

**Estudio de caso sobre la gestión de la participación ciudadana en la Junta de
administradora local # (4) en el municipio del Líbano Tolima.**

LEONEL HAIR CASTRO REYES



Escuela Superior de Administración Pública

Administración Pública Territorial

Facultad de Pregrado

2026

**Estudio de caso sobre la gestión de la participación ciudadana en la Junta de administradora
local # (4) en el municipio del Líbano Tolima.**

LEONEL HAIR CASTRO REYES

Trabajo de monografía para optar al título de Administrador Público

Asesor

JULIO CESAR VASQUEZ FIGUEROA

Escuela Superior de Administración Pública

Administración Pública Territorial

Facultad de Pregrado

2026

Contenido

INTRODUCCIÓN	5
Planteamiento del problema.....	5
Formulación del problema	6
JUSTIFICACION	6
Objetivos.....	7
Objetivo general.....	7
Objetivos específicos	7
Capítulo 2. Marco Teórico.....	8
Antecedentes	8
Contexto.....	9
Contexto Histórico	9
Contexto Territorial	10
Conceptualización.....	11
Marco conceptual.....	11
conceptualización específica.....	11
Comunidad.....	12
Participación	12
Participación comunitaria	13
Desarrollo.....	13
Territorio	14
Marco Legal	14
Estado del arte.....	15
Capítulo 3. Marco metodológico	17
Enfoque de la Investigación.....	17
Muestra	18
Diseño	19
Materiales.....	20

Capítulo 4. Propuesta de una estrategia para el fortalecimiento del rol de las JAL	24
ANEXO N°1 Encuesta Diagnóstica.....	26
ANEXO N° 2 Analisis de la encuesta	30
BIBLIOGRAFIA	36

INTRODUCCIÓN

Esta investigación centra su propósito en el municipio del Líbano y en las **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, específicamente en la **JAL # 4** como instancias de representación político-administrativa cuyo objetivo es contribuir a la planificación, control y gestión del desarrollo territorial desde una perspectiva multidimensional. Resulta fundamental que las comunidades, a través de estos espacios institucionales, fortalezcan su capacidad de incidencia en la mejora de la calidad de vida, promoviendo niveles adecuados de bienestar económico, político, social, cultural y ambiental.

No obstante, algunas dinámicas institucionales y sociales tienden a debilitar el cumplimiento de estos propósitos, lo cual puede incidir en una disminución del interés ciudadano por participar en escenarios que históricamente han sido instrumentos clave de interlocución entre la comunidad y el Estado. Esta situación compromete la efectividad de los mecanismos de representación y gobernanza en los territorios.

En la actualidad, las JAL atraviesan un momento determinante, específicamente en la jal # 4 en su consolidación, enfrentando desafíos significativos como la baja participación ciudadana, la limitada renovación de liderazgos, y el insuficiente conocimiento sobre sus funciones, competencias y alcances. Estas dificultades inciden directamente en su capacidad de gestión y en el fortalecimiento del tejido institucional a nivel local.

La participación ciudadana constituye un elemento esencial en el desarrollo territorial, y sus resultados son más efectivos cuando se articula a través de estructuras organizativas formales como las JAL. Esta participación fortalece los procesos de toma de decisiones públicas, en tanto permite una mayor incidencia de la comunidad en los asuntos de interés colectivo, favoreciendo así prácticas de gobernanza más inclusivas, transparentes y eficientes.

Planteamiento del problema

Las **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, específicamente en la jal # 4 en Colombia, establecidas como instancias de representación político administrativa en el nivel territorial, se configuran como espacios institucionales integrados por ciudadanos elegidos democráticamente para representar los intereses de sus comunidades en sectores o comunas específicas. Estas corporaciones públicas surgen en contextos donde confluyen múltiples necesidades y

problemáticas de carácter social, político, económico y cultural, así como diversas expectativas frente al desarrollo local.

En este sentido, la JAL tienen como propósito fundamental servir de canal de articulación entre la ciudadanía y la administración municipal, promoviendo la participación en la formulación de políticas públicas, la priorización de proyectos y el ejercicio de control político sobre la gestión pública en el territorio. Sin embargo, en el municipio del Líbano se evidencia una baja dinámica de participación ciudadana en torno a estas instancias, lo que ha propiciado una cultura de desinterés y distanciamiento frente a los asuntos públicos locales.

Esta situación ha derivado en un debilitamiento del ejercicio democrático a nivel territorial, reflejado en la escasa apropiación de los espacios de participación y en el limitado involucramiento de la comunidad en los procesos de toma de decisiones. Asimismo, se identifica un insuficiente conocimiento por parte de la ciudadanía respecto a las funciones, competencias y alcances de las JAL, lo cual restringe el ejercicio efectivo de sus derechos y deberes, así como su capacidad para incidir en los mecanismos de control, vigilancia y seguimiento a la gestión pública.

En consecuencia, la problemática se centra en la débil articulación entre las JAL y la comunidad, lo que limita su potencial como escenarios de gobernanza local y afecta directamente la construcción de ciudadanía activa, participativa y corresponsable en el desarrollo del territorio.

Formulación del problema

En coherencia con la problemática planteada, surge la siguiente pregunta de investigación:

¿Cuáles son las manifestaciones que afectan el funcionamiento y la eficacia de las **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, y qué elementos pueden implementarse para fortalecer su rol representativo, participativo y de control en el territorio del municipio del Líbano, Tolima?

¿Cuáles son los factores institucionales, sociales y políticos que inciden en el funcionamiento y la eficacia de las Juntas Administradoras Locales (JAL) en el municipio del Líbano, Tolima, y qué estrategias pueden contribuir al fortalecimiento de su capacidad de representación, participación ciudadana y gobernanza territorial?

JUSTIFICACION

Las **Juntas Administradoras Locales (JAL)** están conformadas por representantes elegidos por la ciudadanía, quienes actúan como voceros de las comunidades organizadas en sectores o

comunas, de acuerdo con su ubicación territorial. En estas instancias se destacan liderazgos sociales y políticos que, desde una perspectiva institucional, contribuyen a la gestión del desarrollo local mediante la articulación entre la comunidad y la administración pública.

En este contexto, las JAL cumplen un papel fundamental en la promoción del desarrollo territorial, entendido como un conjunto de procesos orientados a generar condiciones de progreso económico, social, político, cultural y ambiental, tanto en el ámbito urbano como rural. A través de sus funciones de planeación, participación y control político, estas corporaciones inciden en la priorización de necesidades colectivas y en la formulación de iniciativas que buscan mejorar la calidad de vida de la población.

El desarrollo de esta investigación resulta pertinente en la medida en que permitirá identificar las principales limitaciones que afectan el funcionamiento y la eficacia de las JAL en el municipio del Líbano, Tolima, así como proponer estrategias orientadas a fortalecer su capacidad de gestión y su relación con la ciudadanía. De igual manera, los resultados podrán contribuir al fortalecimiento institucional y a la consolidación de procesos de gobernanza local más participativos, transparentes y eficientes.

