

## **2.6 SÍNTESIS DIAGNOSTICA**

El presente capítulo tiene como objetivo presentar de manera resumida los principales aspectos que integran los sistemas Político Administrativo, Físico – Biótico, Social, Económico y de Funcionamiento Espacial que interactúan en el desarrollo del municipio de Ventaquemada.

### **2.6.1 SISTEMA POLÍTICO ADMINISTRATIVO**

#### **2.6.1.1 TERRITORIO**

##### **2.6.1.1.1 DIVISION TERRITORIAL**

Los límites municipales no cuentan en su totalidad con las Actas de Deslinde y se deben determinar con precisión, dado que puede existir evasión tributaria en los predios que se encuentran en los puntos que son límite el territorio municipal.

Los barrios que han sido determinados no presentan una legalidad que los soporte como tal, así mismo no existe la historia de la creación de las veredas y sus sectores, las raíces que originaron sus nombres ni acto administrativo que las reglamente.

La comunidad del Puente de Boyacá en los talleres temáticos determinó la necesidad de la creación de la inspección de policía en dicha vereda.

Las políticas de Ordenamiento Territorial no están debidamente integradas a los estudios de los municipio circunvecinos, aunque se hayan trabajados temas comunes en algunos talleres de diagnóstico y formulación.

##### **2.6.1.2 CONFLICTOS**

###### **2.6.1.2.1 CONFLICTOS TERRITORIALES**

###### **2.6.1.2.1.1 POR APROVECHAMIENTO DE RECURSOS**

En el municipio de Ventaquemada se presentan conflictos con los municipios de Samacá y Tunja. Respecto al municipio de Samacá el conflicto radica en la utilización del recurso hídrico y en el manejo del suelo en los límites en la zona de páramo; con el municipio de Tunja, los conflictos se dan por el manejo del recurso hídrico de la represa de Teatinos (Ver Mapa No. 18, Conflictos por Uso del Suelo).

###### **2.6.1.2.1.2 POR PRESTACIÓN DE SERVICIOS**

- **TURÍSTICOS**

Se presenta con el municipio de Tunja por el manejo del monumento Histórico del Puente de Boyacá.

- **SALUD**

La cobertura del Sisben es reducida tan solo abarca un 35% de la población, necesita depuración de su información y se requiere dotar a dicha oficina de un equipo adecuado para el manejo de la información se debe ampliar la cobertura a grupos vulnerables de la población tales como mujeres cabezas de familia, discapacitados, niños, adultos mayores.

- **SOCIAL**

Se requiere asignar claramente la responsabilidad de los programas dirigidos a la familia, niñez, tercera edad y demás grupos vulnerables con el fin de restituir el tejido social permitiendo un desarrollo humano permanente y sostenible.

La personería municipal debe liberar estos procesos en coordinación con la administración municipal con el fin de disminuir los índices de violencia intrafamiliar, abandono de niños, drogadicción, alcoholismo entre otros.

#### **2.6.1.2.2 CONFLICTOS POLITICOS**

Culturalmente existe un arraigo muy apasionado por los partidos existentes, ocasionando dificultades por cuanto se presentan altercados que en algunos casos traen como consecuencia la perdida de valores, la normal convivencia y el respeto por la vida.

Existe de igual forma un desconocimiento de los mecanismos de participación comunitaria y ciudadana, el liderazgo de los presidentes de las juntas de Acción Comunal debe ser fortalecido.

#### **2.6.1.3 ADMINISTACION MUNICIPAL**

##### **2.6.1.3.1 ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA**

S requiere realizar la reforma administrativa para ser efectivo el ajuste fiscal que pretende la ley 617 de 2000 y por lo tanto un ajuste al manual de funciones y procedimiento existente.

La comunicación y capacitación de la comunidad es baja y no existe el espacio adecuado dentro de estructura municipal que permita recepcionar y dar tramite eficaz a las quejas y reclamos que por ley debe existir.

No existe indicadores que permitan medir la eficiencia administrativa.

##### **2.6.1.3.2 RECURSOS FISICOS**

No existe un inventario real de los muebles y equipos de propiedad de la administración que se encuentran en los planteles educativos, no se lleva un control de marquillas que permita identificar la localización y designación de dichos muebles. Existen predios del municipio que no tiene legalizada su pertenecía

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SÍNTESIS DIAGNOSTICA

**2.6.1.3.3 INFRAESTRUCTURA ADMINISTRATIVA**

**2.6.1.3.4 RECURSO HUMANO**

CAPACIDAD DEL TALENTO HUMANO	FORTALEZA			DEBILIDAD		
	Alto	Medio	Bajo	Alto	Medio	Bajo
Nivel académico del talento humano		X				
Experiencia técnica			X			
Estabilidad laboral	X					
Pertenencia				X		
Motivación			X			
Nivel de remuneración	X					
Retiros			X			
Indices de desempeño					X	
Accidentalidad					X	
Conocimiento de los procesos públicos financieros					X	
Preparación académica en áreas del conocimiento público.			X			
Capacitación en normatividad del manejo público				X		
Programas formales de capacitación			X			
Conocimientos específicos en procesos financieros y de planeación				X		
Programas de bienestar social				X		
Investigaciones disciplinarias			X			
Manual de procedimientos y de funciones		X				
Posesos de selección		X				
Conocimiento de los planes y programas de la administración municipal			X			
Alta carga prestasional						X
Procesos laborales						X

FUENTE: EOT 2000.

Las dependencias de la administración en un 80% cuentan con equipos de computo para su desempeño, presentando perdida de información por falta de mantenimiento y actualización de los equipos. El trabajo realizado por todas las oficinas se hace de manera aislada, no existen redes que permitan un manejo eficiente de la información.

La infraestructura requiere de una remodelación para permitir una ambiente laboral adecuado en las siguientes dependencias: Tesorería, UMATA, Inspección de Policía, Servicios públicos, Instituto Municipal de Recreación y Deportes, Centro de Salud de Ventaquemada E.S.E. de igual forma necesitan mejoras locativas y dotación de equipos la Personería y el Concejo Municipal.

Se requiere adecuar un área para el archivo que garantice su buen estado.

