

V. DIMENSION URBANO FUNCIONAL

El presente capítulo tiene como objetivo principal, analizar las relaciones mutuas entre el patrón de asentamiento, el funcionamiento y la organización espacial del territorio. Para ello es preciso entrar a analizar los flujos y vínculos funcionales del municipio entre sí y hacia él; que se encuentran en gran parte determinados por las características históricas, geomorfológicas, la disponibilidad de recursos, las condiciones socioeconómicas y el desarrollo de la infraestructura de servicios, entre otros.

Por esto tiene estrecha relación con los componentes histórico, socioeconómico y físico biótico, en la medida en que encuentra en la sucesión y en los característicos procesos de apropiación de los recursos y del desarrollo, la explicación de los actuales patrones de asentamiento poblacional, de funcionamiento y de flujos que se presentan dentro del municipio (desde él y hacia otros municipios y la región). Igualmente se encuentra ligado al aparte de demografía que aporta la caracterización de la composición, dinámica y distribución poblacional de los asentamientos humanos.

Este capítulo por tanto debe ser visto integralmente en relación con los diferentes diagnósticos sectoriales ya desarrollados. Se analizarán la funcionalidad del municipio con su entorno, los flujos de intercambio de bienes y servicios y las Unidades Espaciales de Funcionamiento. Ver Mapa 26. Funcionamiento Espacial.

V.1. ANÁLISIS FUNCIONAL DEL CONTEXTO TERRITORIAL

El Funcionamiento Espacial de un municipio no puede mirarse con independencia a su contexto. Para ello se abordan dos niveles de análisis: la consolidación funcional y económica regional y la consolidación político administrativa provincial.

V.1.1. La consolidación regional: relaciones económicas regionales¹

En el municipio en la actualidad, existen dos tipos de asentamiento poblacional: el nucleado en el casco urbano, y el disperso rural. Predomina el asentamiento disperso (pues en el casco urbano habitan en 1999 solo 577 personas que corresponden al 10% del total) en la zona rural, que está habitada por 5.269 personas distribuidas en nueve veredas.²

¹ El análisis incluido en este aparte hace una lectura de corte histórico; pero esto no debe dejar perder de vista que existe una Jerarquía de los Vínculos donde el más alto se da desde el nivel Central (Gobierno Central e Instancias Estatales) hacia el Municipio. En un segundo nivel de jerarquía se encuentran las relaciones con el nivel Departamental; en tercer nivel están las relaciones Provinciales e intermunicipales.

² El estudio demográfico caracterizó ampliamente la actual composición, dinámica y distribución de la población.



La característica dispersión presente en San José de Pare está íntimamente ligada con la histórica apropiación hacendaria de la tierra y la economía agropecuaria. Las unidades productivas fueron definidas como entes casi autosuficientes que mantenían relaciones entre ellas (vínculos entre haciendas) y que tenuemente se vinculaban a un pequeño mercado local que sobre todo cumplía funciones religiosas y administrativas. Estos vínculos cambiaron especialmente en el presente siglo, con la producción de mieles en la medida en que se producía para otras regiones. Los mercados determinaron una economía si se quiere "exportadora" que llevaba sus productos a través de Moniquirá, hacia Chiquinquirá y Tunja.³ Sin dejar de cumplir su función administrativa, la cabecera se mantuvo estática en esta dinámica de intercambio y los vínculos se estrecharon con los centros de prestación de servicios que se consolidaron: Vélez primero y luego más recientemente Moniquirá.

El mercado de la panela marcó una nueva dinámica, íntimamente ligada al desarrollo de vías, especialmente la ferrovía. Surgió en esta lógica a mediados del siglo un nuevo centro regional: Barbosa, que desplazó paulatinamente a Vélez en la prestación de bienes (artesanales, agrícolas, insumos, etc.) y de servicios (educativos, comerciales). Para entonces el municipio consolidaba su agroindustria panelera dentro del esquema mixto de la producción de caña por parte de la aparcería, de la pequeña producción campesina y de la producción hacendaria; que era transformado en las haciendas (las hacendados eran propietarios del capital y la tecnología expresada en los trapiches).

