

**Delimitación del páramo del Sumapaz - Cruz Verde: Una aproximación a la percepción
del campesinado unense sobre el impacto en la calidad de vida y su relación con el
territorio.**

Juan Sebastián Celeita Romero

Facultad Administración Pública, Escuela Superior de Administración Pública

Profesor. Harry Esteban Ramos Borda

26 de mayo del 2025

Tabla de contenido

Dedicatoria.....	3
Planteamiento del problema	4
Pregunta de investigación	5
Objetivo General.....	5
Objetivos Específicos.....	5
Justificación	5
Objetivos.....	7
Objetivo General	7
Objetivos Específicos.....	7
Marco referencial.....	7
Marco Teórico	8
Teoría de la Justicia Ambiental.....	8
Teoría de la gobernanza ambiental	8
Marco Normativo.....	9
Marco Conceptual.....	10
Metodología.....	11
Resultados.....	12
Conclusiones y recomendaciones	13
Bibliografía.....	14

Dedicatoria

A Dios, por ser el cimiento invisible pero inquebrantable de mi vida. Te agradezco infinitamente por otorgarme la salud, la templanza y la perseverancia necesarias para enfrentar los desafíos de este camino.

A mi familia, el tesoro más grande que poseo y la razón principal de mis esfuerzos. No me alcanzaría una vida entera para agradecerles por su amor incondicional, aquel que no exige nada a cambio pero que lo entrega todo. Gracias por ser mi refugio seguro en las tormentas y el faro que guió mis pasos cuando el cansancio nublaba la vista.

A mis padres, por sus sacrificios silenciosos, por esas oraciones de madrugada y por enseñarme, con el ejemplo, el verdadero valor del trabajo duro y la honestidad. A mis hermanos y seres queridos, por entender mis ausencias, por sus palabras de aliento en el momento justo y por ser el motor incansable que me impulsó a seguir adelante cuando el camino se tornaba cuesta arriba. Cada desvelo, cada lágrima y cada victoria también les pertenecen, porque su fe en mí fue el combustible que me mantuvo en marcha.

A **mis amigos**, aquellos hermanos que el destino me permitió elegir y colocar en mi sendero. Gracias por haber sido una fuente invaluable de apoyo, complicidad y alegría durante todo este proceso. Guardo en el corazón cada jornada de trabajo que transformamos en risas, cada palabra de aliento cuando el estrés parecía ganarme la batalla y cada café compartido a altas horas de la noche.

Gracias por no dejarme desistir, por escuchar mis frustraciones con paciencia y por celebrar mis pequeños avances como si fueran propios. Su compañía y su motivación constante no solo aligeraron la carga de las largas horas de estudio y dedicación, sino que hicieron de este viaje una experiencia humana maravillosa que jamás olvidaré.

Un reconocimiento eterno

A todos ustedes, que de una forma u otra entrelazaron sus vidas con la mía para hacer posible este sueño: gracias. Gracias por sostener mis manos, por cobijar mis anhelos y por creer en mí incluso cuando yo mismo dudaba. Su presencia ha sido el regalo más sublime de este viaje, y mi gratitud hacia ustedes será, por siempre, infinita e imborrable.

Planteamiento del problema

Las principales veredas con mayor índice de productividad agropecuaria en Une Cundinamarca, (El Ramal, Llanitos, La mesa y Mundo Nuevo), forman parte del páramo del Sumapaz, el páramo más grande en extensión del mundo éste es un ecosistema estratégico debido a su biodiversidad y su función como regulador hídrico. Sin embargo, la delimitación de esta área protegida ha generado incertidumbre entre las políticas de conservación ambiental y las comunidades campesinas que históricamente han habitado estas tierras.

Este estudio tiene un alcance exploratorio, y un enfoque cualitativo, por lo cual busca abordar información que comprenda las experiencias y conocimientos de los participantes. Se fundamenta en la necesidad de comprender si los campesinos perciben un equilibrio entre la conservación ambiental y la garantía de derechos de las comunidades rurales, en línea con los principios de sostenibilidad y justicia social. El producto que derive de esta investigación pretende

también dejar el terreno para estudios futuros más amplios, elaborados y profundos.

Pregunta de investigación

¿Cómo el campesinado unense percibe la delimitación del páramo, enfocándose en los aspectos de impacto social, económico y ambiental?

Objetivo General

- Analizar la percepción de los campesinos de Une Cundinamarca desde las categorías: económica, social y ambiental, respecto a la delimitación del páramo Sumapaz - cruz verde.

