



Función Pública



Caracterización y Diagnóstico municipal

Municipio de Chigorodó

Dirección Territorial
Antioquia

Estrategia de Asistencia
Técnica Territorial 2025


**PÚBLICA
MENTE
ESAP**

**La ESAP
en sinfonía
con el CAMBIO**

Dirección de Fortalecimiento
y Apoyo a la Gestión Estatal



ESCUELA SUPERIOR DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

	FORMATO CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO	CÓDIGO: PE-FO-015
		VERSIÓN: 1
		FECHA: 10/04/2024
PROCESO: Proyección y Extensión		
Documento de referencia: Procedimiento de Asistencia Técnica PE-PT-006		



**Escuela Superior de
Administración Pública**
 República de Colombia

**Caracterización y Diagnóstico
Municipio de Chigorodó**

**Escuela Superior de Administración Pública
Subdirección Nacional de Proyección Institucional
Dirección de Fortalecimiento y Apoyo a la Gestión Estatal**

**Medellín, Antioquia
Mayo de 2025**

Dirección Territorial Antioquia:
 Correo: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

www.esap.edu.co

Caracterización y Diagnóstico
Municipio de Chigorodó

Jorge Iván Bula Escobar
Director Nacional de la ESAP

Carolina Arango Salazar
Director Territorial ESAP Antioquia

Laura Melisa Arroyave Flórez
Líder Territorial Asistencia Técnica Dirección Territorial Antioquia

Jairo Javier Payares Guevara
Profesional Especializado Dirección Territorial Antioquia

Geraldine Andrea Jiménez
Profesional Universitario Dirección Territorial Antioquia

Medellín, Antioquia
Mayo 2025

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN	5
1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO	6
1.1 Contexto territorial.....	7
1.2 Contexto económico	7
1.3 Dinámica demográfica	9
1.4 Etnias y minorías.....	11
1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado	11
2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA	12
3. ANALISIS DE INDICADORES MUNICIPALES	12
3.1 Medición índice de desempeño municipal.....	14
3.2 Medición de desempeño institucional.....	14
3.3 Indicadores de desempeño fiscal.....	15
3.4 Índice de pobreza multidimensional	16
3.5 Índice municipal de riesgo de desastres ajustado	17
4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS.....	19
4.1 Descripción de las problemáticas en la línea temática	19
4.2 Análisis de involucrados	20
4.3 Identificación del problema o necesidad.....	21
4.4 Análisis de objetivos.....	23
5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA.....	24
5.1 Identificación de acciones	25
5.2 Descripción de las alternativas de solución	26
5.3 Estructura analítica del proyecto	27
6. CONCLUSIONES	28
7. RECOMENDACIONES	28
8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	29

Listado de tablas

Tabla 1. Población por etnia.	11
Tabla 2. Medición de desempeño municipal de Chigorodó.	14
Tabla 3. Dimensión de resultados fiscales.	15
Tabla 4. Índice de pobreza multidimensional.	17
Tabla 5. Matriz de análisis de involucrados.	20
Tabla 6. Árbol de problemas.	22
Tabla 7. Árbol de objetivos.	24
Tabla 8. Acciones de las alternativas de solución.	25
Tabla 9. Estructura analítica de los productos de asistencia técnica.	27

Listado de figuras

Figura 1. Mapa de Chigorodó y sus límites.	7
Figura 2. Reindustrialización agroindustrial a partir de sus cultivos prioritarios.	8
Figura 3. Inventario pecuario.	8
Figura 4. Contexto económico.	8
Figura 5. Población desagregada por sexo 2024.	10
Figura 6. Población desagregada por área 2024.	10
Figura 7. Cambio en la proporción de la población por grupo etarios.	11
Figura 8. Víctimas por hecho victimizante.	12
Figura 9. Índice de incidencia del conflicto armado.	12
Figura 10. Subregión Urabá.	13
Figura 11. Medición de desempeño Institucional del municipio de Chigorodó.	15
Figura 12. Componentes del índice de riesgo ajustado.	17
Figura 13. Mapa de vulnerabilidad.	18
Figura 14. Mapa de capacidades.	18

INTRODUCCIÓN

La Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) ha puesto en marcha su estrategia de Asistencia Técnica Territorial, en el marco de lo reglamentado mediante el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) 4091 de 2022 y el Sistema de Intervención y Fortalecimiento Nacional. Esta estrategia se centra en una asistencia técnica territorial que busca fortalecer las capacidades de gestión de las entidades públicas, promoviendo una administración efectiva, eficiente y adaptada a las particularidades de cada territorio. En este proceso, se presta atención prioritaria a municipios de quinta y sexta categoría y a aquellos con características PDET, seleccionados según el Índice de Desempeño Institucional (IDI) y otras variables.

La ESAP aspira, a través de esta estrategia, a dejar una base sólida de competencias en los territorios que permita la articulación, el seguimiento y evaluación, y la consolidación de procesos orientados a fortalecer las capacidades institucionales. Este esfuerzo se apoya en varios principios claves: a) un control riguroso de la calidad en las intervenciones y productos desarrollados en los municipios priorizados, b) la implementación de evaluaciones de resultados e impacto de las asistencias técnicas en el territorio, c) el fortalecimiento de capacidades institucionales con un enfoque en la calidad de las intervenciones, y d) la inclusión de fuerza laboral Esapista en estas iniciativas.

La estrategia de Asistencia Técnica Territorial ofrece a los diferentes entes territoriales las diez líneas de intervención; Asociatividad, Asuntos étnicos, enfoque de género y gobernanza cultural, Consolidación de la paz total, Contratación Estatal, Estructuración de Proyectos, Finanzas públicas, Innovación pública, Ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático, Políticas públicas sociales y Convergencia, buscando analizar la información correspondiente de cada ente territorial con el fin de encontrar posibles áreas de acción y líneas de intervención para la mejora de sus procesos.

1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

El municipio de Chigorodó se encuentra ubicado en la subregión de Urabá en el departamento de Antioquia y está catalogado como municipio de sexta categoría, por lo tanto, se hace prudente presentar un documento de análisis tipo diagnóstico y caracterización para definir posibles acciones y áreas de mejora de la entidad territorial para acceder a la estrategia de Asistencia Técnica Territorial en la presente vigencia.

“Chigorodó” significa, en lenguaje indígena, “Río de Guaduas”, o del Emberá katío chihgoró (batata) y do (río), “Río de las batatas”. Este poblado, hacia 1878, se llamó también Nombre de Dios. También se ha llamado “El Crucero”. Es poca la información que se tiene acerca del municipio; no obstante, en los años de 1880 y hasta 1910, algunos explotadores de tagua se asientan en Chigorodó. No existen muchos documentos certificados sobre los inicios del municipio de Chigorodó, a no ser por las crónicas generales de toda la región donde está asentado, Urabá. Se sabe que fue una región típica de conquistadores e indígenas peleando codo a codo por el territorio. El municipio fue fundado el 28 de febrero de 1878, en 1905 figuraba como corregimiento de Turbo y en 1912 se erigió en categoría de municipio en vista de su desarrollo.

Para el año de 1912 sale la ordenanza número 10, por la cual, el gobernador de la provincia de Antioquia, Clodomiro Ramírez ordena separar de Turbo una franja del río Jurado para ser agregada al río Pavarandocito. Con esta ordenanza, se genera la localidad de Chigorodó, la cual posteriormente, por medio de la ordenanza 52 del 27 de abril de 1915, se le otorga la categoría de municipio. En la actualidad, Chigorodó sigue siendo ese municipio caluroso, pero con grandes ríos frescos en los que es posible nadar o hacer

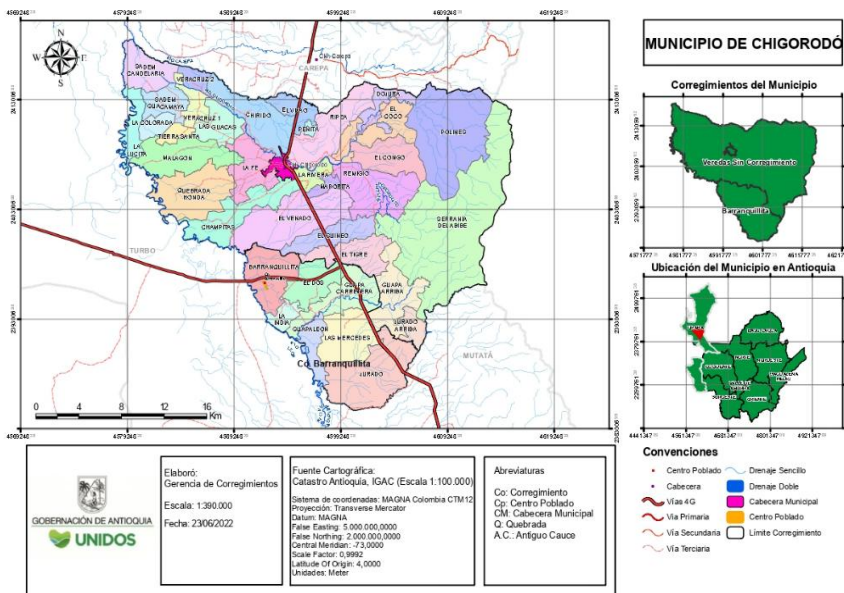
recorridos en bote. A su lado se levanta la Serranía de Abibe, gran reserva hídrica de la subregión Urabá. Su economía depende del banano, uno de los principales productos de exportación de Colombia, y de la ganadería, que atrae a muchos visitantes a sus tradicionales subastas, las más concurridas de toda la región.

