

Caracterización y Diagnóstico

Municipio de El Bagre

Dirección Territorial
Antioquia

Estrategia de Asistencia
Técnica Territorial 2025


**PÚBLICA
MENTE
ESAP**

 **La ESAP
en sinfonía
con el CAMBIO**

Dirección de Fortalecimiento
y Apoyo a la Gestión Estatal



ESCUELA SUPERIOR DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

	FORMATO CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO	CODIGO: PE-FO-015
		VERSION: 1
		FECHA: 10/04/2024
PROCESO: Proyección y Extensión		
Documento de referencia: Procedimiento de Asistencia Técnica PE-PT-006		



**Escuela Superior de
Administración Pública**
 República de Colombia

**CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO
MUNICIPIO DE EL BAGRE**

**ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
SUBDIRECCIÓN NACIONAL DE PROYECCIÓN INSTITUCIONAL
DIRECCIÓN DE FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN ESTATAL**

**Medellín
Mayo
2025**

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

www.esap.edu.co

Caracterización y Diagnóstico
Municipio de El Bagre

Jorge Iván Bula Escobar
Director Nacional de la ESAP

Carolina Arango Salazar
Directora Territorial ESAP Antioquia

Laura Melisa Arroyave Flórez
Líder Territorial Asistencia Técnica Dirección Territorial Antioquia

Manuel Iván Botero Álvarez
Profesional Especializado Dirección Territorial Antioquia

Valeria Banquet Sierra
Profesional Universitario Dirección Territorial Antioquia

Medellín, Antioquia
Mayo, 2025



Tabla de Contenido

Introducción	6
1. Caracterización del Municipio	6
1.1 Contexto territorial	7
1.2 Contexto económico	8
1.3 Dinámica demográfica.....	10
1.4 Etnias y minorías	11
1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado	12
2. Caracterización de la Subregión	13
3. Análisis de los Indicadores Municipales	14
3.1 Medición de desempeño municipal.....	14
3.2 Medición de desempeño institucional.....	14
3.3 Indicadores de desempeño fiscal	15
3.4 Índice de pobreza multidimensional.....	16
3.5 Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado	17
4. Diagnóstico de las Líneas Temáticas	18
4.1 Descripción de las problemáticas en la línea temática.....	18
4.2 Análisis de involucrados	19
4.3 Identificación del problema o necesidad.....	19
4.4 Análisis de objetivos.....	20
5. Propuesta de solución en la línea temática	21
5.1 Identificación de acciones	21
5.2 Descripción de las alternativas de solución.....	22
5.3 Estructura analítica del proyecto.....	23
6. Conclusiones.....	23
7. Recomendaciones.....	24
8. Referencias	24

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Listado de Figuras

figura 1. Mapa	8
figura 2. Pirámide poblacional.....	10
figura 3. Relación de desplazamientos	13
figura 4. Componentes de desempeño.....	14
figura 5. Índice pobreza multidimensional	16
figura 6. Mapa de vulnerabilidad.....	17
figura 7. Árbol de problemas	20
figura 8. Árbol de objetivos	20
figura 9. Acciones identificadas.....	21
figura 10. Estructura analítica	23

Dirección Territorial AntioquiaCorreo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



Listado de Tablas

Tabla 1. Veredas y Corregimientos de El Bagre	7
Tabla 2. Información general	7
Tabla 3. Actividades económicas de El Bagre	9
Tabla 4. Índices demográficos de El Bagre	11
Tabla 5. Etnias y minorías	11
Tabla 6. Hechos victimizantes	12
Tabla 7. Dimensiones y porcentajes de El Bagre	15
Tabla 8. Indicadores de desempeño fiscal	15
Tabla 9. Matriz de involucrados	19
Tabla 10 recomendaciones	24

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Introducción

Durante el periodo 2023-2026, se puso en marcha la estrategia de Asistencia Técnica Territorial como parte integral del Sistema de Intervención y Fortalecimiento Nacional. Su propósito es impulsar la participación de la ESAP en los municipios PDET, así como en aquellos de 5ª y 6ª categoría y otros municipios priorizados. En este contexto, se incorporó el concepto de “escuela aplicada”, integrando a los estudiantes de los programas de pregrado en Administración Pública y Administración Pública Territorial.

Para el año 2025 se priorizaron en Antioquia 25 municipios, para los cuales la estrategia de Asistencia Técnica Territorial aporta los siguientes valores agregados:

- ✓ Mayor control en la calidad en los productos presentados en el marco de las asistencias técnicas realizadas en los municipios priorizados;
- ✓ Evaluación de los resultados e impacto de las asistencias técnicas brindadas en territorio;
- ✓ Fortalecimiento de las capacidades institucionales soportada en la calidad de las intervenciones;
- ✓ Aplicación del concepto de “Escuela Aplicada” al vincular estudiantes, docentes y egresados en pregrado y posgrado;

Como lo señala el CONPES 4091 de 2022, la Asistencia Técnica Territorial busca el fortalecimiento de las capacidades institucionales de las entidades territoriales A través de la implementación de un proceso orientado a reconocer sus necesidades, determinar la demanda y diseñar la oferta de acciones sistémicas, coherentes, estructuradas y sostenibles, se busca generar valor público y coadyuven en la prestación de servicios en desarrollo de su misionalidad a la ciudadanía en general. Como se enuncia, el CONPES 4091 de 2022 “Política para Asistencia Técnica Territorial” será el instrumento de política pública que fundamenta la Estrategia de Asistencia Técnica Territorial.

1. Caracterización del Municipio

El Bagre hace parte de la subregión Antioqueña del Bajo Cuca, esta subregión está conformada por seis municipios, está situado a 284 kilómetros de la ciudad de Medellín. Tiene una extensión de 1.563 km², de los cuales el 10,8 km² se encuentran urbanizados, teniendo el área restante en zona rural, sus fronteras físicas territoriales son: Se encuentra delimitado al norte por el municipio de Nechí; al sur por Zaragoza y Segovia; al este por las serranías de San Lucas y Santa Bárbara, ubicadas en el departamento de Bolívar; y al oeste por los municipios de Cauca y Zaragoza. La sede municipal está situada a orillas del río Nechí, en la confluencia con el río Tigüí, que es uno de sus afluentes, el cual a su vez desemboca sus aguas a río Cuaca.

Está situado a 50 metros sobre el nivel del mar. Su clima se caracteriza por ser cálido y húmedo, acompañado de un extenso periodo seco. La temporada de lluvias inicia en abril y se prolonga hasta noviembre, cesando en periodos cortos de veranos entre julio y agosto. se caracteriza por presentar precipitaciones que varían entre 2.400 y 4.000 milímetros, temperaturas entre 26 y 36 °C y una humedad relativa que va por encima del 80%. (Municipio de El Bagre)

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

1.1 Contexto territorial

El municipio contiene gran variedad de recursos hídricos, su territorio lo atraviesa el río Nechí, el cual tiene su principal yacimiento en el municipio de Yarumal y cuenta con una longitud de 270 km hasta desembocando en el río Cauca. Sus principales recursos hídricos tienen origen en los ríos Tigüí y Amacerí, así como en las quebradas Villa, Santa Isabel, El Guamo y San Pedro. Adicionalmente, dispone de ciénagas como Amacerí, Pujador, San Carlos, Matanza, Portugal y San Pedro, las cuales presentan sequías y contaminación por la actividad de la extracción minera, tiene zonas planas y montañas en el 80% del territorio. Presenta altos índices de erosión, generado principalmente por La actividad minera provoca la infertilidad y el desgaste nutricional del suelo, la reducción de su capacidad para producir, la inestabilidad de las estructuras del terreno, así como la alteración de los perfiles del suelo y la pérdida de áreas aptas para la agricultura.

