

Análisis de los principales retos institucionales y administrativos en la actualización
catastral de Yopal 2024-2026

Erika Santos Bautista

Escuela superior de administración pública - ESAP

Facultada de Pregrado

Programa de Administración Pública Territorial

Territorial Boyacá-Casanare

Yopal

2026-1

Análisis de los principales retos institucionales y administrativos en la actualización
catastral de Yopal 2024-2026

Monografía opción de grado para optar el título de Administradora Pública

Erika Santos Bautista

Docente Tutor

Jonny Fernando Barreto Castañeda

Escuela superior de administración pública - ESAP

Facultad de Pregrado

Programa de Administración Pública Territorial

Territorial Boyacá-Casanare

Yopal

2026-1

Dedicatoria

En primer lugar, le dedico este logro a Dios, por regalarme la vida y la fortaleza para llegar a culminar este bello proceso académico. Su dirección y bendición han sido el sustento en toda prueba. A mis abuelos y a mis padres, que son mi luz constante, el más claro ejemplo de perseverancia y el motivo que siempre me impulsa a no rendirme. gracias por su amor infinito, sus consejos y por el apoyo incondicional en cada etapa de este trayecto. A mis hermanos, mi compañía fiel y mi apoyo constante. Su fe en mí me ha motivado para seguir, cuando me ha sido más difícil. Por último, a todas aquellas personas que de alguna forma u otra participaron en este proceso y contribuyeron en la realización de este sueño. Los amo con todo mi corazón.

Agradecimientos

Quiero agradecer sinceramente a mis compañeros, que me han acompañado en este camino académico, y a aquellos con quienes apenas inicio esta etapa. gracias por hacer posible que compartiesen sus conocimientos, experiencias y reflexiones, con ello no solo enriquecí mi proceso formativo sino también mi desarrollo personal y profesional.

.De igual manera, quiero agradecer a mis maestr@s, quienes fueron pieza clave en la realización de este trabajo. Su dirección y exigencia académicamente marcó profundamente mi camino.

Extiendo mi agradecimiento especial al profesor Jhonny Fernando Barreto Castañeda, por su constante acompañamiento, disposición y valiosos aportes a lo largo de esta investigación. Y a la profesora Andrea Estepa que con dedicación nos enseñó a desarrollar la investigación y aprobó nuestras competencias académicas .Todo el respeto y agradecimiento a ellos, porque cada uno hizo posible en gran medida que este logro llegase a su fin.

Resumen

El objetivo de la presente investigación es analizar los principales desafíos institucionales y administrativos en materia de actualización catastral que enfrenta el municipio de Yopal, esto, con el fin de identificar las limitaciones que afectan la eficiencia de la gestión pública y la prestación de servicios a la ciudadanía. De este manera, Se realizará una revisión documental, normativa y administrativa, con el fin de abordar temas vinculados con la capacidad institucional, la ordenamiento territorial, la gestión financiera, la transparencia administrativa y coordinación interinstitucional.

La investigación busca comprender cómo ciertos factores, tales como la debilidad administrativa, la limitada capacidad técnica e institucional y los desafíos de gobernabilidad local, afectan las posibilidades de desarrollo del municipal. Asimismo, se pretende observar las dinámicas de gestión pública a nivel regional en el departamento de Casanare, teniendo en cuenta su crecimiento urbano, las demandas sociales y las presiones derivadas de la actividad económica.

Como resultado, el proceso investigativo buscará ofrecer un diagnóstico que posibilite proponer estrategias encaminadas al fortalecimiento institucional, la modernización administrativa y la mejora en la toma de decisiones públicas. De esta manera, se pretende contribuir al desarrollo sostenible y a una gestión municipal más eficiente, transparente y orientada al bienestar de los habitantes.

Palabras clave: Actualización catastral, Capacidad institucional, Gestión municipal, Modernización administrativa

Abstract

The objective of this research is to analyze the main institutional and administrative challenges related to cadastral updating facing the municipality of Yopal. This will be done to identify the limitations that affect the efficiency of public management and the provision of services to citizens. To this end, a documentary, regulatory, and administrative review will be conducted to address issues related to institutional capacity, land-use planning, financial management, administrative transparency, and inter-institutional coordination.

The research seeks to understand how certain factors, such as administrative weaknesses, limited technical and institutional capacity, and local governance challenges, affect the municipality's development potential. It also aims to observe the dynamics of public management at the regional level in the department of Casanare, taking into account its urban growth, social demands, and the pressures arising from economic activity.

As a result, the research project will seek to provide a diagnosis that will enable the proposal of strategies aimed at institutional strengthening, administrative modernization, and improved public decision-making. In this way, the aim is to contribute to sustainable development and more efficient, transparent municipal management focused on the well-being of its residents.

Keywords: Cadastral update, Institutional capacity, Municipal management, Administrative modernization

Introducción

En los últimos años, se ha evidenciado un claro avance en la modernización de la gestión territorial convirtiéndose así en una de las prioridades más altas de los gobiernos, sobre todo en los países en vía de desarrollo, donde las dinámicas de crecimiento urbano, informalidad en la tenencia de la tierra y debilidades institucionales constituyen retos importantes para la planificación del territorio. En el caso de Colombia, una de las principales estrategias para hacer frente a estos desafíos ha sido el desarrollo del catastro multipropósito, instrumento orientado a mejorar la calidad de la información territorial y fortalecer la gestión fiscal, la planificación urbana y la seguridad jurídica de la propiedad. De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (DNP, departamento nacional de planeación, 2019), el catastro multipropósito es la herramienta principal para la toma de decisiones públicas, dado que consolida la información física, jurídica y económica de los predios para impulsar procesos de desarrollo territorial sostenible, herramienta clave para la toma de decisiones públicas, ya que integra información física, jurídica y económica de los predios con el fin de apoyar procesos de desarrollo territorial sostenible.

Desde una perspectiva institucional, la adopción de este instrumento se encuentra más allá del plano técnico. Como mencionan (North, 1990) y (Evans, 2007), en la justificación del estado de la teoría sobre capacidades estatales, el éxito de las políticas públicas está condicionada por las capacidades institucionales del estado, estas capacidades son el conjunto de recursos, normas, habilidades administrativas y disposiciones organizacionales que posibilitan que las entidades públicas puedan realizar sus funciones, y de esta manera alcanzar los objetivos establecidos. En tal sentido, la actualización catastral no solo conlleva la generación y sistematización de información predial, sino que requiere

instituciones locales con capacidades administrativas, técnicas y tecnológicas suficientes para procesar información territorial compleja.

Desde este punto de vista, en el caso colombiano, se ha evidenciado en múltiples investigaciones que la desactualización catastral ha constituido históricamente uno de los mayores impedimentos para la adecuada gestión del territorio. según el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC, Instituto Geografico Agustin Codazi, 2020), durante décadas una parte importante del territorio nacional ha tenido rezagos en la actualización de la información predial, lo cual limita la efectividad en el recaudo del impuesto predial, dificulta de cierto modo, los procesos de planificación territorial y genera distorsiones en la equidad tributaria. Ante este escenario, el Gobierno nacional propicio la política de catastro multipropósito como un instrumento para modernizar la administración del suelo y fortalecer la gestión pública en el nivel territorial.

Sin embargo, la implementación de esta política ha venido enfrentando desafíos importantes a nivel municipal. Como lo señalan (Gilio, 2016) y (Bernal, y otros, 2019), la eficacia de las políticas públicas esta determinada por la capacidad del estado para coordinar recursos, gestionar información, articular actores institucionales y garantizar procesos administrativos eficientes. A nivel local, estas capacidades suelen verse limitadas por restricciones presupuestales, debilidades organizacionales y carencias en el talento humano especializado, factores que pueden afectar el logro de los objetivos planteados para dichas políticas públicas.

