

Tercera parte

PROSPECTIVA

PROSPECTIVA TERRITORIAL

INTRODUCCION

La prospectiva es una herramienta de planificación que permite construir escenarios futuros de un territorio y facilitar su logro a partir de una serie de actividades interrelacionadas entre sí donde juega papel importante la vocación económica, la educación orientada al logro de la competitividad, la infraestructura que sustente el desarrollo de la vocación económica, un manejo sostenible de los recursos naturales y unos logros de desarrollo humano que se convierten en el premio por todo el trabajo integral que la sociedad y el Estado emprenden.

El escenario futuro conjuga el espacio físico geográfico con los elementos sociales y toma como marco de referencia lo local, lo regional y lo global. Es posible que actividades que hoy son rentables, pierdan su razón de ser en el corto o mediano plazo, debido a sus excesivos costos, al alto grado de contaminación que generan o a su obsolescencia en comparación con nuevos productos que aparecen en el mercado. La construcción de escenarios exige ante todo una dosis de conocimiento de las tendencias, de la cultura local, del nivel de competitividad de los factores productivos locales y de los instrumentos que producen esa competitividad.

Para el municipio de Macanal se definen 4 escenarios a saber: tendencial, actual, ideal y posible. El escenario tendencial presenta el comportamiento más probable de cada variable tal como se viene presentando en los últimos años. El escenario actual nos presenta un panorama tal como se encuentra hoy el municipio en sus diversos componentes. El escenario ideal es aquel que nos gustaría alcanzar en forma óptima. El escenario posible es aquel que se logrará de acuerdo a la disponibilidad de recursos físicos, financieros y realizando un esfuerzo para mejorar los recursos tecnológicos, de conocimientos, de infraestructura y de manejo ambiental. A continuación se presentan los cuatro escenarios.

ESCENARIOS DE PROSPECTIVA MUNICIPIO DE MACANAL

COMPONENTE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO IDEAL	ESCENARIO POSIBLE
ESPACIAL FUNCIONAL	<ul style="list-style-type: none"> - El municipio continuará perteneciendo a la provincia de Neira pero desarrollando fuertes lazos culturales y comerciales con municipios de otras provincias, las vías tenderán a mejorar por efecto de la concesión del peaje. - Las rutas de transporte tienden a mejorar su presencia en el municipio de Macanal. - La tendencia actual de los municipios se encamina a dejar de lado el medio ambiente y trabajar en forma individual. <p>La tendencia es continuar la ganadería y disminuir la agricultura.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - El municipio posee un área de 199.5 kms cuadrados con clima medio y frío. Se localiza en la Provincia de Neira a 105 kms de la ciudad de Tunja por vía destapada y 160 por vía pavimentada y hace parte de la Asociación de Municipios de Neira. - Aunque la vía alterna a los llanos orientales atraviesa su territorio, el casco urbano no se localiza en este trayecto, razón por la cual su funcionalidad comercial y cultural se dificulta. - Los vínculos de tipo ambiental con los municipios vecinos no se han desarrollado actualmente para el manejo de los diferentes recursos naturales. <p>La ocupación del territorio obedece a la racionalidad económica.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Aprovechar en forma sostenible las características del territorio, realizar programas de cooperación con los municipios de Neira y buscar con ellos pavimentar la vía más corta a la ciudad de Tunja. - Crear atractivos para que las personas que se desplazan por la vía ingresen al municipio y adquieran los productos y servicios que ofrecen los agentes económicos. - Macanal desarrolle convenios de cooperación ambiental con Campohermoso, Garagoa, Almeida, Chivor y Santa María, apoyados por CORPOCHIVOR. - Realizar una ocupación sostenible del territorio. 	<ul style="list-style-type: none"> - Iniciar procesos de acercamiento con los municipios vecinos para mejorar su accesibilidad a la capital del departamento. Adecuar las actividades económicas y sociales a las restricciones y condiciones ambientales y físicas del territorio. - Lograr que las rutas de buses y colectivos se desplacen por el casco urbano de Macanal. - Definir objetivos ambientales a lograr y adelantar programas prioritarios de cooperación apoyados por CORPOCHIVOR. - Realizar acciones para adecuar el uso del suelo a los requerimientos de sostenibilidad en un 0%.

