

**LA CAPACIDAD DE LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL (JAC) EN LA
PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DE PROYECTOS COMUNITARIOS.**

FARIT SEBASTIÁN MÉNDEZ CUBILLOS Y KAREN SOFIA SUÁREZ BUITRAGO.

TUTORA: MARIA CAROLINA HERNANDEZ LOSADA.

**TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE ADMINISTRADORES
PÚBLICOS.**

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

BOGOTÁ D.C 2024.

Contenido

Resumen	3
Introducción.....	4
Marco Teórico.....	5
Marco Normativo.....	11
Aspectos Metodológicos.....	13
<i>Diseño Metodológico.....</i>	<i>13</i>
<i>Objetivo General.....</i>	<i>13</i>
Objetivos Específicos	13
<i>Metodología.....</i>	<i>14</i>
Resultados.....	16
<i>Caso Vereda Balsa y Resguardo San José De Pare – Boyacá.....</i>	<i>16</i>
Observaciones Textuales.....	19
<i>Caso De La Vereda San Cristóbal Moniquirá – Boyacá.....</i>	<i>20</i>
Observaciones Textuales:	23
Discusión De Los Resultados.....	24
Conclusiones	26
Bibliografía	¡Error! Marcador no definido.

Resumen

Las Juntas de Acción Comunal (JAC), representan el vínculo más cercano entre la comunidad y el Estado. A lo largo de los años, las comunidades se han organizado con el propósito de llevar a cabo labores de carácter comunitario para analizar diversas problemáticas, ya sea a través de la gestión de recursos propios o más recientemente mediante la gestión estatal para el acceso a la financiación de distintos proyectos. Estas dinámicas sirven como fundamento para presentar un diagnóstico que explore los desafíos que afrontan las JAC en la ejecución de una gestión efectiva y el logro de resultados en sus respectivos territorios, Además, se pretende identificar si existe un acceso equitativo a pesar de las particularidades en los que se adelanta la investigación.

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) desempeñan un papel fundamental en el desarrollo local. Sin embargo, muchas de estas organizaciones enfrentan dificultades para gestionar proyectos y acceder a recursos. Frente a la experiencia de la JAC de la vereda San Cristóbal y la JAC de San Jose de Pares, sobre sus logros y desafíos en la ejecución de proyectos comunitarios, se busca identificar los factores que han contribuido a estos, tales como la capacidad de gestión de recursos, la participación activa de la comunidad, la formación técnica de sus miembros y las relaciones interinstitucionales establecidas. Los resultados de esta investigación permitirán comprender mejor las dinámicas de la gestión comunitaria y generar recomendaciones para fortalecer las capacidades de otras JAC, contribuyendo así a un desarrollo local más equitativo y sostenible.

Introducción

En Colombia las Juntas de Acción Comunal (JAC) tienen sus inicios formales desde el año 1958. Su principal objetivo es velar por el cumplimiento de los derechos humanos ante las autoridades municipales y departamentales, además de aportar en el desarrollo integral y sostenible de una comunidad. Adicionalmente, tienen un importante eje de participación ciudadana, ya que han sido un enlace entre las comunidades y el Estado colombiano para impulsar proyectos que apoyen el desarrollo político, económico, ambiental, cultural, entre otros. Además, son clave en el relacionamiento entre las comunidades para la identificación de problemáticas y la evaluación de soluciones desde el amplio y directo conocimiento del territorio. Las Juntas de Acción Comunal (JAC), son organizaciones primordiales en la construcción y mantenimiento del tejido social de las comunidades. En ese marco también están en la capacidad de gestionar proyectos que tengan como fin generar valor social, mejorando la calidad de vida de los y las ciudadanas a nivel local.

Las Juntas de Acción Comunal juegan un papel esencial en la planificación y gestión de obras públicas a nivel local, particularmente en comunidades rurales y/o poblaciones vulnerables. Sin embargo, las JAC enfrentan desafíos que limitan su efectividad, como por ejemplo los escasos recursos, falta de capacitación técnica y conocimientos. Además, muchas de ellas son utilizadas como trampolines políticos. Desde la administración pública debe surgir el correcto fortalecimiento de estas organizaciones, en el marco de la Ley 743 de 2002 y el Decreto 890 de 2008.

El objeto de esta investigación es describir la capacidad de las JAC de la vereda Balsa y Resguardo de San José de Pare, y de la vereda San Cristóbal de Monquirá en Boyacá, para planificar y ejecutar de manera eficiente y transparente proyectos comunitarios, detallando la

percepción que tienen los líderes de las JAC sobre sus capacidades, comparando las diferentes estrategias de gestión, planificación y ejecución de proyectos entre las dos JAC escogidas, identificando los principales logros y desafíos a los que se enfrentan estas organizaciones.

Para este fin, se realizó un estudio comparativo de casos específicos: las JAC de las veredas Balsa y Resguardo en el municipio de San José de Pare, la JAC de la vereda San Cristóbal en Monquirá, Estas representan diferentes contextos socioeconómicos, políticos y geográficos, lo que permitió explorar la diversidad de realidades que enfrentan las JAC en Colombia.

El análisis estudia elementos clave tales como la experiencia en el desarrollo de proyectos, el acceso a capacitaciones y formación técnica, la participación ciudadana, la capacidad de gestión de recursos y los procesos de seguimiento y evaluación. Además, se indagó sobre la percepción de la comunidad frente a las gestiones de sus JAC, destacando las fortalezas y debilidades en su funcionamiento.