1.1 Contexto territorial

El municipio de Chigorodó está localizado al noroeste del Departamento de Antioquia, en la subregión del Urabá antioqueño, su cabecera municipal se encuentra a una altura de 34 m.s.n.m y la temperatura promedio en la cabecera es de 28 °C, Posee una extensión geográfica de 608 Km2 de los cuales 3 Km2 son urbanos y los 605 Km2 restantes corresponden al área rural, limita al norte con el municipio de Carepa, al sur con el municipio de Turbo, al Oriente con el departamento de Córdoba y al Occidente con el municipio de Turbo. (Gobernación de Antioquia, 2021).

Figura 1.

Mapa de Chigorodó y sus límites.



Fuente: Gobernación de Antioquia.

1.2 Contexto económico

Durante gran parte de su historia el municipio se ha mantenido en las principales fuentes de sustento de su población y territorio, dado que el área de frontera agrícola en el municipio de Chigorodó abarca 48,982 hectáreas, lo que representa aproximadamente un 68% del territorio, esta extensa área se caracteriza por su potencial agrícola y su relevancia para la producción de alimentos y recursos naturales, en ella, se desarrollan actividades como la agricultura, la ganadería y la silvicultura.

El municipio de Chigorodó presenta un alto potencial para la reindustrialización agroindustrial a partir de sus cultivos prioritarios: maracuyá (1.380 has), banano de exportación (3.207 has), palma de aceite (2.943 has) y pasto (33.660 has).

Figura 2.

Reindustrialización agroindustrial a partir de sus cultivos prioritarios.

Orden por nivel de producción (2021)	Cultivo	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2 🍷 Primer cultivo	Banano	106.888,86	29,87
2 🍷 Segundo cultivo	Piña	21.000,20	51,22
2 🍷 Tercer cultivo	Maracuyá	13.053,00	19,00
2 🍷 Cuarto cultivo	Arroz	6.790,00	4,69
2 🍷 Quinto cultivo	Palma de aceite	6.204,00	3,00

Fuente: Tomado de TerriData – Sistemas de Estadísticas Territoriales (DNP, 2024).

En el Inventario pecuario de diferentes tipos de animales en el municipio de Chigorodó, Antioquia, según los datos de Terridata, se observa lo siguiente: El inventario aviar es el más alto, con un total de 123.000 aves. El inventario bovino sigue con 43.285 cabezas. Porcinos, equinos y caprinos: Estas categorías tienen números significativamente menores en comparación con los bovinos y las aves.

Figura 3.

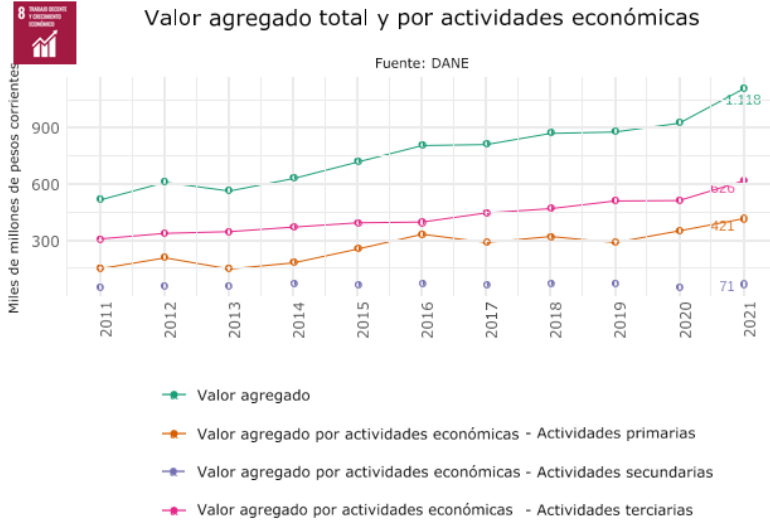
Inventario pecuario.



Fuente: Tomado de TerriData – Sistemas de Estadísticas Territoriales (DNP, 2024).

Figura 4.

Contexto económico.



Fuente: Tomado de TerriData – Sistemas de Estadísticas Territoriales (DNP, 2024).

Analizando el valor agregado total y por actividades económicas en Chigorodó, Antioquia, se revela una tendencia de crecimiento sostenido a lo largo de los últimos años. El valor agregado total ha experimentado un aumento considerable, lo cual representa un dinamismo económico en la región.

El sector primario, que incluye la agricultura y la ganadería, ha mostrado un crecimiento moderado, aunque ha mantenido una contribución significativa al valor agregado total. Esto podría indicar que, si bien la agricultura sigue siendo importante para la economía local, su peso relativo ha disminuido en comparación con otros sectores.

Al escudriñar el valor agregado por actividades económicas, podemos observar que el sector terciario, que engloba actividades como el comercio, los servicios y el turismo, ha sido el principal motor de crecimiento. Esto indica que el municipio está experimentando una diversificación económica donde cada vez más habitantes dependen de actividades no relacionadas directamente con la producción primaria.

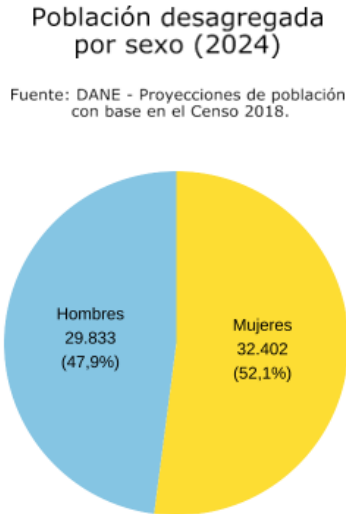
1.3 Dinámica demográfica

La demografía en Chigorodó es el reflejo de la diversidad y la historia de esta región con una población que ha experimentado un crecimiento constante en las últimas décadas, Chigorodó se destaca como un centro económico y cultural de la subregión. La demografía étnica de Chigorodó es notablemente diversa, su población incluye una mezcla de grupos étnicos indígenas, afrodescendientes y mestizos, cada uno contribuyendo a la diversidad cultural de la región.

El municipio cuenta con una población de 62.235 habitantes en el año 2024, con una densidad poblacional de 101,2 habitantes por kilómetro cuadrado. La población tiene un predominio del sexo femenino (32.402), que representan el 52,1% de la población; el sexo masculino (29.833) equivalente al 47,9%. Para el año 2035 se proyecta un crecimiento poblacional de 3.395 habitantes.

Figura 5.

Población desagregada por sexo 2024.

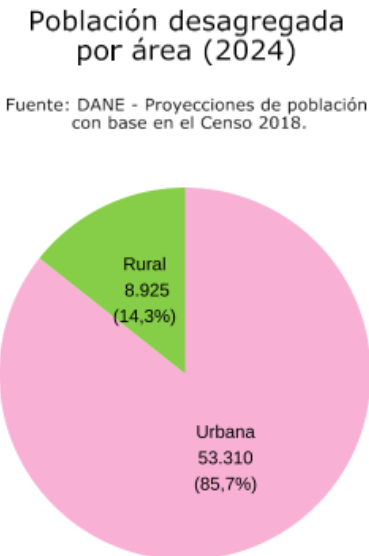


Fuente: Tomado de TerriData – Sistemas de Estadísticas Territoriales (DNP, 2024).