COMPONENTE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO IDEAL	ESCENARIO POSIBLE
ESPACIAL FUNCIONAL	<ul style="list-style-type: none"> - El casco urbano seguirá creciendo a pesar de estar localizado en áreas de riesgo sísmico, de remoción en masa e inundación. - El espacio urbano seguirá siendo escaso para su expansión. - Los centros poblados seguirán creciendo sin planificación. 	<ul style="list-style-type: none"> - El municipio presenta riesgos por remoción en masa, inundación y sismicidad. - Se encuentra construido el 93% del área urbana. - Existen dos centros poblados que han crecido por espontaneidad y sin planificación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Proteger las zonas que presentan riesgos, relocalizar viviendas y reforzar las existentes - Ampliar el casco urbano hacia las áreas que permitan su expansión. - Ordenar el territorio de los centros poblados manejando espacios públicos y dotando de servicios públicos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Proteger las zonas con amenaza alta, reforzar las estructuras de las viviendas, relocalizar las de alto riesgo. - Ampliar el perímetro urbano hacia zonas aptas para su desarrollo. - Ordenar los territorios de los centros poblados y dotarlos de servicios públicos.

COMPONENTE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO IDEAL	ESCENARIO POSIBLE
FISICO BIOTICO	<ul style="list-style-type: none"> - Se seguirán propagando las zonas de amenaza alta debido al mal manejo del suelo. - La tendencia es a sacarle el mayor provecho al suelo del municipio específicamente en ganadería. - La tendencia es a utilizar el suelo en ganadería y realizar agricultura sin prácticas sostenibles. - La tendencia es hacia la preservación de los ecosistemas hídricos. - Seguirán existiendo las 5 zonas de vida de Macanal mediante actitudes de protección. 	<ul style="list-style-type: none"> - Existen áreas de amenaza alta en algunas veredas de Macanal debido a factores naturales, agravados por factores de manejo de los habitantes. - Los suelos presentan topografía ondulada y quebrada que requiere de manejo adecuado y sostenible. - La capacidad agrológica de los suelos permite desarrollar agricultura y ganadería con prácticas de manejo. - El municipio presenta un ecosistema hídrico de alta producción de agua que debe ser preservado. - Existen cinco zonas de vida donde aún se conserva en un 20% la fauna y la flora más representativa. 	<ul style="list-style-type: none"> - Minimizar los factores de amenaza en el territorio mediante prácticas de manejo adecuado y programas de recuperación de coberturas vegetales. - realizar practicas de manejo que permitan su recuperación y preservación y el desarrollo de actividades agropecuarias rentables. - Desarrollar programas de agricultura y ganadería limpias respetando las condiciones de topografía, profundidad y fertilidad de los suelos. - Macanal y los municipios conlindantes realizarán programas de recuperación y preservación de los ecosistemas - Adelantar programas para recuperar la biodiversidad florística y faunística en cada zona de vida. 	<ul style="list-style-type: none"> - Minimizar los factores de amenaza en el territorio mediante prácticas de manejo adecuado y programas de recuperación de coberturas vegetales. - realizar practicas de manejo que permitan su recuperación y preservación y el desarrollo de actividades agropecuarias rentables. - Desarrollar programas de agricultura y ganadería limpias respetando las condiciones de topografía, profundidad y fertilidad de los suelos. - Macanal y los municipios conlindantes realizarán programas de recuperación y preservación del bosque protector de interés hídrico - Adelantar programas para recuperar la biodiversidad florística y faunística en cada zona de vida.

SECTOR ECONOMICO

COMPONENTE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO IDEAL	ESCENARIO POSIBLE
PRIMACIA DE LOS SECTORES ECONOMICOS	Seguirá destacándose el sector primario seguido del sector servicios y lejos el sector transformador	Actualmente el sector primario ocupa el primer lugar en generación de empleo, seguido del comercio y la función pública	Consolidar los sectores primario y terciario y empezar a desarrollar el sector secundario.	Ampliar las actividades ganaderas y agrícolas, desarrollar el potencial turístico y artesanal y empezar la transformación de alimentos.
AGRICULTURA	Tradicionalmente el cultivo ocupa un área muy pequeña que no supera las 800 hectáreas, con tecnología tradicional y bajos ingresos.	La agricultura para el año 2.000 ocupa solo 600 hectáreas con baja tecnología y rentabilidad baja.	Aumentar las áreas agrícolas, mejorar tecnología y explotar cultivos rentables.	Desarrollar cultivos rentables, aumentar áreas y adoptar tecnología moderna de producción y manejo de postcosecha.
GANADERIA	La ganadería extensiva ha ocupado tradicionalmente la mayor área del municipio, a pesar de la baja tecnología de manejo.	Actualmente genera la mayor ocupación de mano de obra e ingresos a pesar de la poca tecnología y rentabilidad.	Mejorar razas, mejorar pastos de pradera y de corte, comercializar en canal, realizar manejo sostenible del sector pecuario	Iniciar el mejoramiento de potreros, razas y manejo sostenible de la ganadería, establecer una comercialización en canal hacia Bogotá.
MINERIA	Se realizan explotaciones de yeso y esmeraldas sin manejo sostenible.	Existe potencial para la explotación técnica del yeso y exploración de esmeraldas.	Realizar estudios de reservas de los minerales de Macanal y con base en estos realizar explotaciones sostenibles.	Iniciar estudios de cálculos de reservas mineras y mejorar el manejo sostenible de las actuales explotaciones.
TURISMO	La construcción del embalse y la pavimentación de la vía hacia Bogotá lo convirtieron en potencial turístico, aunque con baja oferta de servicios.	La explotación del turismo es aún mínima ya que no existe infraestructura hotelera y servicios complementarios de restaurantes, parques de diversión o rutas de ecoturismo.	Realizar infraestructura turística con la participación del sector privado, organizar paquetes de ecoturismo, agroturismo y deportes de alto riesgo.	Estimular la creación de infraestructura hotelera por parte del sector privado, organizar paquetes de ecoturismo y deportes de alto riesgo, crear una operadora local de turismo y enlazar la actividad con las complementarias de artesanías, gastronomía y cultura.
COMERCIO LOCAL	El comercio de productos agrícolas se desarrolla en condiciones precarias. El comercio urbano es importante en la generación de empleo	Actualmente no existe un lugar adecuado para realizar el mercado local. El comercio genera ocupación a la población urbana.	Construir una plaza o adecuar un sitio cubierto para el mercado local. Mejorar el servicio al cliente.	Adecuar un sitio cubierto para realizar el mercado local. Adelantar capacitación a comerciantes para mejorar el servicio al cliente.

