



Función Pública

# Anexo Normativo Contratación Estatal

## Municipio de Arboletes

Dirección Territorial  
Antioquia

Estrategia de Asistencia  
Técnica Territorial 2025

**PÚBLICA  
MENTE  
ESAP**

 **La ESAP  
en sinfonía  
con el CAMBIO**

Dirección de Fortalecimiento  
y Apoyo a la Gestión Estatal



ESCUELA SUPERIOR DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Contratación Estatal  
**Línea Temática**

Manual de Contratación  
**Asistencia Técnica Territorial**

Jorge Iván Bula Escobar  
**Director Nacional de la ESAP**

Carolina Arango Salazar.  
**Directora Territorial ESAP Antioquia**

Laura Melisa Arroyave Flórez  
**Líder Territorial Asistencia Técnica Dirección Territorial Antioquia**

Vanessa Ramírez Naranjo  
**Profesional Especializado Dirección Territorial Antioquia**

Leider de Jesús Montoya Ospina  
**Profesional Universitario Dirección Territorial Antioquia**

Medellín, Antioquia  
Junio 2025

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

### **Listado de Tablas**

Tabla 1 Normatividad vigente contratación estatal. ....	4
Tabla 2 Principios de la contratación pública. ....	17

#### **Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

La contratación pública se rige por normas aplicables a las entidades territoriales, al momento de la contratación en la siguiente tabla se mencionan

Por medio del presente anexo se desplegará las normatividad vigente para la contratación pública aplicable a las entidades territoriales e instituciones públicas, normas que contribuyen a diferentes Asistencias Técnicas que tienen conectividad con la contratación pública nacional.

**Tabla 1.**

*Normatividad vigente contratación estatal.*

Ley	Disposición	Artículos
<p><b>Constitución Política de Colombia</b></p>	<p>Constitución Política de Colombia de 1991</p>	<p><b>ARTICULO 209.</b> La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.</p> <p>Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley. (Constitución Política de Colombia, 1991)</p>
<p><b>Ley 80 de 1993</b></p>	<p><i>“Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”.</i></p>	<p><b>ARTÍCULO 3. De los Fines de la Contratación Estatal.</b> Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.</p> <p>Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, además de la obtención de utilidades cuya protección</p>

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)  
 Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín  
 Código postal: 050012  
 Línea conmutador PBX: 018000 423713  
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713  
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Articulos
<p><b>Ley 2195 de 2022</b></p>	<p><i>“Por medio de la cual se adoptan medidas en materia de transparencia, prevención y lucha contra la corrupción y se dictan otras disposiciones”.</i></p>	<p>garantiza el Estado, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones. (El Congreso de la República de Colombia, 1993)</p> <p><b>ARTÍCULO 23.-</b> <i>De Los Principios de las Actuaciones Contractuales de las Entidades Estatales.</i> Las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se desarrollarán con arreglo a los principios de transparencia, economía y responsabilidad y de conformidad con los postulados que rigen la función administrativa. Igualmente, se aplicarán en las mismas las normas que regulan la conducta de los servidores públicos, las reglas de interpretación de la contratación, los principios generales del derecho y los particulares del derecho administrativo. (El Congreso de la República de Colombia, 1993)</p> <p><b>(ARTÍCULO 52. CLAUSULAS EXCEPCIONALES EN CONTRATOS DE ALIMENTACION ESCOLAR. MODIFÍQUESE EL NUMERAL 2 DEL ARTÍCULO 14 DE LA LEY 80 DE 1993, EL CUAL QUEDARÁ ASÍ:</b></p> <p><b>2o.</b> Pactaran las cláusulas excepcionales al derecho común de terminación, interpretación y modificación unilaterales, de sometimiento a las leyes nacionales y de caducidad en los contratos que tengan por objeto el ejercicio de una actividad que constituya monopolio estatal, la prestación de servicios públicos, los contratos relacionados con el programa de alimentación escolar o la explotación y concesión de bienes del Estado, así como en los contratos de obra. En los contratos de explotación y concesión de bienes del Estado se incluirá la cláusula de reversión.</p> <p>Las entidades estatales podrán pactar estas cláusulas en los contratos de suministro y de prestación de servicios.</p>

