

MUNICIPIO DE BALBOA SISTEMA URBANO

El Plan Básico para el sector urbano de Balboa, contempla dos fases claramente definidas: La Formulación y La Implementación. La primera fase comprende tres etapas: El Prediagnóstico, El Diagnóstico y La Prospectiva. La segunda fase se subdivide en dos etapas: La Instrumentación y La Ejecución. Es de aclarar, que el compromiso de este trabajo culmina con la elaboración de este documento y llega hasta la fase de Formulación, pues la fase de Implementación depende exclusivamente de la administración local y de la misma comunidad.

En la etapa de prediagnóstico se recogió la información primaria y secundaria para la iniciación del Plan Básico, posteriormente, en la etapa de Diagnóstico se clasificó y se procesó la información recolectada en la etapa anterior mediante planos y documentación escrita. La Prospectiva, básicamente fue la etapa que culminó la fase de Formulación y consistió en la elaboración de propuestas del plan.

OBJETIVOS

- Por medio de un proceso técnico y concertado con las comunidades se pretende formular una herramienta de trabajo integral, que contextualiza la cabecera dentro de una región con características comunes, con el objeto de diagnosticar y formular estrategias, planes, programas y proyectos acordes con las realidades regionales.
- En lo específico, se busca determinar una visión urbana de Balboa y su relación integral con lo regional; una dimensión de desarrollo que incluya lo ambiental, lo social y lo económico, unos atributos urbanos donde se reconocerá formal y funcionalmente la cabecera, para poder proponer una visión de futuro acertada, concertada y acorde con la región.

PREDIAGNOSTICO

La etapa de Prediagnóstico consistió en la recopilación de la información de carácter primario y secundario mediante visitas al sitio, recorridos por todo el sector urbano y sus alrededores, talleres con la comunidad y documentación (escrita y gráfica) facilitada por Planeación Municipal, IGAC (Instituto Geográfico Agustín Codazzi), C.R.C. (Corporación Regional del Cauca) e INGEOMINAS (Instituto Nacional de Investigaciones Geológico y Minas).

DIAGNÓSTICO

En esta etapa se realizó un estudio muy detallado para clasificar la información recolectada en la etapa de Prediagnóstico y se contemplaron los siguientes aspectos: La visión urbano regional, la dimensión del desarrollo y los atributos urbanos.

LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA

La Cabecera Municipal de Balboa se encuentra localizada al sur del municipio de Balboa y al suroccidente del Departamento del Cauca sobre el flanco oriental de la cordillera occidental, a una altura de 1.600 metros sobre el nivel del mar. Para llegar a esta población desde Popayán, se toma la Vía Panamericana hasta El Estrecho y de allí, la carretera El Estrecho – Balboa. Esta última continua hasta las poblaciones de Argelia y El Plateado, localizados en el flanco occidental de la cordillera occidental.

DIMENSIONES DEL DESARROLLO

DIMENSION AMBIENTAL

Aspecto Físico Biótico

Clima

La cabecera municipal de Balboa presenta un clima templado medio con una temperatura promedio de 19 grados centígrados.

Geología

En el área urbana no son notorios los afloramientos de roca fresca, ya que en general esta zona está cubierta por depósitos coluviales formados por 85 a 90 % de matriz arcillosa de color pardo amarillento, producto de las mismas rocas meteorizadas y de un 10 a 15 % de bloques redondeados y frescos de vulcanitas de color verde oscuro y algunos cantos subangulares de limolitas, chert y roca basáltica. Estos coluvios forman las pendientes intermedias y las rocas in-situ, las pendientes altas al occidente y las bajas al oriente, correspondiendo a los conjuntos volcánico y sedimentario volcánico respectivamente. Además, según Ingeominas, es posible que exista falla geológica relacionada con el cambio litológico.

Fisiografía

La topografía del área de influencia de la cabecera de Balboa es variada, elevada y abrupta, con pendientes mayores de 60% hacia las cabeceras de las quebradas que la rodean, pendientes de 45% hacia la parte media de las laderas y casi plana en el mismo casco urbano.