Para cumplir con estos objetivos este trabajo de grado se divide en tres secciones. La primera aborda el marco teórico y el marco legal, donde se presentan los conceptos sobre los cuales se construye la perspectiva sobre las JAC. Segundo, los aspectos metodológicos, que fueron tenidos en cuenta para el desarrollo de esta monografía y finalmente los resultados obtenidos, su discusión y las conclusiones finales.

Marco Teórico

La participación ciudadana es uno de los pilares fundamentales en las teorías de las organizaciones comunitarias han sido y son una parte importante para el funcionamiento de las sociedades modernas. La Organización de la Naciones Unidas (ONU), resalta la importancia de las organizaciones de participación comunitaria, como actores fundamentales en el desarrollo, la gobernanza y la promoción de los derechos humanos. No en vano se han pronunciado a través de diversos documentos como “Gobernanza Efectiva: De Nivel Nacional al Local y Gobernanza para el desarrollo en América Latina y el Caribe” (ONU, 2022), además de declaraciones en el Programa de Fortalecimiento de capacidades y habilidades de las Organizaciones Sociales de Base, a favor de la consolidación de estas para lograr afianzar el tejido social y la participación ciudadana en la toma de decisiones.

Frente al empoderamiento, según el Informe de la ONU sobre el Desarrollo Humano 2024 (ONU, 2024), la participación comunitaria es fundamental para la sostenibilidad de las políticas públicas, el bienestar y el desarrollo económico y político de las comunidades. Las organizaciones comunitarias desarrollan un papel trascendental en dar voz especialmente a las poblaciones en mayor índice de vulnerabilidad de la sociedad, permitiéndoles empoderarlas para la toma de decisiones que afectan sus comunidades. “La participación activa de la comunidad en la toma de decisiones es esencial para garantizar que las políticas de desarrollo respondan a las verdaderas necesidades de las personas” (PNUD, 1993).

Ahora bien, en las democracias se hace necesario que el Estado amplíe y responda a las necesidades de derechos individuales y colectivos, de acuerdo al CLAD “la participación ciudadana en la gestión pública se refiere al proceso mediante el cual la sociedad contribuye colectivamente a la formulación de políticas públicas” (Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo , 2009). Autores como Cunill definen la participación

ciudadana como “a todas aquellas experiencias que remiten a la intervención de los individuos en actividades públicas para hacer valer intereses sociales” (Cunill, 2004)

La ONU ha hecho principal hincapié en fortalecer la capacidad de las organizaciones comunitarias para que puedan asumir un papel más protagónico en el desarrollo local. Desde el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se promueve la capacitación y formación de líderes comunitarios, además la ONU insta a sus países miembros a colaborar activamente en desarrollar las capacidades de estas organizaciones.

En el mundo, el concepto de organizaciones comunitarias ha mutado de acuerdo al contexto político, económico y social de cada país, Lenin desarrollo el concepto de los Soviets como formas de organización local, las cuales favorecían la participación directa de los trabajadores, los campesinos, los soldados y las aldeas en la toma de decisiones para el desarrollo de sus comunidades. En su perspectiva, los soviets eran órganos de poder político, que representaban el deseo y el intereses de los obreros y campesinos, y por medio de este, las comunidades participaban activamente en la ‘revolución’ y en la gestión de las decisiones políticas. En sus palabras “Los Soviets son la organización directa de las masas oprimidas, que no se contentan con el régimen parlamentario burgués, sino que crean su propio poder” (Lenin, 1997) Otros pensadores como Rosa Luxemburg y Mijal Bakunin creían en una estructura de participación, en donde las comunidades se organizarán de manera libre y voluntaria, sin la injerencia estatal, pues, una autentica participación comunitarios únicamente puede alcanzarse si sus estructuras son horizontales, autónomas y descentralizadas Bakunin, M. (1871), además deben tener control directo sobres sus decisiones, remarcando que cualquier revolución debe ser sumamente democrática y participativa (Luxemburg, 2017).

Las JAC son la representación de organizaciones comunitarias y desarrollo local, atendiendo contexto político, económico y social de cada territorio. (Contreras, 2017) resalta la relación entre la participación ciudadana y la organización local, ya que gracias a los vínculos que se generan en una comunidad conlleva a la creación de metas colectivas, las cuales en su mayoría corresponden a la solución de problemáticas que impactan en el territorio, lo cual se denomina como voluntad consiente. Esto implica una decisión personal pero un compromiso general para garantizar la efectividad de las acciones. Así mismo enfatiza en que las comunidades solo pueden prosperar si sus miembros están comprometidos con los objetivos comunes pues es de este modo que se genera el desarrollo y la organización local. “Eje central en el desarrollo local, es la participación de los miembros de una localidad en instancias que permitan aquella interacción y vinculación en torno a fines” (Contreras, 2017).

Las Juntas de Acción Comunal, fueron establecidas formalmente entre los años 1950 y 1958 a través de la ley con la Ley 19 de 1958, con el objetivo de involucrar a las comunidades en la planificación y ejecución de proyectos e iniciativas locales. Nacen de la necesidad de descentralizar el poder y promover la participación ciudadana en la gestión local. Como respuesta al conflicto sociopolítico que vivía el país en la década de 1950, ocasionado por la crisis bipartidista entre liberales y conservadores, que tenía sumido a la sociedad colombiana en un régimen político que solo respondía a los intereses de la “elite criolla”. En 1958 un grupo de campesinos inicialmente organizados en la vereda de Saucio en Chocontá, Cundinamarca, crearon la Escuela De La Vereda, la creación de esta organización, permitió el fortalecimiento de la cooperación como el principal eje del desarrollo comunal;

consecuentemente la comunidad designó esta iniciativa como “Junta De Vecinos De Saucio” y es considerada como la base de la creación de las JAC. (Borda, 1961).

