

2. FORMULACIÓN SECTOR ECONÓMICO

ESTRATEGIA CENTRAL

Aprovechando la oferta ambiental favorable y la cercanía a los mercados de Villavicencio y Bogotá, fortalecer la economía productiva de tal manera que se genere valor agregado en la agroindustria, los sectores promisorios y los sectores agropecuarios tradicionales; contribuyendo al mejoramiento de la Calidad de Vida de las comunidades humanas; propiciando la participación de la Sociedad Civil (gremios y fuerzas organizadas de las comunidades), empleando la planeación como herramienta que en manos del Estado y los particulares promuevan el Desarrollo Humano Sostenible en Villanueva.

Estrategia Complementaria

Consolidar el posicionamiento alcanzado por los sectores productivos asociados a la agroindustria, fortalecer la agricultura y la ganadería tradicionales, impulsando los sectores promisorios para la inversión diversificando la producción, fundamentándose en los gremios organizados y las asociaciones comunitarias, empleando como herramienta básica a toda la capacidad del Estado presente en Villanueva, todo ello desde los criterios del Desarrollo Humano Sostenible.

Justificación

La economía del municipio de Villanueva a diferencia de las formas económicas presentes en municipios como Tauramena y Aguazul, se caracteriza por el desarrollo de actividades que como la agroindustria generada alrededor especialmente de la explotación de la palma africana le permite un grado de autonomía en cuanto a que depende de sus propios esfuerzos, de la capacidad de los suelos (los mejores del departamento) y no está al vaivén de formas de economía de enclave como el petróleo. Adicionalmente, desarrolla también cultivos transitorios de importancia (como el sorgo) y presenta potencialidades grandes con la modernización de los sectores de la agricultura y la ganadería tradicionales.

De otro lado, Villanueva tiene una localización geográfica privilegiada por su cercanía a mercados grandes (Villavicencio y Bogotá), a los cuales se llega por carreteras pavimentadas y con una inversión de tiempo que constituye una ventaja comparativa respecto al resto del departamento o de otros departamentos de la Orinoquia que podrían establecer relaciones de competencia en el mercado.

Aunque el sector dos de la economía, el de transformación, no experimenta grandes desarrollos, como ya se ha citado tiene buenas probabilidades, lo cual se facilita aún más con el desarrollo del sector terciario (comercio, servicios, bancario y financiero) con más altos grados que la mayoría de municipios casanareños.

Si bien Villanueva tiene limitaciones en su articulación al mercado nacional, en cuanto requiere la modernización de la infraestructura para el desarrollo económico (electrificación, vías terrestres y telefonía, entre otros), tiene otras ventajas comparativas, especialmente alrededor de la experiencia empresarial de la dirigencia gremial y la probabilidad de modernizar el sector de la agricultura tradicional, hasta ahora "especializado" en la producción para el autoconsumo.

Aunque la ganadería bovina aún expresa las características extensivas de las explotaciones pecuarias de Casanare y la Orinoquia, debido a la escasa incorporación tecnológica, se asume también aquí una buena probabilidad, uniéndose a los sectores del departamento que organizan las redes de fríos en leche y carne, o desarrollando proyectos propios.

No hay duda que Villanueva es el municipio más importante de la subregión de la cuenca del río Upía, teniendo por delante tareas importantes como catalizador de los intereses económicos, sociales, políticos y culturales de más de diez municipios.

Se asume que son fundamento del más alto nivel de desarrollo, tanto la acción del Estado, garante de llevar a buen término las expectativas y propósitos de la sociedad

villanuevense, como también la mejor organización de las comunidades.

Objetivo General

Consolidar los logros alcanzados por la economía villanuevense, fortaleciendo la producción agroindustrial, propiciando el despliegue de nuevos sectores promisorios, como el turismo, al tiempo que se estimula la modernización de la agricultura y la ganadería aún atadas a prácticas tradicionales de manejo. En suma, se quiere estimular la agregación de valor a las distintas actividades económicas susceptibles de impulsarse en el territorio municipal. Generando ingresos de los villanuevenses y colocando una base sólida para el mejoramiento de la Calidad de Vida.

