



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – ESAP

Gestión de licitaciones públicas por parte de empresas privadas, como mecanismo de fortalecimiento de la capacidad institucional en la administración pública

YURLEY KARINA GÓMEZ CALDERÓN
PREGRADO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Bogotá – Colombia

2025

Tabla de contenido

Resumen:	3
Introducción:	3
Objetivos de la práctica:	4
Descripción de la entidad:	4
Actividades realizadas hasta la fecha de entrega:	4
Marco teórico:	7
Resultados finales:	8
Recomendaciones:	9
Bibliografía:	10

Resumen:

Las empresas privadas contribuyen al fortalecimiento institucional de la administración pública a través de la participación en los procesos de compra pública, que se realizan por medio de plataformas como el Secop I, Secop II o la tienda virtual. De esta manera, con la ejecución de los contratos resultantes, las empresas privadas proveen bienes y servicios que garantizan el cumplimiento de los objetivos del Estado, atribuyendo también a la innovación y eficiencia de la gestión pública. El presente estudio busca identificar y analizar los procesos del departamento de licitaciones, centrado en la planeación, elaboración y presentación de propuestas para oportunidades de negocio, dentro de la contratación pública, enfatizando en todas las etapas; este estudio se desarrollará en la empresa D'ANDREWS con un enfoque cualitativo de tipo descriptivo, utilizando técnicas de recolección de información como la revisión documental de pliegos de condiciones y el análisis de procesos internos, con el fin de analizar la información y reconocer factores y patrones determinantes en los resultados obtenidos.

Introducción:

El fortalecimiento de la capacidad institucional de la administración pública permite que la efectividad, la transparencia y la eficiencia en la gestión pública, sea un hecho. Esta puede materializarse por medio de la contratación pública con personas jurídicas o naturales del sector privado que resulte idónea su capacidad jurídica, técnica y financiera para la ejecución de los contratos resultantes, por medio de los cuales se proveerán bienes, servicios y obras que garantizan la optimización de recursos, la libre competencia entre empresas, la innovación y el cumplimiento de los fines esenciales del Estado.

Por su parte, las personas jurídicas y naturales que participan en los procesos de contratación que adelantan las diferentes entidades del Estado, exige un conocimiento jurídico y técnico para superar las etapas de planeación, elaboración y presentación de ofertas garantizando de esta forma, la pertinencia de las ofertas.

El presente trabajo de grado, se enmarca en el contexto privado, exactamente en la empresa D'ANDREWS, donde, el propósito es analizar el procedimiento realizado por el Departamento de Licitaciones, por medio de un enfoque cualitativo de tipo descriptivo, impulsado por técnicas de recolección documental y análisis de los procesos internos, con el propósito de reconocer las decisiones que deben ser tomadas en cada una de las etapas, para así, proponer mejoras que

promuevan la eficiencia en los procesos internos, así como las fortalezas y debilidades en las etapas de planeación, preparación y adjudicación de ofertas.

De este modo, el presente trabajo de grado busca contribuir a la capacidad institucional en la administración pública, con base en la experiencia desde el sector privado, formulando lineamientos de buenas practicas en beneficio de la organización del Estado y la sociedad.

Objetivos de la práctica:

Examinar exhaustivamente los métodos de gestión de la compañía D'ANDREWS en los procesos de contratación en los que participa, enfatizando en todas sus etapas desde la planificación hasta la adjudicación, con el objetivo de descubrir fortalezas y debilidades en las practicas del sector licitatorio. Esto tiene como finalidad crear propuestas de mejora que refuercen le gestión interna de la compañía, y a su vez, aporten a la capacidad institucional estatal garantizando eficiencia, transparencia y competitividad en los procesos de contratación.

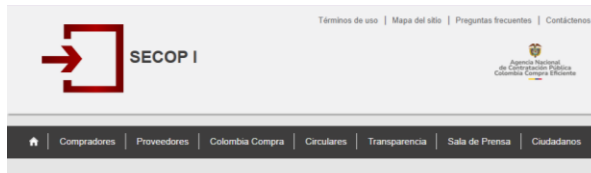
Descripción de la entidad:

D'Andrews es una empresa del sector textil, legalmente constituida desde el 12 de julio de 2002, con amplia experiencia, superior a veintitrés (23) años. Su principal actividad económica se enfoca en la fabricación de dotación textil, ámbito en el cual, se ha consolidado por su experiencia y reconocimiento. La compañía ha establecido, durante su funcionamiento, vínculos contractuales con las Fuerza Militares de Colombia y con diversas entidades regionales y nacionales. Esto demuestra su fortaleza, habilidad técnica y cumplimiento de proyectos del sector.