La mayor proporción de la población se encuentra ubicada en el área urbana (85,7%) y una menor proporción en el área rural (14,3%).

Figura 6.

Población desagregada por área 2024.



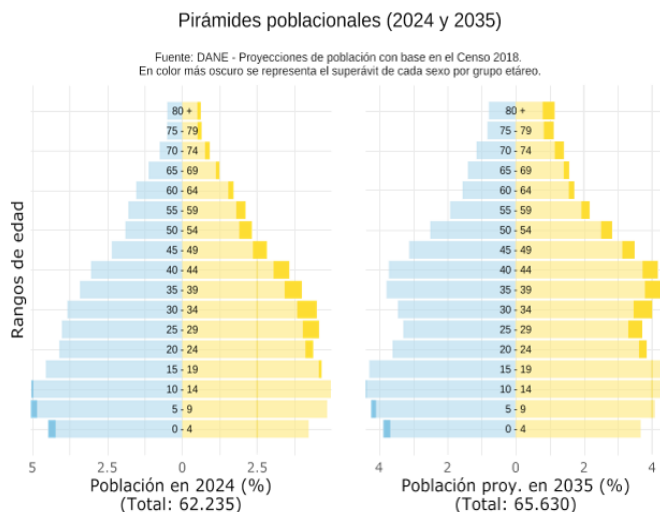
Fuente: Tomado de TerriData – Sistemas de Estadísticas Territoriales (DNP, 2024).

Las pirámides poblacionales proyectadas para 2024 y 2035 revelan una tendencia hacia el sostenimiento de la población en el segmento de adulto joven. Se observa un ensanchamiento de la base de la pirámide, correspondiente a los grupos de edad entre los 29 y 44 años, y un

estrechamiento en la base, que representa a los grupos de edad más adulta. Esto indica un aumento de la tasa de natalidad y un aumento de la esperanza de vida.

Figura 7.

Cambio en la proporción de la población por grupo etarios.



Fuente: Tomado de TerriData – Sistemas de Estadísticas Territoriales (DNP, 2024).

1.4 Etnias y minorías

Población étnica total: 33.603 personas, 53,99 % del total de la población de la entidad, la cual se distribuye de la siguiente manera:

Tabla 1.

Población por etnia.

Pertenencia étnica	Total, por pertenencia étnica	Porcentaje de población étnica
Indígena	2.217	6,6%
ROM (gitana)	1	0%
Raizal del archipiélago de San Andrés y Providencia	1	0%
Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o Afrodescendiente	31.381	93,4%

Fuente. elaboración propia con información obtenida de Terridata.

1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado

Según la Unidad de Víctimas en el municipio se han presentado 53.234 eventos victimizantes, con un total de 45.916 víctimas de ocurrencia, de ese total 39.635 todavía habitan el territorio y de estas 35.444 son sujetos de atención. El principal evento victimizante es el desplazamiento forzado con un total de 53.234. (Terridata, 2024).

Figura 8.

Victimas por hecho victimizante.

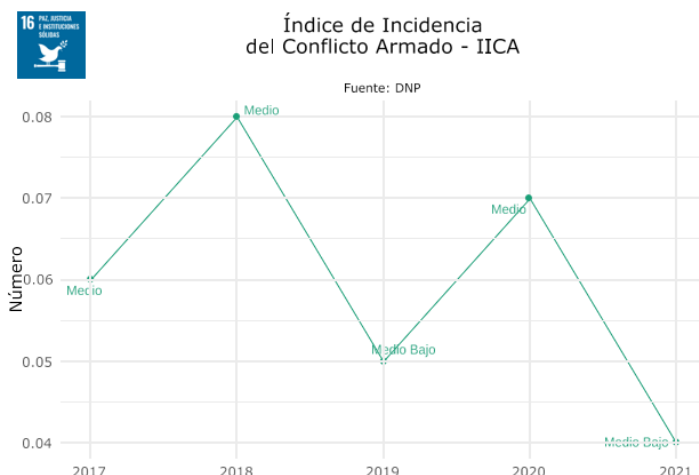
Victimas por Hecho Victimizante - Municipio CHIGORODO - Fecha Corte 31/12/2024					
Hecho Victimizante	45.916 VÍCTIMAS OCURRENCIA ①	51.368 VÍCTIMAS DECLARACIÓN ①	39.635 VÍCTIMAS UBICACIÓN ①	35.444 SUJETOS DE ATENCIÓN ①	53.234 EVENTOS ①
① Lesiones...					
① Confinamiento	37	1	50	41	37
① Perdida ...	0	0	165	163	0
① Delitos ...	122	144	158	138	122
① Abandono...	348	422	437	434	408
① Sin informacion	121	0	225	212	149
① Acto ter...	72	0	97	91	72
① Secuestro	133	59	87	71	133
① Tortura	107	17	74	42	108
① Homicidio	57	48	71	70	64
① Lesiones...	7.669	1.377	4.408	3.776	8.027
① Amenaza	69	75	64	61	75
① Desplaza...	2.426	140	1.080	1.059	2.476
① Desapari...	38.383	50.034	37.694	33.970	40.134
① Minas An...	1.374	429	1.118	961	1.399
① Vinculac...	12	40	28	26	12
	18	9	29	26	18

Fuente: Unidad para las Víctimas.

Por su parte el Índice de Incidencia del Conflicto Armado (IICA) presentó un reporte Medio Bajo desde el año 2017 al 2021, con dos picos de aumento en los años 2018 y 2020.

Figura 9.

Índice de incidencia del conflicto armado.



Fuente: Tomado de TerriData – Sistemas de Estadísticas Territoriales (DNP, 2024).

2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA

Dirección Territorial Antioquia:

Correo: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

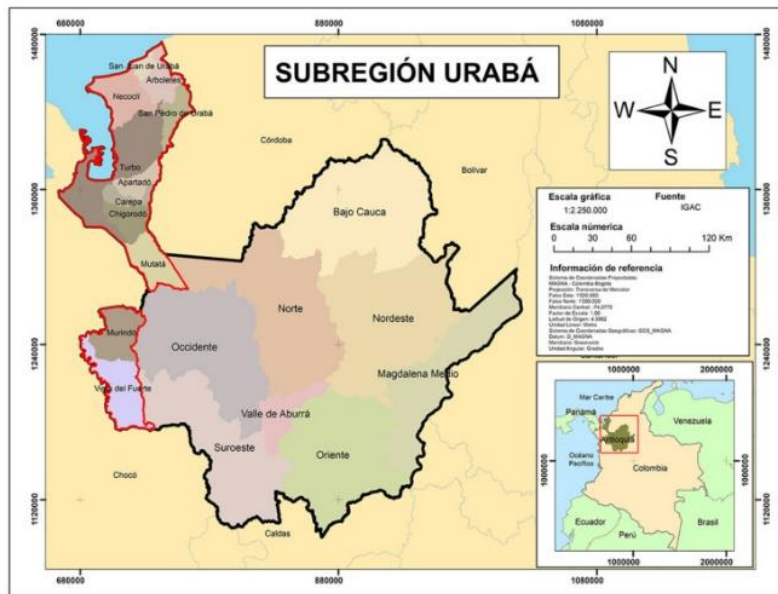
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

El municipio de Chigorodó se encuentra en la subregión del Urabá antioqueño, una zona estratégica para el departamento de Antioquia y el país gracias a su ubicación privilegiada en la costa del océano Atlántico. Esta región cuenta con una extensión de 11.664 km² y está conformada por once municipios: Arboletes, Necoclí, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Mutatá, Turbo, Murindó y Vigía del Fuerte. Su posición geográfica la convierte en una puerta de conexión con el Caribe a través del Golfo de Urabá, que se extiende sobre 1.500 m² del mar Caribe, facilitando el comercio internacional y ofreciendo un inmenso potencial turístico gracias a sus paisajes exóticos y diversidad cultural.

Figura 10.

Subregión Urabá.



Fuente: (CTPA, 2024).

Urabá es una región con alto potencial económico, pues aporta el 6,9% del PIB departamental, siendo la tercera subregión con mayor participación en la economía de Antioquia, después del Valle de Aburrá y el Oriente. Las actividades productivas predominantes incluyen la agricultura, donde destacan el cultivo de banano (73,7%) y plátano (14,9%), así como la ganadería extensiva y la agroindustria, impulsadas en gran medida por el distrito portuario de Turbo. No obstante, pese a sus fortalezas económicas, la región enfrenta problemas estructurales como el desempleo (12,8%), la baja formalización laboral (41%) y la escasa cobertura de servicios básicos, con solo un 68,8% de acceso a acueducto y una tasa de reciclaje que apenas alcanza el 0,1%, la más baja de Antioquia.

