 2014 fue de 2,3% y la de los privados fue de 0,8%. En lo que respecta a los niveles educativos de los colegios oficiales, la mayor deserción en los últimos años se presenta en la secundaria, seguida por la educación media vocacional.

Por otra parte, la tasa de repetición en educación pública fue del 6,4% mientras que en educación privada fue del 1,9%. Además, las tasas más altas de repitencia se presentaron en los colegios oficiales en el nivel de secundaria (9,9%) y en la media vocacional (5,6%).

Parte de la deserción también se da por los problemas de los niños en el hogar y al interior de los establecimientos educativos, en este sentido, la estrategia RIO y el sistema de Sistema de Alertas informáticas ha facilitado optimizar los registros de los casos violencia y problemas de convivencia,

permitiendo identificar que los principales casos están relacionados con accidentalidad, abuso y violencia durante el período de 2010 a 2014.

6. Pruebas Saber 11

Reducir la brecha en la formación de calidad entre la educación pública y privada para favorecer la movilidad social y la equidad.

Cómo vamos: en las pruebas de SABER 11 del segundo semestre de 2014 el 62,4% de los colegios privados y el 11% de los colegios oficiales se ubicaron en un rango de desempeño alto (categorías A+ y A). Es importante tener en cuenta que los colegios públicos (oficiales, concesión y convenio) tuvieron un desempeño medio (categoría B) equivalente al 60% de del total de estos establecimientos educativos, mientras que sólo el 21% de los colegios privados estuvieron en esta categoría.

7. Educación superior

Mejorar los esquemas de financiación para el acceso a la educación superior de los estudiantes de colegios oficiales, de modo que se cuente con más recursos y se motive a patrocinar a un mayor número de jóvenes que deseen acceder a estudios de educación superior.

Cómo vamos: en 2014, 45.907 estudiantes se graduaron de colegios oficiales, de los cuales 809 fueron apoyados por el gobierno distrital para acceder y desarrollar estudios de educación superior. En este sentido, es importante continuar con los apoyos y estímulos para que los mejores estudiantes del distrito puedan ingresar a la educación superior. Esta iniciativa debe tener a su vez en cuenta otros esquemas que han resultado novedosos y positivos, como por ejemplo, el programa ser pilo paga.

Aspectos claves para tener en cuenta

Actualmente la ciudad cuenta con 360 colegios distritales y 22 en concesión para atender a una población en edad escolar (5 a 16 años) estimada de 1.455.309 personas, de las cuales se atiende por el sector público y privado a 1.383.884 personas[5]. No obstante, hay zonas en la ciudad con déficit en infraestructura educativa, especialmente en las localidades de Suba, Engativá, Kennedy, Bosa, Ciudad Bolívar y Usme. En la mayoría de los casos hay un déficit para atender a la población de la primera infancia. En este sentido, para cumplir con las metas de infraestructura, es importante revisar los aspectos que han afectado la construcción de nueva infraestructura como los tiempos y procedimientos administrativos de las licencias de construcción, los procesos de saneamiento de predios y la infraestructura de servicios públicos requeridos. Aspectos que son relevantes, cuando se tiene planeado nuevas instalaciones para la ampliación de la jornada completa.

Si bien, la Secretaria de Educación ha desarrollado otras modalidades temporales para resolver este inconveniente, como la contratación con privados el alquiler de infraestructura a través de convenios, esto no es suficiente, pues implica costos adicionales como la adaptación física del lugar para los propósitos pedagógicos. Por otro lado, es importante, que se coordine la construcción y mejoramiento de infraestructura educativa con los lugares donde se pretenda desarrollar proyectos de vivienda VIS y VIP, pues esto implica la migración poblacional de un número considerable de hogares hacia dichas zonas.

En temas institucionales, es necesario revisar la articulación entre varias Secretarias que tiene injerencia en la jornada completa. Por ejemplo, la Secretaria de Integración Social, para el caso de la atención a la primera infancia, y el Instituto Distrital de Recreación y Deporte, en los aspectos relacionados con la disponibilidad de zonas verdes e infraestructura recreativa.

[5] Información SIMAT, noviembre 2015

Tabla 2: indicadores de educación

Indicador	2011	2012	2013	2014
Tasa global de cobertura bruta en educación	101,0%	99,3%	97,2%	97,0%
Tasa de cobertura bruta en educación inicial	76,9%	78,5%	70,6%	70,1%
Tasa bruta de cobertura Preescolar (5 años)	85,6%	83,3%	86,9%	97,0%
Tasa bruta de cobertura básica primaria	102,6%	97,2%	98,1%	95,3%
Tasa bruta de cobertura en básica secundaria	107,7%	107,83%	104,5%	106,2%
Tasa bruta de cobertura en media vocacional	91,4%	88,3%	86,0%	90,3%
Tasa de cobertura en educación en técnica	102,9%	ND	ND	ND
Tasa global de cobertura neta ajustada	94,2%	95,8%	90,0%	89,5%
Tasa de cobertura neta en básica preescolar	77,9%	82,1%	81,3%	78,5%
Tasa de cobertura neta en básica primaria	93,7%	89,3%	88,9%	88,2%
Tasa de cobertura neta en básica secundaria	88,8%	90,5%	92,1%	92,9%
Tasa de cobertura neta en media vocacional	58,2%	64,6%	67,2%	71,2%
Población en edad escolar de 5 a 16 años por localidades	1.479.334	1.471.719	1.465.194	1.459.764
Tasa de deserción educación preescolar, básica primaria, básica secundaria y media vocacional pública	3,9%	3,1%	2,6%	2,3%
Tasa de deserción educación preescolar, básica primaria, básica secundaria y media vocacional privada	1,10%	1,00%	0,9%	0,8%
Tasa de repitencia en básica primaria, básica secundaria y media vocacional pública	8,6	8,2	7	6,4
Tasa de repitencia en preescolar, básica primaria, básica secundaria y media vocacional privada	2,8	2,4	1,9	1,9
Relación Alumno docente total pública	29	26,99	25,3	25,8
Porcentaje de los colegios oficiales clasificados en las categorías "A+ "y "A" por rendimiento en las pruebas de Estado SABER 11	ND	ND	ND	11,0%
Porcentaje de los colegios oficiales clasificados en "B " por rendimiento en las pruebas de Estado SABER 11	ND	ND	ND	61,28%
Porcentaje de los colegios oficiales clasificados en "C " y "D" por rendimiento en las pruebas de Estado SABER 11	ND	ND	ND	27,7%

Salud pública

En términos generales se observa una disminución en los principales indicadores agregados distritales de mortalidad como la mortalidad materna, la mortalidad infantil y la mortalidad en menores de cinco años recientemente. Sin embargo, en relación a la mortalidad materna hay que tener en cuenta dos elementos: en el 2014 aumentaron tanto los casos como la tasa, además no hay que desconocer los diferenciales por localidad que pueden afectar los resultados generales.

A pesar de los avances, los análisis de los indicadores en salud pública de Bogotá no pueden centrarse solo en las mortalidades sino también en la morbilidad. Los siguientes indicadores persisten con una tendencia estacionaria en los últimos 3 años: Prevalencia de bajo peso al nacer, Tasa de sífilis congénita, mediana de lactancia materna y prevalencia de desnutrición global.

Aunque se resalta el hecho de que en los últimos años (2013-2014) en la ciudad no se han presentado casos de mortalidad por desnutrición, se hace el llamado a tener en cuenta el comportamiento de indicadores de situación nutricional, como la prevalencia de bajo peso al nacer, que aunque ha disminuido aún sigue siendo alta, encontrándose por encima de la prevalencia a nivel nacional. Así mismo no se ha logrado impactar en la prevalencia de desnutrición global y crónica en los últimos años, por diversas causas que deben ser atendidas.

Recomendaciones

8. Red hospitalaria pública

Fortalecer la red pública hospitalaria de atención en salud, con criterios de eficiencia y eficacia en la ejecución de recursos y en la prestación de los servicios de consulta médica y hospitalización, de tal forma que se mejoren los procesos de atención a la población en el régimen subsidiado y vinculado.

Cómo vamos: Bogotá no ha actualizado la infraestructura hospitalaria en los últimos años y el Plan Maestro de Equipamiento en salud establecido en 2006 presenta retrasos considerables cercanos al 87% de lo planeado. Adicionalmente, la situación financiera de 14 de los 22 hospitales de la red pública no es la más adecuada para auto sostenerse y dar garantía de acceso, oportunidad, continuidad y calidad en la prestación de los servicios de salud. Entre los hospitales con alto riesgo están: Simón Bolívar-III Nivel; Engativá-II Nivel, San Blas -II Nivel; Meissen -II Nivel; Hospital del Sur -I Nivel; Usme -I Nivel y Centro Oriente -II Nivel. Los hospitales en riesgo medio son: La Victoria -III Nivel; Suba -II Nivel, Bosa -II Nivel; Fontibón -II Nivel; Rafael Uribe -I Nivel; Usaquén -I Nivel y Chapinero -I Nivel

9. Mortalidad materna

Implementar la estrategia de maternidad de bajo riesgo en reemplazo de Maternidad Segura. En Bogotá todas las gestaciones de alto riesgo deben ser atendidas por especialista.

Cómo vamos: en 2014 la razón de mortalidad materna fue de 28 por cada 100.000 nacidos vivos. En 2013 esta fue de 24 casos por cada 100.000 nacidos vivos, es decir que se registró un leve aumento. La Candelaria fue la localidad donde se presentó la mayor razón de mortalidad materna para el 2014 con 190,1 muertes maternas por 100.000 nacidos vivos, seguida de Barrios Unidos con una razón de mortalidad materna de 62,9 muertes maternas por 100.000 nacidos vivos y Bosa con una razón de 40,1 muertes maternas por 100.000 nacidos vivos. Las localidades de Chapinero, Santa Fe, San Cristóbal, Teusaquillo, Los Mártires, Antonio Nariño, Rafael Uribe Uribe y Sumapaz no presentaron casos de mortalidad materna.

10. Embarazo en niñas y adolescentes

Continuar la implementación del CONPES 147 de 2012 de embarazo en niñas y adolescentes para Bogotá que es una estrategia para la prevención del embarazo en la adolescencia y la promoción de proyectos de vida para los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en edades entre 6 y 19 años.

Cómo vamos: durante 2012 y 2014 se observó una disminución del 14,6% en los nacimientos en niñas de 10 a 14 años al pasar de 485 nacimientos en 2012 a 414 nacimientos en 2014. Para el grupo de 15 a 19 años se obtuvo una disminución de 12% en los nacimientos en adolescentes al pasar de 19.022 nacimientos en 2012 a 16.708 nacimientos en 2014.

Además, entre 2012 y 2013 hubo un total de 18.396 embarazos adolescentes (mujeres en embarazo entre los 10 a los 19 años).

11. Seguridad alimentaria

Desarrollar programas de seguridad alimentaria basados en la comunidad en las 20 localidades. Si bien en los dos últimos años en la ciudad no se han presentado casos de mortalidad por desnutrición, es importante tener en cuenta que el comportamiento de indicadores de situación nutricional, como la prevalencia de bajo peso al nacer están por encima de la prevalencia a nivel nacional.

