

4. DIAGNÓSTICO DEL COMPONENTE URBANO DEL MUNICIPIO DE FLORENCIA

4.1 AMENAZAS Y RIEGOS

Condiciones de Vulnerabilidad

No existe ningún tipo de organización para prevención o atención de desastres, al no existir organismo ni planta física de bomberos, defensa civil ni cruz roja¹.

Riesgo de deslizamiento, socavamiento basal, deslizamiento, erosión, y contaminación de sus cauces

En general no se presenta aún amplias zonas de riesgo. Estas corresponden a la ubicación de algunas viviendas sobre los taludes de las quebradas, en especial el talud de la quebrada Las Palmas, a la salida para San Pablo, y sobre la salida a Marsella².

Debido a las fuertes pendientes y alturas que presentan los taludes de los bordes de las quebradas sobre sus bordes urbanizados, el tipo de material que los conforma, el uso del suelo, la conducción inadecuada de las aguas lluvias y negras, se satura el suelo y puede generar la socavación basal del terreno portante, el deslizamiento de los taludes y la aparición de grietas y graves problemas en las viviendas localizadas sobre los taludes de las quebradas.

Éste riesgo por deslizamientos es especialmente preocupante en zonas de ladera y taludes de las quebradas, donde pone en condiciones de riesgo las viviendas allí ubicadas³. Todos los límites del área urbana son vulnerables a los deslizamientos dadas sus laderas pronunciadas⁴.

Los procesos erosivos son causados principalmente por la elevada saturación de agua en los suelos debido a los problemas de filtraciones al subsuelo del alcantarillado que ya sobrepasó su vida útil⁵, como también los vertimientos individuales sobre los taludes a causa de las viviendas que no están conectadas a la red de alcantarillado⁶, y finalmente los procesos erosivos que las aguas de las quebradas puedan causar sobre los taludes de sus rondas. También sobre la salida a Marsella, en el año 2000, una vivienda ubicada

¹ Taller enero de 2002.

² Documento de Trabajo, EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano, p. 89.

³ Documento de Trabajo, EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano, p. 89.

⁴ Trabajo de Campo Octubre de 2001.

⁵ Documento de Trabajo, EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano, 91.

⁶ Documento de Trabajo, EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano, 89.

muy cerca al barranco presenta riesgo porque hay erosión y no existe muro de contención⁷.

Zonas de alto riesgo por contaminación de agua sobre las áreas aledañas a la quebrada Las Palmas y en el acceso desde el municipio de San Pablo⁸, por el vertimiento de aguas servidas a las quebradas, tanto alcantarillado municipal como de vertimientos individuales de las viviendas que aún no se conectan a la red domiciliaria⁹. Las basuras de vierten a las quebradas, además se botan al borde de la cañada, a unos 300 metros del casco urbano, donde se convierte en un foco de contaminación y proliferación de insectos perjudiciales¹⁰.

Señalamiento y Localización de Áreas de Riesgo

- Por riesgo de socavamiento basal de taludes y problemas sobre las edificaciones allí cimentadas

Por riesgo de socavamiento basal de los taludes de borde de las quebradas surge la vulnerabilidad arrastre de las viviendas o construcciones contiguas, en especial la quebrada Las Palmas sobre la entrada de San Pablo sobre los predios del hospital y el polideportivo, y aguas abajo, predios del colegio José Toribio Paz Moncayo y el área destinada para el albergue infantil.

- Por riesgo de deslizamiento de terrenos y edificaciones allí cimentadas

Por riesgo de deslizamiento de los taludes de borde de las quebradas o de la vías surge la vulnerabilidad arrastre de las viviendas o construcciones contiguas, en especial la quebrada Las Palmas sobre la entrada de San Pablo sobre los predios del hospital y el polideportivo, y aguas abajo, en predios del colegio José Toribio Paz Moncayo y del área destinada para el albergue infantil, como también sobre los bordes de vía de salida al corregimiento de Marsella.

- Por riesgo de erosión:

Las laderas de la quebradas las palmas y el costado oriental de la vía a Marsella dentro del área urbana.

- Por riesgo de contaminación

Todos los bordes de las quebradas, en especial Las Palmas, donde se vierten las basuras y sin tratamiento residual, las aguas servidas de las viviendas, de los establecimientos y del matadero. También las áreas contiguas al actual relleno sanitario

⁷ Documento de Trabajo, EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano, 89.

⁸ Documento de Trabajo, EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano, 90.

⁹ Documento de Trabajo, EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano, 89.

¹⁰ Documento de Trabajo, EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano, 89.

4.1.1 Riesgo de Origen Antrópico

De origen antrópico son los riesgos de infiltración en el subsuelo de aguas servidas por roturas del alcantarillado, como también la indebida disposición de residuos sólidos en las rondas de los cuerpos de agua o el mal manejo y los problemas de eficiencia que posee el actual relleno sanitario. La cabecera municipal de Florencia está seriamente amenazada por la actividad constructora sobre taludes de alta pendiente, el deficiente manejo, conducción y no tratamiento de las aguas residuales y el mal manejo de los residuos sólidos.

