

## **ENFOQUE PROSPECTIVO PARA EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA**

### **1. CAPITULO 1: LAS TENDENCIAS Y LOS HECHOS PORTADORES DE FUTURO**

#### **1.1 ANALISIS TENDENCIAL**

##### **1.1.1 LOS ASPECTOS TENDENCIALES.**

A continuación se relacionan los aspectos tendenciales encontrados en los diferentes ejercicios, entrevistas a actores claves nacionales, regionales, departamentales y locales y, de lecturas realizadas sobre las expectativas del futuro de Buenaventura. De ellos sobresalen los relativos al tema administrativo, de educación y cultura, deportivos, ambientales y geoestratégicos del municipio.

##### **Desde lo Administrativo.**

- Se agrava el proceso de deslegitimación del Estado (municipio), crece la desconfianza en las instituciones y en la clase dirigente. Aunque muchos ciudadanos presentan interés en la prestación del servicio social o público, crece el abstencionismo y la indiferencia ciudadana, lo cual no da ninguna posibilidad de hablar de cultura cívica de legitimidad democrática. Este debilitamiento del municipio (Estado) hace que algunos sectores se vayan apropiando privadamente de sus funciones propias e indelegables a costa de un beneficio particular. Con el fortalecimiento y crecimiento de los espacios privados se hacen también más recurrentes y dominantes, de formaciones como las expresiones ilegales o paralegales.
- Gran parte de la población civil y sus grupos organizados, los cuales presentan todavía falencias en cuanto a su capacidad o competencia institucional, claman por acceso a espacios decisorios en el proceso de la gestión pública; encontrando entre tanto un ente municipal hermético y excluyente.
- El fortalecimiento de la sociedad civil y de sus grupos organizativos se sigue limitando a acciones puntuales y esporádicas, como son algunas jornadas de capacitación aisladas, desconociéndose la elaboración y ejecución de un plan o programa pensado en el largo plazo
- La "carrera administrativa" seguirá teniendo poca aplicabilidad para la provisión de los cargos requeridos por la administración central municipal. Seguirá primando la voluntad y el tipo de afiliación política.
- El establecimiento de un mecanismo no fiduciario para el recaudo de los ingresos y el pago de los compromisos municipales, será uno de los buenos mecanismos alternativos a aplicarse en el manejo de las finanzas públicas.
- El municipio seguirá teniendo algún grado de auto determinación en el manejo de algunos programas sociales, pero carece de plena autonomía por ejemplo en el manejo de temas portuarios, lo cual seguirá significando una descentralización desde el poder central hasta el municipal a medias y parcializada.
- Se adelanta una nueva reestructuración administrativa y financiera.

##### **Desde la Educación.**

A manera de síntesis se recogen las tendencias de la educación a escala mundial y nacional y de los cuales Buenaventura no puede ser ajena y que a su vez reclaman unas acciones precisas dentro de la política educativa local.

En el factor de política educativa es tendencia desencadenante la aceptación de la innovación de los ámbitos económico, social, tecnológico y de integración internacional. La política se orienta a resolver intencionalmente la innovación. En este sentido debe optar por la descentralización, la antinomia local e institucional y la participación.

En el factor de economía y educación una tendencia matriz es la de concertación universidad – sectores productivos, bajo la premisa de que el conocimiento opera como base de la nueva economía. Así mismo, es visible la tendencia a cualificar la investigación, comenzando por la internacionalización de la investigación, la cooperación internacional y la incorporación de la investigación en la docencia superior. Este es uno de los aspectos que propone la misión de ciencia – educación y desarrollo (1.994).

En el campo técnico – educativo es clara la tendencia hacia el desarrollo intelectual de los estudiantes y la utilización de múltiples ambientes alternativos de aprendizaje poniendo énfasis en el aula virtual que los cambios en la comunicación y la información potencia. Dentro de este contexto se reforzarían la práctica de las ciudades etnias.

En el factor cultural, la tendencia actúa en pos de una síntesis entre lo tradicional y lo moderno o entre cultura y desarrollo.

De otra parte, en Colombia el Plan de Apertura Educativa de 1.991 y al Plan Decenal de Educación de 1.996 determinan de buena forma lo que serán las tendencias que en materia educativa se den en los próximos años.

En ellos se considera que la combinación de apertura económica con acumulación de capital humana, es la mejor receta para impulsar el desarrollo económico con contenido de equidad social. El objetivo es por tanto lograr que la educación y en consecuencia el conocimiento se reconozca como la variable básica el eje del desarrollo humano, social, político, económico y cultural de la nación.

Dentro de estos planes, son muchos los aspectos que se consideran para ser trabajados a futuro. En resumen se mencionan aquí los siguientes:

Es necesario que se insista en la humanización de la educación; en las habilidades sociales que el trabajo en equipo demanda, en la creatividad, en la formación científica y tecnológica y en el fomento de valores modernos como la participación, la responsabilidad social y la cultura ambientalista. Valores que se deben infundir desde temprana edad (preescolar y básica primaria), tratando que surjan desde el interior de cada ser y se afiance de ahí en adelante.

La educación no solo debe moldear el cambio, sino buscar una síntesis entre cultura heredada y los cambios demandados por los modernos sistemas de vida o por la tecnología moderna. Dicho de otra forma es una síntesis entre factores culturales de evolución lenta como las creencias, los usos, las costumbres, los sistemas de valores y normas sociales y los factores de cambio como son las necesidades y oportunidades, las estrategias de supervivencia, el saber y las destrezas, la creatividad y la capacidad de innovación.

Se tienen que adelantar estudios que permitan desempeñar estrategias de intervención educativa apropiada a las culturas de las etnias que habitan en la región. Para que ellas escojan libremente y que de esta autonomía pasen a una solidaridad más amplia con la sociedad o el país.

Cada vez es más fuerte la tendencia a favor de una educación para enseñar a pensar, de una formación para razonar sobre problemas y diseñar soluciones a los mismos, es decir, de una educación basada en modelos didácticos constructivistas.

- **Multiculturalismo e igualdad de oportunidades:** estas especificidades se refieren a tener en cuenta el diferencial rural – urbano; al diferencial étnico multicultural y plurilingüístico. El plan Decenal plantea la necesidad de establecer programas de atención a las poblaciones

especiales, particularmente la atención a los pueblos indígenas y raizales y a las comunidades afrocolombianas, así como a la población rural y a los grupos marginados urbanos.

Se le plantean a la educación entonces, retos desde la consideración cultural de la libertad, de la oportunidad de educación y de la equidad.

- **Educación Media – étnica, laboral y vocacional:** La media laboral es la opción de formación en artes y oficios y la cual es recomendada por la misión de ciencia, educación y desarrollo, como el puente hacia el mundo del trabajo para aquellos jóvenes que no van hacia la universidad. El currículo pone énfasis en destrezas ocupacionales, no en disciplinas académicas.
- **El papel de la Universidad:** En dos décadas la Universidad llegará a todas las ciudades intermedias presencialmente y en la mayoría del resto de poblaciones a través de programas descentralizados, semipresenciales y a distancia, utilizando ante todo las nuevas posibilidades que ofrece el mundo de las comunicaciones. Aquí hay que tener en cuenta que la Ley 30 de 1.992 favorece la tendencia expansionista, la apertura de sedes en otras ciudades y la proliferación de especializaciones.

Los canales locales de televisión con la utilización de franjas especiales de programación educativa, facilitarán la no escolarización y la diversificación general de la educación superior.

- Es urgente afinar pertinencia económica, social y calidad. Por tanto hay que fortalecer la investigación, no sólo básica, sino del tipo de investigación y desarrollo. Se deben fortalecer por tanto las comunidades científicas en la región mediante redes nacionales e internacionales de académicos e investigadores.

### **Desde lo deportivo.**

La población de Buenaventura tiene una composición en su mayoría joven, pero la infraestructura social y principalmente deportiva es insuficiente e ineficiente, con lo cual se desaprovecha un alto potencial del municipio y se orienta a que ellos se dediquen a otras actividades que van en contra de la convivencia, la seguridad, la competitividad y la productividad.

En Colombia según el viceministro de la Juventud, la violencia causa el 78% de las muertes ocurridas en la población juvenil que casi siempre son productos de actos en los que se implica o tiene que ver la delincuencia organizada, el tráfico de armas y las drogas.

Buenaventura no es la excepción, los jóvenes están siendo no sólo víctimas sino también victimarios. Según el juzgado de menores del municipio, son 112 los casos en los que menores toman parte activa en hechos delincuenciales o violentos donde se utilizan principalmente elementos contundentes (53) o cortopunzantes (35). Lo interesante de este reporte es que en dichos actos participan por igual niños y niñas.

En 1998 un total de 176 menores incurrieron en delitos o se convirtieron en "menores infractores" atentando principalmente contra el patrimonio económico, en una situación de hurto por ejemplo. En el año 97 fueron 125 los menores infractores.

Aunque faltarían muchas otras variables de análisis resulta interesante saber que la mayoría de estos menores delincuentes (73 en total) viven de forma permanente con una madre sola; 78 son estudiantes que cursan en gran porcentaje el último año de secundaria, mientras que 52 de ellos son calificados como vagos o desocupados.

De otra parte, se destaca en el mismo año 98, que fueron 57 las veces en que los menores fueron agredidos, principalmente las niñas; que en 34 ocasiones fueron víctimas del maltrato. Cifras que se mantienen dentro de la media reportada para los últimos 6 años de recopilación estadística.

### **Desde lo ambiental.**

Si bien los resultados del estudio ambiental de Buenaventura la califican en lo urbano como regular y en lo rural tendiente a esta misma calificación, de continuar esta tendencia en poco tiempo el municipio se verá abocado a una mala calidad ambiental. Reflejado en el estado deficiente de los servicios públicos, el ambiente, las áreas verdes, el espacio público, el paisaje y la seguridad ciudadana.

Situación que se contradice con la participación del municipio dentro de una de las regiones de mayor biodiversidad del país, como es el Pacífico Biogeográfico.

Muy lentamente la comunidad se compenetra con una cultura ambiental, hay una lenta recuperación del control y regulación del Estado sobre los ecosistemas estratégicos.

### **Desde lo geoestratégico.**

El papel de Buenaventura en el ámbito nacional y regional es portuario y ser el centro de servicios para los pueblos colindantes del Pacífico. Se favorece las actividades comerciales, ya que no sólo debe atender el consumo local, sino también el de la costa del Pacífico, en materia de víveres y abarrotes, prendas de vestir, muebles y artículos eléctricos, drogas y cosméticos, ferreterías, repuestos y materiales de construcción, combustibles y lubricantes, etc..

La actividad agrícola es de subsistencia, sin desarrollo tecnológico, sin posibilidades de tener agroindustria de importancia.

El aprovechamiento pesquero en los ríos seguirá siendo de subsistencia, la pesca artesanal mantendrá los problemas de falta de infraestructura, de comercialización, sin aplicación de tecnologías avanzadas. Las unidades económicas destinadas a este sector se concentran en la pesca de camarón descuidando otras especies de creciente importancia.

Se prevé una relocalización de la industria colombiana hacia las costas pero la situación actual no ofrece condiciones de infraestructura física y social que necesitan las unidades industriales y mucho menos condiciones de confort para la industria; con lo cual se desarrollará esta relocalización en forma lenta y precaria.

La economía de Buenaventura seguirá dependiendo fundamentalmente de una sola actividad: la venta de servicios portuarios, complementarios y de comercio regional. Los nuevos terminales marítimos que se pretenden adelantar en la costa pacífica deberán establecerse en Buenaventura con lo cual se requiere disponer de espacios de expansión portuaria y su dotación para potencializar esta oportunidad.

La actividad portuaria no dinamiza la economía local, teniendo un mínimo efecto multiplicador en las cadenas productivas del municipio y la región.

El clima no es apto para turismo playero internacional, ni se cuenta con la infraestructura suficiente; pero sus recursos naturales le facilitan la oferta de un turismo receptivo para usuarios nacionales tipo aventura. La ciudad no potencia la población flotante internacional, nacional y regional para generar atractivos recreacionales y turísticos que le generen valor agregado a la economía local, por su estancia en la ciudad.

Se percibe una segmentada y desigual participación de la población en el flujo y mercado de bienes y servicios, lo que aumenta una mayor exclusión de minorías étnicas, desarraigo social y territorial por migraciones y desplazamientos.

En cumplimiento de las disposiciones legales se prevé una división territorial y el incremento de los conflictos interétnicos y entre las comunidades rurales y las urbanas por la propiedad del territorio, y el beneficio del aprovechamiento de los recursos naturales.

La posición geoestratégica de Buenaventura y del Pacífico en general ha favorecido la presencia de grupos armados, aumentando el número de los hechos delictivos, los fenómenos de desplazamiento poblacional, la presencia de actores del narcotráfico y una débil presencia institucional en la zona rural.

Se acrecentarán los conflictos en la forma como las instituciones intervienen en Buenaventura, erosionando la posibilidad de fortalecer la autonomía y la gobernabilidad local.

La inversión local no es equitativa entre la zona urbana y rural, ni favorece la equidad de género, pese a que predominan las familias con presencia de madres solteras.

Se cree que en un futuro Buenaventura perderá su zona rural, sea por las negociaciones de paz o por los procesos de división política –administrativa que se gestan al interior de los ríos, tanto por las comunidades negras como por las indígenas.

#### **1.1.2. CONSECUENCIAS DE LA PROLONGACIÓN INERCIAL DE LA SITUACIÓN EXISTENTE.**

Esta parte del análisis se hace un ejercicio hipotético de lo que pasaría con la Ciudad en el futuro de continuar las Tendencias actuales. Se analiza desde los siguientes aspectos:

La Internacionalización. Es la capacidad de establecer relaciones y hacer gestiones de recursos (financieros, humanos, etc.) con diferentes territorios, organizaciones y redes de personas en todo el planeta. Implica la capacidad de intercambiar conocimientos y contribuir al desarrollo cultural y tecnológico de la humanidad. Es el grado y la forma como la región interactúa con el mundo en todos los niveles y no solamente en el económico.

La Competitividad sistémica: Es la capacidad del territorio de participar en el comercio internacional de modo que sus exportaciones puedan financiar las importaciones necesarias para asegurar su crecimiento económico y su nivel de vida, sin crear ningún riesgo de desequilibrios o estrangulamientos.

La Equidad: Para garantizar una igualdad de acceso a las oportunidades para el desarrollo social y la calidad de vida de los ciudadanos.

La Gobernabilidad y Solidaridad: La gobernabilidad Implica aumentar la capacidad de gobierno del Estado sobre su entorno y que responda a nuevos esquemas de relación con la sociedad civil. La Solidaridad, es la capacidad cultural de los actores y las instituciones para cooperar en proyectos conjuntos teniendo en cuenta y a pesar de sus diferencias y conflictos, con fundamento en el bien común y el respeto a la vida y la integridad de las personas.