Las Juntas de Acción Comunal tienen como objetivo la solución de problemáticas internas, donde su principal herramienta es la cooperación, seguidos de la reglamentación para la gestión de proyectos y participación en obras públicas. “Las JAC se constituyen como un medio activo y organizado de participación ciudadana, con el propósito de realizar actividades de planeación y ejecución de políticas y programas para promover el desarrollo de las comunidades en el escenario local” (Rodríguez y Buitrago., s.f).

El desarrollo de comunidades y la gobernanza local son una forma de “participación activa”, donde las comunidades no solo debaten sobre sus políticas, sino que también deben estar en la capacidad de ejecutar proyectos, además de asumir responsabilidades sobre los recursos asignados. Gracias a la descentralización que promovió la Constitución de 1991, las Juntas de Acción Comunal obtuvieron mayor relevancia como actores de gobernanza, al asumir responsabilidades en la ejecución de obras públicas. “La acción comunal es la organización comunitaria con mayor cobertura geográfica y número de afiliados en Colombia, y su rol es crucial para fortalecer la democracia participativa y el desarrollo social” (Rodríguez y Buitrago, s.f, p. 7).

Respecto a la generación de conocimiento para describir la capacidad de las Juntas de Acción Comunal en la planeación y ejecución de obras públicas en Colombia, Torres Carrillo (2007) señala la importancia del conocimiento que se genera en la práctica cotidiana de las comunidades y los movimientos sociales, no debe ser subestimado frente al conocimiento académico, pues este es producido en los procesos de resistencia de los sectores populares y tiene un valor fundamental pues este se genera desde la práctica. “Las JAC son un ejemplo

del ejercicio de la democracia participativa en Colombia, donde las comunidades toman un rol activo en la gestión de sus recursos y en la solución de sus necesidades prioritarias (López-De Castro, s.f). Además, el desarrollo que se produce es endógeno, porque este viene desde dentro de las comunidades.

Ahora bien, el concepto de gestión comunitaria es definida por Ixtacuy como: “un conjunto de estrategias y acciones desarrolladas por actores locales orientadas a la consecución de un objetivo o para resolver” (Ixtacuy, 2024). La gestión comunitaria, no solo debe involucrar a las instituciones estatales, sino que implica una activa participación de los miembros de la comunidad, sobre todo en la identificación de problemas, la formulación y ejecución de proyectos que alivien los problemas encontrados. Esta sinergia es primordial para garantizar que las acciones emprendidas respondan a las necesidades reales de los territorios y las comunidades.

Es fundamental entonces, enunciar que la gestión comunitaria no puede pensarse sin la participación activa de los integrantes de las comunidades. Al empoderarse la ciudadanía en la identificación de problemas y la búsqueda de soluciones, se fortalece el sentido de pertenencia y se garantiza que las acciones emprendidas respondan a las necesidades reales del territorio.

Por otro lado, frente a la planificación resulta importante señalar que consiste en el planteamiento estratégico de la práctica emancipatoria, que involucra la producción de información y en el tiempo oportuno; una revisión de las diferentes opciones; el seguimiento de las acciones; sus resultados y el cambio del contexto de la acción colectiva (Cuestas, 2021). Bajo esta definición, la planificación funge como una herramienta fundamental en el impulso de la acción en las organizaciones comunitarias, entonces, la

planificación no solo se trata de coordinar acciones sino que también permite un enfoque emancipatorio que permite a organizaciones como las JAC a ser protagonistas de sus territorios.

Marco Normativo

En Colombia las Juntas de Acción Comunal (JAC) son un organismo comunitario, el cual actúa como representante de las comunidades y territorios ante la ponencia de problemáticas y búsqueda de soluciones, así como la participación e iniciativas de gestión en proyectos. Están reglamentadas por la ley 743 de 2002 y el decreto 890 del 2008, que tiene por objeto: La presente ley tiene por objeto promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal en sus respectivos grados asociativos y a la vez, pretende establecer un marco jurídico claro para sus relaciones con el Estado y con los particulares, así como para el cabal ejercicio de derechos y deberes.

En ese sentido las Juntas de Acción Comunal en Colombia según la ley 743 de 2002 son: ARTICULO 6°. Definición de acción comunal. Para efectos de esta ley, acción comunal, es una expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad.

La ley 2166 de 2021 tiene como objeto: promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa de la acción comunal en sus respectivos grados asociativos y, a la vez, pretende establecer un marco jurídico para sus relaciones con el Estado y con los particulares, así como para el cabal ejercicio de derechos y

deberes. Así mismo, busca prever lineamientos generales para la formulación, implementación, evaluación y seguimiento de la política pública de acción comunal, sus organismos y afiliados, en el territorio nacional, desde los objetivos del desarrollo humano, sostenible y sustentable.

En relación al manejo o acceso de recursos es necesario tener en cuenta que las JAC no les asignan ningún tipo de presupuesto inicial, tal como se contempla en la ley 2166 de 2021 Capítulo X ARTÍCULO 60. Patrimonio: El patrimonio de los organismos de acción comunal es el conjunto de bienes, derechos y obligaciones que ingresen legalmente por concepto de contribuciones, aportes, donaciones y las que provengan de cualquier actividad u operación lícita que ellos realicen. Debido a ello las JAC en materia de recursos depende de su capacidad de gestión propia, es por ello que en la mayoría de casos presentan muchas limitaciones en la implementación de soluciones pues la mayoría de ellas implican costos económicos.

