

**Causas del desplazamiento de la comunidad emberá chamí a la ciudad de bogotá en los
años 2020 y 2021**

Autores

YESENIA MIRANDA

LAURA GÓMEZ SUÁREZ

Profesor:

JORGE CEPEDA

Escuela Superior de Administración pública ESAP

Facultad de pregrado

Septiembre

2024.

Contenido

| | | |
|-------|---|----|
| 1. | INTRODUCCIÓN | 4 |
| 2. | PROBLEMATIZACIÓN DEL TEMA..... | 8 |
| 2.1 | Descripción del Problema: | 8 |
| 2.2 | Contexto General..... | 8 |
| 2.2.1 | Violencia Histórica:..... | 8 |
| 2.2.2 | Condiciones de vida en la Ciudad | 9 |
| 2.3.4 | Retorno a los Territorios | 9 |
| 2.3.5 | Necesidades Urgentes: | 10 |
| 2.3 | Preguntas de Investigación:..... | 10 |
| 3. | OBJETIVOS DE ESTUDIO | 12 |
| 3.1 | Objetivos | 13 |
| 4. | JUSTIFICACIÓN..... | 14 |
| 4.1 | Análisis Histórico y Contextual: | 14 |
| 4.2 | Identificación de Factores de Riesgo: | 14 |
| 4.3 | Evaluación de Políticas Públicas:..... | 15 |
| 4.4 | Propuesta de Soluciones:..... | 15 |
| 5. | MARCO TEÓRICO | 17 |
| 5.1 | Desplazamiento Forzado en Comunidades Indígenas, Enfoque Global. | 17 |
| 5.2 | Desplazamiento Forzado en América Latina: Contexto Histórico y Actual | 18 |

| | | |
|-----|---|----|
| 5.3 | Desplazamiento Forzado en Colombia | 19 |
| 5.4 | Desplazamiento Forzado y Asentamientos Urbanos de la Comunidad Emberá Chamí | 20 |
| 5.5 | Impacto del Desplazamiento Forzado en la Salud Mental de los Indígenas Emberá Chamí | 22 |
| 5.6 | Inseguridad Alimentaria | 23 |
| 5.7 | Políticas Públicas y la Respuesta del Estado Colombiano | 24 |
| 5.8 | Desafíos y Retos en la Atención de Salud Mental a las Comunidades Indígenas | 26 |
| 6. | ENFOQUE METODOLÓGICO | 30 |
| 6.1 | Enfoque Cuantitativo..... | 30 |
| 6.2 | Enfoque Cualitativo..... | 30 |
| 7. | CONCLUSIONES | 33 |
| 8. | REFERENCIAS | 36 |

Tabla de figuras.

| | |
|--|----|
| Figura 1 Indígenas Emberá: décadas de conflicto y desplazamiento sin garantías claras para la pervivencia y el retorno. | 7 |
| Figura 2: Árbol de problemas..... | 11 |

Tablas.

| | |
|--|----|
| Tabla 1 Socioeconómica..... | 24 |
| Tabla 2 Presentación de Resultados. | 29 |

1. Introducción

El desplazamiento forzado ha sido una de las problemáticas más persistentes y devastadoras en Colombia durante las últimas décadas, afectando a miles de personas que se han visto obligadas a abandonar sus hogares y territorios ancestrales en busca de seguridad y mejores condiciones de vida. Entre los grupos más afectados por este fenómeno se encuentran las comunidades indígenas, quienes no solo pierden su territorio, sino también su identidad cultural y social al ser desplazados a entornos urbanos que les resultan ajenos. Una de estas comunidades es la Emberá Chamí, que, en los años 2020 y 2021, se vio forzada a migrar masivamente a Bogotá debido a las amenazas del conflicto armado y la precariedad en sus territorios rurales.

La Corte Constitucional de Colombia ha reconocido el estado de vulnerabilidad en el que se encuentran las comunidades indígenas, declarando que varias de ellas, incluyendo los Emberá Chamí, están en riesgo de exterminio físico y cultural. A pesar de los esfuerzos gubernamentales y las políticas públicas dirigidas a la protección de estos grupos, los resultados han sido insuficientes para garantizar su permanencia en sus tierras ancestrales.

El desplazamiento no solo implica la pérdida del territorio, sino también una ruptura con sus prácticas culturales, sus formas de vida tradicionales y su estructura social. En el caso de la comunidad Emberá Chamí, su llegada a Bogotá ha sido un reflejo de la incapacidad del Estado para garantizar su seguridad y derechos en sus regiones de origen.

Al ser forzados a migrar, estas comunidades se enfrentan a nuevas formas de exclusión y marginación en la ciudad. Las condiciones de vida que encuentran en los asentamientos urbanos distan mucho de lo que la legislación y las políticas públicas prometen, exponiéndolos a situaciones de discriminación, pobreza y vulnerabilidad social.

La relevancia de estudiar este fenómeno radica en la necesidad de comprender las causas y consecuencias del desplazamiento de los Emberá Chamí, no solo desde una perspectiva humanitaria, sino también desde el enfoque de la administración pública. La ciudad de Bogotá, como principal receptora de estos desplazamientos, debe enfrentarse a retos significativos en términos de integración, atención social y garantía de derechos para estas comunidades. A lo largo de los años 2020 y 2021, se evidenció que las políticas de atención a desplazados no fueron suficientes para garantizar condiciones de vida dignas a los Emberá Chamí, quienes se asentaron en espacios públicos como el Parque Nacional de Bogotá, generando tensiones entre la comunidad indígena, las autoridades locales y la sociedad civil.

Este trabajo busca profundizar en las causas estructurales del desplazamiento de la comunidad Emberá Chamí, analizando los factores que impulsaron su migración forzada y el impacto que ha tenido su asentamiento en Bogotá. Asimismo, se evaluarán las respuestas institucionales y las políticas públicas implementadas para atender a esta población, con el fin de identificar tanto los logros como las falencias en el proceso de protección y reparación de los derechos de los pueblos indígenas desplazados.