4.2 PATRIMONIO NATURAL

El patrimonio natural sobre el cual está edificada el área urbana del municipio está amenazado por varias causas. La primera es la urbanización indiscriminada de los taludes de relativa alta pendiente sobre las rondas de sus cuerpos de agua, la segunda, la contaminación de sus cauces por el vertimiento de aguas servidas dada la inexistencia de colectores de aguas negras y de plantas de tratamiento, la tercera, el depósito de basuras sobre los cauces o rondas de sus quebradas.

4.3 PATRIMONIO CULTURAL

A pesar de no existir un patrimonio inmueble de destacado valor, algunas de las dotaciones colectivas tienen significado directo en la memoria y vida colectiva de sus habitantes, como sobre los imaginarios urbanos de sus habitantes de Florencia.

Con estas consideraciones, se pueden determinar como hechos urbanos de valor patrimonial un área libre y una edificación. El parque o plaza fundacional al costado oriental de la calle sobre la vía San Pablo – Marsella, la plazuela de la iglesia católica situada en el centro geográfico del área actualmente urbanizada, y finalmente su correspondiente iglesia católica junto con su claustro en torno a un patio adosado a su costado occidental.

4.4 DIAGNÓSTICO DEL ÁREA URBANIZADA

Relativa Extensión de Infradotadas Áreas de Vivienda de Interés Social sobre áreas de Pendiente

Existe una demanda potencial de vivienda no resuelta que se expresa de forma combinada por la existencia de una organización de gestión de programas de VIS, “Nuestra Señora de los Dolores”¹¹. Estos nuevos desarrollos de vivienda se localizan

¹¹ Taller enero, 2002.

sobre áreas de pendiente de la periferia de las laderas no ocupadas del área urbana y además no cuentan con equipamientos que soporten la vida colectiva de sus habitantes.

Relativa Extensión Periférica de los Equipamientos sobre Manzanas Residuales

Los relativos nuevos equipamientos se han localizado sobre las manzanas residuales u periféricas del área urbana: Telecom, registraduría, casa de la cultura, hospital, colegio, escuela de niños y el tradicional cementerio.

Urbanización incompleta

La urbanización en Florencia presenta la característica de ser incompleta. Significa esto que a pesar de un relativo crecimiento de la población urbana y de las viviendas, las dotaciones colectivas no crecen en la proporción debida. Esto es especialmente significativo en los temas de equipamientos recreativos y deportivos por un lado, y por otro respecto de la precariedad de las infraestructuras de saneamiento básico.

- Equipamientos Recreativos y deportivos

Para el área urbana de Florencia el indicador es de 0.75 m² de área de parque por habitante¹², debiendo ser alrededor de 10 a 15 m² de área de suelo según los estándares aceptados.

- Precarias Condiciones de las infraestructuras de Saneamiento Básico.

Las precarias condiciones del saneamiento básico se expresan en las relativas deficientes condiciones de sistema de potabilización del agua por el funcionamiento inadecuado de su planta, la inexistencia de la planta de tratamientos de aguas residuales, el deficiente funcionamiento del relleno sanitario¹³.

Dificultad para la Construcción de lo público

La dificultad en la construcción de lo público en el área urbana radica en la inexistencia de un pacto colectivo que permita a la administración generar y canalizar los ingresos como inversiones en los temas públicos definidos como prioritarios por la comunidad, y a la población tener previamente una imagen a futuro de lo que serán las dotaciones colectivas del área urbana.

¹² La plazuela de la iglesia con 201.42 m² y el parque del costado norte del área urbana con 839.45 m² de área suman un total de 1040.87 m² disponibles para los 1386 habitantes urbanos del 2002.

¹³ Taller enero, 2002.

4.4.1 Crecimiento del Área Urbana

La Forma de Crecimiento Suburbana

La forma de crecimiento del área urbana de Florencia se caracteriza por ser suburbana con algunos atributos de haber generado un trazado relativamente ortogonal e irregular en torno de la plazuela de la iglesia ubicadas al margen de la principal vía de intercomunicación, una manzanas irregulares en el área central y residuales e incompletas en los bordes del área urbana y que al día de hoy no lograr conformar manzanas como tales.

Primera Extensión

En su primera extensión, en las que se conformaron ocho manzanas irregulares, el modelo desarrollado fué emplazar una manzana con una plazuela esquinera frente a la cual se edificó la iglesia y su claustro, a un costado de la principal vía de comunicación San Pablo – Marsella, sobre una relativa pequeña meseta, y a partir de la manzana con plazuela, desarrollar un trazado no planificado previamente e “irregularmente ortogonal” de tres, cuatro y cinco lados, entre los taludes ascendentes al costado norte, y descendentes hacia los otros tres puntos cardinales entre las quebradas Las Palmas al oriente y la del costado occidental ladera abajo del cementerio.

La relativa precaria parcelación, por la no planificación previa, dio lugar además de las manzanas irregulares, a una división parcelaria al interior de las manzanas de forma más irregular aún, con predios totalmente diferentes en sus dimensiones de frente y fondo, y por supuesto también en sus áreas resultantes. Ésta irregularidad está caracterizada porque la unidad compositiva de la manzana no es ninguna parcela cuyas dimensiones se repitan como prototipo en la conformación de la manzana. Como resultado de esta parcelación no existen dos predios de la misma dimensión y forma. De esta forma la periferia de las manzanas fue paramentada sin antejardínes y poseen aún centros irregulares de manzana compuestos por patios o jardínes interiores libres de edificación.

