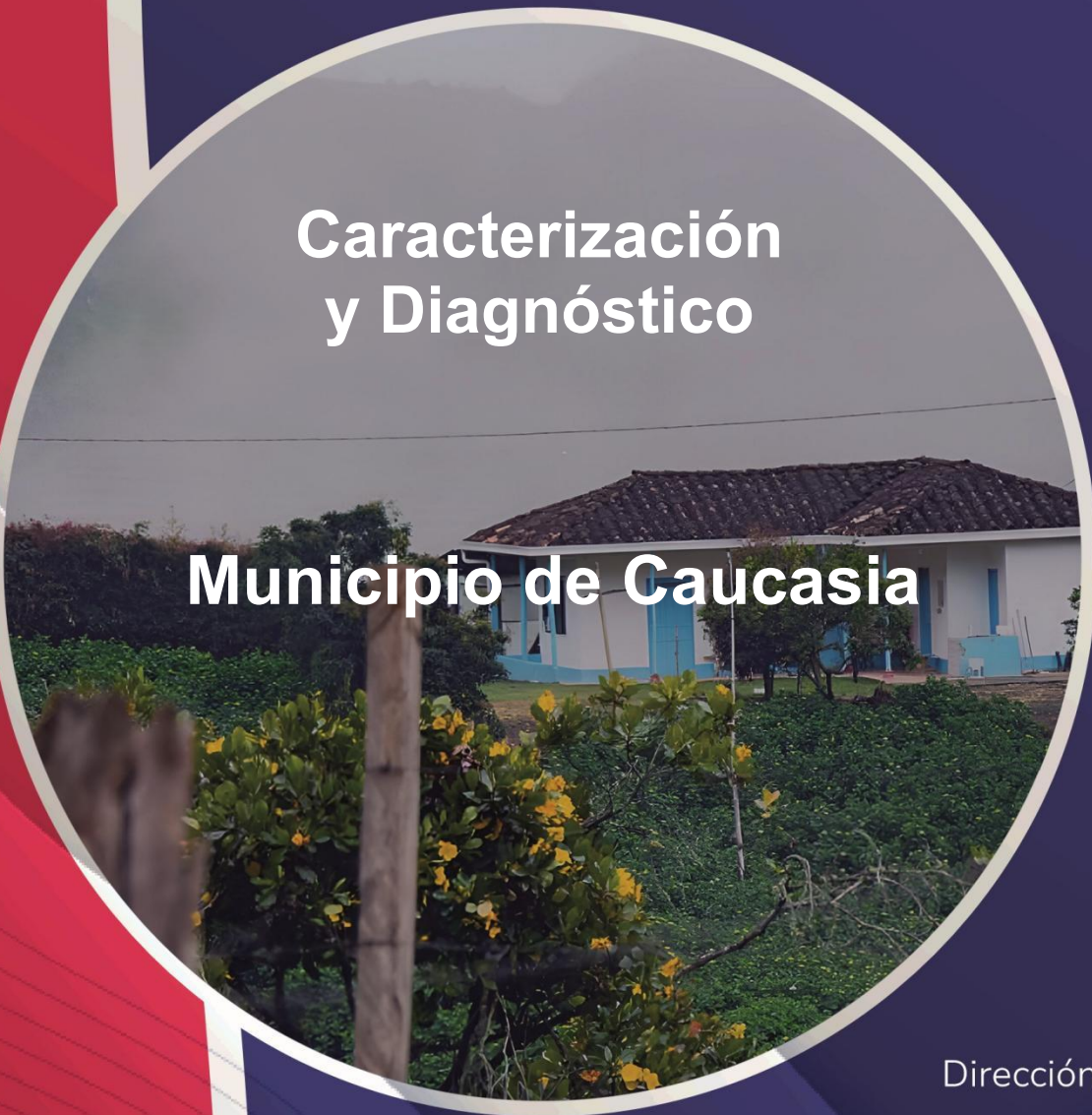


# Caracterización y Diagnóstico

## Municipio de Caucasia



Dirección Territorial  
Antioquia

Estrategia de Asistencia  
Técnica Territorial 2025


**PÚBLICA  
MENTE  
ESAP**

  
**La ESAP  
en sinfonía  
con el CAMBIO**

Dirección de Fortalecimiento  
y Apoyo a la Gestión Estatal



ESCUELA SUPERIOR DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

 <p>Escuela Superior de Administración Pública</p>	<b>FORMATO CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO</b>	<b>CÓDIGO: PE-FO-015</b>
		<b>VERSIÓN: 1</b>
		<b>FECHA: 10/04/2024</b>
<b>PROCESO: Proyección y Extensión</b>		
<b>Documento de referencia: Procedimiento de Asistencia Técnica PE-PT-006</b>		



**Escuela Superior de  
Administración Pública**  
 República de Colombia

**CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO**  
**Municipio de Caucasia**

**ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**  
**SUBDIRECCIÓN NACIONAL DE PROYECCIÓN INSTITUCIONAL**  
**DIRECCIÓN DE FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN ESTATAL**  
**Medellín**  
**Mayo de 2025**

**Dirección Territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

[www.esap.edu.co](http://www.esap.edu.co)



**Caracterización y Diagnóstico**  
Municipio De Caucasia

**Jorge Iván Bula Escobar**  
Director Nacional de la ESAP

**Carolina Arango**  
Director Territorial ESAP Antioquia

**Laura Melisa Arroyave Flórez**  
Líder Territorial Asistencia Técnica Dirección Territorial Antioquia

**Vanessa Cristina Rojas Vallejo**  
Profesional Especializado Dirección Territorial Antioquia

**Estefanía Vera Londoño**  
Profesional Universitario Dirección Territorial Antioquia

Medellín, Antioquia  
Mayo, 2025

## Tabla de Contenido

INTRODUCCIÓN .....	5
1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO .....	7
1.1 Contexto territorial.....	7
1.2 Contexto económico .....	8
1.3 Dinámica demográfica .....	9
1.4 Etnias y minorías.....	10
1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado .....	11
2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA .....	14
3. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES MUNICIPALES .....	16
3.1. Medición de desempeño municipal .....	16
3.2. Medición de desempeño institucional.....	17
3.3. Indicadores de desempeño fiscal.....	19
3.4. Índice de pobreza multidimensional .....	20
3.5. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado .....	22
4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS.....	24
4.1. Descripción de las problemáticas en la línea temática .....	25
4.2. Contextualización de la problemática frente a las bases del PND .....	25
4.3. Análisis de involucrados.....	26
4.4. Identificación del problema o necesidad.....	26
5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA.....	30
5.1. Identificación de acciones .....	30
5.2 Descripción de las alternativas de solución .....	30
5.3 Estructura analítica del proyecto .....	31
6. CONCLUSIONES .....	31
7. RECOMENDACIONES .....	32
8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	33

## Listado de figuras

Figura 1.División política administrativa, municipio de Caucasia.....	7
Figura 2. Valor agregado por actividades económicas.....	9
Figura 3. Pirámides Poblacionales (2024 y 2035).....	9
Figura 4. Población desagregada por sexo y área año 2024.....	10
Figura 5. Población Étnica. ....	11
Figura 6.Población víctimas municipio de Caucasia.....	12
Figura 7. Indicadores del conflicto y posconflicto en Caucasia.....	13
Figura 8. Índice de incidencia IICA.....	14
Figura 9. Mapa Subregión Bajo Cauca Antioqueño.....	15
Figura 10.Índice de pobreza Multidimensional. ....	21
Figura 11. Índice Municipal de riesgo de desastre ajustado por capacidades .....	22
Figura 12. Árbol de problemas línea temática # 1 .....	26
Figura 13.Árbol de medios y fines línea temática # 1 .....	27
Figura 14. Árbol de problemas línea temática # 2 .....	28
Figura 15. Árbol de medios y fines línea temática # 2 .....	29
Figura 16.Alternativas de solución #1 .....	30
Figura 17.Alternativas de solución # 2 .....	30

### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

[www.esap.edu.co](http://www.esap.edu.co)

## Listado de Tablas

Tabla 1. Productos agropecuarios y hectáreas. ....	8
Tabla 2. Principales cultivos por producción. ....	8
Tabla 3. Víctimas por hecho victimizante. ....	12
Tabla 4. Inversión Subregional. ....	16
Tabla 5. Puntajes medición desempeño Municipal. ....	17
Tabla 6. Medición de desempeño Institucional. ....	18
Tabla 7. Políticas de desempeño Institucional. ....	18
Tabla 8. Dimensión resultados fiscales. ....	19
Tabla 9. Variables índices de pobreza Multidimensional municipio de Cauca. ....	21
Tabla 10. Resultados índices municipal de riesgo ajustado por capacidades. ....	23
Tabla 11. Análisis de involucrados. ....	26
Tabla 12. Estructura Analítica del proyecto. ....	31

## INTRODUCCIÓN

### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

[www.esap.edu.co](http://www.esap.edu.co)

La caracterización y diagnóstico, se enfoca en realizar un documento técnico en el cual se identifiquen aspectos propios del municipio, y que sean importantes que para fortalecer la asistencia técnica bajo la línea temática priorizada por la entidad territorial en cuestión, su propósito central es determinar las recomendaciones pertinentes para documentar entregables de asistencia técnica que se conviertan en una guía de fácil aplicación para la entidad, la cual mejore sus procesos internos y facilite la gestión del conocimiento entre los servidores públicos de dicha entidad.

La Escuela Superior de Administración Pública ESAP, cumpliendo lo establecido en el documento sobre la Política para la Asistencia Técnica Territorial del CONPES 4091 aprobado en el año 2022, despliega estrategia de intervención con metas establecidas para las vigencias 2023-2026, desde una renovada plataforma estratégica institucional en la que se proponen iniciativas para cumplir la misionalidad de la misma, como entidad que presta servicios educativos de calidad, entre los que se acompañan las entidades territoriales para fortalecer la gestión pública en todo el país.

Así entonces, se despliega la estrategia de asistencia técnica territorial bajo el trabajo de las diferentes territoriales de la ESAP para llegar a los municipios de 5ta, 6ta categoría que requieren un mejoramiento integral en su gestión pública y han sido priorizadas dados algunos criterios como los resultados del Índice de Desempeño Institucional de estas. Para estructurar el trabajo desarrollado se han establecido diez líneas temáticas de intervención desde las que se ofrece el acompañamiento técnico que se asocian productos y entregables para fortalecer y brindar herramientas a los gobiernos locales para mejores prácticas administrativas y de gestión.

En tal sentido, se da inicio en el 2025 al despliegue de la estrategia en la territorial Antioquia con el objetivo de atender a veinticinco (25) municipios priorizados ubicados en todas las regiones del departamento. Con esta premisa se acerca cada mandatario local para firmar actas de entendimiento que oficializan la intervención en los territorios, y después se ofertan las líneas temáticas para priorizar el área en la que se realizará la intervención. En el caso del municipio de Cauca se ha priorizado la línea temática de contratación estatal, por lo cual en el presente documento se da un contexto del municipio y las problemáticas identificadas en su gestión contractual.

