

PROYECTO DE GRADO

ANÁLISIS DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL PARA MEJORAR LA GESTIÓN  
PÚBLICA MUNICIPAL DE SOACHA

SHELSSY BRITNEY VARGAS UMAÑA

DIRECTORA

MIRIAM MUÑOZ SOLARTE

MONOGRAFÍA

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

BOGOTA D.C

2025



## TABLA DE CONTENIDO

<b>RESUMEN</b> .....	4
<b>INTRODUCCION</b> .....	5
<b>FORMULACIÓ DE PROBLEMA</b> .....	6
<b>OBJETIVOS</b> .....	8
<b>OBJETIVO GENERAL</b> .....	8
<b>OBJETIVOS ESPECIFICOS</b> .....	8
<b>MARCO REFERENCIAL</b> .....	8
<b>MARCO CONCEPTUAL</b> .....	8
<b>Capacidad institucional</b> .....	8
<b>Gestión Pública</b> .....	9
<b>Recursos Financieros</b> .....	9
<b>Indicadores de Desempeño</b> .....	10
<b>Transparencia y Rendición de Cuentas</b> .....	10
<b>Gobernanza</b> .....	11
<b>MARCO TEÓRICO</b> .....	11
<b>Teoría de la Capacidad Institucional</b> .....	11
<b>Enfoque de Gestión Pública</b> .....	12
<b>Teoría de Recursos Financieros Municipales y Desempeño Administrativo</b> .....	13
<b>Enfoque de Gobernanza y Participación Ciudadana</b> .....	14
<b>Planificación Estratégica en la Gestión Pública</b> .....	15
<b>Innovación en la Gestión Pública</b> .....	15
<b>MARCO HISTÓRICO</b> .....	16
<b>MARCO GEOGRÁFICO</b> .....	19
<b>MARCO LEGAL</b> .....	22
<b>Constitución Política de Colombia de 1991</b> .....	22
<b>Ley 136 de 1994 – Organización y funcionamiento de los municipios</b> .....	23
<b>Ley 152 de 1994 – Ley Orgánica del Plan de Desarrollo</b> .....	23
<b>Ley 617 de 2000 – Saneamiento fiscal y racionalización del gasto público</b> .....	24
<b>Ley 819 de 2003 – Responsabilidad y transparencia fiscal</b> .....	24
<b>Ley 1474 de 2011 – Estatuto Anticorrupción</b> .....	24

Directrices y lineamientos técnicos – DNP y CONPES .....	25
<b>METODOLOGIA</b> .....	25
<b>Muestreo no probabilístico aplicado</b> .....	26
<b>Procedimiento</b> .....	26
<b>Instrumento de recolección y evaluación</b> .....	27
<b>Tipo de preguntas en el apoyo cuantitativo</b> .....	28
<b>RESULTADOS</b> .....	28
<b>Resultados del Objetivo 1: Examinar los recursos financieros del municipio de Soacha</b> .....	28
<b>Resultados del Objetivo 2: Identificar debilidades y fortalezas institucionales</b> .....	30
<b>Resultados del Objetivo 3: Evaluar indicadores de desempeño vinculados a la gestión financiera</b> .....	31
<b>Resultados del Objetivo 4: Proponer estrategias de fortalecimiento institucional y financiero</b> .....	33
<b>CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES</b> .....	36
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	38
<b>ANEXOS</b> .....	39
<b>Encuesta</b> .....	39
<b>PALABRAS CLAVES</b> .....	41

## RESUMEN

El presente proyecto de grado, en modalidad de monografía, tiene como propósito analizar la capacidad institucional del municipio de Soacha y su relación con la eficiencia de la gestión pública local, poniendo especial atención a los componentes financieros, administrativos y territoriales que influyen en su desempeño.

La investigación parte del reconocimiento de que Soacha es uno de los municipios con mayor crecimiento poblacional del país y que esta dinámica ha generado presiones significativas sobre su estructura administrativa, la gestión de los recursos y la respuesta institucional frente a las necesidades ciudadanas. A través de una revisión documental de fuentes como el Plan de Desarrollo 2024–2027, informes de gestión, datos del DANE y del DNP, se identifica cómo factores como la limitada capacidad operativa, la ejecución presupuestal irregular y las dificultades en la articulación interna afectan la eficiencia de la administración municipal.

Metodológicamente, el estudio se centró en el análisis cualitativo de documentos oficiales y en indicadores institucionales, descartando el uso de percepciones ciudadanas como insumo para los resultados.

Finalmente, se plantea la necesidad de fortalecer la capacidad institucional mediante estrategias centradas en la modernización administrativa, la adecuada ejecución de los recursos, la formación del personal, la transparencia en los procesos y la mejora de los canales de comunicación con la ciudadanía, como elementos fundamentales para impulsar una gestión pública más eficiente y articulada en el municipio de Soacha.

## INTRODUCCION

El municipio de Soacha, ubicado en Cundinamarca, posee una importancia estratégica y una notable complejidad debido a su ubicación privilegiada y al acelerado crecimiento poblacional que ha experimentado. Esta dinámica exige una acción proactiva por parte del gobierno local, que debe afrontar las crecientes necesidades sociales, a pesar de las frecuentes limitaciones en los recursos disponibles para la gestión.

En este escenario, es fundamental contar con una sólida capacidad institucional, entendida como la habilidad para planificar, ejecutar y evaluar políticas públicas que beneficien directamente la calidad de vida de los ciudadanos. Dentro de las dimensiones de la capacidad institucional, los recursos financieros se constituyen como un factor determinante. La disponibilidad y correcta administración de estos recursos son esenciales para delimitar el alcance de la administración pública, la clase de proyectos que puede implementar y la eficiencia con la que ejecuta sus acciones.

La gestión financiera no solo implica disponer de fondos, sino también la habilidad de utilizarlos de manera adecuada, garantizando su asignación a las áreas prioritarias y empleándolos bajo criterios de transparencia e inteligencia administrativa. La deficiencia en esta capacidad afecta gravemente la gestión pública, lo que puede derivar en la pérdida de confianza ciudadana y en la ineficacia de las intervenciones urbanas.

En el contexto de Soacha, es fundamental profundizar en el análisis de las finanzas municipales, dado que es un territorio con amplias divisiones sociales, con una alta dependencia de las transferencias nacionales y que históricamente ha luchado por incrementar sus ingresos propios. Estos factores hacen crucial entender cómo la salud fiscal del municipio impacta directamente en la gestión pública.

El propósito de este trabajo va más allá de la simple descripción de la situación; se requiere entrar en la esencia de lo que está ocurriendo. Esto implica la revisión de indicadores de desempeño fiscal, como el Índice de Desempeño Fiscal del Departamento Nacional de Planeación.

Esta monografía tiene como objetivo analizar la capacidad institucional y financiera del municipio de Soacha durante el periodo 2024-2027, con el fin de identificar los factores que afectan su gestión pública y proponer estrategias para fortalecer la administración local. Para alcanzar este propósito, se establecen objetivos específicos orientados a examinar la situación financiera, detectar desafíos y fortalezas institucionales, evaluar los indicadores fiscales y, finalmente, proponer ideas para impulsar la gestión financiera.

De esta manera, la monografía busca generar una inmersión profunda, rigurosa y académica, que sea a su vez útil para la toma de decisiones en el ámbito local. El objetivo del estudio no es solo describir, sino contribuir a la formulación de decisiones que fortalezcan las finanzas de Soacha. Un mejor manejo de recursos es clave para un servicio público más eficiente, capaz de responder al crecimiento poblacional y contribuir a un desarrollo más equitativo y sostenible.

