

PROSPECTIVA TERRITORIAL

DEFINICIÓN DEL PROBLEMA DEL SUB-DESARROLLO EN TAURAMENA

“ Entendemos la existencia de un problema general en el municipio, dado por la falta de cultura social, de participación ciudadana, condicionada por la ausencia de una visión de nuestros líderes, el desinterés por la superación, por el cambio y una situación preocupante de desorden público “

Causas

- Intereses políticos individuales y corrupción
- Individualismo, desunión no hay un interés social aglutinante
- Existencia de grupos al margen de la ley, delincuencia común
- Resistencia, temor a la inversión
- Tradicionalismo, conformismo, desinterés en mejorar las comodidades de vivienda y confort.
- Inversión desequilibrada de recursos y excedentes económicos
- Creación de falsas expectativas por la clase política
- Incontinuidad de políticas, programas y proyectos de desarrollo debido al cambio de las administraciones.
- Falta de educación técnica

Consecuencias

- Estancamiento, atraso y pobreza
- Inestabilidad emocional
- Inseguridad total
- Baja presencia institucional
- Injusticia social, desempleo
- La visión y las metas de la comunidad no están claras, se confunden
- Temor a actuar y a opinar
- Guerra civil
- Incertidumbre, temor a invertir

Fuente. Taller participativo Consejo de Planeación de Tauramena

LOS SECTORES Y ACTORES DEL DESARROLLO

Educación, Salud, Cultura, Deporte, Niñez, Petrolero, Comercio, Agricultura, Ganadería, Pecuario, Arrocero, Mujeres, Comunidad católica, Grupos religiosos, Juventud, Transporte, Tercera edad, Juntas Rurales, Juntas Urbanas, Cooperativas, Profesionales, Desempleados.

Sector Rural. Coordinado por la UPDE, con información de censos agropecuarios (FOFATA), Sistemas y Unidades de Producción. Mediante la realización de Talleres participativos con las Juntas de Acción Comunal del área rural.

Sector Gobierno. Mediante la revisión del Plan de Desarrollo y Talleres participativos de visión de futuro. El estudio de los límites municipales y veredales, el estado legal de barrios y veredas.

Sectores del desarrollo (Consejo Municipal de Planeación). Mediante la integración del Consejo a la revisión de la información, en una primera etapa, mediante el análisis de las limitantes del territorio para el desarrollo, la identificación de variables clave. Están allí representados los gremios, organizaciones y sectores público y privado que ejercen influencia sobre el municipio y sus gentes.

Concejo Municipal. Mediante el compromiso de este organismo durante el proceso de formulación, en la definición de escenarios probables, en la identificación de variables claves.

Mujeres, Juventud Y Niñez. A través de talleres participativos para visionar los escenarios posibles y la visión del futuro deseado.

Sector Profesional Y Técnico. Mediante la determinación de escenarios posibles y probables. Su aporte es considerado más importante una vez determinada la Visión del plan o Imagen Objetivo y los escenarios más deseados con el fin de establecer la distancia entre la realidad actual y la visión futura.

Participación comunitaria. Mediante el desarrollo de talleres de convocatoria amplia con la asistencia de representantes de los más variados sectores cívicos y sociales, públicos y privados.

ANALISIS ESTRUCTURAL DE TAURAMENA

Vision del esquema de ordenamiento territorial de tauramena

En el próximo milenio el mundo y la región se beneficiarán de nuestra riqueza territorial, ya que le daremos alimento, agua, oxígeno, recreación y servicios sociales. Devolveremos a la tierra los beneficios que nos ha regalado con la riqueza del subsuelo.

Nuestra apuesta hacia el futuro está basada en la agroindustria, por ello sin perder tiempo hemos empezado a unirnos; ya que sólo con organización y conocimiento daremos aliento a nuestra región para conseguir la paz, que sólo se logra orientando nuestros esfuerzos hacia un mismo rumbo.

Objetivo. Identificación de las variables claves del desarrollo en Tauramena
El análisis estructural comprende tres etapas para su desarrollo:

- ? Determinación del listado de variables descriptivas del sistema.
- ? Establecimiento de las relaciones en la Matriz de Análisis Estructural.
- ? Jerarquización y clasificación de las variables.

Determinación del listado de variables descriptivas del sistema.

Mediante la realización de Talleres participativos, los actores establecen el listado de las variables, asuntos o factores con mayor incidencia sobre la vida municipal.

Económicas

- Tecnología de producción
- Disponibilidad de mano de obra
- Vocación económica agropecuaria
- Nivel organizativo de productores
- Tenencia de la tierra
- Capacidad de producción
- Sistemas de producción
- Demanda interna de productos
- Oferta de capital público y privado
- P.I.B.

- Mercados externos
- Inversión externa
- Políticas macro económicas

Infraestructurales

- Cobertura de servicios públicos
- Comunicaciones
- Equipamiento comunitario

Institucionales

- Ingresos
- Gastos
- Presencia institucional
- División político – administrativa

Sociales

- Capacitación
- Crecimiento urbanístico equilibrado
- Clasificación etérea y genérica de la población
- Prevención y atención servicios en salud
- Nivel de escolaridad y cobertura
- Cultura deportiva
- Orden publico
- Arraigo cultural
- Organización comunitaria
- Valores humanos
- Oferta de empleo
- Ingreso per capita
- Acceso a vivienda
- Tolerancia
- Demografía
- Migraciones
- Políticas educativas

Ambientales

- Oferta hídrica y demanda hídrica
- Areas de riesgo
- Geomorfología y paisaje
- Bosques
- Presión sobre especies nativas
- Suelos
- Contaminación ambiental
- Cultura ambiental
- Potencial áreas turísticas
- Conservación áreas estratégicas
- Clima

Funcionales

- Oferta de servicios - grado de especialización de municipios aledaños
- Dependencia en la oferta de servicios públicos

Lista de Variables locales.