En este sentido, resulta importante analizar el caso del municipio de Yopal, capital del departamento de Casanare, en donde los crecimientos urbanos sumados al dinamismo

económico han derivado nuevas exigencias en materia de planificación territorial y de gestión administrativa. La actualización de la información catastral se torna en una necesidad para mejorar la gestión del suelo, fortalecer el recaudo fiscal y apoyar los procesos de ordenamiento territorial. Sin embargo, surge el interrogante acerca de si es que la capacidad institucional del gobierno se encuentra a la altura para llevar a cabo eficientemente este proceso, con la puesta en marcha del catastro multipropósito.

Aunque el catastro multipropósito ha sido eje dentro de la política de modernización territorial en Colombia, gran parte de los análisis bibliográficos se han centrado en evaluar sus beneficios fiscales y en contribuir al diseño del territorio. Son menos comunes los trabajos que analizan, concretamente, la relación entre la capacidad institucional y los procesos de actualización catastral en el municipio, lo que pone de manifiesto la necesidad de continuar con este tipo de estudio.

De este modo, la investigación tiene como objetivo analizar la capacidad institucional del municipio de Yopal para la ejecución del catastro multipropósito, durante el análisis se evidenciará en que aspectos son fuertes, débiles, con el fin de mejorar en las dimensiones técnica, administrativa y organizacional. El estudio busca aportar elementos que contribuyan a analizar los desafíos que se presentan en los gobiernos locales en materia de política pública territorial para de este modo fortalecer la gestión pública en el espacio municipal.

Análisis de los principales retos institucionales en la actualización catastral de Yopal

2024-2026

Formulación:

¿Cuál es la capacidad institucional del municipio de Yopal para implementar de manera efectiva el catastro multipropósito y cómo inciden sus condiciones técnicas, administrativas y organizacionales en el desarrollo del proceso de actualización catastral?.

Objetivo general:

Analizar los principales retos institucionales y administrativos del municipio de Yopal en la implementación del proceso de actualización catastral durante el periodo 2024-2026.

Objetivos específicos

- Identificar el marco normativo y administrativo que regula el proceso de actualización catastral en el municipio de Yopal
- Examinar la estructura organizacional y los recursos (técnicos, humanos y administrativos) destinados en el proceso de actualización catastral
- Determinar las principales dificultades administrativas presentadas durante la implementación del proceso de actualización catastral en el municipio de Yopal

Planteamiento

La realización de la presente investigación es importante ya que permite analizar de forma sistemática un problema relevante para la administración pública, el cual impacta directamente en el desempeño institucional y en la calidad de la gestión estatal. Entender este fenómeno resulta fundamental para fortalecer los procesos administrativos e incidir en una toma de decisiones más eficaz, sustentada en situaciones concretas y orientada al bien común.

En este sentido el catastro multipropósito se constituye en un eje central para la modernización de la administración pública, pues ofrece información oportuna y confiable acerca de la tenencia, uso y valor de la tierra. Su instrumentación le permite a la entidad territorial fortalecer la planificación del territorio, hacer más eficiente la administración tributaria y facilitar la toma de decisiones, dado que dispone de bases técnicas para la formulación de políticas públicas. También se traduce en transparencia institucional y equidad en el reparto de la carga tributaria, con efectos positivos en la confianza ciudadana y en la eficiencia administrativa. De esta forma, su inclusión en el análisis permite profundizar el estudio del problema y destacar la importancia de incorporar herramientas técnicas novedosas a los procedimientos de gestión estatal.

Las razones que fundamentan el desarrollo de esta investigación se relacionan con la necesidad de identificar las causas, consecuencias y dinámicas que influyen en el problema objeto de estudio, así como con el interés académico y social en contribuir con conocimientos que permitan mejorar la formulación, implementación y evaluación de las

acciones públicas. En este sentido, la investigación no solo responde a una inquietud académica, sino también a una necesidad práctica del sector público.

El estudio resulta pertinente en la medida en que los resultados permitirán fortalecer procesos institucionales y la gestión pública. Igualmente, el estudio brinda instrumentos analíticos que posibilitan una mayor comprensión de la realidad administrativa del territorio.

La importancia y el alcance social de este estudio radican en que los resultados pueden contribuir al mejoramiento de la prestación de servicios públicos y al fortalecimiento de la relación entre el Estado y la ciudadanía . De esta manera, los principales beneficiarios serán las entidades públicas objeto de estudio, los servidores públicos y, de forma indirecta, la población que recibe los servicios del Estado.

En cuanto a la perspectiva teórica, el estudio contribuye a llenar vacíos existentes en la literatura en cuanto al abordaje contextualizado del problema, con lo cual introduce nuevos elementos que enriquecen el debate académico sobre administración pública. Además, los resultados pueden generalizarse parcialmente a contextos similares, para su aplicación en otras regiones con similares características institucionales

Por último, la investigación propone técnicas de análisis y metodologías de trabajo que pueden ser reproducidas o modificadas en investigaciones sucesivas, con lo que se constituye en una contribución relevante para la disciplina y para la gestión.

Estado del arte

Desde el punto de vista técnico, institucional y académico, el catastro multipropósito se ha fortalecido como una herramienta fundamental para la planificación, el control del uso del suelo, la seguridad jurídica de la tenencia y la elaboración de políticas públicas basadas en evidencia.

Investigaciones internacionales

Uno de los mayores referentes internacionales es el de Habib denominado desarrollo de una estrategia de sostenibilidad para un catastro multipropósito en la Siria posterior al conflicto. Su objetivo , propone identificar los desafíos jurídicos, técnicos y sociales para reconstruir un sistema catastral moderno, en dicha investigación se señala la importancia de integrar tecnologías de información geoespacial, la interoperabilidad entre

agencias y la participación múltiple de actores como condiciones necesarias para la viabilidad del sistema y su contribución al desarrollo sostenible, el artículo se centra en diferir que esta problemática “ha causado una grave devastación económica y una pérdida masiva de propiedades, la falta de tierras y la falta de claridad sobre los derechos de propiedad y uso” (Habib., 2020)

Otro referente es el de Constantinidis. Investigación, ciencia y universidad. Titulado marco integrado de información geoespacial para la gestión sostenible del catastro multipropósito, modelo de información SIG para argentina, esta investigación propone adecuar y aplicar la guía de evaluación de referencia del marco integrado de información geoespacial, que diseñó el Comité de expertos de las naciones unidas sobre la gestión mundial de la información geoespacial, sobre el caso de estudio del sistema catastral federal de Argentina, con el objetivo de evaluar la naturaleza de los estándares y geo-tecnologías interoperables comprometidas en el proceso de transformación de sus catastros provinciales. (Constantinidis, 2025).

Amaya Santiago, M. S., Martínez Sánchez, A. R., Timoteo Cavero, D. R., Muñoz Carvo, j. A., & Laura Curasma, C. R. (2025). Proponen el estudio del Catastro multipropósito y gestión territorial en Kimbiri, legado de buenas prácticas para municipios en desarrollo. Brazilian Journal of Business 2025. El objetivo del presente artículo es describir las buenas prácticas adoptadas por la Municipalidad Distrital de Kimbiri, pionera en catastro multipropósito y gestión territorial en el Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro. Es importante destacar que las buenas prácticas se realizan a través de la implementación de herramientas, políticas y procesos adoptados para generar instrumentos

de gestión con data gráfica y alfanumérica, que ha beneficiado a través de usos múltiples a la gestión local y sobre todo a la población de Kimbiri.

Investigaciones nacionales

En el contexto colombiano, la transición conceptual hacia el catastro multipropósito se encuentra estrechamente ligada a la implementación del ordenamiento territorial municipal establecido por la Ley 388 de 1997, que introdujo la necesidad de planificar el uso del suelo a través de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT). Aunque en sus primeras etapas el catastro administrado por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi mantuvo un énfasis fiscal, progresivamente comenzó a reconocerse su potencial como base estructural para la planificación urbana y rural. Las investigaciones desarrolladas durante la primera década del siglo XXI evidencian esta transición.

