

ANALISIS ESTRATEGICO MUNICIPIO DE BALBOA

CAUSAS DE LA SITUACION ACTUAL

1. Falta de recursos básicos

- Baja inversión per cápita
- Alto grado de dependencia de las transferencias de la nación
- Baja productividad agropecuaria
- Predominio de economía de subsistencia no diversificada
- Predominio del minifundio
- Falta titulación de tierras
- Débil organización comunitaria y empresarial
- Deficiente accesibilidad vial
- Escasa utilización de tecnología a todo nivel
- Muy poco recurso humano capacitado
- Casi nula mentalidad empresarial
- Bajo compromiso político y visión de desarrollo
- Deficiente calidad de infraestructura de servicios sociales

2. Falta de un rol económico remunerador

- Crisis de la actividad económica principal
- Perdida del valor estratégico de la actividad principal

3. Falta de integración regional y nacional

- Dificultades de acceso a medios y fuentes de insumos
- Transporte de carga deficiente
- Falta de articulación con el contexto económico regional y nacional
- Aislamiento político
- Deficiente cobertura y calidad de los medios de comunicación

4. Presencia de obstáculos críticos

- Disfuncionalidad interna municipal
- Deterioro de los recursos naturales
- Problemas de accesibilidad al crédito
- Predominio del consumismo y no de la productividad
- Deficiente sistema educativo para el desarrollo
- Fraccionamiento de los partidos políticos

- Política individualista y corto placista
- Situación crítica de orden público (delincuencia común, problemas socio-políticos)
- Alta vulnerabilidad social y natural
- Débil control ambiental
- Deficiente calidad y escasa cobertura de la educación formal y no formal
- Deficiente calidad y escasa cobertura de los servicios de salud
- Politización del régimen subsidiado
- Analfabetismo
- Desnutrición

5. Inercia tradicional

- Falta de liderazgo político, administrativo y cultural
- Pérdida de identidad, pertenencia, valores sociales y aculturación

6. Falta de una estrategia de desarrollo

- Poca capacidad de gestión
- Deficientes procesos de planificación
- Descoordinación Interinstitucional
- Escasa Inversión del sector privado

CONFLICTOS DE INTERESES ENTRE ACTORES DEL DESARROLLO

1. Económicos

- Rentabilidad de los cultivos ilícitos frente a los cultivos tradicionales
- Excesiva intermediación de insumos y productos
- Baja capacidad de pago de los productores frente a la fuerza de trabajo (jornales)
- Explotación agropecuaria de tipo tradicional
- Alto costo de insumos agropecuarios

2. Socio-economicos

- Inequitativa distribución de la tierra productiva
- Delincuencia común
- Inadecuada planificación de los proyectos de inversión
- Baja funcionalidad urbano-rural

3. Políticos

- Ansiedad de poder y protagonismo
- Sectarismo político

4. Etnicoculturales

- Baja integración sociocultural
- Bajo nivel de autoestima y sentido de pertenencia
- Escaso rescate de cultura y tradiciones

5. Comunitarios

- Individualismo y paternalismo
- Tendencia al fraccionamiento a nivel veredal y corregimental
- No aplicabilidad de mecanismos y espacios de participación
- Falta de liderazgo

6. Ambientales

- Uso inadecuado de los recursos naturales
- Suelos agrícolas subexplotados con ganadería extensiva
- Extracción minera inadecuada
- Contaminación y uso indiscriminado del agua

CAMINOS PARA LA CONCILIACION DE CONFLICTOS

Organización y fortalecimiento de la estructura productiva municipal

- Cambios de actitud frente a las formas de productividad (formación, diversificación)
- Organización para la producción y comercialización (estructura productiva)

Concertación, monitoreo y evaluación permanentes de las acciones de los diferentes actores sociales del municipio

- Aprovechamiento asociativo del suelo
- Identificar y brindar oportunidades de empleo
- Concertación interinstitucional para el desarrollo de la niñez y la familia
- Aplicación de la justicia social
- Programas de rehabilitación social y ambiental
- Concertación, monitoreo y evaluación de las acciones de gobierno