Es crucial entender cómo la administración pública territorial ha abordado el fenómeno del desplazamiento forzado, y qué lecciones pueden extraerse para mejorar la gestión de estos flujos migratorios internos en el futuro. La monografía también pretende aportar una visión crítica sobre la interacción entre los actores sociales y políticos involucrados en la problemática, así como proponer posibles caminos hacia una mayor protección de los derechos de las comunidades indígenas en Colombia.

Figura 1 Indígenas Emberá: décadas de conflicto y desplazamiento sin garantías claras para la pervivencia y el retorno.



Fuente: CNTI Opina, Dic 7, 2021

2. Problematicación del Tema.

2.1 Descripción del Problema:

La comunidad indígena Emberá Chamí, ubicada en el Parque Nacional de Bogotá, enfrenta diversas dificultades que evidencian la falta de interés del Estado colombiano en atender sus necesidades y derechos. Aunque la Constitución Política de Colombia, en su artículo 2, establece que uno de los fines esenciales del Estado es “servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución”, la realidad de esta comunidad indígena está lejos de estos principios.

2.2 Contexto General

El desplazamiento forzado de esta comunidad indígena ha sido una problemática persistente y compleja en Colombia. En septiembre de 2021, la situación se hizo más visible cuando un gran número de miembros de estas comunidades se estableció de manera permanente en el Parque Nacional Olaya Herrera de Bogotá, demandando atención del gobierno. Este desplazamiento es consecuencia directa de la violencia ejercida por grupos armados ilegales y el conflicto en sus territorios, ubicados principalmente en los departamentos de Chocó, Antioquia y Risaralda.

2.2.1 *Violencia Histórica:*

Las comunidades Emberá Chamí han enfrentado históricamente despojos de tierras, violencia de género, asesinatos selectivos y reclutamiento forzado. En su lucha por el reconocimiento de sus territorios como resguardos indígenas, han logrado avances en algunas áreas, pero la violencia persiste. Las disputas por recursos naturales, yacimientos de oro en sus territorios originales, han sido un factor clave que ha forzado

a estas comunidades a abandonar sus tierras ancestrales y migrar a ciudades como Bogotá.

El observatorio de los derechos territoriales de las comunidades indígenas destaca en un artículo publicado en el portal de la Comisión Nacional de Territorios indígenas (CNTI) (2021) que en muchas circunstancias los desplazamientos forzados de estas comunidades también obedecen a:

problemáticas internas, familias completas han abandonado sus territorios en los últimos años para llegar a las ciudades en las que se alejan de sus prácticas tradicionales y acuden a otras salidas económicas como la elaboración y venta de artesanías, además de trabajos informales, etc., con los que muchos cancelan el precio de los llamados «pagadarios», sistemas de vivienda en los que no es extraño encontrar condiciones de hacinamiento.

2.2.2 *Condiciones de vida en la Ciudad:*

En Bogotá, las condiciones de vida de los desplazados son extremadamente precarias. Muchas familias viven en hacinamiento y enfrentan graves problemas de salud debido a la falta de salubridad, desnutrición y enfermedades estacionales. A pesar de los esfuerzos gubernamentales, como la oferta de albergues y bonos para alimentación, los indígenas han denunciado la falta de condiciones adecuadas en los refugios temporales y el manejo arbitrario de la situación, lo que ha generado desconfianza en las instituciones.

2.3.4 *Retorno a los Territorios:*

El retorno a sus territorios es una de las principales demandas de estas comunidades. Aunque se han realizado intentos de retorno, como el reciente traslado de algunas familias a Risaralda, las condiciones de violencia en las zonas rurales siguen siendo un

obstáculo significativo. La implementación de lo pactado en el Acuerdo de Paz sigue siendo un desafío, ya que la presencia de nuevos grupos armados dificulta la reparación y la no repetición de la violencia sufrida.

2.3.5 Necesidades Urgentes:

La situación de los Emberá y otras comunidades indígenas desplazadas requiere un fortalecimiento de las políticas de atención tanto en las zonas rurales como en las ciudades. Es crucial evitar que estas comunidades caigan en la mendicidad o sean revictimizadas. La protección de sus derechos y la creación de condiciones dignas de vida, tanto en sus territorios como en las ciudades receptoras, son esenciales para la supervivencia física y cultural de estos pueblos indígenas.

2.3 Preguntas de Investigación:

- ¿Cuáles son las principales problemáticas que enfrenta la comunidad Emberá Chamí en el Parque Nacional de Bogotá?
- ¿Qué factores han contribuido a la falta de interés del Estado en atender estas problemáticas?
- ¿Cómo afecta esta situación a la vida digna y los derechos fundamentales de la comunidad Emberá Chamí?
- ¿Qué medidas pueden implementarse para mejorar la atención estatal y garantizar los derechos de esta comunidad?

Este planteamiento del problema subraya la necesidad urgente de una intervención estatal efectiva y comprometida con los principios constitucionales, para asegurar que la comunidad Emberá Chamí pueda vivir en condiciones dignas y con pleno respeto a sus derechos.

Figura 2: Árbol de problemas



Fuente: elaboración propia.