La cabecera de San José de Pare desarrolló un mercado propio del producto elaborado, que no obstante no llegó a ejercer el suficiente poder gravitacional como para cambiar los flujos ya existentes y llegar a constituirse en centro consolidado de prestación de bienes y servicios. La pavimentación de la vía Troncal del Norte incorporó una innovación: la posibilidad de vender panela a Bucaramanga. Por razones varias el mercado de San José de Pare perdió preeminencia frente al de Santana, siendo algunas de ellas: la ventaja de negociar los días Sábado y la localización geográfica. El mercado de panela a Bucaramanga fue ganando un inusitado impulso por la demanda primero de Cúcuta y más tarde de la Costa Atlántica (Valledupar, Santa Marta, La Guajira).

En la actualidad la relación económica regional sigue definida en torno a Santana en lo referente al mercadeo de la panela donde el municipio vende su producido y se apoya comercialmente en la compra de insumos y productos. El producto acopiado en Santana se mercadea hacia Bogotá, Bucaramanga, Cúcuta, La Costa Atlántica, Sogamoso y El Llano.

Frente al desarrollo sostenido que viene teniendo Santana, San José de Pare ha detenido su crecimiento tanto demográfico como infraestructural.

³ El mercado de las mieles aprovechaba las ventajas comparativas de la oferta ambiental local (clima, suelos) para llevar productos que no se producían en otros climas. San José de Pare se localiza en un lugar privilegiado siendo el municipio de clima medio más cercano a los municipios de tierra fría de Boyacá.



Respecto a los vínculos con Tunja y Santafé de Bogotá es preciso hacer un comentario especial. Tradicionalmente en el modelo centralista aún no del todo eliminado, el municipio se encontraba mucho más estrechamente ligado a las decisiones del gobierno central y departamental. Los procesos introducidos para la descentralización han debilitado los lazos de dependencia de San José de Pare con Santafé de Bogotá y Tunja, pues los vínculos de carácter administrativo - funcional existentes con las instancias central y departamental han perdido mucha de su importancia. No significa que hayan cesado y sin duda las decisiones de estos niveles determinan la gestión local.

Se mantienen con fortaleza, vínculos con el municipio de otro tipo. Comercialmente por ejemplo un volumen importante de panela (si bien indeterminado y variable acorde con las variaciones del mercado) del municipio es llevada a Bogotá por parte de los acopiadores. Igualmente muchos de los bienes de consumo básico (especialmente elaborados) consumidos en San José de Pare proceden de Bogotá o por lo menos de centros de distribución que los envían desde Bogotá.

Los vínculos con Tunja, como cabecera departamental se dan en relación con servicios públicos como la Energía eléctrica y vías, pues tanto las redes como las principales vías se encuentran a cargo de entidades del segundo nivel. Tienen importancia para el municipio otras entidades como la Corporación Autónoma Regional, el hospital de Nivel II, y en general las secretarías del Departamento.

V.1.2. La configuración provincial: relaciones político administrativas

En forma simultánea a las relaciones económicas con Barbosa y Santana, San José de Pare ha tenido históricamente estrechos vínculos funcionales con Moniquirá. Como se señaló, la cercanía geográfica favoreció el mercadeo de miel hacia dicho centro regional a principios del siglo.

Moniquirá se ubica estratégicamente en el límite de dos regiones: la zona de la Hoya del Río Suárez y los pisos térmicos fríos del interior del Departamento de Boyacá y la Sabana Cundiboyacense. Este lugar privilegiado ha permitido la consolidación económica de un mercado de productos básicos (frutas, hortalizas tubérculos) e insumos que tiene sus raíces en los mercados Muisca prehispánicos, y que intercambia la producción de productos de tierra fría con los de climas medios.

No obstante San José de Pare ha venido perdiendo poco a poco la preeminencia de los vínculos comerciales con Moniquirá en la medida que ha venido acercándose a Santana y Barbosa. No obstante se ha mantenido otro tipo de relación: la que tiene que ver con los vínculos político -administrativos e institucionales.