Modernización del sector educativo

- Reestructuración del sistema educativo

Formación de líderes

Fortalecimiento de sitios estratégicos (corregimientos) para atender los requerimientos de la comunidad

Fortalecimiento de los servicios de salud

Operativizar los espacios de participación establecidos por la constitución

- Escuela de padres
- Consejo Municipal de Planeación
- Veedurías ciudadanas

Reglamentación y aplicación del uso, ocupación y aprovechamiento sostenido y adecuado de los recursos naturales

CAPACIDAD DE MANIOBRA PARA ACELERAR EL DESARROLLO

A nivel económico

1. Potencialidades

- Pertenecer a la región alto patía que es lineamiento de política nacional (CONPES 2892 de diciembre 18/96)
- Moderada capacidad de endeudamiento

2. Oportunidades

- Existencia de Organismos de Cooperación Internacional con los cuales se pueden gestionar proyectos de desarrollo para la región

3. Obstáculos y restricciones

- Transferencias de ingresos corrientes de la nación supeditadas a la ley 60
- Falta de capacidad de gestión
- Muy baja recaudación de ingresos propios
- Apatía de los inversionistas del sector privado
- Deficiente Planificación

A nivel de ciencia y tecnología

1. Potencialidades

- Vocación agropecuaria del municipio
- Infraestructura física disponible para transferencia de tecnología

2. Oportunidades

- Ley 29 de 1990
- Recurso suelo disponible
- Existencia de instituciones para transferir tecnología
- Plan regional de Ciencia y Tecnología

3. Obstáculos y restricciones

- Ausencia de investigación a todo nivel
- Baja calidad técnica de la clase política local
- Falta de mentalidad empresarial
- Temor al cambio

A nivel productivo

1. Potencialidades

- Alta población en edad económicamente activa
- Suelos aptos para actividades agropecuarias
- Población con vocación agropecuaria

2. Oportunidades

- Ley 160 Reforma Agraria y Ley 101 General de desarrollo agropecuario y pesquero
- Existencia de una demanda interna y externa

3. Obstáculos y restricciones

- Alto costo y uso indiscriminado de agroquímicos
- Incapacidad de los agentes de cambio para generar cambios socioculturales
- Sistema productivo de subsistencia
- Presencia en otras regiones de cultivos ilícitos que conllevan al facilísimo y que además compiten con otros cultivos

A nivel funcional

1. Potencialidades

- Capacidad intelectual de la población

2. Oportunidades

- Ley 101
- Ley 152 y 388 (Planificación y Ordenamiento Territorial)
- Ley 99 (Medio ambiente)
- Código de los Recursos Naturales

3. Obstáculos y restricciones

- Desconocimiento de la legislación en torno al respecto
- Factores y conflictos socio políticos

A nivel cultural

1 Potencialidades

- Patrimonio histórico y cultural
- Existencia latente de valores culturales

2. Oportunidades

- La constitución nacional (Ley 70, Mincultura, participación ciudadana)

3. Obstáculos y restricciones

- Globalización cultural
- Falta de diálogo generacional
- Falta de actores de cambio
- Falta de liderazgo

A nivel de planificación del desarrollo

1. Potencialidades

- Existencia de información para la planificación
- Aptitud del recurso humano para planificar
- Existencia de una oficina de planeación

2. Oportunidades

- Ley 388 (Ordenamiento territorial).
- Teorías de planificación a futuro y herramientas para la aplicación

3. Obstáculos y restricciones

- Falta de visión de futuro
- Cortoplacismo
- Carencia de personal capacitado
- Deficiente inversión en procesos de planificación
- No existe un banco de proyectos de inversión
- Carencia de procesos concertados para el desarrollo humano y sostenible del municipio