El municipio de El Bagre administra diversos centros poblados que, junto a varias veredas, integran los corregimientos de Puerto Claver y Puerto López

Tabla 1.

Veredas y Corregimientos de El Bagre

CORREGIMIENTO	CENTROS POBLADOS	VEREDAS
Puerto Claver	Puerto Claver	Alto de Sabalito, Amacerí, Arenales, Boca del Guamo, Chiritá, El Castillo, El Guachí, El Oso, El Pital, La Aduana, La Arenosa, La Bamba, La Llana, La Primavera, La Rica, Las Claras, Medios de Manicería, Mellizos, Muqui, Río Viejo, Sabalito Sinaí, San Carlos, San Pedro, Santa Bárbara, Santa Barbarita, Santa Margarita, Santa Rosa, Santa Teresa (Gobernación de Antioquia, 2022)
Puerto López	Puerto López	Alto del Berrugoso, Arenas Blancas, El Pedral, El Socorro, La Bonga, Las Negritas Chaparrosa, Negras Intermedias, San Cayetano, Villa Grande, Villa Hermosa (Gobernación de Antioquia, 2022)

Fuente: Elaboración propia con información de (Gobernación de Antioquia, 2022)

Tabla 2.

Información general

CÓDIGO DANE: 05250	SUBREGIÓN: BAJO CAUCA
Decreto 192 de 2001 (Decreto 192 de 2001 Congreso de la República, 2001)	Superficie: 1563 KM ²
Población 2024: 58.845 habitantes	

Fuente: Elaboración propia con información de (Departamento Nacional de planeación, 2024)

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

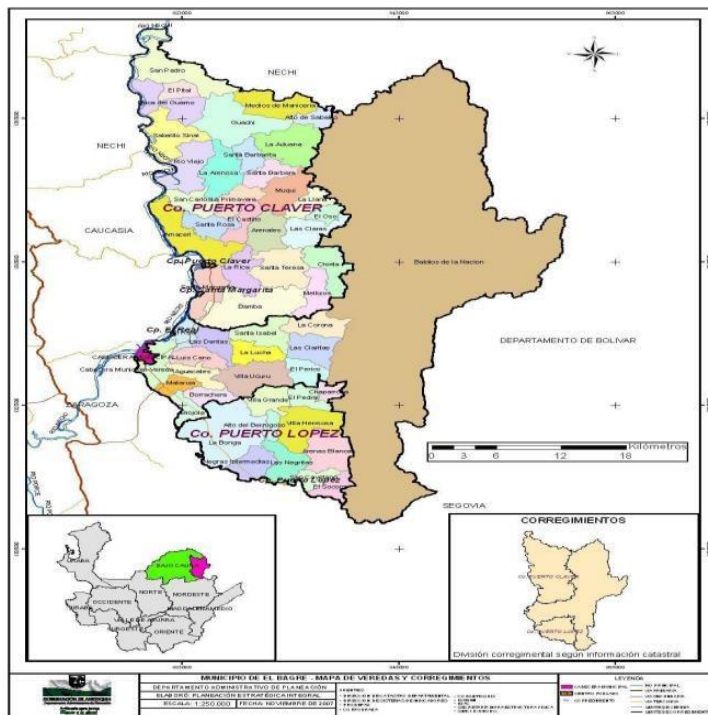
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Información general (población urbana, rural, clima, entre otros):

- ✓ Población: 55.845 habitantes.
- ✓ La población urbana del Bagre es de 32.823 habitantes.
- ✓ La población rural del Bagre es de 19.039 habitantes.
- ✓ Está constituido por dos corregimientos: Puerto Claver y Puerto López.
- ✓ Cuenta con 53 veredas.
- ✓ Subregión: bajo cauca.
- ✓ Clima: 34°C.
- ✓ Distancia a Medellín: 5 h 20 min (284 km).

Figura 1.

Mapa municipio



Fuente: (Gobernación de Antioquia, 2022)

1.2 Contexto económico

La economía del Municipio de El Bagre está basada en la extracción de oro, seguida de la tala de árboles y la agricultura. El Bagre es el primer productor de oro en el departamento de Antioquia. El municipio siempre ha sido minero, junto con Caucasia.

- ✓ Minería: Oro, Plata.
- ✓ Agricultura: Arroz, Pan.
- ✓ Pesca.
- ✓ Actividad Maderera.
- ✓ Ganadería: En menor escala.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

El desarrollo económico del municipio de El Bagre se fundamenta en la ganadería, la agricultura, la minería y el comercio. Actualmente, la extracción minera constituye el 90% de su actividad económica, siendo responsable del 40% de la producción aurífera en la subregión; mientras que la ganadería ocupa el segundo escalón en la estructura económica. Aunque en las zonas rurales se practica la actividad agrícola, ésta se encuentra en una fase incipiente, centrándose en la producción de yuca, arroz y, de forma tradicional, en el cultivo de plátano y maíz. Cabe destacar que, en los últimos años, esta labor agrícola se ha orientado principalmente hacia el sustento de las familias y la garantía de la seguridad alimentaria. (Municipio de El Bagre)

Por estar ubicado en la parte Nororiental del Departamento de Antioquia, el municipio de El Bagre presenta un brillo solar aproximado de 10.5 horas que corresponde de 7:00 a.m. a 5:30 p.m., lo que facilita el desarrollo de la actividad de tipo agrícola y pecuaria en el municipio. (Servicio Nacional de Aprendizaje)

El municipio de El Bagre en relación a los 125 municipios del departamento de Antioquia, ocupa la posición número 25 del valor agregado que representa para el departamento, teniendo en cuenta que el sector primario abarca actividades esenciales como la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca, además de la extracción en minas y canteras; el sector secundario comprende la industria manufacturera y el sector de la construcción; y por último, el sector terciario engloba el suministro de servicios relacionados con la electricidad, el gas y el agua, el ámbito comercial, el mantenimiento y reparación de vehículos automotores, el transporte de personas y mercancías, los servicios de alojamiento y alimentación, así como las actividades vinculadas a la información, las comunicaciones, y los servicios financieros y de seguros sector La siguiente tabla se realiza con base en el año 2015, con datos del año 2022 y actualizados en el año 2024 por el (Departamento Administrativo Nacional de Estadística)

Tabla 3.