SECTOR ECONOMICO

COMPONENTE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO IDEAL	ESCENARIO POSIBLE
ARTESANIAS	Aunque tradicionalmente no se ha desarrollado el sector existe potencial humano y de materias primas.	Se han desarrollado cursos de capacitación en cerámica. Se pueden adelantar actividades de trabajo en madera, palma, bambú y fibras vegetales.	Ligar el sector de la artesanía a la oferta turística y adecuar la producción a estándares internacionales comerciales, capacitar a los potenciales artesanos.	Realizar una promoción del sector ligado a la oferta de turismo y al mercado internacional, capacitar a los actores y orientar el mercado con valor agregado.
AGROINDUSTRIA	El sector se ha desarrollado poco debido a la escasa oferta de materias primas locales, sin embargo existen posibilidades en el sector lácteo, cárnico y procesamiento de frutas como el tomate, lulo mora y cítricos.	El sector transformador de alimentos es casi nulo sin embargo, presenta un potencial a mediano plazo.	Adelantar una promoción del sector, mediante capacitación, consecución de maquinaria, legalización de productos y mercadeo.	Fomentar la actividad de la agroindustria mediante capacitación y realización de proyectos cofinanciados con organismos públicos y privados.
TENENCIA DE LA TIERRA	Existen muchos predios que actualmente no cuentan con titulación legal debido a falsa tradición o a la falta de trámites pertinentes.	Muchos predios sin titulación afectan los procesos de consecución de créditos o de venta al estado.	Adelantar un proceso con el INCORA, el municipio y los particulares para sanear los títulos de propiedad.	Realizar un programa de titulación de predios fomentado por el municipio y organizado por el INCORA.
EMPLEO	Tradicionalmente los habitantes de Macanal se emplean en agricultura, ganadería, función pública y comercio, existe un alto nivel de subempleo en el sector rural.	El sector primario aporta el 70% del empleo, el secundario el 1.6% y el terciario el 27%. La población rural solo ocupa el 32% de su tiempo.	Mejorar la ocupación de las personas del sector rural sobre todo las femenina en actividades relacionadas con especies menores, artesanías, etnobotánica y horticultura.	Adelantar procesos de capacitación y fomento de actividades que ocupen la mano de obra rural en artesanías, especies menores, horticultura y etnobotánica.