Ley	Disposición	Articulos
<p><b>Ley 1150 de 2007</b></p>	<p><i>“Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos”.</i></p>	<p>En los casos previstos en este numeral, las cláusulas excepcionales se entienden pactadas aun cuando no se consignen expresamente)  <b>PARÁGRAFO:</b> En los contratos que se celebren con personas públicas internacionales, o de cooperación, ayuda o asistencia; en los interadministrativos; en los de empréstito, donación y arrendamiento y en los contratos que tengan por objeto actividades comerciales o industriales de las entidades estatales que no correspondan a las señaladas en el numeral 2o. de este artículo, o que tengan por objeto el desarrollo directo de actividades científicas o tecnológicas, así como en los contratos de seguro tomados por las entidades estatales, se prescindirá de la utilización de las cláusulas o estipulaciones excepcionales. (El Congreso de la República, 2022)  <b>ARTÍCULO 1o. OBJETO.</b> La presente ley tiene por objeto introducir modificaciones en la Ley 80 de 1993, así como dictar otras disposiciones generales aplicables a toda contratación con recursos públicos. (Congreso de la República de Colombia, 2007)</p>
<p><b>Ley No. 2195 de 2022</b></p>	<p><i>“Por Medio De La Cual Se Adoptan Medidas En Materia De Transparencia, Prevención Y Lucha Contra La Corrupción Y Se Dictan Otras Disposiciones”.</i></p>	<p><b>ARTÍCULO 31. PROGRAMAS DE TRANSPARENCIA Y ETICA EN EL SECTOR PÚBLICO.</b> Modifíquese el Artículo <u>73</u> de la Ley <u>1474</u> de 2011, el cual quedara así:  <b>Artículo 73.</b> Cada entidad del orden nacional, departamental y municipal, cualquiera que sea su régimen de contratación, deberá implementar Programas de Transparencia y Ética Publica con el fin de promover la cultura de la legalidad e identificar, medir, controlar y monitorear constantemente el riesgo de corrupción en el desarrollo de su misionalidad. Este programa contemplara, entre otras cosas:  <b>a.</b> Medidas de debida diligencia en las entidades del sector público.</p>

Ley	Disposición	Articulos
-----	-------------	-----------

**b.** Prevención, gestión y administración de riesgos de lavado de activos, financiación del terrorismo y proliferación de armas y riesgos de corrupción, incluidos los reportes de operaciones sospechosas a la UIAF, consultas en las listas restrictivas y otras medidas específicas que defina el Gobierno Nacional dentro del año siguiente a la expedición de esta norma;

**c.** Redes interinstitucionales para el fortalecimiento de prevención de actos de corrupción, transparencia y legalidad;

**d.** Canales de denuncia conforme lo establecido en el Artículo 76 de la Ley 1474 de 2011;

**e.** Estrategias de transparencia, Estado abierto, acceso a la información pública y cultura de legalidad;

**f.** Todas aquellas iniciativas adicionales que la Entidad considere necesario incluir para prevenir y combatir la corrupción.

**PARAGRAFO 1.** En aquellas entidades en las que se tenga implementado un Sistema Integral de Administración de Riesgos, este deberá articularse con el Programa de Transparencia y Ética Pública.

**PARAGRAFO 2.** Las entidades del orden territorial contarán con el término máximo de dos (2) años y las entidades del orden nacional con un (1) año para adoptar Programa de Transparencia y Ética Pública.

**PARAGRAFO 3.** La Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República será la encargada de señalar las características, estándares, elementos, requisitos, procedimientos y controles mínimos que deben cumplir el Programa de Transparencia y Ética Pública de que trata este Artículo, el cual tendrá un enfoque de riesgos. El Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) o modelos sucesores deberá armonizarse con el Programa de Transparencia y Ética Pública.

**PARAGRAFO 4.** El Departamento Administrativo de la Función Pública tendrá a

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: El-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Artículos
-----	-------------	-----------

**Ley 1474 del  
2011**

*“Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública”.*

cargo las estrategias antitrámites y los mecanismos para mejorar la atención al ciudadano estarán a cargo de dicha entidad y el Departamento Nacional de Planeación

**PARAGRAFO 5.** La Agencia de Renovación del Territorio acompañará el proceso de adopción del Programa de Transparencia y Ética Pública de los municipios descritos en el Decreto Ley 893 de 2017 o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, para lo cual, contará con el apoyo de la Secretaria de Transparencia de la Presidencia de la Republica.