Cómo vamos: en 2014 la prevalencia del bajo peso al nacer en los niños y niñas fue de 12,3%, por encima agregado a nivel nacional el cual fue de 8,7%. En lo que respecta a la desnutrición global en menores de 5 años, esta fue del 5% para el mismo año. Este indicador tuvo un leve aumento frente al de 2013 el cual fue de 4,9%.

Aspectos claves para tener en cuenta

En materia de salud es importante disponer de una sola Red de Servicios y 4 Subredes: (1) teniendo una interlocución con las alcaldías locales y hacer un seguimiento al cumplimiento del Plan de Desarrollo local en cuanto a la afectación de los determinantes Sociales y ambientales que afectan la salud en su área de jurisdicción, (2) desconcentrar en las Redes funciones de Habilitación y de Inspección Vigilancia y Control de la Oferta, sanitaria y ambiental y (3) un trabajo articulado de los prestadores de la Subred con coordinación público-privado.

Así mismo para el Modelo de Atención Integral en Salud se debe involucrar a las aseguradoras para realizar en su población asignada actividades de demanda inducida: Prevención primaria y detección temprana, seguir una ruta integral de atención y la canalización a las aseguradoras o a la red de apoyo institucional como Bienestar Social o Familiar debe ser efectiva es decir verificable y con seguimiento.

Se hace necesario tener en cuenta los diferenciales por localidad, lo que implica además un compromiso de las administraciones locales. Por ello, un punto importante para desarrollar en la ciudad es la inclusión de metas de impacto en los planes de desarrollo local y de la continuidad de proyectos en salud financiados a través de recursos de los Fondos de Desarrollo Local que permitan una complementariedad de las acciones establecidas y que impacten los determinantes proximales. En el mismo sentido, el gobierno de la salud en Bogotá requiere una gobernanza que tenga en cuenta a todos los actores, incluyendo a las aseguradoras y las redes privadas de servicios de salud.

Tabla 3: indicadores de salud

Indicador	2011	2012	2013	2014
Cobertura de vacunación con anti haemophilus influenzae tipo B en menores de un año	89,6%	86,3%	102,9%	88,1%
Cobertura de vacunación con antipolio en menores de un año	89,6%	86,5%	102,9%	88,1%
Cobertura de vacunación con BCG en niños menores de un año	99,3%	96,0%	100,6%	103,0%
Cobertura de vacunación con triple viral (sarampión-rubéola y parotiditis)	93,2%	89,1%	92,7%	90,3%
Cobertura de vacunación contra difteria tosferina y tétanos (DPT) en menores de un año	89,6%	86,3%	102,9%	88,1%
Cobertura de vacunación contra fiebre amarilla en niños de un año de edad	102,6%	82,8%	95,9%	90,0%
Cobertura de vacunación contra hepatitis B en menores de un año	89,4%	86,3%	102,9%	88,1%
Prevalencia de desnutrición crónica en menores de cinco años	18,10%	18,27%	17,46%	17,90%
Tasa de desnutrición global para menores de 5 años (prevalencia)	5,2%	5,1%	4,8%	5,0%
Nacimientos en adolescentes de 10 a 14 años	456	485	422	414
Nacimientos en adolescentes de 15 a 19 años	19.003	19.022	17.974	16.708
Número de personas afiliadas al régimen subsidiado (Subsidio pleno)	1.278.622	1.251.930	1.267.841	1.274.295
Cobertura de población afiliada al régimen subsidiado en total de la población	17,1%	16,5%	16,5%	16,2%
Cobertura al régimen contributivo	72,30%	72,00%	73%	74,15%
cobertura (porcentaje) de personas vinculadas pero no afiliadas	11%	10%	7%	3,70%
Cobertura al régimen de excepción	N.D	N.D	N.D	3,49%
Mediana de lactancia materna	3,0	2,9	2,2	2,6
Razón de mortalidad materna x 100.000 NV	38,6	41,4	24,4	28,0
Prevalencia de bajo peso al nacer	13,3%	12,9%	12,8%	12,3%
Tasa de mortalidad en menores de 5 años por 10.000 nacidos vivos	24,00	23,80	19,90	18,90
Tasa de mortalidad infantil en menores de un año por 1.000 nacidos vivos	11,4	11,9	10,1	9,6
Tasa de mortalidad perinatal por 1.000 nacidos vivos	36,0	17,6	14,6	14,8
Tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de cinco años (por 100.000 menores de cinco años)	0,8	0,7	0,0	0,0
Tasa de mortalidad por enfermedad diarreica aguda EDA por 100.000 menores de cinco años	1,2	1,2	0,5	0,5
Tasa de mortalidad por Infección Respiratoria Aguda IRA por 100.000 menores de cinco años	6,2	5,0	6,2	12,0
Tasa de mortalidad por neumonía por 100.000 menores de cinco años	10,9	10,0	7,2	7,3
Incidencia del VIH * 100,000 hab	20,9	17,6	20,4	22,5
Mortalidad por cáncer de mama (número de casos)	440	479	450	442

Mercado laboral

Bogotá ha se ha consolidado como el mayor mercado de trabajo en el país, el desempleo en la ciudad se ha mantenido en un digito (8,7%) y comparado con otras ciudades presenta buenos resultados. Sin embargo, la capital registra la tasa global de participación más alta del país con un 72,5% Básicamente por la presión ejercida por personas que ingresaron en el 2014 al mercado del trabajo por primera vez. Esto significa un reto para la ciudad, pues el aparato productivo no está siendo capaz de absorber la presión sobre el mercado laboral.

La dinámica económica de la capital permanece concentrada en el sector servicios y comercio. En conjunto ambos sectores contribuyeron con 69.164 empleos nuevos durante el 2014. Vale anotar que el 19,5% de los empleos del país los aporta Bogotá, equivalente a 4.192.689 trabajadores, es decir que de los empleos nuevos generados en Colombia, uno de cada cuatro se creó en Bogotá.

A pesar de lo anterior, en el año 2014, 397.024 personas no lograron encontrar un empleo, de estos el 14,8% fueron personas que buscaron trabajo por primera vez. Se estima que para el mismo año un desempleado tardó 18,8 semanas en encontrar un empleo. Las personas de mayor educación, presentan mayor tiempo en encontrar trabajo, aunque registran las menores tasas de desempleo. En términos de sexo, el desempleo afecta más a las mujeres que a los hombres. En el 2014, el desempleo femenino se ubicó en 10,2%, tres puntos porcentuales por encima del desempleo masculino. Por edades, los jóvenes entre 14 y 28 años continúan registrando los mayores niveles de desempleo.

Recomendaciones

12. Trabajo decente

Fortalecer la política pública de trabajo decente de manera que se busque reducir el empleo informal en la ciudad, así como mejorar la inserción en el mercado laboral de los bogotanos. Para ello es fundamental que en la ciudad se desarrolle un modelo de seguimiento y monitoreo que evalúe su impacto y calidad del empleo fomentado.

Cómo vamos: se estima que de los 476.133 nuevos empleos que se crearon en Colombia en el 2014, la ciudad aportó 112.000 nuevos puesto de trabajo, es decir, 1 de 4 nuevos empleos del país se creó en Bogotá. En el 2014 el 43,7%, personas trabajando (1.829.273 trabajadores) lo hicieron en condiciones de informalidad.

13. Emprendimiento

Potenciar el apoyo al emprendimiento en la ciudad, para consolidar las iniciativas y promover el valor agregado de sus productos y servicios.

***Cómo vamos*:** 1.156.146 personas están involucradas en la puesta en marcha de iniciativas empresariales, es decir el 24% según la Tasa de Actividad Emprendedora (TEA). El 56% de los emprendimientos de la TEA se clasificaron en el sector manufactura, el 26% en productos de consumo y 16% en servicios de negocios. En temas de exportación, aproximadamente el 88% no exporta o exporta menos del 25% de sus ventas.

Aspectos claves para tener en cuenta

Es importante que las estrategias del sector público para crear oportunidades de trabajo decente y de calidad reconozcan la vocación productiva de la ciudad. Es clave impulsar las pequeñas y medianas empresas con mayor dinamismo en el mercado laboral, así como apoyar las pymes de la economía naranja como las industrias creativas y culturales, y las de software y tecnologías de la información. Al respecto, iniciativas como el anillo de innovación para el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación son necesarias para la ciudad. Sin embargo, esto debe ir acompañado de un proceso de análisis financiero y presupuestal.

Paralelamente, se requiere avanzar en los estudios para caracterizar la demanda del trabajo en la ciudad, y los lineamientos para la política de trabajo decente en la capital. También se debe revisar el impacto que han tenido los proyectos desarrollados por el IPES como por ejemplo los proyectos para crear oportunidades laborales mediante acuerdos con sectores económicos que generen trabajo de calidad, y los dirigidos al apoyo de las unidades productivas de economía popular. Intervenciones que son estratégicas para la ciudad, en especial con población vulnerable en condición de pobreza y que realizan actividades laborales en la informalidad.

Es importante analizar los logros obtenidos en los procesos de apoyo económico y asistencia técnica a los diferentes proyectos para crear, incubar o fortalecer las unidades productivas de economía popular. Se deben repensar las estrategias de intervención en términos de acceso a créditos, elaboración de planes de negocio, participación en ferias empresariales y convenios especiales.

De la misma manera, se requiere consolidar el esquema de capacitación del sistema público de empleo, que involucre no solo el proceso de selección de beneficiarios, sino que evalúe los contenidos programáticos de los cursos de capacitación y mejore las alternativas virtuales y semi-presenciales para fortalecer la asistencia.

En términos de política pública, la dinámica del empleo en la ciudad requiere consolidar los instrumentos para su medición y monitoreo constante, así como resulta necesario que se garantice un análisis continuo sobre el emprendimiento en la ciudad, sus implicaciones en la base productiva y los retos que enfrentan los emprendedores para consolidar sus iniciativas y garantizar valor agregado a sus productos.

Tabla 4: indicadores de mercado laboral

Indicador	2011	2012	2013	2014
Tasa global de participación	70,9%	72,1%	72,0%	72,5%
Tasa de Ocupación	64,2%	65,2%	65,5%	66,0%
Tasa de Desempleo	9,6%	9,5%	9,0%	8,7%
Tasa de crecimiento del empleo	4,7%	1,7%	ND	1,8
Tasa de subempleo (objetivo)	13,87%	13,2%	13,5%	13,0%
Tasa de Informalidad	45,7%	46,5%	43,9%	43,7%

Seguridad y convivencia

La Encuesta de Percepción Ciudadana de Bogotá Cómo Vamos, evidenció que en 2015 la percepción de inseguridad en la ciudad aumentó entre 2014 a 2015, pasando del 52% al 59%, respectivamente. Además, es importante subrayar que esta percepción de inseguridad se ha elevado progresivamente desde el año 2010, siendo la de 2015 la más alta de los últimos 6 años

De acuerdo con el Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses en el 2014 hubo 1.362 homicidios en la ciudad, significando un aumento del 6,5% frente a los presentados en el año 2013 (1.283). Esto quiere decir que durante 2014 tuvieron lugar en la capital 17,5 homicidios por cada cien mil habitantes. Tres localidades de Bogotá concentran las mayores tasas de muertes violentas y de homicidios, estas fueron Los Mártires, Santafé y Ciudad Bolívar. Además, estas localidades han aumentado sus tasas entre 2012 y 2014.