Moniquirá desde la Constitución de 1886, fue designada como capital de la Provincia de Ricaurte. La Provincia se subdivide en dos: el Bajo Ricaurte (compuesto por Chitaraque, Moniquirá, San José de Pare, Santana y Togúí) y el Alto Ricaurte (conformado por Gachantivá, Santa Sofía, Villa de Leiva, Arcabuco y Sáchica).



Actualmente Monquirá mantiene una relevancia regional clara, que se manifiesta en la prestación de servicios médicos, institucionales, turísticos y en la oferta de servicios públicos y privados. Cuenta con el Hospital de nivel II que dentro del antiguo régimen de salud funcionaba como Hospital Regional y que cumple aún con la prestación del servicio a San José de Pare, especialmente en lo que tiene que ver con Plan Básico de Atención, Saneamiento Ambiental y prestación de salud en el nivel I.

En Monquirá hace presencia el Instituto Colombiano de Seguro Social, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y el IDEAM. Es también cabecera de Circuito Judicial contando con Juzgado Civil de Circuito, Penal de Circuito y Juzgado Inscriminal Penal (20 y 28). De otra parte, Monquirá es sede del Circuito Notarial y de la Oficina de Registro de Instrumento Públicos y es igualmente cabecera religiosa provincial. Sin embargo no todos los municipios de la provincia mantienen los mismos vínculos estrechos con su capital, por razones ligadas especialmente a la distancia y al desarrollo socioeconómico propio.

En los últimos años Monquirá ha sido sede del Módulo de Atención Provincial - MAP - Ricaurte, que permite la presencia directa de la Secretaría de Planeación en cada una de las municipalidades de la Provincia, en acciones de apoyo institucional y de planificación territorial.

Cabe finalmente destacar que en esta población tiene sede la Asociación de Municipios de la Provincia de Ricaurte - ASORICAURTE - entidad que si bien no ha podido aún consolidarse con suficiencia, se constituye en un instrumento potencial para que las entidades territoriales de la provincia se apoyen solidariamente en su desarrollo. La perspectiva regional se constituye en un espacio privilegiado en el manejo de problemáticas que desbordan la lógica local. En la actualidad se están desarrollando proyectos de constitución de un Banco Regional de Maquinaria y de un Proyecto regional de Manejo de Desechos Sólidos.

San José de Pare mantiene estrechos vínculos en general con Monquirá. No obstante las veredas de Maciegall y Muñoces y Camachos mantienen una relación aún más estrecha, pues por su cercanía y el buen estado de las vías se les favorece el acceso a dicho municipio.

Finalmente San José de Pare tiene vínculos funcionales aislados con otras Provincias, ya no de Boyacá por razones geográficas principalmente, sino de Santander como son la Provincia de Vélez, la Comunera (cuya cabecera es Socorro) y la de Guanentá (cabecera San Gil) y con Bucaramanga. Se trata especialmente de vínculos comerciales (venta de panela, compra de insumos y contratación de servicios varios). La Provincia de Vélez le aporta un importante volumen de trabajadores de tipo temporal y transitorio, lo mismo que bienes y servicios.

Sin duda la vías Troncal del Norte facilita estas relaciones. A este respecto es posible señalar que no se ha aprovechado con suficiencia las posibilidades comerciales del



municipio hacia estas zonas y que su explotación hacia el futuro es una gran potencialidad para la economía local.

V.1.3. La consolidación local: los flujos internos y externos y las unidades espaciales de funcionamiento

Se tiene que la economía local se ha estructurado alrededor de la producción intensiva de caña panelera y de su procesamiento agroindustrial en múltiples unidades económicas. Igualmente se cultivan, si bien en menor escala: café, yuca, plátano, maíz, frijol y se explotan las ganaderías bovina y porcina; los equinos y algunas especies menores. Existe poco desarrollo del sector terciario de la economía pero tiene alguna importancia en el aporte de ingresos a la población.

Por tanto, la oferta agronómica ha configurado naturalmente la distribución territorial de los usos y las tecnologías utilizadas han sufrido transformaciones diversas. Las condiciones geográficas, las costumbres culturales y el desarrollo de la infraestructura pública y de servicios han igualmente determinado los actuales flujos que se presentan al interior del municipio y desde el municipio hacia su entorno. La Tabla 1, resume el diagnóstico de los flujos locales (internos y hacia afuera) organizados en torno a las diferentes funciones existentes.