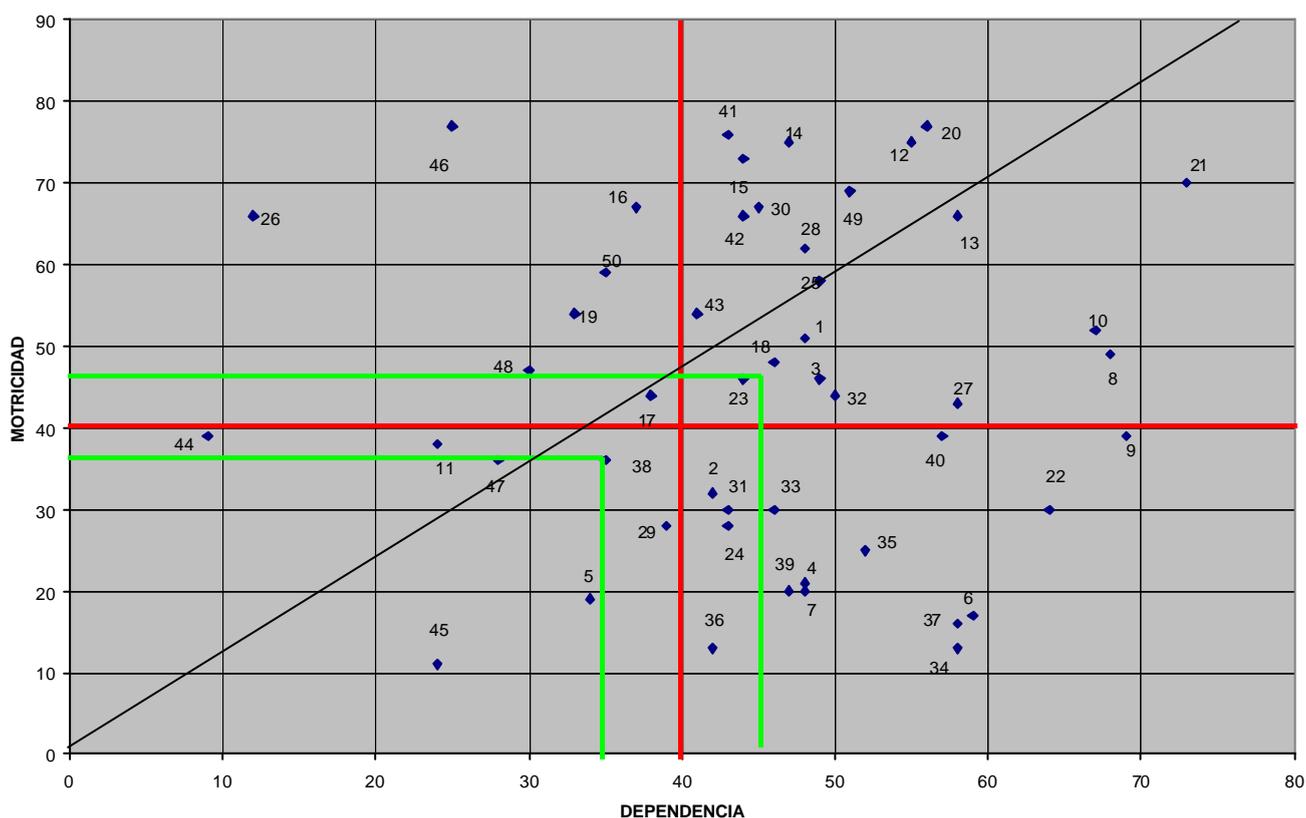
CODIGO	VARIABLES
1	TECNOLOGIA DE PRODUCCION
2	DISPONIBILIDAD MANO DE OBRA
3	VOCACION ECONOMICA AGROPECUARIA
4	NIVEL ORGANIZATIVO DE PRODUCTORES
5	TENENCIA DE TIERRA
6	CAPACIDAD DE PRODUCCION
7	COBERTURA DE SERVICIOS PUBLICOS
8	INGRESOS
9	GASTOS
10	PRESENCIA INSTITUCIONAL
11	DIVISION POLITICO – ADMINISTRATIVA
12	COMUNICACIONES
13	CAPACITACION
14	OFERTA HIDRICA Y DEMANDA HIDRICA
15	AREAS DE RIESGO
16	GEOMORFOLOGIA Y PAISAJE
17	BOSQUES
18	PRESION SOBRE ESPECIES NATIVAS
19	SUELOS
20	SISTEMAS DE PRODUCCION
21	CONTAMINACION AMBIENTAL
22	CULTURA AMBIENTAL
23	EQUIPAMIENTO COMUNITARIO
24	POTENCIAL AREAS TURISTICAS
25	CRECIMIENTO URBANISTICO EQUILIBRADO
26	CLASIFICACION ETAREA Y GENERICA DE LA POBLACION
27	PREVENCION Y ATENCION SERVICIOS EN SALUD
28	NIVEL DE ESCOLARIDAD Y COBERTURA
29	CULTURA DEPORTIVA
30	ORDEN PUBLICO
31	ARRAIGO CULTURAL
32	ORGANIZACION COMUNITARIA
33	VALORES HUMANOS
34	DEMANDA INTERNA DE PRODUCTOS
35	OFERTA DE CAPITAL PUBLICO Y PRIVADO
36	OFERTA DE EMPLEO
37	INGRESO PER CAPITA
38	ACCESO A VIVIENDA
39	TOLERANCIA
40	CONSERVACION AREAS ESTRATEGICAS (RESERVA)
41	DEMOGRAFIA
42	P.I.B.
43	MERCADOS EXTERNOS
44	CLIMA
45	INVERSION EXTERNA
46	POLITICAS MACRO ECONOMICAS
47	OFERTA DE SERVICIOS - GRADO DE ESPECIALIZACION DE MUNICIPIOS ALEDANOS
48	DEPENDENCIA EN LA OFERTA DE SERVICIOS PUBLICOS
49	MIGRACIONES
50	POLITICAS EDUCATIVAS

Establecimiento de las relaciones en la matriz de análisis estructural

En un ejercicio de análisis, empleando la Matriz de Impacto cruzado, los actores establecen el nivel de influencia de cada una de las variables sobre las demás. De esta manera, se logra priorizar las variables en las que el municipio debe esforzarse para llevar a todo el sistema municipal hacia el logro de la imagen objetivo.

