

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
<b>INTRODUCCION .....</b>	<b>1</b>
<b>ASPECTOS METODOLOGICOS .....</b>	<b>3</b>
<b>1. LA PLANIFICACION TERRITORIAL.....</b>	<b>16</b>
<b>1.1 COMPONENTE GENERAL .....</b>	<b>17</b>
<b>1.1.1 CONTEXTO MUNICIPAL.....</b>	<b>17</b>
1.1.1.1 Ubicación geográfica del municipio .....	17
1.1.1.2 Enfoque subregional del territorio .....	19
1.1.1.2.1 El Corredor turístico .....	19
1.1.1.2.2 La oferta del recurso agua .....	20
1.1.1.2.3 La diversidad escénica de la subregión .....	20
1.1.1.3 Aspectos funcionales del territorio .....	21
1.1.1.3.1 Infraestructura vial .....	21
1.1.1.3.2 Infraestructura de servicios.....	21
1.1.1.3.3 Espacio público .....	21
1.1.1.4 Aspectos socioeconómicos .....	21
1.1.1.5 Situación político administrativa de la subregión .....	22
1.1.1.5.1 Límites municipales.....	22
1.1.1.5.2 Conflictos por prestación de servicios .....	24
1.1.1.6 De la consolidación del territorio .....	24
1.1.1.6.1 Articulación al corredor ecoturístico .....	24
1.1.1.6.2 Inversión en infraestructura de servicios ecoturísticos .....	25
1.1.1.6.3 Integralidad de los proyectos subregionales comunes .....	25
1.1.2 OBJETIVOS, ESTRATEGIAS Y POLITICAS TERRITORIALES .....	25
1.1.2.1 De los objetivos y estrategias generales del plan.....	25
1.1.2.2 De las políticas de largo plazo .....	27
1.1.2.2.1 Espacio público .....	27
1.1.2.2.2 Conservación y protección de los recursos naturales .....	28
1.1.2.2.3 Sistema vial.....	28
1.1.2.2.4 Saneamiento básico y servicios públicos .....	28
1.1.3 CLASIFICACION GENERAL DE LOS SUELOS DEL MUNICIPIO .....	28
1.1.3.1 Suelos urbanos .....	28
1.1.3.2 Suelos rurales .....	29
1.1.3.3 Suelos de protección .....	29
1.1.4 AREAS DE RESERVA PARA LA PROTECCION Y CONSERVACION DEL MEDIO AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES .....	31
1.1.5 AREAS PARA PRESERVACION DE AMENAZAS Y RIESGOS .....	31

<b>1.2. COMPONENTE RURAL.....</b>	<b>32</b>
1.2.1 ASPECTOS DEL DIAGNOSTICO.....	32
1.2.1.1 Dimensión ambiental .....	32
1.2.1.1.1 Elementos climáticos .....	32
1.2.1.1.2 Hidrología .....	41
1.2.1.1.3 Geología .....	47
1.2.1.1.4 Geomorfología .....	55
1.2.1.1.5 Cobertura vegetal .....	60
1.2.1.1.6 Estudio faunístico .....	104
1.2.1.2 Dimensión social .....	133
1.2.1.2.1 Aspectos históricos .....	133
1.2.1.2.2 Demografía .....	154
1.2.1.2.3 Aspectos culturales .....	158
1.2.1.2.4 Educación.....	160
1.2.1.2.5 Salud .....	167
1.2.1.2.6 Bienestar social .....	172
1.2.1.2.7 Recreación y deportes .....	172
1.2.1.2.8 Formas de organización representativas sector rural.....	173
1.2.1.2.9 Tenencia y tamaño de la propiedad.....	174
1.2.1.3 Dimensión espacio funcional .....	180
1.2.1.3.1 Vivienda .....	180
1.2.1.3.2 Infraestructura de servicios sociales .....	182
1.2.1.3.3 Infraestructura vial .....	183
1.2.1.3.4 Electrificación .....	184
1.2.1.3.5 Servicios institucionales .....	185
1.2.1.4 Dimensión Económica .....	186
1.2.1.3.1 Caracterización actividades productivas por sector económico .....	187
1.2.1.3.2 Características de los principales sistemas de producción.....	194
1.2.1.3.3 Competitividad de las principales actividades económicas.....	197
1.2.1.3.4 Zonificación económica.....	198
1.2.1.4 Dimensión político administrativa .....	200
1.2.1.4.1 División por veredas .....	200
1.2.1.4.2 Conflictos territoriales .....	203
1.2.1.4.3 Asociación de municipios.....	203
1.2.1.4.4 Cooperación internacional .....	204
1.2.1.4.5 Estructura de la administración central .....	204
1.2.1.4.6 Recursos físicos .....	206
1.2.1.4.7 Recursos financieros .....	206
1.2.1.4.8 Presencia institucional .....	214
1.2.1.4.9 Participación ciudadana .....	214
1.2.1.5 Evaluación del territorio .....	215
1.2.1.5.1 Clasificación de los suelos por su capacidad de uso .....	215

