

1 ANÁLISIS POR SUBSISTEMAS

1.1 SUBSISTEMA POLÍTICO ADMINISTRATIVO

Uno de los principales problemas que se presenta en el municipio y que afecta su gestión a nivel nacional y regional es la falta de planificación en los diferentes procesos administrativos.

Al interior de la Administración Municipal existe baja capacidad administrativa y financiera, lo que se manifiesta en la poca inversión que se ha desarrollado dentro del municipio.

Algunas de las situaciones más frecuentes son:

- Conflictos limítrofes. Se presentan algunos casos de conflicto de límites intercorregimentales, interveredales y, aún, intermunicipales, entre ellos tenemos con el municipio de Suárez en los corregimientos de Timba y Porvenir; en el corregimiento de San Ignacio, con el municipio de Santander de Quilichao; y más que por la definición de límites se presentan conflictos por sentido de pertenencia, existen algunas veredas que por estar identificadas culturalmente, o por el desarrollo de sus actividades desean pertenecer a otro corregimiento, tal como se presenta en La Selva que quiere pertenecer al corregimiento El Porvenir y las veredas La María y San Marcos que desean pertenecer a la cabecera municipal, límite en el sector nororiental de El Ceral con el corregimiento El Porvenir; esto según lo manifestado en los Talleres de Cartografía Social realizados en el municipio durante la etapa de diagnóstico.
- Bajos niveles de recaudo. La población difícilmente paga impuesto por industria y comercio e impuesto predial, lo cual limita el ingreso por recursos propios; no existen los mecanismos, por parte de la administración municipal, que incentiven a la población a cumplir con esta obligación.
- Funcionarios públicos. Al interior de la administración municipal los funcionarios presentan bajos niveles de capacitación, en algunas dependencias se carece de idoneidad para el desempeño de sus funciones. Según lo manifestado en los Talleres de Cartografía Social realizados en la etapa de diagnóstico, falta presencia de la UMATA en algunos sectores del municipio, situación que incide sobre los pequeños productores.

- Recursos financieros. El municipio tiene gran dependencia de las transferencias del Estado (aproximadamente del 97%), los ingresos por recursos propios son mínimos, además no se cuenta con una base predial actualizada y real para el cobro de los impuestos o el incremento de los mismos.
Su déficit fiscal es uno de los factores que incide para el aumento de la deuda pública externa del municipio.

1.2 SUBSISTEMA BIOFÍSICO (LA DIMENSIÓN AMBIENTAL)

1.2.1 EL RECURSO HÍDRICO

El municipio de Buenos Aires cuenta con abundantes fuentes de agua, representada en ríos y gran cantidad de quebradas, aunque se ven afectados por la contaminación por aguas residuales, minería y residuos industriales.

Contaminación por aguas residuales. Los ríos y quebradas que se encuentran en la región, se ven gravemente afectados por el vertimiento de las aguas residuales provenientes de los asentamientos humanos que se hallan en cercanías de éstos, así como también la contaminación se da por las aguas producto del beneficio del café. No existen programas de disposición y manejo de residuos sólidos, ni sistemas de eliminación de excretas y aguas residuales.

Contaminación por extracción de carbón y minerales. La actividad minera se tiene como un factor de contaminación de las fuentes hídricas. En el municipio hay explotaciones de carbón y bauxita en los corregimientos de Paloblanco, Timba, San Ignacio, ocasionado un grave problema por aguas de residuo de ésta actividad.

Contaminación por rayanderías¹. En el municipio de Buenos Aires existen 10 rayanderías para la extracción de almidón de yuca, las cuales producen contaminación al ser vertidas a ríos y quebradas sin que se les efectúe un tratamiento previo a su vertimiento.