3. Objetivos de Estudio.

De acuerdo con los contextos anteriores podemos establecer que esta investigación cuyo objeto de estudio es la comunidad Emberá Chamí asentada en un espacio urbano inadecuado, requiere la recolección y el análisis de datos cualitativos y cuantitativos, siendo su enfoque mixto, para lo cual existen lineamientos metodológicos para su aplicación, según (Pereira, 2011) afirma que:

Cualquier investigación en el campo educativo suele estar permeada de buenas intenciones y del deseo de los investigadores y las investigadoras de brindar un aporte a dicho campo, ya sea para conocer un fenómeno, para profundizar en temáticas anteriormente abordadas, o también, para buscar cambios y transformaciones específicas o sociales, a partir de los conocimientos que estudios previos hayan aportado. Independientemente del objetivo de estas, todas buscan la comprensión, profundización o transformación de aspectos en el campo educativo. En esa perspectiva de búsqueda, los diseños mixtos pueden constituirse en un aporte para dicho objetivo. (p.16)

Este planteamiento metodológico permite una comprensión integral de la situación de la comunidad Emberá Chamí en Bogotá, combinando enfoques cuantitativos y cualitativos para explorar tanto las condiciones objetivas como las percepciones subjetivas de los miembros de la comunidad. A través de este enfoque, será posible no solo diagnosticar los problemas más urgentes, sino también proponer soluciones que tomen en cuenta las necesidades y experiencias específicas de los Emberá Chamí en su nuevo contexto urbano.

Este diseño metodológico tiene como objetivo analizar, desde una perspectiva integral, los diversos factores que afectan a la comunidad Emberá Chamí asentada en el Parque Nacional de Bogotá, a

partir de un enfoque interdisciplinario que utiliza métodos cualitativos y cuantitativos. El propósito es comprender de manera profunda y detallada las experiencias, percepciones y significados que los miembros de la comunidad Emberá Chamí atribuyen al fenómeno del desplazamiento, así como el análisis de las políticas públicas y las respuestas institucionales tanto en la ciudad de Bogotá como a nivel nacional.

Este enfoque metodológico aborda las dimensiones económicas, culturales, sociales, políticas, ambientales, educativas, de salud y de vida digna, explorando también el papel del Estado en la respuesta a las necesidades de esta comunidad desplazada. Para esto, se propone una combinación de herramientas cuantitativas que permiten una generalización de datos y una evaluación objetiva de las políticas, junto con métodos cualitativos que profundicen en las vivencias subjetivas de los Emberá Chamí.

3.1 Objetivos

- Analizar los factores económicos, culturales, sociales, políticos, ambientales, educativos y de salud que impactan la vida de los Emberá Chamí en Bogotá.
- Comprender las experiencias, percepciones y significados que los miembros de la comunidad Emberá Chamí atribuyen al desplazamiento.
- Evaluar las políticas públicas y las respuestas institucionales en Bogotá y el gobierno nacional para atender las necesidades de esta comunidad.
- Identificar las condiciones necesarias para garantizar una vida digna y el acceso a servicios básicos como salud y educación.

4. Justificación

Esta investigación es fundamental para entender las causas del desplazamiento de la comunidad Emberá Chamí a Bogotá, evaluar la respuesta del Estado y proponer soluciones que garanticen una vida digna y el respeto a los derechos de esta comunidad. La importancia de este estudio radica en su potencial para influir en la formulación de políticas públicas y en la mejora de las condiciones de vida de una comunidad vulnerable y marginada.

4.1 Análisis Histórico y Contextual:

La comunidad Emberá Chamí ha enfrentado una historia de violencia y desplazamiento que se remonta a décadas atrás. La violencia histórica en Colombia, exacerbada por el conflicto armado, el narcotráfico y otros flagelos, ha afectado gravemente a las comunidades indígenas. El olvido estatal y la falta de políticas públicas efectivas han contribuido a la marginalización y vulnerabilidad de estas comunidades. Analizar la problemática desde esta perspectiva histórica es crucial para comprender las raíces profundas del desplazamiento y la revictimización de la comunidad Emberá Chamí.

4.2 Identificación de Factores de Riesgo:

Es esencial identificar los factores de riesgo adicionales que han llevado a la crisis actual de la comunidad Emberá Chamí. Estos factores incluyen la falta de garantías de seguridad, la explotación de recursos naturales en sus territorios ancestrales, y la ausencia de programas de desarrollo sostenible. La revictimización de la comunidad se agrava debido a la falta de acceso a servicios básicos, la inseguridad alimentaria y la carencia de oportunidades económicas.

4.3 Evaluación de Políticas Públicas:

La investigación debe evaluar qué está haciendo el Estado en términos de políticas públicas para abordar esta situación. Es necesario identificar las fallas gubernamentales, políticas, sociales y económicas que han impedido una respuesta efectiva. Esto incluye analizar la implementación de programas de protección, desarrollo económico y social, y la presencia del Estado en los territorios indígenas.

4.4 Propuesta de Soluciones:

Con base en los hallazgos de la investigación, se deben plantear posibles soluciones encaminadas a garantizar la vida, honra, cultura e idiosincrasia de la comunidad Emberá Chamí. Las soluciones deben enfocarse en asegurar una calidad de vida digna, un territorio en paz y una presencia real y efectiva del Estado. Las propuestas presentadas son las siguientes:

- **Fortalecimiento de la Seguridad:** Implementar medidas de seguridad que protejan a la comunidad de amenazas externas y garanticen su integridad física y cultural.
- **Desarrollo Sostenible:** Promover proyectos productivos y sostenibles que fortalezcan la economía comunitaria y reduzcan la dependencia de ayudas externas.
- **Acceso a Servicios Básicos:** Asegurar el acceso a agua potable, atención médica, educación y otros servicios esenciales.
- **Participación Comunitaria:** Facilitar la participación activa de la comunidad Emberá Chamí en la toma de decisiones que afectan su vida y su territorio.

- **Reconocimiento y Reparación:** Implementar programas de reconocimiento y reparación que aborden las injusticias históricas y actuales sufridas por la comunidad.

5. Marco Teórico

5.1 Desplazamiento Forzado en Comunidades Indígenas, Enfoque Global.

El desplazamiento forzado es un fenómeno global que afecta desproporcionadamente a las comunidades más vulnerables, especialmente a los pueblos indígenas. Estos grupos enfrentan desafíos únicos debido a la pérdida de sus tierras, que son no solo su hogar, sino también la base de su identidad cultural, espiritual y económica. Según la Organización de las Naciones Unidas (ONU), los pueblos indígenas representan el 5% de la población mundial, pero constituyen el 15% de los más pobres (ONU, 2009). Este nivel de vulnerabilidad incrementa significativamente su susceptibilidad al desplazamiento forzado, ya que suelen vivir en áreas rurales ricas en recursos naturales, lo que los convierte en blancos de intereses económicos y conflictos armados.