Moreno, L., & Matic, I. (2017). El catastro multipropósito en Colombia una herramienta para la construcción de paz. Aborda la evolución del catastro como instrumento clave en la administración del territorio, destacando su transición desde un enfoque fiscal hacia un modelo multipropósito orientado a la planificación, la seguridad jurídica y el desarrollo sostenible. El autor analiza cómo la integración entre catastro y registro fortalece la transparencia en la gestión de la propiedad y mejora la eficiencia institucional, subrayando que la modernización catastral constituye un elemento estratégico para la gobernanza territorial. En este sentido, el autor afirma que “el catastro moderno debe concebirse como un sistema integral de información territorial que soporte múltiples

funciones públicas más allá de la tributación”. enfatizando así su carácter estructural dentro de las políticas de ordenamiento y administración de tierras. (Moreno & Matic, 2017)

Bermudez, M. A., & Avendaño. Realizan aproximaciones territoriales de las comunidades negras del pacifico colombiano en la propuesta de catastro multiproposito destacan en el artículo publicado en la revista Sociedad y Economía de la Universidad del Valle en donde se analiza el catastro multipropósito como un instrumento estructural para la modernización del Estado colombiano y la transformación rural, destacando su papel en la articulación entre información física, jurídica y económica del suelo, así como en la superación de la desactualización y fragmentación institucional. El autor sostiene que el catastro multipropósito no debe entenderse únicamente como una herramienta fiscal, sino como un mecanismo de gobernanza territorial orientado a la equidad y la seguridad jurídica, afirmando que “el catastro multipropósito constituye un pilar fundamental para la implementación de la reforma rural integral y la consolidación de la paz territorial” (Bermudez & Avendaño, 2023).

Investigaciones a nivel regional

Los estudios de caso evidencian tanto avances como limitaciones en la implementación del modelo. El análisis del municipio de Yopal muestra cómo la articulación entre norma urbanística, modelamiento espacial y datos catastrales permite evaluar impactos en términos de sostenibilidad ambiental, competitividad productiva y equidad socioespacial. Sin embargo, también se identifican problemáticas estructurales como la desactualización de la información predial, la limitada capacidad técnica de los

municipios y la desarticulación institucional. Las experiencias regionales demuestran que la implementación efectiva del catastro multipropósito requiere no solo modernización tecnológica, sino también fortalecimiento institucional y coherencia entre los instrumentos de planificación territorial y las bases de datos catastrales.

En particular, el estudio Artunduaga, T. H. El efecto de los aprovechamientos urbanísticos proyectados en el modelo territorial de Yopal analiza la relación entre los aprovechamientos urbanísticos y el modelo territorial del municipio de Yopal, demostrando cómo la información catastral georreferenciada puede emplearse para modelar escenarios de sostenibilidad, competitividad y equidad. Aunque el trabajo no se enmarca explícitamente bajo la denominación de catastro multipropósito, sí incorpora metodologías propias de este enfoque, como el uso de sistemas de información geográfica, simulaciones tridimensionales y análisis cuantitativo de edificabilidad, lo cual evidencia un cambio paradigmático: el catastro deja de ser un registro estático para convertirse en herramienta analítica de evaluación territorial. (Artunduaga, 2014)

En síntesis, la evolución del catastro multipropósito, desde su formulación conceptual en el ámbito internacional hasta su consolidación como política pública en Colombia, refleja un proceso de ampliación funcional y complejización técnica. De instrumento fiscal pasó a constituirse en infraestructura estratégica de información territorial, esencial para la planificación urbana y rural, la gestión ambiental, la justicia espacial y la gobernanza del suelo. El estado actual de la investigación muestra que su

efectividad depende de la integración interinstitucional, la actualización permanente de la información y la articulación con los modelos de ordenamiento territorial, configurándose como uno de los pilares fundamentales para el desarrollo sostenible y equitativo en los distintos niveles territoriales.

Marco Teorico

La actualización catastral constituye uno de los procesos más relevantes y, al mismo tiempo, más complejos dentro de la gestión pública territorial, en la medida en que articula funciones técnicas especializadas con responsabilidades administrativas, fiscales y de planificación del desarrollo local. En Colombia, el tránsito hacia el enfoque de catastro multipropósito ha redefinido el alcance tradicional del catastro, superando su función exclusivamente fiscal para convertirlo en un instrumento estratégico de ordenamiento territorial, formalización de la propiedad y fortalecimiento de las finanzas públicas, tal como lo establece el documento CONPES 3958 de 2019 sobre política de catastro multipropósito (SOCIAL, 2019)

Históricamente asociado a la función tributaria del Estado —particularmente en lo relacionado con el impuesto predial—, el catastro ha evolucionado hacia un sistema de información integral que soporta procesos de planificación urbana y rural, gestión del suelo y toma de decisiones públicas. De acuerdo con los lineamientos técnicos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2023), la actualización catastral no solo implica la revisión de avalúos, sino la consolidación de información física, jurídica y económica confiable, interoperable y útil para múltiples fines administrativos.

Desde la perspectiva de la administración pública, la actualización catastral debe comprenderse como un proceso administrativo integral, en el que confluyen dimensiones técnicas, jurídicas, institucionales y organizacionales. Esta visión se sustenta en los postulados clásicos de la teoría burocrática de (Weber, 2002), quien señaló que la eficacia

estatal depende de estructuras organizacionales racionales, división funcional del trabajo y profesionalización del personal. Sin embargo, en el ámbito municipal, estas condiciones suelen verse limitadas por debilidades estructurales que afectan la implementación sostenida de políticas complejas.

En este sentido, la adecuada implementación de la actualización catastral no depende exclusivamente de la disponibilidad de herramientas tecnológicas o de información geográfica avanzada, sino de la capacidad real de las entidades territoriales para planificar, coordinar y sostener el proceso en el tiempo. Desde el enfoque de la capacidad institucional, (Glindle, 1996) sostiene que el desempeño de las políticas públicas en países en desarrollo está condicionado por las capacidades efectivas del aparato estatal, incluyendo recursos humanos calificados, estabilidad organizacional y claridad procedimental. Aplicado al contexto municipal, este planteamiento permite entender por qué la actualización catastral enfrenta dificultades cuando no existe un fortalecimiento institucional paralelo.

Asimismo, la literatura sobre modernización administrativa y reforma del sector público advierte que la incorporación de tecnologías y enfoques gerenciales —propios de la Nueva Gestión Pública— no garantiza por sí misma mejores resultados institucionales. Como lo señala (Hood, 1991) las reformas orientadas a eficiencia y resultados requieren capacidades organizacionales sólidas para producir efectos sostenibles. En el ámbito catastral, esto implica que la digitalización o georreferenciación de la información debe estar acompañada de fortalecimiento administrativo y coordinación interinstitucional.

En consecuencia, los retos asociados a la actualización catastral reflejan problemas estructurales de la administración pública local, tales como debilidad institucional, limitada articulación entre niveles de gobierno, escasez de recursos financieros y complejidad normativa. Diversos estudios sobre descentralización y gestión territorial en América Latina coinciden en que los gobiernos locales enfrentan restricciones estructurales que inciden directamente en la efectividad de políticas públicas de alta complejidad técnica (Glindle, 1996) & Bouckaert, 2017).

Analizar la actualización catastral desde esta óptica implica, por tanto, trascender una visión puramente técnica del catastro y situarlo dentro del campo de estudio de la administración pública, la gobernanza territorial y la capacidad institucional de los gobiernos locales. Este enfoque permite comprender que los desafíos del proceso no son únicamente cartográficos o tecnológicos, sino profundamente administrativos e institucionales.