**Dirección Territorial Antioquia**Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

## 1. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

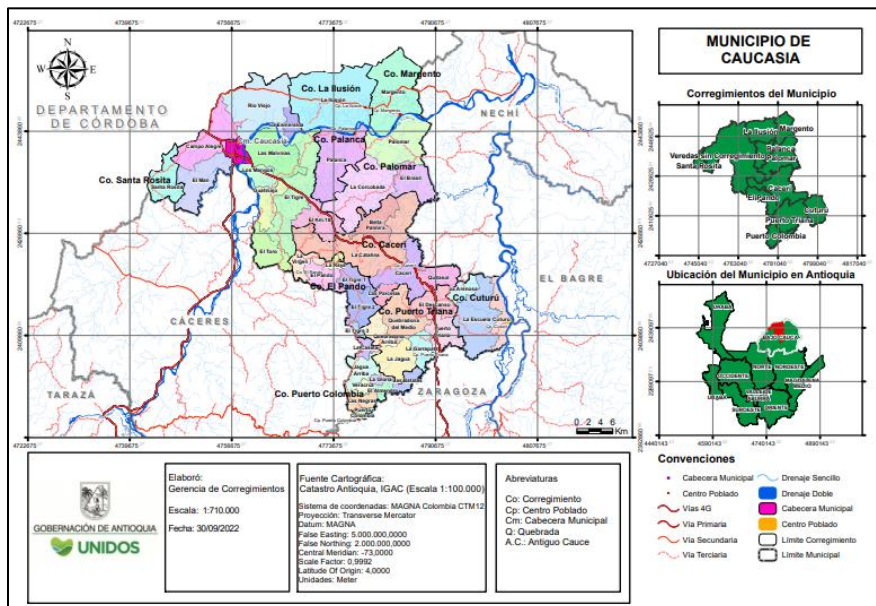
Caucasia fue fundado el 12 de abril de 1886 por Clemente Arrieta Vilorio y catalogado a nivel de municipio el 14 de octubre de 1942, su nombre es debido a su ubicación cerca del río Cauca, una característica clave en el desarrollo del municipio, dado a que facilita el transporte y la comunicación entre diferentes regiones del país. Pertenece a la subregión del Bajo Cauca Antioqueño, debido a su tamaño y a su relevancia económica y estratégica es reconocido como el principal centro urbano y comercial de la subregión, situación que le ha permitido un crecimiento constante en sectores como transporte, comercio y servicios en el Bajo Cauca.

### 1.1 Contexto territorial

El municipio de Caucasia está a una distancia de aproximadamente 285 km de la Ciudad de Medellín, limita hacia el norte con el Municipio de Zaragoza, al sur con el departamento de Córdoba, al Oriente con los municipios de Nechí y El Bagre y hacia el Occidente con el municipio de Cáceres. Tiene una superficie total de 1411 km<sup>2</sup>, una altitud media de 150 msnm y un clima tropical monzónico,

**Figura 1.**

*División política administrativa, municipio de Caucasia.*



Fuente: imagen tomada de Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC, 2022).

La cabecera municipal del municipio de Caucasia está organizada territorialmente, en cincuenta y dos (52) barrios y diez (10) Corregimientos que son: Cacerí, Cuturú, El Pando, La Ilusión, Margento, Palanca, Palomar, Puerto Colombia, Puerto Triana y Santa Rosita, los que agrupan veintiséis (26) veredas en total.

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

## 1.2 Contexto económico

La economía local del municipio de Caucasia es la ganadería, actualmente, el municipio con respecto a la subregión es el mayor productor de ganado, se reconoce también, por la tala de árboles para producción de madera, actividades como la pesca, agricultura y la minería también son propias del territorio, esta última logró la mayor producción de oro en Colombia. Puede producir productos agropecuarios, en atención al clima, el suelo y disponibilidad de recursos hídricos. A continuación, se hace relación de los principales productos agropecuarios, junto con las hectáreas a las que potencialmente podría dedicarse Caucasia.

**Tabla 1.**

*Productos agropecuarios y hectáreas.*

PRODUCTO	HA
Avicultura	87.580
Palma	81.168
Cacao	77.813
Porcicola	75.510
Bovino(carne)	75.356

Fuente: elaboración propia datos tomados de Min cultura. (UPRA, s.f.).

Por otra parte, se tienen los principales cultivos por producción (toneladas) y hectáreas, siendo la yuca el principal cultivo le sigue el arroz, el plátano, maíz y por último la patilla.

**Tabla 2.**

*Principales cultivos por producción.*

Orden por nivel de producción	Cultivo	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
Primer cultivo	Yuca	8.160,00	16,00
Segundo Cultivo	Arroz	7.872,56	4,39
Tercer Cultivo	Plátano	420,00	4,00
Cuarto Cultivo	Maíz	375,48	0,75
Quinto Cultivo	Patilla	326,50	27,21

Fuente: elaboración propia con datos tomados de (DNP, 2024).

En la Tabla 2 se observa, el valor agregado del último año disponible por actividades económicas en el municipio de Caucasia, durante el periodo 2019-2021 el valor agregado asciende a \$2.277 miles millones de pesos, reflejados en las actividades primarias que en el año 2021 ascienden al 1174.9%, seguidas de las actividades secundarias que para el periodo 2019-2021 se han mantenido estables reflejadas en un 74.62% y las actividades terciarias en el año 2020 hubo un descenso, en cambio para el periodo 2021 se incrementaron dejando reflejado 1027.62%.

### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

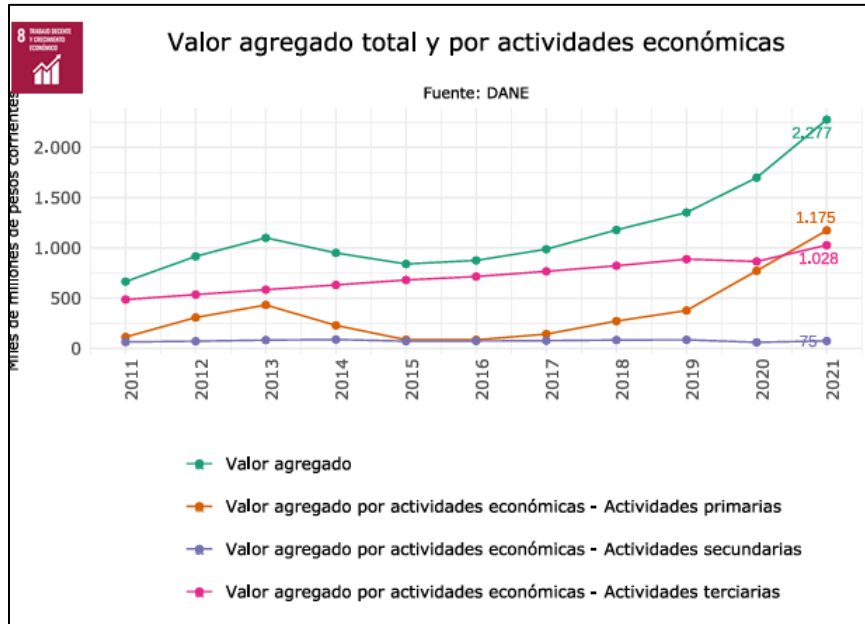
Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

**Figura 2.**

*Valor agregado por actividades económicas.*



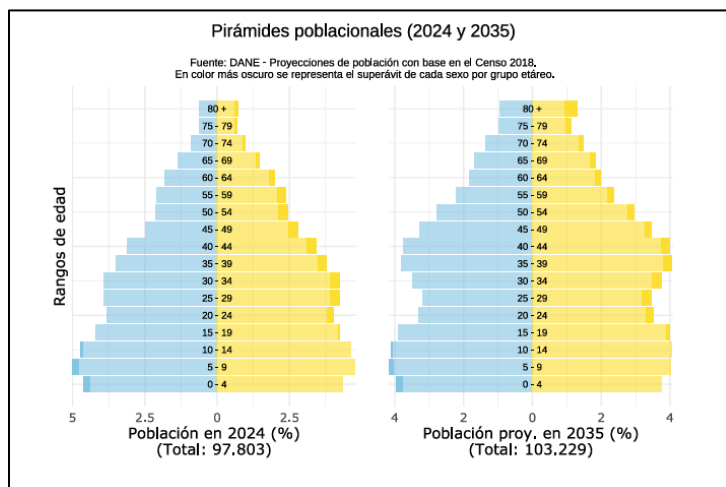
Fuente: TerriData DNP (DNP, 2024).

### 1.3 Dinámica demográfica

Según las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el municipio de Caucaasia cuenta para el año 2024 con una población estimada de 97.803 habitantes y una distribución demográfica equilibrada por sexo y área desagregada.

**Figura 3.**

*Pirámides Poblacionales (2024 y 2035).*



Fuente: imagen tomada de TerriData (DNP, 2024).

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

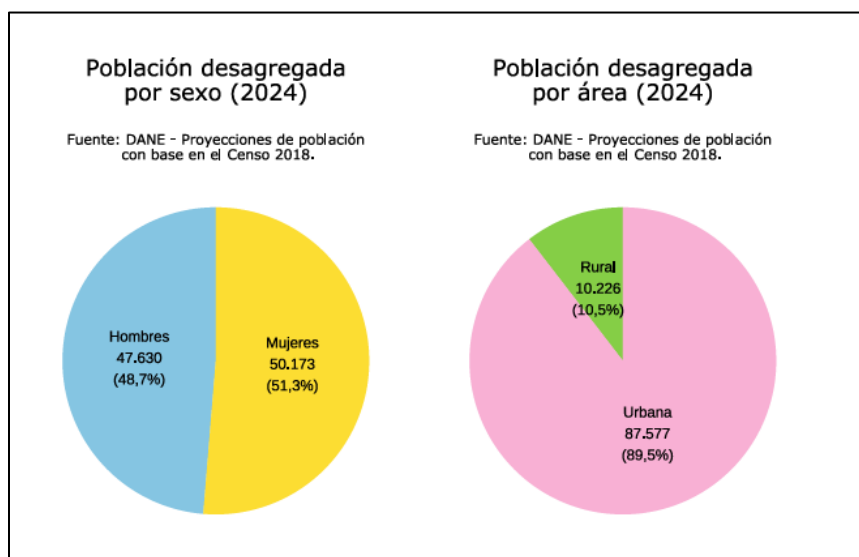
El análisis comparativo y tendencias del envejecimiento poblacional, en la figura 3 la pirámide está asociada al año 2024 tiene una base ancha, lo que indica una proporción significativa de población joven (25-35 años). Para el año 2035, la base de la pirámide se reduce, sugiriendo una disminución en las tasas de natalidad. Se observa un incremento en la proporción de adultos mayores de 60 años, reflejando un envejecimiento progresivo de la población.