Finalmente, esta investigación beneficiará tanto a la población del municipio del Líbano como al sector público, en la medida en que las JAL constituyen uno de los principales mecanismos de representación y participación ciudadana en el ámbito territorial, siendo clave para el fortalecimiento de la democracia local y el desarrollo integral de las comunidades.

Objetivos

Objetivo general

Analizar la gestión de la participación ciudadana territorial que lleva a cabo una Junta Administradora Local (JAL) en el municipio del Líbano, Tolima, con el fin de entender sus prácticas, mecanismos, resultados y obstáculos a las que se enfrenta con el objetivo de fortalecer la gobernanza local.

Objetivos específicos

Analizar el contexto de evolución de la participación ciudadana en las **Juntas Administradoras Locales (JAL)** del municipio del Líbano, Tolima.

Evaluar el impacto de la participación ciudadana en la gestión pública local y en los procesos de gobernanza territorial liderados por las JAL en el municipio.

Identificar el marco normativo que regula el funcionamiento, las competencias y los mecanismos de participación asociados a las **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, específicamente en la jal # 4 en Colombia.

Capítulo 2. Marco Teórico

Antecedentes

En Colombia, el fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana y de representación territorial ha sido un proceso progresivo que se consolida a partir de la Constitución Política de 1991, la cual establece un modelo de democracia participativa y descentralizada. En este contexto, las Juntas Administradoras Locales (JAL) se configuran como corporaciones públicas de elección popular, encargadas de representar a las comunidades en las comunas y corregimientos, y de incidir en la gestión del desarrollo local.

A partir de la expedición de normas como la Ley 136 de 1994 y su posterior modificación mediante la Ley 1551 de 2012, se establece un marco jurídico e institucional que define la naturaleza, funciones y competencias de las JAL, otorgándoles un papel relevante en la planificación territorial, la vigilancia de la gestión pública y la promoción de la participación ciudadana. Estas disposiciones consolidan la seguridad jurídica de estas instancias y fortalecen su rol dentro de la estructura político-administrativa de los municipios.

Las Juntas Administradoras Locales son organismos de carácter público integrados por ediles elegidos por voto popular, cuya función principal es servir como intermediarios entre la comunidad y la administración municipal. Su accionar se orienta a la identificación de necesidades colectivas, la priorización de proyectos de inversión local y el ejercicio de control político sobre la ejecución de políticas públicas en el territorio.

En términos conceptuales, la JAL pueden entenderse como espacios institucionales de participación y representación democrática, en los cuales se articulan intereses sociales, políticos, económicos y culturales con el fin de promover el desarrollo integral de las comunidades. Este desarrollo se concibe como un proceso orientado al mejoramiento de la calidad de vida, mediante la generación de condiciones de equidad, inclusión y sostenibilidad en los territorios.

Desde una perspectiva teórica, el funcionamiento de las JAL se relaciona con enfoques de gobernanza local y democracia participativa, en los que la interacción entre ciudadanía y Estado resulta fundamental para la toma de decisiones públicas. En este sentido, la participación ciudadana no solo fortalece la legitimidad de las instituciones, sino que también mejora la eficiencia en la gestión pública al incorporar las necesidades y prioridades reales de la población.

De acuerdo con el Ministerio del Interior, las instancias de participación territorial como las JAL permiten a las comunidades incidir en los asuntos públicos, promoviendo procesos de organización social y fortaleciendo el tejido institucional. Estas corporaciones facilitan la construcción de acuerdos colectivos, la gestión de iniciativas comunitarias y el seguimiento a la inversión pública, consolidándose como actores clave en la gobernanza local.

No obstante, a pesar del marco normativo y de su relevancia institucional, en muchos territorios las JAL enfrentan desafíos relacionados con la baja participación ciudadana, el desconocimiento de sus funciones y la limitada articulación con la comunidad, lo que afecta su eficacia en el cumplimiento de sus objetivos y en la promoción del desarrollo territorial.

Contexto

Contexto Histórico

Las **Juntas Administradoras Locales (JAL)** en Colombia tienen su origen en el proceso de modernización del Estado y fortalecimiento de la descentralización político-administrativa, el cual se consolida a finales del siglo XX. Aunque existen antecedentes de organización territorial y participación ciudadana en décadas anteriores, es con la Constitución Política de 1991 cuando se establece formalmente un modelo de democracia participativa que reconoce la importancia de la intervención directa de la ciudadanía en los asuntos públicos.

En este contexto, las JAL surgen como corporaciones públicas de elección popular, creadas con el propósito de representar a las comunidades en las comunas, localidades o corregimientos, y de servir como instancias intermedias entre la ciudadanía y las administraciones municipales o distritales. Su creación responde a la necesidad de fortalecer los procesos de descentralización, promover la participación ciudadana y mejorar la eficiencia en la gestión pública a nivel territorial.

Posteriormente, con la expedición de la Ley 136 de 1994, se reglamenta la organización y funcionamiento de los municipios, definiendo de manera más precisa las competencias de las JAL,

entre las que se destacan la participación en la elaboración de planes de desarrollo local, la priorización de inversiones y el ejercicio de control político sobre la administración municipal en sus respectivas jurisdicciones. Esta normativa permitió consolidar el papel de las JAL como actores clave en la planeación y gestión del desarrollo local.

Más adelante, la Ley 1551 de 2012 introduce modificaciones orientadas a fortalecer la gestión territorial y la autonomía de los entes locales, reafirmando la importancia de las JAL en los procesos de gobernanza local. A partir de estas reformas, se busca que estas corporaciones desempeñen un rol más activo en la promoción de la participación ciudadana, la identificación de necesidades comunitarias y la vigilancia de la ejecución de los recursos públicos.

A lo largo de su evolución, las JAL han enfrentado diversos desafíos, como la baja participación ciudadana, el desconocimiento de sus funciones por parte de la comunidad y limitaciones en su capacidad de incidencia en la toma de decisiones. No obstante, continúan siendo un mecanismo fundamental para la consolidación de la democracia participativa y el fortalecimiento de la relación entre el Estado y la ciudadanía en el ámbito local.

En síntesis, el desarrollo histórico de las Juntas Administradoras Locales refleja el tránsito hacia un modelo de gestión pública más incluyente y descentralizado, en el cual la participación ciudadana y la representación territorial se convierten en elementos esenciales para el desarrollo integral de las comunidades.

Contexto Territorial

Comprender el pasado y el presente de un territorio constituye un elemento fundamental para proyectar su desarrollo futuro. En este sentido, el municipio del Líbano ha construido históricamente una identidad basada en la participación comunitaria, el liderazgo social y el sentido de pertenencia, factores que han incidido en la consolidación de procesos organizativos y en la evolución de los mecanismos de participación ciudadana.

El Líbano es un municipio ubicado en el departamento del Tolima, con una población aproximada de 45.262 habitantes según el censo de 2018. Se caracteriza por una temperatura media de 20 °C y por una economía diversificada basada en la agricultura, la ganadería, la minería y el turismo. Limita al norte con Villahermosa y Armero, al occidente con Murillo, al oriente con Lérída y Santa Isabel, y al sur nuevamente con Santa Isabel. Su cercanía con Ibagué, capital departamental, facilita su articulación regional y acceso a dinámicas económicas y administrativas.