1.2.1.5.2 Análisis y determinación de los conflictos de uso del territorio.....	217
1.2.1.5.3 Areas o microcuencas que abastecen acueductos .....	219
1.2.1.5.4 Evaluación de amenazas naturales .....	222
1.2.1.5.5 Vulnerabilidad .....	225
1.2.1.5.6 Evaluación socioambiental: Síntesis del diagnostico .....	230
1.2.1.6.2 Uso potencial mayor de las tierras: El escenario ideal .....	238
1.2.1.6.3 Zonificación del uso potencial mayor de las tierras .....	244
1.2.1.6.4 Análisis integrado zonificación de aptitud mayor de las tierras .....	247
<b>1.2.2 FORMULACION: DECISIONES TERRITORIALES.....</b>	<b>252</b>
1.2.2.1 Zonificación de uso concertado y acordado de las tierras .....	252
1.2.2.1.1 Del marco conceptual.....	252
1.2.2.1.2 Escenario concertado o acordado: zonificación ambiental.....	253
1.2.2.1.3 Categorías de uso acordado .....	254
1.2.2.3 De la reglamentación de usos del suelo .....	258
1.2.2.3.1 La constitución y las leyes .....	258
1.2.2.3.2 La Normatividad regional .....	260
1.2.2.3.3 Clasificación de uso del suelo para su reglamentación.....	260
1.2.2.3.4 La reglamentación de uso de los suelos en San Benito .....	261
1.2.2.3.5 Reglamentación del suelo suburbano .....	267
<b>1.2.2.4 DE LAS POLÍTICAS DEL COMPONENTE RURAL.....</b>	<b>272</b>
1.2.2.4.1 De corto plazo .....	272
<b>1.3. COMPONENTE URBANO.....</b>	<b>273</b>
1.3.1 ASPECTOS GENERALES .....	273
1.3.1.1 Ubicación geográfica .....	273
1.3.1.2 Extensión .....	273
1.3.1.3 Limites .....	273
1.3.1.4 Reseña histórica .....	274
1.3.2 CARACTERISTICAS DEL PERIMETRO URBANO .....	277
1.3.2.1 Dimensión ambiental .....	277
1.3.2.1.1 Areas de protección .....	277
1.3.2.1.2 Zonas verdes .....	277
1.3.2.1.3 Manejo de residuos sólidos .....	277
1.3.2.1.4 Tratamiento de vertimientos líquidos .....	280
1.3.2.1.5 Agua potable .....	280
1.3.2.1.6 Alcantarillado.....	281
1.3.2.1.7 Planta de sacrificio de ganado .....	282
1.3.2.2 Dimensión sociocultural .....	283
1.3.2.2.1 Dimensión social .....	283
1.3.2.2.2 Eficiencia urbanística.....	285
1.3.2.2.3 Aspectos culturales .....	286
1.3.2.2.3 Infraestructura social.....	287
1.3.2.3 Dimensión económica .....	287