Se hace necesario recuperar las oficinas de propiedad del municipio y que se encuentran ocupadas por el Juzgado, Telecom y la Notaria. Así mismo se debe realizar un esfuerzo conjunto entre administración y Policía para la reubicación del comando

Un problema que se avecina es la reestructuración de ordena Nacional que contempla la supresión de entidades como el ICBF que cumplen funciones en el municipio y que deberá ser asumidos por la administración para dar continuidad a los programas que se vienen ejecutando.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SÍNTESIS DIAGNOSTICA

---

La cárcel municipal no presenta una infraestructura adecuada que garantice seguridad se requiere una reubicación de sus instalaciones.

#### 2.6.1.4 ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

Existe la resistencia a la ejecución de proyectos de bienestar por intereses políticos estancando algunos procesos que por ley deben realizarse, la comunidad a perdido la voluntad de ayudar en la ejecución de las obra. Los presidentes de las juntas de Acción Comunal son los encargados de dirigir sus comunidades que día a día son las apáticas al trabajo comunitario.

Se desconoce los mecanismos de participación estipuladas en la ley 134 de 1994, limitándose únicamente a la elección de Alcaldes y Concejales mediante el sufragio, la capacitación comunitaria es baja.

La mujer ha ganado espacios laborales y en la sociedad se ha visto dicha participación en el concejo en las juntas de Acción Comunal y cargos directivos y administrativos de la alcaldía municipal.

#### 2.6.1.5 ESTRUCTURA FINANCIERA

Existe un amplia dependencia de los ingresos corrientes de la nación, el municipio no es autosuficiente para asumir los gastos de funcionamiento. Se debe continuar con la política de no atomizar los presupuestos, las inversiones deben encaminarse de manera importante a los sectores de vivienda, medio ambiente y bienestar social que han tenido históricamente bajas asignaciones. El fondo de maquinaria debe reglamentarse para genera una dinámica que permita mantener el buenas condiciones el parque automotor del municipio

El recorte permanente a las transferencias de la nación se convierten en una gran amenaza para Ventaquemada, toda vez que los recursos para inversión disminuyen generando un desequilibrio en el desarrollo por que las necesidades delas comunidades no disminuyen con forme al decremento de los recursos asignados. La inexistencia de cofinanciación disminuye la capacidad de gestión de los gobernantes. De igual forma la ley 60 de 1993 no permite la flexibilidad de inversión a los sectores más necesitados.

CAPACIDAD FINANCIERA	FORTALEZA			DEBILIDAD		
	Alto	Medio	Bajo	Alto	Medio	Bajo
Acceso a recursos cuando se requiere.	X					
Utilización de la capacidad de endeudamiento.	X					
Planificación financiera.			X			
Utilización de recursos según el plan de desarrollo.	X					
Utilización de recursos según el plan financiero.					X	
Cumplimiento de metas financieras		X				
Disponibilidad de recursos propios.	X					
Uso de herramientas del sistema presupuestal: Plan financiero				X		
Plan Operativo Anual de Inversiones				X		
Presupuesto	X					
Programa anual de Caja	X					
Capacidad de inversión de capital para satisfacer necesidades de la población.	X					
Orientación de presupuesto y plan financiero a programas y proyectos.	X					
Plan financiero elaborado por el mismo municipio.	X					
Capacitación en aspectos financieros y contables.				X		

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SÍNTESIS DIAGNOSTICA

CAPACIDAD FINANCIERA	FORTALEZA			DEBILIDAD		
	Alto	Medio	Bajo	Alto	Medio	Bajo
Eficiente manejo de tesorería.	X					
Distribución de los recursos conforme a las normas establecidas. (Ley 60/93)	X					
Reglamentación de la contabilidad financiera y presupuestal.	X					
Realiza inversiones de acuerdo a procedimientos y requisitos legales.	X					
Diligencia los libros, herramientas y formularios que contienen la información financiera.			X			
Aplica el estatuto orgánico del presupuesto y el decreto 0568 de 1996 sobre planes financieros.		X				
Elabora los planes sectoriales por separado.	X					
Expide el decreto de liquidación de presupuesto.	X					
Existe banco de programas y proyectos			X			

**OBSERVACIONES:** Debe existir mayor coordinación entre planeación y tesorería. Se debe asignar recursos para dinamizar el banco de programas y proyectos que permitan una cofinanciación entre el municipio y la comunidad.

Fuente: E.O.T. 2000

## 2.6.1.6 RELACION CON OTROS SISTEMAS

### 2.6.1.6.1 CON EL SISTEMA FISICO - BIOTICO

La falta de reglamentación del uso de la tierra a nivel municipal, ha generado serios problemas que afectan de manera negativa el ecosistema (ampliación franja agrícola, siembras a alturas inadecuadas, deterioro de los páramos, explotaciones de canteras, otros).

La autoridad ambiental de la jurisdicción es CORPOCHIVOR, entidad que a través de la UMATA de Ventaquemada vigila que los recursos naturales de la localidad estén siendo bien utilizados, sin embargo la amplia extensión del municipio impiden una acción eficaz.

### 2.6.1.6.2 CON EL SISTEMA ECONOMICO

En el sector de la Salud se ha avanzado en cuanto a descentralización, mediante el acuerdo N° 007 de marzo de 1999, se constituyó la Empresa Social del Estado Centro de Salud de Ventaquemada E.S.E, con el fin de tener autonomía administrativa y presupuestal, esta decisión permite que los recursos que por situado fiscal pertenecen al municipio y que anteriormente los manejaba la Secretaría de Salud de Boyacá a través el Hospital Regional Baudilio Acero de Turmequé, sean administrados por la E.S.E Centro de Salud de Ventaquemada.

De igual forma en la actualidad se adelanta el proceso de racionalización de la Educación, con el fin primordial de descargar las plazas municipales con el situado fiscal, y permitir una minimización en los gastos por pago de personal docente que hasta ahora se cubre con recursos de ley 60 de 1993. Y que permitirá de igual forma ampliar las inversiones en el sector.