En muchos casos, el desplazamiento forzado de los pueblos indígenas está vinculado a megaproyectos de infraestructura, minería, deforestación y explotación de recursos naturales. En el sudeste asiático, por ejemplo, las comunidades indígenas han sido desplazadas debido a la construcción de represas hidroeléctricas que inundan sus tierras ancestrales. En Brasil, los pueblos indígenas de la Amazonía se ven amenazados por la expansión agrícola y la minería ilegal (International Work Group for Indigenous Affairs [IWGIA], 2020). Estos desplazamientos no solo destruyen sus medios de vida, sino que también interrumpen su conexión espiritual con la tierra, lo que tiene un impacto devastador en su bienestar psicosocial.

En África, los pueblos indígenas como los Pigmeos en la cuenca del Congo y los Maasai en Kenia y Tanzania han sido forzados a abandonar sus tierras para dar paso a parques nacionales

o reservas naturales, muchas veces sin ningún tipo de consulta o compensación. Este tipo de desplazamiento se conoce como "conservacionismo sin justicia", donde las políticas de conservación de la biodiversidad son utilizadas como excusa para desplazar a los pueblos originarios, sin respetar sus derechos ancestrales sobre la tierra (IWGIA, 2020).

A nivel global, el desplazamiento de los pueblos indígenas refleja una constante histórica de despojo que se remonta a los tiempos de la colonización. En el contexto moderno, la extracción de recursos, los conflictos armados y las políticas estatales que no respetan sus derechos territoriales perpetúan este ciclo de desplazamiento.

5.2 Desplazamiento Forzado en América Latina: Contexto Histórico y Actual

América Latina tiene una historia intrincada de violencia, colonización y despojo de tierras indígenas que sigue manifestándose hoy en día en forma de desplazamientos forzados. Los procesos de colonización en los siglos XVI y XVII implicaron la expropiación masiva de tierras a los pueblos indígenas para fines agrícolas y mineros, lo que devastó sus estructuras sociales y económicas. Aunque la independencia de los países latinoamericanos marcó el fin del control colonial directo, la marginalización de los pueblos indígenas continuó bajo las nuevas repúblicas, que en muchos casos reprodujeron políticas que favorecían a las élites terratenientes y las compañías extranjeras.

En el contexto contemporáneo, los pueblos indígenas en América Latina se enfrentan a múltiples formas de desplazamiento debido al auge de proyectos extractivos y de infraestructura. Países como Perú, Bolivia, México y Colombia han sido testigos de la expansión de industrias extractivas que buscan explotar los recursos naturales ubicados en territorios ancestrales indígenas, lo que ha generado conflictos violentos y desplazamiento forzado (Bastos & Camus, 2003). El caso de los pueblos indígenas amazónicos es

especialmente preocupante, ya que grandes extensiones de la selva han sido deforestadas para la agricultura comercial, la minería y la tala ilegal, lo que ha resultado en el desplazamiento de cientos de comunidades indígenas.

Un ejemplo emblemático de desplazamiento forzado en América Latina es el conflicto armado en Guatemala, que resultó en genocidios y desplazamientos masivos de las comunidades mayas. Durante la guerra civil guatemalteca (1960-1996), el ejército guatemalteco llevó a cabo campañas de "tierra arrasada" que incluían la destrucción de aldeas indígenas y la ejecución sistemática de poblaciones mayas, forzando a miles a huir a México o a internarse en la selva (Manz, 2004). Estos actos de violencia no solo eliminaron físicamente a las personas, sino que también destruyeron las bases culturales de los pueblos indígenas, muchos de los cuales nunca pudieron regresar a sus tierras.

5.3 Desplazamiento Forzado en Colombia

Colombia es uno de los países más afectados por el desplazamiento forzado a nivel mundial, y las comunidades indígenas han sido una de las principales víctimas de este fenómeno. El conflicto armado colombiano, que ha durado más de cinco décadas, ha involucrado a diversos actores, incluidos grupos guerrilleros, paramilitares, narcotraficantes y las fuerzas armadas del Estado. A lo largo de los años, estos actores han utilizado la violencia y el terror para controlar territorios estratégicos, y las comunidades indígenas, que a menudo habitan en estas áreas, han sido desplazadas forzosamente en el proceso (ACNUR, 2017).

Un informe del Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) documenta cómo los grupos armados han utilizado el desplazamiento como una estrategia para controlar el territorio y

explotar sus recursos. Desde la década de 1990, la guerra por el control del territorio en Colombia se intensificó con la consolidación de los grupos paramilitares y el aumento de la violencia relacionada con el narcotráfico (CNMH, 2013). Las comunidades indígenas han sido víctimas tanto de la violencia directa, como masacres y asesinatos, como de desplazamientos forzados masivos. Según la ONIC, desde 1999 hasta 2015, más de 60 pueblos indígenas han sido afectados por el conflicto armado, lo que ha puesto en riesgo su supervivencia física y cultural (ONIC, 2017).

El desplazamiento forzado de las comunidades indígenas en Colombia no solo significa la pérdida del territorio físico, sino también la ruptura de su cosmovisión y estructura social. Para los pueblos indígenas, el territorio no es solo un espacio geográfico, sino una parte integral de su identidad cultural y espiritual. El despojo de sus tierras afecta profundamente su bienestar emocional y mental, y muchas veces resulta en la desintegración de sus comunidades (Ruiz, Urrego, & Escobar, 2019).