La infraestructura vial está en crecimiento, pero aún presenta grandes retos en municipios como Murindó y Vigía del Fuerte, lo que limita la conectividad y el acceso a servicios esenciales. Además, el territorio enfrenta problemáticas ambientales, como la deforestación y la gestión ineficiente de residuos sólidos, que afectan tanto la sostenibilidad ambiental como la calidad de vida de la población.

A lo largo de los años, el conflicto armado ha profundizado la precariedad en el acceso a la propiedad, restringiendo los procesos de restitución

de tierras y afectando la estabilidad socioeconómica de comunidades campesinas, indígenas y afrocolombianas. Esto, sumado a la presencia de grupos armados y economías ilegales, genera inseguridad y dificulta la consolidación de la región como un territorio próspero y seguro para sus habitantes.

A pesar de estos desafíos, Urabá mantiene una dinámica económica pujante, con un notable crecimiento del sector portuario y el potencial de convertirse en un epicentro logístico, agrícola y turístico de gran relevancia para el país. No obstante, para consolidar esta visión, es fundamental implementar estrategias orientadas a la sostenibilidad, el fortalecimiento del tejido empresarial y social, la formalización del empleo, el acceso a educación de calidad y la mejora de la infraestructura vial. Solo así se logrará transformar el potencial de la región en oportunidades efectivas para sus habitantes.

3. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES MUNICIPALES

El análisis de los indicadores municipales permite tener una claridad del panorama del municipio proporcionando datos concretos que ayudan a las mejoras continuas de su gestión, facilitando la toma de decisiones, evaluar el desempeño y planificar con una visión más clara apuntando a las necesidades insatisfechas de las comunidades. A continuación, se presentan diferentes indicadores analizados para entender el proceso de la gestión pública del municipio.

3.1 Medición índice de desempeño municipal

La medición del desempeño municipal de Chigorodó, Antioquia, entre 2020 y 2023, evidencia una estabilidad relativa en los componentes de gestión y resultados, aunque con ligeras fluctuaciones. En el componente de Gestión, los puntajes pasaron de 60,1 para el 2020, un incremento a 62,4 en 2021 llegando hasta un 52,0 para el 2023, mostrando una marcada tendencia descendente. Sin embargo, el puntaje Global sufrió una disminución más notable, pasando de 60,7 en 2020 hasta 53,5 en 2023, reflejando un deterioro en el desempeño general. Esto sugiere que, aunque se mantienen ciertos niveles en gestión y resultados, el municipio enfrenta retos significativos para mejorar la eficiencia integral y alcanzar un desempeño más equilibrado en todas las dimensiones evaluadas.

Tabla 2.

Medición de desempeño municipal de Chigorodó.

Análisis del MIPG Chigorodó	2023	2022	2021	2020
Medición de desempeño municipal.	53,51	53,93	62,93	60,69

Fuente: elaboración propia con datos del Departamento Nacional de Planeación.

Analizando los indicadores de desempeño de los últimos cuatro años del municipio de Chigorodó podemos observar que éste se ha mantenido entre el año 2020 y 2022 por encima del promedio de su grupo par y entre tanto el año 2022 fue el de mejor desempeño institucional; con preocupación se puede observar la disminución en el índice de desempeño institucional del municipio de Chigorodó en el año 2023, siendo este su año más bajo de gestión y estando por debajo del promedio de su grupo par ubicándose en el quintil 3.

3.2 Medición de desempeño institucional

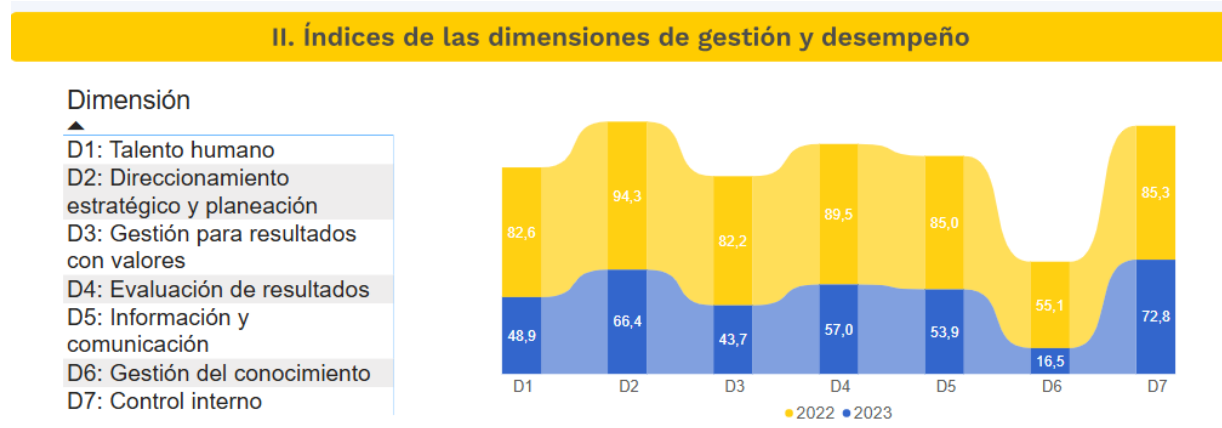
Para el año 2023 el municipio de Chigorodó obtuvo un puntaje de 54,1 en su desempeño institucional, estando por debajo que el promedio de su grupo par que fue de 55,1.

Con referencia al año 2022 se manifiesta un decrecimiento considerable del desempeño institucional, puesto que para dicho año su puntaje fue de 83,1 estando muy por encima del promedio de su grupo par el cual fue de 59,1, mostrando un gran desempeño desde la gestión de la entidad.

A continuación, se presenta las mediciones por dimensiones del MIPG:

Figura 11.

Medición de desempeño Institucional del municipio de Chigorodó.



Fuente: MIPG.

Se puede observar como la medición del desempeño institucional tuvo una caída en todas las dimensiones en el año 2023. Las dimensiones que registran un rendimiento más bajo son la D3, Gestión para Resultados con Valores, y la D6, Gestión del conocimiento. Por su parte la última dimensión, Control Interno, es la más destacada de la entidad territorial para la vigencia 2023.

Siguiendo el análisis por políticas se observa que la entidad territorial cuenta con un desempeño deficiente en defensa jurídica (0,0) y con desempeños muy bajos en servicio ciudadano (15,9), gestión del conocimiento (16,5) y seguridad digital (22,2).

Analizando las dimensiones y políticas se evidencia que hay una falencia en trámites que dependen de infraestructura digital y se requiere un fortalecimiento en esta área en el municipio.

3.3 Indicadores de desempeño fiscal

El índice de Desempeño Fiscal (IDF) del municipio de Chigorodó para el año 2023 fue de 62,43 puntos, con una diferencia de aumento de 4,38 puntos respecto al año anterior cuando el IDF fue de 58,05. Esto indica que la entidad territorial paso de estar en categoría de riesgo a vulnerable, evidenciando que sigue con alto endeudamiento, pero inferior al año 2022.

Tabla 3.

Dimensión de resultados fiscales.

Ítem	Índice de desempeño fiscal	Resultados de vigencias		
	Indicadores	2021	2022	2023
	Dimensión de Resultado Fiscal	46,25	45,48	47,44
1.	Dependencia de las transferencias	59,43	40,81	36,84
2.	Relevancia formación bruta de Capital (FBK)	15,52	24,14	31,6
3.	Endeudamiento total	62,98	79,32	78,02
4.	Ahorro corriente	70,00	40,00	50,00
5.	Balance primario	100,00	100,00	100,00
	Dimensión de Gestión Financiera	8,57	12,57	14,99
1.	Holgura	47,67	8,50	44,91
2.	Capacidad de programación y recaudo de ingresos	0	100,00	100,00
3.	Capacidad de ejecución de inversión	80	80,00	80,00
4.	Bonificación esfuerzo propio	0,31	0	0
5.	Bonificación catastro	0	0	0
	ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL	54,83	58,05	62,43
		2. Riesgo (>=40 y <60)	2. Riesgo (>=40 y <60)	3. Vulnerable (>=60 y <70)

Fuente: Departamento Nacional de Planeación.