Objetivos Específicos

1. Utilizar la entrevista semiestructurada con el fin de la recolección de los datos.
2. Observar los datos significativos, que pueden ser interpretados y utilizados para comprender en profundidad las percepciones, experiencias y vivencias de los campesinos.
3. Identificar el material idóneo para plantear las conclusiones respecto a la percepción de los campesinos en el marco de las tres categorías de análisis.

Justificación

La delimitación del Páramo de Sumapaz ha generado un profundo debate sobre sus implicaciones

para las comunidades campesinas que habitan en la zona. En este contexto, es fundamental entender la percepción de los campesinos respecto a este proceso, ya que sus opiniones y reacciones son esenciales para la formulación de políticas públicas que busquen un equilibrio entre la conservación ambiental y la calidad de vida de los habitantes rurales. Esta investigación se relaciona directamente con la Administración Pública, porque aborda un tema de gran relevancia para la gestión administrativa en el sector del medio ambiental. La delimitación del páramo implica una sucesión de regulaciones que afectan tanto el uso de la tierra como las actividades económicas de los habitantes, lo que tiene un impacto directo sobre la calidad de vida de las comunidades campesinas.

La pertinencia de este estudio radica en que proporciona un insumo clave para mejorar las políticas públicas relacionadas con la gestión ambiental, la protección de los ecosistemas y el desarrollo agropecuario. En particular, la comprensión de la percepción de los campesinos permitirá diseñar políticas que consideren sus necesidades, y desafíos, garantizando una mayor aceptación y efectividad de las medidas adoptadas.

Esta investigación se alinea con las Agendas de Desarrollo Sostenible, especialmente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), como el ODS 15 "Vida de ecosistemas terrestres", ya que busca contribuir al diseño de estrategias que permitan conservar el ecosistema del páramo sin afectar las condiciones de vida de los habitantes del páramo. Además, se integra a la agenda de gestión ambiental del sector público, destacando la importancia de un enfoque participativo que incorpore las voces y incidencia de las comunidades en la toma de decisiones sobre el uso y la protección de sus territorios.

Objetivos

Objetivo General

¿Cómo el campesinado unense percibe la delimitación del páramo, enfocándose en los aspectos de impacto social, económico y ambiental?

Objetivos Específicos

- Analizar la percepción de los campesinos de Une Cundinamarca desde las categorías: económica, social y ambiental, respecto a la delimitación del páramo Sumapaz - cruz verde.
- Utilizar la entrevista semiestructurada con el fin de la recolección de los datos.
- Observar los datos significativos, que pueden ser interpretados y utilizados para comprender en profundidad las percepciones, experiencias y vivencias de los campesinos.
- Identificar el material idóneo para plantear las conclusiones respecto a la percepción de los campesinos en el marco de las tres categorías de análisis.

Marco referencial

El marco teórico proporciona el sustento conceptual para la investigación. Debe incluir una revisión exhaustiva de la literatura relacionada con el tema, abarcando conceptos clave, teorías relevantes y estudios previos. Esta sección debe explicar cómo los antecedentes teóricos apoyan la comprensión del problema y establecen la base para el análisis posterior. Es fundamental justificar la selección de las teorías y cómo se aplican en el contexto específico del trabajo. El marco normativo establece las leyes, regulaciones y disposiciones legales relevantes que afectan el tema de investigación. Su propósito es situar el estudio dentro del contexto jurídico aplicable, proporcionando una base legal que respalde o justifique

la investigación. Para desarrollarlo, es fundamental identificar y analizar las normativas específicas, tanto nacionales como internacionales, que se relacionen con el problema planteado.

Marco Teórico

Teoría de la Justicia Ambiental

La Teoría de la Justicia Ambiental analiza cómo las políticas ambientales impactan de manera desigual a diferentes grupos sociales, especialmente a aquellos que están en situación de vulnerabilidad, como las comunidades rurales o de bajos recursos. Según Robert Bullard, uno de los pioneros en este campo, la justicia ambiental se refiere a la distribución equitativa de los beneficios y riesgos ambientales, subrayando que las comunidades más desfavorecidas suelen ser las que enfrentan los peores efectos de la degradación ambiental y las políticas públicas. Bullard (2005) afirma que la justicia ambiental debe abordar las disparidades en la exposición a riesgos ambientales y también en el acceso a los recursos naturales.

Teoría de la gobernanza ambiental

La gobernanza ambiental toma fuerza en el intento de establecer la relación de la gestión del entorno y sus recursos naturales, los medios de vida de las comunidades y ahora, la adaptación al cambio climático, donde el espacio es el conjunto natural de localizaciones y el territorio un lugar construido social y políticamente. Por ello, la convivencia de la interfase socio-natural de la gestión territorial con el manejo de recursos naturales está bien emparentada, articulando la gobernanza ambiental con la participación y decisión de todos los involucrados en cada porción territorial, compartiendo los costos de administración y manejo, y distribuyendo los beneficios de acceso y uso de los recursos naturales; es decir, adquiriendo un modelo de ‘cogestión’ sujeto a rasgos organizativos, productivos, culturales y climáticos (adaptativos).