En lo que respecta a la violencia interpersonal y a la familiar, las mayores tasas se han concentrado en Ciudad Bolívar, Kennedy y Bosa.

Para el caso de los delitos contra el patrimonio, cuatro localidades han sido las que han agrupado los mayores casos. Estas fueron Engativá, Usaquén, Suba y Kennedy.

En lo referente a los niveles de victimización de los bogotanos, aumentó en 2014 y se encuentra por encima del promedio histórico registrado por la encuesta de la Cámara de Comercio de Bogotá CCB. Para el caso de la denuncia de las víctimas directas de los delitos, ésta bajó en 2014, situándose también por debajo del promedio de las encuestas de la CCB que registran estos niveles desde 1998.

Recomendaciones

14. Seguridad con una perspectiva regional

La seguridad de la ciudad y de los ciudadanos debe tener en cuenta a los municipios circunvecinos, al Departamento de Cundinamarca e inclusive en relación con otros departamentos y con el país. Este escenario ampliado de la seguridad se fundamenta en dos temas que deben ser abordados para garantizar el normal funcionamiento de la ciudad.

Primero, se debe garantizar la seguridad de equipamientos estratégicos que operan dentro y fuera de la ciudad (ejemplo: servicios energía, agua, gas, telecomunicaciones), así como vías de acceso, aeropuertos, terminales de transporte, centrales de abastos, etc.

Segundo, la criminalidad se debe combatir teniendo en cuenta aspectos como el transporte y vías de acceso de la droga en la ciudad, su distribución y almacenamiento y la exportación y venta en la ciudad.

15. Estrategias de seguridad

Definir, fortalecer y desarrollar metas claras e indicadores de gestión y de resultados de las estrategias de seguridad del Plan Integral de Convivencia y Seguridad ciudadana PICSC.

Cómo vamos: es necesario revisar los resultados del Plan Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana PICSC en especial los factores que inciden en los delitos contra la vida y el patrimonio, pasando por los problemas que afectan las relaciones de convivencia, de violencia intrafamiliar y los conflictos entre grupos poblacionales y tribus urbanas.

16. Fortalecimiento del Plan Cuadrantes

Desarrollar una política y estrategias focalizadas en las localidades y UPZ que han concentrado el mayor número de delitos contra la vida y el patrimonio de los bogotanos con el fin de mitigar su ocurrencia. Para ello es fundamental un liderazgo de la Alcaldía Mayor en el que articule las estrategias del Distrito con la Fiscalía y la Policía Metropolitana de Bogotá mediante el modelo de vigilancia comunitaria “Plan Cuadrantes”.

17. Línea de emergencias 123 - NUSE

Solucionar los múltiples problemas de la Línea de Emergencias 123 - NUSE, para posicionarlo como un instrumento directo y efectivo de atención y de contacto con la ciudadanía, a la vez que cumpla con su función de ser un eje de trabajo de los organismos de seguridad, salud y atención de emergencias de la ciudad.

Cómo vamos: de acuerdo a un reporte de la Cámara de Comercio de Bogotá en donde se evaluó el desempeño del NUSE, se destaca que la capacidad de atención de la línea de emergencias es del 100% en horas valle, pero en horas pico sólo alcanza el 70%[6]. Además, la Línea presenta constantes fallas de la que han conllevado a la caída del sistema en diversas ocasiones, lo cual implica desatender casos en la ciudad.

18. Mayor eficiencia en la justicia

Fortalecer las estrategias para capturar y judicializar a los delincuentes e integrantes de redes criminales organizadas. Para ello es necesario un trabajo liderado por el Alcalde Mayor, en coordinación con la Policía Metropolitana y la Fiscalía.

Cómo vamos: de acuerdo con la Secretaría de Gobierno una de las hipótesis que explica el aumento de los homicidios y los delitos contra el patrimonio económico de los bogotanos se sustenta en el incremento del crimen organizado, relacionado con el narcotráfico y la distribución de drogas, así como la persistencia de actividades como la extorsión, el comercio de armas, la trata de personas, entre otros.

19. Convivencia ciudadana

Diseñar una política focalizada de convivencia y cultura ciudadana que permita mitigar los factores y problemas de la violencia e intolerancia, como las riñas, las lesiones personales y la violencia intrafamiliar. Este aspecto es crucial, puesto que esta política no sólo tiene que enfocarse en estrategias pedagógicas y comunicativas, sino que debe ir más allá, buscando incidir en el cambio de comportamientos individuales y grupales, fomentando también mecanismos alternativos de resolución de conflictos.

Cómo vamos: en 2014 hubo una reducción del 30% de las lesiones interpersonales frente al año anterior para un total de 31.695 casos. Sin embargo, Bogotá presenta una tasa de 407,5, la más alta con relación a Medellín, Cali y Barranquilla. Para el caso de la violencia intrafamiliar, se

[6] Cámara de Comercio de Bogotá (CCB). (2015) Cuadernos de seguridad ciudadana, Número único de seguridad y emergencias. En: http://bibliotecadigital.ccb.org.co/handle/11520/13171. Consultado el 1 de julio de 2015.

presentaron 15.916 casos, un número mayor al registrado en 2013 (11.727) lo cual implica un aumento del 35,7% en el número de casos.

20. Sistema unificado de monitoreo

Generar un sistema de monitoreo unificado de indicadores y resultados de impacto y gestión liderado por el Alcalde. La información sobre homicidios, delitos contra el patrimonio y la convivencia ciudadana como las lesiones interpersonales y la violencia interpersonal, requieren de una articulación de manera que se generen acciones coordinadas con las entidades del Distrito y los organismos de Policía y justicia de la ciudad.

Tabla 4: indicadores de seguridad ciudadana

Indicador	2011	2012	2013	2014
Tasa de hurto a bancos	0,7	0,5	0,2	0,5
Tasa de hurto a establecimientos de comercio	42,5	79,4	86,5	80,9
Tasa de hurto a motos	24,9	25,1	30,1	35,7
Tasa de hurto a personas	229,1	282,7	332,5	356,9
Tasa de hurto a residencias	65,2	68	50,6	61,6
Tasa de hurto de vehículos	41,6	31,3	28,9	29,5
Tasa de lesiones Personales	569,3	623,4	592,0	407,5
Tasa de homicidios por 100.000 habitantes	22,1	16,9	16,7	17,5
Tasa de muertes violentas por 100.000 habitantes	37,5	31,5	29,7	35,9
Tasa de suicidios por 100.000 habitantes	4,2	5	3,3	3,7
Número de suicidios	277	242	220	293
Victimización directa	7%	9,5%	17%	14%
Denuncia	26%	21%	28%	26%
Percepción de inseguridad	45%	40%	52%	49%
Tasa de habitantes de calle por 10.000 habitantes	12,9	14	13	16

BOGOTÁ cómovamos

Anillo DOS

Hábitat Urbano

Vivienda pública

Las ocupaciones ilegales son una problemática que se sigue presentando en la ciudad, especialmente en la localidad de Ciudad Bolívar. En cuanto a la tenencia de la vivienda, se mantiene un alto porcentaje de hogares arrendatarios en la ciudad. Al respecto, la Encuesta de Percepción Ciudadana de Bogotá 2015 evidencia que los hogares que no cuentan con vivienda propia se debe principalmente a la falta de capacidad económica, la imposibilidad de acceso al crédito y a subsidio.

En el marco del esquema del subsidio a la oferta adoptado por la Administración saliente, se debe destacar el importante aumento de la oferta de VIP, pero es necesario revisar lo que está sucediendo en el proceso de habilitación de viviendas[7], teniendo en cuenta la fuerte reducción presentada entre los años 2013 y 2014. No obstante, es muy importante destacar el logro de una mayor eficiencia en la aplicación de subsidios y el incremento de la oferta de VIP, que por primera vez ha sido superior a la de VIS. Esto pudo haber tenido un efecto en los indicadores de déficit de vivienda en la población de más bajos ingresos.

De acuerdo con la Encuesta Multipropósito 2014, el déficit de vivienda se ha reducido 2,7 puntos porcentuales con relación al 2011. Al pasar de 11,8% a 9,1% los hogares con déficit de vivienda. No obstante, localidades con Chapinero y Santa Fe aumentaron su déficit de vivienda.

Por otro lado, el déficit cuantitativo evidencia una reducción de 5,3% a 3,6% en el mismo periodo de tiempo, mientras que el déficit cualitativo la reducción fue de solo un punto porcentual, al pasar de 6,5% a 5,5%. Vale la pena resaltar que la mayor reducción déficit cuantitativo se presentó en el estrato 1, que pasó de 15,7% en el 2011 a 7,4% en el 2014.

Recomendaciones

21. Política de vivienda pública

Considerar una política de vivienda en alquiler que atienda a los sectores de la población que tienen dificultades en el acceso al crédito o al subsidio, principalmente por la falta de capacidad económica y teniendo en cuenta el aumento de ocupaciones ilegales que se ha presentado en la ciudad.

Cómo vamos: el 46% de las viviendas en la ciudad está en arriendo o sub-arriendo, el 37% es vivienda propia totalmente pagada y el 8% es vivienda propia pero en procesos de pago. Según la Encuesta de Percepción Ciudadana 2015, la principal razón por lo que no tiene vivienda propia es porque no tiene la capacidad económica o no puede acceder a un crédito.

[7] Conexión a servicios públicos.

La base catastral de Bogotá ha crecido considerablemente en los últimos años, se estima que en el reciente lustro creció 35 millones de metros cuadrados, para un total de 2.429.238 predios, cuyo valor catastral estimado es de 446,9 billones de pesos. Esto en la práctica, le ha significado al fisco distrital un aumento del recaudo vía impuesto predial, el cual paso de recaudar 0,8 billones de pesos en el 2008 a 2,1 billones de pesos en 2015.

22. Vivienda social

Desconcentrar la oferta y la gestión de la Vivienda de Interés Prioritario (VIP) y las Viviendas de Interés Social (VIS) en localidades deficitarias como Ciudad Bolívar.

Cómo vamos: la construcción de VIP se ha concentrado en las localidades de Bosa (50%), Usme (31%) y Kennedy (11%). Sólo el 4% de la construcción de vivienda VIP se encuentra en Ciudad Bolívar que es la localidad con el mayor número de ocupaciones ilegales en la ciudad.

23. Asignación de la vivienda social

Optimizar el proceso de asignación de vivienda a familias beneficiarias.

Cómo vamos: desde 2012 a 2014 se han generado 21.006 subsidios distritales de vivienda para la adquisición y mejoramiento, de los cuales el 90% ha sido para la compra y el 10% restante para mejoramiento. Además, en el mismo periodo se han vinculado a proyectos VIP 9.902 hogares.

24. Redes de acueducto y alcantarillado

Agilizar la conexión de redes de acueducto y alcantarillado a las viviendas VIS y VIP ya gestionadas.