Gráfica de la Matriz de Análisis Estructural

VARIABLES CLAVE DEL DESARROLLO PARA TAURAMENA PLANO DE MOTRICIDAD-DEPENDENCIA DIRECTO



Jerarquización y clasificación de las variables.

Variables Clave

Son **variables de extraordinaria importancia** dentro del sistema municipal. Son las variables que se sitúan en la parte superior derecha del Plano de Motricidad-Dependencia. Cuentan con un elevado nivel de motricidad y de dependencia, lo que **las convierte en variables de extraordinaria importancia** dentro del sistema. Las actuaciones que se vayan a tomar sobre ellas han de ser sopesadas con esmero, así como las que se tomen sobre aquellas que de manera indirecta se relacionan con ellas.

Se localizaron para el municipio de Tauramena las siguientes cinco variables:

- 41 Demografía
- 14 Oferta hídrica y demanda hídrica
- 15 Areas de riesgo
- 20 Sistemas de producción
- 2 Disponibilidad de mano de obra

Las estadísticas mostraron un alto valor de crecimiento de la población de Tauramena durante la presente década, en razón de la movilización de personas en busca de oportunidades de trabajo con las empresas petroleras o con sus contratistas.

Hoy en día, el empleo ha disminuido quedando buena parte de la población atraída, viviendo en malas condiciones, en la mayoría de los casos y generando áreas de subnormales dentro del casco urbano, así como la ocupación de áreas de importancia estratégica para el municipio.

El potencial hídrico del municipio, que siempre ha sido motivo de orgullo, no representa la misma fortaleza con que fue reconocido en la pasada década. A pesar de que el recurso sigue siendo abundante y de buena calidad, las principales cuencas hidrográficas son escenario de acelerados procesos de deforestación y variación de las condiciones naturales.

Quizá el mayor problema hacia el futuro pueda ser la pérdida de los bosques de galería de los ríos Meta, Túa, Cusiana y Caja, entre otros, la disminución del área boscosa del montaña de la Urama y por ende la pérdida de especies de fauna y flora nativa que están siendo presionadas sin haber dado, ni si quiera en forma mínima, posibilidades de aprovechamiento y uso económico, habida cuenta de la inexistencia de programas de investigación y protección. Estos ecosistemas, junto

con los esteros y humedales, existen gracias al equilibrio en el ciclo del agua que hoy día se ve tan alterado.

La variedad de paisajes en el municipio también implica la existencia de fenómenos que amenazan la integridad de algunas comunidades, propiedades e infraestructura. Sin desconocer la existencia del Comité local de prevención y atención de desastres, la tradición de actuar para atender sin corregir para prevenir, es sin duda una carga para la administración municipal y una delicada realidad para las comunidades asentadas en áreas que presentan estos fenómenos.

La localización subnormal de comunidades en la ribera de la quebrada Tauramenera cerca al sector urbano, así como dentro del valle de inundación de los principales ríos, como el Cusiana, Tua, Chitamena y Caja y en áreas de alta actividad sísmica constituyen una realidad que no debe dar más espera para tomar las medidas correctivas en cuanto a educación y reubicación entre otras actividades.

Tauramena, un municipio de vocación agropecuaria, sólo puede ingresar al próximo milenio, con decisiones respecto al subsidio e incentivo a la producción en el área rural. Se ha establecido que los sistemas de producción, en la mayor parte del territorio, son los más inadecuados. La investigación y las políticas de apoyo al sector campesino no deben dejarse esperar hasta que hayan disminuido los ingresos del municipio. Esta es la mejor apuesta que puede hacerle el municipio al futuro.

Dada la baja en la contratación de mano de obra para las labores de la industria petrolera, le queda al municipio, personal capacitado en diferentes labores, que puede integrarse a la construcción de proyectos económicos productivos. La comunidad por su parte ha mostrado su mejor intención para agremiarse, capacitarse e iniciar proyectos de producción en la agroindustria. Iniciativa que de ser canalizada por la administración y el sector privado, constituye una gran fortaleza para la producción de bienes y servicios.

Variables Determinantes

Se encuentran en la zona superior izquierda del Plano. Son variables poco dependientes y muy motrices, por lo cual, según la evolución que sufran en el tiempo, pueden convertirse **en frenos o motores del sistema**, de ahí su denominación.

En este segmento aparecen las siguientes siete variables:

- 16 Geomorfología y paisaje
- 50 Políticas educativas
- 26 Clasificación etarea y genérica de la población
- 19 Suelos

La primera variable, Geomorfología y paisaje, aparentemente, pudiera ser interpretada para cualquier región como un factor invariable o por lo menos sin variabilidad importante en cortos períodos de tiempo como lo es el horizonte del E.O.T, diez años.

No obstante en el caso de Tauramena, un municipio con la gran riqueza de paisajes que éste tiene, la variación del paisaje por actividades antrópicas ha sido sustancial y es prácticamente irrecuperable por su magnitud. Es el caso de la variación del paisaje inicial de la meseta del aceite, sobre la cual se construyó el Centro de Facilidades de Producción del crudo Cusiana, los corredores abiertos durante la exploración sísmica, principalmente con los métodos iniciales de prospección que demandaban el desmonte de importantes franjas de terreno, así como la instalación de locaciones para la exploración, los pasos subfluviales, entre otros.