Agua para consumo doméstico. Uno de los principales problemas que se presenta en el municipio es que el agua para consumo doméstico no es potable, pese a que en algunas comunidades existen acueductos organizados. Esta es una situación que aqueja a la población. En la cabecera municipal aunque el acueducto cuenta con planta de tratamiento, el agua no es apta para consumo humano. Entre las veredas que poseen acueducto y no cuentan con planta de tratamiento de agua potable están: Chambimbe, La Balsa, Timba, Honduras, Munchique, Guabayal, Paloblanco, Cascajero, San Francisco, Mazamorrero, El Ceral, San Ignacio, Santa Catalina, El Llanito y San Miguel.

¹ Información del Plan de Desarrollo Municipal. 1999-2002

1.2.2 EL RECURSO SUELO

Los suelos de Buenos Aires químicamente presentan problemas, ya que son altamente ácidos, haciendo que éstos sean infértiles, requiriendo la aplicación de abonos para conseguir una explotación adecuada. A continuación se mencionan algunos de los problemas más representativos en el municipio y que afectan este recurso.

1.2.2.1 LA EROSIÓN

En el municipio de Buenos Aires se presentan diversos grados de erosión, distribuidos en todo el territorio, se da erosión severa en el sur y occidente del corregimiento de Paloblanco, San Ignacio y algunos sectores de Timba y El Porvenir; la erosión moderada en Naya, El Porvenir, San Ignacio, La Balsa, Paloblanco, en Timba es causada por la acción antrópica. El Ceral se encuentra en una zona en donde se presenta erosión de moderada a severa. La parte plana principalmente no se ve afectada por erosión.

En la Tabla No.95 se observa que la cuenca menos afectada por los procesos erosivos es la del río Cauca, la cual tiene un 72% de la superficie erodada, y la cuenca del río Ovejas presenta la mayor área afectada por erosión (28.88 Km²), lo que representa el 95% del área total.

TABLA No. 95: Erosión por Cuencas

CUENCA	SUPERFICIE Km ²	GRADO DE EROSIÓN (KM ²)					SUPERFICIE ERODADA (Km ²)	%
		SIN	SEVERA	MODERADA- SEVERA	MODERADA	LIGERA		
Cauca	71,96	19,83	14,78	--	37,35	--	52,13	72
Ovejas	30,40	1,50	23,29	--	5,59	--	28,88	95
Teta	146,26	32,59	40,34		73,14	0,18	113,66	77
Timba	157,45	13,94*	13,38	13,43	116,68	--	143,49	91
TOTAL	406,07	67,87	91,79	13,43	232,76	0,18	338,16	83

* Incluye área sin información

El corregimiento de El Ceral, tiene la totalidad del área afectada por la erosión en diversos grados. El corregimiento menos afectado es La Balsa, con 30.29 Km², lo que corresponde al 47.98% del área total (Ver tabla No.96).

TABLA No. 96: Erosión por Corregimientos

CORREGIMIENTO	SUPERFICIE Km ²	GRADO DE EROSIÓN (KM ²)					SUPERFICIE ERODADA	%
		SIN	SEVERA	MODERADA- SEVERA	MODERADA	LIGERA		
Cabecera Municipal	0,436	--	--	--	--	--	--	0
La Balsa	63,13	32,834	0,476	--	29,634	0,18	30,296	48
Timba	43,43	8,0	11,1	--	24,285	--	35,385	81
El Ceral	21,53	--	0,175	7,79	13,567	--	21,532	100
Paloblanco	75,48	13,037	36,854	--	25,587	--	62,441	83
Honduras	9,15	1,359	3,106	--	4,688	--	7,795	85
San Ignacio	83,88	2,904	35,281	--	45,946	--	80,975	97
El Porvenir	45,2	0,339	4,758	5,618	34,483	--	44,859	99
Naya	63,829	9,39*	--	0,029	54,40	--	54,429	85
TOTAL	406,07	67,87	91,79	13,43	232,32	0,18	337,73	83

* Área sin información

En conclusión los procesos erosivos son provocados por el manejo inadecuado que se da a los suelos y la tala de bosques.