El Programa de Transparencia y Ética Pública para los municipios PDET deberá prever el monitoreo específico respecto de los programas, proyectos y recursos derivados de los Planes de Acción para la Transformación Regional - PATR o en su momento la Hoja de Ruta Única que los incorpore.

La Agencia de Renovación del Territorio será la encargada de realizar la articulación entre los municipios del Decreto Ley 893 de 2017 y la Secretaria de Transparencia de la Presidencia de la Republica. (El Congreso de la República, 2022)

**ARTÍCULO 44. SUJETOS DISCIPLINABLES. EL ARTÍCULO 53 DE LA LEY 734 DE 2002, QUEDARÁ ASÍ:**

El presente régimen se aplica a los particulares que cumplan labores de interventoría o supervisión en los contratos estatales; también a quienes ejerzan funciones públicas, de manera permanente o transitoria, en lo que tienen que ver con estas, y a quienes administren recursos públicos u oficiales.

Se entiende que ejerce función pública aquel particular que, por disposición legal, acto administrativo, convenio o contrato, realice funciones administrativas o actividades propias de los órganos del Estado, que permiten el cumplimiento de los cometidos

Ley	Disposición	Articulos
-----	-------------	-----------

estatales, así como el que ejerce la facultad sancionadora del Estado; lo que se acreditará, entre otras manifestaciones, cada vez que ordene o señale conductas, expida actos unilaterales o ejerza poderes coercitivos.

Administran recursos públicos aquellos particulares que recaudan, custodian, liquidan o disponen el uso de rentas parafiscales, de rentas que hacen parte del presupuesto de las entidades públicas o que estas últimas han destinado para su utilización con fines específicos.

No serán disciplinables aquellos particulares que presten servicios públicos, salvo que en ejercicio de dichas actividades desempeñen funciones públicas, evento en el cual resultarán destinatarios de las normas disciplinarias.

Cuando se trate de personas jurídicas la responsabilidad disciplinaria será exigible del representante legal o de los miembros de la Junta Directiva.

**ARTÍCULO 84. FACULTADES Y DEBERES DE LOS SUPERVISORES Y LOS INTERVENTORES.** La supervisión e interventoría contractual implica el seguimiento al ejercicio del cumplimiento obligacional por la entidad contratante sobre las obligaciones a cargo del contratista.

Los interventores y supervisores están facultados para solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución contractual, y serán responsables por mantener informada a la entidad contratante de los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando tal incumplimiento se presente.

#### Dirección territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Artículos
-----	-------------	-----------

**ARTÍCULO 86. IMPOSICIÓN DE MULTAS, SANCIONES Y DECLARATORIAS DE INCUMPLIMIENTO.** Las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública podrán declarar el incumplimiento, cuantificando los perjuicios del mismo, imponer las multas y sanciones pactadas en el contrato, y hacer efectiva la cláusula penal. Para tal efecto observarán el siguiente procedimiento:

a) Evidenciado un posible incumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista, la entidad pública lo citará a audiencia para debatir lo ocurrido. En la citación, hará mención expresa y detallada de los hechos que la soportan, acompañando el informe de interventoría o de supervisión en el que se sustente la actuación y enunciará las normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación. En la misma se establecerá el lugar, fecha y hora para la realización de la audiencia, la que podrá tener lugar a la mayor brevedad posible, atendida la naturaleza del contrato y la periodicidad establecida para el cumplimiento de las obligaciones contractuales. En el evento en que la garantía de cumplimiento consista en póliza de seguros, el garante será citado de la misma manera;

b) En desarrollo de la audiencia, el jefe de la entidad o su delegado, presentará las circunstancias de hecho que motivan la actuación, enunciará las posibles normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación. Acto seguido se concederá el uso de la palabra al representante legal del contratista o a quien lo represente, y al garante, para que presenten sus descargos, en desarrollo de lo cual podrá rendir las explicaciones del caso, aportar pruebas y controvertir las presentadas por la entidad;