Dimensiones del Desempeño Fiscal: En términos de Holgura el municipio presenta un aumento con respecto al año 2022, aumentando un poco su capacidad para enfrentar imprevistos o realizar gastos adicionales. Por su parte como aspecto positivo se resalta que ha existido una tendencia significativa en el aumento en el recaudo de ingresos. En cuanto a la capacidad de ejecución de inversiones se observa que mantiene la capacidad de ejecución sugiriendo la misma tendencia en ejecución de proyectos.

El municipio ha mostrado una mejora en la capacidad de recaudo de ingresos. Sin embargo, es necesario mejorar la bonificación de esfuerzos propios y catastro. Además, se requiere evaluar el impacto de la gestión financiera en la calidad de vida de los ciudadanos.

3.4 Índice de pobreza multidimensional

Según información del DANE el municipio de Chigorodó tiene un índice de Pobreza Multidimensional global de 37,7 %, Al compararlo con el índice del departamento, que es del 37.59%, y el índice nacional, que alcanza el 40.91%, podemos observar que Chigorodó presenta una situación relativamente aceptable en términos de privaciones en múltiples dimensiones. Estos datos son fundamentales para diseñar estrategias de desarrollo social y mejorar la calidad de vida de la comunidad; a pesar de esto, podemos observar que el trabajo informal y la falta de logros educativos son variables que están muy por encima del ejercicio departamental y nacional, a continuación, se analizan los indicadores totales de índice:

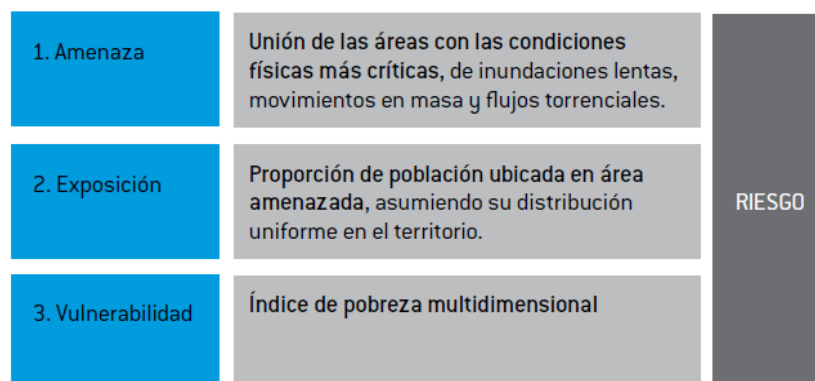
Tabla 4.*Índice de pobreza multidimensional.*

Índice de pobreza multidimensional 2023	Cabecera	Centros poblados y rurales
CHIGORODÓ	33,8	58,3
Privación por variable	Cabecera	Centros poblados y rurales
Analfabetismo	15,8	30,9
Bajo logro educativo	55,9	79,6
Barrera a servicios para el cuidado de la primera infancia	2,4	3,7
Barreras de acceso a la Salud	5,5	1,8
Tasa de dependencia	38,0	46,7
Hacinamiento crítico	14,0	17,0
Inadecuada eliminación de excretas	3,5	39,3
Inasistencia escolar	5,4	9,6
Material inadecuado de paredes exteriores	6,7	2,0
Material inadecuado de pisos	4,2	22
Rezago escolar	21,3	32,4
Sin acceso a agua mejorada	7,7	49,4
Sin aseguramiento en salud	18,0	15,8
Trabajo infantil	1,5	2,5
Trabajo informal	80,1	82,6

Fuente: elaboración propia con datos del DANE.

3.5 Índice municipal de riesgo de desastres ajustado

El Índice Municipal de Riesgo de Desastre Ajustado permite determinar los riesgos inherentes a las condiciones hidrometeorológicas de una zona geográfica, teniendo en cuenta aspectos como inundaciones lentas, movimientos de masa y flujos torrenciales, así como también, realiza un análisis de la población ubicada en área amenazada y evalúa la vulnerabilidad de las personas y la capacidad de gestión de riesgo del municipio.

Figura 12*Componentes del índice de riesgo ajustado.*

Dirección Territorial Antioquia:

Correo: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

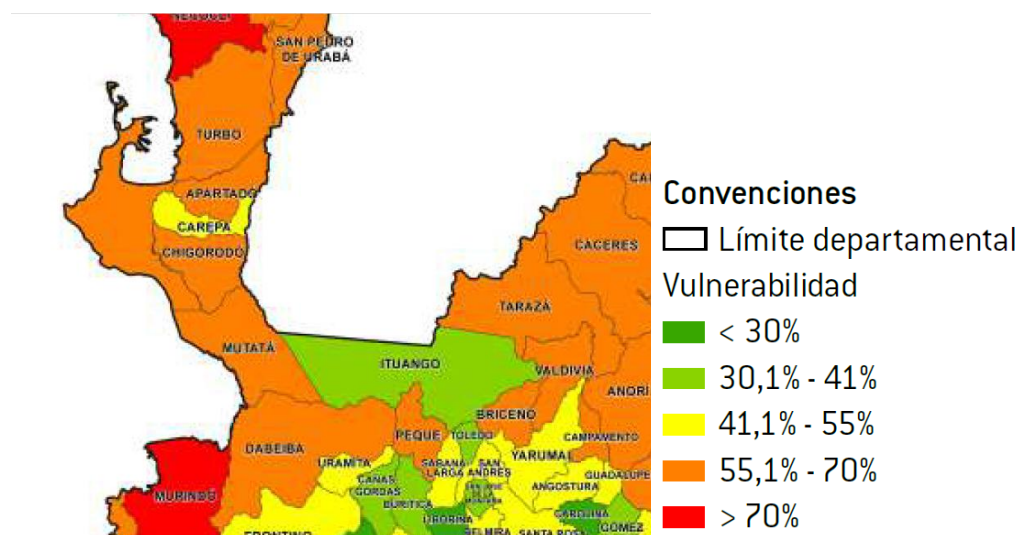
Fuente: Índice de riesgo ajustado DNP.

El municipio de Chigorodó se encuentra con un porcentaje de vulnerabilidad del 61,4% lo que represente un riesgo alto, debido en gran medida a los indicadores de pobreza multidimensional que presenta el municipio, los cuales como pudimos apreciar en la tabla anterior, la alta tasa de dependencia, el bajo logro educativo y la alta tasa de informalidad, afectan de manera negativo el índice de riesgo el cual se encuentra en un 21,61 pasando a ser del 53,5 en el Índice de riesgo ajustado por capacidades.

Teniendo en cuenta las áreas amenazadas en el municipio, se logra evidenciar en el indicador de riesgo que de las 72.276 (ha), el 35,2% se encuentra como áreas amenazadas, lo que representan 27.293 (ha), ubicándolo en el puesto 497 del ranking nacional y en 454 del ranking nacional de índice de riesgo ajustado.

Figura 13

Mapa de vulnerabilidad.



Fuente: Índice de riesgo ajustado DNP.

Realizando un promedio del indicador de capacidades, evidenciamos que el ingreso per cápita del municipio se encontraba entre 2012 y 2015 en \$ 121.882, un ingreso relativamente bajo para sortear las dificultades que se pueden sobrevenir ante alguna situación de desastre. El promedio de inversión en gestión del riesgo per cápita durante ese mismo periodo fue de tan solo \$ 1.094, denotando poca gestión por la entidad territorial, dejándoles una calificación del índice de capacidades en solo el 17,95 y ubicándolos en grupo G2 de capacidades, lo cual representa una capacidad baja.

Figura 14

Mapa de capacidades.

El fortalecimiento de sector secundario, el cual implica la generación de empresas industrializadas, debe ser promovido e incentivado desde el sector público, desarrollando proyectos desde sus capacidades institucionales en la gestión de recursos, alianzas político-privadas y una eficiente gestión político-administrativa. Para lo anterior es necesario que el área encargada para la administración de los proyectos cuente con todas las competencias necesarias para realizar una buena labor.

Si miramos los indicadores de desempeño del municipio, para el año 2023 registro una caída considerable, siendo el componente de gestión quien más tuvo inconvenientes en esta vigencia. Aunado a lo anterior se suma la caída de todos los indicadores del desempeño institucional para la misma vigencia 2023, siendo la dimensión de gestión de resultados la más afectada.