Históricamente, el municipio ha tenido una fuerte vocación agrícola, siendo el café uno de sus principales productos tradicionales. No obstante, en las últimas décadas se ha evidenciado una diversificación económica con la incursión de actividades mineras y el fortalecimiento del sector ganadero, lo cual ha contribuido a la generación de empleo y al dinamismo económico local.

En el ámbito sociocultural, el Líbano se destaca por su tradición literaria y artística, siendo reconocido como un territorio con amplia producción intelectual y participación en eventos de relevancia nacional como la Feria Internacional del Libro de Bogotá. Asimismo, es sede de la Diócesis del Líbano-Honda, creada el 26 de julio de 1989 por Juan Pablo II, lo cual resalta su importancia dentro del contexto regional.

Desde la perspectiva de la organización territorial y la participación ciudadana, el municipio ha transitado desde formas tradicionales de acción comunal hacia esquemas más institucionalizados de representación, como las **Juntas Administradoras Locales (JAL)**. Este proceso refleja la evolución de las dinámicas sociales y políticas del territorio, en donde la participación ha pasado de escenarios comunitarios informales a instancias formales con funciones definidas dentro de la estructura del Estado.

No obstante, a pesar de este avance institucional, persisten desafíos relacionados con la articulación entre la ciudadanía y las JAL, así como con el fortalecimiento de la participación efectiva en los asuntos públicos. En este contexto, el municipio del Líbano representa un escenario pertinente para analizar el papel de las JAL en la promoción del desarrollo territorial, la gobernanza local y la consolidación de una ciudadanía activa y corresponsable.

Conceptualización

Se asume el marco conceptual y teórico con el fin de darle sentido y precisión al problema de la investigación y conectar los fenómenos y las ideas con una descripción coherente (DAROS).

Marco conceptual

conceptualización específica

El presente marco conceptual tiene como propósito definir y delimitar las categorías teóricas fundamentales que orientan el desarrollo de la investigación, facilitando la comprensión

del fenómeno estudiado y su relación con las Juntas Administradoras Locales (JAL) en el contexto territorial.

Comunidad

El concepto de comunidad ha sido ampliamente abordado desde diferentes enfoques teóricos. Desde una perspectiva semántica, una comunidad se entiende como un conjunto de personas que comparten un territorio y se encuentran organizadas bajo normas, estructuras sociales, políticas, económicas y culturales específicas (Causse Cathcart).

Por su parte, Elena Socarrás amplía esta definición al señalar que la comunidad no se limita únicamente a un espacio geográfico, sino que constituye un conglomerado humano con sentido de pertenencia, historia común, intereses compartidos, costumbres, símbolos, códigos y una identidad colectiva construida socialmente.

En la actualidad, el concepto de comunidad ha evolucionado incorporando nuevas formas de interacción, como las comunidades virtuales, religiosas, educativas y temáticas, lo que evidencia su carácter dinámico y adaptable. Sin embargo, para efectos de esta investigación, el concepto se centra en comunidades territoriales, entendidas como aquellas que habitan un espacio geográfico específico y que requieren procesos de organización social para la satisfacción de sus necesidades colectivas.

Desde esta perspectiva, la comunidad se configura como un sistema social complejo donde la cooperación, la solidaridad y la autogestión son elementos fundamentales para su desarrollo y sostenibilidad.

Participación

La participación es entendida como un proceso social mediante el cual individuos y grupos actúan de manera intencionada en la búsqueda de objetivos comunes o particulares. Según Ibarra, este proceso implica interacción social constante entre actores que ocupan distintos espacios dentro de la estructura social, económica y política.

La participación se encuentra estrechamente vinculada con la democracia, ya que constituye un mecanismo fundamental para la construcción de ciudadanía, identidad política y ejercicio de derechos. En este sentido, la participación permite la expresión de intereses colectivos, la negociación de poder y la construcción de consensos en torno al desarrollo territorial.

De acuerdo con Torres (2006), la participación también puede entenderse como un conjunto de acciones organizadas por la población para enfrentar necesidades comunes y convertirse en agentes de transformación social. Estas acciones se materializan a través de procesos colectivos, movimientos sociales y estrategias de organización comunitaria.

Participación comunitaria

La participación comunitaria se define como el ejercicio organizado mediante el cual los ciudadanos intervienen activamente en la vigilancia, control y toma de decisiones sobre los asuntos públicos y privados que afectan su entorno.

Este proceso implica una progresión hacia mayores niveles de autonomía, corresponsabilidad y liderazgo social. En este sentido, la participación comunitaria no solo se limita a la intervención puntual, sino que constituye un proceso continuo de fortalecimiento ciudadano.

Diversos autores señalan que la participación efectiva requiere liderazgo social, ya que este facilita la articulación de intereses colectivos y la movilización comunitaria. En Colombia, este concepto se encuentra respaldado por el marco constitucional y normativo que promueve la participación ciudadana como eje fundamental de la democracia.

Desarrollo

El concepto de desarrollo ha sido interpretado desde diversas corrientes teóricas. Desde la economía clásica, se asocia principalmente al crecimiento económico y al consumo de bienes y servicios (Arita Watanabe, 2011). Sin embargo, enfoques contemporáneos amplían esta visión al considerar el desarrollo como un proceso multidimensional.

Según Montreal y Gimeno (1999), el desarrollo puede entenderse como una construcción social susceptible de ser modificada, moldeada y reinterpretada según los contextos históricos, políticos y culturales.

En la actualidad, el desarrollo se concibe como un conjunto de acciones orientadas al mejoramiento de la calidad de vida, incorporando dimensiones sociales, culturales, económicas y ambientales. En este sentido, deja de ser únicamente un indicador económico para convertirse en un proceso integral de bienestar humano.

Territorio

El territorio es definido como una extensión geográfica delimitada políticamente, sobre la cual se ejerce soberanía, control y apropiación (Gómez & Mahecha). Sin embargo, su comprensión trasciende lo meramente físico, al constituirse como un espacio socialmente construido.

El territorio es también un escenario de relaciones de poder, identidad, pertenencia y conflicto, donde interactúan actores sociales, políticos y económicos. En este sentido, el territorio es dinámico y está en constante transformación.

Según Giménez, el territorio es un espacio producido socialmente por un grupo humano para satisfacer sus necesidades materiales y simbólicas, siendo también un escenario de disputas por su apropiación, regulación y control.

En el contexto de las **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, el territorio representa el espacio de acción institucional donde se materializan las decisiones de planeación, participación y gestión del desarrollo local, articulando las necesidades de la comunidad con la administración municipal.

Marco Legal

El marco legal de las **Juntas Administradoras Locales (JAL)** en Colombia se fundamenta en el proceso de descentralización política y administrativa consolidado a partir de la Constitución Política de 1991, la cual establece un modelo de democracia participativa orientado a fortalecer la intervención de la ciudadanía en la toma de decisiones públicas y en la gestión del desarrollo territorial.

En este sentido, la Constitución Política de Colombia de 1991 constituye el principal referente normativo, al establecer en su artículo 2 que uno de los fines esenciales del Estado es facilitar la participación de todos los ciudadanos en las decisiones que los afectan, así como en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación. Este principio otorga fundamento a la creación y fortalecimiento de instancias como las JAL, en tanto mecanismos de representación y articulación entre la ciudadanía y la administración pública.