5.4 Desplazamiento Forzado y Asentamientos Urbanos de la Comunidad Emberá

Chamí

Uno de los principales problemas que enfrenta la comunidad Emberá Chamí es el desplazamiento forzado, un fenómeno que ha afectado profundamente a las comunidades indígenas de Colombia debido a décadas de conflicto armado interno. Los territorios ancestrales de los Emberá Chamí han sido escenario de confrontaciones entre actores armados, lo que ha obligado a muchas familias a abandonar sus tierras y buscar refugio en las grandes ciudades como Bogotá, Medellín y Pereira. Esta migración forzada no solo representa una

pérdida territorial, sino también una desconexión con el entorno que históricamente ha sido la base de su vida económica, social y cultural.

Al llegar a las ciudades, los Emberá Chamí se encuentran con un entorno hostil y difícil. Los asentamientos urbanos donde viven suelen ser precarios, con viviendas improvisadas y condiciones insalubres que los exponen a múltiples riesgos, incluyendo la falta de acceso a agua potable, electricidad y saneamiento básico. Estas condiciones de vida inadecuadas agravan la vulnerabilidad de la comunidad, dificultando su capacidad de adaptación y supervivencia en el entorno urbano. Además, la falta de acceso a oportunidades laborales formales y estables perpetúa un ciclo de pobreza extrema que afecta gravemente la calidad de vida de estas familias.

Una comunidad indígena que históricamente está adaptada a espacios rurales abiertos, es difícil desarrollar proyectos productivos en espacios urbanos para poder subsistir y desarrollar su cultura, costumbres y maneras de producción. Tapasco (2008) hace referencia a este flagelo que sufren las comunidades indígenas que, por diversa índole de violencia, se ven obligados a migrar a grandes urbes, en tal sentido afirma que:

En la ciudad no hay tierra para producir, se necesita poder vender la fuerza de trabajo siendo este el único patrimonio para el indígena en la ciudad, optando por variedad de ocupaciones, desde jornaleros en las fincas y cafetales, empleadas domésticas en las cocinas de familias adineradas, ayudantes en obras de construcción, vendedores ambulantes en las calles, o en una esquina mendigando, tal vez prostituyéndose, o incluso delinquiendo. Condenados por su propia riqueza, despojados en su propia tierra, reducidos por una cultura dominante, y rota en pedazos su identidad, el pueblo Emberá se acaba. Vidas generaciones enteras, desde allí siempre se escuchará un grito de resistencia autonomía y pervivencia.

5.5 Impacto del Desplazamiento Forzado en la Salud Mental de los Indígenas Emberá

Chamí

El pueblo Emberá Chamí, originario del departamento del Chocó, es uno de los más afectados por el desplazamiento forzado en Colombia. Su cosmovisión y forma de vida están profundamente conectadas con el territorio y la naturaleza, lo que significa que el desplazamiento no solo los priva de sus recursos materiales, sino que también rompe el equilibrio espiritual que es fundamental para su bienestar. La pérdida del territorio ancestral para los Emberá Chamí tiene implicaciones directas sobre su salud mental, dado que el equilibrio entre el ser humano, la comunidad y la naturaleza es esencial para su concepto de "buen vivir" (Ruiz, 2015).

Las investigaciones realizadas con comunidades Emberá Chamí desplazadas en Bogotá revelan que el desplazamiento forzado genera un sentimiento de desarraigo que conduce a trastornos psicológicos como el estrés postraumático, depresión y ansiedad. El Informe de la Organización Mundial de la Salud (OMS) señala que las personas desplazadas por conflictos armados son particularmente vulnerables a estos trastornos, ya que enfrentan la pérdida de su hogar, su cultura y su red social de apoyo (OMS, 2001). En el caso de los Emberá Chamí, estos efectos se ven exacerbados por las condiciones de vida precarias en los asentamientos urbanos, donde muchas veces se enfrentan a la discriminación y la violencia.

En Bogotá, los indígenas Emberá Chamí viven en condiciones de marginalización extrema, lo que agrava aún más su malestar psicosocial. El Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural (SISPI) subraya la importancia de entender la salud desde una perspectiva intercultural, que respete las prácticas tradicionales de los pueblos indígenas y su relación con la naturaleza (Subcomisión Nacional de Salud Propia e Intercultural, 1996). Sin embargo, las

políticas públicas en Colombia han sido insuficientes para abordar las necesidades de salud mental de los indígenas desplazados, lo que perpetúa el ciclo de pobreza y exclusión (Gómez, Rincón, & Urrego, 2016).

5.6 Inseguridad Alimentaria

La seguridad alimentaria es otro de los grandes retos que enfrenta la comunidad Emberá Chamí en el contexto del desplazamiento. La pérdida de sus tierras implica también la pérdida de su principal fuente de sustento: la agricultura. En sus territorios ancestrales, los Emberá Chamí solían cultivar y recolectar alimentos, lo que garantizaba una dieta variada y equilibrada basada en productos naturales. Sin embargo, en las ciudades, el acceso a alimentos nutritivos se ve seriamente limitado, tanto por la escasez de recursos económicos como por la falta de disponibilidad de productos alimentarios que formen parte de su dieta tradicional.

La inseguridad alimentaria ha tenido un impacto desproporcionado en los niños y las mujeres embarazadas, quienes son particularmente vulnerables a la desnutrición y las enfermedades asociadas con la falta de una dieta equilibrada. Los estudios recientes indican un aumento preocupante en los niveles de malnutrición infantil dentro de la comunidad Emberá Chamí, lo que plantea serios riesgos para el desarrollo físico y cognitivo de los niños.

En el contexto socioeconómico adverso se ve agravado por la falta de acceso a recursos y servicios básicos, lo que perpetúa un ciclo de pobreza y marginalización. Es crucial que se implementen políticas públicas y programas de apoyo que aborden estas problemáticas de manera integral, promoviendo el empleo formal y mejorando las condiciones de vida de la comunidad Emberá Chamí.