Frente capacidad de gestión, a la planificación y la ejecución de proyectos, la ley 2166 de 2021 habla de los planes estratégicos de desarrollo comunal, este es un conjunto de acciones que la comunidad prioriza y propone como solución a las necesidades de cada territorio, es el principal instrumento de planificación y gestión para la organización comunal en Colombia.

Ahora bien, la planeación forma parte integral del ciclo de cualquier proyecto y puede ser definida como una dirección y una velocidad al cambio (Matus, 1987). Además, el instrumento más importante para el manejo económico público (Corte Constitucional de Colombia, , Sentencia C-377-08), en ese sentido el Estado social de derecho posee como fin encaminar la satisfacción de las necesidades fundamentales de la población, con el fin de

garantizar la efectividad de los derechos. La Gestión pública se refiere administrar el recurso económico de una región, estado o país, y el capital humano que labora en las empresas del estado, para lograr el manejo adecuado de políticas y normativas establecidas de manera que la gestión sea más efectiva (Cruz-Vargas, 2020).

Aspectos Metodológicos

Diseño Metodológico

La metodología es fundamental para abordar de manera adecuada la investigación sobre la capacidad de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en la ejecución de proyectos comunitarios en Colombia. El enfoque metodológico de este estudio de caso, se centra en las herramientas que brinda la investigación de acción participativa (IAP) que describen y analizan elementos cualitativos para comprender tanto la experiencia de las JAC como los resultados percibidos de sus acciones. Desde esta perspectiva se diseñaron los siguientes objetivos:

Objetivo General

Describir la capacidad de las Juntas de Acción Comunal (JAC) de la vereda Balsa y Resguardo del municipio de San José de Pare y de la vereda San Cristóbal del municipio de Moniquirá en la gestión, planificación y ejecución de proyectos comunitarios.

Objetivos Específicos

1. Describir la percepción que tienen las JAC sobre sus conocimientos y capacidades para gestionar proyectos comunitarios.
2. Comparar las estrategias de gestión, planificación y ejecución de proyectos entre las JAC de San José de Pare y Moniquirá.

3. Identificar los principales logros y desafíos que han enfrentado las JAC en el proceso de gestionar proyectos, a partir de las narrativas de sus presidentes.

Metodología

Para abordar estos objetivos y obtener los datos que se requieren para darles cumplimiento es preciso utilizar una metodología cualitativa, ya que, la base investigativa se fundamentó en la experiencia de las JAC, en la gestión, planificación y ejecución de proyectos. Se partió de la metodología de estudio de caso, considerando que “los estudios de caso son investigaciones detalladas sobre un solo caso (o unos pocos casos), con el fin de comprender a fondo los matices y la complejidad del contexto en que se produce el fenómeno” (Creswell, 2013) Este enfoque, permitió explorar detalladamente las características, identificar factores importantes además de comprender las relaciones entre las JAC escogidas.

Para abordar el estudio de caso se propuso una perspectiva que se inspira en la IAP para considerar la relación entre las personas investigadoras y participantes, donde prima la escucha y representación de las experiencias de estas últimas para abordar el fenómeno estudiado. "La Investigación-Acción Participativa es un método que democratiza el conocimiento, al integrar a los sujetos en la producción de saberes que responden a sus necesidades y objetivos colectivos." (Torres, 2011). En ese sentido la IAP, proporcionó un pilar fundamental en la metodología del estudio de caso, puesto que se buscó involucrar activamente a actores locales (Presidentes y miembros de las JAC) en este proceso, lo que permitió analizar no solo los aspectos normativos y centralizados entorno a la capacidad de gestión de las JAC, sino también las dinámicas, prácticas, y percepciones sobre la gestión de estas organizaciones.

El trabajo investigativo se centró en 2 Juntas de Acción Comunal en Colombia, con un enfoque comparativo para identificar las condiciones de gestión, planificación y ejecución de proyectos comunitarios. La selección de la muestra fue intencionada, eligiendo JAC que han gestionado proyectos en los últimos cinco años.

Para materializar la metodología y recopilar los datos se realizaron dos entrevistas semi-estructuradas a profundidad con líderes comunales y afiliados a las JAC, buscando obtener información sobre los siguientes temas:

- La capacidad de gestión de las JAC.
- Acceso de formación de gestión y técnica de los líderes comunales.
- Participación ciudadana en los territorios.
- Proceso de control y rendición de cuentas.
- Casos de éxitos en la gestión de proyectos.
- Percepción de la gestión de las JAC en la comunidad,
- Obtención de recursos para financiar los proyectos.

Estas entrevistas fueron realizadas con el consentimiento informado de las personas participantes, quienes libremente accedieron a participar tras conocer los objetivos de la investigación.

Para analizar los datos de las entrevistas se contó con las notas y transcripciones de las mismas, las cuales se ordenaron y categorizaron alrededor de las categorías anteriores. Esto implicó la identificación de características similares y opuestas relacionadas con la gestión de las JAC, de acuerdo a las condiciones de cada territorio. Así mismo se lograron identificar los niveles y experiencias en cuanto a la participación ciudadana. Además, se desarrollaron unos indicadores simples para analizar la capacidad de las Juntas en la

planificación y ejecución de proyectos comunitarios, incluyendo: Número de proyectos completados con éxito; Percepción de la satisfacción de la comunidad con las obras ejecutadas y participación en la misma; y Acceso a financiamiento y recursos técnicos.