Los cambios en la composición por género, para el año 2024, la distribución entre hombres y mujeres es relativamente equitativa en la mayoría de los rangos de edad. Para 2035, hay un aumento en la proporción de mujeres en edades avanzadas, especialmente en los grupos de 60 años, lo que indica una mayor esperanza de vida femenina.

Se refleja una reducción de la población en edad productiva en el año 2024, el grupo 20 a 25 años constituyendo la fuerza laboral, para el año 2035, la disminución de este grupo sugiere un potencial impacto en la disponibilidad de mano de obra y en el sostenimiento económico de la población dependiente (jóvenes y adultos mayores).

#### Figura 4.

*Población desagregada por sexo y área año 2024.*



Fuente: imagen tomada de TerriData (DNP, 2024).

La figura 4, muestra los datos estadísticos de la población desagregada por sexo y área según la proyección de población con base en el censo del año 2018 al año 2024, por sexo hay 50.173 mujeres que equivalen al 51,3% y 47.630 hombres que equivalen al 48,7%, en el área rural 10.226 equivalen al 10,5% de la población y la zona urbana encontramos 87.577 correspondiente al 89,5% de la población del municipio, siendo la zona urbana más poblada.

#### 1.4 Etnias y minorías

Según los datos demográficos actuales, la población étnica en el municipio de Caucasia asciende a 4.826 de la población, representando aproximadamente el 4.93% del total de habitantes, esta población se segmenta de la siguiente manera:

##### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

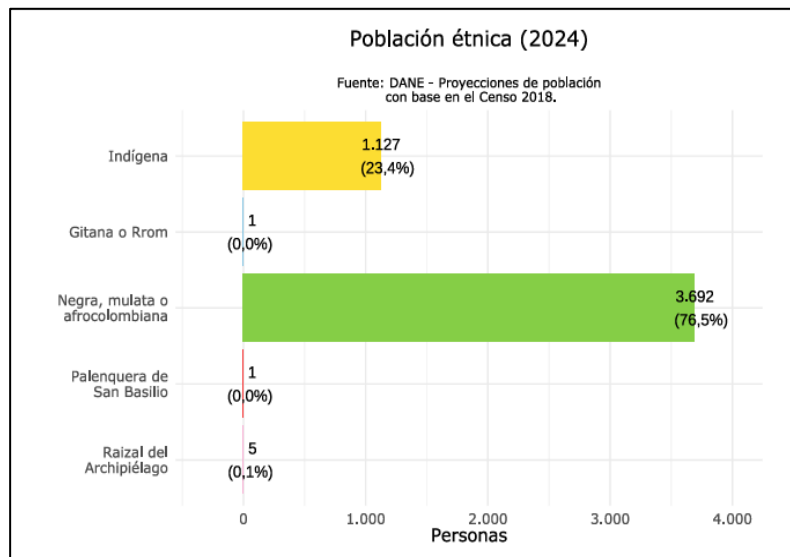
Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

**Figura 5.***Población Étnica.*

Fuente: imagen tomada de TerriData (DNP, 2024).

En la figura 5, se observa la población étnica distribuida en: población indígena representada en el 23,4%, Gitana o ROM, representa el 0,0%, negra, mulata o afrocolombiana representa el 76,5%, siendo esta la mayoría de etnia en el municipio, palenquera y raizal 1,0%, este porcentaje refleja una baja representatividad de estas comunidades dentro del territorio.

### 1.5 Víctimas del conflicto armado y desplazamiento forzado

El municipio de Caucasia ha sufrido las consecuencias del conflicto interno armado y está clasificado como municipio PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial). Este programa se enfoca en identificar y atender las necesidades particulares del territorio, promoviendo así un desarrollo integral, la reconciliación y la construcción de la paz.

Según la unidad de víctimas el boletín de fichas estadísticas de Caucasia, la red nacional de información con fecha de corte al 31 de enero del 2025 informa que las víctimas del municipio reconocidas son treinta y un mil quinientos ochenta y siete (31.587) esto equivale al 32,1% de la población, de las cuales las víctimas de hecho victimizante más presentado en el territorio son cuarenta y cuatro mil doscientas veinte cuatro (44.224). Teniendo en cuenta los requisitos establecidos en la Ley 1448 del 2011, son veinticuatro mil quinientas cincuenta y cinco (24.555) las víctimas que pueden acceder a las medidas de atención y reparación. Las víctimas registradas en el RUV por género se encuentran, dieciséis mil (16.988) mujeres y catorce mil quinientos sesenta y ocho 14,568 hombres, veintinueve (29) son población LGTBI, dos (2) población intersexual.

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)  
 Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín  
 Código postal: 050012  
 Línea conmutador PBX: 018000 423713  
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713  
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

**Figura 6.**

*Población víctimas municipio de Caucasia.*



Fuente: imagen tomada de la Unidad de víctimas ( Víctimas, 2025).

De acuerdo con los procesos administrativos de declaración, valoración y reconocimiento en el registro único de víctimas, llevado a cabo en Colombia, se encuentra articulado entre el Ministerio público y la unidad para las víctimas, a continuación, se presenta la distribución de hechos victimizantes con fecha de corte del 28 de enero del año 2025

**Tabla 3.**

*Víctimas por hecho victimizante.*

Víctimas por hecho victimizante Municipio de Caucasia- Fecha corte 28/02/2025					
Hecho Victimizante	Víctimas Ocurriencia 44.258	Víctimas Declaración 32.472	Víctimas Ubicación 31.634	Sujetos de Atención 24.548	Número de Eventos 53.791
Desaparición forzada	1.414	376	651	562	1.444
Sin información	114	0	70	65	123
Abandono y o despojo forzado de bienes.	242	213	266	243	242
Lesiones personales psicológicas.	17	0	15	15	17
Minas antipersonas.	20	4	23	21	20
Delito contra la libertad y la integridad sexual en desarrollo del conflicto armado.	91	36	47	46	92

**Dirección Territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

[www.esap.edu.co](http://www.esap.edu.co)

Victimas por hecho victimizante Municipio de Caucasia- Fecha corte 28/02/2025					
Hecho Victimizante	Victimas Ocurriencia 44.258	Victimas Declaración 32.472	Victimas Ubicación 31.634	Sujetos de Atención 24.548	Número de Eventos 53.791
Confinamiento	0	0	92	92	0
Lesiones personales físicas.	108	34	59	55	109
Vinculación de niños, niñas, adolescentes a actividades relacionados con grupos Armados.	29	41	31	26	29
Secuestro.	97	17	53	46	97
Despojo o abandono forzado de tierras.	307	0	309	290	324
Acto terrorista	207	92	170	149	210
Desplazamiento forzado	40.082	30.797	29.848	23.109	41.996
Homicidio.	3.187	1.638	2.127	1.765	3.230
Tortura.	10	5	10	9	10.000
Amenaza	5.701	1.284	3.000	2.930	5.248

Fuente: datos tomados de unidad de víctimas (Datos paz, 2025).

De acuerdo con el registro único de víctimas - RUV a la fecha del corte del 28 de febrero del año 2025, las víctimas del municipio de Caucasia reconocidas por la ley 1448 del 2011 modificada por la Ley 2421 del 2024, donde el hecho victimizante más presentado en el territorio es el desplazamiento forzado, seguido del homicidio y amenazas.

### Figura 7.

*Indicadores del conflicto y posconflicto en Caucasia.*



Fuente: imagen tomada de TerriData (DNP, 2024).

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

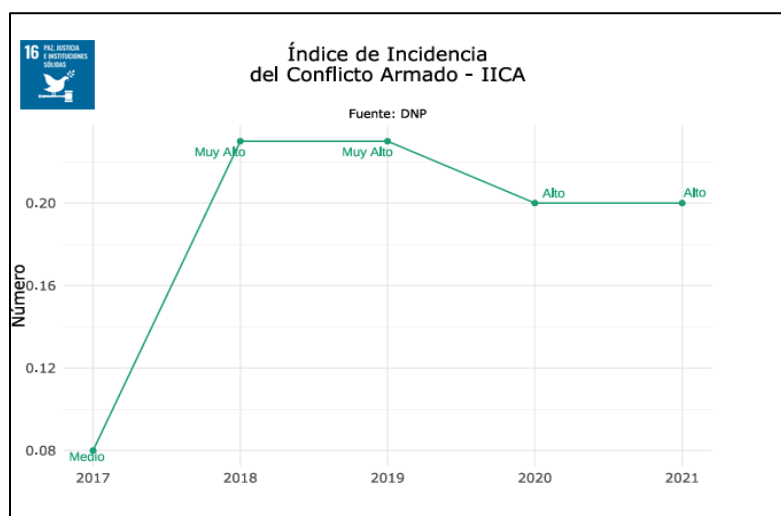
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Se puede observar en la figura 7, los indicadores de eventos de minas antipersonas y procesos de reincorporación en los últimos 20 años, reflejándose que desde el año 2017 hasta el año 2021 no se ha presentado casos de minas antipersonas, lo que supone control de las autoridades frente a esta situación.

## Figura 8.

*Índice de incidencia IICA.*



Fuente: imagen tomada de TerriData (DNP, 2024).

Cabe recalcar que el municipio de Caucasia presenta desafíos del conflicto armado en relación a la seguridad y el narcotráfico, situación que lo lleva según el DNP, a tener el Índice de Incidencia del Conflicto Armado (IICA) en datos estadísticos altos para los años 2020 y 2021 tal como se puede observar en la figura 8, también es notorio, que en los años 2018 y 2019 el índice fue más alto, lo que significa que el territorio estuvo más expuesto a violencia para estos años con variables como minas antipersonales, desplazamiento forzado, secuestros, cultivo de coca, acciones armadas y homicidios.

## 2. CARACTERIZACIÓN DE LA SUBREGIÓN O PROVINCIA

La Subregión del Bajo Cauca Antioqueño se sitúa en el Nororiente del departamento, la conforman los municipios de Caucasia y El Bagre que son de categoría quinta (5ta) y los municipios de Cáceres, Nechí, Tarazá y Zaragoza que pertenecen a la categoría sexta (6ta). Tiene una extensión de 8.485 km<sup>2</sup> aproximadamente, lo cual representa el 13,5% del departamento Antioqueño, debido a esto es la tercera subregión más grande. Limita al oriente con el departamento de Bolívar y Sucre, al noroccidente con el departamento de Córdoba, y al sur con la subregión del Magdalena Medio, ubicado en medio de las serranías de Ayapel y San Lucas, sobre los ríos Cauca y Nechí.

La minería se erige como el pilar fundamental de la economía en esta Subregión, la historia nos muestra que esta área ha experimentado procesos de poblamiento significativos, además de destacar en otras actividades como la producción piscícola, la agricultura y la ganadería. El Bajo Cauca es un importante centro de desarrollo ganadero y minero en Antioquia. Su proximidad al

### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

departamento de Córdoba ha propiciado una fusión cultural única, donde las costumbres antioqueñas y costeñas se entrelazan, dotando a sus habitantes de una alegría característica.