Actividades económicas de El Bagre

ACTIVIDADES PRIMARIAS	ACTIVIDADES SECUNDARIAS	ACTIVIDADES Terciarias	VALOR AGREGADO	PESO RELATIVO MUNICIPAL EN EL VALOR AGREGADO DEPARTAMENTAL (%)
638	29	578	1.245	0.7

Expresado en miles de millones de pesos

Fuente: Elaboración propia con información de (Departamento Administrativo Nacional de Estadística)

Usos del suelo:

- ✓ **Uso agropecuario:** En el municipio de El Bagre se desarrollan diversas actividades agrícolas que combinan la producción de subsistencia, conocida como "pan coger", en la que se cultivan plátano, maíz y yuca, con métodos tecnificados aplicados al cultivo de arroz, plátano y distintos frutales. Aunque la vocación agrícola se extiende a lo largo del 20% del territorio municipal, en realidad se cultiva menos del 1%, lo que evidencia una subutilización del recurso—posiblemente para evitar técnicas que resulten más agotadoras para el suelo o menos rentables. De igual modo, se observa la práctica de la ganadería, tanto en la fase de levante como en la de ceba;

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

- ✓ **Uso forestal:** Productos como maderas, caucho, cacao han mostrado un crecimiento sostenido, impulsado por los programas de responsabilidad social implementados por las empresas mineras y los esfuerzos de la comunidad por fomentar un aprovechamiento forestal adecuado del suelo después de la extracción minera;
- ✓ **Uso minero:** La mayor parte del suelo del municipio se destina a actividades mineras, llevadas a cabo tanto de manera formal por la empresa Mineros de Antioquia como por el sector informal. El territorio presenta una topografía ligeramente quebrada hacia el oriente y plana en las zonas sur y occidental, características esenciales para la extracción de oro, aluvión y veta. Estas condiciones han consolidado al municipio como el principal productor de oro en el departamento de Antioquia;

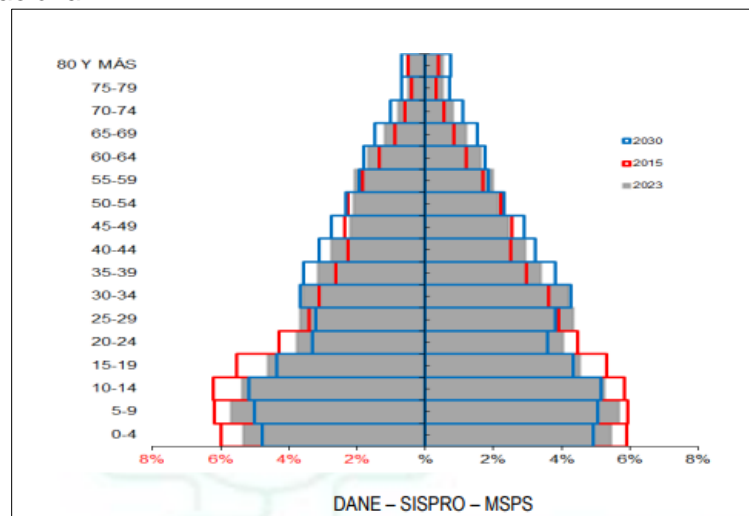
1.3 Dinámica demográfica

En el año 2023, la densidad poblacional en el municipio de El Bagre alcanzó las 36 personas por kilómetro cuadrado. Al desglosar por áreas de residencia, se determinó que, en la zona urbana, con una extensión de 169 km², residen 37,445 personas, lo que equivale a una densidad de 221 habitantes por km². Por otro lado, el área rural, con una superficie de 1,394 km², alberga a 18,400 personas, resultando en una densidad de 13 habitantes por km².

Se observa un crecimiento continuo de la población urbana, motivado principalmente por la violencia ejercida por grupos al margen de la ley que controlan las zonas rurales, donde la ausencia de autoridad ha perturbado la armonía territorial y la salud de las comunidades. Esto ha generado desplazamientos hacia el área urbana, provocando que muchas familias con recursos limitados busquen asentarse en lugares no aptos para una vida digna debido a la carencia de servicios esenciales como agua, energía y saneamiento. Estas condiciones pueden derivar en problemas de hacinamiento que incrementan el riesgo de enfermedades transmisibles. Adicionalmente, en las áreas rurales persisten retos relacionados con la dispersión geográfica y la dificultad de acceso debido a las condiciones del terreno

Figura 2.

Pirámide poblacional



Fuente: (Departamento Administrativo Nacional de Estadística)

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Tabla 4.*Índices demográficos de El Bagre*

INDICE DEMOGRAFICO	2015	2023
Relación hombre/mujer	Por cada 99 hombres había 100 mujeres	Por cada 96 hombres había 100 mujeres
Razón niños/mujer	47 niños/as (0-4 años) por cada 100 mujeres en edad fértil (15-49 años)	42 niños/as (0-4 años) por cada 100 mujeres en edad fértil (15-49 años)
Índice de infancia	36% de la población tenía hasta 14 años	33% de la población tenía hasta 14 años
Índice de juventud	27% de la población tenía entre 15 y 29 años	25% de la población tenía entre 15 y 29 años
Índice de vejez	7% de la población tenía 65 años o más	9% de la población tenía 65 años o más
Índice de envejecimiento	20 personas de 65 años o más por cada 100 habitantes	29 personas de 65 años o más por cada 100 habitantes
Índice de dependencia infantil	61 menores de 15 años dependían de 100 personas en edad laboral	10 menores de 15 años dependían de 100 personas en edad laboral
Índice de dependencia en mayores	8 personas de 65 años o más dependían de 100 personas en edad laboral	10 personas de 65 años o más dependían de 100 personas en edad laboral

Fuente: Elaboración propia con información de (Departamento Administrativo Nacional de Estadística)

1.4 Etnias y minorías

Se considera a El Bagre un municipio multiétnico en el cual reposan asentamientos de diferentes grupos poblacionales, donde su mayor porcentaje de habitantes hacen parte de población negra, mulata o afrocolombiana seguido del grupo poblacional indígena.

Proyección de población del municipio de El Bagre por área y pertenencia étnico - racial para el año 2025.

Tabla 5.**Etnias y minorías**

POBLACIÓN	ÁREA GEOGRÁFICA	NÚMERO	TOTAL
Indígena	Cabecera municipal	210	941
	Centros Poblados y Rural Disperso	731	
Gitana ROM	Cabecera municipal	3	5
	Centros Poblados y Rural Disperso	2	
	Cabecera municipal	1.952	2.677

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Negra Mulata o Afrocolombiana	Centros Poblados y Rural Disperso	725	
Palenquera de San Basilio	Cabecera municipal	0	1
	Centros Poblados y Rural Disperso	1	
Raizal del archipiélago	Cabecera municipal	0	4
	Centros Poblados y Rural Disperso	4	

Fuente: Elaboración propia con información de (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2018)

1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado

El conflicto armado en Colombia y el desplazamiento forzado ha sido parte de la historia que acompaña a cada colombiano, directa e indirectamente, la disputa de territorios y los cultivos ilícitos son unos de los mayores agravantes que causa y generan estas situaciones desafortunadas, como consecuencias se recibe un impacto negativo en la calidad de vida de las víctimas llegando en repetidas ocasiones hasta acabar con la vida por medio de asesinato o desapariciones forzosas.

El Bagre es un municipio susceptible a la constante aparición y creación de estos escenarios, se puede inferir que parte de estas situaciones se deben a la ubicación geográfica del municipio, donde el acceso hace aproximadamente 15 o 20 años eran vías en trocha sin ningún tipo de adecuación, permitiendo que grupos al margen de la ley tomaran posesión y “justicia” propia ante la escasa presencia del estado, sumado a esto el municipio de El Bagre está ubicado en territorios ricos en oro y fuentes hídricas, convirtiéndose la explotación minera ilegal como una de las principales fuentes de financiación junto con los cultivos ilícitos de la zona de estos grupos.

Para al año 2023 el 78.4% de los municipios del departamento de Antioquia presentaron desplazamientos forzosos, donde el 28,5% les correspondían a víctimas de los municipios de El Bagre, Tarazá y Turbo.

Tabla 6.