Teniendo en cuenta lo anterior, podemos evidenciar que, dentro de las problemáticas identificadas mediante la caracterización y análisis de indicadores del municipio, el fortalecimiento de los sistemas de gestión de proyectos debe ser prioritario, con el fin de buscar mecanismos de eficiencia en la administración de los programas del municipio y propender por la consecución de recursos para el fortalecimiento socioeconómico de la región.

4.2 Análisis de involucrados

Tabla 5.

Matriz de análisis de involucrados.

Matriz de análisis de involucrados				
Inventario de involucrados	Tipo de involucrado	Actitud potencial frente al proyecto	Fase en la que podría intervenir	Contribución o aporte
Escuela Superior de Administración Pública ESAP	Responsable	Muy Favorable	Estructuración de documentos técnicos para el apoyo en la formulación de proyectos.	Brindar Acompañamiento en el fortalecimiento de los procesos de gestión administrativa, por medio de la Estrategia de Asistencia Técnica Territorial.
Departamento Nacional de Planeación (DNP)	Cooperante	Favorable	Fase de acompañamiento técnico y de evaluación y seguimiento.	Orientación y seguimiento al cumplimiento de los objetivos del plan nacional de desarrollo. Guías metodológicas en la formulación de proyectos.

Matriz de análisis de involucrados				
Inventario de involucrados	Tipo de involucrado	Actitud potencial frente al proyecto	Fase en la que podría intervenir	Contribución o aporte
Gobernación de Antioquia	Cooperante	Favorable	Acompañamiento administrativo, técnico, financiero y de gestión.	Acompañamiento técnico, financiero y administrativo en el plan de desarrollo municipal.
Organismos internacionales de financiación de proyectos	Cooperante	Favorable	Financiación y ejecución de los proyectos	Brindar apoyo en la financiación de proyectos de inversión pública. Apoyar iniciativas privadas
Alcaldía Municipal de Chigorodó	Afectado de los cambios	Favorable	Diagnóstico, construcción e implementación del proyecto.	Disponibilidad e Información requerida, tiempo y recurso humano.
Funcionarios del BPIM	Cooperante / Beneficiario	Muy Favorable	Diagnóstico, construcción e implementación del proyecto.	Suministro de información y experiencia. Beneficiarios de las asistencias.
Comunidad	Beneficiario	Favorable	Beneficiario	Informe de necesidades.

Fuente: elaboración propia.

Si bien el principal involucrado de un sistema de gestión de proyectos es la comunidad, que es quien recibe el impacto directo de los beneficios, debemos resaltar que pueden ser muchas las entidades dolientes de los procesos para el cumplimiento de los objetivos. Por ejemplo, el DNP como organismo nacional en representación del gobierno, la gobernación de Antioquia como garante y apoyo indispensable en los procesos y en recursos, así como la propia alcaldía municipal desde sus organismos administrativo. Así también debemos mencionar a los funcionarios públicos encargados del banco de programas y proyectos de inversión municipal, ya que estos son los actores principales en la eficiencia de las acciones dentro del mismo. Los funcionarios también son beneficiarios en este caso de la asistencia técnica a desarrollar.

4.3 Identificación del problema o necesidad

Teniendo en cuenta todos los factores mencionados y la identificación de una posible problemática central, en la cual se puede concentrar gran parte de la situación del municipio de Chigorodó, así como también posibles alternativas de solución para las mismas. Como podemos

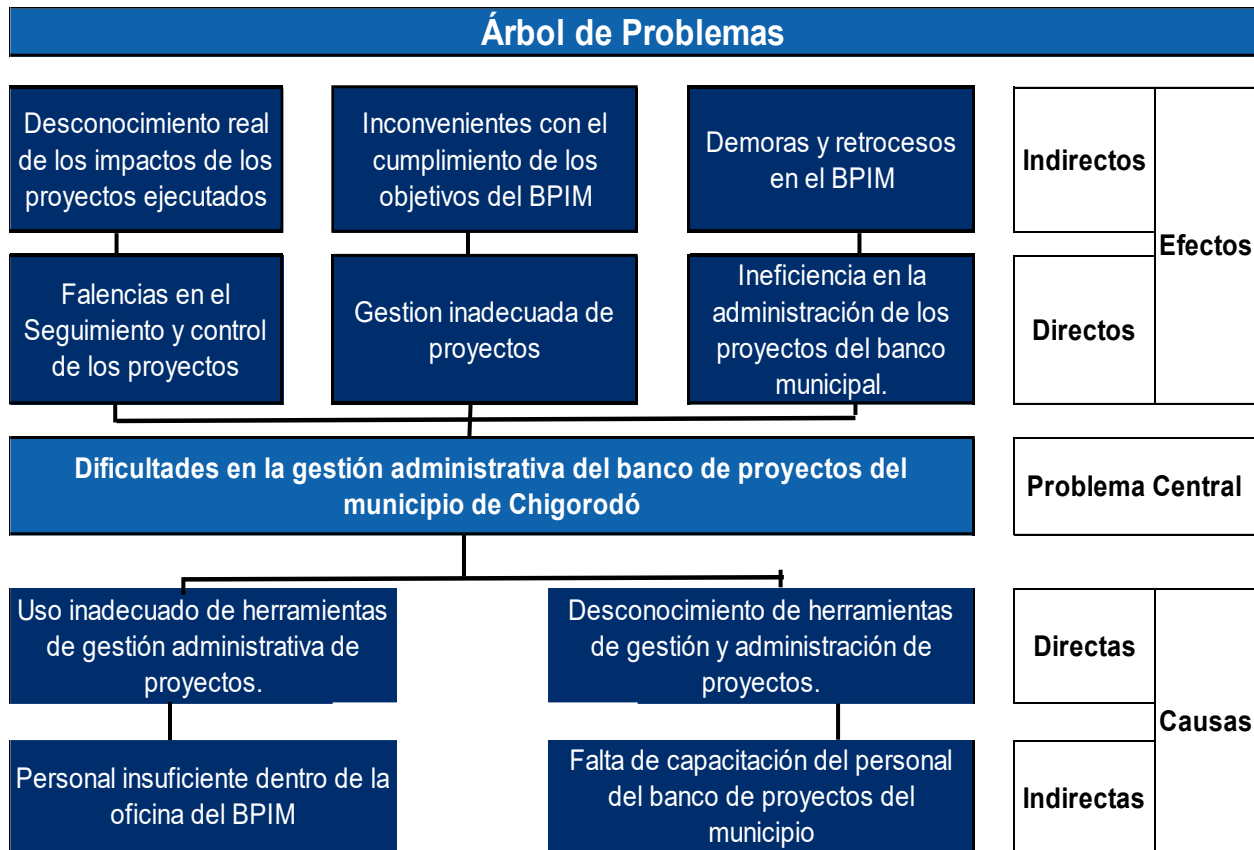
evidenciar en el siguiente árbol de problemas, se establece como problema principal las posibles dificultades que se presentan en la gestión administrativa del banco de programas y proyectos del municipio de Chigorodó, y las posibles causas tanto directas como indirectas que pueden estar generando dichas dificultades.

Entre las causas principales de la problemática mencionada encontramos que, las dificultades pueden darse debido a un uso inadecuado de herramientas o al desconocimiento de las mismas, esto quizás, a la falta de capacitación del personal a cargo del BPIM o una insuficiencia de personal dentro de la oficina, generando sobrecarga laboral sobre los funcionarios.

De los anterior, se puede generar múltiples consecuencias, como una formulación inadecuada de los proyectos, demoras y retroceso dentro de la oficina, falencias en el seguimiento de los proyectos que se encuentran en ejecución, lo que genera el desconocimiento real de los impactos generados por los mismos. Estos inconvenientes afectan directamente el cumplimiento de los objetivos, no solo de la oficina del banco de proyectos como administrador de los programas, sino también al cumplimiento de plan de desarrollo municipal y a los indicadores ante el gobierno nacional.

Tabla 6.

Árbol de problemas.