### **FORMULACIÓN DE PROBLEMA**

El municipio de Soacha enfrenta desafíos significativos debido a su población de rápido crecimiento, su función como área clave en el perímetro de Bogotá y las numerosas demandas sociales que de ello se derivan. En este complejo panorama, la eficiencia con la que la administración local gestiona sus asuntos resulta un factor crucial para garantizar la transparencia, la correcta ejecución de políticas y la satisfacción de las necesidades de la población.

No obstante, la literatura académica y diversos estudios señalan que los gobiernos locales en Colombia, incluyendo a Soacha, han presentado limitaciones en la planificación, la gestión financiera y la coordinación intergubernamental (Velásquez y González, 2003).

Las teorías de gestión pública establecen que la capacidad de gestión no reside únicamente en la existencia de marcos normativos o estructuras organizacionales, sino en la disponibilidad de recursos financieros, tecnológicos y humanos efectivos, sumada a la habilidad de coordinación para la implementación real de las acciones (Aguilar, 2010).

En el caso particular de Soacha, el Departamento Nacional de Planeación (2019) ha identificado las limitaciones presupuestarias como uno de los principales obstáculos para el cumplimiento efectivo de los planes de desarrollo, lo que genera una brecha sustancial entre las proyecciones teóricas y la implementación práctica de las políticas.

La complejidad de los problemas sociales en el territorio exige un sistema administrativo sólido, que no solo optimice los recursos, sino que también incremente la capacidad de gobernar de manera efectiva. Cunill (2014) argumenta que para abordar los desafíos actuales de la gestión pública, es necesario superar la visión fragmentada y promover una acción conjunta en diferentes niveles de gobierno y sectores. Por lo tanto, no basta con la existencia de normas; se requiere una capacidad operativa que permita articular las regulaciones locales y garantizar su cumplimiento efectivo.

Según este panorama, surge la necesidad de plantear la siguiente pregunta de investigación:

¿Cuál es la capacidad institucional del municipio de Soacha durante el período 2024-2027 y qué factores afectan su desempeño administrativo y la gestión de los recursos financieros, técnicos y organizacionales para satisfacer las demandas de su población?

## **OBJETIVOS**

### **OBJETIVO GENERAL**

Analizar la capacidad institucional y financiera del municipio de Soacha (Cundinamarca) durante el periodo 2024–2027, identificando los factores que inciden en la eficiencia de su gestión pública.

### **OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- Determinar la relación existente entre los recursos financieros del municipio de Soacha y la eficiencia de la gestión pública local.
- Diagnosticar las principales debilidades y fortalezas institucionales relevantes para la gestión financiera y administrativa del municipio.
- Cuantificar el impacto de la gestión financiera en los resultados administrativos del municipio de Soacha.
- Proponer estrategias de fortalecimiento institucional y financiero para la mejora de la eficiencia de la gestión pública en Soacha.

## **MARCO REFERENCIAL**

### **MARCO CONCEPTUAL**

#### **Capacidad institucional**

La capacidad institucional se refiere a la habilidad de una entidad pública para organizar, coordinar y utilizar sus recursos (financieros, humanos y tecnológicos) de manera eficiente, con el fin de alcanzar los objetivos estratégicos y satisfacer las necesidades de la población (Aguilar, 2010). Esto incluye no solo contar con estructuras organizativas, sino también procesos administrativos claros, personal capacitado y sistemas de control efectivos que permitan cumplir con los planes de desarrollo.

En el caso de Soacha, la capacidad institucional se refleja en la planificación y ejecución de programas municipales frente a un crecimiento poblacional acelerado y desafíos urbanos significativos. Una capacidad institucional limitada puede generar ineficiencia en la prestación de servicios, retrasos en proyectos clave y falta de coordinación entre dependencias municipales y niveles de gobierno (DNP, 2019). Por eso, fortalecer la capacidad institucional es fundamental para garantizar una gestión pública más eficaz y sostenible.

### **Gestión Pública**

La gestión pública es el conjunto de procesos mediante los cuales los gobiernos planifican, implementan y evalúan políticas, programas y proyectos para atender las necesidades de la población (Cunill, 2014). Una gestión pública eficiente requiere planificación estratégica, asignación de recursos adecuados, control de procesos y evaluación continua de resultados, con el fin de garantizar la efectividad de los servicios públicos.

En Soacha, la gestión pública enfrenta retos particulares debido a la presión de un crecimiento urbano acelerado y demandas sociales crecientes. La falta de coordinación entre las entidades municipales, la limitada capacidad financiera y la escasez de personal calificado pueden afectar la eficiencia administrativa. Por ello, una gestión pública fortalecida no solo mejora la atención de la comunidad, sino que también genera confianza ciudadana y legitimidad institucional (Velásquez & González, 2003).

### **Recursos Financieros**

Los recursos financieros municipales comprenden los fondos propios del municipio, transferencias nacionales y otros ingresos disponibles para ejecutar políticas y proyectos públicos (Velásquez & González, 2003). La correcta administración de estos recursos

implica planificación presupuestal, asignación estratégica y control del gasto, asegurando que los proyectos y programas cumplan sus objetivos.

En Soacha, la gestión eficiente de los recursos financieros es crítica, dado que la alta demanda de servicios públicos y las limitaciones presupuestales pueden generar brechas en educación, salud, seguridad y vivienda. Una administración transparente y eficiente permite no solo cumplir con los objetivos del municipio, sino también generar confianza en la población y sostenibilidad de las políticas públicas (DNP, 2019).

### **Indicadores de Desempeño**

Los indicadores de desempeño son herramientas que permiten medir la eficiencia, eficacia y calidad de los procesos administrativos y financieros de una entidad pública (DNP, 2019).

Sirven para evaluar si los recursos asignados y las estrategias implementadas cumplen con los objetivos planteados y facilitan la toma de decisiones basada en evidencia.

En Soacha, el uso de indicadores de desempeño es clave para identificar fortalezas y debilidades en la gestión financiera y administrativa, evaluar la efectividad de los planes de desarrollo y diseñar estrategias de mejora continua. Estos indicadores también permiten a la ciudadanía y a las autoridades realizar un seguimiento transparente de los recursos públicos y la ejecución de proyectos municipales (Aguilar, 2010).

### **Transparencia y Rendición de Cuentas**

La transparencia implica que la gestión pública sea abierta, accesible y comprensible para la ciudadanía, mientras que la rendición de cuentas consiste en la obligación de informar y justificar las decisiones y resultados de la administración pública (Pollitt & Bouckaert, 2017). Ambos elementos son esenciales para fortalecer la confianza ciudadana y reducir la corrupción.

En Soacha, la transparencia y la rendición de cuentas son fundamentales para garantizar que los recursos públicos sean utilizados de manera eficiente y ética. La implementación de sistemas de información claros y accesibles, así como mecanismos de control social y auditorías, contribuyen a que la comunidad participe en la supervisión de la gestión municipal y se fortalezca la legitimidad institucional.

### **Gobernanza**

La gobernanza se entiende como el conjunto de mecanismos, relaciones y procesos mediante los cuales actores públicos, privados y de la sociedad civil toman decisiones y ejecutan políticas públicas (Osborne, 2010). Implica coordinación, transparencia, participación y eficiencia en la administración de los asuntos públicos.