1.3.2.3.1 Sector secundario .....	287
1.3.2.3.2 Sector terciario .....	288
1.3.2.4 Dimensión espacio funcional .....	291
1.3.2.4.1 Distribución predial urbana .....	291
1.3.2.4.2 Infraestructura y servicios .....	292
1.3.2.4.3 Otros servicios comunitarios .....	298
1.3.2.4.4 Infraestructura vial .....	299
1.3.2.4.5 Infraestructura de alcantarillado.....	301
1.3.2.4.6 Energía .....	301
1.3.2.5 Sistema de recolección y disposición de residuos .....	302
1.3.2.6 Sistema de matadero municipal.....	302
1.3.2.7 Teléfono .....	303
1.3.3 DIMENSION POLITICO ADMINISTRATIVA .....	303
1.3.3.1 Estructura de la administración central.....	303
1.3.3.2 Recursos físicos .....	304
1.3.3.3 Presencia institucional.....	304
1.3.4 EVALUACION DEL SUELO URBANO .....	304
1.3.3.1 El prérímetro urbano .....	304
1.3.3.2 El perímetro sanitario .....	307
1.3.3.3 Areas de protección .....	307
1.3.3.4 Area de parque forestal recreativo .....	307
1.3.3.5 Espacio público .....	307
1.3.5 TRATAMIENTOS URBANISTICOS .....	307
1.3.5.1 Areas consolidación .....	308
1.3.5.2 Conservación del patrimonio histórico .....	308
1.3.5.3 Areas sin desarrollar .....	309
1.3.5.4 Mejoramiento integral para áreas con servicios incompletos .....	309
1.3.6 FORMULACION .....	310
1.3.6.1 De las determinantes del plan urbano .....	310
1.3.6.2 Políticas urbanas de corto y mediano plazo .....	314
<b>2. LA GESTION Y FINANCIACION .....</b>	<b>315</b>
2.1 GESTION INSTITUCIONAL .....	315
2.1.1 COORDINACIÓN DE GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN .....	316
2.1.1.1 Funciones de los ejes operativos.....	316
2.2 GESTION FINANCIERA .....	317
2.3 INSTRUMENTOS DE GESTION.....	319
2.3.1 INSTRUMENTACION PARA GESTION PUBLICA DEL ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL MUNICIPAL.....	319
2.3.1.1 Instrumentos económicos .....	319
2.3.1.2 Instrumentos jurídicos .....	320
2.3.1.3 Instrumentos administrativos .....	320
2.3.1.4 Instrumentos técnicos .....	320

2.4 FINANCIAMIENTO .....	321
2.4.1 CONVENIOS INTERINSTITUCIONALES .....	321
2.4.2 FONDOS NACIONALES .....	321
2.4.2.1 FINDETER .....	321
2.4.2.2 Fondo Nacional de Regalias .....	322
2.4.2.3 Fondo Nacional Ambiental .....	322
2.4.2.4 Fondo para la Acción Ambiental .....	322
2.4.3 FONDOS INTERNACIONALES .....	322
<b>3. PROGRAMA DE EJECUCION.....</b>	<b>323</b>
3.1 SISTEMA DE SEGUIMIENTO .....	325
3.2 PROGRAMAS Y PROYECTOS DE EJECUCION CORTO PLAZO .....	327
3.2.1 DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS COMPONENTE RURAL.....	327
3.2.1.1 Espacio Público .....	328
3.2.1.2 Conservación y protección de los recursos naturales .....	328
3.2.1.3 Sistema vial .....	329
3.2.1.4 Programa de saneamiento básico y servicios públicos.....	331
3.2.1.5 Programa de vivienda .....	332
3.2.1.6 Equipamiento .....	332
3.2.2 DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS COMPONENTE URBANO .....	334
3.2.2.1 Programa Espacio Público .....	334
3.2.2.2 Programa de conservación y protección de los recursos naturales .....	335
3.2.2.3 Programa del sistema vial .....	335
3.2.2.4 Programa de saneamiento básico y servicios públicos .....	336
3.2.2.5 Programa de vivienda .....	336
3.2.2.6 Programa de equipamiento .....	337

## LISTADO DE TABLAS

Pág.

Tabla No.1	Clasificación general de los suelos, porcentaje total de participación en el municipio .....	30
Tabla No.2	Calculo de precipitación media anual por el método de isoyetas. ....	33
Tabla No.3	Áreas de drenajes correspondientes al municipio.....	42
Tabla No.4	Perímetros por drenaje .....	42
Tabla No.5	Relación de longitud de corrientes de agua , quebrada Ropero .....	46
Tabla No.6	Características y localización de unidades de origen denudacional .....	57
Tabla No.7	Unidades de origen fluvial .....	58
Tabla No.8	Unidades de origen denudacional.....	58
Tabla No.9	Ubicación de transectos para caracterización de bosques.....	68
Tabla No.10	Caracterización del bosque .....	69
Tabla No.11	Caracterización del Latizal .....	75
Tabla No.12	Caracterización del brinzal .....	77
Tabla No.13	Composición florística .....	78
Tabla No.14	Estructura vertical .....	88
Tabla No.15	Cociente de mezcla .....	89
Tabla No.16	Número de árboles por hectárea y por especie.....	91
Tabla No.17	Número de árboles por hectárea.....	93
Tabla No.18	Distribución de árboles por clase diamétrica.....	95
Tabla No.19	Índice de valor de importancia.....	96
Tabla No.20	Estructura horizontal de las especies .....	98
Tabla No.21	Estructura horizontal de las especies .....	99
Tabla No.22	Índice de diversidad general de las especies. Shanon.....	100
Tabla No.23	Clases de frecuencia.....	101
Tabla No.24	Estructura vertical del latizal.....	102
Tabla No.25	Estructura vertical del brinzal.....	103