1.2.2.2 LA CAPACIDAD AGROLÓGICA DE LOS SUELOS

Algunos sectores presentan limitantes para uso y manejo de la agricultura como: irregularidad del relieve, pendientes variables, baja fertilidad y saturaciones altas de aluminio en algunos de los suelos.

Otros sectores de suelos son pobres a imperfectamente drenados, presentan pésimas características de relieve y defectuosas condiciones físicas. Se puede concluir que en general, la problemática que presentan los suelos del municipio es:

- Baja productividad del suelo
- Suelos ácidos
- Profundidad efectiva superficial
- Saturaciones altas de aluminio
- Suelos pobres a imperfectamente drenados (algunos sectores)
- Susceptibilidad a la erosión
- Presencia de roca en el suelo
- Irregularidades en el relieve
- Pendientes variables

1.2.3 EL RECURSO BOSQUE Y LA COBERTURA VEGETAL

En la Foto siguiente, se aprecia el mal uso del suelo con prácticas inadecuadas.



FOTO No. 42 Tala de bosques en la vereda El Carmen. Corregimiento de El Ceral. Municipio de Buenos Aires.

En el municipio la cobertura vegetal se ha visto afectada por los diversos factores de presión sobre el medio natural fundamentalmente acciones antrópicas que han extinguido prácticamente el bosque natural, el cual ha quedado reducido a unos 46,34 Km², que equivale a un 11,4% del área total del municipio, existe un pequeño sector de bosque plantado que ocupa 23,93 Km².

Se puede resumir la problemática en:

- Escasa cobertura de bosque natural
- Agricultura con prácticas de manejo inadecuado
- Quemadas y tala de bosque

TABLA No. 97: Algunas Especies en Vía de Extinción

ESPECIES EN VIA DE EXTINCIÓN			
Mano de oso	Urapán	Chirimoya	Guasco
Manteco	Chiclo	Árbol de la cruz	Achiote
Árbol del pan	Písamo	Sillero	Caña agria
Quendy	Canelo	Iraca	Palma china
Limón común	Cedro	Pichanga	Choata
Aguatillo	Carrucho	Calamanta	Palma real
Coroso	Guayacán	Yarumo	Chalquín
Comino	Drago	Tachuelo	Ceiba
Caímo de monte	Pomoroso	Chiminanga	Mortiño blanco y negro
Chanal	Mamoncillo	Caña fístulo	Cascarillo
Balso	Madroño	Tamarindo	Arrayán
Jigua Negro	Platanillo	Laurel	Ajo
Toronja	Guayaba agria	Garrocho	Sauce
Jigua amarillo	Pino silvestre	Cadillo	Piñuela
Naranja agria	Chirimoyo	Palo bobo	Chambimbe
Jigua blanco	Roble	Caillón	Guamo
Higuerón	Guayaba de hueso	Algarrobo	Coral
Jigua ediondo	Casco de buey	Caspe	Congolito
Bacao	Aliso		

Fuente: UMATA-Municipio de Buenos Aires

1.2.3.1 CONFLICTOS POR USO DEL SUELO

El grado de conflicto de uso del suelo se define como la magnitud de la diferencia existente entre las exigencias de la cobertura vegetal actual y las ofertas de uso potencial del suelo.

En el diagnóstico situacional elaborado en el E.O.T. de, Municipio de Buenos Aires se hizo un análisis comparativo de los usos actuales y potenciales del suelo en el territorio municipal, para lo cual se generó un mapa de uso potencial del suelo con este único propósito, lo que permitió generar y espacializar los conflictos de usos del suelo (Ver Figura No. 85) clasificándolos en **subuso** cuando la actividad actual o cobertura vegetal desarrollada en el municipio presentó una exigencia menor que las condiciones de oferta ambiental; **sobreuso** cuando la actividad actual o cobertura vegetal desarrollada presentó exigencias mayores que las condiciones de oferta ambiental.