En Soacha, una gobernanza efectiva requiere la integración de múltiples actores en el diseño y ejecución de políticas públicas, asegurando que las decisiones respondan a las necesidades reales de la comunidad. La gobernanza fortalece la capacidad institucional y permite enfrentar desafíos urbanos complejos, como la expansión poblacional y la provisión de servicios básicos (Cunill, 2014).

## **MARCO TEÓRICO**

### **Teoría de la Capacidad Institucional**

La capacidad institucional se refiere a la habilidad de las entidades públicas para organizar, coordinar y utilizar sus recursos (financieros, humanos y tecnológicos) de manera eficiente y efectiva, con el fin de cumplir objetivos estratégicos y atender las necesidades de la población (Aguilar, 2010). Este concepto no solo implica la existencia de normas, procesos y estructuras, sino también la competencia del personal, la infraestructura tecnológica

disponible y la coordinación interinstitucional, elementos fundamentales para garantizar que las políticas públicas sean ejecutadas correctamente.

En municipios como Soacha, donde el crecimiento poblacional y urbano es acelerado, la capacidad institucional adquiere especial relevancia. Una capacidad institucional limitada puede generar retrasos en proyectos, ineficiencia en la asignación de recursos y dificultad para responder a problemas sociales complejos, como la educación, la seguridad y la salud pública (DNP, 2019). Además, una institución con capacidad limitada puede enfrentar problemas de coordinación con otras entidades regionales y nacionales, afectando la coherencia de las políticas públicas y la eficacia de los programas de desarrollo.

Fortalecer la capacidad institucional en Soacha requiere estrategias que incluyan la formación del personal, la implementación de sistemas tecnológicos de gestión, la revisión de procesos internos y la mejora de la planificación estratégica. Esto asegura que los recursos financieros y humanos sean utilizados de manera eficiente, aumentando la efectividad de la gestión municipal y generando confianza en la ciudadanía.

### **Enfoque de Gestión Pública**

La gestión pública comprende el conjunto de acciones mediante las cuales las entidades estatales planifican, organizan, implementan y evalúan políticas, programas y proyectos para satisfacer las necesidades de la población (Cunill, 2014). Este enfoque enfatiza la eficiencia administrativa, la coordinación interinstitucional y la rendición de cuentas, reconociendo que la mera existencia de normas no garantiza la efectividad de la administración pública.

En el caso de Soacha, la gestión pública se enfrenta a retos significativos debido a la expansión urbana acelerada y la presión sobre los servicios básicos, como salud, educación,

transporte y vivienda. La implementación de una gestión pública eficiente permite optimizar los recursos disponibles, priorizar proyectos estratégicos y garantizar la calidad de los servicios prestados a la población (Velásquez & González, 2003). Por ejemplo, una gestión pública sólida facilita la asignación de presupuestos para proyectos educativos o programas de salud, mejorando el bienestar de los habitantes y reduciendo desigualdades sociales.

Asimismo, la gestión pública en Soacha debe incorporar la evaluación continua de resultados, mediante indicadores de desempeño y auditorías internas, para garantizar que los objetivos planificados se cumplan efectivamente. La combinación de planificación, ejecución y control es esencial para enfrentar problemas administrativos y sociales, fortalecer la capacidad institucional y aumentar la legitimidad del gobierno municipal ante la ciudadanía.

### **Teoría de Recursos Financieros Municipales y Desempeño Administrativo**

Los recursos financieros municipales incluyen los ingresos propios del municipio, transferencias nacionales, aportes de cooperación internacional y fondos del sector privado destinados a proyectos públicos (Velásquez & González, 2003). La administración eficiente de estos recursos es fundamental para la ejecución de programas y políticas públicas, garantizando que se cumplan los objetivos de desarrollo y se brinden servicios de calidad a la población.

El desempeño administrativo se mide a través de indicadores que permiten evaluar la eficiencia, eficacia y calidad de los procesos internos de las instituciones públicas (DNP, 2019). En Soacha, la correcta gestión de recursos financieros es clave para atender las necesidades de una población creciente y diversa, asegurando que los programas de salud,

educación y vivienda se ejecuten con efectividad. La falta de planificación presupuestal o control sobre los recursos puede generar ineficiencia, retrasos en proyectos y desconfianza de la ciudadanía hacia la administración municipal.

Además, la integración de recursos financieros con indicadores de desempeño permite diseñar estrategias de mejora continua, como la optimización de procesos administrativos, la priorización de proyectos críticos y la implementación de controles internos más robustos. Esto no solo fortalece la capacidad institucional, sino que también contribuye a una gestión más transparente y responsable, generando mayor confianza y legitimidad en la comunidad.

### **Enfoque de Gobernanza y Participación Ciudadana**

La gobernanza se define como el conjunto de mecanismos, relaciones y procesos mediante los cuales actores públicos, privados y de la sociedad civil participan en la toma de decisiones y la ejecución de políticas públicas (Osborne, 2010). La gobernanza efectiva requiere coordinación, transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas, elementos fundamentales para asegurar la legitimidad de la gestión pública y mejorar la eficacia de las políticas implementadas.

En Soacha, la gobernanza es especialmente importante debido a los retos que surgen del crecimiento poblacional y la presión sobre los servicios públicos. La participación ciudadana permite que la comunidad influya en la planificación, ejecución y evaluación de proyectos municipales, fortaleciendo la transparencia y la rendición de cuentas (Cunill, 2014). Mecanismos como consultas públicas, auditorías ciudadanas y seguimiento de proyectos contribuyen a que las decisiones respondan a las necesidades reales del territorio y generen mayor confianza en la administración local.

Además, una gobernanza sólida facilita la coordinación entre los distintos niveles de gobierno y con el sector privado, promoviendo la eficiencia en el uso de recursos y la efectividad de las políticas públicas. Esto es fundamental en Soacha, donde la colaboración interinstitucional y la integración de actores locales son determinantes para enfrentar problemáticas complejas, como la vivienda, la seguridad y el desarrollo económico local.

### **Planificación Estratégica en la Gestión Pública**

La planificación estratégica es una herramienta fundamental que permite a los gobiernos definir objetivos claros, establecer prioridades, asignar recursos de manera eficiente y medir resultados a través de indicadores de desempeño (Velásquez & González, 2003). La planificación estratégica contribuye a anticipar problemas, reducir riesgos, mejorar la coordinación interinstitucional y garantizar que las políticas públicas se ejecuten de manera efectiva y sostenible.

En Soacha, la planificación estratégica es vital para enfrentar los retos derivados de la expansión urbana y la demanda creciente de servicios públicos. La implementación de planes de desarrollo basados en diagnósticos precisos, análisis de capacidades institucionales y seguimiento constante permite optimizar recursos, mejorar la prestación de servicios y garantizar el cumplimiento de los objetivos municipales. Sin una planificación adecuada, los esfuerzos administrativos pueden resultar fragmentados, ineficientes y poco alineados con las necesidades de la población.

### **Innovación en la Gestión Pública**

La innovación en la gestión pública se refiere a la implementación de nuevas ideas, procesos, tecnologías o metodologías que aumenten la eficiencia, eficacia y calidad de los servicios públicos (Pollitt & Bouckaert, 2017). La innovación permite optimizar recursos,

agilizar procesos administrativos y aumentar la satisfacción de los ciudadanos frente a la gestión pública.

En Soacha, la innovación puede traducirse en sistemas de gestión digital, monitoreo en tiempo real de recursos y proyectos, y plataformas de participación ciudadana que faciliten la toma de decisiones basada en evidencia y la mejora continua de los procesos. La adopción de estrategias innovadoras permite al municipio superar limitaciones presupuestales, mejorar la coordinación entre dependencias y fortalecer la capacidad institucional, garantizando servicios públicos más eficientes y transparentes.