### 2.6.1.6.3 CON EL SISTEMA SOCIO - CULTURAL

Se han constituido los institutos de Cultura y Turismo y de Recreación y Deportes de Ventaquemada, con el fin de permitir la canalización de recursos del orden nacional para cada uno de los sectores. De igual forma se ha permitido el ingreso al presupuesto municipal de recursos de la ley 181 de 1994, que anteriormente se estaban perdiendo.

Es de resaltar que a través de las actividades realizadas desde estas dos instituciones, se ha logrado reducir problemas y conflictos sociales, se han generado espacios para el sano esparcimiento de los niños, jóvenes, adultos y adultos mayores.

#### **2.6.1.6.4 CON EL SISTEMA DE FUNCIONAMIENTO ESPACIAL**

Las políticas de integración han sido fundamentales en la presente administración, es así como el municipio ha integrado la Asociación de Municipios de Márquez - ASOMARQUEZ y la Asociación Nacional de Municipios Verdes. A través de estas asociaciones se ha permitido el fortalecimiento de los lazos de hermandad con los municipios de Márquez, con el desarrollo de los festivales de la provincia, donde se generan espacios para las manifestaciones culturales, artísticas, gastronómicas, deportivas, comerciales, entre otros. De igual forma el municipio se consolida día a día en un productor de alimentos limpios, donde se practica la labranza mínima con el fin de generar un desarrollo humano sostenible y donde la conciencia ecológica se aprehende a la cultura Ventaquemense.

#### **2.6.1.7 INSTITUCIONES NACIONALES CON PRESENCIA EN VENTAQUEMADA**

Un problema que se avecina es la reestructuración de ordena Nacional que contempla la supresión de entidades como el ICBF que cumplen funciones en el municipio y que deberá ser asumidos por la administración para dar continuidad a los programas que se vienen ejecutando.

La cárcel municipal no presenta una infraestructura adecuada que garantice seguridad se requiere una reubicación de sus instalaciones.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SÍNTESIS DIAGNOSTICA

---

**SÍNTESIS DOFA SISTEMA POLÍTICO – ADMINISTRATIVO**

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Infraestructura regular</li> <li>- Dependencia económica de la nación – funcionamiento</li> <li>- Insuficiente inversión social</li> <li>- Equipos insuficientes</li> <li>- Infraestructura insuficiente</li> <li>- Falta estudio de tributación</li> <li>- Insuficientes Inspecciones de policía</li> <li>- Inexistencia de actas de deslinde</li> <li>- Concentración de funciones públicas en el perímetro urbano</li> <li>- Falta de Sistema de Información Geográfica</li> <li>- Inexistencia de Comisaría de Familia</li> <li>- Baja Participación Comunitaria</li> <li>- Desconocimiento de mecanismos de participación ciudadana</li> <li>- Falta Escrituración de los predios Municipales</li> <li>- Bajo Cobro Predial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cooperación Internacional</li> <li>- Venta de servicios</li> <li>- Integración regional</li> <li>- Creación de corregimiento</li> <li>- Legalización de Predios de propiedad del Municipio</li> <li>- Presencia de Entidades del orden Nacional</li> <li>- Coordinación Municipio - Departamento – Nación</li> <li>- Coordinación de cursos a través de la ESAP dirigidos a la Comunidad.</li> <li>- Creación de inspección de policía.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Recurso humano suficiente</li> <li>- Estructura Administrativa</li> <li>- Capacitación al Talento Humano</li> <li>- Articulación interdependencias</li> <li>- Sistema de planeación definido</li> <li>- Existencia de Manuales de Funciones, procesos y Procedimientos</li> <li>- Organigrama definido</li> <li>- Reglamentación de los centros poblados.</li> <li>- Desarrollo permanente de los centros poblados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Recorte permanente a las transferencias de la Nación</li> <li>- Asignación de responsabilidades sin recursos</li> <li>- Destinación específica de la Inversión Ley 60 / 93</li> <li>- Disminución de aportes para libre inversión</li> <li>- Evasión de impuestos</li> <li>- Inexistencia de cofinanciación</li> </ul>

**SÍNTESIS POR COMPONENTES**

El objetivo principal del presente capítulo, es consolidar los principales problemas que se han identificado en el diagnóstico en los componentes Político Administrativo, Físico Biótico, Económico, Social y Funcionamiento Espacial.

**SÍNTESIS ECONOMICA**

**ANÁLISIS MACROECONÓMICO**

Ventaquemada se presenta ante una amenaza, por cuanto frente al medio externo así se destaca que de 27 variables que condicionan el desarrollo del Municipio, 15 son amenazas y 12 son oportunidades.

Las amenazas más representativas son: Fluctuaciones en los precios, tasas de interés, alta tasa de desempleo, situación económica del país, disminución de las transferencias de la nación e inadecuados canales de comercialización, entre otros.

Las oportunidades más importantes son Localización del Municipio, aceptación de los productos, cooperación internacional, disponibilidad de mano de obra y transferencia de tecnologías, entre otras.

## **ANÁLISIS MICROECONOMICO**

Ventaquemada se encuentra en una posición de debilidad media, por cuanto de 29 aspectos analizados 18 son fortalezas y 11 son debilidades.

Dentro de las fortalezas mas importantes se destaca recurso hídrico, red vial, transporte, tenencia de la tierra, remuneración del trabajo, ahorro, entre otros.

Dentro de las debilidades mas importantes están la baja generación de empleo, la articulación con el mercado, la intermediación, el bajo valor agregado, la baja rotación de cultivo, entre otros. De igual forma el deterioro constante de los recursos hídricos, fauna y flora, mediante la aplicación de contaminantes en los cultivos.

**EMPLEO:** Índice alto de desempleo. La oferta de empleo se concentra en el cultivo de las flores, Comercio y pequeñas industrias de lácteos. Los habitantes encuentran en el proceso de producción de la papa un trabajo al jornal, dependiendo de los precios del producto.

Alta dependencia de las fuentes generadoras de empleo y la actividad agropecuaria. Conforme a la situación de mercado de papa se demanda ocupación de mano de obra; cuando los mercados son desfavorables se incrementa el desempleo.