Cómo vamos: entre 2012 y 2014 se han habilitado 38.777 viviendas VIS y VIP como proyectos terminados que cuentan con conexión a redes de acueducto y alcantarillado. De este número el 11% ha sido por gestión pública y el 89% por vía privada.

Delas 45.885 viviendas gestionadas en 2014, sólo el 22% contó con conexiones a redes de servicios públicos.

Aspectos claves para tener en cuenta

Las recientes dinámicas de urbanización muestran que en la ciudad, la vivienda en estratos medios (3 y 4) sigue consolidase, mientras que las mayores densidades de población se concentran alrededor de los principales corredores de movilidad. Al mismo tiempo, se estima que los predios ubicados en el borde sur y occidental de la ciudad, fueron los que más cambios físicos tuvieron.

A pesar de ello no es suficiente con incorporar nuevos predios en el suelo urbano, cada vez más escaso, sino no se tiene en cuenta el impacto que esto genera en el entorno y las implicaciones de equipamiento urbano que conlleva en términos urbanísticos y ambientales. En este sentido, es clave reflexionar sobre los alcances de la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá y los cambios que se van a dar la normatividad urbanística actual.

Un plan que a su vez debe considerar las dinámicas urbanas de la ciudad-región y las diferentes formas de articulación con los municipios vecinos.

Proyectos de gran impacto, como urbanizaciones de vivienda VIP Y VIS deben revisarse con detenimiento, pues van a requerir de una infraestructura pública considerable (colegios, vías, hospitales, entre otros). Además, la localización de los mismos, no puede hacerse en terrenos con problemas de inundaciones y remoción de masa, como ocurre en el borde occidental y sur oriental de la ciudad.

Tabla 5: indicadores de vivienda pública

Indicador	2011	2012	2013	2014
Porcentaje de déficit de vivienda (Estimada)	11,8%	ND	ND	9,1%
Porcentaje de déficit cuantitativo de vivienda	5,3%	ND	ND	3,6%
Porcentaje de déficit cualitativo de vivienda	6,5%	ND	ND	5,5%
Stock de vivienda	2.062.277	2.105.638	2.149.842	2.189.486
Tenencia de vivienda propia totalmente pagada (Multipropósito)	40,3%	ND	ND	39,9%
Tenencia de vivienda propia en proceso de pago (Multipropósito)	12,5%	ND	ND	8,3%
Tenencia de vivienda en arriendo o subarriendo (Multipropósito)	41,4%	ND	ND	46,8%
Viviendas VIP en construcción	ND	ND	ND	11.274
Viviendas VIS en construcción	ND	ND	ND	6.843
Viviendas VIP en obras de urbanismo	ND	ND	ND	2.991
Viviendas VIS en obras de urbanismo	ND	ND	ND	5.916
Viviendas VIP en trámites de licenciamiento	ND	ND	ND	6.563
Viviendas VIS en trámites de licenciamiento	ND	ND	ND	606
Viviendas NO VIS en trámites de licenciamiento	ND	ND	ND	4.267
Viviendas VIP en estudios y diseños	ND	ND	ND	6.998
Viviendas VIS en estudios y diseños	ND	ND	ND	5.294
Viviendas NO VIS en estudios y diseños	ND	ND	ND	20.090
Tiempo de los trámites de la cadena de urbanismo y construcción	ND	485	470	436
Número de viviendas iniciadas VIP	2793	4381	1710	7668
Número de viviendas iniciadas VIS	12156	7455	5683	6476
Número de viviendas iniciadas NO VIS	25487	23323	24417	21194
Ocupaciones ilegales identificadas	15.112	15.832	17.588	18.868
Número de predios urbanos base catastral	ND	2.302.647	2.359.102	2.429.238
Número de predios rurales base catastral.	ND	24.320	25.288	16.677

Espacio público

El bienestar de los bogotanos también está relacionado con el acceso y disfrute del espacio público. La meta, establecida por el decreto 1504 de 1998, dice que cada habitante debe gozar de 15 m^2, cifra que está por encima de la que alcanzó Bogotá en 2014: 3,9 m^2 de espacio público efectivo por habitante y 6,3m^2 de espacio público verde. Las localidades más densas y con mayores desarrollos urbanos informales, como Ciudad Bolívar y Bosa, representan un importante reto para que Bogotá cuente con el espacio público mínimo que se requiere.

Recomendaciones

25. Ocupación y uso

Formular y poner en marcha una política de espacio público en el que se haga un control efectivo de las zonas de aprovechamiento económico y se generen alternativas viables para los comerciantes que realizan sus actividades en los espacios comunes de la ciudad.

Cómo vamos: entre el 2010 y el 2014 el número de vendedores ambulantes que se registró en el Instituto para el Economía Social (IPES) por parte de las alcaldías locales fue de 4.601 personas, de los cuales el 31% se concentra en la localidad de Engativá, seguida por un 25,1% en la localidad de Santa Fe y un 19% en Kennedy.

En cuanto a los módulos o quioscos dados a los vendedores ambulantes para que puedan continuar con su labor de manera formal en los espacios públicos, en 2014 se reportaron 606 quiscos, donde la mayor proporción se encuentra en las localidades de Santa Fe (40,6%) y Chapinero (39,6%). Sin embargo, del total de quioscos, cerca del 30% aún están sin adjudicar o en proceso de abandono, es decir 174 módulos.

26. Monitoreo y control

Implementar un sistema de monitoreo que registre la calidad del espacio público, los espacios recuperados y los construidos en las distintas obras de la ciudad. Actualmente, el Distrito no cuenta con un sistema actualizado que le permita hacer seguimiento de los espacios públicos de la ciudad que se han perdido por la ocupación del comercio informal como de aquellas nuevas áreas públicas que se han construido en la ciudad.

Cómo vamos: de acuerdo con las cifras de 2012, realizadas por el Distrito, cada bogotano cuenta con 3,9 m^2 de espacio púbico efectivo. Esto quiere decir, que la ciudad sólo ha alcanzado el 26% de la meta definida en el Decreto 1504 de 1998, el cual establece que las administraciones locales

deben proveer a los ciudadanos de 15 m^2 de espacio público efectivo por habitante. Además, el área de espacio público verde para cada bogotano es de 6,3 m^2.

Aspectos claves para tener en cuenta

La recuperación de espacio público debe tener en cuenta el diseño de instrumentos financieros y de gestión del espacio público con el fin de racionalizar las ocupaciones. Se debe decidir si se aplica el Decreto 456 de 2013 o si se deroga y se profiere un nuevo marco normativo para la ciudad.

Se debe avanzar en la realización de un censo que dé cuenta de la situación de las ventas ambulantes de la ciudad y la caracterización de la población que permita diseñar estrategias de reubicación que respondan a las necesidades de la población. Adicionalmente, se debe evaluar el alcance y el impacto de las políticas nacionales y distritales que buscan resolver problemas sociales estructurales como la pobreza o el desempleo.

De igual forma, se debe avanzar con el levantamiento de información sobre el espacio público en la ciudad, no sólo en cuanto al espacio público recuperado, sino el espacio público invadido, así como el espacio público efectivo y verde con el que cuenta la ciudad.

Tabla 6: indicadores de espacio público

Indicador	2011	2012	2013	2014
Número de metros cuadrados de espacio público recuperados	N.D	100.369	375.051	417.637
Número de metros cuadrados de espacio público restituidos voluntariamente	124.492	100.369	135.593	114.777
Número de metros cuadrados de espacio público restituidos por hechos notorios	36.740	35.664	239.458	358.737
Espacio público efectivo por habitante	ND	3,9	ND	ND
Espacio público verde por habitante	ND	6,3	ND	ND
Promedio de espacio público peatonal por habitante	N.D	4,5	ND	ND
Promedio de espacio público peatonal por habitante	N.D	4,5	ND	ND
Metros cuadrados de Parque distrital por Habitante	3,3	ND	3,9	3.93

Servicios públicos

En cuanto a los servicios públicos en Bogotá, la ciudad ha contado con coberturas cercanas al 100% en los servicios de acueducto, alcantarillado y energía en los últimos años. La satisfacción con estos, ha venido mejorando en el mismo periodo con mediciones por encima del 60%.

Como complemento a este análisis, se deben tener en cuenta dos asuntos clave para la sostenibilidad de la ciudad: el consumo de agua y la generación de residuos sólidos. Respecto al primero, en 2014 el consumo de agua promedio anual fue de 276.263.228 m^3 (residencial y no residencial). Al compararlo con el histórico, esto significa que en los últimos 5 años el consumo ha aumentado 7,7% y que, en promedio, un bogotano consume 78 litros de agua al día. Si bien ha habido un aumento en el número de usuarios residenciales del servicio de acueducto, la ciudad requiere trabajar en estrategias para promover un consumo responsable de este líquido.

Por su parte, la generación de residuos sólidos también requiere de la participación ciudadana de modo que se contribuya a la separación en la fuente y así lograr un aumento del material reciclable y una reducción de la basura no aprovechable que termina en el Relleno Sanitario Doña Juana. Al respecto, las cifras para 2014 revelan una mayor cantidad de material con potencial de aprovechamiento (MPA) con 169.933,7 toneladas más que en 2013, pero no se presentó una menor cantidad de residuos sólidos dispuestos en el relleno; el año culminó con 2.356.200 toneladas.

Recomendaciones

27. Reciclaje y aprovechamiento

Realizar estrategias de impacto que motiven la selección y separación de los residuos desde la fuente, el aumento del material potencialmente reciclable y la disminución de residuos que deben ser dispuestos en el relleno sanitario de la ciudad. Aunque para 2014 se recopiló una mayor cantidad de material con potencial de aprovechamiento (169.933,7 toneladas más que en 2013), los efectos de ello no se evidencian en la reducción de los residuos sólidos que se disponen en el Relleno Sanitario de Doña Juana.

Cómo vamos: en 2014 se dispusieron 2.356.200,97 toneladas de residuos sólidos en el relleno sanitario. Esto quiere decir que cada día se llevaron al relleno 6.455 toneladas de residuos sólidos. Así mismo, en los últimos tres años ha habido un aumento del 3,3% del total de residuos que se han dispuesto en Doña Juana.

En lo que respecta al Material Potencialmente Aprovechable (MPA), del cual se podría reciclar parte de estos materiales, en 2014 en la ciudad se obtuvo un total de 255.260,3 toneladas de MPA. Esto equivale a que diariamente en Bogotá se recolectó un promedio de 699,34 toneladas al día de MPA. En comparación con el año 2013, el MPA recolectado en 2014 aumentó el 200%.

28. Fortalecimiento de organizaciones de recicladores

Proveer y fomentar las herramientas técnicas y de capacitación para que las organizaciones de recicladores tecnifiquen y especialicen su trabajo, de forma que puedan mejorar sus procesos productivos y vincularse a cadenas de valor. En este sentido es importante que se avance en los programas de promoción y desarrollo de mercado para productos reciclados, los procesos de tecnificación progresiva de la actividad de reciclaje y se involucre en la cadena logística de valor a los recicladores organizados dentro de estas operaciones.