De igual manera, el artículo 40 consagra el derecho de los ciudadanos a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político, a través de mecanismos como elecciones, consultas populares y otras formas de participación democrática. Asimismo,

En cada una de las comunas o corregimientos habrá una Junta Administradora Local...”

En desarrollo de estos mandatos constitucionales, se expide la **Ley 136 de 1994**, mediante la cual se establecen normas para la organización y funcionamiento de los municipios, incluyendo la creación y regulación de las Juntas Administradoras Locales. Esta ley define su naturaleza como corporaciones públicas de elección popular, encargadas de representar los intereses de las comunidades en comunas y corregimientos, así como de participar en la planeación del desarrollo local, la priorización de inversiones y el control político sobre la administración municipal.

Posteriormente, la **Ley 1551 de 2012** introduce modificaciones a la Ley 136 de 1994, fortaleciendo el proceso de descentralización y ampliando las competencias de los entes territoriales. En este contexto, se reafirma el papel de las JAL como instancias fundamentales para la participación ciudadana y la gobernanza local, promoviendo una mayor autonomía en la gestión territorial y la articulación con los planes de desarrollo municipal.

Adicionalmente, la normatividad relacionada con la participación ciudadana en Colombia establece que las JAL deben actuar como escenarios de intermediación entre la comunidad y el gobierno local, facilitando la identificación de necesidades, la gestión de proyectos y el seguimiento a la inversión pública. Su función se orienta al fortalecimiento de la democracia participativa y al control social de la gestión pública en el territorio.

En este marco, las Juntas Administradoras Locales se consolidan como corporaciones públicas de elección popular, con funciones específicas dentro del ordenamiento territorial. Su estructura, funcionamiento y competencias están regulados por la legislación vigente, la cual establece mecanismos de elección democrática, periodos de mandato, funciones de los ediles y espacios de participación ciudadana.

El marco legal de las JAL en Colombia se sustenta en la Constitución Política de 1991 y en la legislación complementaria, especialmente la Ley 136 de 1994 y la Ley 1551 de 2012, las cuales consolidan su papel como instancias clave para la participación ciudadana, la descentralización administrativa y el fortalecimiento de la gobernanza local.

Estado del arte

El estudio de las **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, específicamente en la jal # 4 ha cobrado relevancia en el campo de la administración pública, la ciencia política y los estudios sobre participación ciudadana, debido a su papel en la descentralización y la gobernanza territorial

en Colombia. Diversas investigaciones coinciden en que estas corporaciones públicas constituyen un mecanismo clave para la articulación entre la ciudadanía y la administración municipal, especialmente en lo relacionado con la planeación del desarrollo local, la priorización de inversiones y el control político.

De acuerdo con los estudios sobre descentralización en Colombia, las JAL surgen como resultado del proceso de reforma política consolidado con la Constitución de 1991, la cual promueve un modelo de democracia participativa que busca acercar la toma de decisiones al nivel territorial. En este sentido, las JAL son concebidas como instancias de representación ciudadana que permiten canalizar las necesidades de las comunidades hacia el gobierno local.

Investigaciones en el campo de la participación ciudadana han evidenciado que, aunque las JAL cumplen un rol formal dentro de la estructura del Estado, su impacto real varía significativamente entre territorios. En muchos municipios, estas instancias presentan limitaciones relacionadas con la baja participación ciudadana, el desconocimiento de sus funciones y la débil articulación con las comunidades, lo que reduce su capacidad de incidencia en la gestión pública local.

Autores como Velásquez han señalado que los mecanismos de participación en el nivel local enfrentan tensiones entre el diseño institucional y la práctica social, lo que genera brechas entre la normatividad y el ejercicio real de la gobernanza. En el caso de las JAL, estas tensiones se reflejan en la limitada apropiación ciudadana de los espacios de decisión y en la concentración del poder en pequeños grupos de liderazgo político local.

Por otro lado, estudios sobre gobernanza local destacan que las JAL tienen un potencial significativo para fortalecer la democracia territorial, siempre que exista una ciudadanía activa y procesos de articulación efectivos con la administración municipal. Sin embargo, en la práctica, se evidencia que en muchos contextos estas corporaciones funcionan con baja visibilidad social y limitada capacidad de gestión, lo que afecta su legitimidad y eficacia.

En el ámbito colombiano, investigaciones realizadas en diferentes municipios han mostrado que las JAL enfrentan desafíos estructurales como la falta de formación de los ediles, la escasa renovación de liderazgos, la limitada participación juvenil y la débil comunicación con la comunidad. Estas condiciones reducen su impacto como escenarios de representación y control político.

En el caso del municipio del Líbano, Tolima, aunque existen JAL constituidas formalmente, se observa una limitada apropiación ciudadana de estos espacios, lo que se traduce en una baja participación en los procesos de toma de decisiones y en un desconocimiento generalizado de sus funciones y competencias.

El estado del arte evidencia que las JAL son reconocidas como un instrumento fundamental de la democracia participativa y la descentralización en Colombia; sin embargo, su efectividad depende en gran medida del nivel de participación ciudadana, la articulación institucional y el fortalecimiento de las capacidades locales. Estas condiciones justifican la necesidad de profundizar en su análisis en contextos municipales como el Líbano, Tolima.

Capítulo 3. Marco metodológico

Enfoque de la Investigación

La presente investigación se desarrolla bajo un **enfoque cualitativo**, el cual se caracteriza por su interés en comprender e interpretar los fenómenos sociales a partir de la realidad subjetiva de los actores involucrados. Según Monje (2011), la investigación cualitativa permite una aproximación objetiva, clara y precisa a los fenómenos sociales, enfatizando la comprensión de sus significados dentro de contextos específicos.

En este sentido, el enfoque cualitativo busca analizar y describir las dinámicas de participación ciudadana en las **Juntas Administradoras Locales (JAL)** específicamente en la jal # 4 del municipio del Líbano, Tolima, permitiendo identificar elementos como el nivel de participación de la comunidad, el grado de conocimiento sobre el funcionamiento de estas corporaciones, la apropiación ciudadana de sus funciones y la interacción entre los diferentes actores sociales.

Asimismo, este enfoque permite comprender cómo se manifiestan las problemáticas relacionadas con la baja participación, el desconocimiento normativo y la limitada articulación entre la ciudadanía y la JAL, aspectos que inciden directamente en su funcionamiento y eficacia. De acuerdo con Álvarez (2011), este tipo de investigación es útil para describir, analizar y comprender fenómenos sociales complejos con el fin de aportar insumos para la planificación y el fortalecimiento institucional.

De igual manera, este enfoque permite interpretar la realidad social como un todo, teniendo en cuenta sus dinámicas, relaciones y significados. En este sentido, Rodríguez (2000) plantea que los investigadores cualitativos buscan comprender las situaciones sociales en su complejidad, considerando sus propiedades y su interacción dinámica.