Sobre la plazuela de la iglesia, además se ubica su claustro y la edificación de la alcaldía que concentra la mayor parte de las oficinas de la administración pública. Dentro de las ocho manzanas , además de la mayoría del tejido residencial también se localiza el abastecimiento alimentario, la escuela de niñas, las oficinas de Cedelca y Asmesalud.

La Segunda Extensión

La segunda extensión de la urbanización se caracteriza por haber bordeado las ocho manzanas centrales sobre los predios vacantes de su entorno inmediato, hasta coparlas contra las laderas ascendentes del norte y las descendentes del sur, occidente y oriente, con una serie de manzanas incompletas, la mayoría de las cuales sin vía periférica pública.

Ésta segunda extensión terminó por conformar, desde ñas ocho manzanas centrales la conexión del trazado urbano con las otras son vías de comunicación, hacia las veredas El Mirador y San Francisco hacia el nor occidente y hacia Higuerones y la vía Panamericana al sur oriente.

Hacia el costado norte en forma suburbana sobre las colinas ascendentes se situó, sobre predios rústicos colindantes del área urbana un tejido residencial frente a un parque rectangular en sentido oriente occidente. Hoy en día se encuentran allí también localizados el Telecom, la registraduría, la casa de la cultura y el nuevo hospital, y más arriba sobre la vía a la vereda El Mirador, la planta de potabilización.

Hacia el costado oriente, sobre los taludes descendentes hacia la quebrada Las Palmas se emplazaron de forma suburbana algunas viviendas, el antiguo hospital y recientemente un laboratorio clínico¹⁴.

Hacia el costado sur tres manzanas ortogonales de vivienda con vía perimetral sobre cada uno de sus cuatro costados. Además de manzanas residuales con vivienda y dotaciones colectivas: agencia de transporte, Caprecom, escuela de niños, colegio y matadero. Éstas manzanas residuales están ubicadas sobre los taludes descendentes del sur del área urbana y algunos colindantes contra la quebrada Las Palmas.

Finalmente, hacia el costado occidental sobre un globo de terreno rústico y colindante al área urbana, con algunas pocas viviendas y el cementerio.

A diferencia del modelo de crecimiento de la primera extensión, ésta extensión solo generó al costado norte del área urbana un parque como área libre pública de estancia y recreación, y los equipamientos que arriba se mencionan.

La Tercera Extensión

La tercera extensión está caracterizada en primer lugar, por la implantación de nuevos desarrollos de proyectos de vivienda de interés social (VIS), Nuevo Horizonte, de forma dispersa en las manzana periférica, residual y no consolidada del costado nor occidental del área urbana sobre área de ladera y muy cercanas a la cota donde se ubica la planta de potabilización del acueducto. En segundo lugar por haber sobrepasado el límite natural del área urbana, la quebrada Las Palmas, al costado oriental del área urbana con la antigua cancha de fútbol, sobre la cual se emplazó el polideportivo cubierto y se ha reservado el área para el albergue infantil¹⁵.

A diferencia de la primera y segunda extensión, esta tercera expansión se encuentra infraequipada, al no poseer plazas o áreas libres como centros de la actividad colectiva y lugares de encuentro, ni los servicios adecuados y eficientes de saneamiento básico.

¹⁴ Taller enero, 2002.

¹⁵ Taller enero, 2002.

4.4.2 Dotaciones Colectivas

Hacen falta áreas libres de dominio público y dotaciones colectivas en especial equipamientos de bienestar social infantil y de atención a la población de la tercera edad, de salud para atención de emergencias, deportivos, infraestructuras adecuadas de saneamiento básico tanto en cobertura como en la calidad de los servicios ofrecidos.

4.4.3 Equipamientos

Se destaca la ausencia de hogares infantiles, hogares de día para ancianos y programas de discapacitados¹⁶ en equipamientos de bienestar social; la sobre oferta en educación preescolar, primaria y secundaria, la inexistencia de programas de educación superior; la bajísima oferta hospitalaria menor al 5% de los parámetros de la OMS¹⁷; la construcción de la casa de la cultura, la nula oferta de lugares de encuentro y espacio público, y la mínima oferta barrial de equipamientos deportivos.

A. Bienestar Social

No existe albergue infantil, ni programa para discapacitados, y aunque no tienen, consideran que no necesitan ancianato durante los próximos diez años, como tampoco existe el programa de familias en acción¹⁸.

- Hogares Infantiles

En el 2002, las proyecciones de población estiman que 168 niños de cero a cuatro años habitan el área urbana de Florencia. No se tiene dato de cobertura alguna.

Municipio de Florencia														
Proyecciones de Población de la Cabecera														
Grupo de Edad 0 – 4 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
Edad 0-4	168	171	174	177	181	184	187	190	193	197	200	203	206	209

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

¹⁶ Taller enero, 2002.

¹⁷ Organización Mundial de la Salud.

¹⁸ Según el Taller de enero 2002.