## **Resultados esperados de una actitud tendencial.**

### **La Internacionalización**

De continuar las tendencias actuales en Buenaventura, La posición geoestratégica no aportaría grandes cambios, es decir, no habrían cambios positivos ni internos ni externos para la región.

Aumento del Rezago con respecto al patrón de Comercio Mundial

No haríamos parte del sistema de ciudades en lo internacional

Se perdería la Oportunidad de Colombia en la cuenca del Pacífico, pues Buenaventura, ya no sería su "Punta de Lanza".

No habría necesidad de acondicionar el territorio, ni reorientarlo, ni mucho menos dejar zonas de reserva para servicios Internacionales.

Pérdida de la oportunidad de exportar

No se ubicaría en Buenaventura, el Centro de Desarrollo de Servicios y Negocios del Pacífico en lo que respecta a: Servicios Profesionales, Educación, Investigación, Tecnología, Comunicaciones y Mano de Obra especializada.

Los programas de gobierno y los planes de desarrollo del Municipio, no tendrían necesidad de identificar inversiones, estrategias y programas de Competitividad para la Internacionalización.

Seríamos de interés para la comunidad Internacional, por aspectos de conservación ambiental.

### **La Competitividad Sistémica**

Buenaventura, como tal no tiene desarrollo de comercio internacional autónomo. No es origen ni destino de la Carga, es simplemente un punto de transbordo, por lo que tendencialmente y desde el punto de vista geoestratégico, no habría Competitividad Sistémica. Los únicos productos que exporta, son los provenientes de los recursos pesqueros, que no alcanzan a asegurar el crecimiento económico de la ciudad y mucho menos mejora el nivel de vida de los porteños, por el poco impacto que los ingresos provenientes de la actividad tienen sobre los hogares.

Proseguirá la pérdida de importancia económica regional si se mantiene la actual estructura productiva que la hace inviable a largo plazo. La estructura productiva de Colombia, seguirá siendo mediterránea y no marítima, es decir, es una "Industria de espaldas al mar", por lo que tendencialmente, la posición geoestratégica de Buenaventura, no servirá para una relocalización del sistema Industrial Colombiano.

Se mantendrá la confusión y el conflicto entre los modelos y las visiones del desarrollo. "La Descentralización administrativa del Estado estará dirigida hacia el centro (Bogotá)" Por consiguiente, no existirá coherencia ni coordinación de políticas públicas.

Se incrementarán las acciones puntuales pero en términos generales permanecerá baja la capacidad de gestión pública y empresarial en términos de competitividad internacional.

Aumentará la formación y el nivel educativo general de la población pero será relativamente baja su pertinencia a los procesos estratégicos de la globalización (dominio de tecnologías, capacidad de innovación, comunicación intercultural, comprensión del entorno, comportamientos emprendedores). Se seguirá entrenando y capacitando un recurso humano sin posibilidades de vinculación real que impulse el desarrollo del Municipio.

### **Equidad**

La pobreza y la marginalidad crecerán en Colombia sobretodo en el litoral pacífico, los resguardos indígenas, los consejos comunitarios y las zonas rurales si continúa el actual modelo de desarrollo desintegrador. No existirán compensaciones del Estado que equilibren la situación social de la población. Por ende la heterogeneidad se irá profundizando progresivamente.

Buenaventura, presenta desventajas competitivas a nivel agroindustrial, industrial, y agropecuario. Enfrentará problemas de financiamiento de los programas y proyectos de desarrollo físico y social, porque no tendrá como ser eficiente en los recaudos tributarios y no tributarios. A lo anterior se suma las restricciones del gasto público, originados por una galopante crisis fiscal. Con este panorama tendencial, no habrá posibilidades de garantizar una igualdad de acceso a las oportunidades para el desarrollo social y la calidad de vida de los ciudadanos.

El Punto anterior hará que se agudice progresivamente la crisis ambiental en un contexto de baja capacidad de gestión institucional e insuficiente conciencia ciudadana para reponer el deterioro de los ecosistemas estratégicos: La tala de bosques, la explotación de minas, etc., son medios de vida de la población en forma ancestral.

Seguirá el Estado haciendo Inversiones inequitativas en Buenaventura. Más en el Puerto que en la ciudad.

### **La Gobernabilidad y la Solidaridad.**

La descentralización no tendrá un efecto transformador del desarrollo de Buenaventura, debido a la creciente ingobernabilidad del país y particular del municipio.

Se agravará la crisis fiscal del Municipio de Buenaventura y disminuirá su papel efectivo como unidad político-administrativa promotor socio económico del desarrollo.

El análisis del conflicto, es una condición para establecer alternativas, sin lo cual no es posible hablar de desarrollo, en ningún sentido. Si prosigue el crecimiento del conflicto armado, Si prevalece un ambiente de baja legitimidad y baja capacidad de gobierno en el Estado, y una baja reacción de la sociedad civil, si se conserva el triangulo "Narcotráfico-Corrupción-Guerrilla", que son los temas de conflicto presente y la tendencia es que continuen, Buenaventura deberá adecuar su territorio para recibir los efectos de ese conflicto.

Emergerán fuerzas solidarias en un contexto marcado por la apatía y la fragmentación. La gestión social del cambio se ve neutralizada por los actores que se benefician de la crisis (corrupción, narcotráfico y violencia).

## 1.2. DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS PORTADORES DE FUTURO

Como aporte en la definición del Escenario Prospectivo, es necesario identificar cuales son los posibles Hechos Portadores del Futuro, que permitirán cambiarle el rumbo al análisis tendencial identificado para Buenaventura. Geoestratégicamente se han identificado los siguientes, clasificados en hechos generales y particulares:

### 1.2.1. HECHOS GENERALES PORTADORES DE FUTURO.

1. Las Exportaciones como Motor de Crecimiento del Plan de Desarrollo nacional "Cambio para Construir la Paz". 1998-2002, que plantean la importancia de los puertos y las ciudades fronterizas, apoyadas con la designación de Buenaventura como una de las cuatro Zonas Económicas Especiales de Exportación (Decreto No. 049 del 19 de enero del 2.000)

2. Plan de Desarrollo Municipal 1998-2001, que establece tres estrategias: la modernización institucional, la formación de capital humano y social y el fomento del desarrollo económico, competitivo, equitativo y sostenible.

3. Regionalización, Globalización de la Economía (Mercosur, Alca, Comunidad Andina de Naciones, Sean, Nafta, etc.,)

4. Buenaventura, Futuro del Desarrollo Portuario en los próximos 20 años. Corpes de Occidente.

5. Biodiversidad. Colombia está catalogada junto con Brasil, México, Zaire, Madagascar e Indonesia entre los seis (6) países de la Biodiversidad en el mundo, es decir, aquellos que albergan entre el 50 y 80% de las especies vivientes. Se estima que Colombia, alberga cerca del 10% de la diversidad biológica del mundo.

6. Desarrollo de la Biotecnología.

7. Colombia y la Cuenca del Pacífico

8. Plan Prospectivo del Occidente Colombiano al 2015. Corpes

9. Accesos hacia el Pacífico (Aprobación de Créditos por parte del Gobierno Japonés).

Canal de Acceso,  
Rehabilitación Férrea,  
Corredor Vial Buenaventura-Bogotá.

10. Proceso de Paz. Este es un requisito previo para cualquier otro hecho portador positivo de futuro.

De no lograrse la Paz en el territorio Colombiano y por ende en la Región Occidental, donde se ha trasladado geoestratégicamente el conflicto, tendríamos entonces no un hecho portador de futuro, sino un análisis tendencial del comportamiento de la guerrilla que en los últimos 15 años permite sacar las siguientes conclusiones:<sup>1</sup>

"La guerrilla colombiana ya no es una sola, ni es rural, marginal y revolucionaria. Presenta planteamientos estratégicos y comportamientos propios de un «ejército», y no «de bandas o bandoleros» como se le catalogó en otros tiempos. Además tiene poderosos recursos económicos y dominio territorial en algunas zonas del país.

---

<sup>1</sup> *El Occidente Colombiano, la Región del Futuro. Estrategia Prospectiva.*

La presencia guerrillera no se puede explicar solo por la existencia de condiciones objetivas de pobreza en las zonas rurales y marginales, sino por decisiones conscientes (económicas, políticas y militares) que ha tomado con el propósito de seguir avanzando.

Su expansión coincide con profundos desequilibrios sociales propios de regiones con economías dinámicas que atraen migrantes y donde la distribución del ingreso es inequitativa. En especial busca: -rodear los centros de poder más importantes del país; - realizar una acción sostenida en zonas petroleras, mineras, agropecuarias, portuarias, fronterizas y neurálgicas para las comunicaciones y los intercambios inter-regionales.

La guerrilla no garantiza «el orden» en sus tradicionales zonas de influencia; suscita reacciones de otros actores y violencia. Como el paramilitarismo.

Mientras no se creen las condiciones que hagan posible la negociación del conflicto armado, la insurgencia persistirá en su empeño de acumular recursos económicos, políticos y militares, y en sensibilizar a través de la violencia a sectores cada vez más amplios de la población para así demandar una mayor participación en el poder.

Se requiere que la sociedad colombiana, incluyendo a los sectores urbanos que ciegamente insisten en subestimar el riesgo estratégico de la amenaza guerrillera, asuma de una vez por todas una actitud firme que impida el escalamiento del conflicto y contribuya a abrirle camino a una solución negociada basada en una agenda sustentada en acuerdos viables.

El fortalecimiento de los diferentes grupos alzados en armas debido a la tolerancia y/o la ineficiencia del Estado-, es evidente en su presencia en más de la mitad del país.

El conflicto crece en espiral pero empeora la situación de la sociedad civil y la población desarmada.

El círculo vicioso del efecto de la presencia paramilitar y guerrillera se inicia cuando éstos llegan a un territorio y promueven formas de organización y solidaridad bajo su control pero se impide cualquier brote de organización cuando es civil y autónoma; se ataca al Estado pero se ejercen funciones de policía y justicia. Se pretenden disminuir los homicidios «banales» pero aumentan los asesinatos selectivos y luego los homicidios «comunes» por motivos económicos y de poder. Se hacen ofertas de seguridad pero se terminan practicando delitos (secuestros-extorsiones) que exasperan a las poblaciones y auspician la necesidad de armarse y luchar contra ellos por medio de la justicia privada.

La creciente criminalización del conflicto, en la medida en que la confrontación armada se expresa cada vez más a través de todo tipo de conductas que vulneran o amenazan el derecho a la vida, a la integridad personal y el derecho a la libertad individual"

Buenaventura es zona de influencia y de presencia guerrillera, de hecho la ciudad fue literalmente tomada, la zona rural está siendo marginada por las Instituciones privadas y públicas. Se encuentran indicios de presencia de paramilitares en la zona, con lo cual se acrecienta el conflicto y lleva a pensar que si no hay un proceso de paz, las posibilidades de desarrollo económico y social de Buenaventura en los próximos diez años, estarán seriamente afectada, corriendo internacionalmente la suerte de todos los territorios influenciados por la inseguridad y la violencia. Olvido y Marginamiento.

El análisis del conflicto, es una condición para establecer alternativas de desarrollo y de organización territorial, sin lo cual no es posible hablar de desarrollo, en ningún sentido. Si prosigue el crecimiento del conflicto armado, si prevalece un ambiente de baja legitimidad y baja capacidad de gobierno en el Estado, y una baja reacción de la sociedad civil, si se conserva el triángulo "Narconráfico-Corrupción-violencia", que son los temas de conflicto presente y la tendencia es que continúen, **Buenaventura deberá adecuar su territorio para recibir los efectos de ese conflicto, y ese sería el hecho portador de futuro más significativo.**

11. Relocalización Industrial, Regional, Nacional e Internacional.

12. Desarrollo Portuario Internacional, definido por:

Plan de Modernización de la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A.,  
Proyecto de Agua Dulce,  
Proyecto de Puerto Solo,  
Complejo Industrial y Portuario de Buenaventura,  
Proyecto Delta del Río Dagua,  
Proyecto Cementero.

13. Reestructuración y modernización del Estado.

14. Internacionalización activa de la Política Nacional, tendientes a la inserción competitiva de la Región, y la suscripción de acuerdos y alianzas interregionales (nacionales, fronterizas y multinacionales) como expresión del nuevo regionalismo transnacional.

15. Los casos de desarrollo Regional y local, exitosos como en Japón, Corea del Sur, Taiwan, Estados Unidos, Inglaterra, Italia, España, Francia y Alemania están asociados a procesos de Reindustrialización, reestructuración y relocalización de sectores y cadenas productivas, donde el Estado y los territorios jugaron un papel diferenciado pero complementario.

16. Inserción Internacional de Buenaventura, mediante la adopción de políticas que permitan crear capacidades endógenas de innovación, que fortalezcan las Instituciones territoriales, públicas y privadas y que liberen las potencialidades culturales propias.

17. Recursos para la Inversión social, institucional y de infraestructura desde programas nacionales: ej: Programa BID – Plan Pacífico, Instituto de Estudios Ambientales, Agenda Pacífico XXI, etc.

18. Incremento y diversificación de las Exportaciones del Valle y de la Zona de Influencia de Buenaventura, especialmente de Cundinamarca.

19. Conformación de Cadenas productivas estratégicas

20. Desarrollo hacia la Autonomía Local, en lo Institucional, en lo económico, en lo financiero, en lo Social.

21. Fortalecimiento de las bases Institucionales y Educativas para el Desarrollo sostenible.

22. Mejoramiento y organización de la Capacidad endógena de gestión y de innovación tecnológica.

23. Equidad en las Inversiones por parte del Estado y del Departamento.

24. Impacto de los nuevos ejes de desarrollo (sistemas de ciudades, acuerdos comerciales, nuevos sistemas de transporte) Impactos internacionales de los problemas locales (droga, ambiente y biodiversidad, armas y derechos humanos, ubicación geoestratégica, migraciones internacionales, amplitud del territorio)

25. Reorientación estratégica de Antioquia, Bogotá, Suroriente, Valle del Cauca. Potencial asociativo de las áreas metropolitanas, asociaciones de municipios y provincias.

26. Ley 115 de Educación, Ley 100 de Salud, Ley 142 y 143 Energía, Ley 99 medio ambiente, Ley 152 de Planeación, etc.

27. La región de Occidente cuenta con más de 40 centros de investigación y desarrollo en 1996 en las áreas agropecuarias, biotecnológica, industrial y de productividad. Una tercera parte de las universidades investigativas propuestas por el Plan Decenal de Educación funcionarán en la región de Occidente hacia el año 2005. La Ley 115 (General de Educación) obliga a los municipios a aportar el 15% de sus recursos para educación. El Decreto 1860 de 1994 oficializa la evaluación cualitativa y el sistema etnoeducativo. La ley 30 de 1992 favorece la expansión física de la Universidad.

28. Recursos Hídricos. Colombia es uno de los cinco países más ricos del mundo en recursos hídricos continentales y su oferta hídrica es tres veces superior al promedio suramericano y seis veces superior al promedio mundial.