Hechos victimizantes

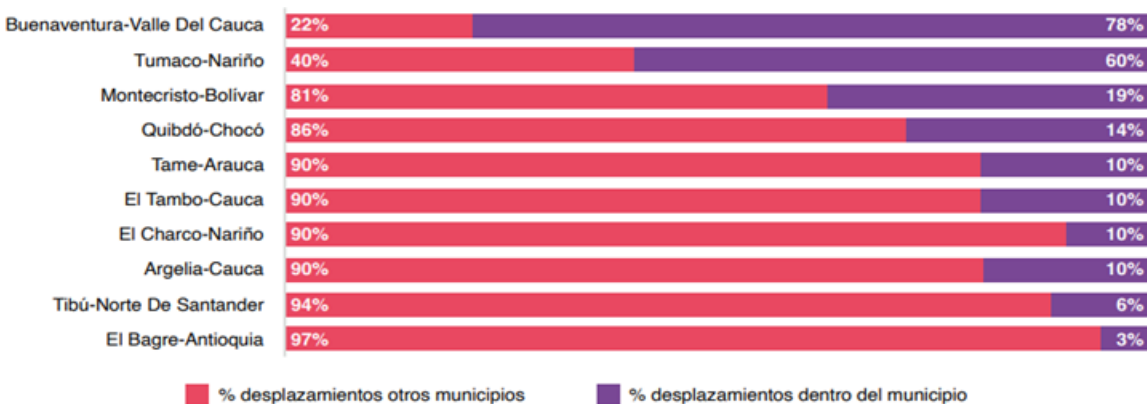
Víctimas por hecho victimizante-Municipio de El Bagre – Actualización diciembre 2024				
Hecho Victimizante	sexo	N° Personas por Ocurrencia	N° Víctimas por Ubicación Sujetos a Atención	N° Eventos Registrados
Abandono o Despojo Forzado de Tierras	Hombre	21997	20035	25036
	Mujer	2572	20992	25460

Desaparición forzada	Hombre	105287	59766	112323
	Mujer	95334	83649	102717
Desplazamiento forzado	Hombre	4278595	3361571	4961971
	Mujer	4519968	3671747	5285288
Homicidio	Hombre	1125258	768285	1224555
	Mujer	535337	472859	588850

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de (Unidad para las Víctimas, 2024)

Figura 3

Relación de desplazamientos



Fuente: (Unidad de Víctimas, 2023)

2. Caracterización de la Subregión

La subregión del Bajo Cauca, ubicada en el departamento de Antioquia, está integrada por seis municipios que para el año 2025 el 100% son de sexta categoría y municipios PDET. El Bajo Cauca Antioqueño es una subregión antigua respecto a los años de fundación de sus municipios y centros poblados.

Tiene aproximadamente 263.987 habitantes, lo que representa el 3.9% de la población de Antioquia, después del Valle de Aburrá es la subregión con mayor proporción de población urbana, ocupa el segundo lugar, después del Urabá, con la población más joven del departamento, donde más de la mitad de sus habitantes tienen 28 años o menos.

Esta subregión presenta abundancia y riquezas en recursos minerales, ya que la mayoría de sus municipios tienen como fuente principal de empleo es la explotación minera, agricultura, ganadería y pesca, aun así, tiene altos índices de pobreza. El 50% de la población está por debajo de la línea de pobreza monetaria, necesidades básicas insatisfechas y pobreza multidimensional.

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

No hay suficiente articulación entre los 6 municipios para la presentación o creación de proyectos productivos o de infraestructura a gran escala que propicie la mejora a la calidad de vida, si hay proyectos de carácter nacional e internacional que apuntan al desarrollo de la subregión, no se evidencia unificación desde el interior de la subregión para tener vinculaciones en proyectos.

3. Análisis de los Indicadores Municipales

Los indicadores municipales desempeñan un papel fundamental, ya que permiten monitorear, analizar y optimizar la administración local. Su relevancia radica en que facilitan la toma de decisiones basada en datos objetivos, posibilitan el análisis del desempeño y promueven la transparencia en la gestión pública

3.1 Medición de desempeño municipal

El Índice de Desempeño Municipal (IDM) nos indica de la situación de cada municipio, teniendo en cuenta aspectos como la eficacia de estos en la administración de sus recursos y la consecución de mejoras en la calidad de vida de sus habitantes mediante la evaluación, y comparación de datos. Este instrumento considera las capacidades iniciales de cada municipio, promoviendo inversiones orientadas a resultados y sirviendo como base para diseñar políticas que fortalezcan las capacidades locales y reduzcan las desigualdades territoriales. Para garantizar comparaciones justas, los municipios se agrupan en seis categorías según sus capacidades iniciales: Ciudades principales (13), Grupo 1 (capacidad alta), Grupo 2 (medio-alta), Grupo 3 (media), Grupo 4 (medio-baja) y Grupo 5 (baja).

En la actualidad El Bagre hace parte del grupo G2, teniendo por encima más de la mitad de la medida a los indicadores que determinan el desempeño municipal, obteniendo mejora en los resultados de años anteriores.

Figura 4.

Componentes de desempeño

Medición de desempeño Municipal de El Bagre	Puntaje 2020	Puntaje 2021	Puntaje 2022	Puntaje 2023
Rango de calificación	Medio	Medio	Medio	Medio
Puntaje Global MDM	47.1	44.5	48.6	52.7
Componente de gestión	47.1	44.5	48.1	51.6
Componente de resultados	69.69	69.67	71.44	74.93
Promedio departamental	55.61	52.32	54.59	59.18
Promedio nacional	50.77	51.38	52.82	54.54

Fuente: (MDM del DNP , 2023)

3.2 Medición de desempeño institucional

El índice de desempeño institucional es un indicador diseñado por el Departamento Administrativo de la Función Pública, para medir anualmente la gestión y el desempeño de las entidades públicas del orden nacional y territorial, así como el cumplimiento de las Políticas de Gestión y Desempeño Institucional, en el ámbito de aplicación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG, así como también el avance del Modelo Estándar de Control Interno – MECI.

Este indicador evalúa la habilidad de las entidades y organismos públicos para dirigir sus procesos de gestión institucional con el objetivo de mejorar la producción de bienes y la prestación de servicios. Se enfoca en criterios de calidad, alineándose con las necesidades de la ciudadanía bajo principios de transparencia, legalidad y eficiencia. A partir de este análisis, los entes territoriales son clasificados en un ranking nacional que destaca a las organizaciones del sector público más eficiente (Función Pública)

Tabla 7.*Dimensiones y porcentajes de El Bagre*

Año	Medición de Desempeño Institucional	D1 Talento Humano	D2 Direccionamiento Estratégico y Planeación	D3 Gestión para Resultados con Valores	D4 Evaluación de Resultados	D5 Información y Comunicación	D6 Gestión del Conocimiento	D7 Control Interno
2023	66.4	90.3	76.6	56.8	71.5	58.3	21.8	82.7

Fuente: Elaboración propia con información de (Función Pública, 2023)

3.3 Indicadores de desempeño fiscal

El Índice de Desempeño Fiscal (IDF) se define como una herramienta creada por el Departamento Nacional de Planeación con el propósito de evaluar, de forma detallada, las condiciones fiscales y la capacidad financiera de las entidades territoriales. Esta medición proporciona un panorama claro sobre su sostenibilidad fiscal y gestión económica