El drenaje es subparalelo y conforma la subcuenca de la quebrada La Luna que vierte sus aguas al río Patía, el cual en épocas de lluvia se encuentra ocupando su llanura de inundación.

Hidrografía.

Se destacan tres quebradas que bañan el sector urbano, una al norte, otra al centro y la otra al sur. Actualmente están contaminadas porque en ellas vierten sus aguas negras las viviendas. Estos cuerpos de agua posteriormente desembocan en la quebrada La Luna llevando toda la contaminación.

El agua que se precipita e infiltra en esta zona causa los siguientes efectos:

- Aumento de los caudales normales y desbordamientos, como el caso de la quebrada La Luna, ocasionando el arrastre de lodo y de grandes bloques de roca y deslizamientos en las laderas que dan hacia las quebradas, por socavamiento basal.
- Las aguas no permanentes de escorrentía que se divagan indiscriminadamente encuentran sitios de empozamiento que al infiltrarse, lubrican el interior del suelo, disminuyendo su cohesión y aumentando su peso, favoreciendo así los hundimientos y deslizamientos.
- La excesiva infiltración de agua es acelerada por los habitantes, de una manera inconsciente, ya sea debido a la utilización indebida de la tierra o a los tipos y modos de construcciones, como por ejemplo la construcción de la nueva cancha municipal de fútbol, los banqueros en las laderas para hacer viviendas y la circulación no controlada de aguas negras y las que se escapan de las mangueras del acueducto, denotando las deficiencias existentes en el saneamiento básico y en el servicio de acueducto del municipio.
- Carcavamiento de algunos caminos y de sus orillas debido al sobreescorrimento de las aguas.

Cobertura Vegetal

Los cuerpos de cobertura vegetal en los bordes noroccidental y suroriental son predominantes, específicamente en la falda de la montaña, ver Mapa 19: Organización espacial natural. También existe vegetación en el área correspondiente a la Nueva sede del Colegio Vasco Nuñez de Balboa, alrededor del nuevo barrio ubicado sobre la montaña (a la salida para Argelia), a lo largo de la quebrada que baña el sector norte de la cabecera y en el área correspondiente a la antigua cancha de fútbol, sin embargo, se presentan también numerosas zonas erosionadas por causas antrópicas en la salida a Pureto, el polideportivo y el barrio nuevo en construcción.

Otros cuerpos de vegetación que se pueden destacar se encuentran al interior de algunas de las manzanas consolidadas, el Parque Principal y El Parque de la Plaza de Mercado.

Fenómenos Naturales y Antrópicos (Mapa 20)

La cabecera municipal de Balboa está seriamente amenazada por procesos erosivos favorecidos o acelerados, en ocasiones, por los habitantes y algunas de sus actividades, como la construcción de la nueva cancha de fútbol (Polideportivo), los banqueros contra las laderas para hacer ranchos o viviendas y el deficiente manejo de las aguas negras.

Estos procesos erosivos son causados principalmente por la elevada saturación de agua en los suelos. La circulación del agua en el interior de ellos hace disminuir la cohesión y aumentar, correspondientemente, el empuje de la masa de suelo favorable a la gravedad, al aumentar su peso y presión de poros.

La pendiente determina en gran medida las zonas expuestas a amenazas naturales, que estarían favoreciendo los movimientos, hundimientos y agrietamientos que se están presentando en el terreno y, además, estaría la roca in situ subyacente.

Actualmente existen tres problemas erosivos de movimientos en masa que amenazan el área urbana de Balboa. Estos son:

- Reactivación de hundimientos y desprendimientos en la cabecera de la quebrada La Luna cuyo material desplazado amenaza al acueducto y, eventualmente, parte de la cabecera.
- Movimiento en masa en el barrio Los Comuneros, acelerado por el agua que se infiltra sobre la explanación de la nueva cancha municipal de fútbol, localizada pendiente arriba sobre dicho barrio, que afecta y amenaza con destruir las edificaciones situadas en él.
- Reactivación de agrietamientos y hundimientos en el sector suroccidental del pueblo, afectando los cultivos y viviendas vecinas. Esto se ve agravado por la presencia de afloramientos de agua que causan deslizamientos. Eventualmente habría amenaza por estos eventos que afectarían algunas viviendas localizadas en las orillas del caño vía que bajaría ese material.