El **sobreuso** se clasificó en bajo, medio, alto y muy alto dependiendo del grado de impacto sobre el suelo; el equilibrio de uso el cual nos constituye un conflicto se presentó cuando la actividad actual o cobertura vegetal en el suelo presentó una exigencia igual a las condiciones de oferta ambiental del territorio municipal, es importante mencionar que ante el déficit de áreas forestales, se considera que los bosques están en equilibrio con cualquier uso potencial dentro del municipio.

FIGURA N° 85. Mapa Temático de los Conflictos de Usos del Suelo

De acuerdo a lo anterior y según se observa en el mapa temático de Conflictos de Usos del Suelo de la figura No. 85 para el Municipio de Buenos Aires se encontró 195,65 Km² en equilibrio lo que corresponde al 48% de la superficie total del municipio; 167,69 Km² en conflicto lo que equivale al 41,30% del área total y 42,27 Km² sin información, o sea el 10,7% de la superficie total del municipio.

En el análisis de la Cartografía Temática de uso actual y uso potencial del suelo, se observa que las áreas de equilibrio corresponden a las zonas forestales de protección – conservación, existentes dentro del corredor biológico PNN-Munchique, PNN-Farallones de Cali, así como también de los relictos de bosques naturales de los corregimientos de Paloblanco y San Ignacio y de los bosques plantados de El Porvenir y La Balsa; una gran extensión de rastrojos bajos en los corregimientos de San Ignacio, Paloblanco y La Balsa, lo que da un gran total de 195,65 Km² en equilibrio.

El **sobreuso muy alto** se presenta en un área de 10,56 Km² y corresponde a zonas con cultivos permanentes, semipermanentes dentro del corredor biológico así como de las áreas de explotación minera en zonas de recuperación ambiental en el corregimiento de Timba y pequeñas partes ocupadas con pasto natural en sectores de bosque plantado del corregimiento de El Porvenir.

El **sobreuso alto** que ocupa solo 1,70 km² del municipio se debe a los bosques plantados dentro del corredor biológico en el Naya y por áreas de cultivos permanentes y semipermanentes en zonas de recuperación ambiental en El Porvenir.

El **sobreuso medio** se presenta en una gran extensión de 147,61 Km² y es debido a que zonas de recuperación ambiental se encuentran ocupadas con pasto natural y cultivos permanentes y semipermanentes mayormente en los corregimientos de La Balsa, Timba, El Porvenir y El Ceral y en menor extensión en San Ignacio.

El **subuso** se encuentra solamente en 7,82 Km² y corresponde a áreas ocupadas con pasto natural cuando deberían tener instalados cultivos limpios y semilimpios. Estas zonas se localizan en La Balsa, San Ignacio y Paloblanco más que todo en los depósitos aluviales de los ríos.

1.2.4 LAS AMENAZAS NATURALES

En el municipio se presentan fenómenos y manifestaciones de origen geodinámico externo, amenazas por inundación, inestabilidad de suelos, procesos de desertificación natural e incendios forestales.

Los municipios que más gravemente afectados se encuentran por estos fenómenos son: La Balsa, Honduras, Timba, El Porvenir, El Ceral y la Cabecera Municipal.

1.2.5 FAUNA

Las especies faunísticas se encuentra casi extintas, debido a la cacería indiscriminada a que han sido sometidas y a la destrucción de sus hábitats naturales.

A continuación se mencionan las especies que están en vías de extinción.