2. Marco Conceptual

2.1. Actualización catastral

La actualización catastral se define como el conjunto de actividades técnicas, jurídicas y administrativas orientadas a revisar, corregir y ajustar la información física, jurídica y económica de los bienes inmuebles, con el propósito de que esta refleje de manera fiel la realidad territorial vigente. Este proceso resulta fundamental para garantizar

la confiabilidad y actualidad de los datos prediales utilizados con fines fiscales, administrativos y de planificación del territorio, de acuerdo con los lineamientos establecidos por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, autoridad catastral nacional en Colombia.

Desde una perspectiva administrativa, la actualización catastral no debe concebirse como un evento aislado o esporádico, sino como un proceso continuo, que exige planificación, seguimiento y evaluación permanente. Su carácter periódico responde a la dinámica cambiante del territorio, asociada a transformaciones en el uso del suelo, procesos de urbanización, modificaciones en la ocupación predial y variaciones en las condiciones socioeconómicas. En este sentido, la normativa catastral vigente en Colombia reconoce la necesidad de mantener la información predial actualizada como condición para una adecuada gestión pública territorial (IGAC, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2023)

2.2. Capacidad institucional

La capacidad institucional hace referencia a la habilidad efectiva de las entidades públicas para cumplir sus funciones, formular e implementar políticas públicas y administrar procesos complejos de manera sostenida en el tiempo. Este concepto trasciende una visión formalista de la administración pública, al enfatizar que la existencia de normas,

competencias legales y estructuras organizacionales no garantiza, por sí sola, resultados efectivos en la gestión pública.

Desde el enfoque de la capacidad estatal, (Glindle, 1996) plantea que la capacidad institucional debe analizarse a partir de lo que las instituciones realmente pueden hacer, considerando sus recursos disponibles, su contexto político-administrativo y sus limitaciones organizacionales. En el ámbito de la actualización catastral, esta capacidad se expresa a través de elementos como la cualificación del talento humano, la estabilidad organizacional, la claridad de los procedimientos administrativos, la disponibilidad de recursos financieros y la coordinación entre dependencias y niveles de gobierno.

En consecuencia, la capacidad institucional resulta determinante para la calidad, continuidad y sostenibilidad de los procesos de actualización catastral, especialmente en el nivel municipal, donde las restricciones administrativas suelen ser más evidentes.

2.3. Gestión municipal

La gestión municipal comprende el conjunto de decisiones, acciones y procesos desarrollados por las autoridades locales para administrar los recursos públicos, prestar servicios a la ciudadanía y responder a las necesidades del territorio bajo su jurisdicción. Esta gestión se caracteriza por su cercanía a la población, pero también por enfrentar

limitaciones estructurales relacionadas con el tamaño institucional, la dependencia fiscal de transferencias intergubernamentales y la presión política local.

En el ámbito catastral, la gestión municipal se ve particularmente tensionada por la necesidad de articular funciones técnicas especializadas como el manejo de información geográfica y predial con dinámicas administrativas y políticas propias del nivel local. Diversos estudios sobre descentralización en América Latina han señalado que estas tensiones inciden directamente en la capacidad de los municipios para implementar procesos complejos de manera sostenida, aun cuando exista un marco normativo favorable.

2.4. Modernización administrativa

La modernización administrativa se entiende como el proceso mediante el cual la administración pública transforma sus estructuras, procedimientos y prácticas con el propósito de mejorar su eficiencia, eficacia y capacidad de respuesta frente a las demandas ciudadanas. Este proceso incluye la incorporación de tecnologías de la información, la simplificación de trámites, la profesionalización del personal y el fortalecimiento de los sistemas de información.

En relación con el catastro, la modernización administrativa suele asociarse a la digitalización de la información predial, el uso de sistemas de información geográfica y la interoperabilidad entre bases de datos institucionales. No obstante, la literatura advierte que

estos avances tecnológicos no siempre se acompañan de un fortalecimiento institucional suficiente, lo que limita su impacto real en la gestión pública local.

3. Antecedentes teóricos de la administración pública y su relación con el catastro

Los fundamentos teóricos de la administración pública permiten comprender los retos estructurales que enfrenta la actualización catastral. Desde la teoría clásica de la burocracia, Max Weber sostuvo que la racionalidad legal, la jerarquía, la división del trabajo y la profesionalización del funcionariado son elementos esenciales para el funcionamiento eficiente del Estado (Weber, 2002). Sin embargo, en contextos municipales, estas características suelen verse limitadas por estructuras organizacionales débiles, alta rotación de personal y restricciones presupuestales.

Posteriormente, los enfoques de la administración pública comparada evidenciaron que numerosos países en desarrollo enfrentan dificultades persistentes para implementar políticas públicas de alta complejidad, incluso cuando cuentan con marcos normativos formales adecuados. Estos antecedentes permiten entender que los problemas asociados a la actualización catastral no constituyen situaciones excepcionales, sino que forman parte de desafíos más amplios de la gestión pública territorial.

4. Teoría de la capacidad institucional y su aplicación al análisis catastral

La teoría de la capacidad institucional constituye uno de los enfoques más relevantes para analizar los retos de la actualización catastral en el ámbito local. Desde esta perspectiva, el desempeño institucional está condicionado por la disponibilidad de recursos, la calidad del talento humano, la estabilidad organizacional y la capacidad de coordinación interinstitucional.

Aplicada al análisis catastral, esta teoría permite identificar dificultades recurrentes como la insuficiente formación técnica del personal, las limitaciones presupuestales, la debilidad de los procesos administrativos y la escasa articulación entre entidades nacionales y territoriales. Estos factores explican por qué, en muchos municipios, los procesos de actualización catastral se desarrollan de manera parcial, discontinua o altamente dependiente de apoyos externos.

5. Enfoques de modernización administrativa y Nueva Gestión Pública

La modernización administrativa ha estado influenciada por los postulados de la Nueva Gestión Pública, cuyos principales exponentes, como Christopher Hood promovieron la adopción de prácticas orientadas a resultados, eficiencia y control del desempeño institucional. En el ámbito catastral, estos enfoques han impulsado la incorporación de tecnologías de información, sistemas georreferenciados y procesos de automatización. (Hood, 1991)

No obstante, diversos estudios advierten que la modernización tecnológica no se traduce automáticamente en mejoras sustantivas cuando no va acompañada de fortalecimiento organizacional y capacidades humanas, especialmente en el nivel municipal, donde las limitaciones estructurales afectan la sostenibilidad de estas reformas.

6. Gestión territorial y el catastro como instrumento estratégico

Desde los enfoques de gestión territorial, el catastro se concibe como una herramienta clave para la toma de decisiones públicas, al permitir articular información sobre la propiedad, el uso del suelo y la dinámica territorial. Un catastro actualizado contribuye a la formulación de políticas públicas, al fortalecimiento de la equidad fiscal y a la mejora de los procesos de ordenamiento territorial.

Sin embargo, cuando los procesos de actualización presentan rezagos o inconsistencias, se generan distorsiones que afectan la capacidad de los municipios para planificar y gestionar su territorio de manera eficiente, lo que refuerza la necesidad de analizar el catastro desde una perspectiva integral de administración pública.

7. Enfoques de distintos autores sobre los principales retos

La literatura académica identifica múltiples retos en la actualización catastral, los cuales pueden agruparse en dimensiones institucionales, técnicas, financieras y normativas. Algunos autores enfatizan la debilidad institucional como el principal obstáculo, mientras

que otros destacan la complejidad técnica, la dependencia tecnológica y la fragmentación institucional.

De manera recurrente, se señala que la falta de continuidad administrativa y la escasa coordinación interinstitucional inciden negativamente en estos procesos, especialmente en municipios con capacidades institucionales limitadas.