Y aunque, durante los talleres participativos las comunidades identifican este cambio inducido sobre la geomorfología, también reconocen, el acelerado deterioro de los paisajes naturales por la intervención de los colonos con la apertura de sabanas, la ampliación de la frontera agrícola y la deforestación consecuente de estas actividades.

La segunda variable, políticas educativas, suscitó gran polémica durante los talleres participativos, sobre todo si se tiene en cuenta que esta variable de gran importancia en el sistema municipal tiene un muy bajo margen de maniobra desde lo local, entendiendo que las políticas que priman son del orbe nacional y están dentro del marco del Plan Nacional de Desarrollo de la administración de turno.

A pesar que la actual administración ha buscado soslayar el problema de cobertura en educación sobre las veredas más alejadas, mediante una política de subsidios en aspectos como el transporte y la alimentación de los educandos, día por día, el gobierno central cierra más el círculo a las personas favorecidas por la educación.

Tal como se consideró dentro del diagnóstico y como bien se analizará dentro de la formulación del E.O.T. de acuerdo con la política nacional, Tauramena deberá cerrar un alto porcentaje de sus centros educativos en el área rural en razón al bajo número de alumnos que allí estudian. Por ello, esta variable será analizada y

considerada de manera primordial durante la etapa estratégica de formulación del E.O.T.

En cuanto a la tercer variable, clasificación etarea y genérica de la población, hoy por hoy, en ámbito local, la población toma mayor conciencia de las responsabilidades compartidas que demandan el compromiso de hombres y mujeres en la construcción del desarrollo local. Se debe resaltar la participación activa de las mujeres organizadas de Tauramena, durante la formulación del E.O.T., los resultados logrados dependen en gran medida de sus aportes. De seguro, su papel en el próximo milenio va a ser protagónico y próspero.

Quizá una de las principales fortalezas de Tauramena esté dada en términos de haber heredado una comunidad con mano de obra calificada después de pasar el “boom” petrolero, los líderes visionarios, tienen partido en ello para construir en torno a la fuerza laboral un proyecto económico de futuro para el municipio.

Finalmente, respecto a la variable suelos, debe mencionarse que ha generado gran polémica durante las sesiones de trabajo del E.O.T, sobre todo si se reconocen dos asuntos contradictorios: el primero, la visión de construir un municipio agropecuario y agroindustrial, que domina el deseo de la mayoría de los Taurameneros, y el segundo, la limitación natural de los suelos en la mayoría del territorio municipal para lograr ser un municipio competitivo en el agro, ya que según clasificación de la F.A.O. (Organismo de las Naciones Unidas), estudios de suelos del I.G.A.C. y las investigaciones adelantadas en este estudio; de los ocho (8) tipos de suelos de acuerdo con su capacidad de uso, en Tauramena sólo se encuentran las cuatro clases más desfavorables.

Como ningún modelo teórico es 100% confiable, se ha sugerido que los resultados de las investigaciones realizadas durante la formulación del E.O.T. de Tauramena, sean asumidas con discrecionalidad por parte de los técnicos, profesionales y la comunidad, pero que evidentemente, se requiere fortalecer la investigación en el agro, en los diferentes suelos con el fin de mejorar los sistemas de producción y las condiciones físicas y químicas de la tierra. Este no es un asunto insalvable, pero tampoco debe ser pasado por alto en la toma de decisiones respecto a la introducción de especies y el desarrollo de proyectos productivos a escala.

Variables Objetivo

Este tipo de variables se caracteriza por un elevado nivel de dependencia, aunque no carentes de motricidad. Su denominación viene dada porque su nivel de dependencia permite actuar directamente sobre ellas, con un margen de maniobra que puede considerarse elevado, ayudando a su vez a la consecución de las variables clave.

En este caso, aparecen dos grupos diferenciados de variables objetivo. El primero de ellos denominado Variables Objetivo de Primer Orden está integrado por las siguientes dos variables:

- 21 Contaminación ambiental
- 13 Capacitación

El segundo grupo, Variables Objetivo de Segundo Orden, se compone de las tres variables siguientes:

- 10 Presencia Institucional
- 8 Ingresos
- 9 Gastos

Variables Palancas Reguladoras

Las variables palancas reguladoras son aquellas que determinan el funcionamiento del sistema en condiciones normales. En general, son aquellas situadas en la zona central del plano, con un nivel medio-alto tanto de motricidad como de dependencia. Estas variables se convierten en la "llave de paso" para alcanzar el cumplimiento de las variables-clave, y para que estas vayan evolucionando tal y como conviene para la consecución de los objetivos del sistema.

En total, son SIETE las variables que componen este grupo:

- 29 Cultura deportiva
- 43 Mercados externos
- 1 Tecnología de producción
- 17 Bosques
- 18 Presión sobre especies nativas
- 3 Vocación económica agropecuaria
- 23 Equipamiento comunitario

LOS ESCENARIOS

La planeación por escenarios permite esclarecer los caminos posibles para el municipio de Tauramena durante los próximos diez años.

Se construyen mediante talleres participativos, en dos etapas generales:

- Etapa de Disenso. Mediante una lluvia de ideas se recogen los anhelos de los actores respecto al futuro deseado para el territorio. También se identifican escenarios que no reflejan el sentir de la comunidad, pero cuya probabilidad de ocurrencia está dada.
- Etapa de Consenso. Se concretan los posibles escenarios obtenidos en la etapa anterior mediante la lectura minuciosa de las propuestas y su organización de acuerdo a similitudes naturales entre las mismas.