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Artículos
-----	-------------	-----------

**Ley 2294 de 2023**

Plan Nacional De  
Desarrollo: Colombia,  
Potencia Mundial De La  
Vida

c) Hecho lo precedente, mediante resolución motivada en la que se consigne lo ocurrido en desarrollo de la audiencia y la cual se entenderá notificada en dicho acto público, la entidad procederá a decidir sobre la imposición o no de la multa, sanción o declaratoria de incumplimiento. Contra la decisión así proferida sólo procede el recurso de reposición que se interpondrá, sustentará y decidirá en la misma audiencia. La decisión sobre el recurso se entenderá notificada en la misma audiencia;

d) En cualquier momento del desarrollo de la audiencia, el jefe de la entidad o su delegado, podrá suspender la audiencia cuando de oficio o a petición de parte, ello resulte en su criterio necesario para allegar o practicar pruebas que estime conducentes y pertinentes, o cuando por cualquier otra razón debidamente sustentada, ello resulte necesario para el correcto desarrollo de la actuación administrativa. En todo caso, al adoptar la decisión, se señalará fecha y hora para reanudar la audiencia.

La entidad podrá dar por terminado el procedimiento en cualquier momento, si por algún medio tiene conocimiento de la cesación de situación de incumplimiento. (El Congreso de República de Colombia, 2011)

**ARTÍCULO 80. CONTRATACIÓN DE MANO DE OBRA LOCAL.** Todas las inversiones y programas proyectados a ejecutarse en las regiones deberán contratar como mínimo el 50% de mano de obra local, siempre y cuando exista la mano de obra con las capacidades que requiere la ejecución de las inversiones y programas.

**ARTÍCULO 100. PARTICIPACIÓN EN CONTRATACIÓN Y COMPRAS PÚBLICAS MEDIANTE ASOCIACIONES PÚBLICO POPULARES.** Las Entidades Estatales podrán celebrar directamente contratos hasta por la mínima cuantía con personas naturales o entidades sin ánimo de lucro que hagan parte de la economía popular y comunitaria.

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)  
Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín  
Código postal: 050012  
Línea conmutador PBX: 018000 423713  
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713  
Código: El-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Articulos
-----	-------------	-----------

Estos contratos se denominarán Asociaciones Público Populares y podrán celebrarse para la ejecución de obras, o la adquisición de bienes y servicios relacionados con infraestructura social, vivienda rural, vías terciarias y caminos vecinales, cultura, infraestructura productiva local, proyectos de eficiencia energética, producción de alimentos, suministro de bienes y servicios, gestión comunitaria del agua, saneamiento básico, economía del cuidado, fortalecimiento ambiental y comunitario y adquisición de productos de origen o destinación agropecuarios.

El Gobierno nacional, a través del Departamento Nacional de Planeación, reglamentará el presente artículo.

**ARTÍCULO 101. ASOCIACIONES DE INICIATIVA PÚBLICO POPULAR.** Las Asociaciones de Iniciativa Público Popular, constituyen una modalidad de asociación que se regirá exclusivamente por lo previsto en el presente artículo y su reglamentación. Estas asociaciones son un instrumento contractual de vinculación entre entidades públicas y los diferentes instrumentos asociativos de origen comunitario tales como las unidades de la economía popular, organismos de acción comunal, social o comunitaria u otras formas de organización social, grupos y/o comunidades étnicas, negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, mujeres y víctimas, para el desarrollo de proyectos de infraestructura vial, educativa, medio ambiente, agrícola, pesca y pecuaria y de servicios públicos.

En los proyectos que sean desarrollados en los términos del presente artículo, los instrumentos asociativos contratados deberán financiar, parcial o totalmente, el desarrollo de los respectivos proyectos de infraestructura mediante el aporte de recursos o con aportes en especie.