Dando desarrollo a la metodología planteada, se ejecutaron entrevistas con los presidentes de las Juntas de Acción Comunal de la vereda Balsa y Resguardo de San José de Pare y de la vereda San Cristóbal de Monquirá Boyacá, así como a personas que habitan en el territorio para identificar su percepción frente a las JAC, donde se tuvo en cuenta los siguientes aspectos:

- Experiencia en el desarrollo de proyectos.
- Capacitación técnica.
- Participación y acompañamiento de la comunidad.
- Capacidad en la gestión de recursos
- Seguimiento y evaluación.

Además de las entrevistas a profundidad, se abordó de manera informal a tres miembros de las JAC para conocer sus perspectivas sobre la gestión de las Juntas. Estas conversaciones se realizaron con el consentimiento de las personas participantes, quienes voluntariamente accedieron a expresar su experiencia para que fuera tenida en cuenta en este proceso investigativo. Estas entrevistas semiestructuradas buscaron complementar la información provista por los presidentes de las JAC.

Resultados

Caso Vereda Balsa y Resguardo San José De Pare – Boyacá.

San José de Pare es un municipio ubicado en el departamento de Boyacá, cuenta con un total de seis mil (6.000) habitantes y está conformado por 9 veredas, su principal actividad económica es la agricultura específicamente la caña de azúcar y el café, la mayor parte de su extensión corresponde a territorio rural. La entrevista fue aplicada al presidente de la JAC de la vereda Balsa y Resguardo, quien está a cargo desde el año 2022 hasta la actualidad. A continuación, se exponen los resultados más importantes, acorde a las temáticas de indagación.

Experiencia en desarrollo de proyectos: Se logra identificar que el presidente de la JAC cuenta con experiencia en la planeación de proyectos gracias a su formación y conocimiento del territorio. Según información proporcionada por el dignatario, desde el año 2022 se ha radicado un total de 13 proyectos, en distintas entidades como Alcaldía de San José De Pare, Gobernación, Ministerio De Transporte, Instituto Nacional De Vías (INVIAS), Ministerio De Interior, Banco De Incentivos Comunales y Prosperidad Social. De los 13 proyectos radicados 11 fueron destinados a infraestructura y 2 de gestión social y recreativa; sin embargo, solo uno de estos proyectos se logra ejecutar, el cual se denominó Dotaciones comunales, el cual consiste en el equipamiento de la JAC para el desarrollo de actividades que conciernen a los dignatarios en sus ejercicios y facilitarles soluciones a la comunidad quienes no cuenten y requieran de estos equipos. La inversión de este proyecto fue de siete millones de pesos (\$7.000.000) con lo cual se adquiere dos computadores, un televisor, una impresora, y una cabina de sonido.

Ante la dificultad de acceso a financiación de proyectos y la demora de convocatorias, la JAC de Balsa y Resguardo, toma la iniciativa de realizar procesos de autogestión mediante trabajos comunitarios para el arreglo de vías terciarias, adecuación de eco parque y biblioteca

con libre acceso, limpieza de acueductos, y la entrega mensual de canasta familiar a personas de la tercera edad que lo requieran. La financiación para los resultados anteriormente expuestos corresponde a eventos propios para la recolección de recursos.

Formación Técnica: De acuerdo a la información proporcionada por el presidente de la JAC, en el caso de formación técnica se realiza de manera virtual gracias al acceso de capacitaciones que brinda la Escuela Superior De Administración Pública (ESAP) y el material audiovisual que ofrece la plataforma Colombia Líder; pese a que en este caso existe acceso a formación técnica, presidentes de las demás JAC informan no contar con los medios de acceso a esta información por asuntos de conectividad, por ello de manera conjunta han solicitado conversatorios y capacitaciones a Colombia Lider y a la Asociación de juntas de Boyacá (ASOJUNTAS) de manera presencial sin embargo no ha sido posible.

Participación y acompañamiento de la comunidad: Como se ha venido mencionando a lo largo de esta investigación, la participación ciudadana es un eje primordial para las JAC, en este aspecto y para la vereda de la que hemos venido tratando, se implementa la creación de mesas de ayuda, donde se realizan reuniones de acuerdo a la necesidad. En este ejercicio se identifica la dificultad que se suele presentar en la unión de ideas y acuerdos en la priorización de necesidades, dadas las múltiples que se presentan en la comunidad. A pesar de ello, se considera que se ha venido avanzando en temas de participación ciudadana, gracias al correcto liderazgo de los dignatarios de la JAC y la presentación de resultados mediante la autogestión, esto permite que la comunidad se interese y participe en los distintos escenarios que se plantean en la gestión de las JAC.

Capacidad en la gestión de recursos: En cuanto a la capacidad de gestión de recursos públicos es altamente limitada, pese a las reiteradas solicitudes y acudir a distintas

entidades no se ha logrado el acompañamiento y respaldo financiero que se requiere para la correcta implementación de proyectos que logren cubrir las necesidades en materia de infraestructura de la comunidad. Los recursos que se obtienen con mayor frecuencia provienen de autogestión, donaciones y eventos organizados por la comunidad.

Seguimiento y evaluación: En este aspecto, también se desarrolla mediante reuniones donde se realiza la rendición de cuentas y se socializan resultados obtenidos, el seguimiento se hace de manera conjunta con la JAC y la comunidad.