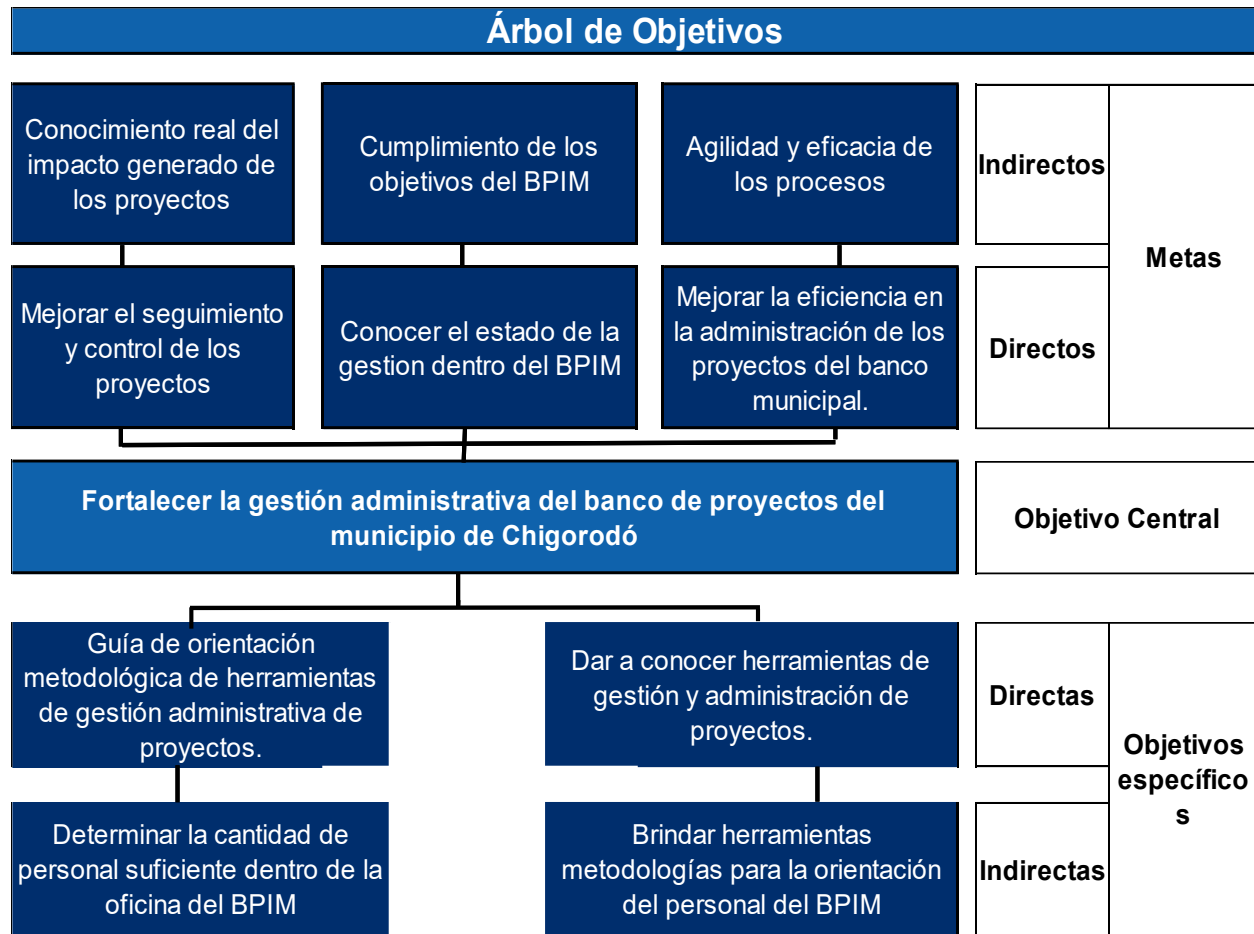
Fuente: elaboración propia.

La intervención del banco de proyectos puede generar varios impactos, si se tiene en cuenta que, a partir de la identificación clara de las causas de la problemática central, se puede establecer varios objetivos, tal y como se evidencia en el árbol de objetivos siguiente.

4.4 Análisis de objetivos

Tabla 7.

Árbol de objetivos.



Fuente: elaboración propia.

Siendo consecuentes con la problemática principal identificada en el árbol de problemas, se plantea el objetivo principal de la línea temática a desarrollar, el cual busca fortalecer la gestión administrativa del banco de proyectos del municipio de Chigorodó, teniendo como base objetivos específicos como; desarrollar una guía de orientación metodológica en herramientas de gestión administrativa en proyectos, así como dar a conocer dichas herramientas.

Para lograr lo anterior, es necesario realizar un diagnóstico del estado actual de banco de proyectos del municipio, conocer más a fondo todos sus procesos y posteriormente realizar documentos de orientación para su adecuada gestión y realizar un documento de transferencia metodológica como soporte para la oficina del BPIM.

5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA

Con la construcción del árbol de problemas anteriormente descrito y detallado, así como del árbol de objetivos con sus respectivos análisis, podemos determinar que las alternativas de solución para el municipio de Chigorodó deben estar concentradas sobre la línea de estructuración de proyectos. Dentro de esta línea se propone establecer dos productos de asistencia técnica; el diagnóstico del estado del banco de programas y proyectos de inversión municipal y la transferencia metodológica para el fortalecimiento del banco de programas y proyectos de inversión municipal.

5.1 Identificación de acciones

Tabla 8.

Acciones de las alternativas de solución.

Acciones de las alternativas de solución		
Relacionar de acuerdo con los objetivos y metas de la ATT, todas las acciones de las alternativas de solución.		
Objetivo Principal:	Fortalecer la gestión administrativa del banco de proyectos del municipio de Chigorodó	
Objetivos Específicos	Productos ANS - ATT	Posibles acciones de intervención de acuerdo con cada objetivo y producto
Guía de orientación metodológica de herramientas de gestión administrativa de proyectos.	Transferencia metodológica para el fortalecimiento del banco de programas y proyectos de inversión municipal	<ul style="list-style-type: none"> • Marco normativo BPIM. • Identificación y articulación de actores relevantes en el BPIM. • Proceso de identificación y priorización de proyectos. • Metodologías de formulación con énfasis en factibilidad técnica, social y financiera. • Herramientas para la evaluación de proyectos. • Casos de estudio y buenas prácticas en formulación de proyectos municipales.
Dar a conocer herramientas de gestión y administración de proyectos.	Transferencia metodológica para el fortalecimiento del banco de programas y proyectos de inversión municipal	<ul style="list-style-type: none"> • Marco normativo BPIM. • Identificación y articulación de actores relevantes en el BPIM. • Proceso de identificación y priorización de proyectos. • Metodologías de formulación con énfasis en factibilidad técnica, social y financiera. • Herramientas para la evaluación de proyectos. • Casos de estudio y buenas prácticas en formulación de proyectos municipales.

Determinar la cantidad de personal suficiente dentro de la oficina del BPIM	Diagnóstico del estado del banco de programas y proyectos de inversión municipal de Chigorodó	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión de la documentación existente • Análisis de la oferta y la demanda de proyectos • Identificación de oportunidades de financiación y cofinanciación.
Conocer el estado de la gestión dentro del BPIM	Diagnóstico del estado del banco de programas y proyectos de inversión municipal de Chigorodó	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión de la documentación existente • Análisis de la oferta y la demanda de proyectos • Identificación de oportunidades de financiación y cofinanciación.

Fuente: elaboración propia.

5.2 Descripción de las alternativas de solución

Las propuestas presentadas dentro de la línea temática y que se detallan en la tabla anterior, corresponden a la oferta de servicios de la estrategia de ATT y se brindan como alternativas de solución para la dificultades presentadas dentro del árbol de problemas.

En primer lugar, tenemos el Diagnóstico del estado de los Bancos de Programas y Proyectos de Inversión Municipal (BPIM) en los municipios enfocado en la utilización de este mecanismo en la inversión pública, la cual tendrá una duración aproximada de tres semanas, en las cuales se realizarán las acciones a desarrollar para el cumplimiento del objetivo. Se realizará en primer lugar una revisión documental que nos permita tener un primer panorama sobre el funcionamiento del banco de proyectos, seguidamente se realizaran visitas a territorio para realizar entrevistas y aplicar herramientas de gestión y análisis de información, se realizaran estudios para el análisis de la oferta y demanda de proyectos, así como las oportunidades de financiación o cofinanciación de estos.

En segundo lugar, se realizará una Transferencia metodológica y fortalecimiento de los Bancos de Programas y Proyectos de Inversión Municipal (BPIM), con el fin de dar a conocer los marcos normativos, los actores relevantes y los procedimientos de identificación y priorización de proyectos, con el objetivo de mejorar los procesos de formulación de proyectos, su seguimiento y evaluación. para lo anterior se estima un plazo de intervención de tres semanas.