Otras zonas de alto riesgo por contaminación de agua, corresponden a las áreas aledañas a los colectores de aguas lluvias y negras. Algunas de las viviendas llegan al borde de estos desagües y los habitantes han empezado a sentir molestias por inundaciones de sus casas.

El matadero se ha convertido en un espacio perjudicial para los habitantes de Balboa debido a las deficientes condiciones higiénicas, ya que contamina el aire y ha empezado a generar problemas higiénicos y de salubridad.

DIMENSION SOCIAL

Demografía

Balboa registró una población de 3.778 habitantes en el año 1993, con una proyección al año 1997 de 4.732 habitantes y al año 2000 de 5.545 habitantes. La proyección al año 2010 será de 7.208 habitantes que equivale a un 30.35% promedio de incremento. El número de viviendas para el año 1997 es de 946. Si se hace una relación del número de habitantes y viviendas a este año, da un promedio aproximado de 5 personas por vivienda; lo que indica que no hay un grado marcado de hacinamiento de la población como fue señalado por los habitantes de Balboa en los talleres comunitarios.

Educación

La educación en Balboa es buena en cuanto a la cobertura, pero es aceptable en calidad, pues presenta una serie de inconvenientes en diferentes aspectos: falta de un óptimo mobiliario, material didáctico, infraestructura física, cultural, capacitación oportuna y adecuada al docente, etc.

En el aspecto cultural, el casco urbano carece de una buena biblioteca pública y centros de consulta y en especial una Casa de la Cultura con infraestructura propia, que permita recuperar los valores étnicos, culturales, ancestrales e intelectuales de la comunidad de Balboa.

El total de escuelas y de alumnos matriculados para el año 1997 es de 4 establecimientos educativos y 1.357 estudiantes respectivamente, distribuidos de la siguiente manera:

Educación Preescolar:	104 estudiantes y 1 establecimiento.
Educación Primaria:	812 estudiantes y 2 establecimientos.
Educación Secundaria:	369 estudiantes y 1 establecimiento.
Media Vocacional:	72 estudiantes.

Salud

El casco urbano cuenta con un hospital, un centro de salud que no funciona, un consultorio médico, dos consultorios odontológicos privados, un laboratorio clínico y ocho droguerías.

Deporte

Actualmente, se encuentran en funcionamiento los siguientes establecimientos deportivos: 1 coliseo, 5 canchas de baloncesto y 2 de fútbol. Es importante resaltar que el actual polideportivo se encuentra en una zona de riesgo por deslizamiento de tierra y que también faltan más escenarios deportivos y culturales.

Vivienda

En la zona urbana las características de la vivienda son más favorables que en el área rural, sin embargo es notoria la falta de una normatividad de construcción, sobre todo para las áreas de expansión urbana de la vivienda de interés social; un claro ejemplo de esto, es el nuevo barrio que se está construyendo a la salida de Balboa (vía a Argelia), en donde se explanó la montaña para su ejecución.

La mayoría de las viviendas son de un piso y algunas de dos, los muros generalmente son en ladrillo mas repello, la cubierta en teja de barro y los pisos en cemento; sin embargo, hay viviendas muy precarias ubicadas al sur del casco urbano y en la vía que da hacia la cancha de fútbol antigua, la mayoría de estas viviendas tienen muros en adobe, cubiertas en zinc, asbesto cemento y pisos en tierra.

DIMENSION ECONOMICA

La base de la economía del casco urbano es la prestación de servicios y el comercio incipiente. La mayor parte de la población de Balboa se dedica al comercio terciario: tiendas, restaurantes, bares, tabernas y

billares, droguerías, almacenes, panaderías, ventas ambulantes, residencias, etc., a la prestación de servicios en el campo de la educación, la administración pública y la salud ya la transformación de la materia prima como son los talleres de mecánica y al transporte informal de camperos y camionetas.