TABLA No. 98: Especies faunísticas en vías de extinción

ESPECIES EN VIAS DE EXTINCIÓN					
MAMÍFEROS	PEZ	AVES		REPTIL	ROEDOR
Chucha de agua	Zabaleta	Mochonga	Cancuan		
Guatín	Curruata	Hupona	Gallineta		
Tatabro	Picuda	Curufu	Guacamayo		
Venado	Dorada	Perdis	Colibrí		
Conejo	Getudo	Pájaro pollo	Pericos	Camaleón	Guagua
Mico	Roño	Turpial	Loros	Iguana	Guatín
Chucha	Huilo	Aguila	Gorrión	Concuban	Ardilla
Guambe	Micurito	Gavilán	Chamón	Serpientes	Nutria
Puerco espín	Negro	Garrapatero	Barranquero	Oso hormiguero	
Armadillo	Baloso	Cuervo	Pava		
Cusa cusa	Currunta	Goliá	Mirla negra		
	Mocho	Pospos	Asoma		
	Rayada	Guacharaca	Chicao		
	Bagre	Buho	Azulejo		
	Barbudo	Naguiblanca	Barranquillero		
	Zabalo				
	Sardina				

Fuente: UMATA-Municipio de Buenos Aires

1.3 SUBSISTEMA ECONÓMICO

De acuerdo con el análisis de los Cuadros de Fortalezas y Debilidades (Ver Anexos), trabajados por corregimientos en los talleres de Participación Social, se han detectado las siguientes situaciones que desde lo económico modifican el territorio o determinan su funcionamiento.

Lo que se quiere dejar manifiesto es que existen unas prácticas económicas, que por sus características tecnológicas y culturales determinan el entorno. Por eso no hablamos sólo de problemas sino de “situaciones” en las cuales se pueden incluir aspectos positivos del aprovechamiento económico de los recursos en el municipio. Este análisis se hace con base en cuatro áreas temáticas como son: Sector Agropecuario, Minería, Industria y/o Microempresas y Turismo.

TABLA No. 99: Problemática Económica

ÁREAS DE ANÁLISIS	SITUACIONES AMBIENTALES GENERADAS EN EL MUNICIPIO
Sector Agropecuario	En todos los corregimientos se ha encontrado una fuerte vocación en frutales, que al parecer desde el punto de vista biofísico, permiten tener cierta productividad. Por la falta de asistencia técnica y comercialización adecuada son un gran limitante para el desarrollo de un renglón de la economía agrícola con gran potencialidad. Sin duda, los proyectos de economía solidaria para pequeños productores, auspiciado por CARVAJAL, ASPROME y CAMELLO's son una buena iniciativa para avanzar en el fortalecimiento de este sector. Desde el punto de vista ambiental la agricultura se ha visto enfrentada a suelos pobres orgánicamente y a condiciones climáticas que no favorecen la diversificación productiva desde el punto de vista comercial, pero si deja espacio para trabajar en el desarrollo de economías familiares de subsistencia.
Minería	Es la actividad económica representativa del municipio, por la vocación aurífera de su gente, pero su explotación es artesanal y está generando grandes problemas de contaminación en las quebradas aledañas a los centros de explotación. Otro efecto que genera esta actividad económica es la deforestación y erosión de las cuencas, dado el uso que se hace de los bosques y el deterioro de las cuencas con las técnicas de explotación con retroexcavadora y masamorreo, además de la explotación de bauxita en El Porvenir.
Industria y/o Microempresas	La presencia de rayanderías en la Cabecera Municipal, El Porvenir, Honduras, San Ignacio y las Delicias, con unas prácticas de manejo de los desechos inadecuados vienen grandes problemas de contaminación de las aguas. Además el cultivo "limpio" de la yuca, por sus prácticas de manejo en la cosecha generan grandes problemas de erosión que afectan los cuerpos de agua. De igual forma la presencia de ladrilleras y trapiches en la Cabecera Municipal, El Ceral, El Porvenir, Timba y San Ignacio también generan presiones significativas sobre el suelo y los cuerpos de agua por efecto de la disposición final de desechos.
Turismo	Desde el punto de vista de belleza escénica, este municipio tiene un gran potencial turístico que es conveniente inventariar al detalle, pero las condiciones de orden público limitan su acceso y posibilidad de desarrollo comercial. En los Anexos, el lector podrá ver una descripción de fortalezas y debilidades por corregimiento de acuerdo a los resultados de los Talleres de Participación Social.