Percepción de la Comunidad: Para la identificación de la percepción de la comunidad, se abordaron a algunas personas de la vereda Balsa y Resguardo con el fin de conocer su visión sobre la gestión de la JAC, donde se logra identificar: están de acuerdo que la principal ventaja de las JAC es tener la posibilidad de adquirir y lidera contratos y que con un mejor acompañamiento por parte del Estado se pueden lograr muy buenos resultados. Además, hay reconocimiento general a la JAC en su labor pese a no recibir retribución económica o gastos de representación. Por otro lado, la autogestión de recursos ha generado importantes beneficios para la comunidad, y se identifica un interés general por dar apoyo a esa estrategia.

La preocupación general se basa en la falta de acompañamiento o escucha por parte del estado, ya que la comunidad tiene claro el número de proyectos presentados y varios de ellos no han recibido respuesta alguna, adicionalmente hay gran reconocimiento a los dignatarios actuales, pero a la vez una preocupación ante la ausencia o renuncia de alguno de ellos.

Observaciones Textuales

La unidad entre comunales, que es difícil de lograr y sobre todo en ese directivo hemos intentado y creo que nos ha ido bien.

El mayor logro de esta meta es la integración social. Es un proceso aún más complejo que cualquier obra. Es la unificación de muchas gentes que Y esa unificación en territorio creo que es el mayor legado que podamos dejar como comunales, porque si bien es cierto somos vecinos, somos aliados, por esa misma convivencia territorial todo el tiempo hay problemas más seguidos, como los problemas de casa. Uno adora y ama a las personas de casa, pero es con quienes más tiene diferencias.

Una cosa es uno leer un cómplice y decir, oh, Colombia se va a transformar, y otra cosa es verlo palpable y ver la cantidad de desigualdades que uno enfrenta.

Caso De La Vereda San Cristóbal Moniquirá – Boyacá.

Moniquirá, es un municipio de sexta categoría ubicado en el departamento de Boyacá, cuenta con 21.182 habitantes de acuerdo al último censo realizado por el DANE, tiene un total de 31 veredas. Para este caso la entrevista fue aplicada al presidente de la JAC de la vereda San Cristóbal quien ejerce desde el año 2022 y en la actualidad, con el objetivo de explorar sobre la capacidad de gestión de proyectos comunitarios de la JAC y los procesos que se llevan a cabo con la comunidad.

Experiencia en desarrollo de proyectos: Durante la gestión de la JAC de la vereda de San Cristóbal, se ha presentado varios proyectos de gestión, en este caso daremos desarrollo a los 4 proyectos que se han logrado ejecutar. El primero de ellos tiene por objeto obras de mejoramiento vial, en la vía que comunica la institución educativa marco Fidel Suárez sede san Cristóbal con la vía nacional número 62 Moniquirá, Boyacá, este proyecto tiene una cuantía de \$18,907,451 y en este momento aún se encuentra en ejecución, este

proyecto se logra gracias a la gestión de la JAC con el programa “caminos comunitarios de la paz”. Por otro lado, se logra la ejecución de corrección de canaletas en tramos de placa huella, por un valor de \$ 11.297.000 la cual se realiza bajo convenio con la Alcaldía de Moniquirá Boyacá, así mismo la JAC logra obtener para su vereda obras de conducción de gas para redes domiciliarias por una cuantía de \$ 18.626.000 gracias al apoyo del ministerio del interior. Finalmente, se obtienen recursos por un total de 3.258.000 para la conservación y recuperación de microcuencas, mediante la implementación de capacitaciones y posteriormente procesos participativos de estas actividades.

Al indagar sobre el éxito de la gestión de proyectos, se logra identificar la correcta presentación de los mismos gracias a las asesorías y revisiones que reciben por parte de un profesional de la vereda que hace parte de la junta, por otro lado, también es importante tener en cuenta las relaciones de amistad que mantiene el presidente de la JAC con el alcalde municipal y miembros de otras entidades, que quizá refleje el complemento adecuado para obtener mejores resultados a diferencia de la vereda Balsa y Resguardo de San José De Pare.

Formación Técnica: En este aspecto, la JAC De San Cristóbal cuenta con un acompañamientos efectivos por parte de la Escuela Superior De Administración Pública (ESAP) ya que en el casco urbano hay una sede, donde se generan espacios de capacitación virtuales y en ocasiones presenciales, adicionalmente cuenta con capacitaciones continuas y personalizadas de normatividad básica y actualizada por parte de la secretaria del interior, gracias al convenio generado entre la alcaldía municipal y dicha entidad.

Participación y acompañamiento de la comunidad: En cuanto a la participación ciudadana, informa el presidente de la JAC es bastante activa, se interesan y participan activamente en las reuniones que convoca la JAC y en la planeación de proyectos, generando

espacios de gestión; adicionalmente es común que en la ejecución de contratos adquiridos por la JAC laboren personas de la comunidad, esto genera un mayor respaldo para que las obras tengan un principio de calidad y transparencia, pues los principales interesados en que las obras tengan un óptimo son quienes hacen parte de la comunidad.

Capacidad en la gestión de recursos: En el caso de la Vereda San Cristóbal, se han anudado esfuerzos para la gestión de recursos y los resultados obtenidos hasta ahora ha sido satisfactorios para la junta, pese a no ser contratos de máxima cuantía se les ha permitido el manejo de recursos y control del mismo, el accionar las JAC en materia de proyectos de gestión permite reflejar que en comparación con la vereda Balsa y Resguardo, el proceso de gestión y acceso de recursos ha sido menos limitado.