Tabla 1. Funcionalidad y flujos internos y externos en San José de Pare

FUNCIONES	TIPO DE SERVICIO	FLUJOS INTERNOS		FLUJOS EXTERNOS	
		ORIGEN	DIRECCIÓN	ORIGEN	DIRECCIÓN
SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL	Salud Pública: 1.Prevenición de la enfermedad 2.Promoción de la salud 3.Vigilancia y control	Veredas y centro Veredas y centro Centro	Población de las veredas y del centro	Moniquirá Moniquirá Moniquirá, Tunja	Veredas y centro Veredas y centro Veredas y centro
	Primer Nivel de Atención	De veredas hacia puestos	Puestos de Salud: Centro, Muñoces y Camachos, San Jacinto y Chapa, Sto. Domingo	Muñoces y Cama. Santo Domingo Maciegal Balsa y Resguardo.	Barbosa Barbosa y Moniquirá Barbosa y Moniquirá Santana
	Segundo Nivel de Atención			Puestos de Salud y veredas	Moniquirá y Barbosa
	Tercer Nivel de Atención			Puestos de Salud y veredas	Tunja, Bogotá, B/maga
	Seguridad Social	Centro	veredas y centro	Estado	Veredas y centro
EDUCACIÓN	Nivel Preescolar	Concentr. Escolares	veredas y centro		
	Nivel Básica Primaria	Concentr. Escolares	veredas y centro		
	Nivel Básica Secundaria	Colegio Centro	Dptal. veredas y centro		
	Nivel Media Vocacional	Colegio Centro	Dptal. veredas y centro	Maciegal y Muñoces y Cam. Veredas y centro	Escuela de Pajales Moniq. Barbosa,



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SAN JOSE DE PARE
Nuestro Territorio, Nuestra Responsabilidad...Nuestro Futuro

FUNCIONES	TIPO DE SERVICIO	FLUJOS INTERNOS		FLUJOS EXTERNOS	
		ORIGEN	DIRECCIÓN	ORIGEN	DIRECCIÓN
	Nivel Superior			Veredas y centro	Santana, Puente Nacional, Moniquirá Tunja, Duitama, Bogotá, Bucaramanga
	Educación no formal	Veredas y centro	veredas y centro	Moniquirá, Sogamoso	Veredas y centro
NOTARIADO Y REGISTRO	Registro Nacimiento, Doc. de Identidad, Escrituras	Veredas y centro	Centro	Veredas y centro	Moniquirá
JUSTICIA	Penal, Civil, Laboral	Veredas y centro	Centro	Veredas y centro	Moniquirá, Vélez
FINANCIERAS	Pagos, Consignaciones, Crédito	Veredas y centro	Centro	Veredas y centro	Santana, Moniquirá, Barbosa
ASISTENCIA TÉCNICA AGROPECUARIA	Asistencia Técnica, Consultas, Vacunación, Control de Hormiga Loca	Centro	Veredas	Barbosa, Moniquirá, Tunja	Veredas
IMPUESTOS Y CONTRIBUCIONES	Pago Predial, Tasa de Degüello, IVA	Veredas y centro	Centro		
	Impuesto Vehículos			Veredas y centro	Barbosa, Moniquirá
INTERCAMBIO BIENES Y SERVICIOS	Canasta Familiar	Veredas y centro	Centro y tiendas veredales	Veredas y centro	Santana, Barbosa, Moniquirá, Güepsa
	Mercado Molienda (verduras, pan, huevos, granos y carne)	Veredas y centro	Centro	Veredas y centro	Santana, Barbosa, Moniquirá, Güepsa
	Mercadeo Productos propios: 1. panela 2. plátano y yuca 3. cítricos 4. café	Veredas Veredas Veredas	Centro Centro Centro	Veredas y centro Veredas Veredas Veredas	Santana, Moniqu., Güepsa Santana, Güepsa Santana Santana, Barbosa
	Electrodomésticos	Veredas y centro	Centro	Veredas y centro	Barbosa, Santana, Bogotá
	Insumos Agropecuarios	Veredas	Centro	Veredas y centro	Santana, Barbos., Moniqu.
	Talleres y Mecánica			Veredas y centro	Santana, Barbosa, Moniquirá, Tunja, Bogotá
	Servicios Varios: Funeraria, Peluquería, Panadería, Carpintería, Ferretería, Ornamntación, etc.	Veredas y centro	Centro	Veredas y centro	Santana, Barbosa, Moniquirá
RELIGIOSO	Culto, Misa, sacramentos, entierros	Veredas y centro	Centro y capillas y templos veredales		
LABORAL	Empleo público y privado	Veredas y Centro	Centro y veredas		