### **MARCO HISTÓRICO**

El municipio de Soacha, situado en el departamento de Cundinamarca y perteneciente al área metropolitana de Bogotá, ha tenido una evolución compleja marcada por transformaciones sociales, económicas y administrativas que reflejan los retos de la descentralización y el crecimiento urbano en Colombia. Su historia inicia mucho antes de la llegada de los españoles, cuando el territorio estaba habitado por comunidades muiscas, uno de los pueblos más avanzados del altiplano cundiboyacense. Estas comunidades mantenían una estructura social jerarquizada, con un sistema político centralizado bajo el mando del zipa de Bacatá. Su economía se basaba principalmente en la agricultura, el comercio y la orfebrería, actividades que se desarrollaban de manera organizada y que denotan un alto nivel de gestión comunitaria (Instituto Geográfico Agustín Codazzi [IGAC], 2018).

Durante la época colonial, Soacha se consolidó como un pequeño poblado de paso hacia el interior del país. En ese tiempo, su economía se centraba en la producción agrícola, especialmente en cultivos de papa, maíz y cebada. La ubicación geográfica cercana a Santafé de Bogotá le permitió integrarse de manera temprana a la dinámica económica del

virreinato. Sin embargo, su desarrollo se mantuvo limitado por la concentración del poder político y administrativo en la capital, lo que redujo la autonomía local y la capacidad institucional para gestionar sus propios recursos.

En el siglo XIX, tras la independencia, Soacha continuó siendo una zona rural con una estructura económica basada en la agricultura y la ganadería. A pesar de los esfuerzos de modernización promovidos durante la República, el municipio mantuvo un ritmo de desarrollo más lento en comparación con otras regiones del país. No obstante, la construcción del ferrocarril de Bogotá a Girardot en el siglo XX significó un impulso importante para su integración económica y comercial, al facilitar el transporte de productos agrícolas y el tránsito de personas hacia la capital (Velásquez & González, 2003).

A partir de la segunda mitad del siglo XX, el municipio empezó a transformarse aceleradamente debido a la expansión urbana de Bogotá, que atrajo a miles de familias en busca de vivienda y empleo. El proceso de urbanización se intensificó con los desplazamientos forzados generados por el conflicto armado interno, haciendo de Soacha uno de los principales receptores de población desplazada del país (Departamento Nacional de Planeación [DNP], 2019). Este fenómeno produjo un crecimiento demográfico desbordado, acompañado de una demanda creciente de servicios públicos, educación, salud y vivienda, que superó la capacidad institucional del municipio para dar respuesta efectiva.

El crecimiento acelerado y desordenado trajo consigo una serie de retos estructurales.

Soacha pasó de ser un municipio de carácter rural a convertirse en una ciudad con problemáticas propias de las grandes urbes: déficit de infraestructura, desempleo, inseguridad, contaminación ambiental y carencia de servicios básicos en varios sectores. La administración local, en medio de esta transformación, enfrentó grandes limitaciones

presupuestales y una débil capacidad de planificación, lo que afectó la ejecución de políticas públicas y el cumplimiento de los planes de desarrollo (Cunill, 2014).

En las últimas décadas, Soacha ha experimentado un crecimiento sostenido que la posiciona como uno de los municipios más poblados de Colombia. Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2022), su población supera el millón de habitantes, cifra que representa tanto una oportunidad como un desafío en materia de desarrollo social y económico. Este aumento poblacional exige una administración pública moderna, transparente y eficiente, capaz de gestionar recursos de forma estratégica y de garantizar servicios adecuados a las necesidades de sus habitantes.

A nivel institucional, el municipio ha avanzado en la formulación de planes de desarrollo municipal que buscan fortalecer la gestión pública a través de la descentralización, la modernización administrativa y la incorporación de tecnologías de información para la gestión de recursos. Sin embargo, persisten dificultades relacionadas con la baja capacidad fiscal, la dependencia de transferencias del Estado central, la limitada profesionalización del personal público y la escasa articulación entre dependencias (DNP, 2019). Estos factores han restringido la efectividad de las políticas locales y la ejecución de proyectos que impulsen un desarrollo sostenible.

Históricamente, Soacha ha sido también un reflejo de los desequilibrios del sistema territorial colombiano. Su cercanía con Bogotá ha generado una relación ambivalente: por un lado, le ofrece oportunidades económicas, laborales y de conexión con la capital; por otro, la convierte en una zona receptora de problemáticas urbanas, como el déficit habitacional y la sobrepoblación. Este contexto ha puesto a prueba la capacidad

institucional del gobierno local, que debe gestionar recursos limitados para atender demandas sociales amplias y diversas.

Durante el actual periodo administrativo (2024–2027), el reto fundamental del municipio consiste en fortalecer su institucionalidad, consolidar una estructura administrativa más eficiente, optimizar la gestión financiera y promover una mayor participación ciudadana en los procesos de planificación y control social. La historia de Soacha muestra que los problemas actuales no son recientes, sino el resultado de un proceso histórico en el que la expansión urbana, la falta de planeación y las desigualdades sociales han limitado su desarrollo. Por ello, comprender su evolución histórica permite analizar con mayor claridad los desafíos que enfrenta hoy en materia de gestión pública y capacidad institucional.

Así, el marco histórico de Soacha no solo evidencia su crecimiento poblacional y urbanístico, sino también la necesidad urgente de un fortalecimiento institucional que permita garantizar la eficacia de las políticas públicas, la sostenibilidad financiera del municipio y la mejora continua en la calidad de vida de sus habitantes. Reconocer cómo las decisiones del pasado han influido en las capacidades actuales de la administración municipal es clave para diseñar estrategias que contribuyan al desarrollo ordenado, equitativo y sostenible del territorio.

## **MARCO GEOGRÁFICO**

El municipio de Soacha se encuentra localizado en el departamento de Cundinamarca, en el centro del país, formando parte del área metropolitana de Bogotá D.C.. Su posición geográfica le otorga una importancia estratégica tanto en el ámbito económico como social, ya que funciona como un punto de conexión entre la capital del país y la región del Altiplano Cundiboyacense. De acuerdo con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi

(IGAC, 2018), Soacha está ubicado a una altitud promedio de 2.565 metros sobre el nivel del mar, con coordenadas aproximadas de 4°35' de latitud norte y 74°13' de longitud oeste.

El municipio limita al norte y oriente con Bogotá D.C., al occidente con los municipios de Sibaté y San Antonio del Tequendama, y al sur con el municipio de Granada, lo que lo convierte en una zona de transición entre la capital y el suroccidente de Cundinamarca. Su extensión territorial es de 184 kilómetros cuadrados, de los cuales una parte importante corresponde a zonas rurales ubicadas en las veredas del suroeste, donde predominan actividades agrícolas y de conservación ambiental (Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE], 2022).

Desde el punto de vista físico y ambiental, Soacha se encuentra dentro de la Sabana de Bogotá, una región caracterizada por su topografía plana, clima frío y suelos fértiles. Su temperatura promedio oscila entre 12°C y 14°C, con una precipitación anual que ronda los 800 a 1.000 milímetros, influenciada por el régimen bimodal de lluvias típico de la zona andina (Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca [CAR], 2021). El territorio está atravesado por importantes cuerpos hídricos como el río Bogotá, el río Soacha y varias quebradas menores que cumplen un papel esencial en el equilibrio ecológico y el abastecimiento de agua. Sin embargo, el acelerado crecimiento urbano y la falta de planificación han provocado la contaminación de fuentes hídricas y la pérdida de áreas verdes, lo que representa uno de los principales desafíos ambientales para el municipio.