La vida socioeconómica de la comunidad Emberá Chamí, tanto en su territorio ancestral como en su refugio temporal en la ciudad de Bogotá, presenta un panorama desfavorable. Como se muestra en la siguiente tabla, la mayoría de los miembros de esta comunidad se encuentran en la informalidad laboral, lo que implica una falta de empleo digno y estable. Sus ingresos mensuales no alcanzan el 20% del salario mínimo vigente, lo que refleja una situación económica precaria. Además, las actividades económicas que desarrollan son mayoritariamente rudimentarias y artesanales, lo que limita sus oportunidades de crecimiento y desarrollo económico.

Tabla 1 Socioeconómica

| Aspecto | Parque Nacional Bogotá | Territorio Ancestral |
|------------------------|-------------------------------|----------------------|
| Tasa de Empleo | 20% | 30% |
| Ingresos Medios | \$200.000/mes | \$150.000/mes |
| Actividades Económicas | Artesanías, ventas ambulantes | Agricultura, pesca |

Fuente: Elaboración Propia

5.7 Políticas Públicas y la Respuesta del Estado Colombiano

A lo largo de los años, el Estado colombiano ha implementado varias políticas que afectan directamente a la comunidad Emberá Chamí, especialmente en el contexto de desplazamiento forzado. A nivel nacional, las principales políticas públicas son:

- ✓ Ley 387 de 1997: Esta ley fue pionera en abordar el desplazamiento forzado en Colombia. Busca prevenir y atender a la población desplazada, incluidas las comunidades indígenas.

Sin embargo, su implementación ha sido limitada, sobre todo en la protección de los territorios ancestrales de los Emberá Chamí. La ley no ha logrado prevenir la violencia y el despojo que ha causado el desplazamiento masivo de estas comunidades a las ciudades

- ✓ Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas y Restitución de Tierras): Esta ley fue un hito en la protección de las víctimas del conflicto armado. Aunque está diseñada para incluir a los pueblos indígenas en los procesos de reparación, su aplicación ha enfrentado dificultades, principalmente en la restitución de tierras y la seguridad en las áreas de retorno. La comunidad Emberá Chamí ha sido especialmente vulnerable debido a la continua presencia de grupos armados en sus territorios.
- ✓ Decreto 4633 de 2011: Este decreto reglamenta la Ley 1448 en relación con los pueblos indígenas. Establece mecanismos para la reparación integral y la restitución de tierras. No obstante, su implementación ha sido deficiente en algunas zonas debido a la falta de coordinación entre las autoridades locales y nacionales, y la persistencia de violencia en los territorios ancestrales.

A nivel local, Bogotá ha implementado políticas específicas de atención a la población desplazada, incluidas las comunidades indígenas. Estas políticas incluyen la oferta de albergues, bonos para alimentación, y el acceso a servicios básicos, aunque la comunidad Emberá Chamí ha manifestado su insatisfacción con las condiciones de vida en estos albergues, así como la falta de soluciones estructurales que les permitan retornar a sus territorios o integrarse plenamente en la ciudad.

5.8 Desafíos y Retos en la Atención de Salud Mental a las Comunidades Indígenas

El mayor reto en la atención de salud mental a las comunidades indígenas desplazadas es la falta de un enfoque intercultural integral que respete y valore sus prácticas y creencias tradicionales. El modelo occidental de atención psiquiátrica tiende a tratar los síntomas individuales de trastornos como la depresión y la ansiedad sin abordar las causas estructurales subyacentes del malestar, como el desarraigo cultural y la pérdida del territorio (Ruiz et al., 2019). Para las comunidades indígenas, la salud mental no puede separarse de su relación con la tierra y la comunidad, por lo que cualquier intervención que no reconozca estos elementos está destinada a ser ineficaz.

Además, las comunidades indígenas enfrentan numerosas barreras para acceder a servicios de salud, incluidas la distancia geográfica, la discriminación institucional y la falta de recursos económicos. Estas barreras refuerzan las condiciones de vulnerabilidad en las que viven los indígenas desplazados, quienes a menudo se ven forzados a vivir en condiciones de pobreza extrema y marginación en las ciudades (OMS, 2001)

5.9 Educación y Barreras Culturales

El acceso a la educación es otro de los grandes retos que enfrenta la comunidad Emberá Chamí. La falta de recursos económicos, junto con la discriminación racial y cultural, han excluido a muchos niños Emberá del sistema educativo formal. Los pocos que logran asistir a la escuela se enfrentan a barreras lingüísticas y culturales que dificultan su aprendizaje y adaptación. En muchos casos, el sistema educativo no está diseñado para integrar a los niños indígenas, lo que provoca una alta tasa de deserción escolar.

Además, la educación en las ciudades a menudo no valora ni respeta la lengua y las tradiciones culturales de los Emberá Chamí, lo que contribuye a una pérdida progresiva de su identidad cultural. El abandono de su lengua materna y de sus prácticas tradicionales tiene implicaciones profundas para la cohesión social y la transmisión de conocimientos intergeneracionales, factores clave para la continuidad de su cosmovisión y valores como comunidad indígena.

5.10 Pérdida Cultural

El desplazamiento no solo es físico, sino también cultural. Los Emberá Chamí, como muchas otras comunidades indígenas, ven su cultura profundamente afectada al trasladarse a entornos urbanos que no reconocen ni valoran sus tradiciones. La lengua, las prácticas espirituales, las ceremonias y los sistemas de conocimiento tradicionales están en riesgo de desaparecer a medida que los miembros más jóvenes de la comunidad se integran en una sociedad urbana que impone nuevas normas y valores.

Esta pérdida cultural no solo afecta la identidad colectiva de la comunidad, sino que también disminuye su capacidad para resistir la asimilación y mantener su autonomía. La lengua materna, que es el principal vehículo de transmisión de su cosmovisión, se está perdiendo entre las generaciones más jóvenes, quienes a menudo prefieren adaptarse al español para integrarse mejor en la sociedad urbana.