JUEGO DE ACTORES. IDENTIFICAR LOS ESCENARIOS MÁS DESEADOS

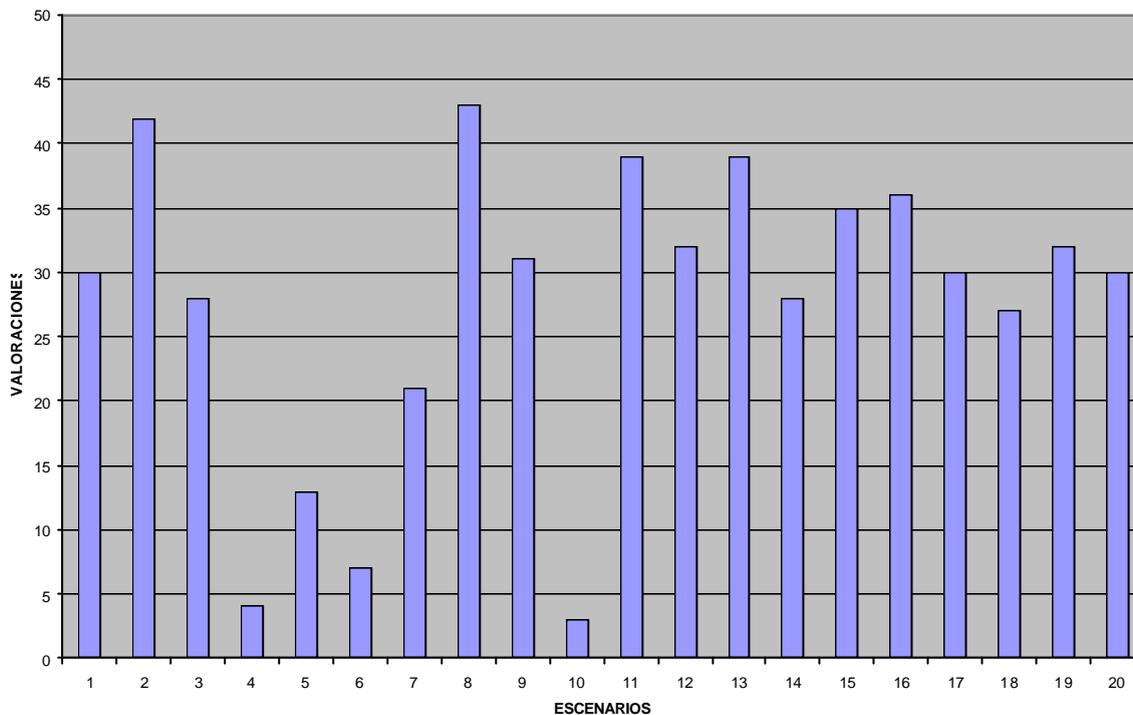
El juego de actores constituye otro componente de la caja de herramientas utilizado para determinar el acuerdo de los actores respecto al valor que dan a cada uno de los escenarios que fueron formulados por la comunidad.

El escenario de mayor valor constituye el escenario apuesta, tiene inmersa la Visión de Futuro y de él se desprende la Visión del esquema de Ordenamiento territorial a diez años. En la **Tabla siguiente** se presentan los resultados del juego de actores y en la **Figura**, a continuación, se presenta el esquema para mostrar los cinco escenarios más importantes para la comunidad.

Tabla 3. Resultados Juego de Actores

	E1	E2	E3	E4	E5	E6	E7	E8	E9	E10	E11	E12	E13	E14	E15	E16	E17	E18	E19	E20
A1 ONG	1	4	2	0	0	1	1	3	2	1	4	2	2	2	3	2	1	1	2	2
A2 EDU	3	4	4	P	P	P	3	4	4	P	4	4	4	4	3	3	4	4	4	4
A3 SAL	3	4	1	0	1	1	1	2	2	0	2	2	4	4	4	1	2	0	2	2
A4 MUJ	3	3	2	P	2	P	3	4	4	P	4	3	4	2	3	4	4	3	4	2
A5 ECU	2	2	4	1	2	2	4	4	3	0	3	3	3	3	4	3	3	4	3	4
A6 ACT	3	4	3	1	3	0	0	4	2	0	4	4	3	2	4	4	4	2	2	3
A7 CUL	2	3	3	P	P	1	P	3	2	0	3	2	3	2	2	3	2	2	2	3
A8 DEP	2	4	0	P	2	0	1	3	2	0	1	0	3	0	2	3	1	1	2	1
A9 JACR	2	4	1	0	0	0	1	4	1	0	4	3	3	2	3	2	1	1	2	1
A10 EST	2	4	2	P	P	1	1	4	2	1	2	3	3	2	1	3	2	2	2	2
A11 PYT	3	3	2	2	1	1	3	4	3	1	4	3	3	2	2	4	3	3	3	2
A12 CM	4	3	4	P	2	0	3	4	4	0	4	3	4	3	4	4	3	4	4	4
TOTAL	30	42	28	4	13	7	21	43	31	3	39	32	39	28	35	36	30	27	32	30

VALORACION DE ESCENARIOS FUTUROS MEDIANTE LA ESTRATEGIA DE JUEGO DE ACTORES
TAURAMENA CASANARE



La expresión optimista de futuro es indicadora de las numerosas posibilidades del municipio en los próximos diez años; la necesidad de acordar un rumbo y plantear una visión concertada, es un primer paso para lograr el objetivo de la comunidad y se denomina REFLEXION. La forma de acercarse a este objetivo es acordar el mejor futuro posible e ir hacia la ACCION, que será consignada en el componente estratégico del E.O.T. o “Documento Técnico de Soporte”.

La divulgación de la Visión concertada a toda la comunidad, cada individuo podrá entender la importancia de tener una futuro de esperanza y saber que a cada uno de nosotros corresponde una parte de la tarea para llegar al destino que a partir de hoy nos guiará, es lo que llamamos APROPIACION.

De acuerdo con los resultados, el Escenario E-8 constituye el “**ESCENARIO APUESTA**”, los demás escenarios se constituyen en opciones estratégicas de desarrollo para el municipio, con menos prioridad que el “escenario apuesta”.