- Madres Gestantes o lactantes

En el 2002 existen en el área urbana del municipio alrededor de 78 mujeres en edad fértil y se calcula que nacerán en el mismo año cerca de 6 niños. El programa Familia, Mujer e Infancia (FAMI) que en la actualidad atiende a 2 madres gestantes o lactantes¹⁹. Así, se estima que la cobertura del programa FAMI es de cerca del 33.33% de los nacimientos urbanos previstos para el presente año.

Proyecciones de Población de la Cabecera de Florencia														
Mujeres Urbanas en edad Fértil y Nacimientos Urbanos por año														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
MUEF	78	81	84	87	90	93	96	99	102	105	109	112	115	119
Nac. Urb.	6	6	6	6	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7

MUEF: Mujeres Urbanas en Edad Fertil. Nac. Urb.: Nacimientos Urbanos.

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.
- Mujeres Urbanas en edad Fértil y Nacimientos Urbanos equipo EOT.

- Tercera edad

Se proyectó para el 2002 la población de la tercera edad (65 y más años) de la cabecera urbana de Florencia, en 69 habitantes. Dado que no se informó de programa alguno, la cobertura estimada es cero.

Proyecciones de Población de la Cabecera de Florencia														
Grupo de 65 y más años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
65 y más años	69	71	72	73	74	76	77	78	80	81	82	84	85	86

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

B. Educación

En la cabecera de Florencia se ofrecen programas de educación formal en los niveles grado cero, educación primaria y secundaria. Los programas de secundaria están dirigidos a niños. No existe oferta alguna de educación superior.

¹⁹ Taller de enero 2002.

Existe sobre oferta de educación pública a niveles preescolar, primaria y secundaria lo que explica la inexistencia de entidades educativas que oferten educación formal a estos niveles y sugiere desplazamiento de niños de veredas cercanas al área urbana. No existe oferta privada en ningún nivel educativo.

Preescolar

Las dos aulas de los establecimientos donde se presta el grado cero o nivel preescolar público, las escuelas de niños Florencia, y la escuela urbana Antonia Santos ofertarían de forma adecuada 50 cupos, equivalentes al 151.51% de los 33 niños en edad de cinco años. Se infiere que presta servicios al área rural cercana del municipio, lo que implicaría relativos largos desplazamientos cotidianos para los niños allí situados.

Municipio de Florencia														
Proyecciones de Población de la Cabecera														
Edad 5 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
Edad 5 años	33	34	34	35	36	36	37	38	38	39	40	40	41	41

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

Educación Primaria

Las dos escuelas públicas del municipio cuentan con 13 aulas de grados primero a quinto. Estimando una capacidad óptima de 30 alumnos por aula la oferta educativa al año 2002 sería de 390 alumnos equivalentes al 240.74% de los niños en edad de 6 a 11 años. Esta sobre oferta explica la inexistencia de oferta primaria privada y sugiere que algunos niños de veredas cercanas al área urbana se desplazan a ésta diariamente con destino a la escuela.

Municipio de Florencia														
Proyecciones de Población de la Cabecera														
Edad 6 -10 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
6-10 años	162	165	168	171	174	177	180	184	187	190	193	196	199	202

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

Educación Secundaria

La educación pública ofrece 10 aulas de educación secundaria. Así, la oferta pública alcanzaría a 350 alumnos, es decir el 194% de la población de 11 a 16 años, lo que justifica la no existencia de oferta privada en educación secundaria.

Municipio de Florencia														
Proyecciones de Población de la Cabecera														
Edad 11-16 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
11-16	180	183	187	190	194	197	201	204	208	211	214	218	221	225

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

Educación Superior

Aun cuando existen una oferta para cerca de 350 estudiantes de educación secundaria en el área urbana, con modalidad de bachillerato, y 603 personas con edad entre 17 y 21 años en la totalidad del municipio no existe ninguna oferta de educación superior de ninguna modalidad, ni tampoco una población tan baja en número se justifica como el umbral de aparición de una universidad.

Municipio de Florencia														
Proyecciones de Población Municipal Discriminada Cabecera y Resto														
Edad 17-21 años														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
Cabece ra	136	139	142	144	147	149	152	155	157	160	162	165	168	170
Resto	467	466	465	463	462	461	460	458	457	456	455	453	452	451
Total	603	605	606	607	609	610	612	613	614	616	617	618	620	621

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

De estas formas, las personas interesadas se ven obligadas a salir del lugar y trasladarse a otras poblaciones y ciudades como La Unión, La Cruz y Pasto donde pueden inscribirse y participar en programas semipresenciales y de Universidad a distancia²⁰.

C. Salud

La dotación en equipamientos de salud es baja con relación a los estándares de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Aunque posee un hospital de primer nivel de

²⁰ Documento de trabajo, EOT Florencia, 2000, Aspectos Socioculturales p.70.

dos camas, en la actualidad el municipio posee 6137 habitantes y al final del EOT un total de 6271 habitantes. Estas cifras dan indicadores de tan solo 0.33 camas de hospital general por cada 1000 habitantes, indicador que se agudizará al descender a 0.32 camas por cada 1000 habitantes al año 2012, bastante inferior al parámetro de 7 a 10 camas por cada 1000 habitantes de la OMS²¹.