Tabla No.26	Anuros reportados en el área de estudio .....	109
Tabla No.27	Especies de anfibios reportados en el área de estudio .....	111
Tabla No.28	Aves reportadas en el área de estudio.....	116
Tabla No.29	Mamíferos reportados en el área de estudio.....	120
Tabla No.30	Ubicación de parcelas de muestreo en el área.....	127
Tabla No.31	Distribución matricial por presencia y ausencia de especies de anfibios según parcelas .....	130
Tabla No.32	Distribución matricial por presencia y ausencia de especies de reptiles según parcelas .....	130
Tabla No.33	Distribución matricial por presencia y ausencia de especies de aves según parcelas .....	131
Tabla No.34	Distribución matricial por presencia y ausencia de especies de mamíferos según parcelas.....	132
Tabla No.35	Distribución matricial por presencia y ausencia de especies de fauna edáfica según parcelas.....	132
Tabla No.36	Clasificación racial de familias.....	143
Tabla No.37	Conformación racial en los matrimonios.....	143
Tabla No.38	Matrimonios entre la misma raza .....	143
Tabla No.39	Cantidad de población por rango de edades .....	154
Tabla No.40	Alumnos matriculados por grado de educación .....	160
Tabla No.41	Indicadores de retención educación primaria sector rural.....	161
Tabla No.42	Indicadores de repitencia educación primaria sector rural.....	162
Tabla No.43	Personal docente por centro educativo .....	163
Tabla No.44	Requerimientos de infraestructura y docentes .....	164
Tabla No.45	Estadísticas catastrales rurales .....	174
Tabla No.46	Tamaño de los predios por área ocupada .....	174
Tabla No.47	Distribución del tamaño de los predios por vereda .....	175
Tabla No.48	Área por rangos de tamaño de predios por vereda .....	176
Tabla No.49	Concentración del tamaño de la propiedad .....	177
Tabla No.50	Requerimientos de servicios públicos por número de viviendas .....	181
Tabla No.51	Distribución del área sembrada y uso actual del suelo .....	186
Tabla No.52	Cultivo de caña por hectárea y por número de fincas .....	189
Tabla No.53	Área de cultivo de café por veredas .....	190
Tabla No.54	Número de cabezas y producción de ganado bovino por vereda .....	191
Tabla No.55	Producción de especies menores .....	193
Tabla No.56	Valor económico estimado de la producción agropecuaria.....	198
Tabla No.57	Ejecución presupuestal 2004 - 2007.....	206
Tabla No.58	Valor de las inversiones proyectadas .....	209
Tabla No.59	Resumen de Inversiones por programa y fuentes de financiación .....	210

Tabla No.60	Distribución de la inversión a ejecutar por programa, periodo De ejecución y fuentes de financiación.....	211
Tabla No.61	Distribución inversión a ejecutar en periodo 2004-2006 .....	212
Tabla No.62	Proyecciones de ingresos, gastos e inversión periodo secuencial (2004-2014) .....	213
Tabla No.63	Clasificación de los suelos por su capacidad de uso .....	215
Tabla No.64	Categorías de conflictos de uso de las tierras, porcentaje total de participación en el municipio.....	219
Tabla No.65	Amenazas hidrometeorológicas .....	226
Tabla No.66	Movimientos de remoción en masa .....	227
Tabla No.67	Amenaza por erosión .....	228
Tabla No.68	Categorías de aptitud de uso mayor de las tierras, porcentaje total de participación en el municipio.....	248
Tabla No.69	Categorías de usos acordados de las tierras, porcentaje total de participación en el municipio.....	259
Tabla No.70	Distribución de la población urbana .....	283
Tabla No.71	Distribución predial por alturas .....	293
Tabla No.72	Población escolar del perímetro urbano. ....	294
Tabla No.73	Requerimientos de infraestructura y dotación educativa .....	296
Tabla No.74	Desempeño hospitalario, enero a agosto 1999 .....	297

## LISTADO DE FIGURAS

Pág.