PRIORIDADES PARA LA SOLUCION DE PROBLEMAS

Problema crónico

- Falta de gobernabilidad

Problemas críticos

- Baja productividad de la actividad agropecuaria
- Inseguridad alimentaria
- Economía ficticia a partir de los cultivos ilícitos
- Desequilibrios socioeconómicos generados a partir de los cultivos ilícitos
- Inequidad en la distribución de la riqueza
- Deterioro ambiental

Problema estructural

- Muy baja participación y coordinación de actores para el desarrollo

ESTRATEGIA GENERAL DE DESARROLLO

La estrategia de desarrollo para el municipio de Balboa se enmarca en el concepto de Desarrollo Integral Humano Sostenible, el cual pone especial énfasis en la erradicación de la pobreza, mediante la satisfacción de los requerimientos básicos de la población, principalmente de las zonas rurales y el incremento de la productividad a través del manejo racional y sostenido de los recursos naturales y del medio ambiente, con la participación y compromiso activo de los actores públicos y privados del municipio y de la comunidad en general.

IMAGEN OBJETIVO DEL MUNICIPIO

(POLITICAS DE DESARROLLO)

La estrategia se basa en seis principios fundamentales: Competitividad, funcionalidad, sostenibilidad, habitabilidad, equidad y reciprocidad.

Competitividad en términos de mejorar la productividad agropecuaria, diversificando la producción hacia cultivos de alto rendimiento y rentabilidad que permitan abastecer los mercados internos y generar excedentes para la exportación, además de garantizar la seguridad alimentaria de la población; funcionalidad en términos de permitir la articulación urbano rural, intra municipal y regional; sostenibilidad conducente a garantizar el bienestar de las generaciones futuras bajo un criterio de manejo, protección y conservación adecuados de los recursos naturales y el medio ambiente; habitabilidad en el sentido de propiciar a la población un ambiente que le permita vivir con dignidad; equidad brindando oportunidades de desarrollo a todos los grupos de la población y generar seguridad a los grupos más vulnerables; y reciprocidad propiciando la participación, articulación y concertación de tal forma que los beneficios del desarrollo sean para todos y todos sean gestores del desarrollo.

ESTRATEGIAS SECTORIALES

A nivel administrativo para la gobernabilidad

- Desarrollar institucionalmente la administración municipal buscando darle al municipio la gobernabilidad necesaria para garantizar funcionalidad y equidad.
- Crear y aplicar la normatividad requerida para el desarrollo político administrativo que brinde equidad, participación y representatividad de la comunidad.
- Adelantar procesos de coordinación interinstitucional e intersectorial para optimizar esfuerzos y recursos.
- Establecer mecanismos y procedimientos de gerencia pública para optimizar la gestión fiscal.
- Congelación de nombramientos de profesores municipales

A nivel económico para la competitividad

- Diversificar la producción agropecuaria para garantizar seguridad alimentaria, rentabilidad y generación de empleo, en el marco de un manejo, protección y conservación adecuados de los recursos naturales y el medio ambiente.
- Establecer un programa eficiente y eficaz de investigación, transferencia y adopción de tecnología agropecuaria.
- Dinamizar las formas asociativas existentes y crear, organizar y fortalecer formas asociativas de producción, comercialización y microempresa rural.
- Incrementar la producción y productividad agropecuaria estableciendo un verdadero sistema de apoyo a la producción y comercialización para garantizar mejores ingresos.
- Implementar programas de adecuación de tierras
- Reglamentar el uso, ocupación y aprovechamiento del territorio municipal a través de la aprobación del presente plan por el Concejo municipal.

A nivel social para habitabilidad, equidad y reciprocidad

- Garantizar el desarrollo humano sostenible con principios de liderazgo, participación, equidad de género, reciprocidad, equilibrio y convivencia social.
- Incorporar al proceso de desarrollo municipal el valioso recurso humano, intelectual y organizaciones residentes en otras regiones del país.
- Reestructurar el sistema educativo de acuerdo a las necesidades locales.
- Promover y fortalecer la organización y asociación comunitaria como protagonista activo del desarrollo local.
- Garantizar el bienestar físico, social y mental de la comunidad como base del desarrollo social y económico del municipio.
- Instaurar en la estructura social el concepto de cultura dinámica y funcional a fin de generar arraigo, identidad, prestigio, autorealización y libertad
- Fortalecer los medios de comunicación como base de la integración del municipio con la región y el país.