A pesar del avance en los estudios sobre catastro y gestión territorial, persisten vacíos relevantes en la literatura académica. En particular, se evidencia una escasez de investigaciones que aborden la actualización catastral desde una perspectiva integral, articulando lo técnico con lo administrativo, lo institucional y lo organizacional.

Asimismo, se identifica una limitada producción de estudios de caso a nivel municipal, lo que restringe la comprensión de las dinámicas reales de implementación en contextos locales específicos. Este vacío justifica la pertinencia de investigaciones orientadas a analizar los retos concretos que enfrentan los municipios en la actualización catastral, como el caso objeto de estudio.

Capítulo 1: Identificar el marco normativo y administrativo que regula el proceso de actualización catastral en el municipio de Yopal

El catastro multipropósito en Colombia se encuentra regulado por un conjunto de normas, documentos de política pública y disposiciones técnicas que orientan su implementación y actualización.

Uno de los principales referentes normativos es el CONPES 3859 de 2018, el cual establece los lineamientos para la puesta en marcha de un catastro rural y urbano con enfoque multipropósito, concebido como una herramienta fundamental para fortalecer la administración del territorio y mejorar la eficiencia en la gestión pública (DNP, departamento nacional de planeación , 2018)

De igual manera, el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, denominado Colombia Potencia Mundial de la Vida y adoptado mediante la Ley 2294 de 2023, incorpora disposiciones relacionadas con el ordenamiento territorial y el uso de información oficial para los procesos de formalización, adjudicación y regularización de la propiedad. En particular, los artículos 32, 35, 37, 53 y 54 resaltan la importancia de consolidar sistemas de información territorial que promuevan la justicia ambiental, la gestión sostenible del agua y la gobernanza del uso del suelo, en coherencia con los objetivos del catastro multipropósito (publica, 2023)

En esta misma línea, el CONPES 4007 de 2020 plantea una estrategia para el fortalecimiento de la gobernanza en la administración del territorio, abarcando la gestión de derechos, restricciones y responsabilidades sobre los bienes inmuebles, las áreas protegidas,

el patrimonio cultural y los recursos naturales, lo cual refuerza el enfoque integral del catastro multipropósito (DNP, IGAG, 2020).

Asimismo, el CONPES 3958 de 2019 actualiza la estrategia para la implementación de la política pública de catastro multipropósito, con el propósito de consolidar un sistema integral, confiable, actualizado, digital e interoperable con otros sistemas de información del Estado, especialmente con el registro de la propiedad (SOCIAL, 2019)

Desde el ámbito constitucional y del posconflicto, el Acto Legislativo 01 de 2017, derivado del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, establece el compromiso del Estado de formar y actualizar el catastro rural como un componente esencial del desarrollo rural integral, promoviendo además la interoperabilidad entre el catastro y el registro de la propiedad (Republica c. , 2017)

En cuanto a la regulación técnica y operativa, el Decreto 1983 de 2019 define los requisitos para la habilitación de gestores y operadores catastrales, mientras que el Decreto 148 de 2020 establece el marco general del catastro multipropósito, incluyendo definiciones, obligaciones, procesos, estándares de calidad, así como mecanismos de inspección, vigilancia y control. Adicionalmente, las resoluciones 388, 499, 509 y 1149, expedidas entre 2020 y 2021, precisan las especificaciones técnicas, los modelos de datos y los lineamientos para la formación y el mantenimiento del catastro multipropósito

En el marco del proceso de descentralización, las entidades territoriales pueden asumir la gestión catastral, mientras que los operadores se encargan de ejecutar los levantamientos masivos conforme a los estándares técnicos definidos por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). En el caso del municipio de Yopal, la actualización

catastral adelantada entre abril y diciembre de 2024 se desarrolló conforme a la Resolución 1040 de 2023, la cual establece los lineamientos técnicos para la formación y actualización catastral en el país (IGAC, 2023)

la Ley 223 de 1995 y sus reformas promueven la descentralización de la gestión catastral, permitiendo que los municipios actúen como gestores catastrales siempre que cumplan con los requisitos técnicos y administrativos exigidos por la autoridad nacional. Este modelo contempla campañas de socialización con la comunidad, levantamientos de información con tecnologías modernas, validación técnica y administrativa, publicación para observaciones ciudadanas y resolución de recursos, resaltando la importancia de la coordinación interinstitucional para garantizar la eficiencia del proceso (Republica C. d., 1995)

Dentro de las normas establecidas por el municipio se encuentra el acuerdo 002 del 15 de mayo de 2024 en donde se mencionan acciones para dar cumplimiento y evaluar el plan de ordenamiento territorial vigente.

De acuerdo con la entidad encargada del levantamiento de información catastral encostramos a CATASIG regulado por los decretos 148 de 2020,1983 de 2019 y 1170 de 2015 (CATASIG, 2024)

Norma	Descripción
Ley 1955 de 2019	Establece las bases del Catastro Multipropósito en los artículos 79 a 82,

	declarando la gestión catastral como servicio público
Ley 2294 de 2023 (PND 2022-2026)	En su artículo 49 ordena al IGAC realizar ajuste masivo y automático de valores catastrales de predios con más de 5 años sin actualización
Decreto 148 de 2020	Reglamenta parcialmente los artículos de la Ley 1955 sobre gestión catastral
Ley 44 de 1990	Establece que el impuesto predial debe liquidarse con base en la información catastral oficial
Ley 1450 de 2011 (Art. 24)	Obliga a los municipios a adelantar procesos de actualización catastral cada 5 años; justifica la necesidad del servicio prestado por CATASIG
Resolución IGAC 1040 de 2023	Resolución Única de Gestión Catastral Multipropósito. El IGAC verificó y avaló el convenio de Yopal en cumplimiento de esta resolución. Funcionarios del IGAC realizaron visita técnica para constatar la idoneidad y capacidad operativa de CATASIG

Resolución IGAC 1912 de 2024	Define metodología para ajuste masivo de valores catastrales en zonas rurales. CATASIG intentó aplicarla en Yopal, generando controversia con la Alcaldía
Convenio Interadministrativo No. 1707 de 2023	Fecha de suscripción: 31 de mayo de 2023 (administración anterior) Fecha de firma: 27 de junio de 2023 Acta de inicio: 13 de julio de 2023 Vigencia: hasta septiembre de 2026 Objeto: Fortalecer la gestión catastral en Yopal, implementando la segunda etapa del servicio catastral con enfoque multipropósito Ámbito: Zona urbana y conservación catastral del área rural
Convenio Interadministrativo Marco No. 1454 de 2023	Convenio marco que respalda las actuaciones de CATASIG en el municipio
Resolución No. YPL-002 30 de diciembre de 2024	Aprueba los valores de estudios de zonas homogéneas físicas y geoeconómicas,

	valor de edificaciones y ordena liquidación de avalúo de predios para la vigencia 2025
Resolución No. YPL-003 31 de diciembre de 2024	Clausura las labores de actualización catastral y establece la vigencia de los nuevos avalúos