Percepción de la Comunidad: Para la identificación de la percepción de la comunidad, al igual que en el caso de la vereda Balsa y Resguardo se aborda a algunas personas de la vereda San Cristóbal con el fin de conocer su visión sobre la gestión de la JAC, donde se logra identificar:

La comunidad de manera general está satisfecha con la gestión que hasta ahora ha llevado a cabo las JAC en materia de proyectos especialmente en materia de vías ya que es un beneficio general que aplica para todos, sin embargo, cuestionan el proceso de seguimiento y evaluación, pues algunas personas informan este aspecto queda un poco de lado, ya que una vez se adquiere algún beneficio no hay control de la calidad del resultado final por parte de junta, en su lugar este proceso se comenta de manera general entre los habitantes de la vereda pero nunca hay un escenario formal para ello, generando en algunos casos incertidumbre en caso de un proyecto de mayor magnitud.

Otro factor de reconocimiento común, es que esta JAC es la primera en preocuparse por la conservación de microcuencas, pues es un asunto que se tenía alejado de las prioridades de las juntas y que gracias a la intervención que se realizó, ha habido impacto muy positivo en la calidad del agua y el cuidado de la misma.

Adicional a lo anterior, de manera general consideran que una de las grandes ventajas para las JAC es contar con personas preparadas y sentido de pertenencia con el territorio y trabajan por él, frente al cambio de dignatarios la comunidad menciona que en caso de suceder esperan seguir contando con personas que quieran continuar trabajando por la comunidad, a diferencia de la vereda Balsa y Resguardo en este caso no existe incertidumbre o temor al cambio de dignatarios.

Observaciones Textuales:

Afortunadamente en nuestro caso (y desafortunadamente en otros) tener cierto contacto o influencias hace que el proceso sea más sencillo, aparte de la experiencia en la correcta presentación de proyectos ante las entidades.

El respaldo de la comunidad depende de obtener resultados.

Las críticas no faltan, pero no se dan cuenta que el trabajo es desde el desinterés pues no recibimos ingresos.

A pesar de tener cierta experiencia debemos estar en constante capacitaciones pues la normativa cambia o los procesos de radicación.

El gobierno actual empezó con mucho impulso en el apoyo a las JAC, pero fueron muchas expectativas y pocos resultados.... Aunque si se ha avanzado un poco.

El señor Juan José, se postula como presidente de la JAC a petición de algunos miembros de la comunidad con la finalidad de capacitar y organizar a los demás dignatarios

sin embargo el proceso le agrada y decide continuar con la finalidad tener un grupo de trabajo idóneo para una eficaz gestión.

Discusión De Los Resultados

De acuerdo a la investigación realizada sobre la capacidad de las juntas de acción comunal (JAC) en la planificación y ejecución de proyectos comunitarios de las veredas Balsa y Resguardo del municipio de San José de Pare y la vereda San Cristóbal en el municipio de Moniquirá, se lograron determinar diferentes hallazgos en relación con la capacidad de estas JAC para gestionar proyectos comunitarios:

- Experiencia en el desarrollo de proyectos:

Existe una diferencia notable entre ambas JAC en este aspecto. La JAC de San José de Pare en esta última administración ha tenido la intención de gestionar 13 proyectos, pero solo han podido completar la ejecución de un solo proyecto, el denominado “Dotaciones comunales”, el cual consistió en la compra de artículos básicos para el mantenimiento de las funciones de la JAC, la financiación de este proyecto se hizo a través de recursos autogestionados. Por otro lado, En la JAC de San Cristóbal, se han logrado ejecutar cuatro proyectos que además se consideran de mayor dificultad, ya que estos incluyen, proyectos de infraestructura vial, gas domiciliario y conservación del medio ambiente, financiados mediante recursos estatales y programas de gobierno.

- Capacitación técnica:

En este aspecto, se puede resaltar la labor de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) ya que, ambas JAC indican que la formación técnica la reciben a través de capacitaciones de dicha entidad. Sin embargo, se puede inferir que los integrantes de la JAC

de San José de Pare, tiene acceso más limitado a dichas capacitaciones, ya que solo cuentan con la oferta virtual de la ESAP y enfrentan problemas de conectividad a internet, mientras, los integrantes de la JAC de San Cristóbal, además de la oferta virtual cuentan con la oferta presencial, principalmente debido a dos factores, el primero, es la presencia de una sede física de la ESAP en el municipio y el segunda, el acuerdo de la Alcaldía Municipal y la ESAP.

- Participación y acompañamiento de la comunidad:

La participación ciudadana en la vereda Balsa y Resguardo ha sido moderada debido a los desafíos en la priorización de necesidades y en la unificación de ideas. A pesar de esto, la comunidad ha mostrado un creciente interés en los procesos de autogestión promovidos por la JAC. En Monquirá, la participación es más activa, con una mayor involucración en la planificación y ejecución de proyectos, según la percepción de su presidente, lo que se refleja en la calidad y eficacia de los resultados.

- Gestión de recursos:

En la JAC de San José de Pare, la gestión de recursos es bastante limitada, ya que, debido a diferentes factores, no han podido llegar a aplicar a programas de financiación estatal o a generar recursos a través de contratación estatal, dado esta circunstancia la mayoría de los fondos provienen de eventos comunitarios y autogestión. En contraste, la JAC de San Cristóbal, ha podido tener una gestión más eficiente de recursos, la cual basan en la autogestión, y además se apalanca en la relación mancomunada con entidades gubernamentales y la capacidad para acceder a financiamiento público.