La mayor parte de la población económicamente activa se caracteriza por una mano de obra no especializada, lo que hace que el ingreso económico sea bajo, además son notables las altas cifras de desempleo.

ATRIBUTOS URBANOS

Usos del Suelo (Mapa 21)

El uso predominante del suelo es la vivienda, sin embargo, el área comercial y de servicios ocupa un espacio importante. Posteriormente, le siguen en proporción, el uso institucional y en menor escala el recreativo. El espacio público es muy reducido, al igual que otros usos urbanos como el matadero.

Para el desarrollo de este tema se realizaron una serie de recorridos por todo el sector, identificando y actualizando los usos del suelo presentes y el resultado que arrojó el Plano de Usos del Suelo indica que Balboa tiene actualmente una vocación comercial muy marcada, de la cual depende la mayor parte de su economía.

Equipamiento Urbano (Mapa 22)

Los espacios públicos (plazas y parques) son muy escasos, solo hay 2 parques significativos, el Parque central y el parque posterior a la Plaza de Mercado.

Dentro de los edificios institucionales están El Hospital, La Alcaldía, La UMATA, La Policía, Telecom, La Caja Agraria, los colegios Vasco Núñez de Balboa y la escuela de señoritas (los más representativos) Cementerios (2), Iglesias (1 católica y 3 evangélicas), La Registraduría, La Cruz Roja, Cedelca, El Comité de Cafeteros, La C.R.C. En síntesis, el sector institucional tiene una cobertura aceptable, acorde con el tamaño de la cabecera, pero le hace falta una buena biblioteca pública y colocar de nuevo en funcionamiento la Casa de La Cultura.

El sector comercial y de servicios está compuesto básicamente por la plaza de mercado, almacenes agropecuarios, de ropa, misceláneas, talleres de mecánica, restaurantes, bares, discotecas y tabernas, etc.

Infraestructura de Servicios Públicos

En la cabecera municipal existe en términos generales un buen cubrimiento de casi todos los servicios públicos. De las 946 viviendas existentes en el año 1.997, 769 tenían servicio de energía, 470 acueducto, 637 alcantarillado y 640 líneas telefónicas, sin embargo hay evidencias de que la cobertura ha mejorado en el presente año.

Energía

Sólo carece del servicio de energía el barrio que se encuentra en construcción, ubicado a la salida vía a Argelia. El resto del casco urbano tiene cobertura. El servicio de alumbrado público es regular, especialmente en la vía que va al hospital.

Acueducto y Alcantarillado

El servicio de acueducto es aceptable. Casi todo el sector urbano recibe el servicio del Acueducto Municipal, a excepción de La Casa Cural, la Escuela de Señoritas y los barrios Comuneros y Villa del Sol, que lo reciben de otras fuentes diferentes.

El servicio de alcantarillado es caduco y es necesario implementar nuevas redes. En la actualidad, hay varios barrios que arrojan basuras y desechos sólidos a las quebradas sin ningún control. Estas quebradas funcionan

como colectores de aguas lluvias y negras y son generalmente una prolongación de los solares de las viviendas; por lo tanto, no hay una disposición adecuada de este servicio. Finalmente, todos estos desechos son arrojados a la Quebrada La Luna.

Basuras

El sistema de recolección de basuras funciona dos veces por semana, sin embargo, no existe una disposición final adecuada de las basuras y de los desechos sólidos, algunos de estos, son arrojados a campo abierto o en las quebradas contaminando el medio ambiente y destruyendo las microcuencas. Existe un relleno sanitario a 8 Kms aproximadamente vía a El Estrecho.

Teléfono

El servicio de teléfono se puede considerar como bueno, porque la mayor parte del tiempo funciona. Además, existe el servicio de Telecom con la oficina principal en el centro del casco urbano, cerca del Parque Central. Hay otros servicios complementarios como fax, radioteléfono y televisión por cable.