Adicionalmente, la existencia de un solo hospital de primer nivel de 2 camas ha concentrado y congestionado los servicios de salud en una sola institución y edificación lo que complica tanto la extensión de la cobertura de los servicios como la adopción de nuevos programas de salud preventiva.

No existen instalaciones de la Cruz Roja para la atención de emergencias en salud o de eventos de desastre.

Municipio de Florencia														
Proyecciones de Población Total Municipal														
Año	2.002	2.003	2.004	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015
Total	6136	6150	6163	6173	6187	6201	6215	6229	6243	6257	6271	6285	6299	6313

Fuentes:

- Años 2002 a 2005: DANE, Colombia, Proyecciones Municipales de población por área, 1995 – 2005, Estudios censales, versión actualizada a febrero de 2001.
- Años 2006 a 2015: Rocío Murad. Estadística.

D. Cultura

El área urbana de Florencia aunque posee una biblioteca en el colegio de secundaria carece de una buena biblioteca pública, teatro y área de exposiciones. La casa de la cultura se encuentra en construcción²².

E. Culto

No se cuenta con cifras, ni hubo manifestaciones durante los talleres de octubre 2001 y enero 2002 que demuestren un déficit o superávit de equipamientos de culto en el área urbana de Florencia.

F. Recreativo

La plazuela de la iglesia con 201.42 m² y el parque del costado norte del área urbana con 839.45 m² de área suman un total de 1040.87 m² disponibles para los 1386 habitantes urbanos del 2002, equivalente a un indicador de 0.75 m² de área de parque por habitante, indicador muy baja con relación a los estándares internacionales de 10 a 15 m² por

²¹ ESPAÑA, DIRECCIÓN GENERAL DE LA VIVIENDA, LA ARQUITECTURA Y EL URBANISMO, *Opus Cit.*, p. 274.

²² Documento de Trabajo PBOT, 2000, Infraestructura para el Desarrollo, p. 79 y Taller de enero 2002.

habitante²³. Así, La población dispone de poco espacio público y es necesario prever nuevas áreas²⁴.

G. Deportivo

Se considera que el área urbana del municipio cuenta con un escenario deportivo relativamente adecuados a escala urbana, el polideportivo cubierto. A escala de barrio, posee un polideportivo descubierto.

4.4.4 Servicios Urbanos

Se destaca la escasa disposición de área construida para la función de administración pública, los problemas de sanidad del actual matadero, la inexistencia de área destinada a acuartelamiento de cuerpos armado de seguridad y defensa, la inexistencia de un centro penitenciario y de un cuerpo de bomberos.

A. Administración Pública

El municipio cuenta actualmente con cerca de 417 m² de área edificada para el funcionamiento de su administración pública²⁵. La Alcaldía Municipal cuenta con un moderno edificio, adecuado y comfortable²⁶.

B. Abastecimiento Alimentario

El mercado semanal sobre el parque al costado norte del área urbana ocupa áreas no diseñadas ni dispuestas para tal fin. El matadero único del municipio de Florencia, se encuentra ubicado en la cabecera municipal en condiciones higiénicas deficientes, sin ninguna especificación técnica y ambiental, por falta de una adecuada infraestructura y un mejor control de las autoridades pertinentes²⁷. Aunque un documento de trabajo cuestiona la ubicación inadecuada del matadero²⁸, en los talleres del EOT de enero del 2002 no hubo manifestación alguna al respecto.

²³ Como áreas de estancia y de recreación pasiva la cabecera de Bolívar posee cuatro áreas libres formalmente reconocida: el Parque del Fundador 638 m², el parque Gustavo Vallecilla 1458 m², el parque San Francisco o Domingo Belisario Gómez 800 m², y el parque – plazuela Arboleda 301 m². Además de manera informal: el parque de la Umata 98 m², el parque de la esquina triangular 531 m², y el parque cancha de tenis 290 m².

²⁴ Documento de Trabajo EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano p. 90

²⁵ Para la sede de la alcaldía 209 m² de suelo y 383 m² de área construida. Para la registraduría 132 m² de suelo y 34 m² de área construida.

²⁶ Documento de Trabajo EOT Florencia, 2000, Sistema Urbano p. 91.

²⁷ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.80.

²⁸ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano p. 91.

C. Funerario

Se estima que el área del cementerio de 2598 m²²⁹, equivale a 1.66 m² por habitante urbano al año 2012. Se señaló en los talleres de enero de 2002 que se presentaban algunas grietas en las bóvedas o mausoleos del cementerio.

D. Defensa y Seguridad

El área urbana no cuenta con servicios de defensa y acuartelamiento de tropas acordes a la difícil situación de orden público de ésta región.

E. Justicia

La administración municipal no manifestó necesidad alguna frente a los servicios de justicia³⁰.

F. Protección Civil

En el Área Urbana de Balboa son necesarios como dotaciones de protección civil la dotación una estación y cuerpo de Bomberos debidamente coordinados con el Comité de atención y prevención de desastres, que aunque existe, no funcionaba en enero de 2002³¹.

4.4.5 Infraestructuras

Se presenta informalidad en la organización y operación del transporte público, escasa pavimentación de las vías urbanas, las muy bajas coberturas urbanas de las infraestructuras de saneamiento básico expresadas en la baja calidad de la potabilización de las aguas, la conducción de las aguas residuales y en el servicio de recolección y manejo de los residuos sólidos, el pésimo servicio de alumbrado público, la inexistencia de programas de extensión de la telefonía urbana.

