

CONTEXTUALIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE ITAGÜÍ PARA EL PROGRAMA DE GOBIERNO

El municipio de Itagüí se localiza al sur del Valle de Aburrá, sobre la margen izquierda del río Medellín, ocupando un territorio de 17 Km², distribuidos 9.6 km² como área urbana y 7.4 en área rural. Se encuentra ubicado a 1550 metros sobre el nivel del mar. Sus límites municipales son: al Oriente Envigado y Sabaneta; al Suroccidente La Estrella, al Norte Medellín, al Occidente el Corregimiento de San Antonio de Prado (Medellín).

En la actualidad se presentan algunos conflictos de límites con Medellín, a saber:

- ✓ La fábrica de Licores de Antioquia.
- ✓ Barrio El Bolo, en este mismo sector.
- ✓ El arroyo de Piedra Gorda, haciendo límites con el corregimiento de San Antonio de Prado.
- ✓ Con el municipio de La Estrella, hacia el sector de Mi Ranchito.

El territorio del municipio de Itagüí se encuentra actualmente delimitado por tres áreas, con relación a lo establecido por el POT, así:

- ✓ Área Urbana, comprendida por las zonas más planas y las laderas medias.
- ✓ Área Suburbana, delimitada por las áreas de pendientes medias a fuertes, donde las condiciones de asentamiento están restringidas tanto por la topografía como por su misma accesibilidad.
- ✓ Área Rural, que comprende las partes más altas de todo el territorio.

Este territorio ocupa el 1.48% de la superficie total del área metropolitana del Valle de Aburrá y su población total permanece en un aumento significativo, pasa de ser el 4% en 1951 al 7.4% en 1993. Si se tiene en cuenta que apenas 9.6 km² del municipio son planas, con menos restricciones para la urbanización, nos damos cuenta como el territorio no puede tener índices óptimos de calidad de vida, al menos que la urbanización (tanto industrial, como comercial) haya tenido un desarrollo acorde a las limitaciones del territorio municipal.

La ocupación del territorio en el área urbana tal como la observamos hoy tiene mucho que ver con la llegada de la industria al municipio, fue ella quien marcó las pautas para el desarrollo del municipio, constituyéndose como un sector industrial importante al interior del Valle de Aburrá.

El auge de la industria provocó en el municipio una rápida saturación del territorio urbano. El suelo de fácil urbanización va a ser rápidamente marcado por el crecimiento industrial. La gran industria ocupa lentamente el territorio con bajas densidades de ocupación, generando espacios verdes amplios, mientras que la pequeña y mediana industria, con dinámicas diferentes, ocupa rápidamente el territorio con densidades altas de ocupación.

Alrededor de la industria se fueron constituyendo sectores residenciales, de apoyo a la actividad principal, presentándose así, fuertes concentraciones de población obrera en estos sectores. Este hecho sería afianzado por la industria al patrocinar la conformación de Barrios como el Barrio Pilsen, Satexco y Sedeco, con los cuales la empresa pretendía mejorar las condiciones de calidad de vida de sus trabajadores. La industria además de dotar de vivienda, también proporcionó por mucho tiempo los servicios públicos necesarios para suplir sus necesidades básicas.

La ubicación de las actividades comerciales en el área urbana, fue posterior a la industria. Esta actividad aparece a medida que el crecimiento urbano y la población lo exigía, al igual que se fueron desarrollando otras actividades complementarias al uso residencial.

El haberse constituido como municipio industrial del valle de Aburra, trajo consigo la concentración de una gran población que vio en él, una alternativa de empleo y espacios para vivir, cercanos a las fuentes de empleo.

La vivienda ocupa entonces los suelos dejados por la industria. Ante la escasez de suelo y las condiciones socio económicas de sus demandantes, debe aumentar las densidades de ocupación del suelo, disminuir las áreas de habitabilidad, a fin de poder asegurar bajos costos de adquisición. Hecho que redundaba en una deficiente calidad de vida urbana, para los habitantes locales.

Esta situación no permite que las administraciones locales puedan atender, controlar y dirigir la urbanización, perdiéndose toda posibilidad de establecer políticas claras en el manejo del suelo urbano. Las administraciones se centraban principalmente en tramitar licencias, cobrar impuestos antes que velar por la calidad de vida urbana y de sus habitantes.