Marco Normativo

- **Ley 1330 de 2018 Ley de Páramos en Colombia:** Define el manejo sostenible de estos ecosistemas y prohíbe actividades económicas como la agricultura y la minería en ellos.
- **Sentencia T-361 de 2017:** Establece el respeto por los derechos del campesinado en la implementación de políticas de delimitación de páramos.
- **Constitución Política de 1991:** Los artículos 8, 79 y 80 reconocen el derecho a un ambiente sano y obligan al Estado a proteger los recursos naturales. Por eso a Colombia se le conoce como una “Constitución ecológica”.
- **Ministerio de Ambiente:** Ley 2 de 1959, Protege bosques y zonas forestales del país.
- **UNIR Colombia.** Ley 23 de 1973, Primera gran ley moderna sobre prevención y control de la contaminación ambiental.
- **UNIR Colombia,** Decreto Ley 2811 de 1974, Conocido como el Código Nacional de Recursos Naturales y Protección al Medio Ambiente. Es una de las normas ambientales más importantes del país.
- **Ministerio de Ambiente.** Ley 99 de 1993, Creó el Ministerio de Ambiente y el Sistema Nacional Ambiental (SINA). Es la columna vertebral de la política ambiental colombiana.
- **Función Pública.** Ley 165 de 1994, Aprueba el Convenio sobre Diversidad Biológica. Ley 373 de 1997, Promueve el uso eficiente y ahorro del agua. Ley 388 de 1997; Relaciona el ordenamiento territorial con la protección ambiental.
- **Ministerio de Ambiente** Ley 2273 de 2022
 - Aprueba el Acuerdo de Escazú para acceso a información y justicia ambiental.

Marco Conceptual

- **Delimitación:** Proceso técnico y político para definir las fronteras de un área protegida, como los páramos.
- **Páramo:** Ecosistema de alta montaña caracterizado por su función como fuente hídrica y su biodiversidad.
- **Percepción:** Forma en que las comunidades interpretan y reaccionan frente a políticas que afectan su entorno.
- **Biodiversidad:** variedad de seres vivos (plantas, animales, hongos y microorganismos) que existen en un ecosistema.
- **Cambio climático:** alteración a largo plazo de las temperaturas y patrones del clima de la Tierra, causada principalmente por actividades humanas.
- **Calentamiento global:** aumento progresivo de la temperatura promedio del planeta debido a la acumulación de gases de efecto invernadero.
- **Ecosistema:** conjunto de seres vivos y el medio físico donde interactúan.
- **Reciclaje:** proceso de transformar residuos en nuevos materiales o productos reutilizables.
- **Reforestación:** acción de plantar árboles en zonas donde se han perdido bosques.
- **Contaminación:** introducción de sustancias o agentes dañinos en el ambiente.
- **Desarrollo sostenible:** modelo de desarrollo que satisface las necesidades actuales sin comprometer las de futuras generaciones.
- **Energía renovable:** energía obtenida de fuentes naturales que se regeneran constantemente, como el sol o el viento.

Metodología

El enfoque de esta investigación es cualitativo, lo que implica una recolección y análisis de testimonios e información etnográfica para comprender de manera profunda las percepciones de los campesinos del municipio de Une, Cundinamarca, con respecto a la delimitación del Páramo de Sumapaz – Cruz Verde. Se busca identificar cómo los pobladores perciben los impactos ambientales, sociales y económicos de este proceso, explorando las interacciones de los campesinos con su entorno natural, su comunidad y sus fuentes de sustento

El diseño de investigación es un estudio de caso del Páramo de Sumapaz – Cruz Verde en el municipio de Une, Cundinamarca, con un enfoque territorial que permite entender las particularidades del contexto social y ecológico de la zona.

La investigación incluye a campesinos residentes del Páramo de Sumapaz – Cruz Verde, específicamente en el municipio de Une, Cundinamarca, quienes han sido directamente afectados por la delimitación del páramo. Teniendo en cuenta lo anterior se aplicó un muestreo a conveniencia, seleccionando a una líder comunitaria de la junta de acción comunal de la vereda del Ramal; esta persona fue escogida por su amplio conocimiento sobre el proceso de limitación del páramo de Sumapaz, ella es una mujer de treinta y cuatro años de edad “34”, fue profesora de la universidad nacional, hace parte de la mesa de concertación de la delimitación del páramo en mención, como miembro de la coordinadora campesina del páramo Sumapaz. y otros páramos de relevancia nacional, lo que la convierte en una fuente clave de información.