En términos urbanos y demográficos, Soacha ha experimentado una de las tasas de crecimiento poblacional más altas del país. De acuerdo con el DANE (2022), su población supera el millón de habitantes, lo que la convierte en la segunda ciudad más poblada de Cundinamarca y una de las más grandes de Colombia después de Bogotá, Medellín, Cali y

Barranquilla. Este aumento acelerado ha generado una fuerte presión sobre la infraestructura y los servicios públicos, al punto de que muchos barrios se han formado de manera informal, especialmente en las comunas 3, 4 y 6, donde el acceso a servicios básicos como agua potable, alcantarillado y energía eléctrica sigue siendo limitado.

El área urbana de Soacha se ha expandido considerablemente en las últimas décadas, integrándose casi por completo al perímetro de Bogotá. Esta situación ha generado un proceso de conurbación, es decir, la unión física y funcional entre dos ciudades, lo que implica nuevos retos para la planificación territorial y la gestión interinstitucional. A pesar de que esta cercanía con la capital le ofrece oportunidades en materia laboral, educativa y económica, también ha provocado problemas relacionados con la movilidad, la contaminación y la falta de coordinación en la ejecución de proyectos metropolitanos (DNP, 2019).

En la zona rural, que abarca cerca del 65% del territorio municipal, predominan paisajes de laderas, colinas y zonas de bosque alto andino, donde aún se conservan ecosistemas importantes para la regulación hídrica y climática de la región. Estas áreas rurales cumplen un papel esencial no solo en la producción agrícola, sino también en la preservación ambiental y en el equilibrio ecológico del conjunto urbano de Soacha. Sin embargo, la presión urbanística, la minería y el asentamiento irregular en zonas de reserva han amenazado su sostenibilidad ambiental (CAR, 2021).

Desde una perspectiva administrativa y territorial, Soacha está dividido en seis comunas urbanas y dos corregimientos rurales, lo que refleja la necesidad de un manejo descentralizado de los servicios públicos y de políticas diferenciadas según las condiciones del territorio. Esta división político-administrativa permite identificar las desigualdades en

el acceso a servicios, infraestructura y oportunidades, lo que constituye un elemento central en el análisis de la capacidad institucional del municipio.

El análisis geográfico de Soacha evidencia que su desarrollo territorial está directamente vinculado a su ubicación estratégica y a los efectos de la expansión metropolitana. Su cercanía con Bogotá le ha permitido un crecimiento económico importante, pero también ha generado problemáticas sociales y ambientales que demandan una gestión pública más eficiente y planificada. Por ello, la comprensión de su geografía es fundamental para diseñar políticas que integren la planeación urbana, la gestión ambiental y la equidad territorial, garantizando así un desarrollo sostenible y equilibrado para sus habitantes



**FUENTE:** Soacha para niños (2025)

## MARCO LEGAL

### Constitución Política de Colombia de 1991

La Constitución Política de Colombia de 1991 es la base del ordenamiento jurídico nacional y establece los principios fundamentales que orientan la gestión pública y la administración territorial. En su artículo 287, garantiza la autonomía de las entidades territoriales para gestionar sus intereses, administrar sus recursos y gobernarse por sus

propias autoridades. Además, el artículo 209 dispone que la función administrativa debe desarrollarse bajo los principios de eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, buscando siempre el bienestar colectivo.

Estos preceptos constitucionales son esenciales para comprender la gestión municipal en Soacha, ya que determinan la obligación de actuar con eficiencia y transparencia en el manejo de los recursos públicos y en la atención de las necesidades ciudadanas (Congreso de la República de Colombia, 1991).

### **Ley 136 de 1994 – Organización y funcionamiento de los municipios.**

Define la estructura institucional de los municipios colombianos y establece los mecanismos para modernizar su organización administrativa. Su propósito es dotar a las administraciones locales de herramientas para planificar y ejecutar políticas públicas que impulsen el desarrollo económico y social.

En el caso de Soacha, esta ley proporciona el marco normativo para el funcionamiento de la administración municipal, fortaleciendo la capacidad institucional para coordinar los recursos humanos, técnicos y financieros de forma eficiente. También promueve la participación ciudadana como eje de la gestión pública local (Congreso de la República de Colombia, 1994).

### **Ley 152 de 1994 – Ley Orgánica del Plan de Desarrollo**

Conocida como la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, establece los lineamientos para la formulación, ejecución y evaluación de los planes de desarrollo en todos los niveles del Estado. Su objetivo principal es asegurar la coherencia entre los planes territoriales y el Plan Nacional de Desarrollo, garantizando que los municipios definan estrategias realistas, sostenibles y financieramente viables.

Para Soacha, esta norma orienta la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027, permitiendo articular las políticas públicas locales con los objetivos nacionales y mejorar la planeación institucional (Departamento Nacional de Planeación, 2019).

### **Ley 617 de 2000 – Saneamiento fiscal y racionalización del gasto público**

Tiene como finalidad fortalecer la descentralización y promover la sostenibilidad fiscal de los municipios. Esta norma establece límites al gasto de funcionamiento, regula la contratación pública y fomenta el equilibrio presupuestal.

En el contexto de Soacha, esta ley resulta fundamental, ya que el municipio enfrenta retos relacionados con el crecimiento poblacional, la ampliación de servicios públicos y la necesidad de administrar los recursos con mayor eficiencia. El cumplimiento de sus disposiciones permite garantizar una gestión financiera responsable y sostenible (Congreso de la República de Colombia, 2000).

### **Ley 819 de 2003 – Responsabilidad y transparencia fiscal**

Ella refuerza los principios de responsabilidad fiscal y transparencia en la planeación presupuestal. Obliga a los municipios a realizar evaluaciones previas sobre la sostenibilidad de sus proyectos de inversión antes de su aprobación. De esta forma, se busca que las decisiones administrativas estén sustentadas en criterios financieros y técnicos que aseguren la viabilidad de las políticas públicas.

Esta norma es relevante para Soacha porque promueve una gestión presupuestal más sólida y estratégica, ajustada a las capacidades institucionales y financieras del municipio (Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2003).

### **Ley 1474 de 2011 – Estatuto Anticorrupción**

Esta ley tiene como propósito fortalecer la prevención, investigación y sanción de los actos de corrupción dentro de la administración pública. Esta ley promueve la transparencia, la

rendición de cuentas y la participación ciudadana en el control de la gestión pública.

En Soacha, la implementación de esta norma contribuye a fomentar la confianza entre la comunidad y la administración local, fortaleciendo la integridad institucional y reduciendo los riesgos asociados a la mala gestión de los recursos públicos (Presidencia de la República de Colombia, 2011).

### **Directrices y lineamientos técnicos – DNP y CONPES**

Además de las normas legislativas, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) emiten lineamientos técnicos que orientan la gestión territorial. Estas guías establecen metodologías y criterios de evaluación para el fortalecimiento de la capacidad institucional y la eficiencia administrativa.

En el caso de Soacha, estas directrices complementan el marco legal al proporcionar herramientas técnicas que permiten mejorar la planeación financiera, la articulación interinstitucional y la gestión de los recursos públicos en el periodo 2024–2027 (Departamento Nacional de Planeación, 2019).