De esta manera, el Municipio de Itagüí no va a presentar trazados claros o coherentes entre sí, como sí lo reflejan la mayoría de los municipios del área que pudieron tener mayores controles sobre el crecimiento. Es pues ésta la principal característica de la ocupación urbana.

En términos cuantitativos, podemos ver, como la población urbana comienza a ascender desde 1950 con una pendiente constante hasta 1993, pasando el municipio a ser un territorio eminentemente urbano que absorbe cada vez más la población rural y que busca extenderse cada vez más hacia las áreas de pendiente, eliminando toda posibilidad de tener desarrollos rurales.

La escasez de áreas disponibles para urbanizar en el área urbana llevó a la población a mirar hacia los sectores denominados rurales, como el sector que poseía los espacios potenciales a urbanizar.

Los bajos costos del suelo, la cercanía a una gran diversidad de ofertas de empleo (industria, tejares, comercio), al igual que una infraestructura vial, aunque precaria, ya existía y fueron ventajas competitivas con las laderas de Medellín, que si bien ofrecían mayores cantidades de tierra no aseguraban los mismos beneficios a sus ocupantes.

De esta manera, el área suburbana se constituyó en la extensión del territorio urbano, sobre la zona de ladera, conservando tipologías urbanas y de vivienda similares, con fuertes dependencias socio económicas y culturales del resto del área urbana. Esta zona suburbana se integra al perímetro urbano con algunas características que marcan su diferencia (básicamente en cuanto a las densidades de ocupación y construcción se refiere).

Articulación vial territorial

Su localización estratégica en el Valle del Aburrá le permite a Itagüí estar vinculado a la principales vías del orden nacional que atraviesan la región como son la troncal de occidente y el ferrocarril.

Ambos sistemas de circulación atraviesan el municipio tangencialmente, sin generar importantes conflictos al interior del área territorial. Solamente, el paso de la troncal afecta una parte del área urbana, al incorporarse esta vía al sistema vial urbano en la carrera 42. En la actualidad el corredor multimodal del río no cuenta con las especificaciones diseñadas para todo el sistema, siendo éste uno de los principales proyectos que avanzan conjuntamente el Área Metropolitana del Valle del Aburrá y el municipio. Este proyecto consiste en la continuación del sistema hacia el sur, en el punto donde se encuentra interrumpido.

De los macroproyectos regionales que avanzan en la actualidad para la unión de los diferentes regiones del Departamento, Itagüí solo se ve beneficiado de los impactos que puedan tener estas obras sobre el Valle del Aburrá (esto con respecto a los túneles de oriente y occidente), en la medida en que estas obras faciliten el acercamiento a los desarrollos industriales, comerciales y de servicios de Medellín y el área metropolitana.

Como otro de los macroproyectos regionales de gran afectación e importancia para el municipio se sitúa el proyecto de unión con el río Cauca y el acercamiento a las poblaciones de Heliconia y Armenia, cuyos vínculos han sido históricos. Este proyecto que busca cruzar el río Cauca para unirse a la variante de Santafé de Antioquia y que a su vez empalmaría con la vía a Urrao, ha dejado de ser una de las prioridades del departamento.

Itagüí se localiza además dentro del epicentro de las propuestas viales que conforman el macroproyecto del Plan Vial Metropolitano Sur. Este plan propone la articulación de los cinco municipios de esta área a través de un complejo vial el cual en síntesis propone agilizar las comunicaciones norte - sur, por medio de proyectos viales tales como las circunvalares oriental y occidental, la ampliación de la avenida Las Vegas y la continuidad del sistema vial del río, hacia el sur. Igualmente propone facilitar las comunicaciones de los centros poblados de La Estrella y San Antonio de Prado, con el resto del área metropolitana con la construcción de la Calle 77 sur, la vía lateral a la quebrada Doña María y la vía Ditaires - La Estrella.

Este panorama, si bien facilita la circulación al interior del municipio, tiende a generar aislamiento con respecto a la función que históricamente ha prestado a los centros

poblados de La Estrella y San Antonio de Prado, pues las actuales vías de comunicación no podrían llegar a ser competitivas con los planes propuestos, al igual que todas las vías planteadas buscan evitar el paso por el interior del municipio.