1.4 SUBSISTEMA ESPACIO – FUNCIONAL

1.4.1 ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA DEL SISTEMA ESPACIO FUNCIONAL DEL MUNICIPIO DE BUENOS AIRES

En el diagnóstico Físico Espacial o Espacio Funcional del Municipio de Buenos Aires se ha encontrado lo siguiente:

- La alta susceptibilidad por amenazas naturales de la población rural, el 50,49% está localizada en zona de alta amenaza por movimientos en masa, correspondiente a los Corregimientos de Honduras, San Ignacio y Paloblanco.

- La baja calidad de vida, reflejada en viviendas sin servicios públicos, construidas con materiales inestables, sin accesibilidad vial, con servicios sociales y/o equipamiento comunitario o colectivo deficiente o inexistente.
- La falta de una intercomunicación vial entre la cabecera municipal con los diversos asentamiento nucleados y/ o dispersos existentes, ha ahondado los problemas de miseria y pobreza existentes, lo cual se conjuga con la falta de servicios públicos y servicios comunitarios en salud, educación y recreación, especialmente.
- La falta de una intercomunicación vial ágil y clara del Municipio con Popayán y con el resto del Departamento del Cauca, ha generado un aislamiento severo del Municipio.
- Las características físico bióticas del municipio en su conjunto, definidas por la riqueza hidrológica, especialmente en aguas superficiales, puesto que no sólo lo atraviesa el Río Cauca el cual es la principal fuente hidrográfica de la región y del Municipio sino que también tiene ríos de gran caudal afluentes del Cauca, como son: río Teta, río Timba, río Ovejas, río Mazamorrero, río Marylópez y una gran cantidad de riachuelos y quebradas. Esta característica al igual que el relieve o la topografía, son una potencialidad pero a su vez se han convertido en una restricción, por la falta de comunicación en la economía, en la gestión y en los procesos de desarrollo del departamento y de la región.
- La alta tasa de crecimiento poblacional, superior al 1.0% definido por el DANE, empeora las condiciones de pobreza y miseria y obliga a la municipalidad a realizar unos amplios programas de gestión para la consecución de recursos económicos que le permitan superar los problemas existentes.
- La localización espacial de la población, como respuesta a unas condiciones económicas determinadas, que en la actualidad no responden a las expectativas de la población y no le permiten obtener los recursos económicos y los servicios que le aseguren una buena calidad de vida, determinan el cambio no sólo de la localización en el territorio especialmente de la población rural, sino que obliga a cambiar las formas de obtener los recursos económicos, acorde con las potencialidades y restricciones que el Sistema medio ambiental del municipio ofrece.
- La heterogeneidad de razas y culturas, teniendo en cuenta que existen comunidades negras, resguardos y cabildos indígenas y mestizos, es una potencialidad pero también es una restricción puesto que los problemas actualmente existentes obligan a la administración municipal, a crear mecanismos de participación, para que el colectivo de la población genere su propio municipio, con las soluciones a los conflictos existentes.
- Teniendo en cuenta los gigantescos problemas de amenazas naturales, la municipalidad, deberá por una parte crear el Comité Local de Emergencias, especialmente para el Corregimiento de Honduras, con la capacitación y los recursos humanos y económicos

requeridos para afrontar el problema y por otra gestionar al nivel nacional, departamental y si se requiere al nivel internacional, la consecución de los recursos para reubicar la población sometida a éste grave riesgo.

- Existe en la actualidad un alto déficit en zonas recreacionales y deportivas, lo cual deberá subsanarse en un largo plazo, generando espacios adecuados para la recreación y el disfrute colectivo, con un índice de por lo menos 7.0 metros cuadrados por habitante, acorde a lo establecido por la Ley 388 de 1997.
- La educación secundaria y tecnológica, deberá adecuarse a las potencialidades y restricciones del territorio, teniendo en cuenta la necesidad de conservación de los recursos naturales y del paisaje, para la población actual y futura, en condiciones de buena calidad de vida.
- Generación o gestión administrativa para la implantación en el área municipal de Centros de Investigación de los recursos naturales existentes y la explotación de la biodiversidad con los conceptos de sostenibilidad de los recursos y de la población.
- Adecuación de los modos de transporte de la población para generar una comunicación ágil de los diversos centros poblados y veredas con la cabecera municipal.