El cálculo del Índice de Desempeño Fiscal (IDF) establece un ranking que constituye una herramienta clave para cumplir con los lineamientos de la Ley 617 de 2000. Este indicador permite analizar las finanzas territoriales y su vínculo con el desarrollo, evaluar las disparidades fiscales existentes y servir como un instrumento de apoyo para caracterizar y comprender las dinámicas del territorio

En 2022, el Índice de Desempeño Fiscal (IDF) de El Bagre, Antioquia, fue de 63.2. Este índice es una herramienta que mide la capacidad de los municipios y departamentos para administrar sus finanzas públicas (Departamento Nacional de Planeación, 2022)

Tabla 8.*Indicadores de desempeño fiscal*

Ítem	Índice de desempeño fiscal	Resultados de vigencias	
		2022	2023
A	Dimensión resultados fiscales		
1.	Dependencia de las transferencias	75.8	76.4
2.	Relevancia formación bruta de Capital (FBK)	16.0	27.3
3.	Endeudamiento total	31.8	29.7

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

4.	Ahorro corriente	66.7	59.2
5.	Balance primario	5.3	- 6.3
B	Dimensión de Gestión Financiera	2022	2023
1.	Holgura	41.7	23.8
2.	Capacidad de programación y recaudo de ingresos	135.5	133.6
3.	Capacidad de ejecución de inversión	89.1	91.7
4.	Bonificación esfuerzo propio	0,00	0,00
5.	Bonificación catastro	0.00	0,00
Índice de Desempeño Fiscal		63.2	63.6
Categoría		6	
Grupo de Capacidades		G2	
Rangos de desempeño fiscal			
Sostenible		Igual o mayor a 80	
Solvente		Entre 70 y 79	
Vulnerable		Entre 60 y 70	
Riesgo		Entre 40 y 60	
Deterioro		Menos de 40	

Fuente: Elaboración propia con información de (Función Pública, 2023)

El municipio de El bagre está en un rango 3 que sería un rango vulnerable, lo que significa que un municipio vulnerablemente sostenible en temas de desempeño fiscal.

3.4 Índice de pobreza multidimensional

El índice está conformado por 15 dimensiones que integran un total de 40 variables, las cuales reflejan las condiciones de vida de los hogares. Este instrumento permite calcular el promedio de calidad de vida de los hogares en el departamento y establecer comparaciones entre municipios, subregiones, zonas y áreas urbanas y rurales.

A cada hogar se le asigna un puntaje que oscila entre 0 y cien 100. Cuanto mayor sea el valor del índice, mejores serán las condiciones de vida del hogar. La escala de este indicador abarca desde 0 hasta 100.

Figura 5.

Índice pobreza multidimensional

Dimensiones	Indicadores	%
Condiciones educativas del hogar	Analfabetismo	23,1
	Bajo logro educativo	69.1
Condiciones de la niñez y juventud	Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	3.6
	Inasistencia escolar	8.9
	Rezago escolar	29.0
	Trabajo infantil	2.9
Trabajo	Tasa de dependencia	43.0
	Trabajo informal	91.7
Salud	Barreras de acceso a servicios de salud	2.7
	Sin aseguramiento en salud	14.8
Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda	Hacinamiento crítico	19.6
	Inadecuada eliminación de excretas	41.3
	Material inadecuado de paredes exteriores	10.6

Dimensiones	Indicadores	%
	Material inadecuado de pisos	24.3
	Sin acceso a fuente de agua mejorada	18.8
índice Multidimensional total	53.7	

(Medida de pobreza multidimensional municipal de fuente censal - DANE, 2024)

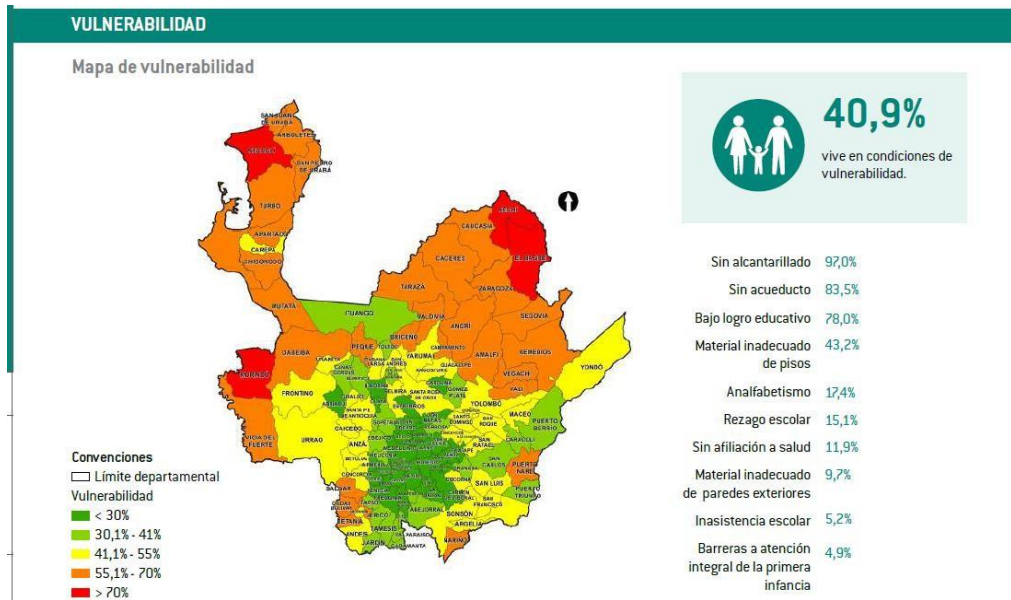
3.5 Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado

El Bagre, es uno de los municipios del departamento de Antioquia que hace parte de las áreas en condición de Amenaza, hace parte parcial del 27% del área departamental a presentar movimientos en masa y del 19% del área departamental a sufrir flujos torrenciales, geográficamente tiene altas probabilidades de presentar gran cantidad de inundaciones lentas y flujos torrenciales

Los índices de riesgos que puede presentar el municipio frente a un rango de 0 a 100, cuando 0 es bajo riesgo y 100 alto riesgo, El Bagre es uno de los municipios de Antioquia que presenta la más alta vulnerabilidad con más del 70% , en cuanto a la capacidad de reacción y gestión para circunstancias de riesgo es media -baja, perteneciendo al grupo 2 (G2) , lo cual indica que el municipio en su índice de riesgo ajustado por capacidad, teniendo en cuenta la escala anterior puede tener entre 57 – 61, dando a entender que posee parcialmente información y accionamiento en casos de emergencia frente al ranking de los 10 municipios del departamento en los cuales tienen altos porcentajes de riesgo y bajos índices de capacidad a reacción y gestión, sin embargo se puede optimizar estas capacidades de reacción y gestión.

Figura 6.

Mapa de vulnerabilidad



Fuente: (Departamento Nacional de Planeación, 2019)

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
 Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
 Código postal: 050012
 Línea conmutador PBX: 018000 423713
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

4. Diagnóstico de las Líneas Temáticas

Durante el diagnóstico de la Asistencia Técnica Territorial llevada a cabo en el municipio, se relacionan varias líneas temáticas con el fin de abordar las necesidades más apremiantes para la entidad territorial y poder orientar los productos de las asistencias a satisfacción por medio de un documento entregable que sirva como base o guía para para afrontar situaciones de mejora o por el contrario ser referente en buenas prácticas para alguna de las líneas temáticas.