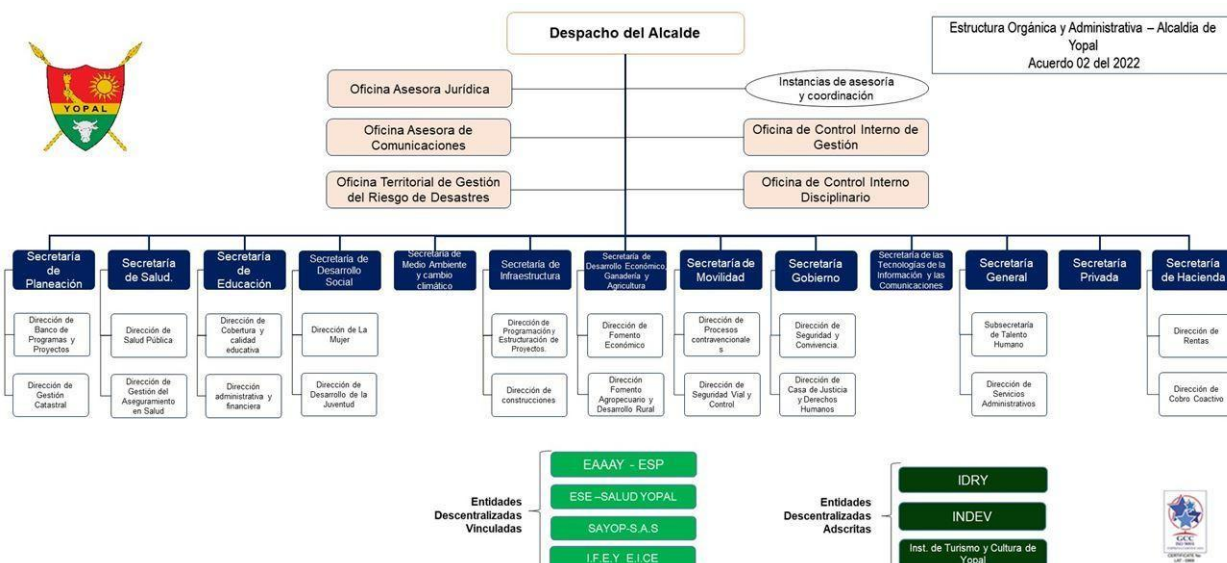
Capítulo 2: Examinar la estructura organizacional y los recursos (técnicos, humanos y administrativos) destinados en el proceso de actualización catastral.

Con base en la información pública disponible, se puede evidenciar que la estructura organizacional de este proceso se encuentra conformada principalmente por dos actores: por una parte la administración municipal que es la entidad contratante, por medio de la secretaria de hacienda y la oficina de asesora jurídica, esta, ejerce sus funciones como supervisor y asume la responsabilidad final del proceso (Matabajoy, 2025), por otra parte está el gestor catastral que es la entidad contratada la cual hasta inicios del año 2026 se denomina CATASING SAS EICE, entidad encargada de ejecutar el contrato para la actualización catastral.

En este sentido, el organigrama de la administración municipal deja en evidencia la línea jerárquica y funcional bajo la cual opera el proceso catastral. La Alcaldía Municipal se ubica en la cúspide de este organigrama, como máxima autoridad en el ámbito administrativo, luego están las secretarías de despacho, en ellas la Secretaría de Hacienda tiene un papel fundamental en el proceso catastral y en la gestión financiera. De igual manera, la Oficina Asesora Jurídica es una instancia transversal en todos los niveles, la cual se encarga de velar la legalidad en cuanto a la contratación, asimismo la oficina de planeación también cumple una función importante en todo este proceso ya que tiene a su cargo la dirección del proceso catastral. De este modo en el siguiente organigrama refleja una estructura Vertical con niveles claramente definidos de autoridad y coordinación

facilitando así la supervisión del gestor catastral y la ejecución contractual adecuada (Ruiz, 2022).

Ilustración 1: estructura orgánica y administrativa, alcaldía de Yopal (Ruiz, 2022)



Con base en la información anteriormente suministrada, se puede inferir que el proceso de organización de la estructura catastral responde a un modelo de cooperación entre el sector público y un operador externo especializado, en el que la administración municipal retiene la función de dirección, control y supervisión, y la realización técnica es asumida por el gestor catastral (CATASING E.I.C.E). Este esquema fortalece las capacidades institucionales del municipio, asegura la consecución de los objetivos de actualización catastral dentro del marco de la normativa expedida, esto lo podemos evidenciar en el siguiente organigrama: (secop, 2023).

Ilustración 2: tomada a base de datos públicos abiertos elaboración propia. (secop, 2023)



Recursos técnicos:

CATASING E.I.C.E cuenta con una serie de instrumentos que han venido siendo usados dentro del proceso de actualización catastral los cuales son: (CATASING, 2024)

Ilustración 3:Recursos técnicos (elaboración propia)

Tipo de	Nombre /	Función	Evidencia
Recurso (Modelo)	Ejecutor	Específica en el Proceso	/ Estado

Software como Servicio (SaaS)	Universo Yopal	Plataforma web para liquidar y pagar el impuesto predial en línea.	Habilitada desde abril de 2025; presentó correcciones por errores de parametrización.
Software como Servicio (SaaS)	XILTRION	Sistema integral de gestión catastral y administración de la base de datos.	Ha presentado interrupciones por actualizaciones técnicas.
Plataforma como Servicio (PaaS)	Entorno de XILTRION	Soporte de servidores web y aplicaciones del sistema catastral.	Administra do por el operador; afectó la atención presencial en actualizaciones.
Infraestructura como Servicio (IaaS)	Infraestructura ra CATASIG	Provisión de servidores,	Suministra do bajo el

		almacenamiento y hardware.	Convenio 1707 de 2023.
Aplicaciones móviles	XILTRION (Móvil)	Apoyo en levantamiento de campo, barrido predial y validaciones técnicas.	Utilizado en actividades operativas en terreno.
Automatización (BPM / RPA)	No identificado	Flujos automatizados de procesos o robots de automatización.	No se evidencia información en reportes públicos.
Análisis de datos	Potencialmente XILTRION	Procesamiento y análisis de datos catastrales.	Sin confirmación de uso de analítica avanzada.

Capítulo 3: Determinar las principales dificultades administrativas presentadas durante la implementación del proceso de actualización catastral en el municipio de Yopal

con base en la información pública disponible encontramos que durante el proceso de actualización catastral se han venido presentando diversas dificultades administrativas, las cuales, se centran en irregularidades contractuales, deficiencias técnicas, conflictividad social y fuertes cuestionamientos legales y fiscales.

Irregularidades contractuales:

En primer lugar, la firma del convenio 1707 de 2023 con la empresa CATASING ha sido cuestionada debido a que presuntamente, no se adecua de forma completa a los requisitos técnicos y legales, necesarios, particularmente en lo referente a la prestación del servicio en zonas rurales, esta situación condujo a que la nueva administración municipal decidiera no volver a firmar convenios con dicha empresa. (la reporteria , 2026). En segundo lugar, se detecta una probable falta de supervisión al contrato por parte de la anterior administración municipal, al igual que la ausencia de fundamentos técnicos y administrativos que motiven la tercerización del servicio. De lo anterior es importante destacar si se toma en cuenta que dicha labor o proceso podría haber sido realizado directamente en la Dirección de Gestión Catastral del municipio. (Cifuentes, 2025) .

Deficiencias técnicas y operativas:

Una de las principales deficiencias en este proceso se trata de las inconsistencias que hay en la información registrada. Se detectaron 16,500 predios con fallas, incluyendo información incompleta es decir sin área definida, sin dirección, a parte se encontraron duplicidades y una deficiente división predial en sectores enteros. (la reporteria , 2026).

Otro tema clave dentro de este contexto se trata de los avalúos desproporcionados sin sustento técnico, es decir, se implementó una metodología la cual genero incrementos de avalúo desproporcionado, en algunos casos se reportaron aumentos de hasta 4.6 millones %, mientras que los índices generales aplicados fueron calificados como errados y excesivos y sin reflejar la realidad económica local (oriente, 2025)

Conflictividad social y gubernamental:

Debido a las situaciones anteriormente mencionadas se generó un fuerte rechazo ciudadano y situaciones de orden público en donde se evidenciaron protestas por parte de campesinos y propietarios urbanos en donde expresaban su inconformidad a través de movilizaciones y mesas de protesta, a causa de ello, el alcalde y el gobernador tuvieron que intervenir directamente en espacios de dialogo en zonas como la upamena esto con el fin de destrabar la crisis social y la afectación a la movilidad (llano, 2026).