A nivel ambiental para la sostenibilidad

- Manejar, proteger, conservar y preservar los recursos naturales y el medio ambiente en forma integral, contrarrestando el actual deterioro ambiental en la perspectiva del desarrollo sostenible. La estrategia tiene prioridad en aquellas zonas de mayor significación ambiental y en donde se hace imperativa la acción del Estado para la preservación y protección ambiental con la aplicación de normas para el manejo, control, vigilancia y diseño de programas integrales de desarrollo sostenible.

La estrategia incorpora programas y proyectos relacionados con la protección y preservación ambiental, con el manejo de suelos, vegetación natural y fauna silvestre, con el control ambiental, la prevención de desastres y recuperación ambiental de áreas deterioradas.

PROGRAMAS Y PROYECTOS

I. Para la gobernabilidad

Programa: Modernización y actualización permanente de los procesos y procedimientos administrativos

Proyectos:

- Establecimiento de procesos y procedimientos modernos de administración, construcción y aplicación del manual específico de funciones y requisitos mínimos
- Establecer mecanismos para la articulación y coordinación entre dependencias municipales
- Divulgación permanente de las acciones municipales a través de los medios masivos de comunicación
- Fortalecimiento de las acciones de las oficinas de planeación, desarrollo comunitario, Umata.

Programa: Instauración de un sistema de información, seguimiento y evaluación, que permita el control, eficiencia y eficacia administrativa

Proyectos:

- Implementación del banco de datos y de proyectos
- Diseño de un sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación a la gestión municipal
- Sistematización del archivo municipal

Programa: Mejoramiento y actualización permanente del sistema financiero municipal

Proyectos:

- Establecimiento y difusión de mecanismos para la participación recíproca en la inversión
- Elaboración e implementación con participación y concertación del código de rentas municipales
- Crear incentivos para la inversión privada

Programa: Descentralización y desconcentración de procesos administrativos y servicios de la administración municipal

Proyectos:

- Elaboración de un acuerdo municipal por el cual se establezcan las condiciones para la constitución y conformación de corregimientos y veredas
- Fortalecimiento a todo nivel de corregimientos estratégicos
- Generar procesos de autonomía regional desarrollando el artículo 318 de la constitución nacional

Programa: Apoyo interinstitucional para el desarrollo integral del municipio

Proyectos:

- Establecimiento de espacios formales e informales de diálogo
- Operativización del consejo municipal de planeación

Programa: Capacitación continua a concejales y funcionarios de la administración municipal

Proyectos:

- Capacitación para la generación de cambios de actitud
- Capacitación para el mejoramiento en la gestión de recursos
- Capacitación para la planificación y gestión del desarrollo
- Capacitación permanente en la normatividad competente a los entes territoriales

2. Para la competitividad y sostenibilidad

Programa: Economía campesina

Proyectos:

- Establecimiento de canales de intercambio de productos a nivel intra y extra municipal
- Creación y fortalecimiento de formas asociativas de producción y comercialización
- Asistencia técnica dirigida hacia el proceso productivo y de comercialización
- Titulación y adjudicación de tierras

Programa: Manejo, protección y conservación de los recursos naturales y el medio ambiente

Proyectos:

- Educación para el manejo y prevención de riesgos y desastres
- Adquisición de tierras en zonas frágiles y de nacimientos de agua
- Conservación, manejo y recuperación de suelos
- Formulación, ejecución y fortalecimiento de planes de ordenamiento y manejo de microcuencas
- Fomento para el establecimiento de bosques dendroenergéticos
- Educación ambiental desde la familia
- Análisis físico químico de suelos
- Investigación en agroforestería
- Creación de incentivos a la reforestación protectora – productora
- Implementación de proyectos de energías alternativas
- Campañas de descontaminación y saneamiento del agua de los principales ríos y quebradas del municipio
- Implementación de un programa de manejo concertado de reservas naturales privadas, en el municipio
- Impulso e incentivo (cange ecológico) a la reforestación productora-protectora con frutales tropicales
- Reforestación con especies tolerantes a la sequía en áreas degradadas
- Instalación de viveros familiares transitorios con especies forestales nativas
- Adecuación y fortalecimiento del vivero agroforestal municipal de la Umata
- Implementación y fomento de cultivos forestales multipropósito.
- Inventario de flora y fauna
- Impulso al ecoturismo
- Instalación de un centro comercial, divulgación y fomento al uso del gas
- Instalación de miras lignimétricas en fuentes de agua con grado de importancia, en la región del alto patia.
- Cubrimiento, articulación, operatividad y eficacia con el certificado de incentivo forestal

Programa: Adecuación de tierras

Proyectos:

- Construcción de distritos de riego para mejoramiento de la productividad
- Capacitación en manejo del recurso hídrico
- Exploración de aguas subterráneas
- Explotación de aguas subterráneas para uso domiciliario y de riego

Programa: Apoyo a la producción y comercialización

Proyectos:

- Fomento de crédito para formas asociativas de producción y microempresa rural con equidad de género
- Establecimiento de mecanismos de provisión de insumos agropecuarios de fácil acceso para los productores

- Creación y puesta en marcha de una entidad financiera para el sector agropecuario, en la región del alto patia.
- Fortalecimiento del sistema de transporte

Programa: Ciencia y tecnología

Proyectos:

- Capacitación en nutrición y seguridad alimentaria
- Formulación y ejecución en forma participativa y concertada del programa agropecuario municipal - pam
- Construcción e implementación de un centro agroforestal experimental y de tecnología apropiada
- Asistencia técnica y transferencia de tecnología en actividades agropecuarias de alto rendimiento y productividad
- Capacitación a productores en registros y cuentas de producción
- Investigación y fomento de insumos orgánicos para la producción
- Fomento e impulso de granjas integrales demostrativas y de transferencia tecnológica en diversificación agropecuaria.
- Construcción de una planta de deshidratación y secado de pulpa de frutas, en la region del alto patia.
- Fortalecimiento de la Umata
- Producción y comercialización del café orgánico en el municipio .
- Divulgación y fomento de frutales tropicales y hortalizas.
- Construcción de una planta de transformación de residuos sólidos.
- Impulso a la explotación y manejo sostenible de arena, triturado, rajón y plomo
- Construcción e instalación de ladrilleras con manejo sostenible
- Creación de una escuela de técnicos en agricultura sostenible.

Programa: Generación de valor agregado con equidad

Proyectos:

- Fomento y establecimiento de microempresas rurales (especies menores)
- Establecimientos de centros integrales de acopio y manejo post cosecha en corregimientos estratégicos
- Instalación de un centro comercial de insumos agropecuarios

Para la habitabilidad, equidad y reciprocidad

Programa: Ampliación y mejoramiento de la cobertura y calidad de la educación formal y no formal, la recreación y el deporte

Proyectos:

- Implementación de programas tecnológicos y profesionales en la cabecera municipal
- Promoción y fomento de la educación para la educación
- Recuperación física y dotación de establecimientos educativos
- Implementación de centros de recursos educativos municipales
- Profesionalización y actualización permanente de docentes
- Reestructuración del sistema educativo , formulación y actualización del PEM
- Implementación de programas de educación no formal con énfasis en aspectos empresariales, sistematización, comunicación y medio ambiente.
- Implementación de la Escuela de Padres a nivel de centros educativos
- Implementación de la Escuela de Deportes en la cabecera municipal
- Dotación de material didáctico, equipos, mobiliario e implementos deportivos a las escuelas rurales y colegios
- Implementación del grado cero en las escuelas rurales .
- Implementación de jardines infantiles .
- Ampliación de modalidades académicas, administrativas, comercial, ambiental y social .