Es el sistema de Transporte Masivo del Valle del Aburrá quien mayor impacto presenta y puede llegar a presentar, sobre el territorio municipal. En efecto, el trazado del metro cuenta con cuatro estaciones a lo largo de su recorrido por este municipio y se proponen dos más en el futuro (en el sector sur), articulado al municipio con los municipios vecinos y motivando la relación occidente - oriente, relación vial que había sido relegada por el municipio durante este siglo y que juega un papel decisivo en su relación como centro comercial de los municipios del sur del Valle del Aburrá.

Desde el Plan de Ordenamiento de la Zona Sur del Área Metropolitana, el municipio se ha puesto como tarea la revitalización de los ejes occidente - oriente, buscando la conexión directa con el corredor multimodal del río y con el naciente sistema de transporte masivo, pues históricamente habían predominado los ejes - sur norte (Autopista carrera 42 y carreras 52, 52D y su prolongación en la Avenida Guayabal), ejes que se encontrarían a borde de colapsar, de no establecerse una relación perpendicular al río. Si bien en esta relación se ha avanzado, aún queda mucho por recorrer, pues de los principales ejes occidente - oriente, solo tres cuentan con paso hacia la variante norte del valle.

Por otra parte, poco ha avanzado la municipalidad sobre proyectos de carácter regional como es el par vial de la quebrada Doña María. Hasta el momento solo se avanza en la construcción de pequeños tramos que poco aportan a una verdadera continuidad de esta vía ni hacia la conformación como eje metropolitano que vincularía al corregimiento de San Antonio de Prado, con el resto del área metropolitana.

No obstante, Medellín en su afán de dar salida a su corregimiento y sin querer intervenir en el área urbana del municipio de Itagüí, plantea soluciones que afectan notoriamente el área rural y de protección de Itagüí y que podrían llegar a generar halonamientos innecesarias de los sectores urbanos hacia su zona rural. Tal es el caso de la vía el Manzanillo, vía que continúa contemplándose como una de las principales opciones para la conexión vial entre Medellín y San Antonio de Prado.

Características y determinantes de las actividades económicas del municipio de Itagüí

La dinámica de industrialización que caracteriza al municipio de Itagüí se inició a finales de la segunda década del siglo pasado y se consolidó después con el modelo de sustitución de importaciones y consolidación de un mercado interno. Entre 1950 y mediados de la década del ochenta, el municipio de Itagüí, al igual que otras regiones industriales del país, se convirtió en un centro industrial de primer orden, caracterizado por los siguiente aspectos:

- ✓ Creación y expansión de empresas industriales de gran capacidad.

- ✓ En lo fundamental, fueron empresas creadas con inversión de capital nacional y reinversión productiva de sus utilidades.
- ✓ El mercado nacional fue un destino muy importante para sus productos.
- ✓ Las características de la estructura tecnológica de las empresas instaladas requerían la vinculación intensiva de mano de obra, por esta razón fueron grandes generadoras de empleo directo.
- ✓ Se requirió vincular fuerza laboral con capacidad de operar equipos mecánicos y procesos no complejos. La capacitación y formación de los trabajadores fue asumida directamente por las propias empresas.
- ✓ Las empresas se vincularon con el entorno social del territorio mediante la destinación de beneficios económicos en programas de economía social del municipio y de sus propios trabajadores. Con frecuencia se asociaron con la administración municipal en el desarrollo de programas que mejoraron la calidad de vida de la población: desarrollo de programas de vivienda, saneamiento básico, educación y cultura.
- ✓ Relativa estabilidad en el desarrollo de los planes y programas de producción que se reflejan en el uso óptimo de la capacidad de planta instalada.
- ✓ Surgimiento de pequeñas y medianas empresas en actividades complementarias de los desarrollos de la gran industria.
- ✓ Uso de tecnología y desarrollo de procesos productivos generadores de impactos ambientales, situación que se facilitó por la no existencia de legislación y conciencia ambiental en el país.

Este patrón de industrialización empezó a quebrarse desde la década de 1980 y se revirtió a raíz de las políticas de apertura y cambio del modelo económico que se inició en el país en 1990 y se ha mantenido durante la década con muy pocas modificaciones.

La tendencia actual en el municipio refleja una pérdida en la participación relativa de la gran industria tradicional y un repunte importante de la microempresas, y de la pequeña y mediana empresa. El informe económico elaborado por la Cámara de Comercio de Aburrá Sur para 1998 contiene importantes consideraciones e información estadística que contribuyen a interpretar las tendencias económicas del municipio.