A. Transportes

- Terrestre de Carga y Pasajeros.

El Tránsito Promedio Diario TDP, en la vía a Marsella es de 5 vehículos, aumentando los días de mercado en Florencia, San Pablo y La unión a 30³². El TDP sobre la vía a las

²⁹ Calculo sobre plano digital.

³⁰ Taller enero 2002.

³¹ Taller enero 2002.

³² Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.82.

veredas El Mirador y San Francisco es de 2 vehículos y aumenta los días de mercado a 5³³.

- **Las Vías**

El Sistema Vial del Municipio de Florencia es el eje vital de desarrollo de esta región, al soportar la comercialización de las actividades productivas y estar relacionadas con el ahorro de tiempo en el transporte, manejo de volúmenes por costo de transporte, el abastecimiento de los productos en los principales mercados. El estado de la red vial determina en parte el desgaste de los vehículos y los gastos de combustible y los insumos del transporte³⁴.

- **Vías al Interior del Municipio**

El estado actual de las vías del municipio de Florencia, se puede catalogar de regular, por falta de mantenimiento apropiado y obras de drenaje (cunetas, alcantarillas)³⁵. Posee 9 kilómetros de vías departamentales y 45 de vías a sus corregimientos y veredas. Dada su superficie de 56 km²³⁶, se densidad vial es de 0.96 km de vía por km² de área municipal.

- **Vías Urbanas**

Existen 2431 metros lineales (ml) de vías urbanas, de las cuales, 1282 ml cuentan con pavimento y 1149 ml están sin pavimentar. Es decir la cobertura pavimentada del actual área urbanizada es del 52.74%³⁷.

- **Rutas**

Las empresas de transporte no han establecido rutas con destino a Florencia y el movimiento de pasajeros se hace solo en las rutas que pasan hacia San Pablo y otros municipios del departamento de Nariño³⁸.

- **Terminales.**

Existe deficiencia en espacios para parqueo de vehículos, que con la consolidación del mercado van a ser necesarios³⁹. Los aforos de TPD no justifican la construcción de una terminal de transporte. Sin embargo, al no existir terminal, las vías municipales del entorno del centro de acopio y de conexión con las salidas a Marsella y San Pablo están ocupadas por el estacionamiento de vehículos de transporte de carga y pasajeros.

³³ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.83.

³⁴ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.81.

³⁵ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.83.

³⁶ IGAC, Diccionario Geográfico de Colombia, 1996, Versión para Windows.

³⁷ Ver plano red vial.

³⁸ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano, p. 91.

³⁹ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano, p. 92.

B. Saneamiento Básico

La planta de tratamiento y potabilización no opera de manera óptima⁴⁰.

- Acueducto

La cobertura de este servicio es del 80% en el área urbana del municipio⁴¹. Se cataloga en buen estado de infraestructura el acueducto del área urbana de Florencia⁴².

La Administración del Servicio

La Empresa Municipal de Servicios Públicos, que administra el servicio, no posee ningún tipo de estructura y funcionamiento⁴³.

Las fuentes

Las quebradas contaminadas por falta de un sistema apropiado de letrinaje o alcantarillado son: El Carrizal, Las Palmas, El Mirador, El Rosario, fuentes principales del acueducto de Florencia⁴⁴.

Los resultados de las pruebas de laboratorio han mostrado presencia de sedimentos causados por deforestación y deterioro de los suelos, contaminación originada por aguas residuales domésticas, uso de plaguicidas y por disposición de basuras domésticas⁴⁵.

La laguna de nacimiento de la quebrada las Palmas fue secada hace 35 años⁴⁶. El estado de las microcuencas de las fuentes abastecedoras y posibles abastecedoras de acueductos futuros de Florencia, es preocupante al tener 2 en buen estado de reforestación, 4 en regular estado y 15 deforestadas por la proliferada costumbre de la quema para cultivar, y la tala para generar leña para el uso de cocina⁴⁷.

Estado del sistema y de las redes

En general los sistemas existentes, no tienen ninguna clase de mantenimiento. Existen dificultades económicas para adquirir los químicos para el tratamiento y la potabilización del agua⁴⁸.

⁴⁰ Taller de enero de 2002.

⁴¹ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano, p. 91.

⁴² Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.73.

⁴³ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.74.

⁴⁴ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.75.

⁴⁵ Taller de enero de 2002.

⁴⁶ Taller enero 2002.

⁴⁷ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.73.

⁴⁸ Taller de enero de 2002.

Micromedición

Los micromedidores instalados no están en operación.

Tarifas

Las tarifas básicas existentes son insuficientes para atender los pasos de fontanería, operación y mantenimiento, por lo cual la vida útil de estas obras se acorta⁴⁹.

Amplia cobertura y baja calidad del servicio

Cuenta con una red de cobertura del 80%⁵⁰. Red de acueducto obsoleta⁵¹. Algunas viviendas sobre a la salida para San Pablo no poseen servicio de acueducto⁵².