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SAN JOSE DE PARE
Nuestro Territorio, Nuestra Responsabilidad...Nuestro Futuro

FUNCIONES	TIPO DE SERVICIO	FLUJOS INTERNOS		FLUJOS EXTERNOS	
		ORIGEN	DIRECCIÓN	ORIGEN	DIRECCIÓN
SEGURIDAD	Policiva Militar y Orden Público	Centro	Centro y veredas	Socorro, Tunja	Veredas y centro
RECREACIÓN Y DEPORTES	Campos deportivos	Veredas y Centro	veredas y centro		
AMBIENTAL	Oferta de aguas superficiales	Nacimientos y fuentes hídricas secundarias	veredas y centro, desde las partes altas hacia las bajas	1. Quebrada de San Jacinto 2. Cuenca del Río Suárez	1. Microcuenca compartida con Santana ⁴ 2. Irriga a más de 30 municipios en Boyacá y Santander
	Límites naturales			1. Q. San Jacinto 2. Río Ubaza 3. Río Suárez 4. Cuchilla El Escobal y Mata de Rosa	1. Límite con Santana 2. Límite con Moniquirá y Toguí 3. Límite con Barbosa y Güepsa 4. Límite entre Toguí y Chitaraque
	Zonas Boscosas	Zonas escarpadas y zonas protegidas	en forma dispersa en todas las veredas		

El análisis permite evidenciar en primer lugar la dependencia del municipio en diversos sentidos e intensidades, con las estructuras económicas, administrativas y de prestación de servicios, en su orden, de los municipios vecinos de Santana, Barbosa, Moniquirá y Güepsa. El municipio es un sistema abierto que establece múltiples relaciones de oferta y demanda.

Con todo el municipio presenta igualmente varios importantes flujos congravitacionales en torno a su centro como se analiza a continuación.

V.2. UNIDADES ESPACIALES DE FUNCIONAMIENTO

La espacialización de dichos flujos aporta al análisis la visualización de sus intensidades y de su distribución en el territorio. Cabe destacar que los flujos están asociados a las vías de comunicación y a las características geográficas del territorio. Ver Mapa 26. Funcionamiento Espacial.

Se reconoce que la cabecera municipal es un centro funcional por cuanto que se caracteriza por organizar y polarizar en torno a sí las diferentes veredas. En este sentido

⁴ No se comparten acueductos con ningún otro municipio.



ocupa la más alta jerarquía funcional del municipio⁵. Sus funciones son especialmente la prestar los servicios administrativos y de la administración pública; aunque cumple con muchas otras funciones (salud, educación, asistencia técnica, justicia, etc.).

En un segundo lugar jerárquico es posible agrupar zonas de la geografía del municipio que cumplen las siguientes características:

1. Ser espacio de Identificación Social y pertenencia de un grupo humano;
2. Compartir condiciones físicas y/o bióticas comunes;
3. Compartir una determinada infraestructura de servicios;
4. Compartir flujos de intercambio internos y conformar "nodos" de relaciones socioeconómicas;
5. Estar delimitada geográficamente⁶.

En este sentido para San José de Pare es posible reconocer dos Unidades Espaciales de Funcionamiento - UEF -. La primera está delimitada por la zona sur del municipio concretamente el territorio de las veredas de Santo Domingo, Maciegal y Muñozes y Camachos, que geográficamente encuentran una clara delimitación y que por sus relaciones con Moniquirá y Barbosa establecen relaciones muy especiales de intercambio, deferentes a las del conjunto del municipio.