Programas

1. **Asumir la planeación como herramienta de uso cotidiano del Estado, de los gremios y de las comunidades**

Fortalecer y cualificar la intervención de los distintos niveles de Estado en Villanueva, empleando a la planeación como herramienta que organice, ordene y priorice las tareas a desarrollar en investigación, infraestructura y formación de las comunidades, los gremios y los funcionarios públicos..

Justificación

Como se sabe, una de las limitaciones más importantes para el desarrollo de los municipios de Casanare, incluyendo necesariamente a Villanueva, es lo muy reciente de su proceso de institucionalización como entes territoriales modernos, ello derivado de llevar hasta ahora unos cuarenta años en las labores de inserción real en el mercado nacional, proceso aún en realización. Estas limitaciones se aligeran un poco por la presencia de sectores gremiales de importancia por la misma organización agroindustrial de la producción y la comercialización garantizada de los frutos del trabajo. Sin embargo, aún se requiere de formas de organización institucional estatal más modernas y que observen un horizonte más amplio, lo cual contribuye a dar tranquilidad a los inversionistas, al tiempo

que orienta a las comunidades sobre las formas que están definiendo su futuro.

La organización de formas asociativas de municipios, de acuerdo con el criterio de ser beneficiarios de cuencas, en este caso del río Upía, incorpora elementos ambientales, de historia y cultura que trascienden la mezquindad de las artificiales fronteras municipales, brindando la posibilidad de trabajar en grandes proyectos de interés común.

La unidad de acción del Estado en sus distintos niveles con las formas asociadas que presenta la Sociedad Civil seguramente constituirán una sólida base para colocar sobre la mesa los distintos intereses en juego y decidir finalmente el tipo de sociedad que quieren los villanuevenses.

Esta es, sencillamente, una tarea que viene a continuación de la elaboración del Esquema de Ordenamiento Territorial, que no es el final de una etapa, sino el comienzo mismo de procesos nuevos de concertación, investigación y ejecución de tareas que definan el perfil municipal, ello de acuerdo con los perfiles subregional, departamental, regional y nacional.

Objetivo General

Mediante las labores de planeación, gestión y negociación, alcanzar más amplitud e intensidad en el acompañamiento al desarrollo municipal desde los niveles de Estado departamental, regional y nacional, posibilitando un mejor acceso a los recursos manejados por distintos fondos, así como alcanzando mayores grados de eficacia y eficiencia en el uso de tales recursos públicos.

Objetivos Específicos

- Alcanzar mejores niveles de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad de las entidades de Estado con presencia en Villanueva. Incorporar la Cultura de la Planeación en las actividades realizadas por las entidades locales responsables del desarrollo económico en el municipio.
- Realizar el emplazamiento de las obras de infraestructura necesaria para el desarrollo.

- Elaborar los estudios de mercado, comercialización y producción de los bienes susceptibles de ser producidos con ventajas comparativas en Villanueva.
- Superar los problemas de orden legal que pesan sobre la titularidad de la tierra.

1.3. Subprogramas

- 1.1. Formalizar procedimientos y políticas con los niveles de Estado departamental, regional y nacional.
- 1.2. Fortalecimiento de las entidades municipales del sector: Planeación, Medio Ambiente, Obras Públicas y la Umata.
- 1.3. Fortalecimiento de la infraestructura física necesaria para el despliegue de la economía.
- 1.4. Realizar estudios de factibilidad para la producción municipal y subregional.
- 1.5. Racionalizar (ordenar y legalizar) los asuntos relacionados con la tenencia de la tierra.
- 1.6. Establecer alternativas de producción para las comunidades marginadas de la tierra y el trabajo.

Proyectos

- ❖ Desarrollo vial interveredal
- ❖ Construcción de centros de acopio de productos (leche)
- ❖ Impulso a la creación de empresas cooperativas de economía privada y mixta
- ❖ Adecuación de espacios para la comercialización de los productos agropecuarios
- ❖ Construcción y adecuación de distritos de riego
- ❖ Capacitación para la modernización de la producción y la comercialización de los productos
- ❖ Capacitación para la gerencia de las explotaciones económicas (fincas)
- ❖ Convenio con el IGAC y el INCORA, tendiente a titular las tierras y reforma agraria.