Por lo tanto, el enfoque cualitativo resulta pertinente para esta investigación, ya que facilita la comprensión profunda del funcionamiento de las JAL, así como de los factores que inciden en la participación ciudadana, permitiendo generar insumos analíticos orientados al fortalecimiento de estos espacios de representación y gobernanza local.

Muestra

De acuerdo con el enfoque cualitativo de la presente investigación, la muestra se selecciona con el propósito de comprender e interpretar los fenómenos que afectan el funcionamiento y la participación ciudadana en la **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, específicamente en la jal # 4 del municipio del Líbano, Tolima.

Para el desarrollo del estudio, se tomará como unidad de análisis la **Junta Administradora Local # 4**, con el fin de analizar su dinámica interna, su relación con la comunidad y su nivel de articulación con los procesos de participación ciudadana en el territorio.

Asimismo, se realizarán entrevistas a un grupo reducido de actores clave, específicamente a **tres (3) participantes o miembros activos vinculados al proceso organizativo de la JAL**, quienes aportarán información relevante sobre el funcionamiento, la participación ciudadana y las principales dificultades que enfrenta esta instancia de representación.

La selección de la muestra es de tipo intencional o por conveniencia, ya que responde a criterios de pertinencia y acceso a la información, propios de la investigación cualitativa. En este sentido, se busca obtener información significativa de actores que poseen conocimiento directo sobre la dinámica de las JAL y su relación con la comunidad.

En cuanto a la estructura organizativa de las Juntas Administradoras Locales, estas se conforman por ediles elegidos democráticamente por voto popular para periodos establecidos por la ley. Su organización interna se articula a través de roles y funciones que permiten la gestión y representación de las comunidades ante la administración municipal. Dentro de sus funciones principales se encuentra la representación de los intereses ciudadanos, la participación en la formulación de planes de desarrollo local y el ejercicio del control político en el territorio.

De esta manera, la muestra seleccionada permite comprender de forma cualitativa las dinámicas de participación, liderazgo y gestión que se desarrollan dentro de las JAL, así como las percepciones de sus actores frente a los retos y limitaciones que enfrenta este mecanismo de participación ciudadana en el municipio del Líbano, Tolima.

caracterización de entrevistados

SECTOR	JUNTA	ENTREVISTADO	CARGO
ADMINISTRADORA LOCAL			
Junta Administradora local # 4		HERNAN ROCHA	EDIL
		WILFREDO ANACONA	EDIL
		HECTOR QUROGA	EDIL

Diseño

Siguiendo la ruta del enfoque cualitativo, la presente investigación adopta un diseño de tipo **fenomenológico**, el cual se orienta a comprender e interpretar el significado que los sujetos otorgan a sus experiencias dentro de un contexto social determinado.

El enfoque fenomenológico permite analizar la realidad a partir de la percepción de los actores sociales, buscando comprender cómo viven, interpretan y construyen sentido frente a un fenómeno específico. En este caso, el interés se centra en las experiencias relacionadas con la participación ciudadana en la **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, específicamente en la jal # 4 del municipio del Líbano, Tolima.

Desde este diseño, se pretende identificar el significado que los actores participantes atribuyen a su rol dentro de la organización, así como su percepción frente a la participación, el liderazgo comunitario y la incidencia de la JAL en la gestión del territorio, como referencia los relatos y experiencias de los actores involucrados en el proceso organizativo, tales como ediles.

Este diseño resulta pertinente para la investigación, ya que permite aproximarse a la realidad social desde la vivencia de los sujetos, reconociendo que la participación ciudadana no solo se expresa en términos normativos o estructurales, sino también en experiencias subjetivas que influyen en el funcionamiento de las JAL y en la construcción de gobernanza local.

En este sentido, el diseño fenomenológico facilita la comprensión profunda de los significados asociados a la participación comunitaria, permitiendo interpretar cómo los actores sociales construyen su relación con las JAL y cómo estas inciden en la dinámica del territorio.

Materiales

Para el desarrollo de la presente investigación se emplean diversos materiales y fuentes de información que permiten sustentar el análisis teórico y empírico del fenómeno estudiado en la **Juntas Administradoras Locales (JAL)**, específicamente en la jal # 4 del municipio del Líbano, Tolima.

En primer lugar, se toma como referencia el **Documento CONPES 3955 de 2019**, el cual orienta lineamientos de política pública relacionados con la participación ciudadana, el fortalecimiento institucional y la articulación de los mecanismos de gobernanza en el territorio.

De igual manera, se recurre a **fuentes documentales secundarias**, tales como revistas académicas, artículos científicos, libros e investigaciones previas relacionadas con participación ciudadana, descentralización y funcionamiento de las JAL. Estas fuentes permiten contextualizar teóricamente el objeto de estudio y contrastar diferentes enfoques investigativos.

Asimismo, se utilizan **fuentes primarias de información**, obtenidas a través de entrevistas dirigidas a los actores seleccionados en la muestra, específicamente miembros activos de las JAL. Estas entrevistas permiten recolectar información directa sobre las experiencias, percepciones y dinámicas de participación en el territorio.

En conjunto, estos materiales facilitan el desarrollo de un análisis integral que articula la normativa, la teoría y la experiencia de los actores sociales, permitiendo una comprensión más completa del funcionamiento de las JAL y su incidencia en la gobernanza local.

TABLA Hallazgos generales de acuerdo con las categorías de análisis (ver anexo N° 1 encuesta diagnóstica)

A continuación, se presentan los principales hallazgos obtenidos a partir de las entrevistas realizadas, organizados según las categorías de análisis establecidas en la investigación. El objetivo es identificar y comparar la situación actual de las Juntas Administradoras Locales (JAL) del municipio del Líbano, Tolima, desde la perspectiva de sus actores, quienes aportan información basada en sus experiencias sobre limitaciones, expectativas y problemáticas del organismo.

Tabla N° 1 Hallazgos encontrados en encuesta aplicada

Categoría de análisis La junta administradora local # 4 Está compuesta por los barrios, los pinos, Dulima, san Vicente y Pablo sexto	Hallazgos principales No cuentan con un sitio para reunirse
Participación ciudadana	Se evidencia una baja participación de la comunidad en los espacios de la JAL, lo que limita la representatividad y la toma de decisiones colectivas. La asistencia a reuniones y procesos de deliberación es reducida y concentrada en pocos actores. La última reunión se hizo hace 10 meses
Conocimiento institucional	Existe un desconocimiento generalizado por parte de la ciudadanía sobre las funciones, competencias y alcances de las JAL, lo que dificulta su apropiación como mecanismo de participación democrática. No cuentan con reglamento interno
Gestión y articulación	Se identifican dificultades en la articulación entre la JAL, la administración municipal y la comunidad, lo cual afecta la eficiencia en la gestión de proyectos y la respuesta a las necesidades del territorio.
Liderazgo y renovación	Se evidencia poca renovación de liderazgos y limitada participación de población joven, lo que genera continuidad de los mismos actores en los procesos

	organizativos. Para veedurías y control político
Control y gobernanza	El ejercicio de control político y social es débil, debido a la escasa participación ciudadana y al limitado acceso a información pública por parte de la comunidad. No son tenidos en cuenta
Expectativas comunitarias	Los actores entrevistados manifiestan la necesidad de fortalecer la formación ciudadana, ampliar los espacios de participación y mejorar la comunicación entre la JAL y la comunidad.