### Figura 9.

*Mapa Subregión Bajo Cauca Antioqueño.*



Fuente: imagen tomada del CTPA (CTPA, 2024).

Para el repositorio de información consultado en el Departamento Administrativo de Planeación DNP, respecto a los proyectos ejecutados para los municipios PDET en la subregión del bajo Cauca Antioqueño, a la cual pertenece el municipio de Cauca; es importante aclarar que este realiza una agrupación territorial denominada “Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño”, para la cual se obtienen los siguientes datos:

La subregión del Bajo Cauca Antioqueño esta categorizada como PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial), para las cuales se destinan unos recursos a proyectos de inversión que se realizaron hasta a 31 de enero de 2024 donde se lograron invertir cerca de \$941 mil millones de pesos constantes de 2016 de la siguiente manera, para el sector transporte un total de 26 de cada 100 pesos alcanzando una inversión aproximada de \$245 mil millones de pesos, destaca además, con \$163 mil millones de pesos la inversión en proyectos de agricultura y desarrollo rural y con \$138 mil millones de pesos, las inversiones en el sector educación, todo esto por medio de fuentes movilizadoras como Obras Por Impuestos, Pgn - Obras PDET y Sistema General de Regalías, entre otros.

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

**Tabla 4.***Inversión Subregional.*

Inversión Subregional			
Transporte	Agricultura desarrollo	Educación	Inclusión social y reconciliación
244.740 (26%)	162.983 (17%)	137.698 (15%)	123.077(13%)

Fuente: elaboración propia con datos tomados del DNP (DNP, 2024).

A nivel municipal, se identifica qué de los 611 proyectos, 79 benefician a más de un municipio, de la región, con una inversión cercana a los 422 mil millones de pesos, por otro lado, hay 532 proyectos que solo impacta a un municipio de la Subregión, con una inversión de aproximadamente 520 mil millones de pesos, destacándose, por ejemplo, los casos de Cáceres y Caucasia, que cuentan con inversiones alrededor de 159 mil millones de pesos. (DNP, 2024).

### 3. ANÁLISIS DE LOS INDICADORES MUNICIPALES

Un indicador de gestión es una herramienta que permite realizar un análisis que tiene como finalidad la medición de la gestión o el cálculo del logro de objetivos institucionales. Existen dos categorías que son: indicadores de gestión e indicadores de desempeño, ambos se centran en una gestión orientada a resultados cuantitativos del comportamiento de las variables del componente fiscal de las entidades territoriales, el cálculo del puntaje general de cada indicador se realiza mediante el análisis, estudio y evaluación de información de los recursos para el desarrollo administrativo de su misión social establecida mediante el cumplimiento de objetivos y metas.

#### 3.1. Medición de desempeño municipal

La Medición de Desempeño Municipal (MDM) es un proceso para la evaluación y gestión de los recursos y servicios en los municipios, el cual pretende medir y comparar el desempeño de un municipio en particular, analizando el funcionamiento y manejo de los recursos públicos, como la gestión que realiza incentivando la inversión orientada a la obtención de resultados de desarrollo.

Con el objetivo de realizar una medición entre grupos similares y poder controlar las diferencias entre los mismos de acuerdo con sus capacidades iniciales, la MDM se organiza en seis grupos, los cuales son: Ciudades (13 principales ciudades), Grupo 1 (Nivel alto de capacidades), Grupo 2 (Medio alto), Grupo 3 (Nivel medio), Grupo 4 (Medio bajo) y Grupo 5 (Nivel bajo). (DNP, 2024).

Para el análisis de Medición del Desempeño Municipal al municipio de Caucasia, se tienen en cuenta los datos proporcionados por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) de los años 2018 a 2021, tomados de el visor de MDM, así como sus tres componentes claves: puntaje global, componente de gestión y componente de resultados.

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)  
 Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín  
 Código postal: 050012  
 Línea conmutador PBX: 018000 423713  
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713  
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

**Tabla 5.**

*Puntaje medición desempeño municipal.*

Medición Desempeño Municipal	Puntaje 2020	Puntaje 2021	Puntaje 2022	Puntaje 2023
Rango Calificación	Alto	Alto	Medio	Alto
Puntaje global MDM	57,40	55,54	52,57	55,64
Componente de Gestión	56,73	54,82	52,54	54,72
Componente de Resultados	69,57	71,80	71,55	74,44
Promedio Departamental	55,61	52,32	54,59	59,18
Promedio Nacional	50,77	51,38	52,82	55,54

Fuente: elaboración propia con datos obtenidos de DNP (DNP, 2024).

El indicador de MDM del municipio de Cauca, se encuentra en el grupo G1 grupo de capacidades medias altas, alcanzando un máximo puntaje de 57,40 para el año 2020. Esta tendencia muestra una regularidad que ha permitido a la entidad territorial mantener un equilibrio en los distintos periodos. En cuanto al indicador de gestión, se observó una dinámica similar, alcanzando su máximo puntaje en el año 2020 con 56,73 puntos y su mínimo puntaje en el año en 2022, con 52,54 puntos. Los resultados en el mismo periodo evidencian un crecimiento: pasó de 69,57 puntos en el año 2020 a 74,44 en el 2023, comparado con los periodos 2020 y 2023, se percibe una ligera tendencia a la baja en el MDM, que disminuyó de 57,40 a 55,64 puntos, variando 2 puntos.

### 3.2. Medición de desempeño institucional

La Medición de Desempeño Institucional (MDI), es un índice compuesto que mide la gestión y desempeño institucional de los entes territoriales en siete dimensiones:

- ✓ Talento Humano
- ✓ Direccionamiento Estratégico y Planeación
- ✓ Gestión para resultados
- ✓ Evaluación de Resultados
- ✓ Información y Comunicación
- ✓ Gestión del Conocimiento
- ✓ Control Interno

El MDI se calcula con base en información del Registro Administrativo por medio del Formulario Único de Reporte y Avance de Gestión (FURAG) del Departamento Administrativo de la Función Pública. De manera complementaria al MDM, brinda información más detallada sobre diferentes áreas de la planeación, ejecución y seguimiento de la entidad pública. Se usaron los datos del puntaje total MDI para el año más reciente con disponibilidad de datos, en este caso, 2023. El Índice de Desempeño Institucional del municipio de Cauca es de 71,6% con un promedio grupo par de 71,6%.

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)  
 Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín  
 Código postal: 050012  
 Línea conmutador PBX: 018000 423713  
 Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713  
 Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

**Tabla 6.***Medición de desempeño Institucional.*

Dimensión	Caucasia (2023)	Promedio Grupo Par 5	Diferencia
D1. Talento Humano	58,7	61,2	-2.5
D2. Direccionamiento Estratégico y Planeación	80,1	71,5	+8.6
D3. Gestión para Resultados con Valores	74,7	59,2	+15.5
D4. Evaluación de Resultados	87,9	64,8	+23.1
D5. Información y Comunicación	69,2	52,2	+17
D6. Gestión del Conocimiento	19,7	36,8	-17.1
D7. Control Interno	79,8	70,3	+9.5

Fuente: elaboración propia a partir de base de datos de resultados de desempeño institucional - Vigencia 2023 (Función Pública, 2024).

La evaluación de resultados se destacó como la única dimensión en la que el municipio de Caucasia superó el promedio del grupo de referencia, con una diferencia positiva de +23,1 puntos, y la evaluación de resultados sigue siendo un aspecto relativamente sólido en el municipio.

La política del talento humano (-2,5 puntos) y gestión del conocimiento (-17,1 puntos) mostraron las mayores brechas negativas en relación con el grupo de referencia. Esto apunta a debilidades en la medición del impacto en el personal de la Entidad y en la capacidad de documentar, analizar y aprovechar la información para mejorar la gestión de la Entidad.

En las políticas de gestión y desempeño institucional se evidencian progreso entre las diversas áreas evaluadas. Aunque algunas políticas presentan valores relativamente aceptables, considerables comparados con el grupo de referencia. Esto indica que hay oportunidades en varios aspectos de la gestión municipal. A continuación, se presentan los resultados obtenidos en las políticas de MIPG

**Tabla 7.***Políticas de desempeño Institucional.*

Política	Caucasia (2023)
Gestión estratégica del talento humano	74,7
Integridad	46,7
Planeación institucional	78,7
Gestión presupuestal y eficiencia del gasto público	68,4
Compras y contratación pública	91,4
Fortalecimiento organizacional y simplificación de procesos	82,1
Gobierno digital	70,2
Seguridad digital	39,4
Defensa jurídica	69,1
Servicio al ciudadano	86,2
Racionalización de trámites	19,2
Participación ciudadana	85,5

Dirección Territorial Antioquia

Correo: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Política	Caucasia (2023)
Seguimiento y evaluación del desempeño institucional	87,9
Transparencia y acceso a la información	79,6
Gestión documental	32,9
Gestión de la información estadística	86,6
Gestión del conocimiento	19,7
Control interno	78,8

Fuente: elaboración propia a partir de base de datos de resultados de desempeño institucional - vigencia 2023 (Función Pública, 2024).

Entre las políticas mejor evaluadas, se encuentran compras y contratación pública obtuvo un puntaje de 91,4, destacándose como la política con mayor fortaleza dentro del municipio. También gestión de la información estadística con un puntaje de (86,6) y servicio al ciudadano con (86,2) puntos se evidencian desempeños relativamente sólidos, indicando que la planificación y la administración interna presenta avances significativos.

Las políticas de calificación más baja se encuentra gestión del conocimiento (19,7) puntos y racionalización del trámite con (19,2) puntos, lo que sugiere deficiencias en la organización y uso eficiente de la información dentro de la administración municipal. Si se comparan estos resultados con los valores máximos obtenidos en el Grupo Par 5 entre 92 y 100 puntos en diversas políticas, se observa una diferencia.

### 3.3. Indicadores de desempeño fiscal

**Tabla 8**

*Dimensión resultados fiscales.*

Ítem	Índice de desempeño fiscal	Resultados de vigencias		
		2021	2022	2023
<b>A.</b>	<b>Indicadores</b>			
1.	Dependencia de las transferencias	36,83	40,96	36,81
2.	Relevancia formación bruta de Capital (FBK)	26,06	15,73	8,4
3.	Endeudamiento total	70,50	67,53	72,38
4.	Ahorro corriente	70,00	70,00	50,00
5.	Balance primario	80,00	60,00	80,00
<b>B.</b>	<b>Dimensión de Gestión Financiera</b>	<b>45,34</b>	<b>40,67</b>	<b>39,62</b>
1.	Holgura	13,11	32,38	39,85
2.	Capacidad de programación y recaudo de ingresos	80,00	80,00	80,00
3.	Capacidad de ejecución de inversión	89,72	100,00	100,00
4.	Bonificación esfuerzo propio	0,00	0,15	0,00
5.	Bonificación catastro	0,00	0,00	0,00
<b>Índice de Desempeño Fiscal</b>		<b>56,88</b>	<b>54,86</b>	<b>54,28</b>
		<b>2. Riesgo (&gt;=40 y &lt;60)</b>	<b>2. Riesgo (&gt;=40 y &lt;60)</b>	<b>2. Riesgo (&gt;=40 y &lt;60)</b>
<b>Categoría</b>		<b>5</b>		

Dirección Territorial Antioquia

Correo: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

<b>Grupo de Capacidades</b>	<b>G1</b>		
-----------------------------	-----------	--	--

Fuente: elaboración propia con datos obtenidos del DNP (DNP, 2024).