- ❖ Organización de un comité interinstitucional para vincular a las distintas dependencias municipales y gestionar recursos ante otros niveles de Estado
- ❖ Elaboración de una agenda de trabajo con municipios de la subregión de la cuenca del Upía, para el diseño y ejecución de proyectos relacionados con el desarrollo económico
- ❖ Actualización y revisión del Plan Agropecuario Municipal.
- ❖ Apoyo al sistema de información municipal, fortaleciendo el Banco de Proyectos

MEDIANO Y LARGO PLAZO.

- ❖ **Construcción y adecuación de distritos de riego veredas el Caracoli, Horqueton y elTriunfo.**

2. Consolidar la agroindustria y los cultivos transitorios, fomentar el turismo y otros sectores promisorios

Consolidar los sectores asociados a la producción agroindustrial de más alto desarrollo en Villanueva, estimular los cultivos transitorios y propiciar la generación de sectores promisorios, articulando al conjunto de la economía villanuevense con los mercados más importantes del país

Justificación

Si bien el Departamento de Casanare se caracteriza por su "vocación" pecuaria, municipios como Villanueva han venido desarrollando con éxito incursiones en sectores distintos como la agroindustria, en donde son especialmente representativos los cultivos de palma de aceite y el arroz, ello sin contar los logros alcanzados en el sector forestal. Sin embargo, para vincularse de una manera más fuerte con el mercado nacional e internacional, se requiere del fortalecimiento de lo ya alcanzado hasta el momento, avanzar en sectores como los de la producción de cultivos transitorios e iniciar con fortaleza avances en sectores promisorios como el turismo.

Las inversiones en cualquiera de los campos señalados requieren de esfuerzos del Estado en sus diversos niveles, de tal manera que se le otorgue tranquilidad a los inversionistas. Tales esfuerzos pasan no sólo por el mejoramiento de la malla intramunicipal, sino de avanzar en el mejor conocimiento de los suelos del municipio, las probabilidades reales de comercialización de los productos, las preferencias tributarias a manera de incentivo, así como la preparación de la fuerza de trabajo en sus distintos grados de preparación, así como la formación de una dirigencia gremial que asuma las responsabilidades frente a los retos que representa la modernización de todo el sector productivo de Villanueva, recordando que por su especial condición Villanueva está llamada a ponerse al frente del desarrollo no sólo de la subregión de la cuenca del río Upía, sino de los municipios que van a recibir su influencia, entre los cuales se cuentan Tauramena y Monterrey.

2.1. Objetivo General

Consolidar los logros alcanzados por el sector agroindustrial en el interior de la economía, al tiempo que se estimulan sectores promisorios como el turismo, incrementando los niveles de agregación de valor en el municipio.

2.2. Objetivos Específicos

- Incrementar los rendimientos y hectáreas incorporadas en los cultivos agroindustriales
- Fomentar el desarrollo de actividades que, como el turismo, generen valor agregado en el interior del municipio.
- Estimular los cultivos agroindustriales, distintos de la palma y el arroz, los cuales contribuyan a la generación de empleo y de valor agregado.
- Identificar nuevas áreas de producción estratégicas, derivadas de la oferta ambiental municipal.

2.3. Subprogramas

- ❖ Fortalecer los cultivos agroindustriales
- ❖ Realizar estudios de factibilidad para identificar proyectos asociados a las potencialidades municipales.

- ❖ Fomentar la producción agrícola que incorpore nuevos productos agroindustriales.
- ❖ Identificar áreas geográficas que permitan emplazar nuevas explotaciones económicas.

2.4. Proyectos

CORTO PLAZO

- ❖ Elaboración del Plan de Desarrollo Turístico de Villanueva.
- ❖ Elaboración de estudios de suelos de áreas promisorias para el desarrollo agroforestal y agroindustrial en villanueva.
- ❖ Establecimiento de incentivos tributarios para el desarrollo de áreas territoriales que capten nueva fuerza de trabajo.
- ❖ Fomento de cultivos con fines artesanales.

MEDIANO PLAZO

- ❖ Elaboración de estudios de mercado para la ampliación de la producción ganadera y agroindustrial en Villanueva.
- ❖ Establecimientos de un acuerdo macro para el desarrollo económico de los Municipios de la cuenca del Upia.
- ❖ Elaboración de estudios de mercado para la ampliación de la producción ganadera y agroindustrial en Villanueva.
- ❖ Implementación de infraestructura de procesos industriales.

LARGO PLAZO

Implementación de infraestructura de procesos industriales.