29. La posición geoestratégica de Buenaventura, permitió la localización y permanencia de grupos étnicos. La Constitución Nacional, no sólo reconoce los derechos de los grupos étnicos, sino que obliga a un replanteamiento de las relaciones de estas comunidades con la sociedad nacional. Como elemento portador de futuro positivo es fundamental el respeto a la diversidad cultural, a su cosmovisión y su conocimiento etnobotánico, el cual alcanza reconocimiento mundial en el campo de la medicina alternativa.

30. La riqueza biótica de la región, es un recurso estratégico mundial que de ser bien aprovechado puede posibilitar su salida de la pobreza y tener un desarrollo económico; otro hecho portador de futuro positivo.

31. La globalización como megatendencia está redefiniendo el contexto mundial en este fin de siglo, provocando la conformación de un único espacio global de interdependencias, flujos y movibilidades que se extienden por todo el planeta y se superpone al tradicional territorio conformado por continentes, países y regiones.

Un instrumento dentro de esa visión de futuro es la formulación de una política y estrategia municipal de ordenamiento territorial que incorpore las nuevas perspectivas que surgen por el impacto de la globalización. El Pot de Buenaventura es un hecho portador de futuro positivo.

32. Proyectos de Integración vial Regional e Internacional. El panorama general espacial de ubicación de las principales ciudades colombianas en el contexto latinoamericano muestra una posición geoestratégica ventajosa que no se expresa en la conexión real con la red de ciudades interna y el sistema vial de los países vecinos.

El país ha tenido un modelo de desarrollo volcado hacia el mercado interno, solo recientemente se empieza a promover, desde las principales ciudades proyectos de integración vial regional e internacional.

Al contemplar el mapa de la región, las ciudades y la red vial que las articula es notable el predominio de los sistemas urbanos costeros destacándose la carretera panamericana que permite comunicar ininterrumpidamente a Colombia con Suramérica, hasta Chile, y las conexiones transversales que se han desarrollado en el cono sur, integrando Brasil, Argentina, Chile, Uruguay y Paraguay, que conforman el Mercosur.

A nivel subregional existe una aceptable comunicación entre Colombia, Venezuela y Ecuador, y parcialmente Perú (Grupo Andino), sobresaliendo la incomunicación terrestre directa con Brasil, como país líder del Mercosur. (No se evidencia importancia especial por parte de Brasil de conectarse por vía terrestre con Colombia, los centros productores de Brasil - el corredor industrial Sao Paulo-Rio - Belo Horizonte tiene salida al Pacífico a través del corredor vial Sao Paulo, Buenos Aires, Santiago y además está avanzando la conexión por Paraguay, Bolivia, llegando al puerto de Ilo, en Perú, lo que constituirá el futuro eje, Santos-Ilo).

Por otra parte, la articulación entre Venezuela, Colombia y Ecuador, a través de la Marginal del Llano, definirá un nuevo corredor que promoverá nuevos subsistemas urbanos que ampliarán significativamente las fronteras urbanas del país.

Si bien es cierto, la integración vial de las ciudades Colombianas con las ciudades latinoamericanas es un hecho portador de Futuro Positivo para Colombia, no es tanto para Buenaventura ya que es más costoso el transporte Terrestre que el Marítimo el cual tendrá preferencia sobre el primero.

El Hecho Portador de Futuro Positivo, será el proyecto de Comunicar por Carretera a Buenaventura con Venezuela, ya que se convertiría geoestratégicamente en el "Puerto **Venezolano sobre el Pacífico**" amenazado únicamente por Ecuador, si se decide priorizar el proyecto de la Marginal del Llano. (Venezuela-Colombia-Ecuador) que avanza sostenidamente en su construcción y permitirá conectar por terreno mayoritariamente plano a Venezuela con Ecuador, a través de Colombia.

33. No es probable que antes de 10 años la Carretera Paramericana conecte a Centroamerica y Norteamérica con Colombia, por lo que el sistema de comunicaciones estará soportado en el transporte marítimo y aéreo. Esto estimula la posición Geoestratégica de Buenaventura.

34. Las Vías de transporte Terrestre Nacionales: Buenaventura-Bogotá, Buenaventura-Medellín. Bogotá, ubicada a más de 1000 kilómetros de los puertos del Atlántico, a 670 kms. de Buenaventura, en 1991 exportó vía marítima 660 millones de kilogramos (72%), por vía aérea movilizó 135 millones de kilogramos (15%) y el 13% restante salió por vía terrestre. Por lo tanto Bogotá está afectada por su posición geográfica, ya que si en el pasado pudo ser una situación que le significó protección con un mercado predominantemente interno, en tiempos de apertura puede eventualmente perder sus ventajas.

Medellín también tiene una desventaja relativa en relación con el transporte, teniendo en cuenta que Antioquia es el departamento que mayor uso hace del transporte marítimo para el envío de sus exportaciones. Por su parte, Cali y su Area Metropolitana y Barranquilla poseen ventajas estratégicas con respecto a la cercana localización a los principales puertos de exportación.

En consecuencia Bogotá y Medellín presentan los principales problemas de infraestructura de transporte y distribución física de sus mercancías, lo cual puede estar incidiendo en los menores coeficientes de explotación. Esta circunstancia hace de sus aeropuertos y zonas francas, alternativas estratégicas para una internacionalización eficiente, o la necesidad de estimular la construcción, ampliación y mantenimiento de los corredores viales y férreos Buenaventura-Bogotá, Buenaventura-Medellín.

35. Otro factor portador de futuro es la Autosostenibilidad. Persiste aún la idea de que cada ciudad debe proyectarse como el líder y construir economías autosuficientes, a lo que se debe sumar, la importancia de aprovechar las complementariedades y especializaciones a una escala regional, de explotar las posibilidades de integración para adelantar proyectos de desarrollo comunes en función del propósito subregional, optimizando así las ventajas competitivas generadas.

36. Perspectivas de los subsistemas urbano-regionales con base en la imagen georeferenciada sectorial<sup>2</sup>. Dentro del contexto de la descentralización, el fenómeno de asentamientos humanos en el país y en la región, y las nuevas propuestas de ordenamiento territorial, es necesario considerar las tendencias de la localización de la población en el espacio, la urbanización y la migración.

---

<sup>2</sup> Corpes de Occidente -Prospectiva

Durante los últimos cincuenta años la conformación del sistema de ciudades ha estado influida por los procesos migratorios del campo a la ciudad, induciendo el proceso de urbanización. En 1938 el 70% de la población residía en el campo y en 1993 tan sólo el 27%.

**Cuadro 1 Subsistema Urbano Regional Del Occidente Colombiano. Según Impactos Sectoriales**

CONJUNTOS URBANOS	PAPEL FUNCIONAL	DINAMICAS Y PROCESOS REGIONALES
<p>Corredor Buenaventura Tuluá</p> <p>Cali, Buenaventura, Jamundí, Candelaria, Palmira, Yumbo, El Cerrito, Gi-nebra, Guacarí, Buga, Tuluá, Caloto, Puerto Tejada.</p> <p>Corredor Urbano, Area Metropolitana, Región Metropolitana.</p>	<p>Conjunto urbano agroindustrial de segundo nivel en la jerarquía urbana, tercer nivel en actividad industrial. Puerto exportador.</p> <p>Zona industrial y agroindustrial, importante producción de alimentos, productos de papel, químicos, Productos de aluminio.</p> <p>Corredor consolidado.</p>	<p>Crecimiento demográfico similar al promedio nacional, articulación nacional e internacional ventajosa. Posibilidades frente a mercados del sur del país y Ecuador.</p> <p>Posibilidades de acceder a la Cuenca del Pacífico.</p> <p>NBI superior al promedio, excepto Buenaventura.</p> <p>Fortaleza institucional y dinámica clase empresarial.</p> <p>Buen nivel de desempeño del sector público.</p> <p>Recurso humano calificado, centros universitarios de calidad.</p> <p>Proyectos viales fortalecen integración a través del corredor con eje cafetero, hasta Medellín. Impulsa proyectos viales de integración hacia el oriente colombiano.</p> <p>El mejoramiento de la vía Cali-Buenaventura y la construcción del ferrocarril fortalecen ventaja para comercio exterior. Construcción de vía para salir por Buga hacia el oriente crea oportunidad de puerto seco en la zona.</p> <p>Gasoducto de occidente beneficia la subregión.</p> <p>Impacto medio por desplazados de la violencia. Recibe elevada emigración de la costa pacífica.</p> <p>Cali ciudad región.</p> <p>El conglomerado urbano muestra tendencia a consolidarse como centro agroindustrial especializado, crecimiento demográfico sostenido, alta atracción poblacional de la periferia rural y regional.</p> <p>Corredor más consolidado del país, beneficiado por centros intermedios cercanos y accesibles, la influencia regional tiende a ampliarse hacia el oriente y sur.</p>

37. Integración de políticas sectoriales - territoriales. La Constitución de 1991 ha sido pensada como la carta de navegación para el nuevo siglo, su primer artículo y en general todo su contenido fija la tendencia descentralizadora, participativa y pluralista de toda la institucionalidad de la Nación y por tanto de todos los sectores del desarrollo.

El proceso de descentralización fortaleció la autonomía de los gobiernos locales, distribuyendo responsabilidades que no han podido asumir plena y eficientemente, pese a disponer de ciertos recursos.

Estas tendencias descentralizadoras, ligadas a objetivos de eficiencia, eficacia, desburocratización, financiación compartida y participación de las diferentes instancias, parecen ser que continuarán a pesar de los embates del continuismo, que aprovecha ciertos vacíos y algunas de sus imperfecciones para atacar un esquema que lenta pero decididamente se ha ido consolidando.

Los principios constitucionales de competitividad, solidaridad, sustentabilidad e incluso gobernabilidad han sido desarrollados por el legislador, aplicándolos a la mayoría de los sectores. Desdichadamente, la formulación de las políticas no cuenta con una base uniforme de actuación, la participación regional es incipiente y la responsabilidad está disgregada en múltiples entidades del nivel nacional.

### 38. "Todos rumbo al Pacífico"



Dada su ubicación geográfica Colombia se encuentra en un lugar de privilegio estratégico, posición que no se ha explotado suficientemente: por el Océano Atlántico, mira hacia Europa y hacia EE.UU, como sus principales socios comerciales; por el Océano Pacífico, mira hacia los países Asiáticos en donde se encuentran los principales y mayores centros económicos de la actualidad y del futuro, Cuenca donde todo parece indicar que el Siglo XXI instalará sus campamentos, convirtiéndola en el centro de la actividad económica y Política más importante del mundo. Esto es para Colombia un reto y una oportunidad, y más para Buenaventura que por su posición geoestratégica debe ser la punta de lanza. En el nuevo Milenio: "Todos rumbo al Pacífico"

### 39. La Infraestructura física como Hecho portador de Futuro:

#### **CRUCE DE LA CORDILLERA CENTRAL**

Altos costos de construcción la cual depende de decisiones políticas

Atraerá carga de importación y exportación, así como pasajeros del centro del país al Pacífico, con respecto al corredor del Atlántico.

Implica cambios tecnológicos (ej: construcción de túneles)

#### **ALTERNATIVA "BUGA-RONCESVALLES" ( T = 12 AÑOS )**

Su construcción aplazaría la construcción de Ibagué-Armenia, aplaza el puerto seco de la Tebaida, conecta la región con la Orinoquía y posteriormente con Venezuela y la carretera al Llano, beneficia el puerto de Buenaventura, disminuye la carga de Bogotá a salir por Tribugá, mejora nuevas zonas de desarrollo en el Tolima.

Paralelamente, es difícil implementar los dos proyectos, en el caso de que sucediera, traería grandes beneficios para la región y el país. De no hacerse ninguno de los dos proyectos, se

desviaría carga de Bogotá hacia la Costa Atlántica (Bogotá - Puerto Salgar, tren del Magdalena y navegabilidad del Magdalena)

#### **PUERTO DE URABÁ (T = 5 años)**

Depende del orden público, voluntad política, terminación de otras vías.  
Inicialmente atraería carga de Medellín, disminuyendo la carga a la Costa Atlántica  
Podría desviar carga de Bogotá, si se implementan otras obras y se disminuyen los fletes en comparación con el Magdalena.  
Distancia Bogotá - Turbo: 812 km, mientras que Bogotá-Cartagena es de 1.178 km y Bogotá - Barranquilla es de 1.302 km.  
Compite con los puertos de la Costa Atlántica y de alguna forma con Tribugá.

#### **FERROCARRIL DE OCCIDENTE (T = 5 años)**

Los recursos dependen de decisiones políticas, se deben generar alianzas  
Demanda grandes inversiones y genera cambios tecnológicos.  
Compite con la troncal del Río Cauca, concesiones viales y proyectos de navegabilidad.  
Descongestiona carreteras y abarata los fletes.  
Es complementario con los puertos secos de la Tebaida y Medellín.  
Por el sistema de concesión demanda altas inversiones del Estado y probablemente sea necesario construir nuevas variantes.  
Ventajas: favorece los proyectos carboníferos de Antioquia, alto porcentaje en transporte de pasajeros (trenes de cercanías).  
El proyecto del tren eléctrico entre Cali y Medellín no es tan fácil de implementar por su alto costo y tecnología.  
Resulta competitivo comparado con el transporte aéreo y terrestre.

#### **PROGRAMA DE CONCESIONES VIALES (T = 5 años)**

Demanda grandes inversiones y mejora la infraestructura de carretera.  
En Antioquia: salida a Urabá y Costa Atlántica  
Genera empleo, mejores niveles de servicio, aumento de la dinámica en los centros más poblados.  
Es competitivo con el ferrocarril y la troncal del Río Cauca  
Dependen de la respuesta del usuario (financiación y valorización)  
Incrementan el turismo, intercambios comerciales y culturales.

#### **EXPANSIÓN PORTUARIA DE BUENAVENTURA (T = 10 años) (Incluye el corredor de acceso)**

Altas inversiones: nuevos desarrollos portuarios, dragado del canal de acceso.  
Sería competitivo con Tribugá (aplazaría la necesidad de hacerlo)  
Proyectos: Ferrocarril, rehabilitación.  
Carretera Buga - Roncesvalles, Córdoba-Madroñal, Córdoba - El Pailón, Puente El Piñal.  
Descongestión Urbana.  
Complementario con el puerto Seco de Buga y Cencar.  
El proyecto Yotoco - Loboquerrero evitaría el paso por Cali de los camiones procedentes de Yumbo que van para Buenaventura.

40. Economía Regional. La economía de la región influye tanto para los productos de importación como de exportación y para la continuación de los intercambios comerciales que se van a producir tanto al interior de la región como al resto del país.

Los productos de exportación seguirán siendo principalmente el café, el azúcar, el banano y los productos primarios que ya han estabilizado su mercado aún cuando están sujetos a los precios

internacionales, lo cual hace pensar que su aumento no va a ser considerable, estimándose un crecimiento bastante lento.