ANALISIS ESTRUCTURAL DE LA ORINOQUIA

MISIÓN U OPCIÓN ESTRATEGICA GENERAL

En el nuevo contexto derivado de la globalización económica, la Orinoquia, como región, ha de impulsar su planificación y desarrollo equilibrado persiguiendo un óptimo aprovechamiento de los recursos naturales de riqueza con que cuenta, sobre la base de un respeto al medio ambiente y al mantenimiento de la biodiversidad, de modo que le permita la diversificación de su base productiva, impulsando y dinamizando la creación de riqueza y empleo, el uso y difusión de nuevas tecnologías, así como el favorecimiento tanto de la inversión pública como de la privada en la región.

De igual modo, se persigue un alto grado de integración y consenso, así como un buen nivel y calidad de vida entre sus habitantes y como garantía del logro de sus apuestas de futuro, la Orinoquia también deberá dotarse de un alto grado de autogobierno o autonomía regional y lograr su fortalecimiento institucional, integrando a los departamentos de Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Vaupés y Vichada, condición indispensable para el control del territorio, el fomento de la iniciativa empresarial y la consecución de la paz en la región.

JERARQUIZACIÓN Y CLASIFICACIÓN DE LAS VARIABLES.

Variables Clave

Son **variables de extraordinaria importancia** dentro del sistema que integra la Orinoquia. Las actuaciones que se vayan a tomar sobre ellas han de ser sopesadas con esmero, así como las que se tomen sobre aquellas que de manera indirecta se relacionan con ellas.

Se localizaron para la Orinoquia las siguientes cinco variables:

- 54. Autonomía regional
- 10. Planificación y desarrollo equilibrado de la infraestructura urbana y rural
- 57. Integración y consenso
- 62. Coherencia formación-empleo
- 66. Desarrollo de tecnologías y de apropiación tecnológica, acordes con la Región

Este conjunto de variables es, por definición, el más estratégico dentro de todo el sistema de variables de la Orinoquia, y de ahí la importancia e incidencia que deben tener dentro del Ordenamiento Territorial de la Región.

La primera de ellas, **Autonomía regional**, refleja el sentir de toda una Región que es consciente de que solo a través del logro de una autonomía en varios aspectos de su realidad, es como puede toda esta amplia zona del país, encontrar no sólo su propia identidad, sino su razón de desarrollo frente al resto de Colombia.

La autonomía implica la convergencia y el desarrollo de todas las demás variables que se han señalado en este estudio como relevantes, de manera que todas ellas permitan ser motores que posibiliten una dinámica para el logro de ésta, facilitando así un desarrollo en el cual el equilibrio y la armonía de todos sus factores se encuentren acordes con aspectos tan sensibles como lo económico, lo político y lo social.

No se puede pensar en autonomía, sin capacitación del recurso humano, sin la puesta en marcha de nuevas tecnologías, sin un plan de desarrollo económico y social holístico, donde el todo es mucho más que la suma de sus partes, y de ahí que sea necesario poner énfasis en el desarrollo de los inmensos recursos naturales y humanos de esta Región.

La variable clave Autonomía Regional viene entonces a constituirse en el centro de discusión de un tema que está puesto en el tapete no solamente en Colombia sino en muchos países de América Latina. Aún en contra de los pronósticos sobre la homogeneización del mundo moderno, como un producto de la globalización económica y cultural hoy en día hay muchos países en el mundo, donde han surgido movimientos y líderes que están reivindicando la autonomía territorial, y con ella, la diversidad étnica y sociocultural. El tema de la autonomía, sobretudo en América Latina, es una problemática que debe ser necesariamente abordada, y más aún, en el caso colombiano, en donde la violencia y las demandas sociales nos están llevando a pensar en que tal vez una de las soluciones sería el reconocimiento de unas ciertas autonomías regionales.

La siguiente variable clave hace referencia a la necesidad de buscar un **Desarrollo armónico y equilibrado de la infraestructura urbana y rural.**

Es un hecho que, a lo largo del país, el desarrollo siempre se ha centrado en el área urbana sin tener suficientemente en cuenta el área rural, cuando en realidad es aquella, la que, en la mayoría de los casos, ofrece el verdadero sustento y apoyo a lo urbano. Al tiempo, se debe aceptar y comprender el desarrollo de las ciudades grandes e intermedias como elementos que irradian su funcionalidad y progreso a los municipios pequeños y a las áreas rurales, facilitando de esta forma la comprensión de que el territorio es un entramado en el cual todos necesitan apoyarse, en pro de su propio futuro y progreso. Tanto el área rural como la urbana, tienen aspectos específicos que deben ser tomados en cuenta por los encargados de la planeación, con miras a evitar los desequilibrios y discrepancias sociales con el fin de no volver a cometer los errores del pasado.

La Región de la Orinoquia debido a sus especiales peculiaridades de riquezas mineras, agrícolas, pecuarias, medio ambientales, petroleras y demás, exige un Ordenamiento Territorial pensando en los tiempos que vienen, buscando un desarrollo proporcional tanto en las áreas urbanas como en las rurales. Debe hacer énfasis en que cada una tiene, tanto la rural como la urbana, unos aspectos específicos, en los cuales deben centrarse los expertos en planeamiento, para que se eviten así, los desequilibrios y discrepancias sociales, y no se vuelvan a cometer los errores del pasado, ya que, de un lado, una gran parte de la población se encuentra habitando y dependiendo del área rural, y de otro, las posibilidades de desarrollo relacionadas con la ecología, a nivel investigativo, tecnológico, turístico, etc., tienen su origen en dicho territorio.