**ARTÍCULO 354. MODIFÍQUESE EL NUMERAL 8 Y ADICIONESE EL**

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: El-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Articulos
-----	-------------	-----------

**NUMERAL 9 AL ARTÍCULO 7° DE LA LEY 80 DE 1993, ASÍ:**

**ARTÍCULO 7°. ENTIDADES A CONTRATAR.**  
Para los efectos de esta ley se entiende por:

**8.** Asociaciones de cabildos indígenas y/o autoridades tradicionales indígenas. Entidad de derecho público, encargada de fomentar y coordinar con las autoridades locales, regionales y nacionales, la ejecución de programas, planes y proyectos del plan de desarrollo relacionados con el fortalecimiento del gobierno propio, la identidad cultural, el ejercicio de la autonomía, la garantía de los derechos, satisfacción de necesidades y/o servicios públicos de los pueblos y comunidades indígenas, conforme a los lineamientos que al respecto reglamente el Ministerio del Interior y las demás entidades técnicas con competencias relacionadas para su conformación, dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley.

**9.** Consejo Indígena. Forma de gobierno indígena, conformados y reglamentados a través de sus usos y costumbres, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 330 de la Constitución Política.

**Para el desarrollo de las asociaciones de que trata el presente artículo se aplicarán las siguientes reglas, sin perjuicio de aquellas establecidas en la reglamentación expedida por el Gobierno nacional:**

**1.** Mediante las asociaciones de las que trata el presente artículo, se podrá desarrollar el diseño, construcción, renovación, reparación, mejoramiento, equipamiento, gestión, operación y mantenimiento de proyectos de infraestructura y demás actividades técnicas necesarias para el cumplimiento del contrato en el respectivo territorio de la respectiva comunidad.

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Articulos
-----	-------------	-----------

2. El valor de las inversiones no podrá ser superior a seis mil salarios mínimos legales mensuales vigentes (6.000 SMLMV).

3. El aporte que realice la entidad pública no podrá ser superior al cincuenta por ciento (50%) del valor de la inversión.

4. La selección del adjudicatario del contrato se realizará mediante la modalidad de selección abreviada de la que trata el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, respetando los principios de contratación estatal de los que trata la Ley 80 de 1993.

5. El interesado del que trata el presente artículo, deberá cumplir con la capacidad, experiencia e idoneidad de la que trata la normatividad vigente y acreditar los requisitos para la celebración previstos en la norma vigente.

6. La asunción de compromisos presupuestales por partes de las entidades públicas se regirá por las normas presupuestales aplicables, según corresponda.

7. El contrato mediante el cual se materializa la asociación, deberá identificar en forma clara los riesgos asignados a cada una de las partes con su correspondiente valoración, de conformidad con los lineamientos estipulados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público o quien haga sus veces en el orden territorial.

8. Las autoridades de vigilancia y control ejercerán todas las facultades legales sobre los recursos que destinen las entidades públicas.

En un término de seis (6) meses, el Departamento Nacional de Planeación con el apoyo del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, reglamentará los requisitos y condiciones que deberán cumplirse para la celebración y ejecución de dichas Asociaciones, la duración de los contratos, la condiciones a las cuales

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: El-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Articulos
<p><b>Decreto 1510 del 2013</b></p>	<p><i>“Por el cual se reglamenta el sistema de compras y contratación pública”</i></p>	<p>se encuentra sujeto el derecho a la remuneración, entre otros. (El Congreso de la República de Colombia, 2023)</p> <p><b>ARTÍCULO 2. PARTICIPES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.</b> Los partícipes del sistema de compras y contratación pública para efectos del Decreto-ley número <u>4170</u> de 2011 son:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Las Entidades Estatales que adelantan Procesos de Contratación.</li> <li>2. Colombia Compra Eficiente.</li> <li>3. Los oferentes en los Procesos de Contratación.</li> <li>4. Los contratistas.</li> <li>5. Los supervisores.</li> <li>6. Los interventores.</li> <li>7. Las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos cuando ejercen la participación ciudadana en los términos de la Constitución Política y de la ley.</li> </ol>
<p><b>Decreto 1860 del 2021</b></p>	<p><i>“Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, con el fin eglamentar los artículos 30, 31, 32, 34 y 35 de la Ley 2069 de 2020, en lo relativo al sistema de compras públicas y se dictan otras disposiciones”</i></p>	<p><b>ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.16. FOMENTO A LA EJECUCIÓN DE CONTRATOS ESTATALES POR PARTE DE POBLACIÓN EN POBREZA EXTREMA, DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA, PERSONAS EN PROCESO DE REINTEGRACIÓN O REINCORPORACIÓN Y SUJETOS DE ESPECIAL PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL.</b> En los Procesos de Contratación, las Entidades Estatales indistintamente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos fomentarán en los pliegos de condiciones o documento equivalente que los contratistas destinen al cumplimiento del objeto contractual la provisión de bienes o servicios por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en</p>