## **METODOLOGIA**

La metodología que se utilizó se basa en un enfoque cualitativo documental, articulado con herramientas básicas de apoyo cuantitativo (gráficas e indicadores oficiales ya publicados), con el propósito de analizar de forma crítica la capacidad institucional y financiera del municipio de Soacha (2024–2027). Para garantizar la rigurosidad del análisis, se desarrolló bajo un proceso sistemático de revisión, organización, comparación y evaluación de fuentes secundarias, tal como recomiendan los estudios documentales en gestión pública local.

## **Muestreo no probabilístico aplicado**

Aunque esta investigación no trabaja con personas como fuente principal de información (porque es documental), sí se definió un muestreo de documentos, tomando aquellos que cumplen las siguientes condiciones:

- Información oficial y pública del municipio.
- Vigencia dentro del periodo 2024–2027 o años cercanos usados como referencia fiscal reciente.
- Datos financieros, presupuestales o institucionales que permitan medir desempeño.

Este tipo de selección se considera no probabilística, porque no depende de un cálculo estadístico, sino de criterios de pertinencia e intencionalidad, lo cual es aceptado en investigaciones de capacidad institucional donde se prioriza relevancia, actualidad y disponibilidad de los datos.

## **Procedimiento**

La Para el desarrollo de la metodología se siguió los siguientes pasos:

### **1. Búsqueda de información**

Se realizó una recopilación de documentos oficiales del municipio de Soacha y bases de datos nacionales que reportan información territorial, financiera y de desempeño institucional. Esta búsqueda se orientó específicamente hacia datos que permitieran responder mis objetivos 1 y 3: recursos financieros e indicadores vinculados a ejecución presupuestal, inversión y capacidad administrativa.

### **2. Clasificación y organización**

Una vez recogida la información, Se clasifíco por ejes temáticos: ingresos

municipales, gasto e inversión, ejecución presupuestal, y desempeño fiscal institucional. Luego, se organizó las cifras comparativamente para observar avances, retrocesos y brechas entre lo presupuestado, lo ejecutado y lo proyectado en el plan de desarrollo.

### **3. Revisión crítica**

Se hizo una lectura analítica y comparativa, teniendo en cuenta la capacidad del municipio frente a su crecimiento poblacional, dependencia de transferencias nacionales y eficiencia administrativa. Este análisis no fue descriptivo, sino interpretativo, buscando medir el impacto de los indicadores en la gestión financiera local.

### **4. Construcción de gráficas e indicadores**

A partir de los datos oficiales seleccionados, Se creó gráficas que ayudan a visualizar el comportamiento del presupuesto y el desempeño fiscal del municipio, basándome en los lineamientos usados para medir la gestión financiera territorial.

### **5. Análisis de impacto**

Relación del IDF y porcentajes de ejecución presupuestal con la eficiencia administrativa del municipio: determinando si los recursos realmente están impactando el desempeño institucional o si existen fallas estructurales que lo impiden.

## **Instrumento de recolección y evaluación**

Los instrumentos que se utilizaron no son entrevistas ni trabajo de campo, sino herramientas documentales de recolección secundaria, entre ellas:

<b>Instrumento</b>	<b>Fuente</b>	<b>Uso en el estudio</b>
Plan de Desarrollo 2024–2027	Municipio de Soacha	Proyección de recursos, metas y líneas de inversión
Informes de Gestión	Alcaldía de Soacha	Seguimiento a avances administrativos y ejecución
Indicadores fiscales (IDF)	DNP – Terridata	Medición del desempeño fiscal del municipio
Datos territoriales	DANE y DNP	Información poblacional, dependencia fiscal e inversión
Reportes financieros	Kit Territorial DNP	Seguimiento a presupuesto territorial

Nota: Elaboración propia (2025).

### **Tipo de preguntas en el apoyo cuantitativo**

En este formulario digital inicialmente se recogieron algunas percepciones generales, pero finalmente no se incorporaron al análisis, dado que el trabajo se centró en la revisión documental e institucional. Por eso estas respuestas se dejaron únicamente como anexo informativo.

## **RESULTADOS´**

### **Resultados del Objetivo 1: Examinar los recursos financieros del municipio de Soacha**

Al analizar los informes financieros del municipio y los datos oficiales publicados en Terridata, se pudo evidenciar que Soacha ha fortalecido su base fiscal en los últimos años. Los ingresos propios, especialmente el impuesto predial y el impuesto de industria y comercio (ICA), muestran una tendencia de crecimiento sostenido entre 2020 y 2023 (Departamento Nacional de Planeación – DNP, 2024). Esta información confirma que el

municipio cuenta con recursos suficientes para sostener parte importante de su operación pública.

Sin embargo, al contrastar ese crecimiento de ingresos con la ejecución de la inversión pública, se observó que el nivel de eficiencia no aumenta en la misma proporción. Aunque el recaudo mejora, la administración no logra ejecutar la totalidad de los recursos en cada vigencia fiscal. De acuerdo con los reportes municipales, existen retrasos en la contratación y una alta presión del gasto de funcionamiento, lo cual limita la capacidad de invertir de manera eficiente (Alcaldía Municipal de Soacha, 2024).

Estos hallazgos permiten concluir que existe una relación directa entre los recursos financieros disponibles y la eficiencia de la gestión pública, pero dicha relación está condicionada principalmente por factores institucionales. Es decir, Soacha tiene capacidad financiera, pero la eficiencia final depende del funcionamiento administrativo y del cumplimiento de los procesos internos, más que del monto de recursos asignados.

Año	Ingresos propios (millones COP)	Ejecución de inversión (%)
2020	100.000	70%
2021	120.000	72%
2022	135.000	73%
2023	150.000	74%

Nota: Elaboración propia con base en datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2024) y Alcaldía Municipal de Soacha (2024) 2025

Como se observa en el gráfico, los ingresos propios del municipio de Soacha presentan una tendencia de crecimiento sostenido entre 2020 y 2023, pasando de 100.000 millones a 150.000 millones de pesos. Sin embargo, el porcentaje de ejecución de la inversión pública no aumenta en la misma proporción, manteniéndose entre el 70% y el 74%. Este comportamiento confirma que, aunque la capacidad financiera del municipio mejora, la

eficiencia administrativa para transformar esos recursos en resultados concretos sigue siendo limitada. La relación entre recursos y eficiencia está condicionada por factores institucionales como retrasos en contratación y alta presión del gasto de funcionamiento, lo que evidencia la necesidad de fortalecer la gestión interna para lograr un impacto real en la calidad de la inversión pública.

### **Resultados del Objetivo 2: Identificar debilidades y fortalezas institucionales**

Del análisis documental realizado, se identificó que el municipio presenta fortalezas institucionales relacionadas con la modernización de plataformas de recaudo, el fortalecimiento progresivo de los sistemas de información y la estabilidad en sus ingresos propios (DNP, 2024). Estas fortalezas permiten un manejo estructurado de los recursos y un seguimiento más claro a los indicadores fiscales, lo cual favorece la sostenibilidad financiera del municipio.

Sin embargo, las debilidades institucionales siguen teniendo un mayor impacto en la gestión. Los informes de gestión y los reportes de planeación revelan dificultades persistentes en la disponibilidad de talento humano técnico, especialmente en las áreas de hacienda, planeación y contratación (Alcaldía Municipal de Soacha, 2024). Igualmente, se reportan demoras en los procesos internos, baja articulación entre secretarías y dependencia de consultores externos para formular proyectos estratégicos de inversión.

Estos factores afectan directamente la capacidad administrativa del municipio y explican por qué no siempre se logra transformar los recursos disponibles en inversiones efectivas.