De otra parte el resto de veredas que comparten estrechos vínculos con la cabecera municipal y con el municipio de Santana.

Para el ordenamiento estas dos Unidades sintetizan las formas de relaciones funcionales existentes y muestran la direccionalidad principal de los flujos desde y hacia el municipio. Para la planeación es importante evidenciar este hecho para, en primer lugar evaluar la intensidad y cualidades de los flujos; y en segundo lugar para definir acciones que fortalezcan los vínculos existentes que se reconozcan como positivos para la consolidación del desarrollo socioeconómico del municipio. Igualmente, en un tercer momento, se podrá definir medidas para controlar, mitigar o contrarrestar aquellos flujos que se considere son nocivos para el desarrollo del municipio.

V.3. VEREDAS Y BARRIOS

⁵ Esta escala de jerarquías funcionales se encuentra subordinada a las ya tematizadas: 1. el nivel Central, el nivel Departamental; y 3. el nivel regional.

⁶ Este concepto ha sido adaptado de la Guía Metodológica para la Formulación del Plan de Ordenamiento Territorial Municipal, del IGAC, Bogotá, Julio 1997. p. 118.



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SAN JOSE DE PARE
Nuestro Territorio, Nuestra Responsabilidad...Nuestro Futuro

Las veredas cumplen asimismo alguna funcionalidad propia, si bien jerárquicamente inferior a las UEF. Su cohesión se da fundamentalmente alrededor de la prestación de la educación básica, aunque en algunos casos se presta además la atención en salud. Otras funciones tienen que ver con la recreación, los lazos de vecindad y cohesión social, la prestación de servicios públicos (acueducto). Se considera que la infraestructura de uso público que tienen las veredas es el producto de una gestión social. Por ello generan cohesión en la medida en que las comunidades la reconocen como "triumfo social" y producto de su propio trabajo. No es gratuito en este contexto que las escuelas se hayan convertido en baluartes de la organización social.

La Tabla 2 califica la funcionalidad propia de cada una de las veredas.

Tabla 2. Funcionalidad de las Unidades Espaciales

VEREDA O SECTOR	IDENTIDAD SOCIAL	ORGANIZACIÓN SOCIAL	INFRAESTRUCTURA COMÚN	FLUJOS INTERNOS	LIMITES GEOGRÁFICOS	FLUJOS EXTERNOS
Balsa y Resguardo Sector Arriba	Compadrazgo, vecindad	JAC, Junta Acueducto, Junta padres familia	Acueducto, Escuela, Salón Comunal, vías	Educación, comercio de alimentos, laboral	Delimitados	Centro, Santana, Barbosa
Sector Abajo	Compadrazgo, vecindad	JAC	vías		Delimitados	Centro, Santana, Barbosa
Guanomito	Compadrazgo, vecindad	JAC, Junta Padres de familia	Escuela	Educación, comercio, laboral	Delimitados	Centro, Santana, Barbosa
Guanomo	Compadrazgo, vecindad	JAC, Junta Padres de Familia	Acueducto, Escuela, Salón Comunal, vías	Educación, comercio de alimentos, laboral	Delimitados	Centro, Santana, Barbosa
Maciegal	Compadrazgo, vecindad	JAC, Junta padres de familia	Escuela	Educación, comercio de alimentos	Delimitados	Moniquirá, Barbosa, Centro
Muñoces y Camachos	Compadrazgo, vecindad	JAC, Junta padres de familia	Escuela	Educación, salud, comercio de alimentos, laboral	Delimitados	Barbosa, Moniquirá, Centro
San Isidro Sector Alto	Compadrazgo vecindad	JAC, Junta Padres de Flia.	Acueducto, Escuela	Educación, comercio	Delimitados	Centro, Santana, Barbosa
Sector Bajo	Compadrazgo, vecindad	JAC	Acueducto		Delimitados	Centro, Santana, Barbosa
San Jacinto y Chapa	Compadrazgo, vecindad	JAC, Junta Padres de Familia	Acueducto, Escuela, Puesto de Salud	Educación, salud, comercio, laboral	Delimitados	Centro, Santana, Barbosa
San Roque	Compadrazgov ecindad	JAC	Acueducto, Escuela	Educación, comercio, laboral	Delimitados	Centro, Santana, Barbosa
Santo Domingo	Compadrazgov ecindad	JAC	Acueducto, Escuela	Educación, comercio de alimentos, laboral	Delimitados	Barbosa, Centro Santana, Moniquirá
Centro	Vecindad	JAC, Organizaciones varias	Pto. de salud, escuela, Colegio, Iglesia, Admón. Pública, Equipamiento SSPP	Educación, salud, comercio, servicios varios, Admón. pública,	Perímetro urbano	Santana, Barbosa