Figura No.1	Familias representativas del bosque .....	82
Figura No.2	Volumen por especies y por hectárea. ....	90
Figura No.3	Volumen por especie y por hectárea.. ....	93
Figura No.4	Volumen por especie y por hectárea .....	94
Figura No.5	Representación gráfica del número de árboles por hectárea y por especie .....	95
Figura No.6	Número de árboles por clase diamétrica .....	95
Figura No.7	Especies con mayor índice de valor de importancia .....	97
Figura No.8	Clases de frecuencia.....	101
Figura No.9	Diversidad de anfibios .....	107
Figura No.10	Diversidad de reptiles.....	109
Figura No.11	Diversidad de aves .....	112
Figura No.12	Diversidad de mamíferos .....	117
Figura No.13	Diversidad de fauna edáfica .....	121
Figura No.14	Densidad de población.....	156
Figura No.15	Proyección de la población rural.....	158
Figura No.16	Distribución de la propiedad por tamaño .....	178
Figura No.17	Principales actividades económicas .....	187
Figura No.18	Sistema mecanizado para el procesamiento de desechos.....	279
Figura No.19	Sitios de descargas del alcantarillado .....	280
Figura No.20	Distribución de la población urbana .....	285
Figura No.21	Regulación del espacio público .....	311

## LISTADO DE GRAFICOS

Pág.

Grafico No.1	Valores totales mensuales de precipitación .....	32
Grafico No.2	Precipitación en la zona. ....	33
Grafico No.3	Variación de temperatura.....	33
Grafico No.4	Temperatura media mensual.....	36
Grafico No.5	Valores totales mensuales de brillo solar .....	36
Grafico No.6	Evapotranspiración potencial.....	37
Grafico No.7	Precipitación decadal .....	37
Grafico No.8	Evapotranspiración potencial.....	38
Grafico No.9	Evapotranspiración real .....	38
Grafico No.10	Perdida o aporte potencial del agua del suelo .....	38
Grafico No.11	perdida o aporte real del agua del suelo .....	39
Grafico No.12	Excesos .....	39
Grafico No.13	Déficit .....	40
Grafico No.14	Índice agroclimático R .....	40
Grafico No.15	Índice agroclimático G .....	40
Grafico No.16	Altitud de la quebrada Ropero .....	46

## BIBLIOGRAFÍA

1. PROYECTO ACDI – CDMB. Plan de Manejo Integral de la Cuenca Superior del Río Lebrija, Bucaramanga, 1985. Pg. 250.
2. GOBERNACIÓN DE SANTANDER. Lineamientos y directrices departamentales de ordenamiento territorial. Bucaramanga, 1998.
3. CDMB. Lineamientos y recomendaciones metodológicas para el ordenamiento ambiental territorial. Bucaramanga, 1999.
4. CDMB. Las determinantes ambientales, Resolución de la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga 614 de julio 06 de 1999.
5. IRUSTA Y FORTUL. Estudio de Suelos de Santander, Zonas tabacaleras, Bogotá. 1971. Pg.245.
6. MINAMBIENTE -UAESPNN. Criterios para la identificación y selección de áreas naturales protegidas en los niveles regionales y local. Santa Fe de Bogotá, julio de 1998.
7. MINAMBIENTE. Bases ambientales para el ordenamiento territorial municipal en el marco de la Ley 388 de 1997. Santa Fe de Bogotá, 1998.
8. IGAC. Guía simplificada para la elaboración del plan de ordenamiento territorial municipal. Santa Fe de Bogotá, 1998.
9. IGAC. Zonas de vida o formaciones vegetales de Colombia. Bogotá, 1997. Bogotá, pg.129.
- 10.IGAC. Estudio de Suelos de los municipios de Florida, Tona, Matanza, California y Suratá, Bogotá, 1973.
11. Presentación de mapas geomorfológico de la Cuenca Superior del Río Lebrija. Bogotá, 1974.
12. MENDEZ, E. Planificación ambiental y desarrollo sostenible. Universidad de los Andes, Mérida. Venezuela, 1996.
13. MENDEZ, E y DELGADO, M.T. Planificación territorial medio ambiente y calidad de vida. Universidad de los Andes, Mérida. Venezuela, 1996.