5.11 Relación con el Estado y Programas de Asistencia

A pesar de la existencia de programas de asistencia social por parte del Estado colombiano, estos a menudo resultan insuficientes o mal implementados. Las políticas diseñadas para apoyar a los desplazados no logran abordar adecuadamente las necesidades específicas de las comunidades indígenas, lo que perpetúa su exclusión y marginación. Además, la falta de

reconocimiento pleno de los derechos territoriales y culturales de los Emberá Chamí sigue siendo un obstáculo clave para la recuperación de su identidad y autonomía.

Aunque el Estado ha promulgado leyes para proteger los derechos de las comunidades indígenas, como la Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas y Restitución de Tierras), su implementación ha sido irregular, dejando a muchas comunidades indígenas, incluido los Emberá Chamí, en una situación de vulnerabilidad continua.

5.12 Resiliencia y Respuesta Comunitaria

A pesar de los múltiples desafíos, la comunidad Emberá Chamí ha mostrado una gran capacidad de resiliencia. A través de la organización comunitaria, han encontrado maneras de adaptarse a las circunstancias adversas y continuar luchando por sus derechos. La creación de asociaciones de desplazados Emberá Chamí en las ciudades ha permitido visibilizar sus demandas y obtener cierto apoyo tanto de organizaciones no gubernamentales como de la comunidad internacional.

Además, la preservación de sus prácticas culturales, aunque limitada, sigue siendo una prioridad para la comunidad. Los mayores continúan transmitiendo conocimientos tradicionales y manteniendo vivas las ceremonias y rituales ancestrales, lo que refuerza la identidad y la cohesión social.

Tabla 2 Presentación de Resultados.

| Factores Analizados | Situación Actual (Documentos Analizados) | Datos Secundarios (DANE, Informes) | Observaciones |
|----------------------------|---|---|--|
| Económico | Ingresos bajos, alta dependencia de la economía informal | Desempleo en población indígena (Fuente DANE) | Diferencias significativas en ingresos |
| Cultural | Pérdida de tradiciones, problemas de adaptación | Informes de entidades culturales sobre pérdida de identidad | Necesidad de programas de preservación cultural |
| Salud | Acceso limitado a servicios de salud, barreras lingüísticas | Cobertura de salud en población indígena (Fuente Secretaría de Salud) | Necesidad de servicios bilingües y culturalmente pertinentes |
| Apoyo Estatal | Insuficiente atención por parte de las instituciones | Planes de acción del gobierno no implementados | Falta de seguimiento de programas |

Fuente: Elaboración Propia

6. Enfoque Metodológico

El diseño metodológico propuesto es mixto, lo que implica el uso de técnicas cualitativas y cuantitativas de investigación social. Este enfoque es necesario para captar tanto los datos duros y medibles sobre las condiciones socioeconómicas y la respuesta institucional, como las experiencias y significados subjetivos que la comunidad Emberá Chamí atribuye a su situación de desplazamiento.

6.1 Enfoque Cuantitativo

El enfoque cuantitativo se enfocará en recolectar datos en diversos documentos que sean objetivos y medibles sobre las condiciones económicas, sociales, políticas y de vida digna de la comunidad Emberá Chamí en Bogotá. Estos datos permitirán una visión panorámica de la situación, así como la comparación de los indicadores obtenidos con los de otras comunidades desplazadas.

6.2 Enfoque Cualitativo

El enfoque cualitativo se centrará en comprender a profundidad las percepciones y significados que la comunidad Emberá Chamí otorga a su situación de desplazamiento y a las políticas que les afectan. Este enfoque permitirá captar la voz de los actores y su experiencia de vida en su propio entorno. El objetivo del análisis cualitativo es poder analizar:

- La percepción sobre las políticas públicas y la respuesta institucional frente al desplazamiento.
- Las experiencias vividas durante el proceso de desplazamiento y adaptación a la vida urbana.

- El significado atribuido a la pérdida de tierras y la desconexión de los territorios ancestrales.
- La importancia de la cultura y la lengua en la identidad individual y colectiva.
- La percepción de su calidad de vida y expectativas sobre el futuro.

6.3 Análisis Documental

Se realizará un análisis de documentos relevantes sobre políticas públicas e informes de organismos gubernamentales y no gubernamentales que aborden el desplazamiento y la situación de los Emberá Chamí en Bogotá. Estos documentos incluyen:

- Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas y Restitución de Tierras).
- Planes de desarrollo de Bogotá que incluyan enfoques diferenciales para comunidades indígenas.

6.4 Análisis de Políticas Públicas

Además del análisis cuantitativo y cualitativo, se llevará a cabo una evaluación crítica de las políticas públicas dirigidas a la comunidad Emberá Chamí. Se examinarán las políticas del gobierno nacional y local que abordan:

- La protección de los derechos de los desplazados.
- La implementación de programas de salud, educación y vivienda para comunidades indígenas.
- La efectividad de las respuestas institucionales ante la crisis humanitaria en Bogotá.

- Se identificarán brechas entre las políticas formuladas y su implementación, así como las áreas donde se requiere un mayor apoyo institucional.

7. Conclusiones

El desplazamiento forzado de la comunidad Emberá Chamí hacia Bogotá en los años 2020 y 2021 es una manifestación clara de la compleja confluencia entre la violencia estructural, la exclusión social y la debilidad de las políticas públicas en Colombia. A lo largo de este trabajo se han analizado diversas causas y factores que llevaron a esta comunidad a abandonar sus territorios ancestrales, concluyendo que dicho desplazamiento no solo es consecuencia de una inseguridad física derivada del conflicto armado, sino también de un entorno de marginalización prolongada y falta de protección estatal efectiva en sus regiones de origen.