En tercer lugar, encontramos **la Integración y el consenso regionales.** Hasta el momento, todos los dirigentes políticos, sociales, gremiales, privados, civiles, etc., han actuado pensando cada uno en su departamento y en su propia "empresa", lo cual es apenas lógico y normal. Pero si no se comienza ya, a trabajar la idea de Región, de autonomía, y de la necesidad de buscar consenso y unión para el desarrollo, no se logrará lo que se espera.

El consenso en la Región no es fácil de lograr, máxime cuando adicional a los grupos de fuerza tradicionalmente existentes, se cuenta en los últimos tiempos con una intervención de grupos paraestatales que juegan, al igual que los demás, un papel determinante en el futuro de la misma. Hay que actuar de acuerdo con todos. Hay que buscar la estrategia que facilite, desde el comienzo del proceso de la planeación para el Ordenamiento del Territorio, la realización de pactos en términos de lo que se espera del desarrollo por parte de todos los actores involucrados en ella. Lo mismo se debe hacer con los grupos y etnias indígenas,

quienes conforman una gran parte de la población, y también tienen necesidades y concepciones sobre el desarrollo respetables que deben ser tenidos en cuenta desde el principio, para así satisfacer y prever todos los aspectos que sean necesarios para armonizar el progreso y los adelantos regionales.

La cuarta variable se relaciona con la necesidad de buscar una **Coherencia entre la formación y el empleo**. Es casi obvio, que en una Región con características tan específicas, se planee su desarrollo, ante todo, teniendo en cuenta que lo primero que se debe hacer es buscar una coherencia entre estos dos aspectos.

No se puede seguir formando un recurso humano que no será utilizado, ya sea porque no existen fuentes de empleo, o porque la formación no corresponde a las realidades de esta vasta zona del país. La Orinoquia tienen que formar su propio recurso humano, para lo cual necesita de un Centro de Educación Superior y otros institutos, sobre todo, a nivel de carreras técnicas y tecnológicas que den respuesta a las verdaderas necesidades de capacitación de la Región, en concordancia con las áreas que se manejan a nivel productivo. Se debe impartir esta formación universitaria, técnica y tecnológica dentro del mismo Territorio, sin desarraigar a los jóvenes, haciendo que éstos mantengan el contacto con su tierra y con los problemas específicos de la Orinoquia. Es responsabilidad de los centros educativos ofrecer la formación correspondiente, de los empresarios hacer patentes sus demandas específicas de mano de obra, y de los ciudadanos formarse para servir a su Región o para generar fuentes de empleo, todo lo anterior en áreas tan importantes como el turismo ecológico, el cuidado del medio ambiente, el desarrollo agrícola, pecuario, en general en el manejo adecuado de las materias primas, de la minería, gas, petróleos y demás.

La quinta variable clave identificada se encuentra íntimamente relacionada con la anterior, y se refiere a la necesidad de **Desarrollar tecnologías y buscar su apropiación en la Región**. Definitivamente sin la apropiación de las nuevas tecnologías y de un recurso humano capacitado para poder hacer asimilación de ellas, es impensable un desarrollo tecnológico y un desenvolvimiento económico. Lo uno viene con lo otro. Más que Universidades pensadas en formar en carreras liberales sin mirar más allá en referencia con los requerimientos de la Región, lo que se requiere es gente de la Región que sea capaz de manejar las nuevas tecnologías apropiadas, y a la vez instituciones que promuevan y apoyen el recurso humano creativo para generar nuevos desarrollos tecnológicos en pro del desarrollo de la Orinoquia. En este aspecto también deberán intervenir el sector privado y el oficial, promoviendo las iniciativas pertinentes.

Variables determinantes

Según la evolución que sufran en el tiempo, pueden convertirse **en frenos o motores del sistema**, de ahí su denominación.

En este segmento aparecen las siguientes siete variables:

- 51. Desarrollo y fortalecimiento institucional de los entes territoriales
- 56. Fortalecimiento institucional
- 49. Liderazgo, unidad y representatividad política regional
- 47. Control público y ciudadano sobre la gestión y el cumplimiento político-administrativo
- 64. Calificación de los dirigentes y líderes políticos y administrativos
- 53. Efectividad y transparencia en el manejo presupuestal
- 29. Control en la tenencia de la tierra

Variables Objetivo

Esta denominación viene dada porque su nivel de dependencia permite actuar directamente sobre ellas, con un margen de maniobra que puede considerarse elevado, ayudando a su vez a la consecución de las variables clave.

En este caso, aparecen dos grupos diferenciados de variables objetivo. El primero de ellos denominado **Variables Objetivo de Primer Orden** está integrado por las siguientes dos variables:

- 25. Diversificación de la base productiva
- 20. Aprovechamiento de los recursos naturales generadores de riqueza

El segundo grupo, **Variables Objetivo de Segundo Orden**, se compone de las tres variables siguientes:

- 45. Regulación en la utilización de los suelos, acorde con su aptitud
- 22. Impulso, apoyo y fortalecimiento al sector agrícola
- 43. Desarrollo sostenible de la Región

Variables Palancas Reguladoras

Las variables palancas reguladoras **son aquellas que determinan el funcionamiento del sistema en condiciones normales**. Estas variables se convierten en la "llave de paso" para alcanzar el cumplimiento de las variables

clave, y para que estas vayan evolucionando tal y como conviene para la consecución de los objetivos del sistema.