Cómo vamos: de acuerdo con los últimos reportes, la ciudad cuenta con 12.820 recicladores de oficio. Para finales de 2014 se habían consolidado 46 Organizaciones de Recicladores Autorizadas ORA, responsables 1.840 rutas específicas y exclusivas de recolección y transporte de material reciclable. Además, el Distrito no ha avanzado en la creación de los 6 parques de reciclaje y sólo ha consolidado el 50% de los centros de acopio, necesarios para mejorar los procesos productivos y de reciclaje de los recicladores de oficio, como también

Aspectos claves para tener en cuenta

La amplia cobertura de los servicios públicos de la ciudad con excepción del gas natural, que registra una cobertura de 92% es un logro que desde hace varios años registra la ciudad. Sin embargo, es necesario considerar como se pueden integrar los servicios de la ciudad con la región desde una perspectiva equitativa y sostenible. Sobre el particular, es necesario evaluar las implicaciones en el largo plazo del esquema de la venta de agua en bloque que se realiza desde hace aproximadamente veinte años a los municipios de la sabana (Chía, Cajicá, Sopó, Tocancipá, La Calera, Mosquera, Funza, Madrid) y sus efectos con el creciente crecimiento demográfico y urbanístico que cada uno ha tenido en los últimos años.

Otro aspecto que preocupa es la capacidad limitada que registra el relleno sanitario Doña Juana, que recibe diariamente 6.455 toneladas de residuos sólidos. En 2014 el Distrito no avanzó en la adquisición de un predio en el que se pueda expandir la operación del Relleno Sanitario Doña Juana. Si bien la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca CAR otorgó una licencia ambiental que amplía la vida útil del relleno por 7,6 años, la CAR ha señalado la urgente necesidad de que el Distrito diseñe y presente una alternativa que le permita a la ciudad disponer de sus residuos en un sitio diferente.

Más allá de la discusión espacial y de localización, es imperativo desarrollar estrategias de impacto para el re-uso y re-aprovechamiento de material reciclable de la mano una normatividad que promueva dicha iniciativa. El programa Basura Cero continuó su operación bajo el modelo vigente en 2013, pero la ciudad está a la espera de que se establezca un régimen de competencia para el servicio de aseo y recolección de basuras. En este esquema se debe involucrar a la población recicladora organizada bajo los términos de las decisiones de la Corte Constitucional. Adicionalmente, es importante resaltar el papel del Alcalde Mayor y su responsabilidad con relación a este tema y la definición del esquema de las próximas licitaciones para la recolección de basuras en la ciudad.

Tabla 7: indicadores de servicios públicos

Indicador	2011	2012	2013	2014
Cobertura del servicio de alumbrado público en áreas urbanas legalizadas y centros poblados identificados de la zona rural	331.037	334.205	337.103	339.485
Porcentaje de acceso a telefonía fija	67,9%	64,5%	63,1%	61,7%
Porcentaje de residuos sólidos reciclados	ND	ND	3,97%	10,91%
Porcentaje de MPA (material potencialmente aprovechable)	ND	ND	4,0%	10,9%
Residuos sólidos dispuestos en rellenos sanitarios (Kg año - per cápita)	288,3	303,6	306,1	301
Residuos sólidos dispuestos en rellenos sanitarios (Total toneladas)	2.285.585	2.280.774	2.346.826	2.356.200
Material recuperado en el Centro de Acopio Alquería. (Ton/año)	2.177	2.386	1.254	ND
Tasa de cobertura acueducto	99,9%	99,9%	99,9%	100,0%
Tasa de cobertura alcantarillado sanitario	99,2%	99,2%	99,3%	99,3%
Tasa de cobertura alcantarillado pluvial	98,6%	98,4%	98,9%	99,04%
Número de suscriptores residenciales del servicio de acueducto	1.593.830	1.623.621	1.662.923	1.700.654
Número de suscriptores residenciales del servicio de alcantarillado	1.567.192	1.598.354	1.638.537	1.675.944
Número de suscriptores (industrial, comercial, oficial, y otros) del servicio de acueducto	192.650	188.617	189.949	191.075
Número de suscriptores (industrial, comercial, oficial, y otros) del servicio de alcantarillado sanitario	191.335	187.222	188.457	189.562
Índice de riesgo de la calidad del agua para consumo humano IRCA	0,06	0,07	0,06	0,08
Número de suscriptores beneficiados por la tarifa del mínimo vital	ND	704.437	720.301	735.496
Índice de calidad del agua	99,9	99,9	99,9	99,9
Agua Residual Tratada (ART)	174,5	141,94	62,19	ND
Tasa de cobertura energía eléctrica	100,0%	100%	100%	100%
Tasa de cobertura gas natural (multipropósito)	87,6%	N.D	N.D	89.8
Tasa de cobertura de recolección de basuras	99,90%	ND	ND	100%
Porcentaje de hogares con conexión a Internet (multipropósito)	43,0%	ND	ND	57,9%
Número de suscriptores del servicio de internet dedicado (IV Trim)	1.031.827	1.165.573	1.324.471	1.471.165
Tasa de cobertura energía eléctrica	100,0%	100%	100%	100%

Medio ambiente

En 2014, el número de árboles por cada 100.000 habitantes se redujo a 15.638, tasa que presentado una reducción del 8% en los últimos seis años. Esto, a pesar de los esfuerzos en siembra: el Jardín Botánico sembró 12.095 en el espacio público y 6.128 en espacios privados en 2014. La disponibilidad de suelo para plantar más árboles en nuevo espacio público en Bogotá, continúa siendo un desafío para la ciudad.

La relación de la ciudad con el medio ambiente también tiene otros retos a superar en términos de contaminación del aire, del agua, visual y sonora. La primera, se mide a través del Material Particulado de 10 micras por millón (PM_{10}) y del Material Particulado de 2.5 micras por millón ($PM_{2.5}$), considerado éste el más nocivo para la salud humana. En 2014, el PM_{10} aumentó a 52 µg/m^3, rompiendo así con una tendencia a la baja que se venía dando desde 2010. Por su parte, el $PM_{2.5}$ tuvo reportes por encima del el límite normativo de 25 µg/m^{3,} en las estaciones de monitoreo de Kennedy y Carvajal, donde se reportaron los índices más altos de Bogotá en 2014 (34 µg/m^3). Vale la pena anotar que el 73% de las emisiones de material particulado (PM) producidas en este año provinieron del transporte público y el de carga.

Respecto a la contaminación del agua de los ríos de la ciudad, ha habido avances significativos en la recuperación de los tramos orientales de los Ríos Torca, Salitre, Fucha y Tunjuelito. De acuerdo con el Índice de Calidad Hídrica WQI en los Tramos 1 de los ríos Torca, Salitre y Fucha se presentaron excelentes características hídricas; sin embargo, los tramos finales siguen siendo afectados por los vertimientos legales e ilegales, la disposición inadecuada de residuos sólidos, así como las aguas residuales del alcantarillado público.

Recomendaciones

29. Contaminación del aire

Estimular la renovación tecnológica de los vehículos de carga y establecer mayores controles para reducir las emisiones de material particulado. El transporte de carga, al contar con modelos obsoletos, incrementa las emisiones de estos contaminantes en la ciudad, generando efectos nocivos en el medio ambiente y la salud de los bogotanos.

Cómo vamos: uno de los indicadores que permite monitorear la calidad del aire en la ciudad es la medición de las partículas de polvo en 2.5 micras o $PM_{2.5}$, las cuales provienen de las emisiones de vehículos que usan combustible diesel, generalmente de vehículos de transporte público y los de carga. Durante 2014 se registró un promedio de 23 µg/m^3 de $PM_{2.5}$. Es importante tener en cuenta que, según la Organización Mundial de la Salud, el límite permitido para el promedio anual de las emisiones de $PM_{2.5}$ es de 10 µg/m^3. Además, en 2014 el 33,4% de las emisiones de material particulado en la ciudad correspondió a camiones.

30. Tecnologías limpias

Avanzar en las etapas de implementación del Plan de Ascenso Tecnológico (PAT) para los vehículos del SITP, con el uso de tecnologías de cero o muy bajas emisiones.

Cómo vamos: durante el 2014, el 23,7% de las emisiones de material particulado correspondió a los vehículos que prestan el transporte público colectivo y el 16% a los del SITP.

31. Contaminación del agua

Continuar con la adecuación hidráulica del Río Bogotá, junto con la ampliación de la planta de tratamiento de aguas residuales PTAR El Salitre y avanzar con la construcción de la PTAR Canoas la cual permitiría captar y tratar las aguas del sur y el centro de la capital.

Cómo vamos: los indicadores que permiten monitorear la calidad del agua del Río Bogotá son, la medición de los Sólidos Suspendidos Totales (SST)[8] y la Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO_5)[9]. En 2014 se reportó un total 77.886 toneladas de SST por parte de los cuatros ríos principales que atraviesan la ciudad (Torca, Salitre, Fucha y Tunjuelo) y que tributan al Río Bogotá. En comparación con el 2013, hubo una disminución del 12% de la carga de estos residuos en el Río Bogotá. Para el caso del DBO_5, el cual permite medir las aguas residuales de las actividades humanas desarrolladas por los pobladores de las cuencas hidrográficas de los ríos Torca, Salitre, Fucha y Tunjuelo se reportaron 75.990 toneladas transportadas en el Río Bogotá de DBO_5; las concentraciones de DBO_5 aumentaron el 10% entre los años 2011 y 2014.

32. Publicidad exterior ilegal

Actualizar la normatividad de Publicidad Exterior Visual PEV y mejorar los controles existentes. La normatividad debe controlar nuevas formas de publicidad visual, como la LED y móvil, al igual que definir áreas concretas de carga publicitaria en donde la PEV no genere perjuicios a la salud de los bogotanos.

Cómo vamos: las localidades de Chapinero, Teusaquillo y Barrios Unidos son las más afectadas por la publicidad exterior ilegal debido a su vocación comercial, puesto que aglomeran los grupos socioeconómicos de mayor consumo de la ciudad y concentran la mayor oferta de equipamientos culturales y actividades de entretenimiento de la ciudad.

---

[8] La presencia del STT es producto de la erosión en los suelos que entran en contacto con flujos de agua en eventos de precipitación y es un indicador que permite medir las descargas de aguas residuales de las actividades humanas en las cuencas hidrográficas que son objeto de su medición.

[9] El DBO_5 permite estimar la cantidad de oxígeno requerido para estabilizar los materiales orgánicos biodegradables presentes en el agua. De acuerdo con la Secretaría Distrital de Ambiente, estos materiales están presentes en el Río Bogotá debido a las descargas de aguas residuales de las actividades humanas desarrolladas por los pobladores de las cuencas hidrográficas de los ríos Torca, Salitre, Fucha y Tunjuelo.

Aspectos claves para tener en cuenta

Las políticas ambientales son acciones estratégicas y transversales que afectan el devenir de varios sectores de la Administración de la ciudad. Desde el desarrollo urbano y la incorporación de suelos para la construcción de vivienda hasta políticas a favor de la movilidad sostenible. En sentido, es fundamental que se avance en la actualización de la normatividad ambiental a la luz de los nuevos paradigmas sobre el desarrollo urbano sostenible, la eficiencia en el uso de recursos no renovables y el aprovechamiento de materiales potencialmente reutilizables. Como por ejemplo la disposición final de escombros. En el 2014 el Distrito controló 8.303.963 toneladas de Residuos de Construcción y Demolición (RCD) en obras mayores a 5.000 m2. Tema importante que la Administración debe considerar pues con la renovación de varios sectores residenciales para la construcción de edificios y las obras proyectadas para la ampliación de avenidas y troncales, el porcentaje de escombros va a aumentarse considerablemente.