Actividades realizadas hasta la fecha de entrega:

- Búsqueda de oportunidades de negocios por diferentes plataformas: consiste en la revisión al detalle en plataformas como Secop I (Imagen 1), Secop II (Imagen 2) o demás canales de divulgación de información (ej. Imagen 3) de procesos de contratación publicados por entidades u organizaciones correspondiente a la actividad comercial de D'ANDREWS.

Secop I:



Búsqueda Avanzada

Entidad Compradora:

Producto o Servicio:

Modalidad de Contratación:

Departamento de ejecución:

Fecha Desde:

Cuenta:

Selección Objeto:

Número de Proceso:

Estado:

Municipio:

Fecha Hasta:

Resultados por Página:

Imagen 1

Secop II:

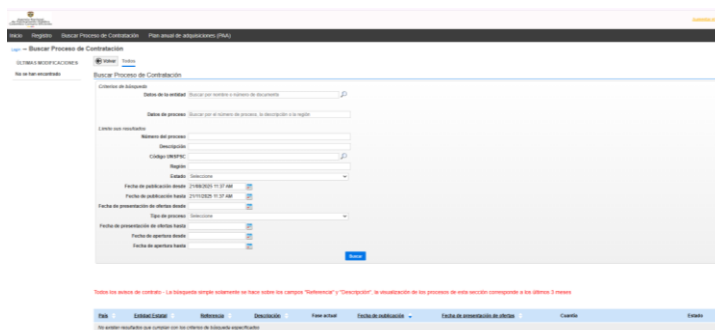


Imagen 2

Licitaciones.info:

Portal	Entidad	Objeto	Cuenta	Modalidad	Número	Estado	F. publicación	Ubicación	Contratista(s)
HC	PATRIMONIO NATURAL	Adquisición de equipos tecnológicos, para la implementación de los acuerdos de sistemas sostenibles para la conservación, suscritos con la comunidad campesina el triunfo y parques nacionales naturales de Colombia.	00	Entidades descentralizadas	Adquisición de equipos tecnológicos	No aplica	21 / Nov / 2025	Putumayo : Puerto Leguizamo	No publicado por la entidad
HC	E.S.E. HOSPITAL MARIA INMACULADA DE FLORENCIA - CAQUETA	La Adquisición de Mobiliario Hospitalario para el Hospital Departamental Maria Inmaculada ESE	00	Entidades descentralizadas	Invitación Pública a Proponer I/MP No. 001 DE 2025	No aplica	21 / Nov / 2025	Caquetá : Florencia	No publicado por la entidad
HC	CRUZ ROJA COLOMBIANA	Adquisición y puesta en marcha de Sistemas de Alertas Tempranas por amenaza de Tsunami (Tumaco) y Actividad Volcánica (Complejo Volcánico Chiles-Cerro Negro).	00	Entidades descentralizadas	071-2025	No aplica	21 / Nov / 2025	Nariño : San Andres de Tumaco	No publicado por la entidad

Imagen 3

- Realizar el estudio de costos de los elementos de cada proceso en el que nos encontramos interesados en participar.