Las líneas temáticas que se llevarán a cabo para el año 2025 dentro del marco de las ATT son:

- ✓ Asociatividad territorial
- ✓ Asuntos Étnicos, Enfoque de Género y Gobernanza Cultural
- ✓ Contratación Estatal
- ✓ Estructuración de Proyectos
- ✓ Ordenamiento Territorial y Adaptación al Cambio Climático
- ✓ Innovación Pública
- ✓ Finanzas Públicas
- ✓ Consolidación de la paz total
- ✓ Políticas Públicas Sociales
- ✓ Convergencia

De las líneas temáticas anteriores se van a implementar dos productos los cuales hacen parte de la línea de estructuración de proyectos con el fin brindar y transferir información que le permita al Banco de Proyectos de la Entidad Territorial junto con cada secretaria del gabinete de trabajo formar un equipo robusto e integro que tenga la capacidad de identificar, proponer y solucionar

problemáticas a nivel local impactando de manera positiva la calidad de vida de sus habitantes y a su vez mejorando los indicadores de desempeño municipal para tener un mejor rendimiento en las futuras evaluaciones.

Siendo así, y una vez identificando las oportunidades de mejora se determina junto a la Entidad territorial trabajar los siguientes dos productos.

- ✓ Transferencia metodológica y fortalecimiento de los Bancos de Programas y Proyectos de Inversión Municipal (BPIM);
- ✓ Identificación de oportunidades de inversión.

Para el desarrollo de las ATT se plantea una metodología mixta que impliquen el uso de la investigación cualitativa y cuantitativa que permita la captación de datos primarios por parte de la entidad y secundarios por parte igual de la entidad y de la exhaustiva investigación requerida para el levantamiento de datos verídicos por parte del equipo a cargo de desarrollar las ATT's

4.1 Descripción de las problemáticas en la línea temática

La estructuración de proyectos hoy en día es el pilar de las políticas públicas, en todos los entornos públicos y privados, ya que por medio de esta se trazan las necesidades a satisfacer por medio de un proyecto donde se viabilizan siguiendo un orden de marco lógico las cuales permiten identificar el éxito o no de un proyecto. Una vez reconocida su importancia se hace urgente que los municipios tengan la capacidad para proponer y plasmar sus propios proyectos ya que son ellos los que conocen en primer grado sus necesidades, por eso la ATT se enfoca en el municipio de El Bagre lograr una convergencia entre

los dos productos de las asistencias y brindarle herramientas que le puedan ser útiles para la ejecución de sus actividades como entidades territorial.

4.2 Análisis de involucrados

La matriz de involucrados nos permite identificar los roles de cada involucrado y la manera en que puede repercutir en el desarrollo de las ATT's, de esta manera es más fácil tener una red de apoyo y trazabilidad para las decisiones que se tengan que tomar y poder hacerlo de una manera más efectiva buscando siempre el éxito de la línea temática y sus entregables.

Tabla 9.

Matriz de involucrados

Actor	Categoría	Orden	Interés/Expectativa	Posición	Contribución
Alcaldes Municipales	Gobierno local	Municipal	Liderazgo	Operativo	Aprobación de proyectos, gestión de recursos
Comunidad	Beneficiarios	Local	Participación en la selección y desarrollo de proyectos	Consultivo	Aportes en la identificación de necesidades y prioridades
Secretarios de planeación	Funcionarios técnicos	Regional	Capacitación en metodologías y herramientas de gestión	Operativo	Implementación de metodologías, seguimiento de proyectos
Organismos de financiación	Apoyo financiero	Nacional	Viabilidad y sostenibilidad de proyectos financiados	Estratégico	Financiamiento de proyectos, asesoría financiera
Entidades de control	Supervisión	Nacional	Asegurar transparencia y correcta utilización de recursos	Supervisión	Monitoreo, evaluación y reporte de avances
Expertos en Gestión Pública	Asesores externos	Nacional	Contribuir al fortalecimiento institucional y técnico	Asesor	Capacitaciones, asesoría, metodología y técnica

Fuente: Elaboración propia

4.3 Identificación del problema o necesidad

La identificación óptima y precisa de un problema permite tener un panorama claro y amplio ante las posibles soluciones u opciones que se tienen y poder mitigar o solucionar de raíz la problemática que se está presentando, a través del siguiente árbol de problemas se plantean el posible problema principal, causa y efectos en base a la línea de estructuración de proyectos y los subtemas a tratar en el municipio.

Identificación De Oportunidades De Inversión

Transferencia Metodológica y Fortalecimiento de los Bancos de Programas y Proyectos de Inversión Municipal (BPIM)

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

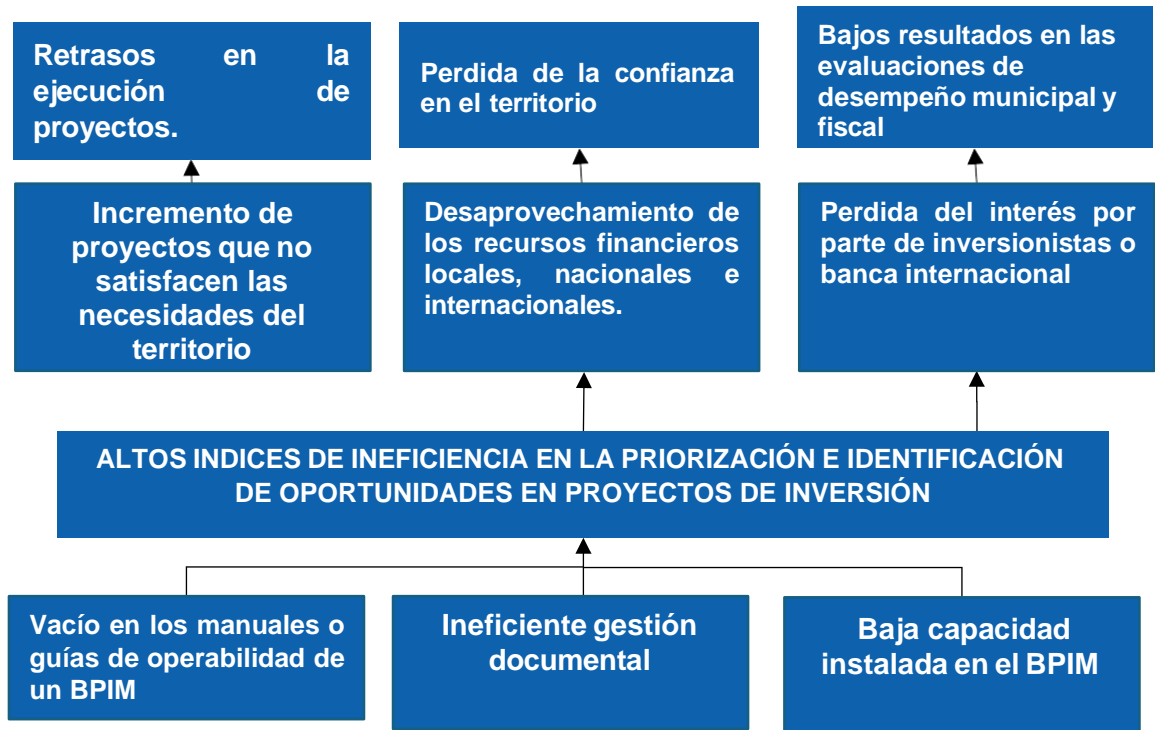
Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Figura 7.