Desde la perspectiva institucional, Soacha enfrenta un reto importante: fortalecer su estructura interna para que el crecimiento fiscal se traduzca en una gestión pública más eficiente.

Categoría	Nivel de impacto
Fortalezas	
Modernización de plataformas de recaudo	Alto
Fortalecimiento de sistemas de información	Medio-Alto
Estabilidad en ingresos propios	Alto
<b>Debilidades</b>	
Falta de talento humano técnico	Alto
Demoras en procesos internos	Alto
Baja articulación entre secretarías	Medio
Dependencia de consultores externos	Medio

Nota: Elaboración propia con base en datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2024) y Alcaldía Municipal de Soacha (2024) 2025.

El gráfico evidencia que, aunque el municipio presenta fortalezas importantes como la modernización de plataformas y la estabilidad en sus ingresos, las debilidades institucionales tienen un impacto mayor en la eficiencia administrativa. Factores como la falta de talento humano técnico, las demoras en procesos internos y la baja articulación entre dependencias limitan la capacidad de transformar los recursos financieros en inversiones efectivas. Esto confirma que la eficiencia de la gestión pública depende más de la estructura institucional que del volumen de recursos disponibles.

### **Resultados del Objetivo 3: Evaluar indicadores de desempeño vinculados a la gestión financiera**

Para evaluar este objetivo, se observó indicadores clave como el Índice de Desempeño Fiscal (IDF), la ejecución presupuestal anual y la participación del gasto de

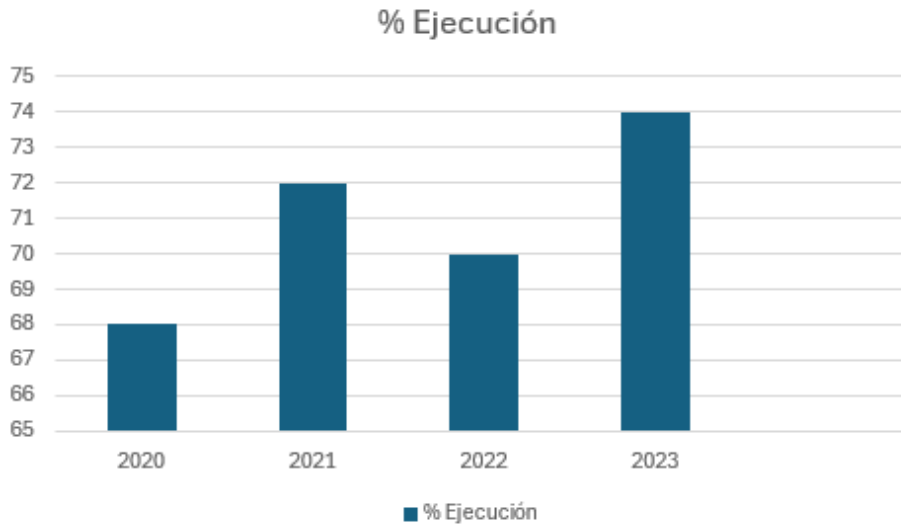
funcionamiento. El IDF del municipio ha mostrado una tendencia de mejora, pasando de niveles medios a niveles medio-altos según los registros recientes del DNP (2024). Esto implica que fiscalmente el municipio mantiene una buena capacidad de sostenibilidad y disciplina financiera.

No obstante, cuando se analizó la ejecución presupuestal especialmente la correspondiente a inversión, se encontró que el porcentaje ejecutado no alcanza niveles óptimos. Aunque existe una mejora progresiva, la inversión no llega al 100 % debido a retrasos administrativos, problemas en la formulación de proyectos y debilidades en la capacidad operativa institucional (Alcaldía Municipal de Soacha, 2024).

Este cruce de indicadores permite concluir que el impacto de la gestión financiera en los resultados administrativos es intermedio. El municipio cuenta con recursos y presenta un buen desempeño fiscal, pero la capacidad administrativa limita que esos recursos se traduzcan en acciones, obras y mejoras visibles. En otras palabras, el impacto financiero no es proporcional al potencial fiscal, lo que refuerza la necesidad de fortalecer la gestión interna.

<b>Año</b>	<b>% Ejecución</b>
2020	68%
2021	72%
2022	70%
2023	74%

Nota: Elaboración propia con datos del DNP (2024) y Alcaldía de Soacha (2024). 2025.



Nota: Elaboración propia con datos del DNP (2024) y Alcaldía de Soacha (2024). 2025.

El gráfico muestra cómo ha variado la ejecución presupuestal de la inversión del municipio durante los últimos cuatro años. Aunque los porcentajes se mantienen entre el 68 % y el 74 %, se nota una tendencia de leve mejoría, especialmente entre 2021 y 2023.

En conclusión, aunque la inversión se ha ejecutado mejor con el paso de los años, el comportamiento del gráfico demuestra que la gestión administrativa aún presenta limitaciones que afectan la capacidad de traducir los recursos disponibles en resultados concretos para la ciudadanía.

#### **Resultados del Objetivo 4: Proponer estrategias de fortalecimiento institucional y financiero**

A partir de los resultados anteriores y de la revisión del Plan de Desarrollo 2024–2027, identifiqué que las estrategias más necesarias se relacionan con la modernización institucional y la optimización administrativa. Los documentos oficiales del municipio reconocen la necesidad de fortalecer la capacidad técnica interna, mejorar la articulación

entre dependencias y optimizar los tiempos de contratación (Alcaldía Municipal de Soacha, 2024).

Desde el punto de vista financiero, los informes de Hacienda destacan la importancia de mantener y ampliar el recaudo de ingresos propios, pero enfatizan que la clave está en mejorar la ejecución para que el presupuesto tenga un impacto real (Ministerio de Hacienda, 2023).

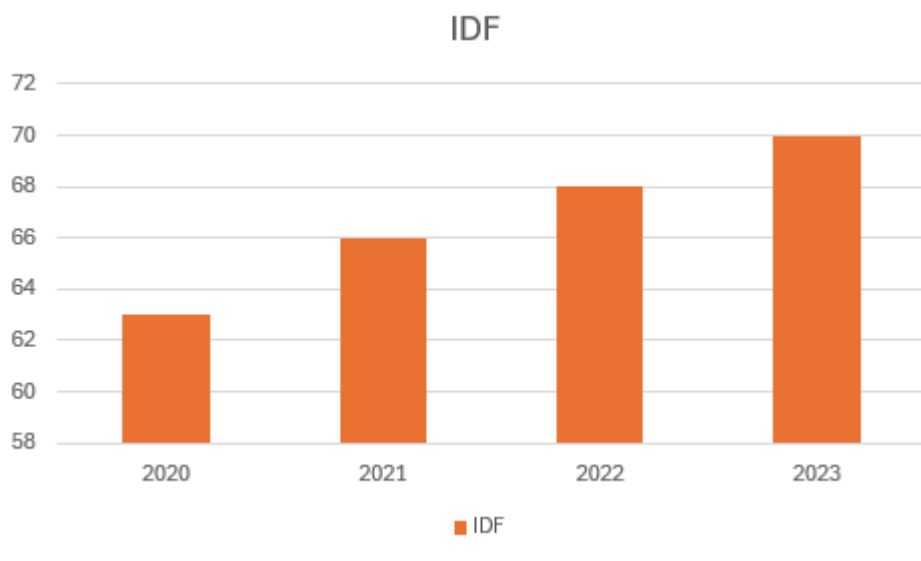
Por lo tanto, las estrategias propuestas se enfocan en:

- Ampliar el talento humano técnico en áreas estratégicas,
- Modernizar los procesos administrativos con mayor soporte tecnológico,
- Fortalecer la planificación por resultados, y
- Mejorar el seguimiento a los proyectos de inversión.