Buenaventura es el puerto importador más grande de Colombia, pero se tiene la incertidumbre si a éste seguirán ingresando los mismos productos, como cereales y graneles en general, si continuarán con el mismo ritmo de ingreso los automóviles, fertilizantes y chatarra. Es indiscutible el crecimiento y la tendencia fuerte de contenedorizar la carga general. El puerto de Buenaventura ha tenido un desarrollo significativo en este aspecto pero en los puertos de la costa Atlántica el ritmo ha sido superior, principalmente en Cartagena. Se cree que en el futuro la tendencia a la contenedorización seguirá hasta alcanzar unos índices superiores a los del promedio internacional, que en el momento es del 70% de la carga general.

Lo anterior muestra un escenario de crecimiento de la demanda, especialmente en la Costa Pacífica, aunque probablemente no sea tan acelerado como en los últimos años, consecuencia de la apertura económica. Todas las tendencias muestran un crecimiento moderado de la demanda de comercio exterior por el Pacífico que podría estar entre los 10 millones de toneladas para el año 2005, para el año 2020 en adelante podría fluctuar entre 20 y 40 millones de toneladas.

Las tendencias según estudios recientes como profundización del Puerto de Buenaventura y Expansión Portuaria de la Costa Pacífica prevén un crecimiento a un ritmo moderado en cuanto al comercio exterior.

Se puede pensar que en el caso de Urabá se efectúe un desarrollo lento en la medida que se va a conformar la Sociedad Portuaria Regional y que el puerto va a movilizar carga diferente a la industria del banano, creciendo paulatinamente, captando especialmente el mercado de Antioquia, lo que disminuye el mercado de los puertos de la costa Atlántica.

En cuanto al tráfico terrestre internacional existe en el momento un intercambio comercial importante entre Nariño y el Ecuador, aunque no logra ser considerablemente significativo. Probablemente se dará un flujo terrestre considerable entre Panamá y Colombia si se logra el aval político, ambiental, internacional y de inversiones en el proyecto del tapón del Darién.

En conclusión, se puede decir que el comercio internacional va a crecer a un ritmo moderado, con unas tasas inferiores a las de los últimos 5 años, consecuencia directa de la apertura económica.

Donde se van a dar unos mayores crecimientos de exportación será en el carbón e hidrocarburos, al menos en los próximos años.

El Occidente Colombiano en cuanto a comercio exterior no tendrá cambios muy grandes por no tener nuevas líneas de importación y exportación que vayan a alterar significativamente la economía tal como se ha venido presentando en los últimos años.

Los intercambios interregionales se darán en la medida que se incremente la población, se incremente el parque automotor y se hagan una serie de obras de infraestructura adecuadas. El Occidente Colombiano cuenta con unos flujos considerables en cuanto a los volúmenes de tránsito, superiores a los del resto del país, principalmente en los corredores Cali - Medellín y Buenaventura - Bogotá.

El transporte aéreo ha venido sufriendo un proceso de crecimiento moderado. En cuanto a pasajeros, este aspecto es muy sensible a las variaciones económicas, como se ha notado en la crisis de los últimos 2 años. Se prevé un crecimiento en el comercio internacional del sector en cuanto a productos como flores, víveres perecederos y demás productos que requieran por su costo de oportunidad, un medio de transporte costoso pero rápido. El Occidente Colombiano cuenta con varios aeropuertos entre los cuales sobresalen como principales Palmira, Medellín, Pereira y en el futuro probablemente uno de carga en Palestina.

El transporte fluvial es importante para el Occidente, principalmente en los ríos Atrato y Magdalena, donde los volúmenes de carga en los últimos años ha aumentado paulatinamente, principalmente por el intercambio comercial entre las localidades situadas a lo largo de estas arterias. El desarrollo de las grandes ciudades y las conurbaciones del Valle del Cauca y eje cafetero seguirá atrayendo a muchos de los habitantes de otras zonas.

El turismo va a ser importante en el futuro, atrayendo pasajeros de otras partes del país e incluso turistas extranjeros. Por ejemplo en el Pacífico, en el Chocó, Valle del Cauca y en Gorgona, se está dando el fenómeno del Ecoturismo, el cual ha atraído gran cantidad de visitantes de todas partes del mundo, fortaleciendo el sector aéreo de pasajeros. Por la construcción de la vía Tumaco - Pasto - Mocoa, se está dando un turismo intensivo en la zona, promoviendo el transporte de pasajeros. En Capurganá y en el Urabá antioqueño se intensificará la actividad, lo que trae como consecuencia la demanda de unos servicios de transporte más cómodos y de mejores condiciones.

Es interesante resaltar como se ha venido dando el crecimiento acelerado del parque automotor, ocasionando una mayor congestión por los elevados volúmenes de tránsito, aunque en un futuro cercano se prevé la tendencia a estabilizar el sector.

La cuenca del Pacífico ha venido dejando grandes interrogantes, ya que los volúmenes de comercio exterior entre Occidente - Oriente son bastante bajos en comparación con los volúmenes de carga que se comercializan entre otras partes del mundo como USA - Europa. Es posible que el gran potencial se vaya desarrollando paulatinamente aunque en el momento no se den cambios considerables.

41. Es marcada la tendencia del nivel central a frenar un poco la transferencia de recursos hacia las entidades territoriales especialmente a los municipios. El gobierno está atravesando una crisis fiscal importante que va a durar unos cuantos años, manifestándose en el gran desgaste financiero de los departamentos, incrementando sus niveles de endeudamiento. Tampoco es claro el papel otorgado por la Constitución a los departamentos, en cuanto a constituirse en "Entes Planificadores y Reguladores del Desarrollo", antes que en "Entes Ejecutores".

A pesar de que los municipios han recibido mayores recursos del nivel central y de otras fuentes, la falta de capacidad de gestión interinstitucional ha ocasionado que muchos de estos recursos no sean empleados en las zonas donde verdaderamente se requieren.

En la infraestructura del transporte la tendencia es que el gobierno nacional entregue a los privados las grandes inversiones, como en el caso vial que está entrando a la segunda generación de concesiones. Es importante tener en cuenta que sin las garantías suficientes el sector financiero internacional no apoyaría las empresas financieras del país.

En las vías férreas, se está adelantando el proceso de concesión del ferrocarril del Magdalena. En cuanto a la red férrea de occidente se tienen muchas incertidumbres por la insuficiencia de diseños y de buenos estudios de demanda de carga, pero ya está entregada en concesión.

En el tema portuario el hecho de que la Ley 1 de 1991 entregue a los privados la responsabilidad de la construcción de nuevas infraestructuras lo hace poco atractivo, ya que en casi todas las partes del mundo el Estado es el que aporta la mayor parte de los recursos y el sector privado interviene en la fase operatoria que si es eficiente. No obstante en Buenaventura, hay iniciativas privadas tendientes a dotar la zona de una infraestructura portuaria.

Si la tendencia es a encargar al sector privado la financiación de las grandes obras viales, portuarias, ferroviarias y aeroportuarias, no se sabe hasta donde este sistema pueda tener éxito, ya que nuestro sector financiero no es muy fuerte y las condiciones para atraer capital extranjero no son muy claras sobre todo por los continuos cambios normativos que desestimulan las decisiones de los inversionistas extranjeros en nuestro país.

La situación de los departamentos es preocupante, ya que estos recibieron de la nación parte de la red vial secundaria con algunos recursos para su mantenimiento, pero se ha visto que estos han sido insuficientes, incrementándose el deterioro de las vías. Los municipios que han tenido mayor cantidad de recursos también se ven impotentes para financiar los desarrollos viales urbanos, intermunicipales y metropolitanos.

A pesar de esto no hay una fuente clara de recursos en el futuro, este aspecto va en contra de lo que indican las tendencias acerca de la satisfacción de la demanda. Con la problemática de la expansión portuaria de la costa pacífica, tal vez se tenga que replantear la inversión del Estado en nuevas infraestructuras, en aspectos como los dragados de los accesos a los puertos.

La comisión nacional de regalías cambió en los últimos 5 años el porcentaje de participación de los proyectos al 80% para vías secundarias y terciarias, lo que satisface el orden de prioridades del nivel municipal, por lo que se debe organizar un programa armónico de integración vial para que los recursos no se pierdan.

42. Medio Ambiente vs Infraestructura: En el futuro la tendencia ambientalista cobrará mas fuerza, lo que incidirá enormemente en los proyectos portuarios y viales, sirviendo de promoción para los proyectos aéreos y fluvial, que son modos de transporte que generan menor impacto para el medio.

En el Occidente Colombiano se encuentra ubicado el Litoral Pacífico, con su gran biodiversidad única en el mundo. Este gran potencial se puede convertir en un momento dado en una gran limitante y restricción para los proyectos de infraestructura en general. Adicionalmente en la Región se encuentran ubicados asentamientos indígenas y negros que ya están protegidos por la legislación colombiana y que jugarán un papel preponderante e importante en las decisiones que se empiecen a tomar al respecto.

En conclusión, las restricciones ambientales del Pacífico Colombiano van a ser variables determinantes para el desarrollo de la nueva infraestructura portuaria y vial de la región de Occidente y del País en general.

43. **Centros de Transferencias de Carga para descongestionamiento vial.** El desarrollo de centros de transferencia de carga, puertos secos o zonas de restricción para el acceso de tractomulas a las ciudades, serán necesarios para disminuir el problema de las congestiones y para ordenar el tráfico de manera que se generen corredores de comercio exterior de largas distancias de transporte terrestre que no incidan negativamente en la circulación de automotores dentro de las ciudades, de manera similar al proceso que han sufrido otros países donde se maneja un concepto integral del transporte.

En relación con el sistema automotor, éste se combinará con los medios masivos de transporte en las principales ciudades, lo que requerirá de un criterio diferente de calificación del servicio de transporte en las zonas urbanas.

El ferrocarril constituye un elemento que se considera importante porque causa menor impacto que el tráfico automotor en cuanto a la contaminación y congestión, lo que incentiva al Estado a promoverlo.

44. **Manejo de la Carga en Contenedor:** En cuanto al comercio exterior en el Transporte Marítimo el contenedor se constituyó en un factor de cambio muy importante, modificó los tipos de puertos, su constitución y funcionamiento, se impusieron las grandes extensiones planas para acomodación de los contenedores, cambiaron los tipos de buques, los equipos y se adecuó el tráfico terrestre y férreo para su transporte. En Colombia esta tendencia se ha dado durante el último quinquenio y se cree que aumentará en el futuro hasta alcanzar los promedios internacionales, lo que a largo plazo impulsará el transporte Multimodal por lo menos en cuanto al sistema marítimo, terrestre, ferroviario y en alguna medida en el fluvial.

En el mundo se ha venido implementando el uso del contenedor de 40 pies, originando un cambio en los automotores, en Colombia es muy empleado el contenedor de 20 pies no obstante el de 40 se implementará en poco tiempo para el transporte Intermodal.

**45. Buenaventura Puerto Interoceánico:** Los Clientes del Puerto: Dos son los agentes económicos con capacidad de decidir la utilización de un puerto: El Armador y el Exportador o Importador de la mercadería. Entre los factores decisivos para que un cliente Armador de buques portacontenedores de línea regular elija un puerto para sus escalas, se encuentran:

Respecto de la ruta marítima, buena situación **Geoestratégica**; es decir, que las desviaciones de las embarcaciones respecto de la ruta principal sean mínimas.

Respecto del territorio a servir, buena ubicación **Geodemográfica**; esto hace referencia a que existan centros de producción y/o consumo en sus cercanías, es decir, que el puerto tenga buena capacidad de concentrar y distribuir carga.

Conexiones de transporte con el Hinterland y Servicios Logísticos complementarios para la distribución. Dado que los servicios portuarios se han ido extendiendo de las simples operaciones en el muelle a diversas actividades fuera de éste, se busca que esta integralidad de servicios se presten con unos estándares de calidad y costos razonables.

Hacia futuro el Puerto de Buenaventura, debe promover activamente la creación de instalaciones de transportes nuevas y especializadas. Aunque el puerto no tenga que participar directamente en las operaciones de transporte terrestre, esas operaciones garantizan la buena salud del mercado de transporte.

Por otro parte, los Puertos elegidos por las grandes líneas Interoceánicas, se convierten en nodos de la red principal de transporte mundial. Alcanzan el status de Puertos Interoceánicos.

Un Puerto Interoceánico es un factor clave de competitividad territorial para su región, ya que la conecta directamente con los grandes flujos del comercio mundial, sin los extracostos de un transporte adicional. Esto se explica porque las grandes líneas de barcos portacontenedores que tocan el puerto, con destinos a los principales centros de negocios, permiten que la carga de exportación, que sale por el puerto, tenga suficiente oferta para su destino; además, evitan que tenga que ser transbordada en otros puertos para llegar a su destino final con todo lo que ello implica.

La Región que tenga un Puerto Interoceánico, tiene la posibilidad de convertirse en un vértice nodal de la distribución, con lo que ello supone de dotarse **de un gran centro de servicios en logística e intermodalismo.**

Se puede concluir, que será difícil ser comunidad de vanguardia en la Costa Pacífica Latinoamericana, sin disponer de un Puerto Interoceánico, y sólo las ciudades que lo posean podrán avanzar con mayor ritmo; pero afortunadamente, esto depende en mayor medida de la comunidad en la cual se encuentra el puerto<sup>3</sup>

### **1.2.2 HECHOS PARTICULARES GENERADORES DE FUTURO.**

1. Ecoturismo

2. El Deporte Competitivo y para la formación integral de los Bonaverenses.

---

<sup>3</sup> Propuesta para Implementar comunidad portuaria y Plan de Calidad en el Puerto de Buenaventura, Ing. Gilberto Asprilla, mayo de 1999.

3. La Cultura del Pacífico y sus manifestaciones artísticas y gastronómicas.
4. Dragados del Canal de Acceso a 12.5 metros, del estero San Antonio y el Estero del Aguacate.
5. Rehabilitación de la Antigua Zona Franca, como área de expansión del Terminal Marítimo, o como área para proyectos de generación de valor agregado, o simplemente como área para servicios portuarios.
6. Organización de Comunidades negras e indígenas, que los hace dueños de gran parte del territorio rural. Gestión social del cambio: Rol de la mujer y la juventud.
7. Mercado de tierras favorecida por la carencia de ingresos permanentes de la población. La ley 70 establece prioridad del territorio para las comunidades negras e indígenas. Este hecho que debe ser portador de futuro positivo, puede ser negativo, si no hay la estructuración de un sistema de producción capaz de desarrollar las potencialidades del territorio y la población indígena y negra.

### **1.3 ASPECTOS RELEVANTES**

Vistas las tendencias y los hechos portadores de futuro, dentro del análisis prospectivo se deberán potenciar todos aquellos aspectos que generen un desarrollo armónico del municipio.

Buenaventura debe utilizar su posición geoestratégica y las políticas nacionales de exportación, refrendadas con su designación como Zona Económica Especial de Exportación. Mejorar sus condiciones administrativas y financieras para con el apoyo del nivel nacional generar condiciones sociales y físicas propicias para la localización de industrias y la búsqueda de una autonomía local.