Ley	Disposición	Artículos
<p><b>Ley 850 del 2003</b></p>	<p><i>“Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas”</i></p>	<p>proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional, garantizando las condiciones de calidad y sin perjuicio de los Acuerdos Comerciales vigentes.</p> <p>La participación de los sujetos anteriormente mencionados en la ejecución del contrato se fomentará previo análisis de su oportunidad y conveniencia en los Documentos del Proceso, teniendo en cuenta el objeto contractual y el alcance de las obligaciones.</p> <p>Esta provisión se establecerá en un porcentaje que no será superior al diez por ciento (10%) ni inferior al cinco por ciento (5%) de los bienes o servicios requeridos para la ejecución del contrato, de manera que no se ponga en riesgo su cumplimiento adecuado.</p> <p>Previo análisis de oportunidad y conveniencia, la Entidad Estatal incorporará esta obligación en la minuta del contrato del pliego de condiciones o documento equivalente, precisando las sanciones pecuniarias producto del incumplimiento injustificado de esta a través de las causales de multa que estime pertinentes.</p> <p>El supervisor o el interventor, según el caso, realizará el seguimiento y verificará que las personas vinculadas al inicio y durante la ejecución del contrato pertenezcan a los grupos poblacionales enunciados anteriormente. (...). (El Presidente de la República de Colombia, 2021)</p> <p><b>TITULO IV</b> <b>DERECHOS Y DEBERES DE LAS VEEDURIAS</b> <b>ARTÍCULO 17. Derechos de las veedurías:</b> <b>a)</b> Conocer las políticas, proyectos, programas, contratos, recursos presupuestales asignados, metas físicas y financieras, procedimientos técnicos y administrativos y los cronogramas de</p>

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley	Disposición	Artículos
<p><b>LEY 594 DEL 2000</b></p>		<p>ejecución previstos para los mismos desde el momento de su iniciación;</p> <p><b>b)</b> Solicitar al funcionario de la entidad pública o privada responsable del programa, contrato o proyecto la adopción de los mecanismos correctivos y sancionatorios del caso, cuando en su ejecución no cumpla con las especificaciones correspondientes o se causen graves perjuicios a la comunidad;</p> <p><b>c)</b> Obtener de los supervisores, interventores, contratistas y de las entidades contratantes, la información que permita conocer los criterios que sustentan la toma de decisiones relativas a la gestión fiscal y administrativa; La información solicitada por las veedurías es de obligatoria respuesta.</p> <p><b>d)</b> Los demás que reconozca la Constitución y la ley. (El Congreso de Colombia, 2023)</p> <p><b>Por medio de la cual se dicta la Ley General de Archivos y se dictan otras disposiciones, el cual tiene como objetivo esencial de los archivos es el de disponer de la documentación organizada, en tal forma que la información institucional sea recuperable para uso de la administración en el servicio al ciudadano y como fuente de la historia.</b></p>

Fuente: elaboración propia.

En la siguiente tabla podemos evidenciar los principios aplicables en los procesos de contratación pública.