Los documentos de la cámara de comercio permiten establecer el cambio en el patrón de industrialización, pero también que el municipio de Itagüí conserva un importante dinamismo y liderazgo regional en su vocación industrial y comercial.

- ✓ Actividad exportadora e importadora en el municipio de Itagüí: De acuerdo a la información suministrada por la Cámara de Comercio del Aburrá Sur, las empresas que tienen actividad exportadora en el municipio de Itagüí, ascienden a un total de 26, correspondientes al 42% del total de empresas exportadoras presentes en el Aburrá Sur, constituyéndose en el municipio que cuenta con el mayor número de empresas de este tipo. Las empresas exportadoras, están distribuidas así: Caldas 1.6%, Envigado 37.09%, La Estrella 9.67% y Sabaneta 9.67%.
- ✓ Factores determinantes del cambio de patrón económico del municipio: Entre los factores que han incidido para que se modifique el patrón industrial del municipio

de Itagüí, se pueden destacar los siguientes: el cambio de modelo de desarrollo efectuado en el país, la apertura económica en las condiciones en que ésta se ha orientado en Colombia, la pérdida de competitividad internacional debido a la localización y gran distancia de los puertos y los costos de transporte, falta de reconversión tecnológica, la estrechez del mercado interno.

Aspectos Culturales

En Itagüí, la población ha construido unas formas de apropiación del territorio acordes con el proceso histórico en el que se mezclan elementos heredados de la época precolombina y de la colonización, el proceso de ocupación del municipio por migrantes, la industrialización que transforma el municipio en un enclave y lo identifica en el contexto nacional, la constante presión sobre el espacio, la conurbación con los otros municipios del Valle de Aburrá, el fortalecimiento de las actividades comerciales y la crisis actual.

En este contexto, se analiza el sentido de pertenencia al territorio que debería manifestarse en la participación en las actividades, el conocimiento del entorno, el respeto y el afecto por lo público y lo privado, y un sueño de futuro.

Para la mayoría de los habitantes de Itagüí, es difícil identificar territorialidades por diferentes razones que no son sólo propias de Itagüí: La primera, podría ser el desconocimiento del municipio en su conjunto y la percepción de una yuxtaposición de barrios; la segunda, tendría relaciones con la real fragmentación del espacio.

Los participantes en las diferentes consultas coinciden en reconocer un profundo sentido de pertenencia de la población al barrio, basado en las dinámicas de ocupación y consolidación, en la procedencia y las relaciones de los vecinos, en los conflictos superados conjuntamente, en las condiciones históricas y ambientales... También reconocen sus organizaciones empresariales, pero sin vincularlas al municipio.

Lo mismo no puede afirmarse con respecto al municipio: En este caso, la identificación de los habitantes con Itagüí es menor. La primera razón para ello es indudablemente el escaso conocimiento que la población tiene del conjunto municipal. Si la industria, algunas actividades comerciales, las urbanizaciones cerradas y varios ejes viales establecen barreras en el espacio, y contribuyen así a una percepción atomizada.

Finalmente, es importante mencionar el hecho de que, en los límites norte y sur, existen barrios cuyos habitantes prefieren pensar y decir que viven en Medellín o en La Estrella para mejorar su imagen social y no vivir en la ciudad industrial del área metropolitana, sino en su centro o en su zona más campestre. En este caso, la indefinición de los límites municipales facilita este tipo de comportamiento.

Potencialidades y Limitaciones de Itagüí en la Perspectiva Socio – Cultural

El análisis de las potencialidades y limitaciones de Itagüí en la perspectiva socio-cultural debe inscribirse en el marco de la conurbación y de la región metropolitana,

teniendo en cuenta que, por razones históricas, la población ha percibido cierta marginalización y el municipio se ha considerado como un “enclave económico, industrial y urbanístico”.

Las dinámicas socio- culturales y organizativas han sido importantes, pero han perdido su identidad inicial: la población migrante del suroeste a partir de los años 50 luchó por su hábitat en el marco de la ciudad industrial, y hasta la década de los 80 se organizó para producir sus viviendas y reivindicar servicios públicos. Hoy, si bien el número de organizaciones ha aumentado, su impacto tiende a limitarse a escala barrial y su articulación municipal es escasa.