Conjugar aspectos de la actividad portuaria, la localización de industrias, el desarrollo de las potencialidades de la biodiversidad, el equilibrio ambiental y el desarrollo social son los grandes retos de Buenaventura.

## **2. CAPITULO 2: VISION DE FUTURO PARA BUENAVENTURA**

### **2.1 VISTA DESDE EL PAIS Y LA REGION DEL OCCIDENTE COLOMBIANO.**

Se podría pensar que la Visión Regional que sobre Buenaventura tiene el Corpes, fuera coincidente con la Visión Nacional, pero hemos encontrado en esta etapa del diagnóstico, que si bien es cierto las dos visiones están de acuerdo con el desarrollo portuario, en temas como la necesidad de profundizar el canal, rehabilitar los ferrocarriles, construir la transversal Bogotá-Buenaventura, Ampliar la Cabal Pombo, Construir la Vía alterna interna, la Visión Nacional le apunta a Buenaventura en otros aspectos que presentaremos en este apartado del estudio; los cuales si bien no son señalados de manera específica, las condiciones del municipio tratadas en capítulos anteriores, son una oportunidad a explorar y potenciar.

Para una mejor comprensión en este análisis se separan las dos visiones, aún cuando la visión nacional es asumida administrativamente por el CORPES.

#### **2.1.1 LA VISIÓN NACIONAL EN LA POLÍTICA DEL PLAN DE DESARROLLO "BASES DEL CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ".**

Si bien es cierto que sigue planteándose el Papel de Buenaventura como Ciudad-Puerto y como Municipio-Región, la Visión del Gobierno Nacional, propende principalmente por los siguientes aspectos:

### **2.1.1.1 De Las Exportaciones como motor del crecimiento.**

El Gobierno Nacional a través del documento "Bases del Cambio para Construir la Paz de la Administración para el Cuatrienio 1.998 – 2.002", plantea como la cuarta estrategia de desarrollo la reactivación de la producción a partir de las exportaciones y de la competitividad regional. Los mercados externos son la fuente más viable de prosperidad sostenida, y el Plan contempla acciones concretas en los sectores de infraestructura, minas y energía, industria y comercio, y turismo, para reorientar el aparato productivo doméstico hacia los mercados externos.

Varias razones explican que en el Cambio para construir la paz se considere que el sector exportador debe ser líder en la economía colombiana, entre ellas se encuentran:

El sector de exportaciones ha sido históricamente el más dinámico de la economía, y las exportaciones no tradicionales han demostrado la capacidad de crecer a tasas muy aceleradas; El resto del mundo está en capacidad de absorber sin dificultad el crecimiento de las exportaciones colombianas; El sector exportador tiene la capacidad de generar empleo de forma masiva.

De otra parte, la evidencia estadística del comercio mundial, regional y nacional indica que el sector exportador ha sido muy dinámico, creciendo a tasas significativamente superiores al crecimiento del producto interno bruto.

Del Diagnóstico que hace el Plan de Desarrollo Nacional, en los aspectos de la Economía Colombiana, Plan de Reactivación Industrial e Incentivo a las Exportaciones, se resalta lo siguiente:

El período de bajo crecimiento por el que atraviesa la economía colombiana, y sus consecuencias especialmente intensas en el desempeño empresarial y en la generación de empleo, ha reactivado el debate sobre la formulación de una política de desarrollo productivo con énfasis en el mercado internacional. La premisa de insertar el aparato productivo colombiano en la economía mundial, responde en general al proceso de globalización de la economía y, en particular, a la necesidad del sector empresarial del país de alcanzar el nivel y desarrollo productivo que corresponda al de las empresas líderes en la economía mundial.

En este sentido, se buscará no sólo competir con éxito en los diferentes mercados internacionales, sino también en el mercado doméstico que presenta una creciente penetración de productos y servicios importados.

Para el logro de este objetivo, un componente importante del Cambio para Construir la Paz será incrementar la oferta productiva exportable, lo que permitirá consolidar patrones de internacionalización sostenibles a mediano y largo plazo. La diversificación de la oferta exportable de bienes y servicios se hará no solamente a través del crecimiento de los actuales sectores exportadores, sino también estimulando la generación de nuevos productos exportables. Para lograr lo anterior son múltiples las políticas adoptadas y la estrategia trazada, las cuales se explican en los diferentes apartes que componen el Plan de desarrollo Nacional.

Vale anotar que el Plan Nacional de Desarrollo orientará su gestión hacia la promoción de regiones costeras y fronterizas con particular énfasis en el Caribe colombiano, considerando su privilegiada posición estratégica como plataforma exportadora de bienes y servicios. Buenaventura reúne las condiciones para potenciar estas decisiones.

### **2.1.1.2 Consolidación del modelo de apertura e internacionalización del sector industrial.**

En este escenario el sector productivo colombiano con potencial exportador es uno de los sectores que liderará el desarrollo económico y social del país. Mediante la promoción de:

1. Producto industrial y servicios.

2. Pequeñas y medianas empresas exportadoras. A través de la operación de sistemas de subcontratación que permitan ampliar la capacidad productiva de las empresas exportadoras. La modernización y mayor tecnología de procesos será un factor que estimulará a las Pymes e impulsará su vinculación al mercado internacional.

3. Inversión extranjera hacia el sector exportador.

4. Estrategia exportadora en las regiones. Uno de los aspectos más importantes en la estrategia exportadora será incorporar a las regiones en el contexto internacional, particularmente las costas colombianas. El aprovechamiento de las ventajas derivadas de la cercanía de los puertos y de las zonas francas establecidas en esas regiones, genera economías de escala que son decisivas en la salida competitiva de los productos de exportación.

Se pretende introducir políticas tendientes a romper la inercia de las firmas a exportar desde regiones ubicadas en el centro del país. Para solucionar el problema de la concentración industrial se diseñarán políticas de desarrollo regional, con los departamentos y municipios, donde se aborde de manera decisiva la necesidad de relocalizar industrias o crear empresas ubicadas en las costas y en las zonas fronterizas para acercar la producción a los mercados internacionales.

La acción conjunta entre Estado y sector privado se apoyará en los Comités Regionales de Comercio Exterior, Carces, los cuales elaborarán metas en cada región y empresa con el objetivo de duplicar las exportaciones y reorientar la oferta exportable hacia las manufacturas y productos de alto valor agregado.

"El concepto de región exportadora prima sobre el de ciudad exportadora".

5. Fortalecimiento de la política de promoción a la competencia. La política de promoción a la competencia constituye parte integral de la política industrial y de desarrollo productivo, al permitir el examen y organización de los mercados con el objeto de hacerlos más transparentes, eficientes y competitivos.

### **2.1.1.3 Recurso humano.**

El reentrenamiento del recurso humano será esencial para que los trabajadores colombianos puedan adaptarse al acelerado y constante cambio tecnológico.

En materia de educación, el gobierno considera que una enseñanza a los jóvenes orientada a los negocios internacionales, moderna e intensiva en el uso del inglés, de los recursos informáticos más avanzados, de las matemáticas y las ciencias básicas es primordial para el desarrollo competitivo y exportador del país. Por esto los temas de comercio internacional se irán incorporando en los programas académicos de colegios y universidades. También se creará un programa para el manejo y difusión de la información de tecnologías digitales y para el adiestramiento en todos los niveles del uso de Internet.

Alternativamente se presentarán las siguientes estrategias para ser desarrolladas:

. Involucrar a las universidades en el desarrollo de programas académicos en áreas como negociaciones internacionales, planeación estratégica de negocios y de comercio exterior. Replantear el mecanismo de alianza universidad - empresa, y revisar los programas de educación superior y técnica que se imparte para satisfacer las necesidades del sector

productivo y contribuir al desarrollo con un enfoque hacia los negocios internacionales. De igual manera, las labores de investigación en universidades deberán responder a las necesidades del sector productivo del país, fomentando la innovación tecnológica, que permita a las empresas desarrollar productos y servicios más competitivos.

. Coordinar acciones entre el Ministerio de Educación y el Ministerio de Comercio Exterior, para lograr una educación secundaria más concentrada en áreas del conocimiento que garanticen una mayor competitividad de la mano de obra y del aparato productivo.

#### **2.1.1.4 Apoyo al desarrollo científico y a la innovación tecnológica**

Sistema nacional de ciencia y tecnología. Será imperativo dentro de este esfuerzo focalizar los recursos financieros dirigidos a actividades científicas hacia aquellos sectores dinámicos y estratégicos, tales como el conjunto de nuevas tecnologías genéricas, la electrónica y la informática, así como sectores en los cuales el país cuenta con claras ventajas comparativas como el procesamiento de recursos naturales, biotecnología, etcétera.

Se apoyará la creación de capacidades científicas y tecnológicas en las regiones de menor desarrollo relativo vía mecanismos especiales de financiamiento y, finalmente, se fomentará la investigación en los temas de región y territorio. La regionalización del sistema estará acompañada por el desarrollo de una estrategia de vinculación del sector privado y de otros organismos no gubernamentales, gobiernos locales, con las iniciativas y políticas del sistema.

Sistema nacional de innovación\_ Fortalecer la construcción de este sistema mediante el mayor apoyo institucional a los consejos de los programas nacionales de desarrollo tecnológico y a las instancias regionales correspondientes.

Se impulsará la consolidación de los centros de desarrollo tecnológico, las incubadoras de empresas de base tecnológica y los parques tecnológicos los cuales junto con las universidades, centros de desarrollo productivo, centros de desarrollo empresarial, etcétera, serán los ejecutores y difusores de los programas de atención a las empresas.

Financiamiento de las actividades productivas: A través del Instituto de Fomento Industrial – IFI - en desarrollo de su actividad de banca de inversión promocionará y apoyará proyectos de desarrollo sostenibles, con impacto social y en sectores estratégicos. Para ello estimulará alianzas regionales, con inversionistas públicos y privados que muestren interés en financiar los estudios de factibilidad y en participar con aporte de capital.

A través de Bancoldex se otorgarán líneas de crédito a largo plazo para que los exportadores tengan acceso a la misma tecnología de sus competidores. Bancoldex respaldará la competitividad, a través del financiamiento de proyectos en infraestructura física como obras de construcción, rehabilitación y ampliación de infraestructura asociada al transporte de bienes de exportación. Esta tarea será fundamental en el marco de la integración física con la Comunidad Andina para facilitar las corrientes de comercio entre Colombia y el resto de países miembros, particularmente con Ecuador y Venezuela.

Regionalización de los instrumentos de apoyo a la actividad productiva.\_El diseño de políticas de reconversión de la estructura sectorial industrial, las formulaciones en materia de ampliación de la cobertura del crédito empresarial y la conformación de instituciones prestadoras de servicios o líderes en la promoción de proyectos de desarrollo tecnológico, girará en torno a la regionalización de los mecanismos e instrumentos, evitando así la profundización de las desigualdades regionales y la ampliación de la brecha tecnológica.

### 2.1.2 Visión Regional en el Estudio prospectivo del CORPES DE OCCIDENTE.

Dentro del Sistema de Ciudades Regionales y Sistema de Ciudades Nacionales, Buenaventura (en su zona urbana y suburbana) tiene definido, según el CORPES su papel. Ser Puerto; por lo menos así quedó demostrado al hacer el análisis de los Índices de interrelación y de la visión prospectiva del Corpes.

El Corpes en su visión prospectiva ha definido 11 áreas Estratégicas de Desarrollo:

**Urabá:** Proyectos Estatégicos, Puerto, Acueducto Regional, Desarrollo Industrial, Ley 191 – Decreto 2817, Costanera Turbo – Puerto Rey, Arboletes – Tolú – Cartagena, Concesión Vial Eje Bananero.

**Occidente Antioqueño:** Túnel Occidente, Carretera Pintada – Bolombolo – Santa Fé De Antioquia – Puesto Valdivia, Vía Al Mar, Hidroeléctrica Ituango, Vía Al Mar Chocó I, Termoeléctrica.

**Oriente Antioqueño:** Túnel Oriente, Carretera Bogotá, Troncal Nordeste, Desarrollo Hidroeléctrico, Concesión Bello Anillo.

**Magdalena Medio Antioqueño:** Navegabilidad Río, Ferrocarril (Consesión), Puerto Seco, Troncal Paz.

**Kilómetro 41:** Concesión Férrea, Troncal Río Cauca, Desarrollo Aeroportuario, Centro Transferencia De Carga.

**La Virginia – Cartago:** Troncal Río Cauca, Desarrollo Aeroportuario, Concesión Férrea, Vía Al Mar (Apía), Desarrollo Termoeléctrico, Desarrollo Industrial.

**Sur Quindío:** Cruce Cordillera Central, Concesiones Viales, Desarrollo Industrial (Zona Franca, Puerto Seco), Concesión Férrea.

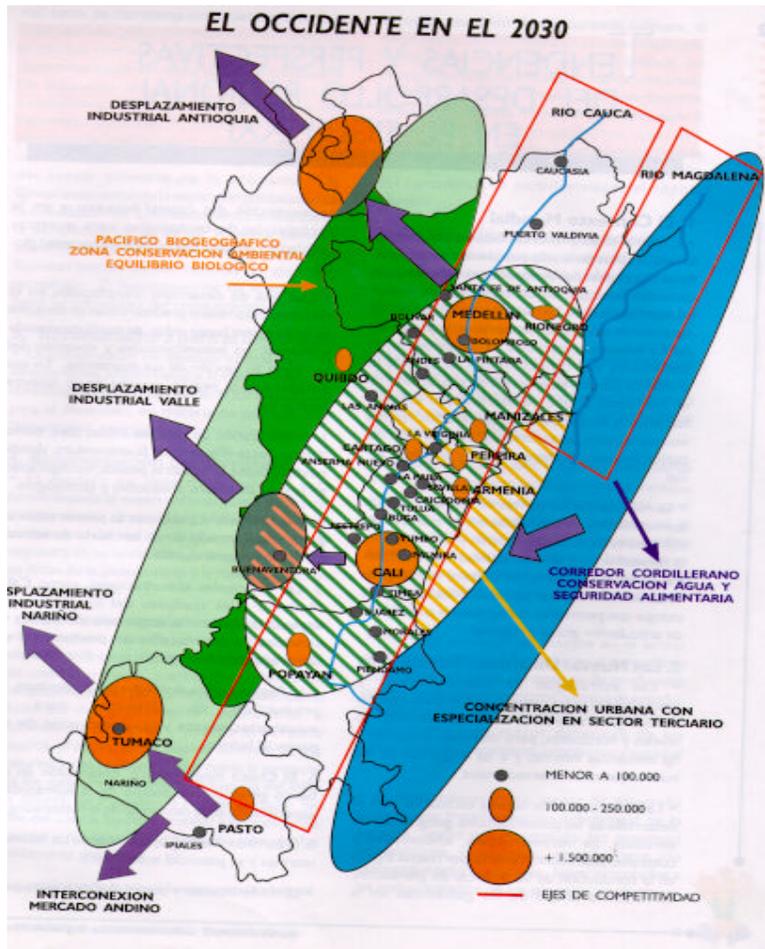
**Centro Valle:** Concesión Férrea, Puerto Seco, Zona Industrial, Concesiones Viales, Vía Al Mar.