**Tabla 2.**

*Principios de la contratación pública.*

**Dirección territorial Antioquia**

Correo: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

PRINCIPIOS	DEFINICIÓN
<b>Transparencia</b>	<p>El principio de transparencia dispone que la selección de los contratistas debe "edificarse sobre las bases de i) la igualdad respecto de todos los interesados; ii) la objetividad, neutralidad y claridad de las reglas o condiciones impuestas para la presentación de las ofertas; iii) la garantía del derecho de contradicción; iv) la publicidad de las actuaciones de la administración; v) la motivación expresa, precisa y detallada del informe de evaluación, del acto de adjudicación o de la declaratoria de desierta; vi) la escogencia objetiva del contratista idóneo que ofrezca la oferta más favorable para los intereses de la administración. (Consejo de Estado, 2011)</p>
<b>Planeación</b>	<p>tiene por finalidad asegurar que todo proyecto esté precedido de los estudios de orden técnico, financiero y jurídico requeridos para determinar su viabilidad económica y técnica y así poder establecer la conveniencia o no del objeto por contratar; si resulta o no necesario celebrar el respectivo negocio jurídico y su adecuación a los planes de inversión, de adquisición o compras, presupuesto y ley de apropiaciones. (Consejo de Estado - Sección Tercera , 2012 )</p>
<b>Selección Objetiva</b>	<p>La selección objetiva consiste en la escogencia de la oferta más favorable para la entidad, siendo improcedente considerar para ello motivaciones subjetivas. Para tal efecto, con carácter enunciativo, la norma consagra factores determinantes para esa elección, los cuales deben constar de manera clara, detallada y concreta en el respectivo pliego de condiciones, o en el análisis previo a la suscripción del contrato si se trata de contratación directa, y que sobre todo, deben apuntar al cumplimiento de los fines estatales perseguidos con la contratación pública. (Consejo de Estado - Sección Tercera , 2012 )</p>
<b>Publicidad</b>	<p>En virtud del principio de publicidad, las autoridades darán a conocer al público y a los interesados, en forma sistemática y permanente, sin que medie petición alguna, sus actos, contratos y resoluciones, mediante las comunicaciones, notificaciones y publicaciones que ordene la ley. (Departamento Administrativo de la Función Pública , 2020)</p>
<b>Debido Proceso</b>	<p>El derecho al debido proceso es ese conjunto de garantías que brindan protección al ciudadano incurso en una actuación judicial o administrativa, para que sus derechos sean respetados. Una de tales garantías es la imparcialidad del juez que comprende no solo la probidad de este, de manera que no se incline intencionalmente para favorecer o perjudicar a alguno de los sujetos procesales sino, además, no tener contacto anterior con el asunto que decide. (Corte Constitucional, 2021)</p>
<b>Imparcialidad</b>	<p>Impone a las autoridades actuar teniendo en cuenta que la finalidad de los procedimientos, consisten en asegurar y garantizar los derechos de todas las personas sin discriminación alguna y sin tener en consideración factores de efecto o de interés. (Puerta, 2021)</p>
<b>Buena Fe</b>	<p>Se sustenta en que las autoridades y los particulares presumirán el comportamiento leal y fiel de unos y otros en el ejercicio de sus competencias, derechos y deberes. (Puerta, 2021)</p>

PRINCIPIOS	DEFINICIÓN
<b>Moralidad</b>	Este principio se orienta a que todas las personas y los servidores públicos están obligados a actuar con rectitud, lealtad y honestidad. (Puerta, 2021)
<b>Eficacia</b>	Demandada a las autoridades buscar que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitaren decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos. (Puerta, 2021)
<b>Celeridad</b>	Impone a las autoridades el impulso oficioso de los procedimientos, e incentivar el uso de tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas. (Puerta, 2021)
<b>Prevención del daño antijurídico:</b>	La prevención del daño antijurídico consiste en la identificación de las causas y subcausas que pueden generar conflictos judiciales representados en acciones constitucionales, contenciosas administrativas, ordinarias y arbitrales en contra de una entidad pública, con el fin de determinar e implementar acciones concretas y eficaces dirigidas a suprimir o minimizar la causación del daño (Micrositio MIPG, s.f.). Lo anterior supone una actividad transversal de todas las áreas de la entidad y, en especial, del área generadora del daño para alcanzar los objetivos comunes de garantizar la efectividad de los derechos, mejorar la gestión de la entidad y reducir el nivel de litigiosidad en su contra, esta actividad transversal corresponde a formular y ejecutar políticas de prevención del daño antijurídico (Decreto 1069/2015, Art. 2.2.4.3.1.2.5.).

Fuente:elaboración propia.