Otro de los problemas que se presentaron está relacionado con la facturación del impuesto predial ya que, debido a las múltiples quejas y errores, la alcaldía se vio obligada a detener la expedición de la facturación del impuesto predial, esto se hizo con el fin de evitar cobros injustos a los contribuyentes hasta que se corrija la respectiva información. (la reporteria , 2026).

Graves hallazgos fiscales y judiciales:

Debido a los grandes inconvenientes que se han venido presentando el problema escalo al ámbito judicial en donde la empresa ha sido intervenida por múltiples entidades encontrando irregularidades graves, de tal manera que se han interpuesto acciones legales y demandas como acciones populares en el tribunal administrativo de Casanare, en donde se describe la vulneración de derechos colectivos como la moralidad administrativa y el patrimonio económico de los ciudadanos, posteriormente la alcaldía radico una demanda de nulidad del convenio (Mendez, 2026).

También encontramos que la contraloría general de la republica identifico un presunto daño patrimonial por mas de 6.332 millones de pesos relacionados con los recursos pagados a los operadores en servicio (la reporteria , 2026), igualmente la procuraduría general de Casanare solicito formalmente la suspensión del convenio argumentando que su continuación podría generar más perjuicios que beneficios (mendez, 2026).

Con toda estas irregularidades presentadas el instituto geográfico Agustín Codazzi tuvo que asumir un proceso de empalme con el gestor catastral para realizar un informe que determine las responsabilidades y la viabilidad de realizar una nueva actualización en el municipio (casanare, 2026).

Análisis de la capacidad institucional frente a la actualización catastral

De acuerdo con la información pública suministrada anteriormente y después de haber evidenciado todos los hallazgos en materia del avance en cuanto a la actualización catastral en el municipio de Yopal, se evidencia un conjunto de debilidades que van más allá de lo operativo, y que tienen que ver principalmente con el nivel institucional. Aunque la adopción de un modelo de gestión articulada con un gestor catastral externo responde a las orientaciones del catastro multipropósito en Colombia, su puesta en ejecución en el ámbito municipal revela deficiencias que ponen en evidencia la fragilidad institucional que existe en la entidad territorial.

En primer lugar, se logró evidenciar que existen deficiencias en la planeación estratégica y contractual. La firma del convenio 1707 de 2023 con el operador externo no parece haberse sustentado en estudios técnicos legales y financieros lo suficientemente sólidos que justificaran la tercerización del servicio, esta situación como tal evidencia que se tomaron decisiones sin tener en cuenta criterios como: la eficiencia la eficacia y la economía, afectando de esta forma la legitimidad del procedimiento dejando vacíos que hoy en día se evidencian en lo complejo que ha sido el recaudo del impuesto y los múltiples riesgos que esto ha acarreado a la administración.

En segundo lugar, se evidencia una fragilidad en los medios de supervisión y control por parte de la administración municipal. Las inconsistencias en la información catastral, predios sin información completa, duplicidades y errores en la subdivisión, apuntan a fallas en los mecanismos de verificación y validación de información. Esto significa que, a pesar de que la secretaria de hacienda y la oficina de asesora jurídica

estuvieran al frente de todo este proceso, no lograron proyectar confianza en el proceso, lo que deja en evidencia la inestabilidad institucional con respecto a los resultados esperados.

De Igual manera ,si se habla del tema de los avalúos exagerados representa también un desentendimiento entre la aplicación de técnicas y la situación socioeconómica del territorio. Desde la lógica institucional, esto implica no sólo un fracaso técnico, sino también la falta de control real sobre las reglas que dictó el operador externo. Esta situación incide de manera directa en la confianza ciudadana hacia la administración pública y puede implicar problemas sociales y resistencia al proceso.

Por otra parte, es cierto que se han incorporado herramientas tecnológicas modernas, tales como plataformas digitales y sistemas de gestión catastral, pero su aplicación se ha visto limitada por problemas de estabilidad, interrupciones en el servicio y subutilización de capacidades de análisis. Esto sugiere que la modernización tecnológica no ha ido necesariamente acompañada de un paralelo fortalecimiento institucional (de las capacidades) para la gestión, lo cual limita su impacto y sostenibilidad en el tiempo.

En general, se puede decir que el caso expuesto refleja que la institución no estaba preparada para llevar a cabo de manera integral un proceso de gran complejidad como la actualización catastral. Las deficiencias en la planificación, supervisión, control y apropiación tecnológica evidencian la necesidad de consolidar las capacidades técnicas, administrativas y estratégicas de la gestión municipal. En esta línea, el desafío va más allá de subsanar deficiencias técnicas de operación, para implicar la configuración de un modelo de gestión pública más fuerte, transparente y orientado a resultados, que asegure la correcta ejecución de políticas tales como el catastro multipropósito.

Cronograma

Nombre de tarea	Duraci ón	Comie nzo	Fin
Planeació n y diseño metodologico	9 días	lun 2/02/26	vie 13/02/26
Diseño de la metodologia	2 días	lun 2/02/26	mié 4/02/26
Delimitacion del problema y objetivos	3 días	jue 5/02/26	lun 9/02/26
Revisión de antecedentes y normativas(ley 1955 de 2019, marco IGAC, CONPES catastro multipropósito)	5 días	mar 10/02/26	lun 16/02/26
Revisión documental y	15 días	mar 17/02/26	lun 9/03/26

análisis preliminar			
Revisión de documentos oficiales del municipio	2 días	mar 17/02/26	mié 18/02/26
Análisis del modelo de gestión catastral en Yopal	9 días	jue 19/02/26	mar 3/03/26
Identificación de brechas institucionales	4 días	mié 4/03/26	lun 9/03/26
Análisis profundo y sistematización	20 días	lun 9/03/26	vie 3/04/26
Redacción final y socialización	32 días	lun 9/03/26	mar 21/04/26

Consolidación del informe final	15 días	lun 9/03/26	vie 27/03/26
Elaboración de resumen ejecutivo	13 días	lun 30/03/26	mié 15/04/26
Revisiones finales	3 días	jue 16/04/26	lun 20/04/26
Sustentación	1 día	mar 21/04/26	mar 21/04/26
Análisis de capacidades institucionales (técnica, financiera, tecnología y jurídica)	8 días	mar 10/03/26	jue 19/03/26

Identificación de factores críticos (resistencia política, limitaciones presupuestales, déficit técnico)	10 días	vie 20/03/26	jue 2/04/26
--	---------	-----------------	----------------

Consideraciones éticas:

La presente investigación se desarrolla bajo principios éticos fundamentales de responsabilidad, rigor académico y respeto por la información analizada. el estudio se basa exclusivamente en la revisión documental de fuentes normativas, técnicas y administrativas de carácter público, así como en el análisis institucional del proceso de actualización catastral, no implica la participación directa de personas, ni la recolección de datos sensibles o confidenciales. En consecuencia, no existe ningún tipo de riesgo físico, psicológico, social, legal o económico para individuos o comunidades. Asimismo, la información utilizada es tratada de manera objetiva y responsable, garantizando la fidelidad de las fuentes consultadas y el adecuado reconocimiento de la autoría mediante la correspondiente citación de fuentes. El desarrollo del estudio se orienta, por tanto, al fortalecimiento del conocimiento y la mejora de la gestión pública, sin generar afectaciones negativas a los actores institucionales ni al territorio analizado.