**Pacífico Vallecaucano:** Puerto (Modernización Expansión), Concesión Férrea, Concesión Vial, Puerto Petrolero, Desarrollo Industrial.

**Zona Ley Paez:** Desarrollo Industrial, Integración Vial (Huila – Cauca), Desarrollo Vial Cauca – Valle, Termoeléctrica.

**Zona Costa Pacífico Nariñense:** Desarrollo Portuario, Desarrollo Industrial, Desarrollo Vial (Centro Departamento), Desarrollo Agroindustrial.

## Gráfico El Occidente en el 2030



Y así mismo ha identificado 9 Ejes de Desarrollo:

**Eje occidente oriente antioqueño:** Santa Fé de Antioquia, Medellín, Rionegro, Puerto Berrio.

**Magdalena medio – Pacífico – Tribuga:** Quibdó, Medellín, Magdalena Medio.

**Pacífico – eje cafetero:** Tribuga, Risaralda, Cruce Cordillera Central, Centro País.

**Eje Cafetero:** Caldas, Quindío, Risaralda.

**Pacífico – Bogotá:** Buenaventura, Valle del Cauca, Cruce Cordillera Central, Centro País.

**Pacífico – Ley Paez:** Buenaventura, Ley Paez, Huila, Centro País, Llanos Orientales, Venezuela.

**Tumaco – Pasto – Huila:** Tumaco, Pasto, Putumayo, Huila.

**Putumayo – Caquetá:** Putumayo, Caquetá.

**Magdalena Medio:** Dorada, Puerto Berrio, Barrancabermeja.

Para el CORPES es indispensable que en Buenaventura se generen los siguientes proyectos: Modernización del Puerto, Concesión Férrea, Concesión Vial, Puerto Petrolero, Desarrollo Industrial. Como se puede apreciar la Inversión en infraestructura obedece a una connotación de Ser Puerto.

Buenaventura está incluida en dos ejes de Desarrollo: El eje "E " Pacífico-Bogotá y el eje "F", Pacífico-Ley Paez. Como se Puede observar en la gráfica. Lo que le da una presencia del 22% en el Desarrollo Regional, pero por su vocación portuaria. El Corpes, define el eje de desarrollo "C" Pacífico-Eje Cafetero, apuntándole al inexistente proyecto de Tribugá.

## 2.2 VISTA DESDE EL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA

Los hitos Transformadores del Valle del Cauca siempre han estado en correspondencia con los grandes cambios en la política económica en el ámbito nacional y en el panorama internacional. La apertura del Canal de Panamá, la Adopción del modelo de sustitución de importaciones que facilitó la localización de empresas de inversión extranjera; el bloqueo comercial a Cuba que abrió mayores posibilidades a las exportaciones de azúcar, muestra esa correspondencia <sup>4</sup>

Los momentos estelares de la Historia Económica del Valle del Cauca durante el presente siglo, se distinguen por la realización de algunas grandes obras de infraestructura (Ferrocarril del Pacífico, Puerto de Buenaventura), el surgimiento de algunas Instituciones regionales transformadoras (C.V.C, FES, UNIVALLE, CIAT, FDI, Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura, Cámara de Comercio de Cali) o la movilización de toda la sociedad en función de un propósito colectivo (La creación del Departamento del Valle del Cauca, los VI Juegos Panamericanos).

Tales momentos constituyen la génesis de procesos; más largos que han determinado el nivel actual de desarrollo económico, social e institucional de la Región, estos procesos han sido entre otros: el intenso flujo migratorio de diferentes regiones y países, la creciente capacidad de liderar su propio desarrollo y la conformación de un tejido empresarial con notable especialización en algunos sectores de la economía nacional.<sup>5</sup>

El desarrollo productivo de Cali y el Valle del Cauca que se inició con el Comercio, la agricultura comercial y la agroindustria, evolucionó hacia el sector manufacturero y recientemente hacia el sector servicios. Actualmente este sector es la principal fuente de empleo de la ciudad de Cali y el que Genera el mayor valor agregado. Esto se logró entre otros aspectos, gracias a la Existencia del Municipio de Buenaventura, en su condición de Puerto, a la inversión extranjera y a las condiciones naturales de Cali.

Del Análisis de la perspectiva histórica de la Competitividad del Valle del Cauca, se desprende que la Apertura del Canal de Panamá significó una gran oportunidad para el Valle del Cauca, por cuanto permitió no sólo su acceso marítimo a la Cuenca del Pacífico, sino también al Atlántico.

La Posición Geoestratégica de Buenaventura ha servido para darle Competitividad a los 41 Municipios restantes en el Valle del Cauca, muy especialmente a los Municipios de Cali, Palmira, Yumbo, La zona Cafetera del Valle y Buga, ya que tienen un Puerto localizado a escasas 2 horas por vía terrestres, pero esa posición, no le ha traído Beneficios a Buenaventura como ciudad-Puerto y muchos menos al Municipio-Región.

Las exportaciones del Valle se hacen por el Puerto de Buenaventura, sin que ello signifique un mejoramiento de las relaciones ciudad-puerto o Municipio-Región. Entre los aspectos a destacar están los siguientes:

a. El Valle del Cauca necesita incrementar su capacidad exportadora hacia la llamada Cuenca del Pacífico, esto significa la adecuación del Puerto de Buenaventura para ser más ágil operativamente y el más eficiente del pacífico suramericano, construir un ferrocarril de trocha ancha Cali-Buenaventura, mejorar significativamente la carretera Cali-Buenaventura.

---

<sup>4</sup> *El Valle del Cauca de Cara al Mundo Informe Monitor Company*

<sup>5</sup> *idem*

b.-Buenaventura debe convertirse en el Centro de Desarrollo de Servicios y Negocios en el Pacífico, ofertando: servicios profesionales, educación, Investigación (Biotecnología), Tecnología, Comunicaciones y Mano de Obra especializada.

c.- El Sector Privado con apoyo del Oficial han realizado estudios tendientes a trazarle al valle del Cauca un norte. A continuación se presenta un resumen ejecutivo de estas iniciativas:

**El Valle del Futuro** Importante iniciativa de planeación regional participativa que articuló una visión de futuro para la región ligada al desarrollo del Litoral Pacífico. Identificó los proyectos claves para el Valle del Cauca en materia de vías, infraestructura portuaria y aeroportuaria, líneas férreas y desarrollo energético, como la apertura de Colombia hacia la Cuenca del Pacífico, la privatización del puerto de Buenaventura, la construcción de una nueva carretera al puerto, las vías de comunicación con el centro del país, la construcción de Calima III y la transformación institucional del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón, entre otros. Este estudio ha guiado, durante los últimos diez años, gran parte de las reivindicaciones del Valle del Cauca frente al gobierno nacional.

**Informe Monitor** En 1995 la Cámara de Comercio, ante el cambio de modelo de desarrollo económico de la sustitución de importaciones por el de internacionalización de la economía, contrató a la firma Monitor Company, dirigida por el profesor de Harvard Michael Porter, con el fin de realizar un estudio de la competitividad de la región. El Informe Monitor permitió identificar las fortalezas y debilidades regionales en el marco de la economía globalizada, impulsó el desarrollo de la Estrategia Vallecaucana de Competitividad y contribuyó a crear una cultura de la competitividad y del crecimiento de las exportaciones.

El Informe Monitor es una iniciativa con plena vigencia y de él se han desprendido proyectos y programas como la creación de la Secretaría de Fomento Económico y Competitividad del Municipio, la creación de un sistema de transporte multimodal, la modernización de las telecomunicaciones, un paquete de obras de infraestructura vial, aeroportuaria y de servicios y la capacitación del talento humano con categoría mundial.

**Estrategia Vallecaucana de Competitividad.** El propósito de la Estrategia es fortalecer la plataforma regional, no sólo desde el punto de vista de su infraestructura física, sino de servicios y también su parte funcional o logística que permita un flujo eficiente de productos e insumos que contribuya a hacer más competitivas las empresas de la región. En la medida que esto se logre, se mejorará el clima de inversión local y se fortalecerá la base empresarial.

El objetivo final de la Estrategia es convertir al Valle del Cauca en una plataforma exportadora y en un corredor de comercio internacional y a Cali en un centro internacional de negocios, para duplicar en los próximos diez años el ingreso per cápita regional, de 1.500 dólares en promedio en los últimos 5 años, a 3.000 dólares en el 2007.

Para lograr estos propósitos el Departamento deberá trabajar fundamentalmente en tres líneas de acción a saber:

- . Dotar al departamento y la región de una infraestructura de tipo mundial,
- . Consolidar su plataforma productiva para que alcance la calidad internacional, y
- . Mejorar su posicionamiento en los mercados internacionales.

Después de analizar cuidadosamente la visión desde el departamento se encuentra, que la fortaleza de Buenaventura está en su condición natural de puerto y la incidencia de éste en el desarrollo económico de exportación del Valle, pero en ello no se dimensiona la alta vulnerabilidad de esta fortaleza si se le sigue abordando de espaldas a su entorno urbano, cual es la ciudad sumida en una gran crisis político administrativa, social, financiera, económica y ambiental.

### **2.3. VISTA DESDE EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA**

Si bien en Buenaventura se habían realizado diferentes estudios sobre el futuro y su potencial económico, éstos no recogían el consenso de los diferentes actores de la comunidad local, ni se articulaban a las expectativas nacionales y regionales sobre el papel del municipio desde estas ópticas.

En los últimos tres años se han realizado dos importantes ejercicios con amplia participación de los diferentes sectores de la economía, gremios y comunidad.

#### **2.3.1 EL PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA, período 1.998 - 2.000.**

El primero es el PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA, período 1.998 - 2.000, aprobado mediante Acuerdo 12 de 1.998. En este Plan se establece una visión de futuro al año 2.015 que dice:

En el año 2.015 el Municipio de Buenaventura, es una pujante y competitiva "ciudad - región - puerto" en la cual conviven y se articulan dinámicas actividades portuarias, industriales, agropecuarias, comerciales y de servicios. Nuevos tráficos se han agregado al flujo de cargas servidas y varias de ellas se transforman en otras con mayor valor añadido para el mercado nacional e internacional.

Es un municipio en el que actividades como el ecoturismo, el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales y la pesca están posicionados en los mercados en razón de las ventajas competitivas originadas por la condición de su infraestructura, las habilidades, destrezas de su gente, la innovación tecnológica, la organización empresarial y la calidad de los servicios y productos que con un alto valor agregado se generan. Pero lo más importante es que la población encuentra las mejores condiciones tanto para contar con un empleo digno y bien remunerado como para la autogeneración de ingresos.

El municipio posee una Administración Pública moderna, autosostenible, participativa, actuante en todo el ámbito territorial, líder y coordinadora del desarrollo planificado de su territorio, impulsora del reparto equitativo de la riqueza y promotora del aprovechamiento sostenible de los recursos naturales al cual concurren esfuerzos y recursos de toda índole.

El territorio está debidamente ordenado y la ocupación previamente concertada de acuerdo a los derechos ancestrales o adquiridos de las personas que en él habitan y alas características y potencialidades sociales, ambientales, ecológicas y económicas del mismo.

En el Municipio toda la población vive en paz y goza de condiciones de vida dignas con la posibilidad de acceso a la sana recreación y servicios sociales de buena calidad. En él, se respeta la diversidad étnica y la población disfruta de una cultura propia, dinámica en sus diversas manifestaciones, basada en valores socializados que la cohesionan y la movilizan en torno a una visión compartida del progreso y la convivencia social.

#### **2.3.2 EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA.**

Como parte del trabajo realizado por el equipo del POT y con la asesoría de la CVC se utilizó el método de planificación prospectiva por escenarios. Este ejercicio que contó con la participación de los representantes sociales, comunitarios, económicos, culturales, institucionales, ambientales

y políticos, se condensa en el documento Planificación prospectiva por escenarios (ver anexo No. ).

### **2.3.2.1 La Visión y Misión**

Como uno de los resultados de este ejercicio se definió la visión del municipio de Buenaventura para los próximos quince años así:

Ser un municipio- región, unido y en paz, que revive la convivencia pacífica y feliz, eje del desarrollo regional, que aprovecha las condiciones naturales, de biodiversidad, de biotecnología y geoestratégicas, y que potencia para el beneficio de los Bonaverenses su condición de ser una ciudad con puertos; en donde se respeta la opinión ajena y diferente, en donde se hacen realidad las ideas y proyectos colectivos para el desarrollo general, se fortalece la identidad cultural del Pacífico, se garantizan los derechos humanos y reivindicaciones étnicas y territoriales y se desarrolla en armonía y equilibrio la zona rural y urbana.

Esta Visión se complementó con una misión:

Para alcanzar la visión propuesta los Bonaverenses fortalecerán las diversas opciones de desarrollo, propenderán por la unidad territorial, por la unidad en la gestión y por el liderazgo del desarrollo regional.

### **2.3.2.2 El Escenario apuesta**

**SE DEFINIERON ESCENARIOS POR ATRIBUTOS Y UNO GENERAL DEL MUNICIPIO, QUE SE ENCUENTRAN EN EL ANEXO DEL EJERCICIO PROSPECTIVO. A CONTINUACIÓN SE RELACIONAN LOS ESCENARIOS MÁS RELEVANTES:**

#### **a. SISTEMA VIAL Y TRANSPORTE**

Al 2012 el transporte en buenaventura cuenta con dependencias institucionales efectivas para una buena administración y servicio del transporte y se ha ejecutado el Plan Maestro de Transporte que permitirá una funcionalidad y una organización del transporte y lograr la integración de la ciudad acompañado de programas que generen una cultura en el manejo del transporte de acuerdo a su entorno cultural y ambiental, lo cual mejorará la calidad de vida y reducirá el índice de accidentalidad en un 60%.

#### **b. EDUCACIÓN Y RECREACIÓN**

**EL 37.67 % de probabilidades es para un escenario PESIMISTA, NO HAY ESCENARIO OPTIMISTA DENTRO DE LAS PROBABILIDADES**

La educación y la recreación en el POT de Buenaventura se verá beneficiada con el incremento de los escenarios deportivos en un 50 % mediante la construcción de canchas de fútbol Barrio San Francisco, canchas múltiples barrios lleras y viento libre

#### **c. SALUD**

La salud , al 2012, , se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo, generando una cobertura del 80 % en la zona urbana y fortaleciendo el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales. Lo cual mejorará en un 95% la calidad del servicio de salud.

#### d. ESPACIO PÚBLICO

El espacio público de Buenaventura , al 2012, se habrá mejorado en un 80 % el uso del espacio público brindando un aprovechamiento de las vías peatonales, plazoletas, bahías y zonas de estacionamiento buscando también un perfil urbanístico con el amoblamiento urbano. contará con el malecom como fuente generadora de servicio de carácter ambiental infraestructura social, comunitaria, recreativa, turística y cultural y se habrá reubicado a los vendedores estacionarios, en edificios que están dentro de la estructura urbana de al ciudad ( antigua galería central).