El diagnóstico permite reconocer que todos las veredas cumplen con las características funcionales mínimas definidas en la Tabla. Esto sin embargo no es extensible a los sectores bajos de las veredas de Balsa y Resguardo y de San Isidro; que por no cumplir con una función claramente separable (más allá de tener un acueducto propio en el caso de San Isidro Bajo), dependen del conjunto de las unidades veredales respectivas. En este sentido no se recomienda la subdivisión de estas veredas, en la medida en que tal acción no agregaría nada a la capacidad de autogestión, ni de identidad social de las comunidades y más bien disociaría a la población generando conflictos, dispersando la inversión pública y posiblemente incorporando obras innecesarias. El objetivo de una vereda⁷ no es otro que el de favorecer y apoyar el desarrollo comunitario, beneficiando la gestión de proyectos, ejerciendo veeduría de las obras ejecutadas en su territorio y velando por el mantenimiento de su infraestructura pública.

Es preciso sin embargo hacer una anotación a la actual delimitación veredal. En el caso concreto de la Vereda de San Jacinto existe un pequeño sector, las Alegrías, que por las condiciones geográficas se encuentra en la práctica escindido del resto del territorio veredal por la carretera Central. Sus habitantes en forma masiva, reclaman su adhesión a la vereda Balsa y Resguardo Bajo por las siguientes razones: cercanía a la escuela (la escuela de San Jacinto dista una hora de camino) y porque no han sido incluidos en el SISBEN por falta de claridad sobre su vinculación a la vereda de San Jacinto. Además sus habitantes están vinculados a la Junta de Acción Comunal de Balsa Bajo. Por estas razones, y en vista de la poca oposición que esta decisión ha generado en las reuniones de la comunidad, se recomienda la revisión de los límites de las dos veredas.

Igualmente se hace pertinente una consideración en lo que se refiere a la conveniencia de la división del casco urbano en unidades. En el núcleo poblado de San José de Pare el DANE, Catastro Nacional y el SISBEN han definido 15 manzanas, con fines meramente operativos, que en todo caso no cumplen con los requerimientos mínimos para hablar de unidades espaciales independientes. El concepto de "barrio" es también débil en el poblado y no se justifica su reconocimiento administrativo en la medida en que no hay unidades con función social separables y su definición actual no aportaría nada a los procesos de ordenamiento. Existen algunos "sectores" como "la catorce", "el barrio de los empleados del municipio", "el centro", etc.; pero la definición en un futuro de estos sectores como Barrios, debe basarse en criterios espacio funcionales que aporten ventajas a la Planificación y al Ordenamiento del Casco Urbano.

V.4. ESTRUCTURA URBANA

Ya en el aparte de servicios públicos se caracterizó lo correspondiente a cada uno estos servicios en la zona urbana. Igualmente en los apartes correspondientes se caracterizó la vivienda urbana según su calidad y se evaluó el estado del Equipamiento urbano. Sin

⁷ La vereda es una división territorial realizada por la población, que puede ser reconocida localmente (por el Gobierno Municipal o el Concejo Municipal), pero que no por ello obtiene atributo de entidad territorial propiamente dicha.



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SAN JOSE DE PARE
Nuestro Territorio, Nuestra Responsabilidad...Nuestro Futuro

embargo se hace preciso hacer una descripción general sobre la Estructura Urbana que permita tener una visión sobre su composición y características.