Árbol de problemas



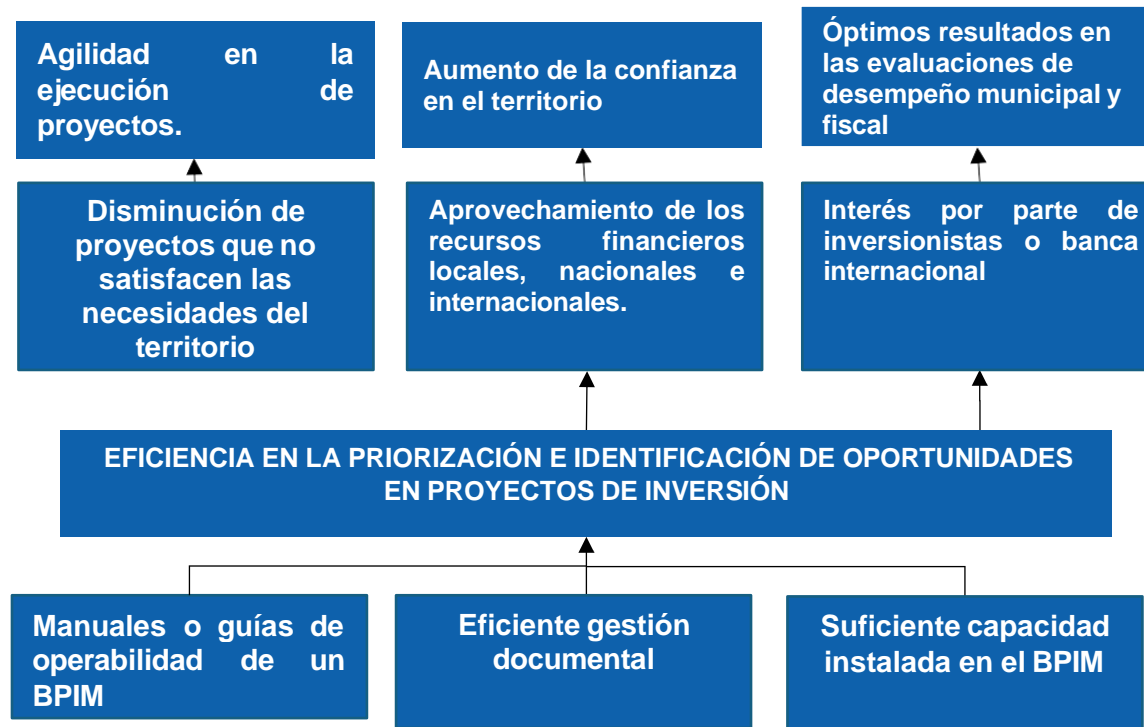
Fuente Elaboración propia

4.4 Análisis de objetivos

Una vez identificado el problema central en base a los productos a desarrollar se plantea un árbol con posibles soluciones o mitigadores que permitan a el municipio de El Bagre analizar y estudiar estas oportunidades de mejora que garantizan el desarrollo constante y optimo de la entidad territorial permitiéndole también estar a la vanguardia de las necesidades de su comunidad.

Figura 8.

Árbol de objetivos



Fuente: Elaboración propia

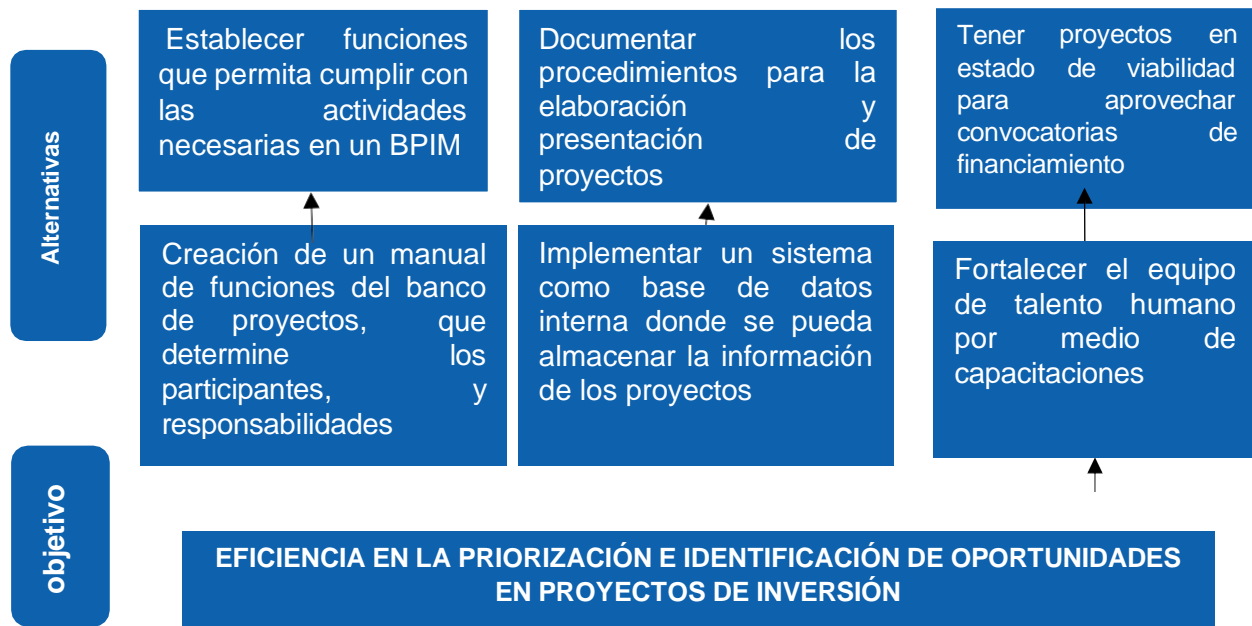
5. Propuesta de solución en la línea temática

Una vez realizado el análisis del árbol de problemas y objetivos desarrollados en ítems anteriores se establece un árbol con acciones a tomar que permitan lograr que ese árbol de objetivos se materialice.

5.1 Identificación de acciones

Figura 9.

Acciones identificadas



Fuente: Elaboración propia

5.2 Descripción de las alternativas de solución

Una vez identificadas posibles soluciones para el problema planteado se requiere una priorización de estas, a continuación, se plantea una.

- ✓ Crear un manual de funciones del banco de proyectos, que determine los participantes, y responsabilidades en la creación de procesos y la gestión de recursos económicos como municipio PDET
- ✓ Documentar los procedimientos para la elaboración y presentación de proyectos ajustándose a las necesidades de la comunidad
- ✓ Implementar un sistema que funcione como base de datos interna donde se pueda almacenar la información necesaria para la creación y estudio de proyectos, la cual sea sostenible en el tiempo
- ✓ Tener proyectos en estado de viabilidad para aprovechar convocatorias de financiamiento
- ✓ Fortalecer el equipo de talento humano capacitado los perfiles necesarios en un BPIM.