Item	JAC San José de Pare	JAC Moniquirá
Gestión de recursos	Financiación propia	Contratación y programas estatales
Planificación	Desafíos por el poco acceso a formación técnica	Formación técnica
Ejecución	Proyectos de Enfoque limitado	Proyectos de infraestructura y preservación ambiental
Relación con el Estado	Limitada e insuficiente	Fluida
Participación Ciudadana	Moderada	Activa

Conclusiones

La creación de las Juntas De Acción Comunal, es quizá uno de los mejores aciertos en materia de gestión comunal y red de apoyo de primera mano, donde líderes por convicción cuentan con la iniciativa y el acompañamiento necesario para llevar a cabo la creación de las JAC, es común observar que los motiva el sentido de pertenencia por su territorio y que buscan no solo soluciones para el mismo, sino la formación para llevar a cabo de la mejor manera su gestión, generando así la necesidad de crear grupo de trabajo de personas idóneas para ser la representación de las necesidades de las comunidades desde un principio desinteresado.

A lo largo de la investigación se puede concluir que la capacidad de gestión es diferente en cada JAC, y presenta grandes contrastes. Por un lado, la JAC de San Cristóbal del municipio de Moniquirá alcanza mayor éxito en la finalización de proyectos, esto gracias al acceso de recursos estatales y la asesoría técnica. Además, estos son de mayor complejidad, mientras que en la JAC de San José de Pare, si bien se tiene la intención de ejecutar varios proyectos, solo logran finalizar el 8% de los proyectos que se quieren ejecutar.

La capacitación técnica es un factor diferencial en el desempeño de la ejecución de proyectos, la diferencia entre el éxito en la finalización de los proyectos está enmarcada principalmente por el acompañamiento efectivo y la formación técnica, puesto que esta, permite una adecuada planeación y presentación de proyectos.

Se destaca el impacto en materia de participación ciudadana que generan las JAC, lo que permite concluir que quizá es el único y más efectivo escenario de integración y participación de las comunidades en municipios de sexta categoría. En el estudio de estos casos, se pudo determinar que una comunidad involucrada y organizada en torno a su JAC, como en el caso de la JAC de la vereda de San Cristóbal del municipio de Monquirá, se fomentó un entorno más favorable para la ejecución de proyectos.

La participación del Estado es fundamental para el éxito en la gestión de proyectos de las JAC, como se demostró en la comparativa de ambas JAC, siempre que se cuente con el apoyo de entidades estatales como la ESAP, el porcentaje de éxito en la ejecución de proyectos aumenta.

La autogestión de recursos, termina siendo fundamental para el desarrollo de las capacidades de las JAC no solo con lo que tiene que ver con la ejecución de proyectos. Esta puede ser una estrategia efectiva como respuesta a la falta de apoyo estatal.

Finalmente existe la necesidad de generar políticas públicas que le apunte al fortalecimiento de aspectos claves como la formación de las capacidades técnicas, el acceso y la gestión de recursos, la relación con las entidades estatales, el fomento de redes de colaboración, la evaluación y la transparencia.

Bibliografía

- Borda, O. F. (1961). *Campesinos de los andes: Estudio sociológico del Saucio*. Bogota.
- Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo . (2009). Carta Iberoamericana de Participación Ciudadana en la Gestión Pública. *XI Conferencia Iberoamericana de Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado*, (págs. 3-4). Lisboa.
- Contreras. (2017). Empoderamiento campesino y desarrollo local. . *Revista Austral de Ciencias Sociales*, 4, 55-68.
- Cruz-Vargas, B. (2020). *Dialnet*. Obtenido de La gestión pública como clave en el fortalecimiento de las empresas del Estado.:
https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwjOsMSblPmJAxVXVTABHaKLBPkQFnoECBUQAw&url=https%3A%2F%2Fdialnet.unirioja.es%2Fdescarga%2Farticulo%2F7659425.pdf&usg=AOvVaw2oHzEHp8Pf_Kj_B_ZLUmWN&opi=89978449
- Cunill, N. (2004). *Balance de la participación ciudadana en las políticas sociales*. Obtenido de Repositorio Universitario Digital Instituto de Investigaciones Sociales:
<https://ru.iis.sociales.unam.mx/bitstream/IIS/4420/1/Participacion%20ciudadana%20y%20politicas%20sociales%20en%20el%20ambito%20local.pdf>
- Ixtacuy, O. (12 de 10 de 2024). *revistas.ecosur.mx*. Obtenido de revistas.ecosur.mx
- Lenin. (1997). *EL ESTADO Y LA REVOLUCIÓN*. Madrid: Fundación Federico Engels.
- López-De Castro, (. (s.f). . *Juntas de Acción Comunal y gobernanza rural: retos para la participación y organización comunitaria en seis territorios de Nariño, Colombia*.
- Luxemburg, R. (2017). *La revolución Rusa*. Caracas: Fundación Editorial El perro y la rana.
- Matus, C. (1987). *Política, Planificación y Gobierno*. ILPES.
- ONU. (2022). *Gobernanza Efectiva: De Nivel Nacional al Local y Gobernanza para el desarrollo en América Latina y el Caribe*.
- ONU. (2024). *Informe sobre Desarrollo Humano*. Bogotá.
- Rodríguez y Buitrago. (s.f). *Caracterización de las principales problemáticas de las juntas de acción comunal (jac) del municipio de Garagoa*.