La Alcaldía del municipio de Caucasia en la calificación dimensión de resultados fiscales pertenece al grupo de capacidades G1, esto significa que la alcaldía está en riesgo de déficit, durante el año 2023, la entidad registra un nivel medio de las transferencias, lo que le otorga una habilidad aceptable para distribuir y aplicar los recursos en diferentes sectores a los establecidos por fuentes con destinaciones específicos. El índice de desempeño fiscal para el año 2023 se mantuvo estable con la vigencia anterior

En el puntaje del indicador de dependencia de las transferencias en relación con el año 2022 ha disminuido, en cambio, durante el año 2023, la entidad denota un grado de dependencias medio de las transferencias, lo que le da una capacidad aceptable para la asignación y ejecución de recursos en diferentes sectores de las fuentes con destinaciones específicas. También se registra disminución en el puntaje del indicador de Relevancia FBKF, en relación con la vigencia anterior y durante la vigencia 2023, la entidad muestra un nivel bajo de inversión en formación bruta de capital fijo, disminuyendo la posibilidad de generar beneficios sociales que se sostengan en el tiempo.

En el puntaje del indicador de ahorro corriente, se observa una disminución en referencia a la vigencia anterior, durante la vigencia 2023, la entidad muestra un nivel medio de ahorro corriente, generando cantidades aceptables de recursos para inversión en sectores que no cuentan con fuentes de financiamiento de destinación específica.

En la vigencia 2023 se mejoraron el puntaje del indicador de capacidad programación y recaudo de ingresos, según el año anterior, la entidad tiene una holgura baja, lo que genera riesgos de incumplimiento de los límites de gastos de funcionamiento establecidos en la ley 617 del 2000, por lo que hay que reforzar los recursos propios.

Se evidencia estabilidad en el puntaje del indicador de programación y recaudo de ingresos, en referencia con la vigencia anterior, en la vigencia 2023, la entidad realizó un buen ejercicio de programación, generando porcentajes mínimos por encima o por debajo de recaudo en referencia a lo programado. Hay estabilidad en el puntaje del indicador de capacidad de ejecución de inversión, en referencia a la vigencia anterior, en la vigencia 2023, la entidad realizó un buen ejercicio, evidenciando porcentajes altos de ejecución con relación a lo comprometido. (DNP, 2024).

### 3.4. Índice de pobreza multidimensional

En Colombia, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) fue implementado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) basándose en la metodología de ALKIRE y FOSTER, y desde 2012 es gestionado por el DANE. Está conformado por cinco dimensiones clave: condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y la juventud, salud, trabajo y condiciones de la vivienda y acceso a servicios públicos domiciliarios; así mismo, estas incluyen 15 indicadores que permiten analizar y considerar a los hogares con carencia de al menos 33,3% de estos, en situación de pobreza.

En el año 2022, se obtuvo un 12,9% de personas en situación de pobreza multidimensional en Colombia; del cual, el de 8,7% correspondía a las cabeceras y el 27,3% a centros poblados y rural disperso, debido a lo anterior, el porcentaje de personas en situación de pobreza

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

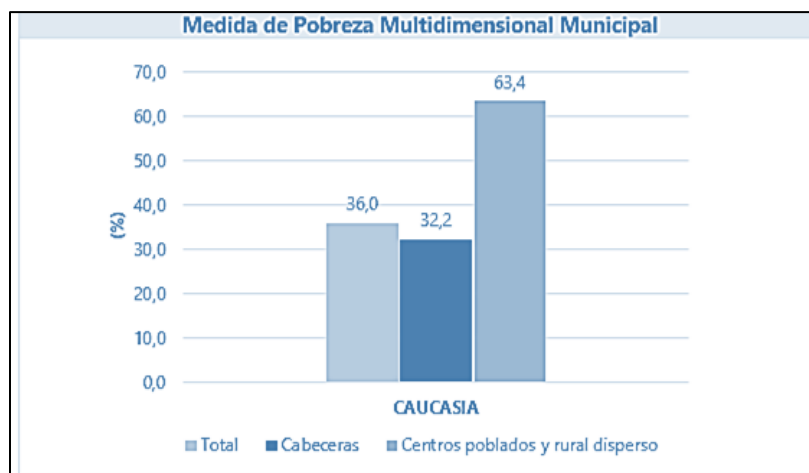
Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

[www.esap.edu.co](http://www.esap.edu.co)

multidimensional en centros poblados y rural disperso fue 3,1 veces el de las cabeceras. (DNP, Pobreza Multidimensional en Colombia, 2023)

**Figura 10.**

*Índice de Pobreza Multidimensional.*



Fuente: elaboración propia con datos tomados del DANE (DANE, 2020).

Según la gráfica 10, podemos evidenciar que la calidad de vida en la cabecera municipal es menor que en centros poblados y rurales dispersos, lo que hace que algunos aspectos considerados en la medición requieren inversión y desarrollo de proyectos que mejoren las condiciones y cierren brechas en el territorio. Para el municipio de Caucasia se encuentra desagregado de la siguiente manera: en las cabeceras del municipio es de 36,0%, en el centro poblado es de 32,2%, y en el rural disperso de 63,4%.

**Tabla 9.**

*Variables Índices de Pobreza Multidimensional municipio de Caucasia.*

Dimensiones	IPM	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
	2023		
Analfabetismo	16,3	14,6	29,1
Bajo logro educativo	55,9	52,5	80,2
Barreras de acceso a servicios de Salud	2,9	2,8	3,6
Sin aseguramiento en salud	13,8	14,0	12,6
Barreras a servicios para cuidados de la 1era infancia	2,3	2,1	4,1
Inasistencia escolar	4,8	4,6	6,2
Rezago Escolar	23,3	22,7	27,9
Trabajo infantil	1,2	1,2	1,8
Hacinamiento crítico	17,8	18,0	16,1
Inadecuada eliminación de excretas	13,17	9,5	17,7

**Dirección Territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Material inadecuado de paredes exteriores	10,8	11,0	9,2
Material inadecuado de pisos	13,8	8,5	53,0
Sin acceso a fuente de agua mejorada	8,2	6,0	23,8
Tasa de dependencia económica	37,9	36,5	48,4
Trabajo informal	87,7	87,4	90,2

Fuente: elaboración propia con datos obtenidos DANE (DANE, 2020).

Las cinco dimensiones del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en el municipio de Cauca, Antioquia, durante el año, 2023 muestra avances en algunas áreas, como barreras de acceso a servicios de salud, barreras a servicios para cuidados de la primera infancia, inasistencia escolar. sin embargo, hay retrocesos significativos en bajo logro educativo, el empleo informal y material inadecuado de pisos.

En la dimensión bajo logro educativo hay un retroceso con un puntaje de 80,2 es un porcentaje muy elevado teniendo deficiencias en el sistema educativo local, este indicador muestra un retroceso significativo y requiere intervenciones para mejorar la calidad educativa. En la dimensión de trabajo informal con un puntaje de 87,7; es un porcentaje significativo indicando problemas en el progreso del municipio, este valor sugiere un retroceso. Es importante implementar políticas y programas que aborden estas áreas críticas para mejorar el bienestar de la población y reducir la pobreza multidimensional.

### 3.5. Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado

El Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el apoyo del Banco Mundial y del Fondo Mundial para la Reducción y Recuperación de los Desastres (GFDRR), elaboró el Índice Municipal de Riesgo de Desastres Ajustado por Capacidades, herramienta fácil de interpretar y replicar que permite medir, comparar y orientar a los municipios sobre el riesgo que tiene su población de ser afectada por desastres naturales como inundaciones y movimientos en masa; además, de las capacidades que tienen para gestionar una situación de este tipo. (DNP, 2023).

Este Índice se conforma por dos componentes: uno que mide el riesgo, es decir, los daños o pérdidas que pueden presentarse en un territorio cuando coinciden eventos físicos peligrosos con elementos expuestos a verse afectados por tales eventos, y otro que mide las capacidades de afrontar dichas situaciones. (DNP, 2023).

#### Figura 11.

*Índice municipal de riesgo de desastre ajustado por capacidades.*



Fuente: imagen tomada del portal del DNP (DNP).

Para el municipio de Caucasia según con datos obtenidos del DNP presenta los siguientes resultados riesgo de capacidades.

**Tabla 10.**

*Resultados índices municipal de riesgo ajustado por capacidades.*

Índice de Capacidades	Grupo de Capacidades	Índice de Riesgo	Índice de Riesgo ajustado por capacidades	Ranking índice de Riesgo	Ranking Índice de Riesgo Ajustado por Capacidades
29,88	G3	12,48	46,6	739	786

Fuente: elaboración propia datos tomados del DNP (DNP).

El municipio de Caucasia tiene un área de exposición a amenazas que representa el 20,9%, lo que equivale a 136.744,71 hectáreas. El índice de vulnerabilidad ajustado (IPM Ajustado) se sitúa en un 59,8%, lo que refleja el porcentaje de la población que se ve afectada por alguno de los factores relacionados con este índice, como se ilustra en la tabla anterior, el índice de riesgo de desastres del municipio es del 12,48%, lo que indica vulnerabilidad de sus habitantes, exponiéndolos a condiciones críticas de los tres fenómenos analizados: inundaciones, movimientos en masa y avenidas torrenciales.

El índice de capacidades muestra las condiciones que definen el alcance del municipio para abordar los riesgos de desastres. Para calcularlo, se realiza un promedio de la valoración de tres componentes: financiero, socioeconómico y gestión del riesgo, en el caso del municipio de Caucasia, el índice de capacidades se sitúa en un 29,88%, lo que lo clasifica en el grupo G3, indicando una capacidad de gestión media.

El índice de riesgo ajustado por capacidades representa la relación entre el índice de riesgo de desastres y el índice de capacidades. En el municipio, este índice se sitúa en un 46,6% en una escala que va de 0 a 100, donde 0 corresponde a un municipio con el menor riesgo de desastres y una capacidad alta, mientras que 100 indica un municipio con el mayor riesgo y baja capacidad

**Dirección Territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

de gestión, es fundamental aumentar las capacidades para gestionar el riesgo, dado que Cauca se clasifica con un alto riesgo de desastres y una baja capacidad de gestión.