ELEMENTO	ÚLTIMO PRECIO UNITARIO OFERTADO	PRECIO UNITARIO OFERTADO	DESAGREGACIÓN DEL PRECIO UNITARIO OFERTADO ANTES DE IVA en:				
		(a)=(b+c+d+e)	Costo del bien, gastos generales, imprevistos y utilidad				
		(a)	COSTOS DEL BIEN (Insumos, equipos, personal) (b)	GASTOS GENERALES ©	IMPREVISTOS (d)	UTILIDAD €	
1	BLUSA MUJER	\$ 112.124,03	\$ 112.124,03	\$ 56.062,02	\$ 28.031,01	\$ 5.606,20	\$ 22.424,81
2	ABRIGO O CHAQUETA DAMA	\$ 190.234,70	\$ 190.234,70	\$ 95.117,35	\$ 47.558,68	\$ 9.511,74	\$ 38.046,94
3	PANTALÓN DAMA	\$ 102.327,39	\$ 102.327,39	\$ 51.163,70	\$ 25.581,85	\$ 5.116,37	\$ 20.465,48
4	CALZADO DAMA	\$ 172.045,91	\$ 172.045,91	\$ 86.022,96	\$ 43.011,48	\$ 8.602,30	\$ 34.409,18
5	CAMISA HOMBRE	\$ 103.406,67	\$ 103.406,67	\$ 51.703,34	\$ 25.851,67	\$ 5.170,33	\$ 20.681,33
6	BLAZER O CHAQUETA HOMBRE	\$ 214.240,00	\$ 214.240,00	\$ 107.120,00	\$ 53.560,00	\$ 10.712,00	\$ 42.848,00
7	PANTALÓN HOMBRE	\$ 99.512,83	\$ 99.512,83	\$ 49.756,42	\$ 24.878,21	\$ 4.975,64	\$ 19.902,57
8	CALZADO HOMBRE	\$ 175.535,00	\$ 175.535,00	\$ 87.767,50	\$ 43.883,75	\$ 8.776,75	\$ 35.107,00
9	Camisa polo hombre manga larga	\$ 77.317,00	\$ 77.317,00	\$ 38.658,50	\$ 19.329,25	\$ 3.865,85	\$ 15.463,40
10	Pantalón Hombre Tipo Militar	\$ 104.616,75	\$ 104.616,75	\$ 52.308,38	\$ 26.154,19	\$ 5.230,84	\$ 20.923,35
11	Chaquetas para hombre	\$ 94.241,00	\$ 94.241,00	\$ 47.120,50	\$ 23.560,25	\$ 4.712,05	\$ 18.848,20
12	CHAQUETA	\$ 147.000,90	\$ 147.000,90	\$ 73.500,45	\$ 36.750,23	\$ 7.350,05	\$ 29.400,18
13	Chaleco Tipo Periodista	\$ 92.291,93	\$ 92.291,93	\$ 46.145,97	\$ 23.072,98	\$ 4.614,60	\$ 18.458,39
14	Botas de Seguridad para Hombre	\$ 171.137,40	\$ 171.137,40	\$ 85.568,70	\$ 42.784,35	\$ 8.556,87	\$ 34.227,48
28	TRANSPORTE (VEHICULO PROPIO)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Imagen 4

- Leer y analizar los requisitos técnicos, jurídicos y financieros para determinar la rentabilidad y la documentación idónea para el cumplimiento de los requisitos.
- Realizar consultas y observaciones sobre requisitos que generan inquietud o no cumplimiento por parte de la empresa D'ANDREWS.
- Participar activamente de los concursos y/o convocatorias de licitaciones: Presentar propuestas por medio presencial o por plataformas como SECOP II, paginas oficiales de algunas entidades y demás portales de contratación autorizados.

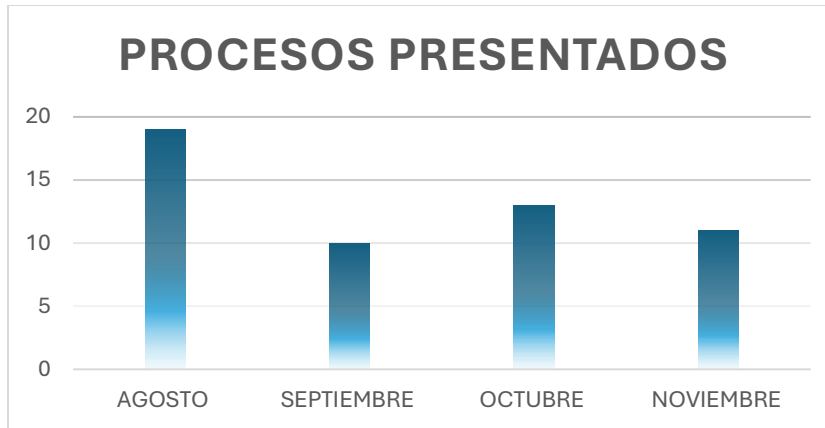


Gráfico 1

- Realizar las solicitudes de garantías de seriedad por medio electrónico a la aseguradora vinculada a la empresa D'ANDREWS, para los procesos de contratación que se van a presentar.
- Realizar seguimiento de las ofertas presentadas desde el primer informe de evaluación hasta la subasta o adjudicación del contrato cuando haya lugar.
- Legalización de contratos: Realizar lectura de los contratos adjudicados y solicitar la póliza de cumplimiento.