MORFOLOGIA URBANA (Mapa 23)

La cabecera municipal tiene una forma compacta con algunas zonas aledañas no consolidadas que corresponden al sector norte, mas exactamente en la vía que va hacia Argelia y en las cercanías de la antigua cancha de fútbol.

Plazas y Parques

Los principales espacios públicos que articulan el área urbana son:

El Parque Principal, que se encuentra rodeado por edificaciones comerciales y de servicios y por algunos edificios institucionales como La Iglesia, La Alcaldía, La UMATA y El Comité de Cafeteros. Es un espacio de gran vivencia dentro de la comunidad. Es un lugar de encuentro y de referencia, un lugar de gran actividad comercial y social.

El parque posterior a la Plaza de Mercado, es un espacio público pequeño, rodeado de arquitectura comercial y de servicios.

La Plaza de Mercado juega un papel importante dentro de la cabecera municipal, porque además de brindar un servicio, genera espacios exteriores que funcionan como plazas y se confunden con las calles que la rodean. Este sitio se vive intensamente, especialmente en los días de mercado.

Calles

El principal eje de actividad y elemento organizador del área urbana, es la vía que viene desde El Estrecho, pasa por los dos parques y se dirige hacia Pureto. Visualmente es interrumpida por el atrio de La Iglesia, presenta un intenso desarrollo comercial que culmina en la plaza de mercado. Es un eje de carácter lúdico y funcional.

Otro eje de actividad importante es la vía que se dirige hacia el complejo educativo Vasco Núñez de Balboa y el hospital, a diferencia del anterior, este es meramente un eje funcional.

Nodos

Los lugares más concurridos en el casco urbano y que sirven como referencia para sus habitantes y moradores son: El Parque Central, La Plaza de Mercado, el Mirador y “La Esquina del Viajero”, que coincide exactamente en el cruce de los dos ejes de actividad anteriormente mencionados.

Hitos

Se identificaron como formas espaciales de significación urbana y monumentos referenciales los siguientes elementos: El Colegio Vasco Núñez de Balboa, la escuela de señoritas, La Iglesia, la Estatua de la Virgen, El Mirador, La Plaza de Mercado, El Coliseo, El Parque Principal, La Caja Agraria y La Alcaldía.

Bordes o Barreras

Están marcados claramente las siguientes bordes: Al noroccidente, las estribaciones de la montaña que se presentan como un cordón longitudinal de alta pendiente, al suroriente, un fuerte talud en descenso al Valle del Patía.

PROSPECTIVA

ZONIFICACION PROPUESTA (Mapa 24)

- El área consolidada es básicamente todo el casco urbano, a excepción de ciertas manzanas que contienen algunos lotes vacíos y se presentan de una manera muy puntual, por lo tanto, es necesario consolidarlas, garantizando la correcta y adecuada prestación de los servicios públicos domiciliarios.
- Dentro de las áreas en proceso de expansión, se ha identificado el barrio que INURBE está construyendo en la salida a Argelia (sobre la montaña). Es necesario crear una normatividad clara y estricta para todo tipo de edificación, y en especial para las viviendas de interés social, sobre las áreas que se deben destinar para la construcción. Las áreas de expansión urbana identificadas deberán proveerse de los servicios públicos domiciliarios requeridos.
- Desalojar las viviendas que están altamente agrietadas en el barrio Comuneros y otras que están ubicadas en zonas críticas y reubicarlas en el área de expansión urbana.
- Reforestar las zonas en los alrededores de los sitios que presentan problemas de movimientos de masa con el fin de amarrar el suelo; esto debe realizarse con variedades propias para la zona recomendadas por Torres (1986).
- Definir como área de protección la zona de reforestación planteada en el actual barrio Comuneros, para controlar los deslizamientos de tierra.
- Se debe limitar el crecimiento de Balboa en el sector nororiental (salida hacia Argelia) mediante una normatividad específica sobre el costo del terreno. Labor que le compete a Planeación Municipal. Además, esta área se define como área suburbana.
- Se determinan como áreas de conservación y protección las inmediatas a los cuerpos de agua existentes, las zonas verdes y los bordes y barreras identificados en el mapa de zonificación propuesta, de igual forma una reforestación en sus alrededores, de acuerdo con la normatividad ambiental existente. Es indispensable que para estas zonas se formulen y ejecuten planes de manejo.
- Se define como área de expansión urbana el sector suroccidental de la cabecera. El área correspondiente a la vivienda de interés social será la comprendida entre la vía a Pureto, la vía que se dirige al cementerio evangélico y la vía de borde al talud.
- El área suburbana deberá tener una reglamentación diferente y corresponderá a esta zona, la delimitada en el Plano de Zonificación Propuesta como perímetro urbano propuesto.