El sector de gestión de riesgo y atención de desastre en municipio de Cauca cuenta con un plan de riesgo actualizado a 2023. Se priorizaron y caracterizaron siete escenarios de riesgos, con la identificación de nuevos escenarios como la erosión fluvial, que impacta los predios aledaños al río cauca. Los fenómenos de inundaciones e incendios de cobertura vegetal son los más recurrente en el municipio, donde ambos suman el 70.2% de todos los eventos ocurridos en los últimos 10 años (Unidad Nacional de Gestión de Riesgo.). Los incendios estructurales y las explosiones originadas por manipulaciones de gases y sustancias peligrosas también presentan altos casos de ocurrencias con graves afectaciones a la vida de las personas. Ambos suman 17.5% del total de eventos, los fenómenos atmosféricos como vendavales, huracanes y temporales también se han presentado en el municipio, con un porcentaje del 5.3%. (PDM, 2024-2027).

#### **4. DIAGNÓSTICO DE LAS LÍNEAS TEMÁTICAS**

El diagnóstico de la línea temática de contratación estatal para el municipio de Cauca se enmarca en el despliegue de la estrategia de asistencia técnica territorial, en la que se realizó un contacto inicial con los municipios a atender, presentando la oferta, la cual consta de las siguientes líneas temáticas para el año 2025.

- ✓ Finanzas públicas
- ✓ Ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático
- ✓ Políticas públicas sociales
- ✓ Asuntos étnicos, enfoque de género y gobernanza cultural
- ✓ Consolidación de la paz total
- ✓ Estructuración de proyectos
- ✓ Contratación estatal
- ✓ Innovación pública
- ✓ Asociatividad territorial
- ✓ Convergencia

La oferta permite abordar problemas para solucionar dificultades en el desempeño institucional, encontrando en conversación preliminar con el mandatario municipal que requiere acompañamiento en la línea de contratación estatal.

Dada la priorización de la línea se realizará a continuación, en diagnóstico, el análisis del panorama de la gestión contractual en el municipio de Cauca, que sirve para desarrollar una alternativa de solución que mejore las prácticas de la entidad; para fortalecer el índice de transparencia y acceso a la información.

Entre los productos que ofrece la asistencia técnica territorial, se aborda la actualización de los manuales de contratación, un instrumento de gestión estratégica que establece la forma en que la Entidad Estatal aplica la gestión contractual y a su vez, da a conocer los participantes del sistema de compra pública, esto con el fin de apoyar la misión institucional. Por ello será motivo de análisis el estado del manual de contratación en la Administración Municipal de Cauca.

Entre otros aspectos, se verificará la existencia de lineamientos o disposiciones orientada a los participantes de la compra pública (proveedores, actores de la economía popular, mi pymes ciudadanos, entidades, veedores) frente a la búsqueda y acceso a los procesos de contratación

**Dirección Territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

publicados por la entidad estatal; esto en aras de diseñar y/o actualizar un documento de ruta orientado a la consulta de información de los procesos de contratación por parte de los interesados, ciudadanía en general y de las veedurías ciudadanas conforme lo dispone la Ley 850 de 2003, en concordancia con lo dispuesto en la Ley 1757 de 2015.

#### **4.1. Descripción de las problemáticas en la línea temática**

Teniendo en cuenta los acercamientos iniciales tanto con el mandatario municipal como con los enlaces asignados y la consulta de información publicada por la entidad; se han podido identificar las problemáticas fundamentales en las líneas temáticas en materia de gestión contractual, específicamente en: contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad – ESAL y estructuración de estudios previos.

En el Tema # 1 dentro del ejercicio contractual en la entidad territorial, determinando, la profundización en la normativa y el manejo adecuado de los procesos contractuales con Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESALES), contando con un conocimiento sólido y detallado sobre la regulación aplicable a estos convenios permitiendo estructurar procesos ajustados a los principios de la contratación estatal, optimizando la gestión de recursos y garantizando el cumplimiento de los fines institucionales. Dado que las ESALES desempeñan un papel clave en la ejecución de proyectos sociales y comunitarios, su vinculación mediante mecanismos contractuales adecuados fortalece la capacidad operativa de la entidad territorial, permitiendo la materialización eficiente de políticas públicas dentro del marco legal vigente.

Tema # 2 con relación a los estudios previos, los cuales constituyen el soporte fundamental para la planeación, ejecución y control de los contratos en el marco de la contratación estatal, conforme a lo dispuesto en la Ley 80 de 1993 y el Decreto 1082 de 2015. Su finalidad es garantizar la adecuada estructuración del proceso contractual, estableciendo de manera clara y justificada aspectos esenciales como el objeto, el alcance, el valor, el plazo y la necesidad que se pretende satisfacer, así como los criterios técnicos y presupuestales que enmarcan la minuta contractual. De esta manera, los estudios previos permiten asegurar el cumplimiento de los principios de transparencia, economía y responsabilidad, facilitando el control y seguimiento de la ejecución contractual en concordancia con los fines de la entidad territorial, abordando la problemática identificada.

#### **4.2. Contextualización de la problemática frente a las bases del PND**

Teniendo en cuenta que el Plan Nacional de Desarrollo, Colombia potencia mundial de vida en el pacto número 5 llamado convergencia regional y haciendo referencia al literal b, en cuanto a las entidades públicas fortalecidas, la Asistencia Técnica Territorial puede por medio de esta línea de fortalecimiento institucional de dicho Plan de Desarrollo, lograr ser motor de cambio permitiendo la recuperación de la confianza ciudadana y el vínculo entre el Estado y la ciudadanía.

Realizando el fortalecimiento a las capacidades de las entidades, se logrará mejorar la eficiencia institucional y a su vez, permitirá generar valor público.

Por medio de esta estrategia, se pretende la inclusión de métodos de anticipación y análisis de tendencias futuras en la planificación estratégica de las organizaciones, mejorando los servicios de acompañamiento, asesoría y Asistencia Técnica Territorial, así como el aprovechamiento de datos para tomar decisiones, administrar, compartir conocimientos, y crear soluciones a los problemas y necesidades de la comunidad. Es necesario, además, la formación de habilidades

##### **Dirección Territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

[www.esap.edu.co](http://www.esap.edu.co)

en los servidores públicos para la gestión estratégica de las adquisiciones y contrataciones del sector público.

Esto con el objetivo promover la aplicación efectiva del presupuesto basado en resultados, consolidando las diversas fuentes de información sobre la inversión pública y el financiamiento de planes, programas y proyectos.

### 4.3. Análisis de involucrados

En el municipio de Caucasia el diagnóstico establecido por la línea de contratación estatal encontramos actores, responsables, cooperantes, y beneficiarios que aportan para cumplir metas y mejorar la calidad de vida en el territorio.

**Tabla 11.**

*Análisis de involucrados.*

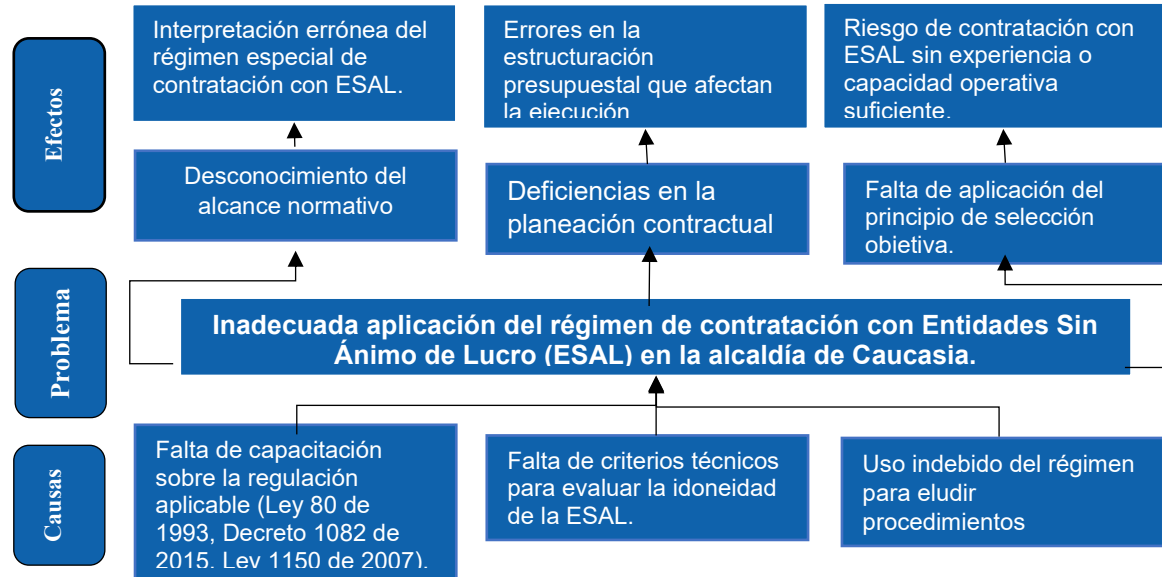
Inventario Involucrado	Tipo de Involucrado	Actitud potencial frente al proyecto	Contribución o aporte
Alcalde	Cooperante-beneficia	Muy favorable	Suministro de información para el desarrollo de la asistencia y comunicación con el enlace municipal.
Comité de contratación	Beneficiario	Muy favorable	Verifican la modalidad de contratación
Ordenador del gasto	Beneficiario	Muy favorable	Vigila y controla la ejecución del gasto y del contrato.
Contratista	Beneficiario	Muy favorable	Colaborador de la entidad para realizar actividades con fines públicos
Supervisor/interventor	Beneficiario	Muy favorable	Ejercer control y vigilancia sobre la ejecución contractual.
Oficina de Control de Interno.	Cooperante	Muy favorable	Vela por el cumplimiento de las leyes
Entes de control	Cooperante	Muy favorable	Fiscalización del proceso

Fuente: elaboración propia.