Las alternativas de solución planteadas serán desarrolladas en el marco de la estrategia de asistencia técnica de la ESAP, la cual tiene inherentes procesos de seguimiento, orientación temática y trabajo autónomo, comisiones a los territorios y asesoría constante con el fin de poder brindar a las entidades territoriales, productos de excelente calidad y contribuir al fortalecimiento de sus procesos de gestión administrativa durante la vigencia 2025.

5.3 Estructura analítica del proyecto

Tabla 9.

Estructura analítica de los productos de asistencia técnica.

Estructura Analítica de los Producto de Asistencia Técnica							
Alternativas de Solución	Fines	Propósitos	Componentes	Indicadores	Fuentes de Verificación	Actividades	Supuestos
Diagnóstico del estado del banco de programas y proyectos de inversión municipal de Chigorodó	Conocer el estado de la gestión del BPIM. Mejorar la eficiencia en la administración de los proyectos del municipio. Conocimiento real de los impactos de los proyectos ejecutados.	Fortalecer la gestión administrativa del banco de proyectos del municipio de Chigorodó.	Caracterización y diagnósticos municipal. Análisis de la oferta y demanda de proyectos. Diagnóstico del BPIM.	Numero de diagnósticos de BPIM/Numero de municipios atendidos.	Documento de asistencia técnica desarrollada.	<ul style="list-style-type: none"> Revisión de la documentación existente Análisis de la oferta y la demanda de proyectos Identificación de oportunidades de financiación y cofinanciación. 	Interés por parte de la entidad territorial de recibir la asistencia técnica. Disposición de información relevante por parte del enlace municipal. Disposición de tiempo para la atención de las comisiones en territorio.
Transferencia metodológica para el fortalecimiento del banco de programas y proyectos de inversión municipal	Cumplimiento de los objetivos del BPIM. Mejorar el seguimiento y control de los proyectos. Agilidad y eficacia en los procesos.	Fortalecer la gestión administrativa del banco de proyectos del municipio de Chigorodó.	Guía de transferencia metodológica abarcando diferentes temáticas de acuerdo a las necesidades de la entidad territorial.	Numero de guías de transferencia metodológica/Numero de municipios atendidos.	Documento de asistencia técnica desarrollada.	<ul style="list-style-type: none"> Marco normativo BPIM. Identificación y articulación de actores relevantes en el BPIM. Proceso de identificación y priorización de proyectos. Metodologías de formulación con énfasis en factibilidad técnica, social y financiera. Herramientas para la evaluación de proyectos. Casos de estudio y buenas prácticas en formulación de proyectos municipales. 	

Fuente: elaboración propia.

6. CONCLUSIONES

Municipio de Chigorodó, un territorio poblado en su gran mayoría por afrodescendientes e indígenas, donde la actividad agrícola y pecuaria son el sustento de la mayoría de la población, sin embargo, el comercio ha tomado mucha fuerza en los últimos años, registrando un mayor aporte al valor agregado del municipio.

El desempeño municipal de Chigorodó venía presentando un comportamiento positivo entre los años 2020 y 2022, pero para la vigencia 2023, registro una disminución significativa, pasando de 83,1 a 54,1, siendo este su año más bajo de gestión y estando por debajo del promedio de su grupo par ubicándose en el quintil 3.

Entre las vigencias 2022 y 2023, el índice de desempeño institucional presento un comportamiento muy negativo, registrando disminuciones en todas sus dimensiones, siendo las más afectadas la dimensión tres, gestión de resultados y la dimensión seis, gestión del conocimiento, lo que denota un deterioro en los procesos de gestión administrativa, que impactan directamente el banco de proyectos municipal.

El índice de Desempeño Fiscal (IDF) del municipio de Chigorodó presento mejoras en más de cuatro puntos porcentuales, indicando que se ha venido mejorando, pero lentamente, ya que aún se encuentra en calificación vulnerable, evidenciando que sigue con alto endeudamiento en 2023, pero inferior al año 2022.

Al igual que muchos municipios de la subregión del Urabá, el índice de pobreza multidimensional presenta aspectos con mala calificación, afectando de forma negativa los índices de riesgo ajustado por capacidades del municipio.

El municipio de Chigorodó presenta oportunidades de mejora en sus componentes de gestión de proyectos, evidenciado en la baja calificación de todos los indicadores para la vigencia 2023, lo que denota una evidente oportunidad de mejora en los procesos de gestión administrativa.

Se requiere el fortalecimiento de los procesos del banco de programas y proyectos de inversión municipal, ya que este es el principal órgano de administración y control de los proyectos que permiten el cumplimiento de los objetivos del plan de desarrollo municipal.

7. RECOMENDACIONES

Teniendo en cuenta la problemática planteada y las falencias identificadas dentro de la entidad territorial, es necesario realizar procesos de fortalecimiento desde las diferentes dimensiones del desempeño, que permitan mejorar los procesos de manera integral y buscar el cumplimiento de los objetivos dentro del plan de desarrollo municipal.

Fortalecer el banco de programas y proyectos del municipio, ya que esto permitirá mejorar sustancialmente los impactos que se generan en la comunidad en sus ámbitos tanto sociales como económicos y políticos. Esto se puede desarrollar por medio de capacitaciones al personal, adopción de herramientas metodológicas, mentorías y asistencias técnicas.

Identificar y aprovechar las experiencias de otros bancos de proyectos en el desarrollo de buenas prácticas de gestión, implementando metodologías, acciones y procesos que permitan aumentar la eficiencia del BPIM.

Aprovechar al máximo los programas de fortalecimiento institucional ofrecidos por el gobierno nacional, por intermedio de sus diferentes entidades como los ministerios, las gobernaciones y la escuela superior de administración pública.

8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alcaldía Municipal de Chigorodó. (2024). Plan de Desarrollo 2024-2027 Desarrollo para todos y todas. *Plan de Desarrollo 2024-2027 Desarrollo para todos y todas*. Obtenido de <https://www.chigorodo-antioquia.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-territorial-20242027>

Consejo Territorial de Planeación de Antioquia . (2024). *Perfil Subregional Uraba*. Obtenido de [https://ctpantioquia.co/subregion-de-uraba/#:~:text=La%20subregi%C3%B3n%20est%C3%A1%20conformada%20por,de%20categor%C3%ADa%20sexta%20\(6\).](https://ctpantioquia.co/subregion-de-uraba/#:~:text=La%20subregi%C3%B3n%20est%C3%A1%20conformada%20por,de%20categor%C3%ADa%20sexta%20(6).)

Consejo Territorial de Planeación de Antioquia. (s.f.). *Perfil de Desarrollo Subregional*. Obtenido de Subregión Urabá de Antioquia.

CTPA. (2024). *Consejo Territorial de Planeación de Antioquia*. Obtenido de <https://ctpantioquia.co/subregion-de-uraba/>

DANE. (2024). *Indices de Pobreza Multidimensional*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

Dirección de Descentralización y Fortalecimiento Fiscal. (2023). *Resultados Índice de Desempeño Fiscal territorial para la vigencia 2023*. Obtenido de https://www.dnp.gov.co/LaEntidad_/subdireccion-general-descentralizacion-desarrollo-territorial/direccion-descentralizacion-fortalecimiento-fiscal/Paginas/informacion-fiscal-y-financiera.aspx

DNP. (2024). *TerriData Sistemas de Estadísticas Territoriales* . Obtenido de https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_05172.pdf

Gobernación de Antioquia. (2021). Obtenido de <https://corregimientos.antioquia.gov.co/chigorodo/>

MIPG. (2020). *Resultados Medición del Desempeño Institucional 2020*. Obtenido de <https://www1.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultado-historico-2022>

Portal Territorial de Colombia. (2018). *DNP - DADS, 2018. Índice Municipal de Riesgo Ajustado por Capacidades*. Obtenido de <https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>



Sistema de Planeación Territorial. (s.f.). *Ficha de Caracterización Supramunicipal, nodo Turbo*.
Obtenido de https://terridata.blob.core.windows.net/fichas-supramunicipales/Ficha_2.pdf

Terridata. (2023). *Fichas Municipales*. Obtenido de cchrome-
extension://efaidnbmnnnibpcajpcgiclfefindmkaj/https://terridata.blob.core.windows.net/fichas-supramunicipales/Ficha_2.pdf

Terridata. (2024). *Reporte de Caracterización* . Obtenido de <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

Dirección Territorial Antioquia:

Correo: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal:050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024