Este estudio tiene un enfoque cualitativo, centrado en la recolección y análisis de testimonios y datos etnográficos que reflejen las percepciones del campesinado. Para el desarrollo de la presente investigación de plantean 3 categorías de análisis y por ende 3 categorías de recolección de datos así:

1. Impacto Ambiental generado por la delimitación del páramo desde la percepción del campesinado Unense
2. Impacto Social generado por la delimitación del páramo desde la percepción del campesinado Unense
3. Impacto Económico generado por la delimitación del páramo desde la percepción del campesinado Unense

Entrevistas semiestructuradas: Con el fin de recopilar percepciones individuales del campesinado sobre la delimitación del Páramo del Sumapaz – Cruz Verde, enfatizando los impactos ambientales, sociales y económicos, en que se desarrolló el siguiente instrumento.

La estructura de la Entrevista genera incógnitas acerca de la percepción de la entrevistada con ocasión a la delimitación del páramo, frente a su condición de la calidad de vida, tomando factores específicos como el impacto ambiental, así como el impacto social y económico.

Para adelantar la presente investigación se utilizó una metodología cualitativa fundamentada en el análisis de datos a través del software ATLAS. Ti. Este software permitió la codificación y categorización sistemática de las entrevistas realizadas a la campesina del municipio entrevistada, focalizando el análisis en tres ejes principales: impacto económico, impacto social e impacto ambiental.

Resultados

1. Se determinaron tres (3) tipos de impacto, el primero y más relevante, fue el impacto ambiental, en este, las zonas afectadas por la tala y arado indiscriminado recuperaron sus plantas ecosistémicas, como también se fortalecieron los nacederos y espejos de agua. Por lo cual se declara un impacto positivo, para el páramo y sus habitantes.

2. El segundo impacto percibido fue el social, en este, partiendo de las experiencias y la codificación de los términos expuestos por la entrevistada, se prestó especial atención a cómo las políticas de conservación afectaron la dinámica comunitaria y las relaciones sociales locales. Por lo cual definimos que es un impacto desfavorable,

3. Por último, el más afectado es el impacto económico, con ocasión a la percepción de la entrevistada que es voz de campesinos agricultores y ganaderos, al limitar y prohibir las actividades agropecuarias, sus ingresos se detuvieron, teniendo así que buscar otras formas de vida y otros espacios para poder sobrevivir, catalogando así esta decisión política como un desplazamiento de los campesinos del páramo.

Conclusiones y recomendaciones

1. Veo el inconformismo que tienen los entrevistados, quienes ostentan el rol de campesinos del municipio de Une, Cundinamarca, habitantes de las veredas que conforman parte del páramo Sumapaz, referente a la delimitación del páramo.

2. Evidencio como la falta de una contraprestación a los afectados de la delimitación del páramo Sumapaz – Cruz Verde, trae consigo, el desplazamiento forzado de los campesinos.

3. Analizo con preocupación que la percepción que tienen los campesinos habitantes del páramo Sumapaz, representados en esta ocasión por la líder comunal encuestada, que la ley de delimitación es una percepción negativa, siendo lo opuesto a lo que se debería garantizar por las políticas de estado.

4. De las categorías de estudio tales como el impacto social, económico y ambiental, dentro del marco de la delimitación de paramo Sumapaz – cruz verde, tienden a sobreponerse entre ellas, generando

una desconfianza de parte de los campesinos ante las decisiones de gobernanza que ejerce el estado a partir de sus políticas públicas.

Se intuye que los habitantes del páramo no perciben un equilibrio entre la conservación ambiental y la garantía de derechos de las comunidades rurales, en línea con los principios de sostenibilidad y justicia social.

Bibliografía

- * Geertz, C. (1973). The Interpretation of Cultures. Basic Books.
- * Davis, W. (2009). The Wayfinders: Why Ancient Wisdom Matters in the Modern World. House of Anansi Press.
- * Oppenheimer, N. (2003). Etnografía y Desarrollo: La Resistencia Rural en un Mundo Globalizado. Editorial Siglo XXI.
www.fundacionredcolsi.org
- * Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (1987). Nuestro Futuro Común (Informe Brundtland).
- * Sen, A. (1999). Development as Freedom. Oxford University Press.
- * Sachs, J. (2015). The Age of Sustainable Development. Columbia University Press.
- * Bullard, R. (2005). The Quest for Environmental Justice: Human Rights and the Politics of Pollution. Sierra Club Books.
- * Schlosberg, D. (2007). Defining Environmental Justice: Theories, Movements, and Nature. Oxford University.