Conclusiones de los hallazgos

1. Caracterización Se realizó el análisis de una (1) Junta Administradora Local (JAL) del municipio del Líbano, Tolima, con participación de tres (3) actores clave vinculados al proceso organizativo, incluyendo ediles y representantes de apoyo institucional. Los entrevistados presentan en su mayoría formación técnica y tecnológica, lo que evidencia un nivel intermedio de cualificación para el ejercicio de funciones de representación y gestión territorial.
2. Participación Los entrevistados coinciden en que la participación ciudadana en los espacios de la JAL es baja. La asistencia de la comunidad a sesiones y espacios de deliberación es limitada, lo que dificulta la toma de decisiones con amplia representatividad. En muchos casos, las decisiones se toman con la participación de un porcentaje reducido de la comunidad. Se identifica además que el interés ciudadano por participar activamente en la JAL es bajo, y que la participación se concentra principalmente en los ediles o actores directivos. No cuentan con reglamento interno.

3. Gestión: Los participantes señalan que la JAL ha gestionado iniciativas orientadas al mejoramiento del territorio mediante articulación con la administración municipal. Se inicio un Reglamento interno para ser adaptado, el cual continua en proceso de adaptación, lo que limita la corresponsabilidad institucional y la participación de todos los ediles.
4. Formación: Se identifica la necesidad de fortalecer los procesos de formación en competencias políticas, administrativas y de participación ciudadana para los integrantes de la JAL. Aunque existen espacios de capacitación promovidos por la administración municipal, estos no son suficientes para consolidar un desempeño más técnico y eficiente en el ejercicio de sus funciones.
5. Administración y sostenibilidad: Los entrevistados señalan que la JAL depende principalmente de la asignación de recursos públicos y del apoyo institucional de la administración municipal para su funcionamiento. Se evidencia que la sostenibilidad de sus acciones depende de la planeación municipal y de la articulación con programas de inversión pública. Sin embargo, se identifican limitaciones en la autonomía operativa y en la ejecución de iniciativas propias, lo que restringe su capacidad de incidencia territorial. Ya que no sin tenidos en cuenta para nada con lo relacionado al presupuesto público

De acuerdo con el CONPES 3955 de 2018, se fundamenta en la participación de la ciudadanía, con el propósito de garantizar la representatividad, legitimidad y sostenibilidad de los procesos comunitarios. Este documento destaca que la población comunal se caracteriza por el ejercicio del liderazgo, entendido como una capacidad para canalizar los intereses y necesidades colectivas hacia la gestión del desarrollo territorial.

Si bien estos lineamientos se orientan específicamente a las organizaciones de acción comunal, sus principios resultan aplicables a otros escenarios de participación ciudadana, como las Juntas Administradoras Locales (JAL), en tanto comparten el objetivo de fortalecer la relación entre la comunidad y el Estado en el ámbito local, en concordancia con lo establecido en el artículo 103 de la Constitución Política de Colombia de 1991.

En este sentido, el liderazgo dentro de la administración local se configura como un componente intrínseco de los procesos organizativos, asociado no solo a la gestión institucional,

sino también a la generación de beneficios tangibles para la comunidad. Lo anterior se evidencia en los testimonios de los actores entrevistados, quienes reconocen como parte de su gestión la realización de actividades orientadas al bienestar colectivo, tales como el mantenimiento de espacios públicos, la organización de eventos comunitarios, las estrategias de autogestión de recursos y la celebración de fechas especiales dirigidas a distintos grupos poblacionales.

Por otra parte, resalta que el liderazgo, la capacidad de negociación y la autogestión constituyen competencias esenciales para los miembros de organizaciones de participación ciudadana. Estas habilidades resultan igualmente relevantes en el contexto de las JAL, dado su papel en la promoción del desarrollo territorial y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, contribuyendo al fortalecimiento de la gobernanza local.

En concordancia con lo anterior, Otero (2014) define el liderazgo como la capacidad de actuar frente a las dinámicas internas y externas de una organización, orientando los procesos colectivos hacia el logro de objetivos comunes. No obstante, el diagnóstico realizado evidencia que algunos miembros de la administración local presentan limitaciones en estas competencias, lo que pone de manifiesto la necesidad de fortalecer procesos de formación y capacitación que permitan mejorar la formulación, gestión y ejecución de proyectos comunitarios.

Como resultado del análisis, se observa que la Junta Administradora Local (JAL) No. 4 del municipio del Líbano, Tolima, desempeña un papel relevante como mecanismo de participación ciudadana, orientado a promover un desarrollo territorial inclusivo, sostenible y sustentable, en el marco de los principios de la democracia participativa establecidos en la normatividad colombiana.

En este contexto, la JAL se consolida como una instancia de articulación entre la comunidad y el Estado, en la cual el liderazgo de sus integrantes resulta determinante para orientar los procesos de gestión, planificación y fortalecimiento del desarrollo local.

Capítulo 4. Propuesta de una estrategia para el fortalecimiento del rol de las JAL

De acuerdo con los objetivos de la presente investigación y los resultados obtenidos en las entrevistas, así como con los lineamientos establecidos se evidencia la necesidad de implementar estrategias orientadas al fortalecimiento de las capacidades institucionales y comunitarias de las Juntas Administradoras Locales (JAL) en el municipio del Líbano, Tolima.

En este sentido, se propone el diseño e implementación de una estrategia de capacitación comunitaria dirigida a los ediles, líderes locales y ciudadanos interesados en participar en los

procesos de las JAL, con el fin de fortalecer sus competencias en participación ciudadana, gestión pública, liderazgo comunitario y formulación de proyectos. Esta estrategia busca contribuir al desarrollo de capacidades individuales y colectivas que permitan mejorar el desempeño de las JAL como instancias de representación y gobernanza local.

La propuesta parte de la necesidad identificada en el diagnóstico, donde se evidencian debilidades en la participación ciudadana, limitaciones en el conocimiento normativo y deficiencias en el liderazgo comunitario. Por ello, la capacitación se plantea como una herramienta clave para cerrar estas brechas y fortalecer la articulación entre la comunidad y la administración pública.

Asimismo, se plantea que las JAL incorporen dentro de sus procesos internos lineamientos de formación y participación, articulados con el apoyo institucional de entidades del orden nacional y territorial. En este sentido, es fundamental la vinculación de instituciones como el SENA, la ESAP y la UNAD, las cuales cuentan con oferta educativa virtual y presencial en temas relacionados con participación ciudadana, gestión pública, liderazgo y desarrollo comunitario.

De igual manera, se sugiere la articulación con el Ministerio del Interior, entidad encargada de promover y fortalecer los mecanismos de participación ciudadana en Colombia, con el fin de implementar programas de formación dirigidos a los actores de las JAL, fortaleciendo así la educación cívica y la capacidad organizativa de las comunidades.