En primer lugar, es importante resaltar que las causas del desplazamiento van más allá de la mera amenaza de violencia por parte de actores armados ilegales. La comunidad Emberá Chamí se encontraba ya en una situación de vulnerabilidad derivada de la pobreza, la falta de acceso a servicios básicos, y la presencia débil o inexistente del Estado en sus territorios. Esto refuerza la idea de que el desplazamiento no es solo un fenómeno inmediato, sino que responde a problemas estructurales históricos que perpetúan la desigualdad y la falta de oportunidades para las comunidades indígenas. Además, el análisis reveló que las políticas públicas implementadas, tanto en los territorios de origen como en Bogotá, han sido insuficientes para proteger y garantizar los derechos fundamentales de los Emberá Chamí. Si bien existen marcos normativos como la Ley 387 de 1997 que buscan atender a las víctimas del desplazamiento, la realidad muestra una desconexión entre las políticas formuladas y su implementación práctica. El Estado colombiano no ha logrado cumplir con sus obligaciones constitucionales de protección, promoción de los derechos humanos y provisión de condiciones para una vida digna para los pueblos indígenas.

La llegada de la comunidad Emberá Chamí a Bogotá ha puesto en evidencia las limitaciones de los sistemas de atención a poblaciones desplazadas, los cuales no están preparados para responder a las necesidades específicas de las comunidades indígenas. Esto se refleja en la precariedad de las condiciones en las que viven estas comunidades en la ciudad, como su asentamiento en espacios públicos, la falta de acceso a servicios de salud adecuados, y la discriminación y marginalización que enfrentan en el entorno urbano. Todo ello resalta la falta de una visión intercultural en la formulación de políticas públicas que tenga en cuenta la diversidad cultural y las particularidades de las comunidades indígenas.

Asimismo, la investigación ha demostrado que el desplazamiento no solo afecta la estabilidad física y económica de las comunidades indígenas, sino también su integridad cultural. La pérdida del territorio ancestral implica una ruptura profunda con las prácticas tradicionales, la cosmovisión y el tejido social de la comunidad Emberá Chamí. El territorio, para los pueblos indígenas, no es simplemente un lugar físico, sino un componente esencial de su identidad y bienestar espiritual. La imposibilidad de regresar a sus tierras amenaza su pervivencia cultural, llevando al riesgo de una extinción cultural a largo plazo, como lo ha advertido la Corte Constitucional de Colombia.

Desde el punto de vista de la administración pública, la situación de los Emberá Chamí en Bogotá evidencia la falta de articulación entre los diferentes niveles de gobierno y la ausencia de políticas integrales que aborden de manera efectiva el fenómeno del desplazamiento forzado. La incapacidad de las autoridades locales y nacionales para coordinar esfuerzos y brindar respuestas estructurales ha exacerbado la precarización de esta población. La falta de medidas sostenibles para promover su integración y la ausencia de oportunidades económicas viables

han perpetuado la dependencia de esta comunidad de ayudas estatales y donaciones, sin resolver los problemas de fondo.

Finalmente, se concluye que para atender adecuadamente el desplazamiento forzado de las comunidades indígenas como los Emberá Chamí, es necesario reorientar las políticas públicas hacia un enfoque más inclusivo y sostenible. Esto implica fortalecer la presencia del Estado en los territorios ancestrales para prevenir futuros desplazamientos, así como implementar programas de desarrollo económico que sean culturalmente apropiados y sostenibles para estas comunidades. Asimismo, es fundamental garantizar la participación activa de las comunidades indígenas en la toma de decisiones que afectan su futuro, reconociendo su autonomía y su derecho a preservar su cultura y forma de vida.

En suma, el desplazamiento de los Emberá Chamí refleja tanto las fallas históricas del Estado en la protección de las comunidades más vulnerables, como la urgente necesidad de transformar las políticas públicas para que respondan de manera efectiva a las necesidades y derechos de los pueblos indígenas. Solo mediante un compromiso real con la justicia social, la reparación integral y el respeto por la diversidad cultural será posible enfrentar las causas profundas del desplazamiento forzado y evitar que este fenómeno continúe perpetuándose en el futuro.

8. Referencias

- ✓ Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). (2017). Informe sobre desplazamiento forzado en el mundo. <https://www.acnur.org/desplazados>
- ✓ Bastos, S., & Camus, M. (2003). Los mayas ante la violencia política en Guatemala. FLACSO Guatemala.
- ✓ Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH). (2013). ¡Basta ya! Colombia: Memorias de guerra y dignidad. Bogotá: CNMH.
- ✓ Corte Constitucional de Colombia. (2009). Sentencia T-025 de 2004. Bogotá: Corte Constitucional.
- ✓ Gómez, R., Rincón, A., & Urrego, Z. C. (2016). Impactos del desplazamiento forzado en la salud mental de los indígenas. *Revista de Salud Pública*, 18(2), 120-135.
- ✓ International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA). (2020). Indigenous peoples in Latin America: Violations of their rights. IWGIA.
- ✓ Manz, B. (2004). *Paradise in ashes: A Guatemalan journey of courage, terror, and hope*. University of California Press.
- ✓ Organización Mundial de la Salud (OMS). (2001). Informe mundial sobre salud mental. Ginebra: OMS.
- ✓ Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC). (2017). Informe sobre el desplazamiento forzado indígena en Colombia.
- ✓ Subcomisión Nacional de Salud Propia e Intercultural. (1996). *Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural (SISPI)*. Bogotá: Subcomisión Nacional.

- ✓ Tapasco, L. R. (2008). El desplazamiento del Emberá Chamí y su nueva cotidianidad en la ciudad. Pereira: UTP.
- ✓ Comisión Nacional de Territorios Indígenas. (07 de diciembre de 2021). KA'TIKUNSI AL AIRE. Obtenido de <https://www.cntindigena.org/indigenas-embera-decadas-de-conflicto-y-desplazamiento-sin-garantias-claras-para-la-pervivencia-y-el-retorno/>
- ✓ Pereira, Z. (2011). Los diseños de método mixto en la investigación en educación: Una experiencia concreta. Revista Electrónica Educare, 16-29.