1.5 SUBSISTEMA SOCIAL

El análisis general de la problemática permite analizar en forma resumida una lectura rápida de las principales situaciones encontradas en el municipio desde el punto de vista socio cultural y con base en esta lectura llegar a definir propuestas en torno al proceso de ordenamiento y desarrollo del municipio en los próximos 10 años.

1.5.1 ASPECTO HISTÓRICO

En el municipio se presentan varios hechos importantes, de acuerdo con los planteamientos de la comunidad en los talleres de cartografía social:

- La Cabecera municipal identifica como un hecho trascendental la separación del municipio del actual municipio de Suárez.
- La zona indígena: Identifica como hecho trascendental el hecho de haber adquirido las tierras como un proceso de identidad cultural.
- Para el resto de las comunidades del municipio el principal hecho histórico consideran que ha sido la realización de diferentes obras de infraestructura que se han realizado en

los corregimientos como apertura de vías, las escuelas, o la construcción de las viviendas en sus comunidades.

Como se puede observar cada sector plantea los hechos históricos dependiendo del grado como han sido afectados y la relación que han establecido con este hecho y su entorno.

1.5.2 ASPECTO DEMOGRÁFICO

Se identificaron diferentes situaciones que tiene que ver con el desarrollo de la población en la zona urbana y rural de Buenos Aires:

- Alto índice de migración de la población joven a otros sectores como Naya, Valle, Putumayo, Eje Cafetero.
- Desempleo.
- Drogadicción y alcoholismo.

En relación con este último punto la problemática se presenta principalmente en la región del Naya donde hay un alto índice de consumo de licor especialmente entre jóvenes y niños. Los niños se inician en el trabajo desde los 8 a 9 años, en labores como la arriería, agricultura (raspar coca) y con el dinero que ganan, unos \$350.000 a \$400.000 por mes, se independizan de sus padres y asumen actitudes de personas adultas con responsabilidades que en muchos de los casos los llevan a consumir licor lo que los hace personas inestables lo que los lleva en muchos de los casos a evadir la realidad a través del suicidio, actitud que asumen por lo general jóvenes que oscilan entre los 20 o más años. Esta última acción normalmente se hace durante una borrachera en la cual ingieren alguno de los venenos utilizados para matar plagas en los cultivos de coca, metavin, por ejemplo.

1.5.3 LA SALUD

Existe una carencia en relación con la prestación de este servicio como en la parte de infraestructura el cual no garantiza que la comunidad tenga una mejor prestación de este servicio, a demás de no contar con una adecuada dotación de infraestructura en este aspecto, se identifican también que:

- Falta personal médico y paramédico, además de dotación del servicio.
- Hacen falta programas de salud preventivos en el sector rural.
- Predomina la utilización del médico tradicional.

- No existe participación de la comunidad en la planeación, gestión concertación, y fiscalización de los servicios de salud (CPC Ley 1416 de 1990).

1.5.4 LA EDUCACIÓN

La situación no es nada diferente, no sólo en la parte de infraestructura, también en el aspecto conceptual de la educación, por lo que:

- No se tienen en cuenta los principios pluriétnico y multicultural en el desarrollo de los programas educativos escolares y sobre los cuales se requiere prestar plena atención en formulación de nuevas políticas educativas en el municipio.
- Desconocimiento de valores y tradiciones de los estudiantes.
- Falta un Programa General de Educación No Formal que les permitan mejorar la calidad de vida a las personas adultas y que no cuentan con una estructura educativa formal.
- Se carecen de Programas de Educación Superior a Distancia.
- Falta Integración Programa Educativo Institucional con PRAES (Proyectos ambientales Educativos Escolares) al plan Municipal, que le permita a la población en edad escolar adoptar una nueva filosofía de vida frente a la problemática ambiental del municipio.
- Falta dotación de material didáctico en las escuelas.