### Anexos de guías de CCF.

- ✓ Guía para elaborar el Plan Anual de Adquisiciones.
- ✓ <https://colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/manualpaa.pdf>
- ✓ Guía para el ejercicio de las funciones de supervisión e interventoría de los contratos suscrito por las entidades estatales
  - [https://colombiacompra.gov.co/sites/cce\\_public/files/cce\\_documents/cce\\_guia\\_supervision\\_interventoria.pdf](https://colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce_guia_supervision_interventoria.pdf)

### Referencias

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente. (s.f.). *Colombia Compra Eficiente*. Obtenido de <https://colombiacompra.gov.co/ciudadanos/preguntas-frecuentes/colombia-compra-eficiente>

### Dirección territorial Antioquia

Correo:ventanillaunica@esap.edu.co  
 Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín  
 Código postal: 050012  
 Línea conmutador PBX: 018000 423713  
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713  
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Ley 4, "Sobre régimen político y municipal." (1913). Congreso de La República de Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=8426>

Ley 1150 de 2007 (2007) Congreso de la República de Colombia.  
[http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1150\\_2007.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1150_2007.html)

Constitución Política de Colombia. (1991). *Constitución Política de Colombia del 1991*.  
<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

Decreto 310 del 2010. (2021). Presidente de la República de Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=160961>

Ley 850 de 2023 (18 de 11 de 2023). Congreso de la República de Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=10570#:~:text=Las%20veedur%C3%ADas%20deben%20obrar%20en,por%20mayor%C3%ADa%20absoluta%20de%20votos.>

Ley 1712 del 2014(2014). Congreso de la República de Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=56882>

Ley 2195 del 2022 (2022). Congreso de la República de Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=175606>

Ley 80 de 1993 (1993). Congreso de la República de Colombia *Ley 80 de 1993*. Constitución de Colombia.  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=304>

Ley 2294 del 2023 (19 de Mayo de 2023). Congreso de la República de Colombia *Ley 2294 de 2023*.  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=209510>

Ley 1474 del 2011 (2011). Congreso de la República de Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=43292>

Decreto 4179 del 2011 *Por el cual se crea un Departamento Administrativo y se establece su objetivo, funciones y estructura* (2011). Presidente De La República De Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=44666>

Decreto 19 de 2012, "Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública.". (2012). Presidente De La República De Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=45322>

Decreto 2364 del 2012 *Por medio del cual se reglamenta el artículo 7° de la Ley 527 de 1999, sobre la firma electrónica y se dictan otras disposiciones*. (2012). Presidente De La República De Colombia  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=50583>

*Decreto 1860 de 2021* (24 de 12 de 2021). Presidente de la República de Colombia.  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=175187>

*Teoría General y Práctica de la Contratación Estatal* (2021). Puerta, L. A. Bogotá: LEYER.

SENTENCIA SU 174 DEL 2021 (2021). Corte Constitucional.  
<https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2021/SU174-21.htm>

#### Dirección territorial Antioquia

Correo:ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

*Sentencia 17767 del 2011. (2011). Consejo de Estado.*  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=46603#:~:text=El%20principio%20de%20transparencia%20dispone,la%20garant%C3%ADa%20del%20derecho%20de>

*Radicación número: 07001-23-31-000-1999-00546-01(21489) (28 de 05 de 2012 ).*  
[https://www.consejodeestado.gov.co/documentos/boletines/105/S3/07001-23-31-000-1999-00546-01\(21489\).pdf](https://www.consejodeestado.gov.co/documentos/boletines/105/S3/07001-23-31-000-1999-00546-01(21489).pdf)

*ACTO ADMINISTRATIVO – Publicidad. Obtenido de ACTO ADMINISTRATIVO -Publicidad: (09 de 10 de 2020). Departamento Administrativo de la Función Pública .*  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=156629#:~:text=En%20virtud%20del%20principio%20de,incluyendo%20el%20empleo%20de%20tecnolog%C3%ADas>

*Decreto 1510 del 2013 (17 de 07 de 2013). Presidente de la República de Colombia*  
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=53776>

*LEY 594 DEL 2000 ( 14 07 DE 2000) Congreso de la República de Colombia Congreso de la República de Colombia*  
<https://normativa.archivogeneral.gov.co/ley-594-de-2000/>

#### **Dirección territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N°45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024