En Itagüí, la población es consciente de que su imaginario sobre Itagüí como ciudad industrial debe redefinirse, y que es necesario evaluar nuevas posibilidades del municipio, aprovechando la coyuntura para mejorar la calidad de vida. En esta perspectiva, algunos grupos ambientales definen alternativas de cambio de usos, y el sector cultural plantea la necesidad de perpetuar el recuerdo de las antiguas formas de producción en Itagüí, como el “ Museo Textil de Antioquia.”

Dimensión ambiental

La ocupación, que hasta ahora, se ha hecho del territorio ha generado deterioro significativo de los diferentes ecosistemas de importancia local y regional, generando agotamiento y destrucción de importantes volúmenes de recursos naturales renovables y no renovables.

Aunque la problemática ambiental actual tiene una marcada expresión en el ámbito municipal, se ha originado por un conjunto de acciones que tienen que ver, en buena medida, con modelos de desarrollo adoptados por el nivel central y que se han materializado en Itagüí principalmente mediante acciones del orden regional y metropolitano.

La gestión ambiental es un proceso que necesariamente supera los límites municipales; este hecho se hace más obvio en el caso de Itagüí tanto por su poca extensión territorial como por la fuerte vinculación espacial y funcional con el resto del área metropolitana del valle de Aburrá.

Itagüí Ciudad Dormitorio?

En el Plan de Ordenamiento Territorial, diseñado hacia 1988 por el Área Metropolitana, se señalaba al municipio de Itagüí como una zona de expansión urbana del área metropolitana con una definida tendencia a hacer de éste y otras cabeceras municipales ciudades dormitorio. Se indica allí, cómo el crecimiento poblacional por lo general no está acompañado por el desarrollo suficiente de actividades e infraestructura complementaria. Afirma que en Itagüí, en particular, desde 1983, se acentuó un proceso de construcción de vivienda popular. entre 1980 y 1988 Itagüí tuvo un incremento de 9562 viviendas y el área de vivienda planificada pasó de 90 metros cuadrados a 30 metros cuadrados, sin que este fuera acompañado de un proceso de construcción de infraestructuras y equipamientos básicos.

Esta tendencia y este diagnóstico reaparecen 10 años después en las orientaciones metropolitanas de ordenamiento territorial, en el que se plantea que “las áreas metropolitanas enfrentan el impacto de la inexorable tendencia de expansión hacia la periferia y en la jurisdicción de otros municipios vecinos. Lo que conduce a que se ocupen terrenos no aptos para desarrollos urbanísticos, a la ocupación ilegal de tierras, a la construcción de vivienda de mala calidad en la periferia, a la dispersión y a mayores costos de urbanización, a la segregación socioeconómica, todo lo cual acarrea a su vez, impactos ambientales”¹.

La tendencia a hacer de Itagüi una ciudad dormitorio se evidencia para aquel entonces, en el hecho que un 76% de los empleados del sector formal residentes en Itagüi tenían su lugar de trabajo fuera del municipio, situación que se mantiene en los tiempos actuales.

Esta tendencia podría tener continuidad dado que comparativamente los 43.016 empleos que incluye los formales e informales otorgados por la industria, el comercio al por mayor y al por menor, el sector servicio y la actividad informal en el Municipio², solo alcanzarían a cubrir el 36% de la población económicamente activa que según estadísticas proyectadas del Censo del DANE de 1993, en 1997 los habitantes entre 15 y 45 años era de 116.731 de una población total de 202.636³ que proyectadas a 1999 es de aproximadamente 221.422 habitantes⁴. Si se tiene en cuenta la tasa de desempleo aplicada a la población económicamente activa, se obtiene que unas 90.000 personas deberían estar ubicadas laboralmente; de otra parte no se tiene información de cuántos itagüisenses se desempeñan en estos cargos.

¹ Orientaciones Metropolitanas de Ordenamiento Territorial. Área Metropolitana 1998. P7.

² Dato obtenido en trabajo de campo realizado por la Dimensión Económica. Equipo de Técnico de la Universidad Nacional de Colombia - Sede Medellín.

³ Plan de Desarrollo “Por un Nuevo Itagüi” 1998 - 2000, p. 22 y p. 36.

⁴ DANE. Proyección del Censo de 1993.