Articulación baja de las entidades de educación media y superior con la investigación y el desarrollo del municipio. La inversión en nuevos proyectos productivos es baja, las políticas de generación de empresas es nula, los costos de producción son altos. El capital invertido es particular y créditos con costos financieros significativos. Potencial humano disponible.

La administración municipal y la comunidad asumen costos elevados en la implantación de tecnologías. El sector económico presenta índices de bajo crecimiento. La inversión en proyectos productivos es baja, el capital es privado.

**CAPITAL:** La mayoría de agricultores requieren de financiación para la agricultura, con altos costos financieros y las políticas de asignación de crédito no favorecen al pequeño y mediano agricultor.

La inversión en el campo disminuye al no disponer del capital de trabajo para los procesos de producción. El acceso a créditos financieros se disminuye.

**INVERSIÓN:** La inversión en nuevos proyectos productivos es baja. El capital invertido es particular, la presencia del estado es nula. Este factor no permite la generación de valores agregados que permitan la demanda de mano de obra del municipio.

## **SECTORES DE LA ECONOMIA**

**SECTOR PRIMARIO:** Marcada dependencia de la Agricultura y la Ganadería, con predominio de monocultivo de la Papa. Explotación de ganado de doble propósito. La generación del valor agregado es baja. Los mercados son restringidos en calidad y limpieza. Altos índices de utilización de químicos. Desaprovechamiento de Ventajas Competitivas y Comparativas. El incremento en las

áreas del cultivo de flores afecta el medio ambiente, por cuanto se contaminan las aguas del río Albarracín

**SECTOR SECUNDARIO:** Baja actividad industrial., desarrollo incipiente en la economía local, bajo nivel asociativo y desaprovechamiento de las ventajas comparativas. El nivel asociativo continuará con índices bajos, el grado de industrialización es mínimo.

**SECTOR TERCIARIO:** Existe un patrimonio ecológico, histórico y cultural importante, el momento está subutilizado. La atención al turista y la presentación de los negocios es regular. La infraestructura turística es incipiente, ya que no hay apoyo del estado en el desarrollo de programas y proyectos que hagan factible el fortalecimiento del sector.

**ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD Y TENENCIA DE LA TIERRA:** Caracterización de microfundio y minifundio, baja presencia de latifundio, niveles de producción bajos, bajos ingresos; Aumento del microfundio por procesos de sucesión, incremento de la fragmentación de los predios. El fraccionamiento excesivo hace que este factor sea un índice de pobreza de la población, la única manera de disminuir su impacto negativo sería a través de la creación de granjas asociativas.

**ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN:** Existe disponibilidad de recursos naturales, físicos y agrológicos, baja utilización de tecnologías de punta, ampliación de la franja agrícola.

Se presenta disminución progresiva de áreas de bosques, por ampliación de la franja agrícola. Las técnicas agropecuarias mecanizadas agotan los suelos progresivamente disminuyendo el rendimiento y la rentabilidad.

**ESTRUCTURA DEL MERCADO:** Bajo nivel asociativo para la comercialización, no existe centros de acopio veredal (Infraestructura económica deficiente). Existen ventajas comparativas y competitivas subutilizadas (localización del municipio, malla vial, recursos naturales, entre otros).

Los mayores márgenes de rentabilidad son para los intermediarios del mercado, los pequeños productores presentan bajos ingresos.

**UNIDAD AGRÍCOLA FAMILIAR UAF:** En Ventaquemada se está calculando la UAF promedio Municipal, con el fin de adelantar el estudio de estratificación rural y ordenar su aplicación en los servicios públicos.

Esta unidad presenta discrepancias con relación a la capacidad de uso de la tierra, frente a la tenencia y concentración de las mejores tierras en pocas manos y el alto fraccionamiento en áreas deprimidas y marginales económicamente. De igual forma presenta inconsistencia frente a la unidad Territorial representativa, que debe garantizar la solvencia económica de la familia campesina, teniendo en cuenta que no hay una normatividad que controle el proceso de compra y venta de la tierra, con relación al tamaño mínimo de los predios.

## SÍNTESIS BIOFISICA

Dentro de los aspectos que mas afectan el medio ambiente y los ecosistemas se encuentran:

**AMPLIACION DE LA FRONTERA AGRÍCOLA:** No está definida, se hacen siembros caprichosos de acuerdo a las necesidades particulares. Tiende a mantenerse esta situación afectando los sitios de cobertura hídrica y alterando factores ambientales propios del municipio; dado que los suelos de páramo son susceptibles de degradación por sobre uso. El agricultor amplía su área de cultivo dejando descansar la tierra

**ZONAS DE RECARGA HÍDRICA:** Contaminadas con agro-químicos, reducción de los caudales, destrucción de la flora y fauna nativa. La situación tiende a repetirse alterando los ecosistemas; la destrucción de la flora nativa, predispone los terrenos a perdidas por erosión laminar, no hay capacidad ni tiempo suficiente de infiltración por factores como la pendiente, que facilita el arrastre de materiales hacia zonas bajas, originando procesos torrenciales en época de invierno que ocasiona problemas de afectación a cultivos, infraestructura y asentamientos humanos.

**CAUCES DE LOS RÍOS:** Deforestación, actividades agropecuarias, aguas para riego no autorizado. Deterioro progresivo de las riveras, disminución de caudales.

**BOSQUES ALTO ANDINOS:** Ventaquemada presenta perdida de suelos por erosión y procesos de remoción en masa, disminución de áreas cultivables, contaminación de aguas por material de arrastre, contaminación del paisaje y empobrecimiento de los pobladores

La tendencia es a extinguir y disminuir la oferta hídrica y recursos asociados al bosque, debido a los procesos extractivos, avance de la frontera de ocupación y el derroche de la biodiversidad. Los bosques nublados son talados, para incluir los terrenos en la producción de papa, las casas comerciales de agroquímicos fomentan la apertura de nuevas tierras.

**CONTAMINACIÓN VISUAL Y DETERIORO DE PAISAJES:** Por daños estéticos al ornato, la erosión de la belleza escénica por procesos extractivos, perdidas de riquezas paisajísticas y de diversidad biológica.