### 4.4. Identificación del problema o necesidad

**Figura 12.**

*Árbol de problemas # 1.*

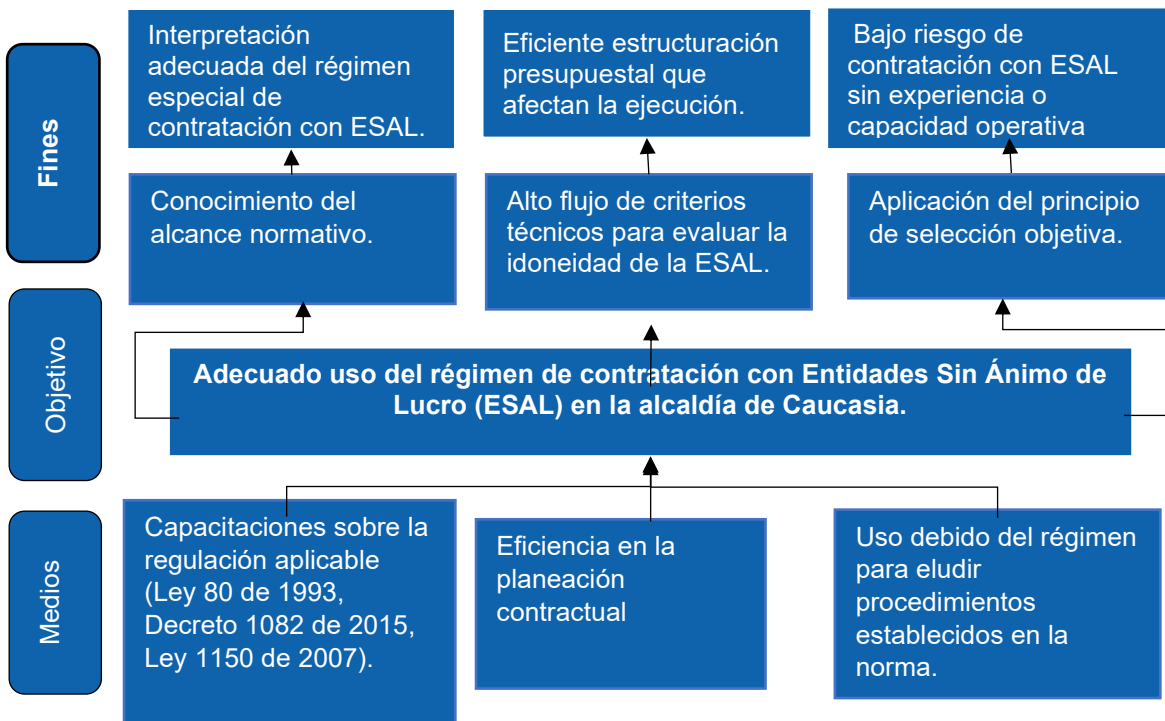


Fuente: elaboración propia.

El problema central es el inadecuado uso del régimen de contratación con entidades sin ánimo de Lucro (ESAL) en la alcaldía de Cauca, lo que desencadena factores que, si no se regulan ni se aplican correctamente, se desencadenan deficiencias en la planeación contractual.

**Figura 13.**

*Árbol de medios y fines # 1.*

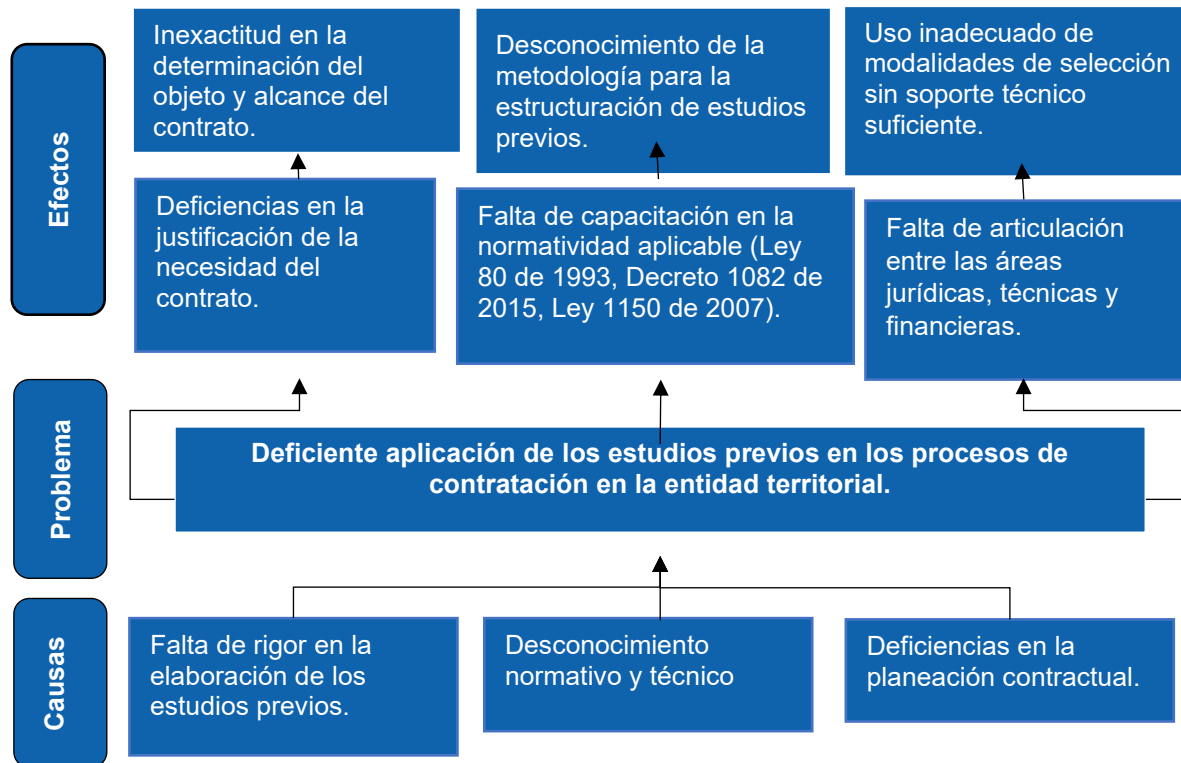


Fuente: elaboración propia.

Como se observa en el árbol de medios y fines # 1 el objetivo central es el adecuado uso del régimen de contratación con entidades sin ánimo de Lucro (ESAL) de la alcaldía de Caucasia, este objetivo regula y aplica correctamente la planeación contractual.

**Figura 14.**

*Árbol de problemas # 2.*

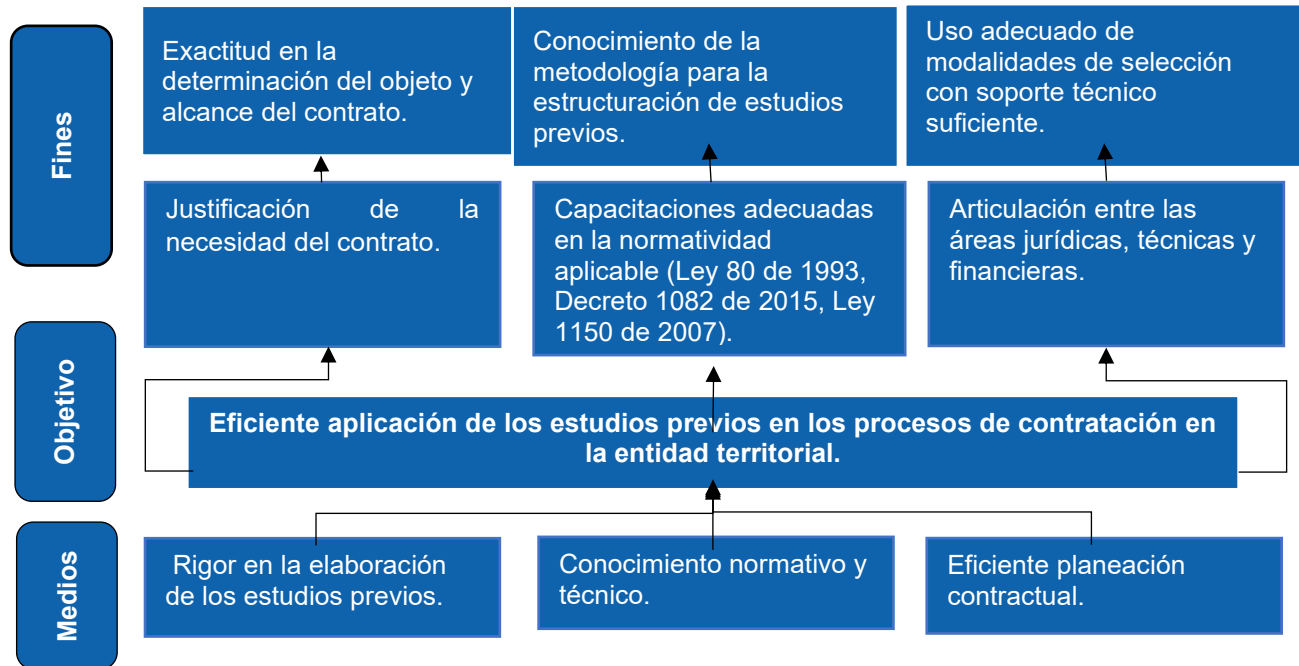


Fuente: elaboración propia.

Como se observa en el árbol de problemas # 2 el problema central es la deficiencia en la aplicación de los estudios previos en los procesos de contratación en la entidad territorial de la alcaldía de Caucasia, esta problemática desencadena factores que si no se aplican correctamente se desencadenan deficiencias en la contratación Estatal.

**Figura 15.**

Árbol de medios y fines # 2.



Fuente: elaboración propia.

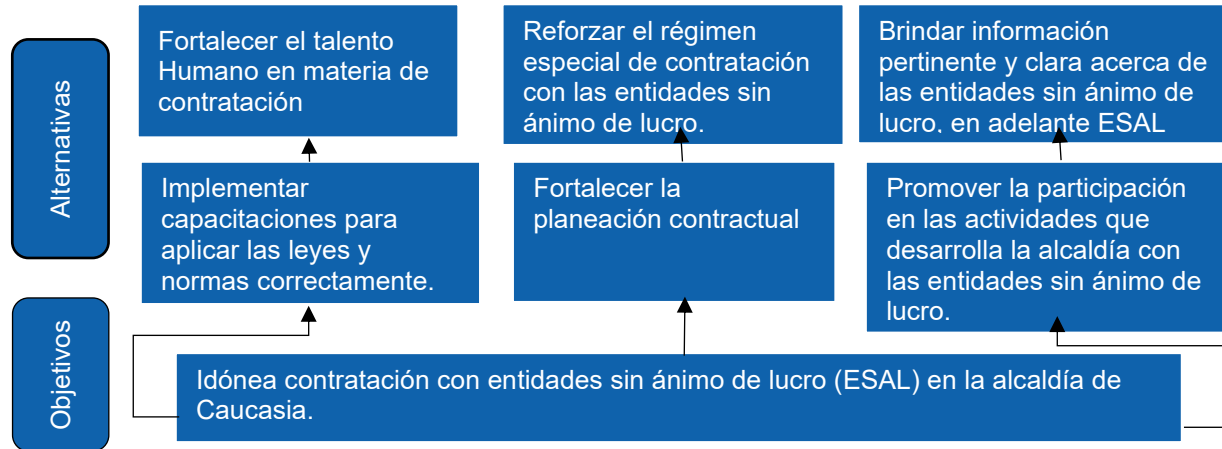
Como se observa en el árbol de medios y fines # 2 el objetivo central es la eficiente aplicación de los estudios previos en los procesos contractuales de la alcaldía de Cauca, este objetivo regula y aplica correctamente la contratación estatal.