Por otro lado, es importante que las intervenciones que se pretendan realizar para modificar el uso del suelo en zonas con sensibilidad ambiental y ecosistémica, estén sustentadas en estudios de impacto ambiental rigurosos con información detallada de cada uno de los sectores susceptibles de afectación. Con especial atención en zonas de conservación, restauración ecológica y reforestación con presencia de cuerpos de agua y ecosistemas de humedal.

En el caso de la Reserva Regional Thomas Van der Hammen, además de lo anterior, es necesario evaluar los logros e inconvenientes que ha tenido el Plan de Manejo Ambiental que desarrolló para la zona la Administración Distrital y la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca-CAR. Así como los avances en los procesos de arborización que se concentraron en la zona y la compra de predios que debía adelantar la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá con los recursos destinados para garantizar la conservación y rehabilitación de la Reserva.

Otro tema importante, es la política de tratamiento de aguas residuales y la eficiencia del Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos a cargo de la Empresa Acueducto de Bogotá. En lo que respecta al río Bogotá, es imperativo llevar a cabo el fallo del Consejo de Estado, el cual reactiva las acciones para la descontaminación del río, las cuales también se circunscriben en lo establecido en la “Estrategia para el manejo integral del río Bogotá” del Conpes 3320 de 2004. En este sentido deben actualizarse los costos de las obras de descontaminación del río, avaluadas en 2004 en 6,2 billones de pesos y que, según la Contraloría General de la República, pueden ascender a 9,3 billones de pesos a precios de 2015. Frente al plan de obras, tanto el gobierno de Bogotá como la CAR deben continuar con la adecuación hidráulica del río y la ampliación de la planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR) El Salitre, la cual recoge las aguas contaminadas del norte de Bogotá. También debe avanzarse en la construcción de la estación elevadora que llevaría las aguas residuales a la nueva PTAR Canoas, la cual está en diseños de detalle, y que permitiría captar las aguas del sur y el centro de la capital.

Tabla 8: indicadores de medio ambiente

Indicador	2011	2012	2013	2014
Índice de calidad hídrica en el Río Torca TRAMO 1	94	100	100	100
Índice de calidad hídrica en el Río Torca TRAMO 2	71	47	53	70
Índice de calidad hídrica en el Río Fucha TRAMO 1	94	88	88	100
Índice de calidad hídrica en el Río Fucha TRAMO 2	37	31	41	41
Índice de calidad hídrica en el Río Fucha TRAMO 3	56	57	51	62
Índice de calidad hídrica en el Río Fucha TRAMO 4	42	37	35	42
Índice de calidad hídrica en el Río Tunjuelo TRAMO 1	81	80	88	88
Índice de calidad hídrica en el Río Tunjuelo TRAMO 2	69	60	81	67
Índice de calidad hídrica en el Río Tunjuelo TRAMO 3	51	38	39	52
Índice de calidad hídrica en el Río Tunjuelo TRAMO 4	44	38	43	45
Índice de calidad hídrica en el Río Salitre TRAMO 1	88	94	94	100
Índice de calidad hídrica en el Río Salitre TRAMO 2	49	44	46	88
Índice de calidad hídrica en el Río Salitre TRAMO 3	50	38	43	45
Índice de calidad hídrica en el Río Salitre TRAMO 4	48	39	38	48
Nivel de contaminación hídrica SST transportados al Río Bogotá medidos en toneladas	103.419	88.441	88.900	77.886
Nivel de contaminación hídrica DBO5 transportados el Río de Bogotá medidos en toneladas	69.001	70.059	75.690	75.990
Porcentaje de aguas residuales que reciben tratamiento de acuerdo a normas nacionales.	ND	ND	24%	ND
Área verde por habitante	ND	6,3	ND	ND
Número de Árboles por cada 100.000 Habitantes	15877,89	15757,9	15625,79	15.638,00
Número de Km. de ríos urbanos con índice de calidad hídrica en nivel de aceptable o superior (ríos Torca, Salitre, Fucha y Tunjuelo)	10,7	10,7	14,8	24,2
Nivel de concentración media anual de partículas de polvo en 10 micras (PM10)	51,6	47,6	47,9	52
Nivel de concentración media anual de partículas de polvo en 2.5 (PM2.5)	ND	ND	ND	23
Número de registros legalizados de publicidad exterior visual.	ND	3.672	11.754	17.134
Contaminación Visual (Elementos de publicidad exterior visual desmontada anualmente)	75.184	115.525	59.605	110.369
Área de metros cuadrados de elementos de publicidad exterior desmontados	58.116	53.549	45.489	83.306
Porcentaje de vehículos que cumplen la norma de emisión de gases.	45%	85%	84%	87%
Toneladas de Escombros controladas por año	6.356.160	6.548.769	8.472.054	8.303.964

Movilidad

Los bogotanos, con un creciente poder adquisitivo, han optado por emplear su dinero en la adquisición de más autos y motos. El crecimiento de las motos en cinco años (2009-2014) ha sido de 104%, mientras que el de los carros ha sido de 36%. Los bogotanos ya no son usuarios cautivos del transporte público, siendo la moto una de las opciones que más ha crecido dentro de quienes utilizaban previamente e transporte público.

El uso del sistema Transmilenio también ha aumentado en los últimos cinco años a 35%, a pesar de que el 58% de los bogotanos no está satisfecho con el sistema, según la Encuesta de Percepción Ciudadana 2015 de Bogotá Cómo Vamos. Sin mencionar que en el 2014, la flota de transporte masivo aumentó 2% y no incrementó el número de km troncal.

De acuerdo con la información del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses el número de muertos en accidentes de tránsito entre el 2013 y 2014 aumentó 20%. Mientras que las lesiones no fatales aumentaron un 47%. Los actores más vulnerables han sido los peatones y los motociclistas. Vale la pena recalcar que en cerca del 80% de los casos, la causa principal de los accidentes es el factor humano.

El estado de la malla vial troncal es mayoritariamente bueno (67%), mientras que la malla vial local está un 56% en mal estado y sólo el 19% en buen estado. El 72% de la red arterial está en buen estado, el 12% en regular y el 16% en malo.

Recomendaciones

33. Institucionalidad

Fortalecer la institucionalidad en el sector movilidad con la creación de nuevas entidades y el mejoramiento de la coordinación interinstitucional entre los diferentes esquemas intermodales (SITP, Transmilenio, metro, sistemas de cercanías, cables aéreos). En este sentido, es clave, diseñar una institucionalidad del transporte que separe las funciones operativas de las de planeación del ente gestor.

Cómo vamos: la debilidad del sector se evidencia en varios aspectos. Por un lado, Bogotá no cuenta con una empresa regional de transporte que regule la oferta y demanda de los diferentes modos de transporte para la ciudad región, tampoco se ha evaluado si la empresa Transmilenio está en capacidad de hacerse cargo de todo el sistema intermodal o si es necesario crear entidades independientes. Así mismo, la entidad requiere fortalecer la articulación interinstitucional con otras entidades del distrito en aspectos como la planeación integral del transporte y los usos del suelo.

34. Metro

Desarrollar la primera línea de Metro para la ciudad y establecer un plan de trabajo para las siguientes fases. En este sentido, es necesario crear la empresa Metro como la institucionalidad de apoyo al proyecto y responsable de la promoción inmobiliaria y la planeación de los usos del suelo.

Cómo vamos: Bogotá cuenta con varios estudios para la primera línea de Metro. Sin embargo, se requiere que la Administración especifique el trazado y las estaciones finales. También es necesario garantizar la estructura financiera del proyecto y las alternativas que tiene el Distrito para financiarlo, como por ejemplo valorización y captura de valor. Por otro lado, los estudios del trazado final deben ser actualizados según la demanda estimada por trayecto y las implicaciones sobre la tarifa al usuario y la definición de una política de subsidios.

35. Movilidad sostenible

Generar mayores incentivos para el uso del transporte público y de los modos no motorizados. Para ello es fundamental mejorar el SITP, fortalecer Transmilenio y promover el uso de la bicicleta. También es vital el desarrollo de estrategias que motiven el uso de carro compartido, como también la puesta en marcha de los cobros por congestión y del sistema público de bicicletas, entre otros.

Cómo vamos: el uso del sistema Transmilenio aumentó en los últimos años. Según la Encuesta de Movilidad 2015 el transporte público en general (Transmilenio, TPC, SITP y Alimentador) representa el 38% del total de viajes en la ciudad, donde Transmilenio equivale al 14% de los viajes.

Por otro lado, la misma encuesta deja ver que el uso de la bicicleta en Bogotá es más cotidiano. Se estima que el 3,9% de los viajes que se hacen en la ciudad son en bicicleta, equivalente a 575.356 viajes. Principalmente en los estratos altos. En el estrato 6, dos de cada 10 personas se moviliza en bicicleta (21%) mientras que en el estrato 5 el 17%. En contraste, en los estratos 1 y 2 estos porcentajes son 11% y 15%.

36. Fortalecimiento del SITP

Acelerar la implementación de los proyectos de transporte público y del SITP zonal. Con ello se contrarresta la tendencia de la disminución de usuarios del transporte público y el aumento del uso del automóvil particular. La ciudad no debe evolucionar hacia un modelo de movilidad en donde predominen los modos individuales.

***Cómo vamos*:** de acuerdo con la encuesta de movilidad 2015, entre el 2011 y 2015 los viajes en motos en la ciudad se multiplicaron considerablemente, en un 100% al pasar de 410.613 viajes

registrados en 2011 a 819.135 en 2015. Equivalente al 5,6% de los viajes que se realizan en la ciudad[10]. Comparado con el año 2011, en los estratos 1 y 2 hay una disminución de uso de transporte público colectivo y el aumento proporcional del uso de la motocicleta y Transmilenio.

Por su parte, en los estratos 2 y 3 se destaca el incremento de más del 10% en la participación de las motos mientras, en los estratos 4 a 6, el incremento es inferior al 7%.

37. Accidentalidad vial

Mejorar las estrategias para reducir la accidentalidad vial en la ciudad con énfasis en la población joven y el peatón quienes son las principales víctimas.

Cómo Vamos: los indicadores de accidentalidad vial en la ciudad, aumentaron en 2014. Las principales víctimas son la población joven, así como los peatones y los motociclistas. En 2014, 5 de cada 10 muertos fueron jóvenes entre los 20 y 39 años y el 53% del total de los fallecidos fueron peatones, el 29% motociclistas y el 10% ciclistas[11].