**CULTIVO DE PAPA:** En toda el área del municipio se cultiva con sistemas de producción con alta mecanización y dependencia de agroquímicos, hacen que se propicie el deterioro de suelos, aguas, flora y fauna. La tendencia es a la contaminación de suelos, agua, erosión, deforestación y alta incidencia de plagas y enfermedades.

Los campesinos y agricultores no tienen capacitación adecuada, respecto al manejo de pesticidas y agroquímicos, estando sujetos a las sugerencias a los agentes de las casas comerciales.

**CULTIVO DE FLORES:** Se está expandiendo el área dedicada a este cultivo, con el correspondiente perjuicio ambiental, al no hacerse manejo de aguas, de suelos y alto uso de agroquímicos. La tendencia es continuar desarrollándose esta situación.

No existe una reglamentación frente a los efectos contaminantes de esta actividad.

**RECURSOS HÍDRICOS:** Se nota una disminución en los caudales de los ríos y quebradas, principalmente el cauce del río Albarracín y río Ventaquemada. Los bajos rendimientos por escasez de riego suplementario, hacen de la agricultura un usos de la tierra costosa, los agroinsumos elevan su precio constantemente.

Teniendo en cuenta que las demandas hídricas van en aumento tanto para consumo doméstico como para cultivos, industria, entre otros usos, se presenta racionamientos y vedas para el uso del agua, los costos de abastecimiento son inalcanzables. Los campos agrícolas están desolados.

**BOSQUES Y VEGETACIÓN NATIVA:** Actualmente las zonas de páramo están altamente intervenidas, alterando los ecosistemas por la intervención de cultivos de papa o pastos. Los estudiantes no conocen la vegetación y por lo tanto no la cuidan. La tendencia es hacia el aumento del área de intervención.

Las áreas desérticas aumentan incontinentemente por todas partes, la desaparición de los recursos hidrobiológicos es inminente.

**EROSIÓN:** No es acentuada, pero se viene presentando en forma imperceptible, principalmente por la sobremecanización del suelo para las labores agrícolas.

La tendencia es a hacerse más crítica esta situación, por cuanto los agricultores no son conscientes del daño que causan al suelo con estos sistemas de producción.

**PASTOREOS:** Generalmente se dejan zonas para pastos en rotación con el cultivo de papa. Debido a las fluctuaciones en la producción y mercado de papa, las áreas destinadas a pastos tienden a crecer.

## ANÁLISIS DE GEOLOGÍA

**FALLAS GEOLÓGICAS:** El área del Municipio se ve afectada por 6 fallas de diferente tipo, que de una u otra manera afectan el desarrollo de la región, ya que influyen en el éxito o fracaso de las actividades mineras, en la estabilidad de los terrenos que a su vez determina la aptitud de un terreno. Actualmente las fallas del Puente de Boyacá, Tierra Negra, Supatá. Ventaquemada y el Gacal están ocasionando algunos fenómenos de remoción en masa en carretera, fincas y viviendas, además obstaculizan las actividades mineras, ya que las capas de materiales explotables se truncan en varios sectores de las minas.

**TIPO DE ROCA:** De acuerdo al estudio geológico realizado y con ayuda de estudios puntuales, las rocas del municipio pueden aprovecharse en mayor grado, procurando hacerlo de una manera equilibrada para lograr de esta manera el mejoramiento de las condiciones de vida de la población sin deteriorar el medio ambiente.

**EXPLORACIONES MINERAS:** Debido a la variedad de rocas con materiales explotables y económicamente rentables, el Municipio cuenta con alguna extracción de carbón, recebo, arena y roca caliza, la mayoría de las cuales se realiza sin la tecnificación adecuada para este tipo de labores en cuanto a seguridad y a optimización de la explotación, adicionalmente no se cuenta con permisos y licencias que por ley se exigen y no se realizan obras de recuperación ambiental requeridos en estas labores.

**SITIOS INESTABLES:** Actualmente el Municipio presenta algunos sectores inestables, principalmente debido a la combinación de los factores: Material Parental-Pendiente- Agua-Actividad antrópica, aunque en otros sectores se asocia principalmente al tectonismo (Pte. de Boyacá, Tierra Negra, Supatá y Ventaquemada). Las veredas que se ven altamente afectadas son Nerita y Puente de Boyacá. Así también existen sitios afectados en grados altos por fenómenos erosivos como el Jurpa y parte de El Carmen y Siatá.

Los fenómenos de inestabilidad se pueden agudizar en los próximos años, debido al crecimiento de la población y con ello la demanda de vivienda y sitios para la agricultura, lo que puede generar la reactivación de los deslizamientos antiguos u ocasionar nuevos fenómenos de este tipo.

**AGUAS SUBTERRÁNEAS:** En la actualidad se aprovechan en un bajo grado, en forma de reservorios especialmente para regadíos y abrevaderos para el ganado, no hay estudios que garanticen la potabilidad de este recurso, ni tampoco se ha valorado su potencial a nivel municipal.

La falta de agua superficial que se está dando y que en un futuro se intensificará, llevará a buscar nuevas alternativas para aprovechamiento de aguas, lo que hará de las aguas subterráneas una opción más que adecuada, sin embargo, el aumento en el uso de agroquímicos en los siembros y pastos pone en clara amenaza esta agua ya que por infiltración pueden llegar a contaminarse a tal punto que sea imposible su aprovechamiento.

**AVENIDAS TORRENCIALES:** Existen pocos sectores dentro del Municipio, que son susceptibles a sufrir este tipo de amenaza, correspondientes a las áreas aledañas a los cauces (2 veces el ancho promedio a cada lado), especialmente del Río Albarracín y de las Quebradas Cachuchita y el Bosque, en donde las características topográficas así lo favorezcan (zonas relativamente planas).

**SÍSMICA:** Estable, ya que en la actualidad los sismos que se presentan no se perciben en el Municipio, aunque la mayoría de las construcciones existentes, no cumplen con las exigencias estipuladas en el Código Colombiano de Construcciones Sismo Resistentes.