Además la recuperación urbanística y estructuración del espacio publico con elementos de soporte horizontal tales como: miradores, plazoletas, plazas-parques en toda la ciudad y en sus zonas de expansión urbana.

Se construirá un malecón concertado desde su diseño, formulación, estudios y construcción con los actores directos comprometidos con el proyecto

En este compromiso las Administraciones y la comunidad ejercerán mecanismos como: Consolidación de procesos. Control de inmigrantes, Censo. Zonificación de actividades comerciales. Generación de alternativas. Normas eficaces. Estatutos de Uso del Suelo. Fortalecimiento de Control Físico. Reubicación de comercio informal (galería central, antiguo edificio E.E.P.P, lote del Banco de la República franja izquierda José Prudencio Padilla).

De esta forma, se busca siempre que se tenga en cuenta la participación de la comunidad, los sujetos y actores directos involucrados para la toma de decisiones del proyecto del malecón y del recorrido paisajístico.

Se trabajará con la administración del momento a través de alianzas estratégicas en la ejecución de proyectos recreacionales para la comunidad de interés publico y turístico. Que todos los lineamientos adoptados por el P.O.T sean de obligatorio cumplimiento por las autoridades y la ciudadanía.

#### e. FORESTAL

Al 2012, en Buenaventura se habrá destinado y adecuado un globo de terreno en la comuna 11 detrás del barrio Antonio Nariño y aledaños, para ser destinados como zona económica de expansión maderable y agroindustrial de la madera, tendiente al traslado de las actuales empresas madereras de la Zona del Piñal lo que permitiría descongestionar dicho espacio de la comuna 5 e instalar nuevas empresas de transformación de la madera buscando generar valor agregado para el subsector.

Al 2012, en Buenaventura se habrá descongestionado el 100 % del uso de suelos en la comuna No. 5 zona de "el Piñal" trasladando a las empresas madereras a la zona de expansión económica de la madera.

#### f. PESCA

El subsector pesca en Buenaventura, al año 2012 ha destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal, para expansión económica pesquera traslado de los empresarios pesqueros de la zona del Muro Yusti, y así normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5 con el previo dragado del Estero San Antonio, en un 100%.

#### g. TURISMO

En Buenaventura, al 2012, se habrá logrado adecuar la infraestructura en el sector sur de la isla para destinarla como zona turística, mediante la adecuación en un 100% desde la pagoda hasta donde termina el barrio San Luis y desde el puente del Muro Yusti hasta la playita como zona turística y se haya logrado destinar y adecuar en un 100% un globo de terreno ubicado al frente de la isla desde isla Alba hasta Punta Delicia, para destinarlo como zona ecoturística.

## 2.4 PROSPECTIVA DE BUENAVENTURA

### 2.4.1 INTRODUCCION

En cumplimiento de lo establecido en la ley 388 de 1.997 de hacer un ordenamiento para el largo plazo, con una visión de futuro previa, y con el propósito implícito de hacer del ejercicio prospectivo, un mecanismo de respuesta a una de las debilidades estructurales del municipio de Buenaventura, cual es la falta de definición de una visión unificada y concertada, se decidió realizar esta labor.

Los resultados aquí presentados recogen el proceso de cinco meses de trabajo, con una situación que no fue posible resolver desde un principio: la participación de la comunidad rural fue escasa en el primer ejercicio, con el argumento de que se solicitaba un ejercicio especial para lo rural.

### 2.4.2 METODOLOGIA

Se utiliza la metodología de Prospectiva por Escenarios. Dado que el diagnóstico del POT estaba estructurado en matriz DOFA, se priorizan situaciones relevantes de dicha matriz, que son presentadas ante un grupo de expertos por Dimensiones. Durante todo los talleres de prospectiva se contó con la Asesoría de funcionarios de la CVC, quienes disponían de un programa digitalizado que procesaba la información y generaba resultados, que eran presentados y discutidos en plenaria por los asistentes. (Ver memoria adjunta).

El número de invitados (expertos) en cada ejercicio de priorización de situaciones, no fue superior a 25 personas por Dimensión, seleccionadas con el criterio de conocimiento y dominio del tema.

Se identificaron un número promedio de 12 situaciones por Dimensiones.

Con el método del Abaco de Regnier, se realizó la priorización de las variables relevantes según Consenso de expertos, que dieron 35 variables.

Estas fueron llevadas a un taller con participación de los expertos de cada dimensión, y con el método de matriz de influencia – dependencia, se procedió a calificar la relación de cada variable con las otras. Este ejercicio se llevó al programa de apoyo y arrojó 18 variables claves.

El análisis de estas dieciocho variables permitió clasificarlas por Dimensiones y con ellas establecer conclusiones relevantes para el ejercicio de diagnóstico y para enrutar la búsqueda de soluciones, desde el ordenamiento territorial.

Para encontrar la relación de las variables críticas con el territorio, se realizó un siguiente taller con los mismos asistentes del anterior, para confrontar estas variables críticas con los atributos que se trabajan en el ordenamiento territorial. De este taller se obtuvo la causalidad del estado de cada atributo, en relación con las variables claves.

En forma simultánea, se realizó un ejercicio de recolección de estudios prospectivos del país, del Occidente Colombiano y del departamento del Valle, que involucraban la situación de Buenaventura. De ellos, se extrajo la visión regional y departamental, así como los hechos portadores de futuro. Los productos obtenidos con este trabajo, reforzaron los resultados que se venían obteniendo y permitieron sustentar y encontrar los puntos de coincidencia de los estudios de prospectiva analizados.

Se procedió a hacer el ejercicio de juego de actores. Con entrevistas a instituciones en la búsqueda de las soluciones de los problemas identificados y precisados con las causalidades. Estas entrevistas se realizaron en lo local, departamental y nacional. Para los representantes de las comunidades se realizó un taller, en donde se formaron grupos por temas, se revisaron y confrontaron las respuestas dadas a los problemas.

Con lo anterior, se realizaron eventos por atributos, que fueron discutidos por el equipo de ordenamiento territorial.

Los eventos se llevaron a un taller con participación de los sectores del saber, poder, económico y comunitario, y en grupos de trabajo se escogieron los escenarios por atributos. Con estos escenarios se procedió a definir el horizonte del ejercicio prospectivo, de dieciséis años (que cubre cuatro o cinco períodos de Alcalde, según cambios de tiempos de períodos de los mismos, a definir por el gobierno y el Congreso Nacional) y se construyó con talleres posteriores por grupos o sectores, el escenario municipal deseado, plasmado en un documento denominado "PACTO COLECTIVO POR EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA", el cual fue firmado por cerca de 5.000 personas, en un acto público, con participación de los diferentes sectores y fuerzas vivas más importantes de la ciudad.

En un compromiso previo, se había acordado trabajar las variables claves para la zona rural con la participación de un mayor número de representantes de los consejos comunitarios y resguardos indígenas. Una vez se obtuvo los diagnósticos comunitarios, con la Dirección del proyecto Agenda Pacífico XXI, se realizó el taller de priorización de problemas, definición de variables críticas y juego de actores.

Los resultados obtenidos, si bien tienen una especificidad rural, apuntan en la misma dirección de los resultados del primer ejercicio municipal, razón por la cual se le considero un complemento del anterior y se procedió a realizar una validación con los actores rurales y urbanos, de los resultados prospectivos ya existentes, en un siguiente taller.

Con la información obtenida se definió la visión de futuro del municipio y se validó en un taller de integración urbano rural, tanto el PACTO COLECTIVO como la visión.

## **2.4.3 PRODUCTOS OBTENIDOS**

### **2.4.3.1 PRIORIZACION DE SITUACIONES POR DIMENSIONES**

#### **DIMENSION POLITICO – ADMINISTRATIVA**

Débil liderazgo político y bajo nivel de gestión colectiva de la dirigencia local para promocionar en forma unificada el desarrollo municipal. \*

Debilidad institucional y de desarrollo político de las organizaciones de la sociedad civil.

Carencia de una identidad colectiva, que se refleja en la forma de intervención en el territorio y de gestión para el desarrollo del mismo ante instancias de mayor jerarquía.

Bajos niveles de participación e intervención de la ciudadanía en los procesos de gestión para el desarrollo. \*

Alta confluencia de políticas nacionales y departamentales en el Municipio que no consultan los intereses y la realidad local.

Alta descoordinación institucional y baja presencia y poder de auto determinación de la administración local ante las constantes intervenciones de organizaciones del Estado en el territorio municipal.\*

Alto índice de influencia política en la administración y dirección del municipio de Buenaventura.

La toma de decisiones en la administración se concentra en el nivel jerárquico alto (nivel directivo y ejecutivo).

Existencia de una pobre ejecución presupuestal, sumado a la falta de gestión para captar recursos de ley o para generar recursos propios.\*

Existencia de un modelo financiero no viable en el corto, mediano y largo plazo, reflejado en un elevado rezado presupuestal.

Los estilos de dirección son autocráticos rígidos y eluden el fomento a la participación ciudadana.

Existencia de prácticas clientelistas, politiquerías y corruptas en los diferentes niveles de la estructura administrativa y política, con una alta tolerancia por parte de la comunidad.

Alta dependencia del sistema local, creada en lo político, administrativo y productivo hacia el nivel regional y nacional.

Bajo sentido de pertenencia y bajos índices de apropiación de los actores locales.

Deficientes procesos de planeación para el largo plazo, débiles sistemas de control, ahondado con actitudes culturales negativa hacia estos mecanismos.\*

Falta de políticas Municipales y construcción de una agenda pública.

Falta de descentralización administrativa al interior del municipio.

No se tiene una visión periférica del municipio y la región.

#### **DIMENSION AMBIENTAL**

#### **DIMENSION SOCIAL**

Deficiente infraestructura de la salud a nivel investigativo y del servicio regional local.

Deficiencias en la aplicabilidad de la Ley 100 en el pacífico colombiano, lo que ha producido de cierta forma la proliferación de los servicios de salud privados.

---

\* Las variables o aspectos señalados son los que se han considerado como los de más peso o influyentes dentro de la problemática político-administrativa.

Desconocimiento y violación de los derechos humanos y los mecanismos de protección a la población civil.  
Deficiencia en el control y la vigilancia al sistema educativo.  
Carencia de zonas recreativas y deportivas.  
Progresivo marchitamiento de lo cívico.  
Baja cobertura, mala calidad e insatisfacción de las necesidades integrantes en el sistema educativo. \*  
La educación impartida está desligada de la realidad social, cultural, étnica y económica de la región. \*  
Limitada calidad y cobertura en la prestación del servicio de la salud y carencia de campañas preventivas.\*  
Pérdida creciente de valores éticos y morales.\*  
Incremento de la violencia y la inseguridad en el municipio. Presencia de varios grupos al margen de la Ley. \*

### **DIMENSION CULTURAL**

Baja valoración del conocimiento tradicional.

Carencia de una identidad colectiva, que se refleja en la forma de intervención en el territorio y de gestión del mismo ante instancia de mayor jerarquía. (\*)<sup>6</sup>

Baja cultura ambiental ciudadana y de los diferentes sectores sociales de la ciudad. (\*)

Perdida creciente de valores éticos y morales. (\*)

Falta de construcción de un proyecto de modernidad propio de la cultura del Pacífico. (\*)

Fuerte dinámica de los procesos aculturizantes y de deculturación. (\*)

Débil gestión cultural Municipal y de los gestores culturales locales. (\*)

Bajo nivel de reconocimiento del conocimiento tradicional para la definición de políticas, planes y proyectos de desarrollo. (\*)

Baja valoración del conocimiento tradicional.

Amplio conocimiento vernáculo.

Persistencia de percepción estigmatizante entre las élites y grupos sociales no negros ni indígenas

Cambios endógenos - exógenos culturales vinculados a la modernidad alteran el ordenamiento socio - espacial al interior de la ciudad.

Fuerte incidencia de la matrilinealidad y matrifocalidad en las relaciones sociales y la reafirmación de los valores étnicos culturales

Alta movilización socio política hacia la reivindicación de la cultura e identidad negra o afrocolombiana.

---

<sup>6</sup> Los aspectos señalados con el símbolo (\*) corresponden a las variables priorizadas por los expertos, utilizando la matriz de influencia dependencia.

Presencia de prácticas ambientales no éticas, que agreden la relación hombre - naturaleza y el hábitat construido.

Existencia de una interacción cultural.

Coexistencia histórica de dos racionalidades culturalmente dominantes.

Debilidad en la integración de las potencialidades de etnias para el desarrollo.

## **DIMENSION ECONOMICA.**

### **FUNCIONALIDAD URBANO – REGIONAL**

El sistema de transporte en Colombia y en la región del occidente y pacífico colombiano presenta un atraso significativo en aspectos de infraestructura y operación.

La región del occidente colombiano presenta desequilibrios sociales y económicos que afectan negativamente el impulso unificado de la región para garantizar su inserción en el concierto internacional.

Deficiencia de presencia institucional y gobernabilidad sobre el territorio, que de respuestas efectivas a la condición social de ciudad – puerto, municipio – región.

No existen condiciones ni factores desarrollados que conlleven a la creación de capital local.

Deficiencia en la infraestructura física, en materia de energía, telecomunicaciones y servicios complementarios, que inciden en el marginamiento local del desarrollo económico y social nacional.

El nivel de oferta educativa es poco competitivo con las demandas internacionales.

Carencia de infraestructura básica, condiciones logísticas y de funcionamiento que garanticen la masificación y competitividad internacional del deporte.

No existe una capacidad de autoabastecimiento de bienes, lo que genera una dependencia de otras ciudades y regiones del país.

Existencia en la ciudad de multiplicidad de puertos, de los cuales el marítimo es el de mayor importancia de Colombia sobre la Cuenca del Pacífico.

Existe una única vía de acceso a la ciudad y es la que se comparte con el terminal marítimo, generando congestión y deseconomías locales y nacionales.

Aumento de la sedimentación y contaminación de la bahía que afecta el ingreso de buques a los puertos.

Estigmatización nacional y regional del habitante del pacífico incrementan el desempleo y debilitan las relaciones sociedad civil – empresarios.

Incremento del porcentaje de familias que devengan su sustento de las actividades económicas no formales, con reflejo en el estado de la ciudad.

Concentración de la inversión nacional en la infraestructura física para el comercio internacional portuario, descuidando a la población y su fortalecimiento social, organizativo y cultural.

Deficiencia administrativa para la planeación y el control de desarrollo de la ciudad, el puerto y el municipio – región.

Progresivo marchitamiento de lo cívico

Incremento de la violencia y la inseguridad.

Falta potenciar la posición geoestratégica con fines de ser un centro de servicios regionales e internacionales y el aprovechamiento de los recursos naturales con criterios de sostenibilidad.

La construcción de los accesos integrales al Pacífico y la construcción de nuevos proyectos portuarios, acercará la relación Bogotá –Buenaventura, incrementando la actividad portuaria.