Aspectos claves para tener en cuenta

Los desafíos que tiene la ciudad en el sector de movilidad, implican ajustes en su institucionalidad, ya sea por la creación de nuevas entidades, la mejor coordinación entre ellas y/o el desarrollo de nuevas actividades. Para ello es importante tener una visión de planeación regional del transporte, que articule debidamente la interacción entre los modos de transporte de los municipios y la ciudad, así como la definición del ente que coordine todos los modos de transporte en la ciudad (SITP, Transmilenio, buses zonales, Cable Metro, Metro, Sistema Público de Bicicletas).

De igual manera, se deben tener en cuenta las herramientas y las fuentes de financiación que posibiliten el desarrollo de proyectos de infraestructura y movilidad, tales como los cobros por congestión, estacionamiento en vía, cofinanciación de la Nación o esquemas de participación privada[12].

[10] Considerando viajes peatonales mayores o iguales a 15 minutos
[11] De acuerdo a información suministrada por la Policía Metropolitana de Bogotá, en 2015 se presentó una tasa de muertes en accidente de tránsito de 6,69 por 100.000 habitantes.
[12] ¿Cómo mejorar la movilidad de los bogotanos? 2016 – 2020. Diagnóstico, buenas prácticas y proyectos prioritarios. Cámara de Comercio de Bogotá y la Universidad de los Andes. Septiembre de 2015

Tabla 9: indicadores de movilidad

Indicador	2011	2012	2013	2014
Tasa de morbilidad en accidentes de tránsito por cada 100.000 habitantes	ND	ND	61,3	89,08
Tasa de mortalidad en accidentes de tránsito por cada 100.000 habitantes	7,5	7,5	6,5	8,2
Total víctimas fatales en accidentes de transito	562	571	534	641
Tasa de morbilidad en accidentes de tránsito x 10.000 vehículos	97,4	96,7	81	70,7
Tasa de mortalidad en accidentes de tránsito x 10.000 vehículos	3,5	3,3	2,6	2,97
Mujeres víctimas fatales de accidentes de tránsito	114	109	98	153
Hombres víctimas fatales de accidentes de tránsito	448	462	400	488
Víctimas fatales por condición (peatones)	294	296	270	322
Víctimas fatales por condición (motociclistas)	126	135	107	144
Víctimas fatales por condición (pasajeros)	69	68	58	76
Víctimas fatales por condición (conductores)	12	24	12	10
Víctimas fatales por condición (ciclistas)	61	48	51	54
Número total de accidentes en el SITP	ND	ND	1.105	2.057
Número total de accidentes totales en el sistema Transmilenio.	ND	ND	514	564
Comparendos por infracción no vehicular	139.406	67.455	52.136	59.394
Comparendos por infracción peatonal	102.839	49.610	38.609	48.664
Comparendos por infracción vehicular	687.281	716.706	566.319	500.122
Tiempo total de viaje TPC	67,0	62,0	64	65,6
Tiempo total de viaje Transmilenio	50,0	46,0	52	51,8
Tiempo total de viaje Alimentadores	28,0	33,0	35	42
Tiempo total de viaje Taxi	36,0	30,0	37	30,5
Tiempo total de viaje Moto	28,0	27,0	26	33,9
Tiempo total de viaje Particular	44,0	42,0	32	40,1
Tiempo total de viaje Bicicleta	25,0	25,0	24	30,3
Estado de la malla vial bueno	29%	37%	39,69%	40,6%
Estado de la malla vial malo	51%	44%	40,37%	39,6%
Estado de la malla vial regular	21%	19%	19,92%	19,8%
Estado de la malla vial ARTERIAL bueno	71,0%	67,8%	70,3%	72,4%
Estado de la malla vial ARTERIAL regular	17,2%	15,5%	17,3%	11,9%
Estado de la malla vial ARTERIAL malo	11,8%	16,7%	12,40%	15,7%
Estado de la malla vial INTERMEDIA bueno	31,5%	55,8%	54,3%	58%
Estado de la malla vial INTERMEDIA regular	15,5%	11,5%	12,9%	12%
Estado de la malla vial INTERMEDIA malo	53,0%	32,7%	32,81%	29,5%
Estado de la malla vial LOCAL bueno	14,4%	19,9%	20,75%	19,0%
Estado de la malla vial LOCAL regular	23,5%	23,8%	23,70%	25,0%
Estado de la malla vial LOCAL malo	62,1%	58,3%	55,6%	56%

BOGOTÁ cómovamos

Anillo TRES

Cultura y Responsabilidad Ciudadana

Cultura, recreación y deporte

Bogotá impulsa y lidera muchos de los indicadores de consumo cultural del país, entre los que se destaca la lectura de libros, periódicos y revistas, el desarrollo de prácticas y cursos culturales de diversa índole. Los espacios culturales que más son visitados en Bogotá son los de acceso público, en su mayoría bibliotecas, de las cuales hay 107, sin contar las universitarias, especializadas y otras. Vale la pena mencionar que del total de equipamientos culturales en la ciudad, 436 a 2014, el 61,5% son privados y el 34,1% son públicos.

El Distrito ha enfocado sus esfuerzos en territorializar y descentralizar la oferta cultural, dándole mayor prioridad a localidades con mayor Índice de Pobreza Multidimensional como Ciudad Bolívar, Bosa, San Cristóbal y Usme. Sin embargo, esto no se refleja en la asistencia a eventos culturales locales y la oferta de equipamientos. Estos aún se concentran en las localidades de Chapinero, Santa Fe, Teusaquillo y La Candelaria.

Recomendaciones

38. Aprovechamiento de parques

Diseñar y llevar a cabo una política de aprovechamiento y cuidado de los parques de bolsillo y vecinales de la ciudad. En este sentido, la calidad y mejora de ellos, sin mencionar la posibilidad de incrementar su área o número, es vital para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Vale la pena mencionar que de acuerdo con la Encuesta de Percepción Ciudadana de 2015 solo 3 de cada 10 bogotanos están satisfechos con los parques y zonas verdes públicas de su barrio.

Cómo vamos: Bogotá cuenta con 78 parques zonales, 1.601 parques de bolsillo y 3.318 parques vecinales. Las localidades con el mayor número de parques son Suba (906), Kennedy (531) y Engativá (525). Las localidades con menor número son La Candelaria (10), Los Mártires (44) y Tunjuelito (52).

39. Infraestructura cultural

Desarrollar una política de desconcentración y focalización de los equipamientos culturales, al igual que de los apoyos a las actividades y grupos culturales de la ciudad. Esto con el fin de que se permita un acceso, fomento y desarrollo de la cultura en distintas localidades, especialmente en aquellas con altos índices de pobreza multidimensional.

Cómo vamos: la ciudad cuenta con 436 equipamientos culturales de los cuales el 37% se concentran en las localidades de la Chapinero, Teusaquillo y Santafé.

40. Participación ciudadana

Establecer espacios e incentivos para fortalecer la participación ciudadana en la ciudad, tanto los espacios formales establecidos en la ley 1757 de 2015, como en los no formales.

Cómo vamos: de acuerdo con la Encuesta de Percepción Ciudadana 2015, el 75% de los bogotanos no ha formado parte de alguna organización y/o grupos en el último año. Las principales organizaciones donde participa la gente son las religiosas, las asociaciones de vecinos, las asociaciones culturales y los grupos en redes sociales. Por otro lado, la mitad de los encuestados, afirmó que en el último año ha realizado acciones para apoyar a otras personas, ideas o hechos que lo motivó. Principalmente a través de donaciones de alimentos, medicina, ropa en caso de un desastre en la ciudad.

Aspectos claves para tener en cuenta

Una de las debilidades del sector cultura es la ausencia de evaluaciones de impacto de los programas del sector y su pertinencia en la selección de beneficiarios. En especial aquellos relacionados con apoyos y estímulos por parte del sector público a la producción artística y cultural. Esta evaluación ayuda a mejorar la toma de decisiones sobre los programas que vale la pena continuar, modificar o eliminar.

En el tema de recreación y deporte, es importante mejorar la infraestructura instalada en los parques de la ciudad y evaluar si la competencia de mantenimiento de parques vecinales otorgadas a las alcaldías locales ha dado resultados positivos o por el contrario ha retrasado dicho proceso.

Tabla 10: indicadores de cultura, recreación y deporte y participación ciudadana

Indicador	2011	2012	2013	2014
Libros leídos por persona al año	2,90	ND	2,93	ND
Número de niños y niñas por biblioteca	ND	ND	54.054	ND
Número de adultos por biblioteca	ND	ND	82.160	ND
Centros culturales, espacios y casas de cultura	ND	ND	120	ND
Porcentajes de personas que actualmente tiene acceso a Internet	62,32%	ND	60,1%	ND
Porcentaje de personas que usa Internet	68,58%	ND	66,0%	ND
Porcentaje de personas que practica algún deporte	34,07%	ND	35,7%	ND
Porcentaje de personas que pertenece a un Club deportivo, social o de recreación	9,76%	ND	8,9%	ND
Porcentaje de personas que pertenece a una Organización artística, musical o cultural	4,83%	ND	3,8%	ND
Porcentaje de personas que pertenece a un Grupo o partido político	3,29%	ND	2,8%	ND
Porcentaje de personas que pertenece a una Iglesia u organización religiosa	19,15%	ND	20,0%	ND
Porcentaje de personas que pertenece a una Organización ambientalista o ecológica	2,45%	ND	2,0%	ND
Porcentaje de personas que pertenece a un movimiento étnico	1,07%	ND	0,6%	ND
Porcentaje de personas que pertenece a una Junta de Acción comunal	3,33%	ND	4,3%	ND
Porcentaje de personas muy satisfechas con los parques o áreas recreativa disponibles en su vecindario	23,60%	ND	21,4%	ND
Porcentaje de personas que se ha sentido discriminado en Bogotá por su sexo	1,99%	ND	0,8%	ND
Porcentaje de personas muy satisfechas con las actividades culturales en su vecindario	17,28%	ND	14,6%	ND
Equipamientos Culturales Públicos	ND	ND	454	436
Número de parques zonales	ND	ND	ND	78
Número de parques de bolsillo	ND	ND	ND	1.601
Número de parques vecinales	ND	ND	ND	3.318
Salas de espectáculos y concierto	ND	ND	278	ND
Porcentaje de personas que no lee ningún libro al año	ND	ND	33,30%	ND

BOGOTÁ cómovamos

Buen Gobierno

Anillo CUATRO

Finanzas y gestión pública

Las finanzas de la ciudad se mantienen estables como ha sucedido en los últimos años. La mayor parte de los ingresos de la ciudad corresponden a ingresos corrientes, el 90% de los cuales, a su vez, provinieron en 2014 de los ingresos tributarios. Los recursos que la Nación entrega al Distrito a través del Sistema General de Participaciones constituyen casi la totalidad de los ingresos por transferencias. Mientras que los ingresos corrientes y los recursos de capital representan en 2014 el 81% de los ingresos de la ciudad, de tal manera que Bogotá es mucho más independiente de las transferencias que le hace la Nación en comparación con la gran mayoría de los municipios del país.

En lo que respecta a los ingresos tributarios, el impuesto de Industria, Comercio y Avisos (ICA), y el Predial Unificado son el origen de alrededor del 75% de los ingresos de la ciudad. Llama la atención cómo la participación del ICA ha disminuido en 2013 y 2014, y la del Predial ha aumentado.