1.5.5 VIVIENDA Y SERVICIO PÚBLICOS

- Existe déficit de vivienda en la zona urbana y rural, si se parte de aspectos como calidad y cantidad.
- Faltan políticas claras para mejoramiento y construcción de vivienda de interés social tanto a nivel rural como urbano.
- Déficit en la prestación de los servicios públicos domiciliarios especialmente en el área rural en cuanto a teléfono, alcantarillado, acueducto, aseo y energía.
- Deterioro ambiental por mala disposición de residuos líquidos y sólidos.
- Falta apropiación de la comunidad en la gestión que hacen posible la intervención en los servicios públicos.

1.5.6 ORGANIZACIÓN COMUNITARIAS, RECREACIÓN, CULTURA Y DEPORTE

- La Junta de Acción Comunal es la principal organización comunitaria y existen otras de tipo productivo como mineros, grupos de mujeres productoras de vino, y grupos organizados por los cafeteros.
- Hace falta capacitación en organización y proyección comunitaria por parte de la Administración Municipal.
- Falta capacitación a líderes comunitarios para la gestión de proyectos de interés social.
- La principal actividad deportiva es el fútbol, pero se carecen de escenarios adecuados para sus prácticas.
- Hacen falta escenarios recreativos para la población en general.

TÍTULO 5 Análisis de la Problemática Territorial

I	ANÁLISIS POR SUBSISTEMAS	351
1.1	SUBSISTEMA POLÍTICO ADMINISTRATIVO	351
1.2	SUBSISTEMA BIOFÍSICO (LA DIMENSIÓN AMBIENTAL)	352
1.2.1	El Recurso hídrico	352
1.2.2	El Recurso Suelo	353
1.2.2.1	La Erosión	353
1.2.2.2	la capacidad agrológica de los suelos	354
1.2.3	El Recurso Bosque y la Cobertura Vegetal	355
1.2.3.1	Conflictos por Uso del Suelo	356
1.2.4	Las Amenazas Naturales	358
1.2.5	Fauna	359
1.3	SUBSISTEMA ECONÓMICO	359
1.4	SUBSISTEMA ESPACIO – FUNCIONAL	360
1.4.1	Análisis de la Problemática del Sistema Espacio Funcional del Municipio de Buenos Aires	360
1.5	SUBSISTEMA SOCIAL	362
1.5.1	Aspecto Histórico	362
1.5.2	Aspecto Demográfico	363
1.5.3	La Salud	363
1.5.4	La Educación	364
1.5.5	Vivienda y Servicio Públicos	364
1.5.6	Organización Comunitarias, Recreación, Cultura y Deporte	365

Título 5

Análisis de la Problemática Territorial



Escuela en alto riesgo. El Silencio. Municipio de Buenos Aires. Geosig Ltda., 2000

Título 5. Análisis de la Problemática

FIGURA N° 85. Mapa Temático de los Conflictos de Usos del Suelo..... 357

Título 5. Análisis de la Problemática

FOTO No.42 Tala de bosques en la vereda El Carmen. Corregimiento de El Ceral. Municipio de Buenos Aires. 355

Título 5. Análisis de la Problemática

<i>TABLA No. 95:</i>	<i>Erosión por Cuencas</i>	353
<i>TABLA No. 96:</i>	<i>Erosión por Corregimientos</i>	354
<i>TABLA No. 97:</i>	<i>Algunas Especies en Vía de Extinción</i>	356
<i>TABLA No. 98:</i>	<i>Especies faunísticas en vías de extinción</i>	359
<i>TABLA No. 99:</i>	<i>Problemática Económica</i>	360