En caso de ocurrir algún sismo con epicentro dentro o cerca del área municipal, las zonas afectadas en mayor grado serían las aledañas a los trazos de las fallas geológicas que surcan la región, ya que se dispararían nuevos fenómenos de remoción, crecidas por taponamiento de quebradas y hasta la destrucción de las edificaciones inadecuadamente construidas.

## SISTEMA SOCIAL

Se determinaron las siguientes situaciones que causan dificultades sociales y que impiden un desarrollo progresivo en el municipio:

**POBLACIÓN:** Las estadísticas de población según DANE son decrecientes; los recursos son asignación de acuerdo al número de habitantes. Ventaquemada tiene un comportamiento creciente según datos del SISBEN. Se pierden recursos, el censo de la población no es real; por lo cual conlleva a deteriorar el ingreso per cápita de la población, y no hay consolidación e información de la población.

**FLUJOS POBLACIONALES:** No se tiene estadísticas reales que permitan determinar la magnitud, y la generación de programas dirigidos a este tipo de población.

Se presentan movimientos inmigratorios y emigratorios, las autoridades municipales no tienen conocimiento.

**CENTROS POBLADOS:** No existen estadísticas desagregadas por centros poblados que permitan la orientación de programas sociales.

**DESPLAZADOS:** En el municipio se presentan esporádicamente personas ajenas a él y con características e idiosincrasia muy diferentes.

Por la situación del país en cada uno de sus ordenes se seguirá presentando la búsqueda de refugios de sana y pacífica convivencia.

**CALIDAD DE EDUCACIÓN:** En el municipio se reflejan deficiencias en la calidad de la educación en sus colegios y escuelas. Baja capacitación y actualización docente.

Por falta de compromiso, liderazgo y programas en la comunidad educativa seguirá decayendo el nivel educativo. Se inician programas de capacitación docente.

**EDUCACIÓN NO FORMAL:** Los programas están dirigidos a la población dentro del sistema educativo. Existen grupos diferentes que no tiene alternativas de educación. Subutilización de la

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SÍNTESIS DIAGNOSTICA

---

infraestructura. No hay presencia de instituciones que capaciten a la población en artes y oficios domésticos

**EDUCACIÓN ESPECIAL:** No existe programas dirigidos a población con problemas con limitaciones, altos niveles de repitencia, dificultades de aprendizaje, hiperactividad. Se realiza seguimiento a algunos problemas pero o tiene un tratamiento permanente.

**INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA:** Mejoramiento y mantenimiento de los planteles educativos (aulas, restaurantes escolares, unidades sanitarias y zonas verdes).

Mejoramiento y mantenimiento de los planteles educativos (aulas, restaurantes escolares, unidades sanitarias).

**DOTACIÓN PLANTELES EDUCATIVOS:** Los textos y volúmenes educativos están desactualizados faltan equipos de laboratorio. El CREM no es operativo. Fortalecimiento de ciudadelas educativas

**RACIONALIZACIÓN DE LA EDUCACIÓN:** El municipio invierte grandes recursos en personal docente, ha iniciado el proceso de racionalización. Municipio receptor. Progresivamente se liberan plazas para situado fiscal.

**INFRAESTRUCTURA EN SALUD:** Mejoramiento y mantenimiento de Centro de Salud y puestos del Salud Rural. Se formulo un proyecto de ampliación del Centro de Salud. (multimodal).

**DOTACIÓN HOSPITALARIA:** Los recursos son mínimos la dotación es limitada. Se cuenta con los equipos básicos, los puestos de salud rural carecen de equipos.

**CALIDAD DE LOS SERVICIOS DE SALUD:** Se prestan los servicios en primer nivel de atención, la cobertura municipal atendiendo un gran número de accidentes de transito. Se espera la certificación de descentralización de salud. La empresa social del estado se empieza a manejar con conceptos de gerencia de servicio. La promoción del portafolio de servicios y la ocupación de servicios es media.

**PROGRAMAS DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN:** Los escasos recursos impiden la ejecución de planes y programas, que permitan disminuir considerablemente las causas o factores de riesgo. De igual forma se debe fortalecer el área de estadística de salud con el fin de direccionar la inversión a los puntos más neurálgicos de la comunidad.

**CULTURA:** Existe la oficina de cultura y turismo encargada de promover y rescatar los valores culturales. Se generan actividades para la construcción de un ventaquemense único en su identidad cultural.

**INFRAESTRUCTURA EN DEPORTES:** Existe deficiencia en campos deportivos y en parque recreativos tanto en el sector urbano como en el rural. La actividad deportiva en el municipio es reconocida y no se cuenta con un escenario para la practica adecuada. El instituto carece de oficinas.

La administración municipal a través de Instituto e Deportes invierten recursos para la solución de la problemática. Los recursos para este sector escasos. El instituto carece de oficinas. Desmotivación deportiva a no tener escenarios adecuados.

**ORGANIZACIÓN DEPORTIVA:** Existen algunos clubes deportivos veredales, los cuales reciben apoyo del IMDERVEN. El juzgamiento deportivo es contratado. Se realizan importantes eventos municipales y en menor proporción regionales. (Festival de Marquez). Se implementan algunas escuelas de formación deportiva.

**INFRAESTRUCTURA EN CULTURA Y TURISMO:** El Instituto de Cultura y Turismo no cuenta con sede propia y el municipio no tiene un lugar adecuado para las artes escénicas. Los sitios e interés histórico y cultural están en abandono por los bajos recursos asignados al sector. La administración municipal formulo u proyecto para la restauración de la casa Histórica y construcción un escenario. El monumento histórico del Puente de Boyacá esta no esta administrado, por el municipio; existen hitos y lugares de interés cultural que están desaprovechados por falta de adecuación y mantenimiento.

El sector del comercio no esta lo suficientemente preparado para ofrecer una atención al cliente óptima. Los conceptos de gerencia del servicio no se aplican.

**ORGANIZACIÓN EN CULTURA Y TURISMO:** Se realizan festivales durante todo el año con el fin de rescatar las costumbres Ventaquemenses. Se realizan eventos con el fin de promocionar al municipio (aguinaldo Ventaquemense, Ferias Fiestas, reinado de la papa), la empresa privada patrocina en su totalidad los gastos de dichos eventos. La comunidad disfruta de dichos espectáculos.