La cabecera urbana está ubicada en la parte norte del municipio. Se encuentra conformada por 15 manzanas dispuestas en forma desordenada para un total de 205 predios por parte de 285 propietarios. Según el reporte catastral está compuesta por 172.906 m², de los cuales solo un 13,1% se encuentra construida. Ver Tabla 3.

Tabla 3. Estructura de la propiedad y distribución urbana, índice de construcción y avalúo por manzanas 1999

MANZANA	PREDIOS		PROPIETARIOS		ÁREA TERRENO		ÁREA CONSTRUID.		ÍNDICE DE CONSTRUC.	AVALÚO	
	#	%	#	%	m ²	%	m ²	%	%	Miles \$	%
01	26	12,7	32	11,2	31.444	18,2	2.455	10,8	7,8	152.881	10,9
02	16	7,8	22	7,7	5.932	3,4	1.182	5,2	19,9	75.614	5,4
03	13	6,3	14	4,9	2.948	1,7	2.387	10,5	81,0	99.874	7,1
04	23	11,2	46	16,1	14.793	8,6	2.716	12,0	18,4	107.520	7,7
05	1	0,5	1	0,4	1.300	0,8	122	0,5	9,4	16.342	1,2
06	20	9,8	42	14,7	6.169	3,6	3.036	13,4	49,2	171.873	12,3
07	7	3,4	11	3,9	4.157	2,4	683	3,0	16,4	22.219	1,6
08	14	6,8	18	6,3	3.964	2,3	3.001	13,3	75,7	98.070	7,0
09	17	8,3	22	7,7	11.160	6,5	2.523	11,1	22,6	125.353	9,0
10	11	5,4	12	4,2	7.043	4,1	517	2,3	7,3	23.746,5	1,7
11	4	2,0	5	1,8	1.231	0,7	279	1,2	22,7	11.360	0,8
12	24	11,7	27	9,5	10.614	6,1	96	0,4	0,9	12.475	0,9
13	16	7,8	18	6,3	5.643	3,3	534	2,4	9,5	31.466	2,2
14	3	1,5	3	1,1	33.620	19,4	37	0,2	0,1	45.799	3,3
15	10	4,9	12	4,2	32.888	19,0	3.074	13,6	9,3	404.824	28,9
TOTAL	205	100,0	285	100,0	172.906	100,0	22.642	100,0	13,1	1.399.416,5	100,0

FUENTE: CATASTRO NACIONAL 1999.

El índice de construcción⁸ muestra en general la muy baja densidad urbana de la cabecera municipal. Básicamente solo las manzanas 3, 8, 6, 11 y 9 cuentan con construcciones en más de una quinta parte del espacio total disponible.

Las manzanas en mención se encuentran concentradas en dos núcleos. Uno de ellos es el parque central en seguimiento al esquema español de ubicar en torno a tal espacio las instituciones eclesiales, administrativas y las principales viviendas del poblado. El otro núcleo ha sido el creado por la dinámica económica de la vía central. Precisamente en el sector que se ha llamado "La Catorce" se han ido agrupando una serie de viviendas en

⁸ Para el cálculo del índice de Construcción se calculó el porcentaje del área total de cada uno de los predios que se encuentra construido en la actualidad.



cercanías a la Troncal del Norte buscando vender productos como frutas y panela a los viandantes. El resto del área urbana se encuentra muy poco desarrollado. **Ver Mapa 21.**

Uso del suelo urbano.

El uso que se da a los predios es mixto combinándose las actividades comerciales de todo tipo con la vivienda; esta caracterización se amplía en el aparte de la economía urbana. De su parte, el análisis de la tenencia de la propiedad urbana se desarrolla con mayor amplitud en el aparte de Tenencia de la Tierra en la Dimensión Económica.

Se considera que en la cabecera urbana de San José de Pare no existe un área Suburbana. Esta ha sido definida por la Legislación que norma el Ordenamiento como aquella área donde se interrelacionan los usos del suelo urbano con el rural; situación que no ocurre en ninguna parte del municipio.