Por otro lado, el gasto evidenció una disminución en términos reales entre 2009 y 2014, aunque en 2014 se alcanzó la cifra más alta. Es este sentido, se evidenció una baja capacidad de ejecución de la Administración Distrital saliente. La baja ejecución no solo afecta a la economía de la ciudad, sino que representa deficiencias muy significativas en algunos sectores cuya acción es crucial para el bienestar de los bogotanos. En particular, la deficiente gestión de gasto del sector movilidad implica un atraso importante en la solución de uno de los problemas más serios que enfrenta la ciudad.

Finalmente, sobresale el aumento en el número de contratistas durante la pasada Administración, el cual puede llegar a ser peligroso e institucionalmente insostenible. Si estos contratistas están desarrollando labores importantes para el desarrollo de mediano y largo plazo de la ciudad, labores que debieran ser recurrentes (como, por ejemplo, atención a población vulnerable o expansión de la cobertura de servicios educativos) su tipo de vinculación deja a la ciudad expuesta a una fragilidad institucional muy significativa. Sería fundamental que se tomen medidas para fortalecer la institucionalización de labores que realizan los contratistas, y para blindar al Distrito de posibles usos clientelistas de la proliferación exagerada de contratos.

Tabla 11: indicadores de gestión y finanzas públicas

Indicador	2011	2012	2013	2014
Porcentaje de servidores públicos (número de contratistas y personas naturales sobre el total de servidores públicos)	72%	72,0%	75%	78%
Número total de contratistas por prestación de servicios, asesoría, consultoría y servicios profesionales	29.625	32.301	38.282	41.691
Número total de personal de planta de carrera administrativa.	10.192	11.150	10.927	10.197
Número total de personal de planta de libre nombramiento y remoción.	1.445	1.423	1.521	1.448
Porcentaje de servidores públicos de libre nombramiento y remoción sobre el total de servidores públicos	3%	3%	3%	3%
Porcentaje de servidores públicos de carrera administrativa sobre el total de servidores públicos	25%	25%	22%	19%
Índice de desempeño fiscal	83,7	83,4	84,47	ND
Ranking de desempeño fiscal	19	14	17	ND
Índice de desempeño integral	84,5	81,13	63,3	ND
Porcentaje de servidores públicos (número de contratistas y personas naturales sobre el total de servidores públicos)	72%	72,0%	75%	78%
Número total de contratistas por prestación de servicios, asesoría, consultoría y servicios profesionales	29.625	32.301	38.282	41.691
Número total de personal de planta de carrera administrativa.	10.192	11.150	10.927	10.197

Tabla 11: indicadores de gestión y finanzas públicas

Indicador	2011	2012	2013	2014
Porcentaje de servidores públicos (número de contratistas y personas naturales sobre el total de servidores públicos)	72%	72,0%	75%	78%
Número total de contratistas por prestación de servicios, asesoría, consultoría y servicios profesionales	29.625	32.301	38.282	41.691
Número total de personal de planta de carrera administrativa.	10.192	11.150	10.927	10.197
Número total de personal de planta de libre nombramiento y remoción.	1.445	1.423	1.521	1.448
Porcentaje de servidores públicos de libre nombramiento y remoción sobre el total de servidores públicos	3%	3%	3%	3%
Porcentaje de servidores públicos de carrera administrativa sobre el total de servidores públicos	25%	25%	22%	19%
Índice de desempeño fiscal	83,7	83,4	84,47	ND
Ranking de desempeño fiscal	19	14	17	ND
Índice de desempeño integral	84,5	81,13	63,3	ND
Porcentaje de servidores públicos (número de contratistas y personas naturales sobre el total de servidores públicos)	72%	72,0%	75%	78%
Número total de contratistas por prestación de servicios, asesoría, consultoría y servicios profesionales	29.625	32.301	38.282	41.691
Número total de personal de planta de carrera administrativa.	10.192	11.150	10.927	10.197

BOGOTÁ cómovamos

Anillo CINCO

Desarrollo Económico y Competitividad

Entorno macroeconómico

La economía bogotana ha venido presentando indicadores positivos en términos macroeconómicos, hecho que se ve reflejado en un crecimiento del PIB cercano al 4,3% para el 2014, equivalente a 132.991 billones de pesos.

A tal punto que la ciudad le aporta al país el 24,7% del PIB nacional. En el 2014, la mayoría de sectores productivos de la ciudad presentaron crecimientos, con excepción de la industria manufacturera que, aunque tiene una participación en el PIB de 9,1%, continúa presentando un crecimiento negativo de 1,4%.

En términos generales las importaciones de Bogotá superan las exportaciones de manera considerable. En el 2014, Bogotá importó bienes por un valor de U$ CIF 32.948 millones de dólares, lo cual significó un incremento de 11,3% con relación al 2013. Mientras que el valor de las exportaciones registró un decrecimiento del 3,9% en el 2014, el total exportado en ese año tuvo un valor de US$ FOB 3.105 millones de dólares. Estados Unidos es el principal mercado tanto de importaciones como de exportaciones.

En términos de competitividad, 2 de cada 5 empresas que se crean en el país están en Bogotá, lo que representa un total 324.196 empresas, de las cuales el 85% corresponden a microempresas. Adicionalmente en el 2014 aumentó en 19% el número de empresas que se crearon y matricularon en la ciudad (74.412 nuevas empresas).

Sobre inversión extranjera, vale la pena destacar que en Bogotá hacen presencia 1.565 empresas extranjeras, de las cuales 176 se constituyeron en 2014. Además se tiene registro de la presencia de 99 empresas multilatinas y multinacionales. En este sentido, de acuerdo con Invest in Bogotá, en los últimos 11 años llegaron a Bogotá-Región cerca de US$ 13.022 millones de dólares en inversión nueva. La tercera parte proviene de Estados Unidos. De la región, Chile es el país que mayor inversión ha realizado en la ciudad.

En los rankings internacionales Bogotá mantiene y mejora sus posiciones. En el Doing Business ocupa el tercer puesto en el país, mientras que en el ranking de mejores ciudades para hacer negocios en América Latina ocupa el sexto puesto, subiendo dos posiciones con respecto a los años anteriores, por encima de ciudades como Buenos Aires, Rio de Janeiro y Lima. Por su parte, en los resultados del ranking de ciudades latinoamericanas para la atracción de inversiones – INAI, Bogotá ocupa la cuarta posición entre las 51 ciudades donde se realiza la medición.

Aspectos claves para tener en cuenta

43. Competitividad

Mejorar la competitividad económica de Bogotá. Para ello, es necesario impulsar y ampliar el acceso a la conectividad tecnológica, fortalecer el apoyo a emprendimientos locales, en particular aquellos con un alto contenido de innovación y valor agregado. Es fundamental invertir en estrategias para mejorar y fortalecer el talento humano de la ciudad.

Cómo vamos: Bogotá cuenta con un total de 324.196 empresas, de las cuales el 85% corresponde a microempresas, el 11% a pequeñas empresas, el 3% a medianas y el 1% a grandes compañías. El 50% corresponde a empresas de servicios, mientras el 31% se enfoca en actividades comerciales. El 19% restante se distribuye en industria (11%), construcción (6%) y actividades agrícolas (1%). Además, es importante señalar que en lo relacionado con el desarrollo de las industrias culturales ('Economía Naranja') en la capital se concentra el 92% de los servicios creativos del país, el 90% de la industria audiovisual y el 73% de las empresas de contenidos digitales.

44. Inversión

Mantener y mejorar las condiciones de confiabilidad e inversión de la economía de la capital. Esto se ve reflejado en mejores calificaciones de los diferentes escalafones internacionales, así como en el aumento del interés empresarial internacional de localizar sus centros productivos y de negocios en Bogotá.

Cómo vamos: Bogotá tuvo un crecimiento del PIB cercano al 4,3% en 2014, equivalente a 132.991 billones de pesos. En este sentido la ciudad aportó el 24,7% del PIB nacional. Además, en 2014 se registró la presencia de 99 empresas multilatinas y multinacionales. De acuerdo con *Invest in Bogotá*, en los últimos 11 años llegaron a Bogotá - Región cerca de 13.022 millones de dólares en inversión nueva.

45. Logística y conectividad

Fortalecer la infraestructura logística y de conectividad para mejorar la competitividad de las empresas bogotanas. Esto permitirá reducir los costos de desplazamiento de mercancías y al mismo tiempo mejoraría la provisión de servicios. Por ejemplo, no es suficiente con avanzar en la ampliación del aeropuerto El Dorado si no se evalúa y fortalece la infraestructura logística para movilizar los bienes y productos que entran y salen de la ciudad. Por lo tanto, se requiere desarrollar un plan maestro de carga urbano y regional que tenga en cuenta los centros logísticos de provisión y distribución de carga, los corredores viales de carga pesada, y las restricciones horarias de circulación, entre otros aspectos.

Cómo vamos: en el 2014 el Aeropuerto El Dorado movilizó 27,4 millones de pasajeros y 636.000 toneladas de carga. Además fue el segundo en operaciones comerciales en la región y el tercero en transporte de pasajeros, antecedida por el aeropuerto de Sao Paulo (32,8 millones) y Ciudad de México (29,5 millones).

Por otra parte, la vía de mayor demanda de vehículos de carga (entrada y salida) fue la Avenida Centenario-Calle 13 con un flujo de más de 12.650 vehículos diarios, seguida de la Autopista Norte con 8.028 vehículos[13]. Así mismo, las zonas de mayor generación y atracción de carga son Corabastos y Puente Aranda, con más de 500 toneladas en un día hábil[14], junto con los alr ededores del Aeropuerto El Dorado .

Tabla 12: indicadores de entorno macroeconómico

Indicador	2011	2012	2013	2014
Empresas creadas	64.250	62.951	62.777	74.412
Empresas canceladas	26.798	15.897	14.708	17.248
Posición de Bogotá en el escalafón de América Economía Intelligence	8	8	8	6
Doing Business	39	42	45	53
Posición de Bogotá en el escalafón INAI	9	5	5	4
Promedio ocupación hotelera de la ciudad	62,8	59,4	58,3	58,1
Total de turistas nacionales llegados a Bogotá	7.310.961	7.518.408	6.957.254	8.053.283
Total de turistas internacionales llegados a Bogotá	878.774	894.900	1.061.268	1.088.451
Tasa de crecimiento del PIB	6,0%	4,1%	4,1%	4,3%
IPC	3.55%	2.43%	2,40%	3,10%
Tasa de crecimiento de las exportaciones	28,40%	-13,00%	-2,10%	-3,9%
Valor de las exportaciones (Dólares FOB)	3.780.951.967	3.289.802.507	2.706.537.885	2.834.302.461
Tasa de crecimiento de las importaciones	39,20%	10,20%	6,80%	11,3%
Valor de las importaciones (Dólares CIF)	25.166.226.472	27.721.719.201	24.619.152.661	30.052.984.061

[13] Documento técnico de soporte Decreto 564 de 2013
[14] Secretaría Distrital de Movilidad (2013). Presentación "La logística urbana en Bogotá D.C.". En: https://seminariocargaurbana.uniandes.edu.co/index.php/memorias. Consultado el 11 de agosto de 2015