Se está generando un programa de promoción turística. Los bajos recursos impiden ampliar los servicios (capacitación, seminarios entre otros). No hay una cultura del turismo ambiental pedagógico.

La continuidad de la realización de eventos culturales dependen de las políticas de las nuevas administraciones. Las generaciones futuras no conocerán la gran diversidad biológica de los ecosistemas.

**POBLACIÓN VULNERABLE DEL MUNICIPIO DE VENTAQUEMADA:** Los programas dirigidos a este sector de la población son: dirigidos a través del PAB, los recursos son insuficientes. Los grupos no están plenamente identificados los recursos municipales son limitados. El grupo de la tercera edad esta plenamente identificado pero el programa de atención tiene un cobertura mínima.

Existen personas con amplias necesidades y se encuentran en total abandono. El estado no tiene presencia efectiva. El municipio asigna recursos para el programa de la tercera edad pero son insuficientes. Los escasos recursos impiden al municipio realizar mayores inversiones

### FUNCIONAMIENTO ESPACIAL

Se han identificado los siguientes problemas en el municipio, que afectan las relaciones de los individuos y su entorno

**EQUIPAMIENTO URBANO:** La ubicación del matadero municipal, la plaza de mercado y el no tratamiento de residuos sólidos y líquidos, generan problemas ambientales y de saneamiento básico, donde proliferan los vectores transmisores de pestes y enfermedades. Los escasos recursos municipales, impiden la ejecución de planes y programas conducentes a la solución de la problemática; no hay una normatividad vigente en el municipio que controle el uso y manejo que se da a los predios con lindantes con las quebradas y drenajes, que cruzan el casco urbano, se refiere a los solares de las casa aledañas a las rondas de las quebradas.

Por lo anterior el no tener un sistema eficiente construido, para el tratamiento de aguas servidas, facilita el deterioro de los elementos constructivos y el socabamiento de los cauces; esto conlleva a que las obras de arte en estos sectores sean precarias y no cumplan con las necesidades de funcionamiento espacial de estos drenajes.

Las áreas comunes del municipio son escasas para albergar a la comunidad en días de mercado, el ancho de las vías predispone la aglomeración de personas y automotores.

El equipamiento urbano está condicionado a la calidad de los acabados de las obras de mejoramiento y construcción de viviendas, al igual que es insuficiente el manejo y distribución del espacio público urbano.

La próxima construcción de la doble calzada, convertirá la carretera central del norte en una vía rápida, razón por la cual Ventaquemada quedará relativamente aislada del desarrollo y beneficios de esta obra; es evidente la necesidad de construir una perimetral que permita la entrada y salida de los automotores propios y visitantes a la vez que descongestionar la vía de acceso principal.

Dada las condiciones tradicionales de la población la utilización de semovientes para el transporte de carga campesina, no hay un sitio apropiado que permita ubicar a estos animales mientras el dueño hace sus operaciones comerciales, quedando los animales desprotegidos, originando un problema de salud pública al quedar los excrementos deteriorando el espacio público.

Hay ausencia de andenes y pocas zonas para asilamientos anteriores.

**EQUIPAMIENTO RURAL:** La malla vial interveredal se encuentra en estado de afirmado, sin embargo se requiere que cuando se hace el mantenimiento en época de invierno, el material es arrastrado, presentando limitaciones por el estado deficiente de conservación e insuficiente por sus características de construcción.

Las condiciones físicas de las instalaciones para la prestación del servicio, ubicados en sitios estratégicos en donde su cobertura es buena. Funcionalidad y condiciones técnicas buenas.

**ASENTAMIENTOS POBLACIONALES:** No se cuenta con obras que garanticen los servicios adecuados, convirtiéndose la población en sitios de conflicto. La carretera central presenta un alto grado de accidentalidad en estos lugares. Buena funcionalidad

Las características de estos sitios no cambian debido a su enfoque productivo, la explotación del comercio, determinando así las condiciones inapropiadas de vida.

**VIAS URBANAS:** Se encuentran en buen estado presentan deficiencias en los espacios para peatones. La ejecución del proyecto de la doble calzada, obliga a Ventaquemada a construir una vía de acceso.

Se deben mejorar las vías en pavimento flexible y fomentar en las vías de menor tránsito pavimento rígido. De igual forma se deben proyectar vías que permitan la circulación de automotores en las vías con el fin de disminuir el taponamiento y bloqueo de las calles.

**VIAS RURALES:** Cuenta con una amplia cobertura, la mayor parte de las vías son transitables en aceptables condiciones. El bajo compactamiento del recebo hace que épocas de invierno sea arrastrado y se pierda la inversión.

La red rural tiende a excederse elevando los costos de mantenimiento y a interferir con los factores productivos.

No hay claridad en los diseños topográficos de algunas vías rurales, aledañas al caso urbano, las cuales se deben asumir para desembotellar el perímetro urbano.

**TRANSPORTE:** El servicio que se presta actualmente sobre la carretera central es suficiente y para las rutas veredales se cuenta con transporte esporádico que satisface las necesidades, con algunos vehículos. Se carece de un estudio que les permita organizar este servicio.

Existen dificultades de movilización de la población hacia Bogotá, por cuanto las líneas de transporte existente están establecidas en el corredor Tunja Bogotá sin detenerse en puntos intermedios.

**ACUEDUCTO URBANO:** La cobertura el acueducto es del 95%, existen algunas pérdidas de agua. La capacidad del tanque del acueducto urbano es insuficiente. Se generan conflictos por las instalaciones de la planta de tratamiento. Se requiere el cambio de tubería de la red de aducción.

La comunidad reclama la cobertura del servicio, el mejoramiento de la infraestructura es necesaria por cuanto se deteriora la calidad del sistema.

**ALCANTARILLO URBANO:** El alcantarillado actual es combinado, es insuficiente y no es técnico su diseño. Las aguas servidas son entregadas a las quebradas: Cachuchita, San Antonio y el Bosque. No existe planta de tratamiento. La administración ha formulado el plan maestro de

alcantarillado urbano (se encuentra en el Ministerio de Desarrollo), pero los bajos recursos impiden su ejecución

La contaminación es progresiva a igual que el deterioro del medio ambiente, los focos de contaminación se causan problemas de salubridad.