En total, son dieciséis las variables que componen este grupo:

- 48. Integración municipal, departamental y regional
- 42. Reclamación de reconocimiento y retribución por el aporte mundial de la Región a nivel ambiental
- 14. Inversión pública en la Región
- 18. Ingresos regionales
- 69. Procesos de aprovechamiento y conservación genética de la biodiversidad
- 13. Comercialización de los productos regionales
- 34. Crecimiento, desarrollo, integración y concentración poblacional
- 26. Desarrollo, incentivos y apoyo a actividades de valor agregado
- 28. Pacificación de la zona
- 19. Tasa de crecimiento regional
- 21. Aprovechamiento de la extensión y topografía regional
- 15. Inversión privada en la Región
- 35. Incremento en el empleo
- 17. Desarrollo e implementación de los distritos de riego e infraestructuras para adecuación de tierras.
- 2. Desarrollo de la infraestructura vial
- 61. Calidad, cobertura y accesibilidad de la educación profesional universitaria

LOS RETOS ESTRATEGICOS DE LA ORINOQUIA EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

INFRAESTRUCTURALES

Planificación y desarrollo equilibrado de la infraestructura urbana y rural

POLITICO ADMINISTRATIVOS

Autonomía regional

Integración y consenso

Integración municipal, departamental y regional

Fortalecimiento institucional

CIENTIFICOS Y TECNOLOGICOS

Desarrollo de tecnologías y apropiación tecnológica acordes con la Región

Aprovechamiento y conservación genética de la biodiversidad

EDUCATIVOS

Coherencia Formación-Empleo

ECONOMICO-COMERCIALES

Aprovechamiento de los recursos naturales generadores de riqueza

Diversificación de la base productiva

Desarrollo, incentivos y apoyo a las actividades de valor agregado

Impulso, apoyo y fortalecimiento al sector agrícola

Nivel de ingresos regionales

Comercialización de los productos regionales

Tasa de crecimiento regional

AMBIENTALES

Regulación en la utilización de los suelos, acorde con su aptitud

Reclamación de reconocimiento y retribución por el aporte mundial de la Región en el ámbito ambiental

Desarrollo sostenible de la Región

SOCIALES

Crecimiento, desarrollo y concentración poblacional

Pacificación de la zona

METAS, OBJETIVOS, MEDIOS Y CONDICIONES

META 1

La Orinoquia perseguirá la diversificación de su base productiva impulsando y dinamizando la creación de riqueza y empleo, el uso, y difusión de nuevas tecnologías, así como favorecer, tanto la inversión pública, como la privada en la Región.

Dentro de esta Meta, y para el logro y consecución de la misma, como objetivos, medios y condiciones, se plantean actuaciones tendientes a:

- Incentivar y apoyar a actividades de alto o mediano valor agregado.
- Impulsar la comercialización de los productos regionales.
- Mejorar la infraestructura vial (Carreteras y vías fluviales).
- Aprovechar su posición geoestratégica tanto nacional como internacional.
- Mejorar la calidad, cobertura y accesibilidad de la Educación Profesional y Universitaria.
- Impulsar y desarrollar la investigación en la Región.
- Fomentar la creación de empresas y la agrupación de la clase empresarial.
- Fomentar la innovación tecnológica y su grado de aplicación.

META 2

La Orinoquia perseguirá un óptimo aprovechamiento de los recursos naturales de riqueza con que cuenta sobre la base de un respeto al medio ambiente y al mantenimiento de la biodiversidad, lo que implica una consecuente regulación en la utilización de los suelos acorde con su aptitud, procurando privilegiar el impulso, apoyo y fortalecimiento del sector agropecuario y agroindustrial.

Contribuyendo a la consecución de esta meta se establecen los siguientes objetivos, medios y condiciones cuyas actuaciones se concretan así:

- Procurar el reconocimiento, ayuda y retribución, a nivel mundial, de la Región por su contribución al mantenimiento de la biodiversidad y a la conservación ambiental.
- Impulsar los procesos de aprovechamiento y conservación genética de la biodiversidad
- Optimizar el aprovechamiento de la extensión y topografía regional
- Desarrollar e implementar los distritos de riego e infraestructuras para adecuación de tierras
- Mejorar los niveles de mecanización y tecnificación de cultivos
- Instrumentar el control efectivo en la tenencia de tierras

- Favorecer los niveles de conciencia y protección ambiental
- Impulsar, apoyar y fortalecer al sector agropecuario

META 3

La Orinoquia perseguirá un amplio nivel de autogobierno y desarrollo y fortalecimiento institucional como garantía del propio desarrollo integral y equitativo de la Región y sobre la base de un alto grado de integración y consenso de los diferentes actores y en un clima de paz estable y duradero, de manera que ello permita lograr una transformación política, económica, social y cultural acorde con los deseos de los orinocenses.

Entre las actuaciones englobadas dentro de los objetivos, medios y condiciones tendentes al logro de esta Meta se consideran:

- Establecer y estructurar, política y administrativamente, un alto grado de integración municipal, departamental y regional.
- Impulsar el desarrollo y fortalecimiento institucional tanto de la Región como tal, como de los diferentes entes territoriales. Lo cual implica la reclamación, a todos los efectos político-administrativos, del reconocimiento de la Región a nivel nacional e internacional
- Mejorar los niveles de liderazgo, unidad y representatividad política de la Orinoquia
- Promover el control público y ciudadano sobre la gestión y el cumplimiento político-administrativos
- Mejorar la calificación de los dirigentes y líderes políticos y administrativos
- Favorecer la participación ciudadana
- Favorecer todos los pasos tendentes a la consecución de la paz
- Fomentar e impulsar el crecimiento, desarrollo, integración y concentración regional
- Ampliar y aumentar los ingresos regionales
- Promocionar y reconocer el valor social y cultural indígena
- Favorecer la tasa de crecimiento económico regional
- Garantizar la presencia real y activa del Estado en la Región acorde con sus aspiraciones de autonomía y necesidades de inversiones públicas.
- Impulsar la señas de identidad y sentido de pertenencia de los orinocenses
- Fortalecer a las actividades relacionadas con la prevención y atención a desastres
- Garantizar la equidad social y calidad de vida para los orinocenses
- Optimizar y dar coherencia a la planificación y diseño de los P.O.T. de los municipios y departamentos de la Orinoquia.
- Mejorar y desarrollar la infraestructura de servicios públicos