Problemas ambientales y de administración del sistema

Los problemas ambientales consisten en la deforestación y contaminación de las fuentes superficiales, mientras, los problemas de la administración del sistema, consisten en la no micromedición y las bajas tarifas.

- Alcantarillado

Estado del Sistema

El alcantarillado debe ser cambiado en su totalidad debido al alto deterioro pues sobrepasó su vida útil⁵³. Además es obsoleto por cuanto los colectores principales están en 8" en concreto, obediendo a técnicas de construcción inapropiadas⁵⁴. Las lluvias producen inundaciones por falta canalización de aguas lluvias, además, las redes de alcantarillado obsoletas que se rebosan cuando se presentan las lluvias⁵⁵.

Existe el vertimiento de aguas servidas a las quebradas, tanto del alcantarillado municipal como de vertimientos individuales de las viviendas que aún no se conectan a la red domiciliaria⁵⁶. Así, el alcantarillado deposita sus aguas residuos en la quebrada Las Palmas, la cual es afluente del Río Hato y que a su vez es la fuente de la Bocatoma del acueducto de Mercaderes⁵⁷.

Escasa Cobertura, inexistencia de sistema de tratamiento y contaminación de fuentes aguas abajo

⁴⁹ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.74.

⁵⁰ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano, p. 91.

⁵¹ Talleres de octubre de 2001.

⁵² Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano, p. 89.

⁵³ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano, p. 91.

⁵⁴ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.75.

⁵⁵ Talleres de octubre de 2001.

⁵⁶ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano, p. 89.

⁵⁷ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.74.

El sistema de alcantarillado atiende al 70% de su población urbana⁵⁸. Existen viviendas por fuera del perímetro de servicios existente, en condiciones deficientes de salubridad, principalmente en la salida hacia San Pablo⁵⁹.

El alcantarillado no cuenta con un tratamiento de aguas residuales, depositando sus residuos en la quebrada Las Palmas, la cual es afluente del Río Hato y que a su vez es la fuente de la Bocatoma del acueducto de Mercaderes⁶⁰.

- **Residuos Sólidos**

Estado del Sistema

La cabecera no cuenta con un sistema técnico de recolección y tratamiento de basuras⁶¹.

El relleno sanitario presenta relativa alta pendiente y, ladera abajo, el cauce de la quebrada Las Palmas⁶², una de las fuentes del río Hato, fuente del acueducto de Mercaderes. Presenta también algunas dificultades técnicas de manejo, buenas condiciones sanitarias de los residuos sólidos, buena accesibilidad⁶³ y la existencia de tanques para reciclar sin uso alguno⁶⁴.

En la Zona Rural no existen espacios de disposición final de basuras, ni técnicas de manejo de residuos sólidos con lo cual se acrecenta la contaminación de los ríos y quebradas⁶⁵.

C. Energía

- **Eléctrica**

Cobertura

La Cobertura del servicio de energía eléctrica en el Municipio de Florencia es del 56.5%. Mientras en la Cabecera Municipal es del 94%, en la Zona Rural es del 54.7%⁶⁶.

Calidad del Servicio

CEDELCA presta el servicio de energía con algunas deficiencias⁶⁷. Aunque el servicio estipulado es de 24 horas al día, se presentan fallas continuamente por daños en la línea 13.2 por inclemencias del tiempo⁶⁸.

⁵⁸ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.74.

⁵⁹ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano, p. 90.

⁶⁰ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.74.

⁶¹ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano p. 91.

⁶² Taller enero 2002.

⁶³ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.76.

⁶⁴ Taller enero 2002.

⁶⁵ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.76.

⁶⁶ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.76.

⁶⁷ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Sistema Urbano p. 91

- **A Gas**

El suministro del gas en pipetas se da de forma particular para los establecimientos o las viviendas⁶⁹.

D. Telecomunicaciones

- **Telefonía**

Cobertura

En el Municipio de Florencia el servicio telefónico es prestado con dos líneas en sede propia y con 23 líneas domiciliarias⁷⁰, aunque cifras más recientes estimaban las líneas telefónicas residenciales en 30⁷¹, equivaliendo al 11.90% de las 252 viviendas urbanas del 2002.

Calidad del Servicio

El servicio de telefonía local, larga distancia, nacional e internacional, telegramas y fax, se presta en forma deficiente por cuanto la cobertura es insuficiente y además depende de la seccional de El Bordo que a su vez depende de la subregional de Santander de Quilichao⁷².

- **Radio**

Para octubre de 2001 ya funcionaba una emisora local⁷³.

- **Televisión**

La reubicación de la repetidora de San Cristobal, de donde provenía la señal de televisión del municipio desmejoró la calidad de la señal de televisión⁷⁴.

⁶⁸ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.76.

⁶⁹ Taller enero 2002.

⁷⁰ Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.76.

⁷¹ Taller enero 2002.

⁷² Documento de trabajo EOT, Florencia 2000, Infraestructuras para el Desarrollo, p.76.

⁷³ Talleres de octubre de 2001.

⁷⁴ Taller enero 2002.

4.4.6 Dotaciones Complementarias y de Variedad Urbana

La base de la economía del casco urbano es la prestación de servicios y el comercio incipiente. La mayor parte de la población de Florencia se dedica al comercio formal o a las ventas ambulantes; como también a la prestación de servicios personales como también, en los campos de la educación, la administración pública, la salud y el transporte informal de camperos y camionetas. Finalmente a la transformación de la materia prima como son las carpinterías⁷⁵.