Núm. del contrato	Número del Contrato	Entidad Estatal	Tipo de entidad	Fecha de firma	Fecha de finalización	Factoración de la entidad	Valor total de la oferta	Estado	Detalle
680154	064	CENTRAL ADMINISTRATIVA Y CONTABLE - CENAC - FLORENCIA	Entidad Estatal	29/03/2025 12:00:00 PM	21 días para terminar	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	88.242.800 COP	En ejecución	Detalle
577046	9CF-1971-2024	SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD CONVENCIONAL Y JUSTICIA	Entidad Estatal	30/12/2024 12:00:00 PM	14/05/2025 11:59:00 PM	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	709.302.800 COP	En ejecución	Detalle
626926	012-02-H-CACOMIS-ORJUAL-2025	COMANDO EN JEFE DE COMBATE No 5	Entidad Estatal	30/04/2025 8:00:00 AM	27/06/2025 11:59:00 PM	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	38.967.898,87 COP	En ejecución	Detalle
632026	12-2025	CUERPO DE BOMBEROS OFICIAL DE BOYACÁ	Entidad Estatal	14/05/2025 2:00:00 PM	17/07/2025 6:00:00 PM	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	87.872.700 COP	Terminado	Detalle
604450	CTO-086-2025	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO VIAL	Entidad Estatal	28 días de tiempo transcurrido	31/12/2025 11:59:00 PM	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	50.726.344 COP	En ejecución	Detalle
604459	243	MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	Entidad Estatal	10/10/2025 7:30:00 AM	15 días para terminar	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	69.487.200 COP	En ejecución	Detalle
63567	010 DE 2017	SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD CONVENCIONAL Y JUSTICIA	Entidad Estatal	14/11/2017 12:00:00 AM	20/12/2017 11:59:00 PM	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	272.488.166 COP	En ejecución	Detalle
390963	JEP-073-2023	JEP	Entidad Estatal	23/06/2023 12:00:00 PM	31/08/2023 11:59:00 PM	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	51.985.400 COP	Terminado	Detalle
604633	0099-ARC-CBN1-2019	ARMADA NACIONAL - BASE NAVAL NE YARC BOYACÁ	Entidad Estatal	10/07/2019 12:00:00 AM	31/10/2019 11:59:00 PM	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	137.674.076 COP	Modificación	Detalle
605190	130-2025 CV (13886)	ALCALDIA LOCAL DE TECUNDEMA	Entidad Estatal	04/03/2025 12:00:00 PM	15 días de tiempo transcurrido	PEDRO JESUS BLANCO FORERO	30.000.000 COP	En ejecución	Detalle

Imagen 5

- Realizar las cotizaciones recibidas por medio del correo electrónico.
- Reunir la documentación necesaria para contraer alianzas comerciales.
- Manejo de herramientas ofimáticas.

Marco teórico:

La contratación estatal en Colombia está regulada por la ley 80 de 1993 y la ley 1150 de 2007. Estas normativas han establecido que los principios de responsabilidad, planeación, transparencia, economía y selección objetiva son elementos esenciales para una adecuada administración de los

recursos públicos. Estos principios orientan las acciones contractuales y permiten que las instituciones del Estado consigan los propósitos esenciales de la entidad estatal, mediante la adquisición de bienes, servicios y obras. En este sentido, el sector privado contribuye de manera fundamental al ofrecer experiencia operativa, innovación y habilidad técnica como lo cual fortalece la gestión pública.

El empleo de plataformas digitales como Secop I, Secop II, y la tienda virtual del Estado ha revolucionado el proceso de contratación pública al fomentar un acceso más eficiente a la información, así como una mayor transparencia. Para las compañías privadas, participar de manera eficaz en estas circunstancias requiere saber sobre administración, derecho y tecnología. También es necesario que tengan prácticas organizacionales que les permitan cumplir con los requisitos puesto por las instituciones estatales a tiempo y con calidad.

En este sentido la planificación, la organización de documentos, el trabajo conjunto entre departamentos y la utilización de herramientas tecnológicas son elementos clave para optimizar el rendimiento del departamento de licitaciones y minimizar los riesgos al elaborar propuestas. La habilidad de una empresa que se involucra en la contratación pública para estandarizar procesos, establecer indicadores de gestión y fomentar la mejora constante es el fundamento de su eficiencia interna desde la perspectiva del enfoque de gestión por procesos y de la teoría administrativa. Esto conlleva a perfeccionar la toma de decisiones, asegurar que las normas se cumplan, optimizar los tiempos de respuesta y adquirir competencias técnicas a través de un aprendizaje continuo

En conjunto estos factores ilustran la relevancia de examinar y robustecer los procedimientos del departamento de licitaciones de D`ANDREWS pues su funcionamiento no solo optimiza la competitividad de la compañía, sino que también contribuye al fortalecimiento institucional del Estado mediante una intervención más eficaz, clara y acorde con las demandas del sistema de adquisiciones públicas.