El propósito central de esta estrategia de capacitación es fortalecer el ejercicio del autogobierno y la participación ciudadana como elementos fundamentales de la democracia local. En este sentido, se busca promover el desarrollo de habilidades individuales y colectivas que contribuyan al fortalecimiento de la gestión territorial, la toma de decisiones participativas y el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad.

Finalmente, esta propuesta se enmarca en un enfoque de desarrollo humano y participación ciudadana, en el cual las JAL se consolidan como escenarios clave para la construcción de gobernanza local, la inclusión social y el fortalecimiento del tejido comunitario en el municipio del Líbano, Tolima.

ANEXO N°1 Encuesta Diagnóstica

Fortalecimiento de la Participación y Gestión de la Junta Administradora Local

1. Objetivo General

Identificar las percepciones, niveles de participación, conocimiento institucional y necesidades de fortalecimiento de la Junta Administradora Local, por parte de líderes comunitarios, ediles y ciudadanía de los barrios Los Pinos, Dulima, San Vicente y Pablo Sexto.

2. Información General del Encuestado

1. Barrio al que pertenece:
 - Los Pinos
 - Dulima
 - San Vicente
 - Pablo Sexto
2. Rango de edad:
 - 18 a 28 años
 - 29 a 45 años
 - 46 a 60 años
 - Más de 60 años
3. ¿Hace cuánto participa en procesos comunitarios?
 - Menos de 1 año
 - Entre 1 y 3 años
 - Entre 4 y 7 años
 - Más de 7 años

3. Categorías de Análisis y Preguntas

A. Participación Ciudadana

- 4 ¿Con qué frecuencia participa en reuniones o actividades convocadas por la JAL?
 - Siempre
 - Frecuentemente
 - Algunas veces
 - Nunca
5. Considera que la comunidad participa activamente en los espacios de la JAL?
 - Sí
 - Parcialmente

- No
6. ¿Cuáles considera que son las principales razones de la baja participación ciudadana?
- Falta de información
 - Desinterés de la comunidad
 - Poca confianza en la JAL
 - Horarios inadecuados
 - Falta de resultados visibles
 - Otro: _____
7. ¿Hace cuánto tiempo asistió a una reunión de la JAL?
- Menos de 1 mes
 - Entre 1 y 6 meses
 - Más de 6 meses
 - Nunca he asistido

B. Conocimiento Institucional

- 8 ¿Conoce las funciones y competencias de una Junta Administradora Local?
- Sí
 - Parcialmente
 - No
9. ¿Considera que la comunidad conoce el papel de la JAL en el territorio?
- Sí
 - Parcialmente
 - No
- 10 ¿La JAL cuenta con mecanismos claros de funcionamiento interno?
- Sí
 - No
 - Desconoce
- 11 ¿Considera importante que la JAL tenga un reglamento interno actualizado?
- Muy importante
 - Importante
 - Poco importante
 - Nada importante

C. Gestión y Articulación Institucional

- 12 ¿Cómo califica la relación entre la JAL y la administración municipal?
- Buena
 - Regular
 - Mala
- 13 ¿Considera que la alcaldía tiene en cuenta las propuestas y necesidades presentadas por la JAL?

- Sí
- Algunas veces
- No

14. ¿La comunidad recibe información suficiente sobre los proyectos y gestiones realizadas por la JAL?

- Sí
- Parcialmente
- No

15. ¿Cuáles son las principales dificultades que enfrenta la JAL para gestionar proyectos? (Pregunta abierta)

D. Liderazgo y Renovación

16. ¿Considera que existe participación activa de jóvenes en los procesos de la JAL?

- Sí
- Muy poca
- No existe

17. ¿Cree necesario promover nuevos liderazgos comunitarios?

- Sí
- No

18. ¿Qué acciones considera necesarias para incentivar la participación juvenil? (Pregunta abierta)

E. Control Social y Gobernanza

19. ¿Considera que la comunidad ejerce control y seguimiento a la gestión pública local?

- Sí
- Parcialmente
- No

20. ¿La ciudadanía tiene acceso a información pública relacionada con la gestión de la JAL?

- Sí
- Parcialmente
- No

21. ¿La comunidad siente que sus opiniones son escuchadas por las autoridades locales?

- Sí
- Algunas veces
- No

F. Expectativas Comunitarias

22. ¿Qué aspectos considera prioritarios para fortalecer la JAL?

- Formación ciudadana
- Mayor comunicación con la comunidad

- Apoyo institucional
- Espacios físicos para reuniones
- Participación juvenil
- Transparencia y control social
- Otro: _____

23 ¿Considera necesario contar con un espacio físico permanente para reuniones de la JAL?

- Sí
- No

ANEXO N° 2 Análisis de la encuesta

1. Tabla N° 1 Información General de los Encuestados

Barrio	Número de personas	Porcentaje
Los Pinos	1	33.3%
Dulima	1	33.3%
San Vicente	1	33.3%
Pablo Sexto	0	0%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Tabla N° 2 Rango de edad

Rango de edad	Número	Porcentaje
18 a 28 años	0	0%
29 a 45 años	1	33.3%
46 a 60 años	1	33.3%
Más de 60 años	1	33.3%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Tabla N° 3 Tiempo de participación en procesos comunitarios

Tiempo participando en procesos comunitarios	Número	Porcentaje
Menos de 1 año	0	0%
Entre 1 y 3 años	1	33.3%
Entre 4 y 7 años	0	0%
Más de 7 años	2	66.7%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

2. Participación ciudadana

¿Tabla N° 4 frecuencia de participación en reuniones o actividades convocadas por la JAL?

Respuesta	Número	Porcentaje
Siempre	0	0%
Frecuentemente	1	33.3%
Algunas veces	1	33.3%
Nunca	1	33.3%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis: Los resultados muestran niveles bajos e intermitentes de participación en las actividades de la JAL.

Tabla N° 5 ¿Considera que la comunidad participa activamente en los espacios de la JAL?

Respuesta	Número	Porcentaje
Sí	0	0%
Parcialmente	1	33.3%
No	2	66.7%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis: El 66,7% de los encuestados considera que la participación comunitaria es insuficiente.

Tabla N° 6 Principales razones de la baja participación ciudadana

Opción	Frecuencia
Falta de información	2
Desinterés de la comunidad	1
Poca confianza en la JAL	1
Falta de resultados visibles	1

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis. La falta de información se identifica como la principal causa de baja participación ciudadana.

Tabla N° 7 ¿Hace cuánto tiempo asistió a una reunión de la JAL?

Respuesta	Número	Porcentaje
Menos de 1 mes	0	0%
Entre 1 y 6 meses	1	33.3%
Más de 6 meses	2	66.7%
Nunca he asistido	0	0%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis La asistencia a reuniones de la JAL es limitada y poco frecuente.

3. Conocimiento Institucional

Tabla N° 8 ¿Conoce las funciones y competencias de una JAL?

Respuesta	Número	Porcentaje
Sí	0	0%
Parcialmente	1	33.3%
No	2	66.7%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis Existe un bajo nivel de conocimiento sobre las funciones y competencias de la JAL.

Tabla N° 9 ¿La JAL cuenta con mecanismos claros de funcionamiento interno?