A pesar de la inexistencia de planificación urbana, la localización espacial de las actividades económicas no es aleatoria, corresponde a la forma como se han estructurado las actividades urbanas. Existen tres polos y un eje como generadores de centralidad, en torno a la cual se han localizado ciertas actividades y equipamientos del área urbana de Florencia.

Los tres polos generadores de mayor centralidad dentro del área urbana de Florencia son: la plazuela de la iglesia, el centro de acopio, y el parque del norte del área urbana. En torno a la primera se sitúan los servicios de la administración pública, y pequeños establecimientos de servicios a la alimentación y el ocio. En torno del centro de acopio se concentra el mayor número de establecimientos comerciales y de servicios. En torno del parque del costado norte se localizan la registraduría, Telecom y la casa de la cultura. En las zonas de vivienda se localiza el comercio y algunos servicios de menor jerarquía dirigidos a atender la vivienda.

El eje generador de centralidad lo constituye la vía que desde el acceso al área urbana proveniente de Higueroles y San Pablo al costado oriental, atravieza el área urbana camino al corregimiento Marsella, saliendo por el costado sur occidental del área urbana. A su paso este eje toma contacto con el centro de acopio y su entorno comercial y de servicios.

A. Comercio

El comercio está relativamente centralizado. Se localiza primordialmente en torno del principal servicio de abastecimiento alimentario y la primera centralidad comercial, el centro de acopio; sobre las vías hacia el parque y hacia los accesos del área urbana. El primer grupo, dirigido al mercado de insumos agropecuarios y a abastecer la demanda de la cabecera y el área rural, y el segundo, dirigido a atender la demanda de la cabecera y del área rural, localizados principalmente en torno del centro de acopio y desde éste en dirección del occidente del área urbana. El tercer grupo, el comercio a la vivienda de localización mayoritariamente periférica.

⁷⁵ Documento de Trabajo PBOT, Sistema Urbano, pp. 131 y 132.

B. Servicios

Los servicios del área urbana de Florencia también se pueden dividir en tres grupos. Al primero corresponden los servicios financieros, consultorios y oficinas, los hoteles y residencias, los servicios al ocio, a las actividades y a la alimentación, de localización preferencialmente central, en torno de la plaza de mercado y del fundador, y sobre las vías que las interrelacionan. El segundo, de servicios al automotor, de localización preferentemente periférica sobre las vías de acceso o en predios de baja ocupación, que permiten el emplazamiento en su área libre de espacio para estacionar vehículos. Y finalmente los servicios a la vivienda de localización periférica, sobre las áreas de vivienda.

4.4.7 Actividad Productiva

Las actividades productivas en el área urbana de Florencia pertenecen al grupo de pequeñas carpinterías y talleres de ornamentación.

4.4.8 Vivienda

El déficit Cuantitativo de Vivienda

Con los indicadores⁷⁶ de 23.88 viviendas existentes por hectárea bruta y 20.63 viviendas habitadas por hectárea bruta, con 5.50 personas por vivienda y 1.20 hogares por vivienda se estimaron que para el año 2002, deberían existir en la cabecera municipal 252 viviendas que a su vez albergarían 302 hogares. Por lo tanto para lograr el óptimo deseable de un hogar por vivienda, se necesitarían construir 50 nuevas viviendas, cifra ésta que se constituye en el actual déficit cuantitativo de vivienda.

La metodología propuesta por Ministerio de Desarrollo sugiere para viviendas de dos pisos en densidades medias netas de 91 a 180 viviendas por hectárea neta⁷⁷, que equivaldrían a cerca de 45 a 90 viviendas por hectárea bruta. De ésta forma, las 50 viviendas demandarían entre 1.11 y 0.56 hectáreas de suelo con esas densidades y duplicarían o cuadruplicarían respectivamente, para esos proyectos específicos la densidad promedia del área urbana de 23.88 viv/há bruta.

El déficit Cualitativo de Vivienda

Existía en 1993 una parte del parque de viviendas urbanas (32 unidades) en estado vacío equivalente al 13.62% del total de viviendas.

⁷⁶ Ver Componente Urbano. Caracterización.

⁷⁷ Ministerio de desarrollo Económico, Metodología de Diseño y Evaluación de Proyectos de vivienda de Interés Social, Santafé de Bogotá D.C., julio de 1998. p. 24. Determina como densidades netas aquellas definidas sobre el área neta urbanizable, es decir aquella que queda tras excluir las afectaciones viales y de infraestructuras y, las áreas destinadas a zonas verdes públicas.

Para determinar el déficit cualitativo de vivienda se tuvo en cuenta las condiciones de cobertura de las infraestructuras de saneamiento básico del año 1997. La cobertura del acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y telefonía son del 80%, 70%, 94%, y 11.90% respectivamente. El déficit más cuantitativo más crítico de saneamiento básico es el de alcantarillado (70%), que de haber continuado situaría a 76 de las 52 viviendas urbanas en estado deficitario y de no habitabilidad sin contar si coinciden o no en las viviendas el déficit de alcantarillado (80%) equivalente a 50 viviendas.