Resultados finales:

El proceso logrado durante el desarrollo del trabajo, posibilitó la consolidación de los fundamentos conceptuales y metodológicos requerido para la elaboración del producto final. Este procedimiento logró asegurar la consistencia entre las metas establecidas en el trabajo de grado y las auténticas necesidades internas de perfeccionamiento de la compañía D`ANDREWS. En consecuencia, se

creó una guía de buenas prácticas para la contratación estatal. Este documento resume las sugerencias y directrices esenciales que buscan mejorar los procedimientos de contratación de la entidad.

Recomendaciones:

Se aconseja consolidar la planificación interna de los procedimientos de contratación a través de la elaboración de calendarios para las respectivas convocatorias, con fechas claves y personal responsable de cada actividad. También es importante poner en marcha un sistema estandarizado para organizar documentos que contengan un banco digital actualizado, plantillas y listas de verificación para cada modalidad. Igualmente es esencial nombrar un líder de área de licitaciones que coordine la información entre diferentes departamentos y respalde el proceso con instrumentos tecnológicos capaces de automatizar actividades como la gestión documental, las firmas electrónicas y la revisión inicial de pliegos. Para prevenir reprocesos, se sugiere optimizar la comunicación entre departamentos a través de protocolos internos y juntas de seguimiento, así como promover la formación constante del personal en el uso de las normativas de plataformas como Secop I, Secop II y tienda virtual. Finalmente, es recomendable incluir indicadores de desempeño que permitan determinar el % de participación en procesos de contratación, tiempos de respuesta, nivel de preparación documental y los errores cometidos en cualquier etapa del proceso con ello que facilitara la evaluación y mejora continua en los procesos de contratación.

Conclusiones:

Para que las compañías privadas participen activamente en los procesos de contratación del Estado, necesitan tener una estructura interna robusta, que debe fundamentarse en la planificación, la coordinación entre las diferentes dependencias con las que cuenta, la organización documental y el uso de herramientas tecnológicas que deben estar en actualización constante. Estos factores son cruciales para disminuir reprocesos, mejorar la calidad de las propuestas presentadas, aumentar la eficiencia en la administración contractual y satisfacer los requisitos a tiempo. Para mejorar la capacidad operativa y reforzar la toma de decisiones en las entidades que desean hacer contratos con el Estado, se vuelven vitales los indicadores de rendimiento y la estandarización de procesos.

En este contexto, la guía creada es una herramienta útil y funcional que ayuda de manera directa a fortalecer la institución D`ANDREWS al proporcionar pautas precisas, operativas y que se ajustan

a las regulaciones actuales, al mismo tiempo reafirma la importancia de la capacidad continua y de cumplimiento de los principios rectores de la contratación estatal, su implementación fomenta una participación pública más transparente, eficaz y competitiva. La empresa tiene a su disposición, gracias a este producto final, un instrumento que simplifica la mejora continua de sus procesos y amplía sus oportunidades de éxito en futuras convocatorias.

Bibliografía:

- Colombia Compra Eficiente. (2023). Manual de contratación estatal. <https://www.colombiacompra.gov.co>
- Congreso de Colombia. (2007). Ley 1150 de 2007. Por la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993.
- Congreso de Colombia. (1993). Ley 80 de 1993. Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.
- Colombia Compra Eficiente. Secop II (2021). Contrato No. 1540 DE 2021 https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/OpportunityWorkArea/Index?ProfileName=CCE-07-Seleccion_Abreviada_Subasta&PPI=CO1.PPI.14409775&DocUniqueName=Oportunidade&DocTypeName=NextWay.Entities.Marketplace.Tendering.OpportunityDossier&ProfileVersion=12&DocUniqueIdentifier=CO1.OPDOS.10200651&Messages=Suscripci%C3%B3n/manifestaci%C3%B3n%20de%20inter%C3%A9s%20al%20proceso%20confirmada|Success
- Colombia Compra eficiente. Búsqueda de procesos en el Secop I. <https://www.contratos.gov.co/consultas/inicioConsulta.do>
- Colombia Compra eficiente. Búsqueda de procesos en el Secop II. <https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?currentLanguage=es-CO&Page=login&Country=CO&SkinName=CCE>