## 5. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN EN LA LÍNEA TEMÁTICA

### 5.1. Identificación de acciones

**Figura 16.**

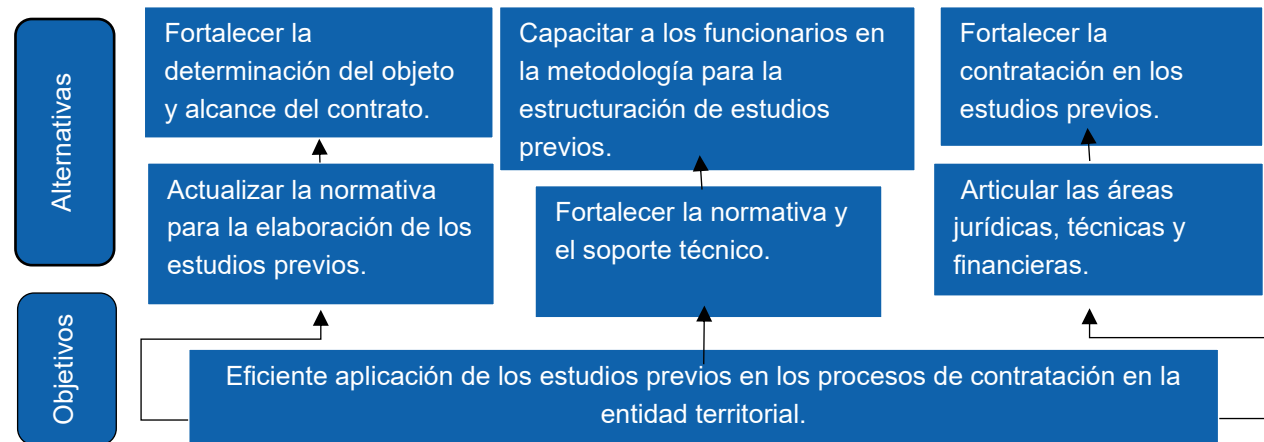
*Alternativas de solución #1.*



Fuente: elaboración propia.

**Figura 17.**

*Alternativas de solución # 2.*



Fuente: elaboración propia.

### 5.2 Descripción de las alternativas de solución

Las alternativas de solución derivadas de los árboles de objetivos # 1 y # 2 encontramos:

- ✓ Implementar capacitaciones para aplicar las leyes y normas correctamente.
- ✓ Fortalecer la planeación contractual.
- ✓ Promover la participación en las actividades que desarrolla la alcaldía con las entidades sin ánimo de lucro.

Dirección Territorial Antioquia

Correo: ventanillaunica@esap.edu.co

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024



- ✓ Fortalecer el talento humano en materia de contratación.
- ✓ Reforzar el régimen especial de contratación con las entidades sin ánimo de lucro.
- ✓ Promover la participación en las actividades que desarrolla la alcaldía con las entidades sin ánimo de lucro.
- ✓ Aprobar, estudio de mercado, diseños, análisis del sector, matriz de riesgos y el CDP, que sirvan de soporte para la contratación de los estudios previos.

### 5.3 Estructura analítica del proyecto

**Tabla 12.**

*Estructura Analítica del proyecto.*

	Descripción	Indicador	Medios de Verificación	Supuestos
Fin	Adecuado uso del régimen especial de contratación con ESAL.	Transparencia en la contratación pública del municipio.	Número de procedimientos de contratos con las Esal.	Disponibilidad de recursos financieros y humanos para realizar las contrataciones.
Propósito	Reducir riesgos de corrupción y mejorar la calidad de los servicios ofrecidos a la comunidad.	Satisfacer las necesidades de los funcionarios y contratistas.	Resultados de las evaluaciones de conocimiento.	Calidad de los programas de formación.
Resultados	Caracterización y diagnóstico del municipio.	Fortalecer el talento humano en materia de contratación.	Análisis de la información.	Se cuenta con la información y el conocimiento detallado de la situación de la entidad respecto a la contratación.
Actividades	Acercamiento con la Entidad.	informes de seguimiento de la ATT.	Reuniones constantes para verificación de información.	Documento técnico final.

Fuente: elaboración propia.

## 6. CONCLUSIONES

Los estudios previos son la base estructural de la contratación estatal, ya que permiten una planeación adecuada al determinar con precisión el objeto, alcance, valor y plazo de los contratos. Su correcta elaboración facilita el seguimiento a la ejecución contractual y minimiza riesgos que pueden derivar en sobrecostos, adiciones contractuales innecesarias y deficiencias técnicas en la ejecución.

#### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

Una planificación deficiente puede generar consecuencias de alto impacto para la entidad, como sanciones disciplinarias, investigaciones por irregularidades o incluso responsabilidad fiscal por detrimento patrimonial. Estos documentos cumplen un papel fundamental en la solución de controversias contractuales, pues sirven como referencia objetiva para determinar el cumplimiento de las obligaciones pactadas y la responsabilidad de las partes en eventuales litigios ante la jurisdicción contencioso-administrativa.

La contratación con Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) es una figura excepcional dentro del régimen de contratación estatal, diseñada para facilitar la ejecución de proyectos con fines sociales, pero regulada con precisión para evitar su uso indiscriminado. Su adecuada aplicación permite que las entidades territoriales accedan a capacidades especializadas sin comprometer la transparencia y eficiencia en la gestión de recursos públicos. Sin embargo, cuando se desconoce el alcance normativo o se utiliza esta modalidad de manera inadecuada, se generan riesgos significativos, como la vulneración de los principios de selección objetiva, publicidad y transparencia. Esto, a su vez, puede derivar en contrataciones con deficiencias técnicas, sobrecostos y adiciones contractuales injustificadas, afectando la ejecución de proyectos estratégicos y, en última instancia, el cumplimiento de los fines del Estado.

## **7. RECOMENDACIONES**

Es fundamental fortalecer la estructuración de los estudios previos mediante estrategias que incluyan capacitación constante en la normatividad vigente, metodologías estandarizadas para su elaboración y una mejor articulación entre las áreas jurídicas, técnicas y financieras.

Del mismo modo, se recomienda establecer mecanismos de control y seguimiento para verificar su aplicación efectiva en la ejecución contractual, esto permitirá no solo optimizar la gestión de los recursos públicos, sino también prevenir conflictos contractuales y garantizar mayor seguridad jurídica en los procesos de contratación de las entidades territoriales.

Dado que el marco normativo establece con claridad en qué casos y condiciones procede esta modalidad, es fundamental que las entidades territoriales fortalezcan sus procesos de planeación y supervisión para garantizar su correcta aplicación.

Se recomienda una evaluación rigurosa en la fase precontractual, donde se verifique con precisión la idoneidad de la ESAL, la justificación del uso de esta figura y el cumplimiento de los requisitos legales. Asimismo, es necesario que se implementen mecanismos de control que aseguren que estas contrataciones no se conviertan en una vía para eludir procedimientos ordinarios, sino que respondan a los intereses generales de la entidad. Solo con una gestión rigurosa y transparente se podrá garantizar que esta herramienta contractual cumpla su propósito sin comprometer la legalidad ni la eficiencia en el uso de los recursos públicos.

### **Dirección Territorial Antioquia**

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024

## 8. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Victimas. (31 de enero de 2025). *Boletín fichas estadísticas Cauca Antioquia*.  
<https://datos paz.unidadvictimas.gov.co/ficha-estrategica/>
- CTPA. (2024). *Consejo territorial de planeación de Antioquia*. <https://ctpantioquia.co/subregion-de-bajo-cauca/>
- CTPA. (2024). *Subregión de Bajo Cauca*. <https://ctpantioquia.co/subregion-de-bajo-cauca/>
- DANE. (31 de Enero de 2020). *Índice de pobreza Multidimensional*. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobrez a/2018/informacion-censal/bt-censal-pobreza-municipal-2018.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobrez a/2018/informacion-censal/bt-censal-pobreza-municipal-2018.pdf)
- DANE. (31 de 1 de 2020). *Visor de Índice de pobreza Multidimensional*.  
<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/medida-de-pobreza-multidimensional-de-fuente-censal>
- DANE. (2024). *Geovisores y servicios de geoportal DANE*.  
<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiNjY5MTEzZTgtZTg4ZC00ZGFjLWI4N2EtOWQxNmVhM2ZiZGNkIiwidCI6IjA0MjYwZTIwLTlzMGMtNGM5Zi1hOWRkLTc5Mjg2YjFiNzBhYyIsImMiOiJ9>
- Datos paz. (28 de febrero de 2025). *Ruv registro unico de Victimas*.  
<https://datos paz.unidadvictimas.gov.co/registro-unico-de-victimas/>
- DNP. (2024). *Índice de desempeño fiscal*. [https://www.dnp.gov.co/LaEntidad\\_/subdireccion-general-descentralizacion-desarrollo-territorial/direccion-descentralizacion-fortalecimiento-fiscal/Paginas/informacion-fiscal-y-financiera.aspx](https://www.dnp.gov.co/LaEntidad_/subdireccion-general-descentralizacion-desarrollo-territorial/direccion-descentralizacion-fortalecimiento-fiscal/Paginas/informacion-fiscal-y-financiera.aspx)
- DNP. (2024). *Terridata*. <https://terridata.dnp.gov.co/assets/docs/pdet/MegaFichaBajoCauca y NordesteAntioqueno.pdf>
- DNP. (2024). *Terridata Sistemas de estadísticas Territoriales*. Ficha de caracterización 05154 Cauca: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/05154>
- DNP. (Octubre de 2024). *Visor de Medición de Desempeño Municipal*.  
<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiZWVhNTM0NDktYzBiNy00YTU1LWEzZWQzZjlmNTA4OTBiYjQ4IiwidCI6IjA0MjYwZTIwLTlzMGMtNGM5Zi1hOWRkLTc5Mjg2YjFiNzBhYyIsImMiOiJ9>
- DNP. (s.f.). *Índice municipal de riesgo de desastre ajustado por capacidades*. <https://portal territorial.dnp.gov.co/AdmGesRiesgo/iGesRiesgoIndice>
- Función Pública. (2024). Obtenido de <https://www1.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>
- Función Pública. (2024). *Base de Datos Resultados de Desempeño Institucional - Vigencia 2023*. Bogotá.
- Gobernación de Antioquia. (2024). *Bajo Cauca*.  
<https://corregimientos.antioquia.gov.co/caucasia-2/>
- Gobernación de Antioquia. (2024). *Bajo Cauca*:  
<https://corregimientos.antioquia.gov.co/caucasia-2/>
- MDM. (2018,2021). *Índice de desempeño Municipal*.  
<https://portal territorial.dnp.gov.co/AdmInfoTerritorial/MenuInfoTerrEstMDM>
- PDM. (2024-2027). *Proyecto Plan de Desarrollo Hagámoslo Juntos por Cauca 2024-2027*. Obtenido de Alcaldía de Cauca: <https://www.Caucasia-antioquia.gov> Proyecto Plan de Desarrollo Hagámoslo Juntos por Cauca 2024-2027
- PND. (2022,2026). *Colombia potencia mundial de la vida*. <https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/pnd-2022-2026>
- UPRA. (s.f.). *Min agricultura*: <https://upra.gov.co/es-co>

### Dirección Territorial Antioquia

Correo: [ventanillaunica@esap.edu.co](mailto:ventanillaunica@esap.edu.co)

Dirección: Calle 56 N° 45-34 La Candelaria, Medellín

Código postal: 050012

Línea conmutador PBX: 018000 423713

Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

Código: EI-FO-028 / Versión: 1 / Fecha: 08/11/2024