**ELECTRIFICACION URBANA:** La cobertura es del 99%, la capacidad de los equipos es insuficiente, en lagunas calles hace falta alumbrado público.

Se presentan cortes continuos del servicio afectando las actividades diarias, la falta de alumbrado público genera inseguridad.

**TELEFONIA URBANA:** La cobertura es del 100% y el servicio es bueno. La dificultada se presenta en el alto costo.

**DISPOSICIÓN FINAL Y TRATAMIENTOS DE BASURAS:** La disposición de los residuos se realiza a cielo abierto en medio de un relicto de bosque nativo, generando deterioro ambiental y fuentes de contaminación. La unidad de servicios públicos realiza la recolección un vez por semana. No se cuenta con un compactador de basuras. Actualmente se generan problemas grandes de contaminación y deterioro del medio ambiente.

Existe un proyecto de manejo de residuos sólidos con los municipio de Marquez. Corpochivor y el Estado de Baviera, para la solución de la problemática

**ACUEDUCTOS RURALES:** La cobertura de los acueductos es del 85%, existen algunas perdidas de agua. El principal problema es que no se cuenta con plantas de tratamiento excepto el acueducto del Puente de Boyacá. No existe micromedición, lo que genera un uso irracional del recurso. Falta la terminación de redes de distribución del acueducto el Boquerón - El Carmen, y San José del Galal (II etapa (proyectos viabilizados por MINDESARROLLO y registrados en el DNP).

La falta de tratamiento de agua genera problemas de insalubridad en la comunidad rural. Existen habitantes que reclaman la disponibilidad del recurso. Los proyectos está priorizados para asignación de recursos.

**ALCANTARILLO RURAL:** El sector rural no se cuenta con alcantarillados un número bajo de viviendas posee sanitario con pozo séptico. La mayoría vierte los residuos a quebradas o ríos aledaño. Se generan problemas de contaminación y de insalubridad. Los recursos destinados a saneamiento básico son insuficientes.

La contaminación de ríos y quebradas es alta. La comunidad se ve afectadas por problemas de insalubridad. los bajos recursos del municipio impiden solucionar efectivamente el problema.

**ELECTRIFICACION RURAL:** La cobertura es del 96%, la capacidad de los equipos es insuficiente, la portería se encuentra en mal estado.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SÍNTESIS DIAGNOSTICA

---

Se presentan problemas por caídas de postes colocando en riesgo a la comunidad. Existe un 4% de viviendas que no cuentan con servicio de energía eléctrica desmejorando los niveles de calidad.

**TELEFONIA RURAL:** La cobertura es mínima debido a la distancia entre las viviendas y las redes principales. Los proyectos de ampliación de redes no son atractivos para TELECOM. La facturación se está cobrando con el estrato 3, generalizado en todo el municipio.

**ACUEDUCTOS CENTROS POBLADOS:** Las viviendas de los centros poblados de Parroquia Vieja y Puente de Boyacá cuenta con el servicio de acueducto (Rural). Las viviendas del Centro Poblado del Carpí carecen del servicio; y en el Centro Poblado de Tierra Negra el 50% de las viviendas carece del servicio, (rural). Solamente el agua del centro Poblado de Puente de Boyacá tiene tratamiento.

Existen habitantes que reclaman la disponibilidad del recurso. La falta de tratamiento de agua genera problemas de insalubridad en la comunidad.

**ALCANTARILLO CENTROS POBLADOS:** La Infraestructura de alcantarillado en los Centros Poblados es deficiente mayoría vierte los residuos a quebradas o ríos aledaño. No existe un tratamiento adecuados de los residuos. Se generan problemas de contaminación y de insalubridad. Los recursos destinados a saneamiento básico son insuficientes. La utilización de los tramos de los alcantarillados es inadecuada.

La contaminación de ríos y quebradas es alta. La comunidad se ve afectadas por problemas de insalubridad. los bajos recursos del municipio impiden solucionar efectivamente el problema. Se presentan problemas de taponamiento de tubería por residuos y actividades tales como: sacrificio de aves y porsiticultura, entre otros

**ELECTRIFICACION RURAL:** La cobertura es del 100%, la capacidad de los equipos es insuficiente, la portería se encuentra en mal estado. Los tramos de alumbrado público son escasos. Se presentan problemas de inseguridad por falta de alumbrado. caídas de postes colocando.

**TELEFONIA RURAL:** La cobertura es mínima debido a la distancia entre las viviendas y las redes principales. Los proyectos de ampliación de redes no son atractivos para TELECOM. La facturación se está cobrando con el estrato 3, generalizado en todo el municipio.

**VIVIENDA URBANA:** El municipio cuenta con un área destinada para la ejecución de un proyecto de vivienda de interés social. Los recursos municipales son bajos, la asignación de subsidios por parte del INURBE es inferior. No existe reglamentación de las construcciones.

Su utilización del predio asignado a vivienda de interés social. La comunidad puede ver en otros municipio esta posibilidad. Los escasos recursos impiden la ejecución del proyecto. Escasos recursos de la comunidad. La estética del pueblo de deteriora, las acciones urbanísticas no presentan ningún control.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SÍNTESIS DIAGNOSTICA

---

**VIVIENDA RURAL:** Existe una gran demanda de construcción de vivienda en sitio propio, y de mejoramiento de unidades familiares (pisos, techos, pañetes, baños, entre otros). La administración municipal formulo y está en proceso de ejecución un proyecto de construcción de 80 viviendas rurales. Escasos recursos municipales y de la comunidad.

La demanda para apoyo de vivienda es progresivo. Las comunidades se ven afectadas en su calidad de vida. Escasos recursos municipales y de la comunidad.

**CENTROS POBLADOS:** Se realizan construcciones sin ningún tipo de reglamentación. Las fachadas de los centros poblados son atípicas, su densificación es dispersa.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SÍNTESIS DIAGNOSTICA

---

---

VENTAQUEMADA, BOYACA