3. Modernización de la producción agrícola y pecuaria tradicionales

Fortalecer la producción pecuaria y la agricultura tradicionales, mejorando la productividad del trabajo, fomentando la diversificación de la producción y la agregación de valor, generando ingresos para las poblaciones urbana y rural

Justificación

Si exceptuamos el sector agroindustrial, como un sector caracterizado por su alta inserción en los mercados, Villanueva también tiene un amplio sector de la producción de corte tradicional, caracterizado por los bajos rendimientos, la escasa inserción en los mercados y su tendencia de producción para el autoconsumo.

Dadas las características de la tenencia de la tierra en Villanueva, se requiere de procesos de concertación de las comunidades y El Estado, con el fin de elevar los grados de rendimientos de los cultivos y la explotación pecuaria tradicionales, ello mediante la modernización de los procesos, que demandan básicamente el mayor apoyo de los entes de Estado que tienen que ver con el agro, propiciando formas de transferencia de tecnología que mejoren los beneficios del trabajo incorporado en la producción de alimentos.

Como se entiende que a nivel municipal no existen la capacidad técnica, ni los recursos financieros, ni los equipos, ni las instalaciones para hacer investigación y transferencia de tecnología, se sume que los entes de Estado de los niveles departamental, regional y nacional, asumen la tarea, indispensable para elevar a un grado más alto el campo en Villanueva. La probabilidad de contar con la contribución del Estado depende en buena medida de la claridad existente en la administración municipal sobre la necesidad de contar con tales apoyos, así como de la calidad e intensidad de los esfuerzos realizados en la gestión de recursos de todo orden.

3.1. Objetivo General

Transformar las tradicionales prácticas económicas de subsistencia de los campesinos, por modernas formas generadoras de ingresos y bienestar, a través de la producción de excedentes comercializables y producción para el mejoramiento de la dieta alimenticia.

3.2. Objetivos Específicos

- Mejorar la productividad en la agricultura tradicional.
- Superar las tendencias de la producción pecuaria, basada en el hato tradicional, desprovisto de los más mínimos aportes de orden técnico.
- Ampliar y consolidar algunas tendencias al mejoramiento genético bovino y al trabajo con especies menores, mediante labores de investigación aplicada.
- Incorporar los asuntos de orden técnico y científico, aplicados a la producción pecuaria como un insumo necesario en la modernización de esta explotación económica.
- Mejorar la economía de los hogares campesinos mediante la especialización de la producción agropecuaria.
- Establecer áreas piloto para la prueba de variedades e insumos asociados al mejoramiento de la producción agropecuaria en el municipio.

3.3. Subprogramas

- Mejoramiento de la productividad de los cultivos tradicionales
- Mejoramiento de praderas
- Mejoramiento genético de bovinos y diversificación con especies menores.
- Prevención y control en salud animal.
- Investigación y transferencia de tecnología.
- Fomento a la diversificación de la producción agropecuaria que genere ingresos a las comunidades

3.4 Proyectos

CORTO Y MEDIANO PLAZO

- ❖ Asesoría y capacitación a las comunidades de productores de plátano, yuca y cítricos.
- ❖ Creación de una división de apoyo a los campesinos para el mercado de los productos en los centros de consumo.
- ❖ Establecimiento de cadenas de mercados.
- ❖ Convenios con entidades oficiales y privadas para adelantar programas de investigación y transferencia de tecnología.
- ❖ Creación de granjas experimentales de plátano y yuca con productos privados.

- ❖ Control de enfermedades producidas por vectores.
- ❖ Control y erradicación de enfermedades que producen Zoonosis. (TBC, Brusella)
- ❖ Investigación y transferencia de tecnología en Nutrición animal
- ❖ Investigación y transferencia de tecnología en mejoramiento genético.
- ❖ Investigación y transferencia de tecnología en sanidad animal.
- ❖ Investigación y transferencia de tecnología para el aprovechamiento de especies de la fauna silvestre puntualizando lugares potenciales.
- ❖ Establecimiento de alimento para especies menores.
- ❖ aprovechamiento de la estructura SILOS; IDEMA.

MEDIANO Y LARGO PLAZO.