SECTOR SOCIAL

COMPONENTE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO IDEAL	ESCENARIO POSIBLE
POBLACION	Aunque la población disminuye de 1.964 a 1.985, nuevamente tiende a crecer en el sector urbano y a disminuir en el sector rural de acuerdo al DANE.	La población urbana es de 598 habitantes y la rural de 3.473 según el DANE.	Elevar la población urbana hasta un mínimo de 1.000 personas en los próximos 9 años y estabilizar la población rural en 4.000 habitantes.	Estimular el crecimiento de la población urbana hasta 1.000 habitantes mediante programas de vivienda de interés social y mejorar las condiciones sociales y económicas para que la población rural no emigre.
EDUCACION	Tradicionalmente el nivel de escolaridad de la población mayor de 25 años es bajo, sin embargo la tendencia es a cubrir el 100% de la población en edad escolar.	Actualmente se cubre el 76% de preescolar, el 92% de la primaria y el 87% de la secundaria. El colegio se clasifica en nivel medio en las pruebas del ICFES.	Cubrir el 100% de la población en edad escolar, lograr niveles altos de resultados en el ICFES y llegar a la población adulta con educación No Formal e informal.	Cubrir el 100% de la población en edad escolar, mejorar las pruebas del ICFES al nivel Alto y crear programas de capacitación comunitaria y laborar a la población adulta.
SALUD	Existen muchos predios que actualmente no cuentan con titulación legal debido a falsa tradición o a la falta de trámites pertinentes.	Muchos predios sin titulación afectan los procesos de consecución de créditos o de venta al estado.	Adelantar un proceso con el INCORA, el municipio y los particulares para sanear los títulos de propiedad.	Realizar un programa de titulación de predios fomentado por el municipio y organizado por el INCORA.
VIVIENDA	Las viviendas del casco urbano cuentan con más del 90% de servicios, no así el sector rural donde solo cubre el 48%.	Actualmente se han construido programas de vivienda de interés social en el sector urbano y mejoramiento de saneamiento básico en el rural.	Construir programas de vivienda de interés social en el sector urbano y mejorar el saneamiento básico en un 50% en el sector rural.	Construir programas de vivienda de interés social en el sector urbano y mejorar el saneamiento básico en un 30% en el sector rural.
CULTURA	Se trabajarán valores culturales tradicionales, que fomentan la espontaneidad y el antropocentrismo	Se practican valores de enriquecimiento rápido, unidad familiar y antropocentrismo.	Fomentar valores de construcción de sociedad basados en el esfuerzo continuo, el estudio, el ahorro y la sostenibilidad.	Fomentar valores que posibiliten el desarrollo sostenible, la unidad familiar, el respeto al medio ambiente y la preservación del patrimonio cultural.
RECREACION Y DEPORTE	Solo la juventud tendrá acceso al deporte	La juventud practica deporte, los demás no tienen acceso.	Todos los grupos sociales practiquen actividades recrea.	Se fomentará el acceso a la práctica de los deportes.

SECTOR POLITICO ADMINISTRATIVO

COMPONENTE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO IDEAL	ESCENARIO POSIBLE
LIMITES MUNICIPALES	La tendencia es a Clarificar todos los límites intermunicipales a partir de actas de concertación	Existen límites claros a excepción del municipio de Chivor quien manifiesta que se deben clarificar los límites con Macanal	Realizar un acta de deslinde y amojonamiento con el aval del Instituto Geográfico Agustín Codazzi	Se realizará una reunión de deslinde y amojonamiento con el municipio de Chivor
DIVISION ADMINISTRATIVA	La tendencia es a la subdivisión de las veredas que catastralmente existen	Existen 19 veredas y 6 sectores que comunitariamente poseen juntas de acción comunal	Convertir los sectores en veredas se constituye en el anhelo de los habitantes	Realizar en los próximos 3 años un trabajo de deslinde con el IGAC para Dividir catastralmente los sectores.
PARTICIPACION CIUDADA Y POLITICA	Encontrar la participación de los sectores y grupos sociales en los escenarios políticos y sociales	Los diferentes grupos sociales participan en las elecciones y eligen sus representantes, sin embargo la mujer aún no se hace presente en forma proporcional.	Que los grupos sociales y de género participen en las diferentes elecciones y puedan opinar y decidir sobre el futuro del municipio	Fomentar la participación cada vez mayor de los grupos sociales y de género en torno a la vida del municipio.
ESTRUCTURA ORGANIZA MUNICIPAL	La tendencia a nivel nacional es a disminuir el tamaño del estado	El municipio cuenta con varias secretarías y entidades así como una nómina paralela alta.	Disminuir los gastos de funcionamiento y elevar los gastos en inversión social.	Realizar un ajuste institucional para disminuir gastos de funcionamiento y aumentar en forma real los gastos en inversión social.
HERRAMIENTAS DE GESTION Y PLANEACION	Mejorar el nivel tecnológico en información y toma de decisiones a nivel gubernamental	El municipio cuenta con documentos de planeación y control que facilitan la toma de decisiones, falta trabajar en red y adoptar mecanismos de evaluación de gestión.	Contar con tecnología moderna en información y comunicaciones, poseer herramientas para mejorar la gestión	Organizar bancos de proyectos, conectarse a la red, organizar sistema de indicadores de gestión municipal.
FINANZAS MUNICIPALES	A volverse dependiente de las transferencias y aumentar los gastos de funcionamiento	Actualmente los recursos propios son el 5% del total mientras que las transferencias y cofinanciación ocupan el resto	Disminuir gastos de funcionamiento y mejorar los recursos propios, así mismo optimizar la inversión social efectiva.	Realizar eficiencia fiscal y optimizar el uso de los ingresos en inversión social productiva.