- Fortalecimiento de la especialidad agropecuaria mediante la construcción de una granja autosuficiente (Especies menores) de la concentración de Desarrollo Rural
- Adecuación de los centros de educativos para el ingreso de personas con limitaciones físicas
- Instalación, fortalecimiento y dotación de huertas escolares
- Adecuación y dotación de restaurantes escolares en las escuelas rurales y colegios
- Implementación de redes educativas y pedagógicas en las instituciones educativas
- Implementación de Proyectos Ambientales Escolares en las Instituciones Educativas
- Implementación de Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (PROCEDA).
- Mejoramiento y construcción de escenarios deportivos

Programa: Desarrollo, fortalecimiento y difusión cultural

Proyectos:

- Uso creativo del tiempo libre
- Implementación del plan de desarrollo cultural del municipio
- Implementación del archivo cultural histórico
- Fortalecimiento de espacios y medios de difusión cultural
- Instauración de un periódico local
- Mejoramiento de las señales de radio y televisión
- Fortalecimiento de la Casa de la Cultura
- Implementación de la Cátedra de Historia Regional.
- Ampliación de la cobertura de señales de televisión a nivel nacional e internacional.
- Implementación de un canal regional en la región del Alto Patía.
- Mejoramiento del entorno de los sitios de interés cultural y paisajístico

Programa: Mejoramiento del sistema de prestación del servicio de salud

Proyectos:

- Seguridad y protección a grupos vulnerables(mujeres, niños, ancianos)
- Mejoramiento y dotación de establecimientos de salud existentes
- Realización de campañas de prevención en salud
- Desarrollo institucional del sector
- Implementación del plan local de salud
- Construcción y mejoramiento de mataderos municipales
- Construcción de un Centro de Atención a la tercera edad
- Dotación de los promotores de salud de equipos básicos portátiles para primeros auxilios.
- Dotación de un laboratorio móvil
- Actualización del Sisben y ampliación de la cobertura en seguridad social

Programa: Mejoramiento y ampliación de la calidad y cobertura básica de habitabilidad

Proyectos:

- Construcción de vivienda de interés social
- Mejoramiento de las condiciones higiénicas de la vivienda
- Implementaron de centros de abasto de materiales de construcción
- Mejoramiento de los sistemas de abasto existentes (tratamientos de agua)
- Construcción de nuevos acueductos
- Implementaron de sistemas de saneamiento básico
- Capacitación para la construcción de cultura en higiene personal y saneamiento básico

- Formulación y ejecución del plan de manejo de residuos sólidos
- Ampliación y mejoramiento de la cobertura en telefonía rural
- Ampliación y mejoramiento de la cobertura en energía

Programa: Infraestructura para la competitividad

Proyectos:

- Mejoramiento y modernización de la vía principal del municipio
- Mantenimiento rutinario de la malla vial
- Establecimiento de un sistema actualizado de telecomunicaciones en todo el municipio
- Concertación regional para la construcción de un proyecto de generación de energía

Programa: Organización y participación comunitaria

Proyectos:

- Fortalecimiento de los procesos organizativos comunitarios con perspectiva de género para la participación activa en el desarrollo local
- Establecimiento de la escuela de líderes
- Fortalecimiento e integración de las colonias como apoyo a la atención social y el desarrollo local
- Conformación y fortalecimiento de las diferentes formas de participación ciudadana
- Fortalecimiento y capacitación de los grupos asociativos existentes
- Capacitación e implementación de tiendas comunitarias corregimentales
- Adecuación de la oficina de Desarrollo Comunitario
- Implementación de programas de educación no formal a la comunidad
- Implementación de la Escuela de líderes
- Fortalecimiento y capacitación de las organizaciones de Base