Estas estrategias se sustentan directamente en la evidencia institucional analizada, y buscan garantizar que la capacidad financiera del municipio pueda transformarse en una gestión pública eficiente y en mejores resultados administrativos.

<b>Año</b>	<b>IDF</b>
2020	63
2021	66
2022	68
2023	70

Nota Elaboración propia con datos del Departamento Nacional de Planeación – DNP  
(2024). 2025



Nota Elaboración propia con datos del Departamento Nacional de Planeación – DNP  
(2024). 2025

El gráfico del IDF evidencia una mejora progresiva y sostenida de la capacidad fiscal del municipio. En 2020 el IDF era de 63 puntos, lo que ubicaba a Soacha en un nivel medio de desempeño. Para 2021 subió a 66, en 2022 alcanzó 68 y en 2023 llegó a 70.

Esta tendencia ascendente indica que Soacha ha fortalecido varios aspectos clave de su gestión financiera, como la capacidad de ahorro, el manejo del endeudamiento, la generación de ingresos propios y la ejecución del gasto. El aumento constante del IDF demuestra que el municipio ha logrado mejorar su salud fiscal y que, al menos desde lo financiero, avanza hacia un manejo más responsable y sostenible de sus recursos.

Sin embargo, aunque la curva del gráfico muestra mejoras claras, esta evolución no necesariamente significa que la gestión administrativa sea eficiente. Un buen desempeño

fiscal no siempre se refleja en igual medida en la prestación de servicios, el desarrollo de proyectos o el fortalecimiento institucional. Por tal razón, aunque la tendencia es positiva, también evidencia que el reto principal sigue siendo convertir la fortaleza fiscal en mejores resultados administrativos.

## **CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES**

Después de hacer una revisión documental del municipio de Soacha para el periodo 2024–2027, se puede concluir que el municipio ha logrado fortalecer su capacidad financiera mediante el aumento en el recaudo de ingresos propios, especialmente a través del impuesto predial y de industria y comercio, lo cual refleja un esfuerzo significativo por la autonomía fiscal local. No obstante, este análisis también permitió evidenciar que la eficiencia en la gestión pública no depende solo de la disponibilidad de recursos, sino de la capacidad institucional para ejecutarlos estratégicamente y en tiempos adecuados, lo cual sigue representando un desafío para la administración municipal.

Al cruzar los datos del Índice de Desempeño Fiscal (IDF), los informes de ejecución presupuestal anual y la información secundaria disponible en plataformas del sector público territorial, se identificó que Soacha presenta una mejora moderada en sostenibilidad fiscal, pero aún mantiene un nivel de impacto administrativo intermedio, principalmente porque el gasto de funcionamiento continúa absorbiendo una parte considerable del presupuesto, limitando así la inversión real y efectiva. Esto responde directamente con el objetivo, porque sí existe una relación entre los recursos financieros del municipio y la eficiencia de la gestión pública, pero esta relación está condicionada por barreras institucionales como procesos largos de contratación, planeación fragmentada y ejecución presupuestal tardía.

Aunque inicialmente se habían recopilado algunas respuestas mediante un formulario digital, este insumo no fue utilizado para desarrollar los resultados, ya que el estudio se centró exclusivamente en la revisión documental e institucional. Por ello, dichas respuestas se dejaron solo como anexo complementario.

En este sentido, se afirmó que la gestión financiera ha tenido avances, pero su transformación en resultados concretos no es proporcional al esfuerzo fiscal, debido a limitaciones operativas y debilidades en el desempeño administrativo interno. Esto también confirma el propósito del objetivo general, porque se logró identificar factores directos que inciden en la eficiencia de la gestión pública, demostrando que Soacha no enfrenta un problema de falta de recursos, sino un reto profundo de fortalecimiento institucional para garantizar su correcta administración, seguimiento, ejecución y evaluación.

Finalmente, desde la perspectiva de la administración pública, se considera que Soacha tiene una capacidad financiera creciente, pero una eficiencia institucional que necesita modernización y mayor capacidad técnica, para que el presupuesto realmente se traduzca en impactos administrativos más visibles, oportunos y eficientes tanto en indicadores fiscales como en confianza social.

## BIBLIOGRAFIA

- DANE. (2024). *Estadísticas, proyecciones demográficas e información social del municipio de Soacha, Cundinamarca.*
- DNP. (2024). *Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026: Colombia potencia mundial de la vida.*
- DNP. (2024). *Indicadores de desempeño y análisis fiscal territorial – Soacha, Cundinamarca.*
- Departamento Nacional de Planeación. (2024). *Terridata: Fichas, indicadores, desempeño fiscal e información territorial del municipio de Soacha.*
- Terridata. (2024). Información estadística territorial del municipio de Soacha.
- Aunque inicialmente se habían recopilado algunas respuestas mediante un formulario digital, este insumo no fue utilizado para desarrollar los resultados, ya que el estudio se centró exclusivamente en la revisión documental e institucional. Por ello, dichas respuestas se dejaron solo como anexo complementario.
- Ministerio de Hacienda. (2023). *Normatividad, seguimiento y reglas fiscales territoriales en Colombia.*
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2024). *Marco fiscal territorial: Indicadores, ejecución presupuestal y sostenibilidad fiscal de los municipios colombianos.*
- Departamento Nacional de Planeación. (2024). *Lineamientos de planeación pública municipal (finanzas, desempeño e inversión territorial).*
- Alcaldía Municipal de Soacha. (2024). *Plan de Desarrollo Municipal 2024–2027: Soacha para vivir mejor.*

- Alcaldía Municipal de Soacha. (2024). *Informes de gestión institucional 2024–2025 del municipio de Soacha.*
- Alcaldía Municipal de Soacha. (2024). *Ejecución presupuestal por vigencias 2024 y perspectivas fiscales 2025–2027.*
- Alcaldía Municipal de Soacha. (2024). *Informes oficiales de Hacienda y Planeación municipal: capacidad financiera, gasto de funcionamiento e inversión pública territorial.*

## ANEXOS

### Encuesta

1.Nombre

2.Edad

18–25 años

26–35 años

36–50 años

Más de 50 años

3.¿Considera que la administración municipal de Soacha brinda una buena atención al ciudadano?

Siempre

A veces

Nunca

4.¿Cree que la Alcaldía de Soacha maneja de forma eficiente los recursos públicos?

Si

No

No sabe / No responde

5.¿Qué tan transparente considera usted que es la gestión de la administración municipal?

Muy transparente

Poco transparente

Nada transparente

6.¿Siente que la administración municipal responde adecuadamente a las necesidades de la comunidad?

Sí

En parte

No

7.¿Piensa que el municipio cuenta con personal suficiente y preparado para atender los asuntos públicos?

Si

No

No sabe / No responde

8.¿Qué tan satisfecho se siente con la gestión general de la administración municipal?

1 = Muy insatisfecho

3 = Regular

5 = Muy satisfecho

9.¿Qué tanto confía usted en la administración municipal actual?

Mucho

Poco

Nada

10.¿Considera que en los últimos años ha mejorado la gestión pública en Soacha?

Si

No

11.En general, ¿cómo calificaría la capacidad institucional del municipio de Soacha?

Buena

Regular

Deficiente

## **PALABRAS CLAVES**

Gestión financiera pública, desempeño institucional, presupuesto municipal, inversión territorial, administración pública, eficiente, ingresos propios.