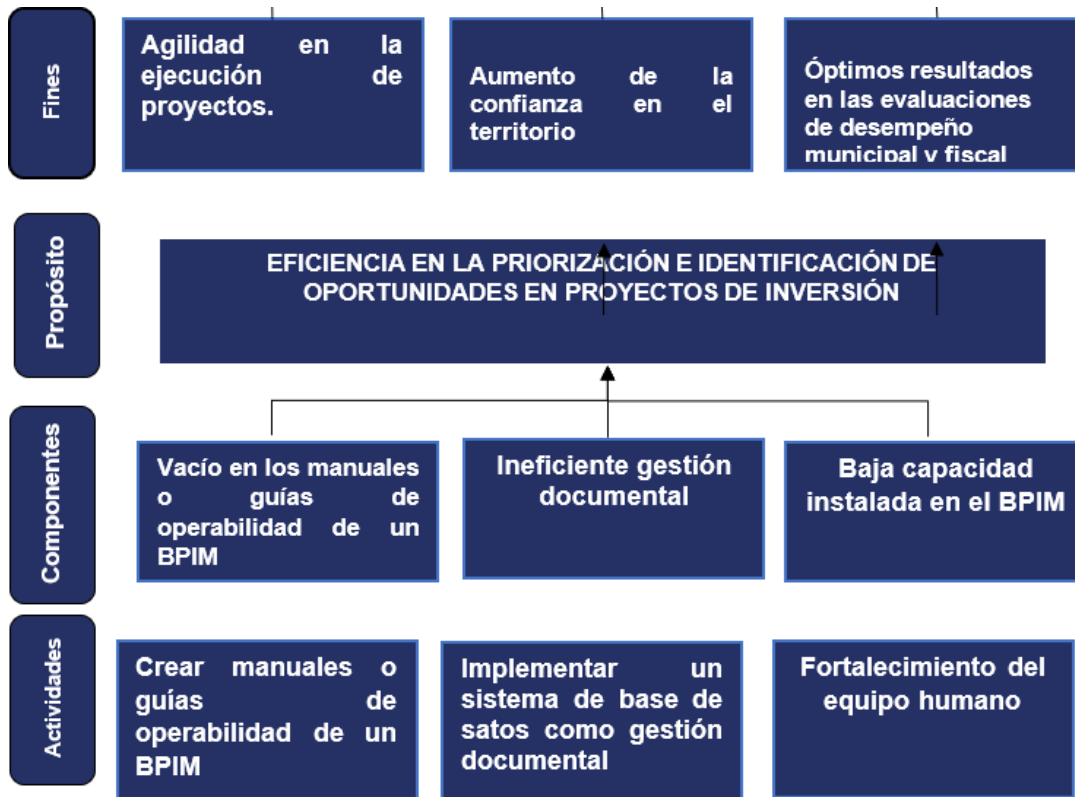
La priorización de las alternativas se plantea en el orden anteriormente desarrollado con el fin de poder lograrlas con la capacidad instalada del momento e ir mejorando y tecnificando de manera progresiva sin generar conflictos internos sobreejecutando tareas y actividades que no puedan ser desarrolladas por el equipo actual.

La estructuración de proyectos y los productos son escogidos para la solución del problema porque se adaptan más a la satisfacción y solución de este mediante la integración de Identificación de Oportunidades de Inversión y una Transferencia Metodológica y Fortalecimiento de los Bancos de Programas y Proyectos de Inversión Municipal (BPIM) con el fin de poner en disposición de la Entidad Territorial las herramientas necesarias para lograr una eficiencia en la priorización e identificación de oportunidades en proyectos de inversión.

5.3 Estructura analítica del proyecto

Figura 10

Estructura analítica



Fuente: Elaboración propia

6. Conclusiones

El municipio de El Bagre cuenta con una disposición y beneficios como municipio PDET que permite la garantía de desarrollar proyectos de inversión municipal que logre el desarrollo e impacte positivamente a la comunidad, es por esta razón que se implementan los productos a desarrollar en las Asistencias Técnicas y poder cumplir con los objetivos planteados teniendo en cuenta la capacidad que el municipio puede tener para desarrollar.

7. Recomendaciones

Tabla 10

Recomendaciones

RECOMENDACIÓN	FUNCIONALIDAD
Fortalecimiento del equipo técnico	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Permite la ramificación de conocimientos específicos en las diferentes secretarías que requieren atención ✓ Promueven los estudios necesarios para la aprobación de proyectos ante las herramientas solicitantes.
Manual de procesos y procedimientos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Realizar este manual permite tener un panorama de las funciones y funcionalidades de un BPIM
Capacitación	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Alinear los conocimientos base sobre un BPIM en las diferentes secretarías permite a la entidad territorial diagnosticar necesidades a satisfacer de manera controlada y priorizada.

Fuente: Elaboración propia.

8. Referencias

Antioquia Como Vamos. (2021).

<https://www.antioquiacomovamos.org>: <https://www.antioquiacomovamos.org/>

Antioquia, G. d. (s.f.).

<https://antioquia.gov.co/index.php/sopetr%C3%A1n>

Antioquia, G. d. (17 de enero de 2019).

<https://antioquia.gov.co/prensa/historico-de-prensa-2/5367>

CTPA. (2024). *Subregión de Occidente*.

<https://ctpantioquia.co/subregion-de-occidente/>

DANE. (2023). *Geovisor de medida de pobreza Multidimensional*.

<https://geoportal.dane.gov.co/visipm/>

Decreto 192 de 2001 Congreso de la República. (2001).

<https://colaboracion.dnp.gov.co>:

https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/LEY_617_DE_2000.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (s.f.).

<https://www.dane.gov.co>: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (s.f.).
<https://www.dane.gov.co>: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2018).
<https://www.dane.gov.c>: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>
- Departamento Nacional de Planeación. (2019).
<https://portalterritorial.dnp.gov.co>:
<https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>
- Departamento Nacional de Planeación. (2021).
<https://portalterritorial.dnp.gov.co>:
<https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmInfoTerritorial/MenuInfoTerrEstMDM>
- Departamento Nacional de Planeación. (2022).
<https://www.dnp.gov.co>: https://www.dnp.gov.co/LaEntidad_/subdireccion-general-descentralizacion-desarrollo-territorial/direccion-descentralizacion-fortalecimiento-fiscal/Paginas/informacion-fiscal-y-financiera.aspx
- Departamento Nacional de planeación. (2024).
<https://terridata.blob.core>:
https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_05250.pdf
- DNP. (2019).
<https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>
- DNP. (2021).
<https://portalterritorial.dnp.gov.co/AdmInfoTerritorial/MenuInfoTerrEstMDM>
- DNP. (2021).
<https://2022.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-fiscal.aspx>.
- Función Pública. (s.f.).
<https://www1.funcionpublica.gov.co>:<https://www1.funcionpublica.gov.co/web/mipg/como-opera-mipg>
- Función Pública. (2023).
<https://www1.funcionpublica.gov.co/eyJrIjoiMzA3NjVjNDctNDVkZC00MmWI0LWI0ZTQtZjhhZmY5NTg1Y2NmIiwidCI6IjUwNjQwNTg0LTJhNDAtNDIxNi1hODRiLTliM2VIMGYzZjZjZiZlImMiOjR9NhYWMYLTdhMTUtNDZhZi1iNTlwLTJhNjc1YWQxZGYxNiIsImMiOjR9>
- Gobernación de Antioquia. (2022).
<https://corregimientos.antioquia.gov.co>:<https://corregimientos.antioquia.gov.co/el-bagre/>
- MDM del DNP . (2023). <https://app.powerbi.com>.
<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiZWVhNTM0NDktYzBiNy00YTU1LWEzZWQzZjI>

Dirección Territorial Antioquia

Correo Sede: ventanillaunica@esap.edu.co
Dirección: Calle 56 No 45-34 La Candelaria, Medellín
Código postal: 050012
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