USOS DEL SUELO PROPUESTO (Mapa 25)

- Consolidar como área de Uso Múltiple (comercio y servicios afines con la vivienda) el área comercial actual, a excepción de las construcciones ubicadas sobre el Parque Principal y la Plaza de Mercado.
- Ubicar sobre el Parque Principal y en las áreas aledañas a la Plaza de Mercado los establecimientos comerciales que no sean compatibles con la vivienda, por ejemplo: Discotecas, bares y tabernas, etc.
- Creación de espacios culturales y de recreación pasiva, para incentivar las tradiciones culturales y costumbres de los habitantes.
- Definir como área pública urbana y de parqueo para la zona de expansión propuesta, la correspondiente al área ubicada sobre la vía Balboa - Pureto.
- Se deben agrupar los edificios institucionales administrativos en la manzana donde se encuentra la actual Casa Municipal, pues en la actualidad se encuentran muy dispersos.
- Utilizar el área de reforestación propuesta en el actual barrio Comuneros con fines recreativos, generando una zona de juegos infantiles. Además, proponer una ciclovía que empiece exactamente en este sitio y bordeé la cancha de fútbol del Polideportivo.
- Reubicación del Matadero en una zona distante del área residencial. Se propone un sitio en la vía que se dirige hacia el Colegio agrícola.
- Desmotivar la construcción en las zonas definidas como áreas de reserva y protección ambiental.

PLAN VIAL E INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS PROPUESTO (Mapas 26 y 27)

- Pavimentar las vías faltantes y adecuar las existentes. Continuar las vías existentes hacia las áreas de expansión, para tener una continuidad de la malla vial.
- Colocar adoquín a los pasos peatonales propuestos, tanto en el área de expansión, como en el área de consolidación y readecuar los existentes, con graderías en piedra y ambientación a lo largo de su eje.
- En el área de expansión urbana, adecuar vías peatonales y vías vehiculares alternas, debido a que la topografía es muy abrupta.
- Prolongar la vía sobre la cual está ubicado el Colegio Vasco Núñez de Balboa (sede antigua) hacia el sector nororiental por medio de una vía vehicular y generar así un recorrido peatonal hacia el Hospital.
- Por las deficiencias identificadas en la infraestructura de servicios, debe realizarse a corto plazo el proyecto y la ejecución de un sistema integral de alcantarillado independiente (aguas negras de aguas lluvias), con algún tratamiento u obra de mitigación antes de su vertimiento final, además, además de una reforestación de las áreas aledañas. En este sentido el municipio deberá destinar los recursos necesarios para contratar los estudios y ejecuciones pertinentes, y dar cumplimiento a los requerimientos exigidos por las autoridades ambientales.
- El sistema de acueducto debe ser revisado en su estado físico y cobertura y tomar las medidas necesarias si son requeridas. El municipio deberá destinar los recursos necesarios para la contratación de los estudios y ejecuciones respectivas.
- Se requiere también un sistema integral de saneamiento básico para el control y tratamiento de las basuras, que incluyan, además de los sitios técnicos necesarios y de los sistemas de recolección, programas de reciclaje y educación ambiental. Esto implica igualmente la contratación de los estudios y ejecuciones correspondientes.