Bibliografía

- Constantinidis, b. r. (2025). *investigacion ciencia y universidad*. Obtenido de <https://revistas.umaza.edu.ar/icu/article/view/538>
- Moreno, L., & Matic, I. (2017). *El catastro multipropósito en Colombia una herramienta para la construcción de paz*. Bogota: Dialnet.
- Artunduaga, T. H. (15 de agosto de 2014). *El efecto de los aprovechamientos urbanísticos proyectados en el modelo territorial de yopal*. Obtenido de Urbanismo, Arquitectura y diseño: file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/ojsub,+05_+Art_5_Tadeo-Sanabria.pdf
- Bermudez, M. A., & Avendaño, J. A. (abril de 2023). *aproximaciones territoriales de las comunidades negras del pacífico colombiano en la propuesta de catastro multipropósito*. Obtenido de Sociedad y Economía: https://sociedadyeconomia.univalle.edu.co/index.php/sociedad_y_economia/article/view/11814/15700
- Bernal, E., Nuñez, R., Jaramillo, M., Coronado, Ó., Cordoba, C., & Casallas, I. (2019). *DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION*. Obtenido de Fortalecimiento Institucional Territorial desde la perspectiva del DNP: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/RedePlan/Estado%20del%20Arte%20Fortalecimiento%20Institucional%20Territorial%2C%202019.pdf>
- casanare, d. d. (2026). *Diario del casanare*. Obtenido de zorro lideró mesa de trabajo y concertación frente al avalúo catastral: <https://www.diariodecasanare.com/zorro-lidero-mesa-de-trabajo-y-concertacion-frente-al-avaluo-catastral/?amp=1>
- CATASIG. (2024). *catasig*. Obtenido de <http://www.catasig.gov.co/normatividad>
- CATASING. (2024). *CATASING E.I.C.E*. Obtenido de [PLAN_ESTRATEGICO_DE_TECNOLOGIAS_DE_LA_INFORMACION_Y_DE_LAS_COMUNICACIONES-PETI.pdf](https://catasig.s3.us-east-1.amazonaws.com/documentos_estaticos/PLAN_ESTRATEGICO_DE_TECNOLOGIAS_DE_LA_INFORMACION_Y_DE_LAS_COMUNICACIONES-PETI.pdf): https://catasig.s3.us-east-1.amazonaws.com/documentos_estaticos/PLAN_ESTRATEGICO_DE_TECNOLOGIAS_DE_LA_INFORMACION_Y_DE_LAS_COMUNICACIONES-PETI.pdf
- Cifuentes, M. (2025). *noticias contenido*. Obtenido de Admitida acción popular contra actualización catastral de Yopal. Medida cautelar de suspensión quedó pendiente.: <https://marthacifuentes.com/portada/admitida-accion-popular-contra-actualizacion-catastral-de-yopal-medida-cautelar-de-suspension-quedo-pendiente/>

- Cristancho, M. A. (2025). *Alcaldía de Yopal le dijo no a convenio para actualización catastral rural*. yopal: prensa libre.
- Cristancho, M. A. (2025). *Marco Tulio Ruíz solicitó intervención del IGAC y Supernotariado en proceso de actualización catastral en Yopal*. yopal: prensa libre.
- DNP. (2018). *departamento nacional de planeacion* . Obtenido de POLÍTICA PARA LA ADOPCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE UN CATASTRO:
<https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/conpes/Econ%C3%B3micos/3859.pdf>
- DNP. (2019). *departamento nacional de planeacion* . Obtenido de Documento CONPES 3958: Estrategia para la implementación de la política pública de catastro multipropósito:
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3958.pdf>
- DNP. (2020). *IGAC*. Obtenido de COMPES 4007 2020: <https://www.igac.gov.co/transparencia-y-acceso-a-la-informacion-publica/normograma/conpes-4007-de-2020>
- Evans, P. (abril de 2007). Obtenido de Instituciones y Desarrollo En La Era De La Globalizacion Neoliberalizacion : <https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/4668/1/Eclvs11-02.pdf>
- Gilio, A. (octubre de 2016). *revista clad* . Obtenido de Desarrollo de capacidades estatales:
<https://revista.clad.org/ryd/es/article/view/124/247>
- Glindle, M. (1996). *Desafiando al Estado: Crisis e innovación en América Latina y África*. cambridge university press.
- Habib., D. M. (5 de junio de 2020). Desarrollo de una estrategia de sostenibilidad para un catastro multipropósito en la Siria posterior al conflicto. *sciencedirect*.
doi:<https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2020.104782>
- Hood, C. (1991). *¿UNA GESTIÓN PÚBLICA PARA TODAS LAS TEMPORADAS?* Obtenido de <https://es.scribd.com/document/293818532/Una-gestio-n-Pu-blica-para-todas-las-estaciones>
- IGAC. (2020). *Instituto Geografico Agustin Codazzi*. Obtenido de catastro multiproposito:
<https://igac.gov.co/catastro-multiproposito/catastro-multiproposito>
- IGAC. (2023). *Instituto Geográfico Agustín Codazzi*. Obtenido de Resolución 1040 de 2023:
<https://www.igac.gov.co/>
- la reporteria* . (2026). Obtenido de ¿cual es el rollo con catasing en yopal?:
<https://lareporteria.com/2026/03/03/alcaldia-de-yopal-no-expedira-recibos-del-predial-hasta-corregir-16-500-inconsistencias-catastrales/#content>
- Ilano, d. d. (2026). *Diario de casanare* . Obtenido de alcalde de yopal y gobernador de casanare dialogan con la comunidad afectada por la actualizacion catastral en la upamena :

<https://www.diariodecasanare.com/alcalde-de-yopal-y-gobernador-de-casanare-dialogan-con-comunidad-afectada-por-actualizacion-catastral-en-la-upamena/#comments>

Matabajoy, D. (01 de 2025). *radio nacional de colombia*. Obtenido de actualizacion catastral en yopal: <https://www.radionacional.co/actualidad/economia/actualizacion-catastral-en-yopal-casanare>

mendez, O. (2026). *Radio noticias casanare* . Obtenido de Procuraduría solicita suspender convenio catastral con CATASIG en Yopal: <https://radionoticiascasanare.com/inicio/procuraduria-solicita-suspender-convenio-catastral-con-catasig-en-yopal/>

Mendez, O. (2026). *Radio noticias casanare* . Obtenido de Procuraduría solicita suspender convenio catastral con CATASIG en Yopal: <https://radionoticiascasanare.com/inicio/procuraduria-solicita-suspender-convenio-catastral-con-catasig-en-yopal/>

North, D. C. (1990). Obtenido de instituciones, cambio institucional y desempeño economico: <https://storage.e.jimdo.com/file/d2205ed9-ae8d-468f-922b-6a9503ca3fad/Douglas%20Nort%20Instituciones.pdf>

oriente, e. n. (2025). *el nuevo oriente*. Obtenido de Procurador Regional interviene en Acción Popular por actualización catastral en Yopal: pide nueva caracterización de predios para proteger derechos colectivos: <https://elnuevooriente.com/procurador-regional-interviene-en-accion-popular-por-actualizacion-catastral-en-yopal-pide-nueva-caracterizacion-de-predios-para-proteger-derechos-colectivos/>

publica, f. (2023). *funcion publica*. Obtenido de ley 2294 de 2023: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=209510>

Republica, c. (abril de 2017). *funcion publica*. Obtenido de acto legislativo 01 de 2017: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=80615>

Republica, C. d. (1995).

Ruiz, M. T. (2022). *alcaldia de yopal*. Obtenido de estructura organica y administrativa de la alcaldia de yopal: <https://www.yopal-casanare.gov.co/alcaldia/estructura-organica-y-administrativa-de-la-alcaldia>

secop, 2. (2023). *colombia licita*. Obtenido de Catasig eice enfoque multiproposito - Municipio de yopal: <https://colombialicita.com/licitacion/221343492>

SOCIAL, C. N. (26 de MARZO de 2019). *DNP*. Obtenido de ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE: https://www.igac.gov.co/sites/default/files/2022-05/Conpes_3958_de_2019.pdf

Weber, m. (2002). *economia y sociedad*. fondo de cultura y economia.