Respuesta	Número	Porcentaje
Sí	0	0%
No	2	66.7%
Desconoce	1	33.3%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis: Los participantes evidencian desconocimiento y ausencia de mecanismos internos claros.

4. Gestión y comunicación Institucional

Tabla N° 11 ¿Cómo califica la relación entre la JAL y la administración municipal?

Respuesta	Número	Porcentaje
Buena	0	0%
Regular	1	33.3%
Mala	2	66.7%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis: Predomina una percepción negativa frente al respaldo institucional recibido por la JAL.

Tabla N° 12 ¿Considera que la alcaldía tiene en cuenta las propuestas de la JAL?

Respuesta	Número	Porcentaje
Sí	0	0%
Algunas veces	1	33.3%
No	2	66.7%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis. Los encuestados consideran que existe poca incidencia de la JAL en la administración municipal.

5. Liderazgo y renovación

Tabla N° 13 ¿Existe participación activa de jóvenes en la JAL?

Respuesta	Número	Porcentaje
Sí	0	0%
Muy poca	2	66.7%

Respuesta	Número	Porcentaje
No existe	1	33.3%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis: Se evidencia baja participación juvenil en los procesos comunitarios de la JAL

Tabla N° 14 ¿Considera necesario promover nuevos liderazgos?

Respuesta	Número	Porcentaje
Sí	3	100%
No	0	0%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis: Existe consenso total sobre la necesidad de promover nuevos liderazgos comunitarios.

6. Control social y gobernanza

Tabla N° 15 ¿La comunidad ejerce control y seguimiento a la gestión pública?

Respuesta	Número	Porcentaje
Sí	0	0%
Parcialmente	1	33.3%
No	2	66.7%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis El control social es percibido como débil y limitado.

7. Expectativas comunitarias

Tabla N° 16 Aspectos prioritarios para fortalecer la JAL

Aspecto	Frecuencia
Formación ciudadana	2
Mayor comunicación con la comunidad	2

Aspecto	Frecuencia
Apoyo institucional	2
Espacios físicos para reuniones	3
Participación juvenil	1
Transparencia y control social	1

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis: La principal necesidad identificada es contar con un espacio físico permanente para reuniones y fortalecer la comunicación institucional.

Tabla N° 17 ¿Considera necesario contar con un espacio físico permanente para reuniones?

Respuesta	Número	Porcentaje
Sí	3	100%
No	0	0%

Fuente encuesta diagnóstica JAL

Análisis La totalidad de los encuestados considera prioritario disponer de un espacio físico adecuado para el funcionamiento de la JAL.

BIBLIOGRAFIA

- Álvarez (2011). *Guía didáctica metodología de la investigación*.
<https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-la-investigacion.pdf>
- Andrade, R. R. (s. f.). *Participación comunitaria*. <http://pepsic.bvsalud.org/pdf/psilat/n25/a05.pdf>
- Carvajal (s. f.). *El desarrollo como construcción social*.
http://biblioteca.utec.edu.sv/siab/virtual/elibros_internet/55714.pdf
- Causse Cathcart (s. f.). *Concepto de comunidad*. <https://www.redalyc.org/pdf/1813/181321553002.pdf>
- Colombia (1991). *Constitución Política de Colombia*.
<https://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Colombia/colombia91.pdf>
- CONPES (2018). *Documento CONPES 3955: Participación ciudadana*.
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3955.pdf>
- CORTOLIMA (2014). *Diagnóstico y gestión ambiental territorial*. <https://www.cortolima.gov.co>
- Daros (s. f.). *Metodología de la investigación*. <http://www.redalyc.org/pdf/153/15329875002.pdf>
- Dubois (2000). *Desarrollo y cooperación social*.
<http://ibdigital.uib.es/greenstone/collect/cd2/import/hegoa/hegoa0021.pdf>
- Giménez (s. f.). *Territorio y sociedad*. <https://www.redalyc.org/pdf/607/60722197004.pdf>
- Gómez & Mahecha (s. f.). *Territorio y relaciones de poder*.
<https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/70838/pdf>
- Ibarra (s. f.). *Participación comunitaria en América Latina*. <http://www.unicauca.edu.co/editorial>
- Leal (2018). *Participación comunitaria en JAC*. Universidad Nacional de Colombia.
<https://repositorio.unal.edu.co>
- Monje (2011). *Metodología de la investigación cualitativa*.
- Otero (2014). *Liderazgo comunitario y gestión*. <https://ciencia.lasalle.edu.co>
- Restrepo (2015). *Participación comunitaria y etnometodología*. <https://bibliotecadigital.udea.edu.co>
- Rodríguez (2000). *Metodología de la investigación*. Google Books.
- Torres (2006). *Acción colectiva y participación social*. CLACSO. <http://biblioteca.clacso.edu.ar>
- Referencias

- Giménez, G. (s. f.). *Territorio y cultura*. Redalyc. <https://www.redalyc.org/pdf/607/60722197004.pdf>
- Gómez & Mahecha (s. f.). *Artículo sobre territorio y organización espacial*. Revista de Geografía Colombiana. <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/70838/pdf>
- Restrepo, D. (2015). *Participación comunitaria y procesos organizativos*. Universidad de Antioquia. <https://bibliotecadigital.udea.edu.co/handle/10495/14400>
- Ley 19 de 1958 (1958). *Reorganización del servicio civil y acción comunal*. Función Pública. <https://www.funcionpublica.gov.co>
- Ley 743 de 2002 (2002). *Por la cual se desarrolla la acción comunal*. Función Pública. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=5301>
- Daros, W. (s. f.). *Metodología de la investigación*. Redalyc. <http://www.redalyc.org/pdf/153/15329875002.pdf>
- Alvarez, C. (2011). *Guía didáctica de metodología de la investigación*. Universidad Veracruzana. <https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-la-investigacion.pdf>
- Ibarra, P. (s. f.). *Participación comunitaria y procesos de organización política en América Latina*. Universidad del Cauca. <http://www.unicauca.edu.co>
- Constitución Política de Colombia (1991). <https://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Colombia/colombia91.pdf>
- CONPES 3955 (2018). *Lineamientos de acción comunal*. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3955.pdf>
- Dubois, A. (2000). *Desarrollo y cooperación*. HEGO A. <http://ibdigital.uib.es>
- Torres, A. (2006). *Participación y organización social en América Latina*. CLACSO. <http://biblioteca.clacso.edu.ar>
- Otero, M. S. (2014). *Liderazgo y acción comunitaria*. Universidad de La Salle. <https://ciencia.lasalle.edu.co>
- Causse Cathcart, M. (s. f.). *Concepto de comunidad*. Redalyc. <https://www.redalyc.org/pdf/1813/181321553002.pdf>
- Carvajal, U. A. (s. f.). *Teorías del desarrollo*. UTEC. <http://biblioteca.utec.edu.sv>
- Rodríguez, G. (2000). *Metodología de la investigación cualitativa*. Google Books. <https://books.google.com>
- CORTOLIMA (2014). *Diagnóstico ambiental y participación comunitaria*. <https://www.cortolima.gov.co>

Gobernación del Tolima (s. f.). *Fortalecimiento de JAC en el departamento del Tolima*.

<https://www.tolima.gov.co>