- ❖ Emplazamiento de proyectos de acuicultura, especies menores.
- ❖ Establecimiento de pastos mejorados en la zona de sabana.
- ❖ Producción de forraje seco para suplementación de la dieta.
- ❖ Establecimiento de cercas vivas y bancos de proteínas.
- ❖ Establecimiento de pie de cría de bovinos para la producción de carne.
- ❖ Creación de un pie de cría de bovinos de la raza cebú.
- ❖ Establecimiento de pie de cría de bovinos para la producción de leche.
- ❖ Establecimiento de pie de cría de bovinos de doble propósito.

- ❖ Organización de cooperativas de mujeres jefes de hogar en el casco urbano
- ❖ Establecer una línea de investigación sobre especies menores. Porcicultura y avicultura.
- ❖ Implementación de la infraestructura para procesos industriales.

4. Consolidación de las formas organizadas de la Sociedad Civil, como condición de la producción municipal

Estimular la consolidación de las formas organizadas de la Sociedad Civil, desde las más tradicionales y elementales, como las Juntas de Acción Comunal, hasta las asociaciones, los gremios y las Organizaciones No Gubernamentales, como condición para alcanzar altos niveles de desarrollo socioeconómico.

Justificación.

Aparte de la necesaria modernización del Estado subregional, sobre la base de la institucionalización de la asociación de municipios de la cuenca del río Upía, se requiere fortalecer todas las organizaciones sociales, desde las más tradicionales como las Juntas de Acción Comunal, hasta aquellas que se tienen como más laboradas: las organizaciones no gubernamentales.

Del fortalecimiento de las formas asociativas depende que los programas, planes y proyectos arraiguen de una manera sólida en la sociedad villanuevense, los ciudadanos se apropien de lo que ellos mismos construyen o elaboran como proyecto de vida personal y del municipio y finalmente se dispongan a implementarlo en la forma de proyectos de desarrollo.

El mejoramiento en los niveles de formación de las comunidades propiciará su participación cualificada, aportando al desarrollo de su propia sociedad, desde el diseño, hasta la ejecución final de los proyectos y el seguimiento a los mismos. De esta manera, se puede contar con sociedades responsables, participativas y democráticas.

4.1. Objetivo General

Formar y fortalecer las distintas formas asociadas de la Sociedad Civil villanuevense , desde las más sencillas, como las Juntas de Acción Comunal, hasta las más complejas, como los gremios y las Organizaciones No Gubernamentales, como una condición necesaria para impulsar los procesos de modernización económica, social y cultural en Villanueva

4.2. Objetivos Específicos

- Propiciar la formación de interlocutores organizados y válidos en el sector agrícola, capaces de generar proyectos de desarrollo e interlocutar con el Estado.
- Consolidar las formas existentes de gremios de la producción asociados a la agroindustria y a la ganadería, diseñando una estrategia para fortalecer su capacidad de trabajo e interacción con el Estado.
- Impulsar la creación de organizaciones de los pequeños y medianos productores agropecuarios.
- Fomentar la organización de los comerciantes, como un sector básico para el desarrollo municipal.
- Estimular organizaciones que desde perspectivas académicas, organizativas y empresariales propugnen el desarrollo de Villanueva.

4.3. Subprogramas

- Capacitación y organización de los productores del sector agrícola.
- Consolidación de los sectores productivos ya organizados .
- Fomento a la asociación de nuevos productores o empresarios pequeños y medianos.
- Fomento a la organización del sector comercial.
- Fomento a la creación de asociaciones que sirvan de fundamento al incremento de la economía.

4.4. Proyectos

- ❖ Fomento a los programas para la generación de empleo rural femenino.

- ❖ Organización de cooperativas de mujeres.
- ❖ Fortalecimiento de la asociación de comerciantes y microempresarios.
- ❖ Fortalecimiento de las asociaciones gremiales
- ❖ Conformación de la asociación de productores agropecuarios.
- ❖ Estudios para la conformación de la Corporación para el desarrollo económico y social municipal.
- ❖ Fortalecimiento del Comité de Ganaderos
- ❖ Apoyo a las asociaciones cooperativas existentes
- ❖ Organización de una "bolsa de empleo" calificado y no calificado, tanto en las áreas rurales, como en el área urbana.

MEDIANO Y LARGO PLAZO

- ❖ Conformación de la Asociación de Profesionales
- ❖ Puesta en marcha de la Corporación para el desarrollo económico y social municipal.