Débil explotación del potencial ecoturístico, biotécnico y de abastecimiento de agua.

### **2.4.3.2 EJERCICIO RURAL**

Se priorizaron las siguientes variables por ejes temáticos:

EJE TEMATICO AMBIENTAL:

- 1 : ALTA VULNERABILIDAD DE LOS ASENTAMIENTOS A RIESGO
- 2 : CONTAMINACION POR RESIDUOS SOLIDOS Y LIQUIDOS
- 3 : ALTA OFERTA DE CAPITAL NATURAL (BIODIVERSIDAD)
- 4 : AUSENCIA DEL RECONOCIMIENTO DE LA PROPIEDAD INTELECTUAL
- 5 : MALA CALIDAD DE VIDA AMBIENTAL

EJE TEMATICO ECONOMICO:

- 6 : DEBILES ENCADENAMIENTOS PRODUCTIVOS ENTRE LA ZONA RURAL Y URBANA Y DE ESTAS CON LA REGION
- 7 : CONVIVENCIA DE DOS TIPOS DE ECONOMIA: LA TRADICIONAL Y LA MODERNA
- 8 : VARIEDAD DE PRODUCTOS CON ALTA POTENCIALIDAD EN EL MERCADO.
- 9 : AUSENCIA DE UNA BOLSA AGROPECUARIA QUE CORRIJA LAS INEQUIDADES DE LA COMERCIALIZACIÓN Y LOS PRECIOS.
- 10 : INESTABILIDAD, INEFICACIA Y CARENCIA DE RECURSOS DE LOS PROGRAMAS DE APOYO Y ASISTENCIA TECNICA A LOS SECTORES PRODUCTIVOS TRADICIONALES (AGRICOLA, FORESTAL, MINERO, Y PESQUERO).

EJE TEMATICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL:

- 11 : LENTITUD ESTATAL EN LA TITULACION COLECTIVA Y DE RESGUARDOS Y AMPLIACION DE TERRITORIOS.
- 12 : DIFICULTADES EN LA CONCERTACION INTERSECTORIAL PARA DEFINIR LA TITULARIDAD DE TIERRAS EN ALGUNOS SECTORES DEL MUNICIPIO COMO MALAGA.
- 13 : CONFLICTOS INTERETNICOS POR POSESION, DELIMITACION Y EXPECTATIVAS DE TIERRAS
- 14 : FALTA DE OPERATIVIDAD Y CONGRESION DE HECHOS REALES DE LAS LEYES VIGENTES SOBRE EL TERRITORIO.
- 15 : EXISTENCIA DE PROCESOS QUE RESTAN AUTONOMIA Y GOBERNABILIDAD A LOS TERRITORIOS ORDENADOS POLITICAMENTE Y PROTEGIDOS POR LA CONSTITUCION Y LAS LEYES.

#### EJE TEMATICO SOCIAL: DINAMICAS SOCIALES E INSTITUCIONAL

- 16 : CARENCIA DE UN CENSO DE POBLACION
- 17 : PRESENCIA DE GRUPOS ARMADOS AL MARGEN DE LA LEY
- 18 : FRAGMENTACION DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS
- 19 : DIFICILES CONDICIONES SOCIOECONOMICAS EN LAS CUENCAS
- 20 : AUSENCIA DE ACCIONES ESTATALES EN FAVOR DE LA RECREACION

#### EJE TEMATICO DE SALUD Y SANEAMIENTO BASICO

- 21 : CARENCIA EN MAS DEL 95% DE SERVICIOS DOMICILIARIOS
- 22 : PREVALENCIA DE ENFERMEDADES ENDEMICAS CON SERIAS DIFICULTADES PARA SU CONTROL
- 23 : BAJO RECURSO HUMANO EN SALUD POR HABITANTE
- 24 : AMPLIOS CONOCIMIENTOS EN MEDICINA TRADICIONAL Y ALTERNATIVA

#### EJE TEMATICO DE EDUCACION

- 25 : ALTO ANALFABETISMO
- 26 : ALTA DESERCIÓN ESCOLAR
- 27 : INEXISTENCIA DE PROGRAMAS DE EDUCACION PARA EL TRABAJO
- 28 : INCUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES CONTRACTUALES POR PARTE DE DOCENTES
- 29 : BAJA PROFESIONALIZACION DOCENTE

#### EJE TEMATICO DE INFRAESTRUCTURA: COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE

- 30 : DEFICIT EN LA OFERTA DE SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES CON LIMITACIONES EN LA RECEPCION DE SEÑALES EN LA MAYORIA DEL TERRITORIO.
- 31 : INSEGURIDAD EN ESTEROS, ALTAMAR Y CARRETERAS
- 32 : DIFICULTADES PARA LA NAVEGACION POR LOS ESTEROS
- 33 : SUBUTILIZACION DE EQUIPOS DE TRANSPORTE ACUATICO DE PROPIEDAD DE LAS COMUNIDADES ORGANIZADAS PARA LA CONFORMACIÓN DE UN SISTEMA DE TRANSPORTES EFICIENTE.
- 34 : ALTO COSTO DEL COMBUSTIBLE EN LOS RIOS Y AUSENCIA DE UN SERVICIO DE CABOTAJE Y PASAJEROS.

### **2.4.3.3 VARIABLES CRITICAS DEL EJERCICIO PROSPECTIVO**

Con la metodología de análisis situacional de motricidad y dependencia se priorizaron treinta y cinco situaciones de las seis dimensiones analizadas en el diagnóstico del Plan de Ordenamiento Territorial. Mediante un ejercicio participativo resultaron dieciocho variables críticas que deben ser abordadas para el desarrollo territorial de Buenaventura. Estas variables tienen un hecho preponderante, cuál es que de éstas, catorce corresponden a las Dimensiones Político – Administrativas y Cultural (así una de ellas haya sido priorizada desde lo económico). Las que sumadas a la Dimensión Urbano – Regional conforman el cuadro del municipio.

Las variables críticas identificadas son:

#### **DIMENSION POLITICO – ADMINISTRATIVA**

Deficiencia Institucional y Gobernabilidad sobre el territorio, que de respuestas efectivas a la condición social de Ciudad– Puerto, Municipio, Región.

Débil liderazgo político y bajo nivel de gestión colectiva de la dirigencia local para promocionar en forma unificada el desarrollo Municipal.

Alta descoordinación Institucional y bajo nivel de presencia de la Administración local ante las constantes intervenciones de organizaciones del Estado en el territorio Municipal.

Existencia de una pobre ejecución presupuestal, sumado a la falta de gestión para captar recursos de ley o para generar recursos propios.

Bajos niveles de participación e intervención de la ciudadanía en los procesos de gestión para el desarrollo.

Deficientes procesos de planeación para el largo plazo, débiles sistemas de control, ahondado con actividades culturales negativas a estos mecanismos.

## **DIMENSION ECONOMICA**

Falta de apoyo Institucional para la Estructura Económica Local.

## **DIMENSION CULTURAL. (INCLUYE DIMENSION AMBIENTAL)**

Carencia de una identidad colectiva, que se refleja en la forma de intervención en el territorio y de gestión del mismo ante instancia de mayor jerarquía.

Baja cultura ambiental ciudadana y de los diferentes sectores de la ciudad.

Perdida creciente de valores éticos y morales

Falta de construcción de un proyecto de modernidad propio de la cultura del Pacífico.

Fuerte dinámica de los procesos aculturizantes y de deculturación.

Débil gestión cultural Municipal y de los gestores culturales locales.

Bajo nivel del reconocimiento, del conocimiento tradicional para la definición de políticas, planes y proyectos de desarrollo.

## **DIMENSION URBANO – REGIONAL - DIMENSION SOCIAL.**

El sistema de transporte en Colombia y en la Región del Occidente y Pacífico Colombiano presenta un atraso significativo en aspectos de infraestructura y operación.

Concentración de la inversión Nacional en la infraestructura física para el Comercio Internacional Portuario, descuidando a la población y su fortalecimiento social, organizativo y cultural.

La Región del Occidente y el Pacífico Colombiano presenta desequilibrios sociales y económicos que afectan negativamente el impulso unificado de la Región para garantizar su inserción en el concierto internacional.

Falta potenciar la posición Geoestratégica con fines de ser un centro de servicios Regionales e Internacionales y el aprovechamiento de los recursos naturales con criterios de sostenibilidad.

## **RURALES.**

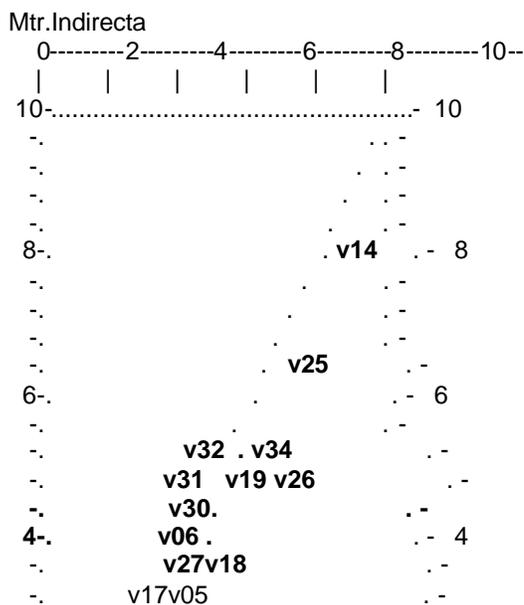
Al hacer la relación de motricidad y dependencia se establecen las siguientes variables como las de poder. (ver comparación de motricidades: indirecta y directa)

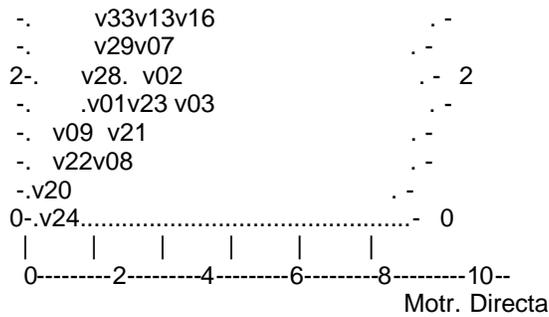
- V- 14 : FALTA DE OPERATIVIDAD Y CONCRECION DE HECHOS REALES DE LAS LEYES VIGENTES SOBRE EL TERRITORIO.
- V- 25 : ALTO ANALFABETISMO
- V- 34 : ALTO COSTO DEL COMBUSTIBLE EN LOS RIOS Y AUSENCIA DE UN SERVICIO DE CABOTAJE Y PASAJEROS.
- V- 32 : DIFICULTADES PARA LA NAVEGACION POR LOS ESTEROS 33 : SUBUTILIZACION DE EQUIPOS DE TRANSPORTE ACUATICO DE PROPIEDAD DE LAS COMUNIDADES ORGANIZADAS PARA LA CONFORMACIÓN DE UN SISTEMA DE TRANSPORTES EFICIENTE.
- V- 26 : ALTA DESERCIÓN ESCOLAR
- V- 19 : DIFÍCILES CONDICIONES SOCIOECONOMICAS EN LAS CUENCAS
- V- 31 : INSEGURIDAD EN ESTEROS, ALTAMAR Y CARRETERAS
- V- 30 : DEFICIT EN LA OFERTA DE SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES CON LIMITACIONES EN LA RECEPCION DE SEÑALES EN LA MAYORIA DEL TERRITORIO.
- V-6: DEBILES ENCADENAMIENTOS PRODUCTIVOS ENTRE LA ZONA RURAL Y URBANA Y DE ESTAS CON LA REGION
- V- 27 : INEXISTENCIA DE PROGRAMAS DE EDUCACION PARA EL TRABAJO.

Al relacionar el orden de las variables críticas con los ejes temáticos a los cuales corresponden, se encuentran que predominan los siguientes:

- EJE TEMATICO DE COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE: 4 variables.
- EJE TEMATICO DE EDUCACION: 3 variables
- EJE TEMATICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL: 1 variable
- EJE TEMATICO SOCIAL : DINAMICAS SOCIALES: 1 variable
- EJE TEMATICO ECONOMICO: 1 variable.

**PROSPECTIVA RURAL POT - BUENAVENTURA - ANALISIS ES  
 COMPARACION DE MOTRICIDADES INDIRECTA Y DIRECTA  
 ( N = 0 D = 1 M = 1 F = 1 P = 0 )**





#### 2.4.3.4 PRINCIPALES CAUSAS

#### PRINCIPALES CAUSAS DEL ESTADO ACTUAL DE LOS ATRIBUTOS FISICOS VISTOS DESDE LAS VARIABLES CRITICAS SEGÚN DIMENSIONES PARA EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA

EQUIPAMIENTO FISICO	
<p><b>DIMENSION POLITICO – ADMINISTRATIVA</b></p> <p>Deficiencia de planes para el desarrollo físico de la ciudad                      Débil formación gerencial y de gestión de los profesionales locales                      Débil democratización, multiplicación y seguimiento a la formación ciudadana para la implementación de planes, programas y proyectos de desarrollo social, institucional y físico.                      Poca apertura institucional para la participación ciudadana en la gestión local.                      Cultura inmediatista                      Incumplimiento de los procesos de planificación a largo plazo.</p>	<p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>Falta de planificación, para el uso racional del suelo.                      Ejerce presión en el mal uso que se da al suelo.                      Infraestructuras inconclusas.                      Concentración en el desarrollo de la inversión en lo portuario.                      Falta de visión ambiental y turística de la Región.                      Carencia de una infraestructura, para el desarrollo cultural integral.</p>
<p><b>DIMENSION ECONOMICA</b></p> <p>Escasez de recursos para inversión en infraestructura física.</p>	<p><b>DIMENSION AMBIENTAL</b></p> <p>Ausencia de planificación y control de las normas urbanísticas.                      Origen de las vías: material del cual se hacen (calidad).</p>
<p><b>DIMENSION URBANO – REGIONAL</b></p> <p>Limita la inversión en hospitales, fabricas, colegios, parques y servicios complementarios.                      Falta de Gestión Municipal.                      Falta de políticas de desarrollo regional que permitan la redistribución equitativa de los recursos.                      Falta de planes de desarrollo regional que</p>	<p><b>DIMENSION SOCIAL</b></p> <p>Falta de desarrollo vial intermunicipal y a nivel local.                      Falta de planeación en la educación.                      Falta de desarrollo vial intermunicipal y a nivel Municipal (no hay inversión del Estado para el desarrollo vial).                      Falta de planeación en la adecuación de las</p>

<p>permitan el aprovechamiento de las potencialidades de todo la región.</p>	<p>diferentes zonas de incidencia social.</p>
--	---

EQUIPAMIENTO SOCIAL	
<p><b>DIMENSION SOCIAL</b></p> <p>La inseguridad.                      Falta de ética de los contratistas en la ejecución de las obras.                      Falta de liderazgo social y político.                      Falta de unidad y sentido de pertenencia.                      No hemos dimensionado, valorado ni potencializado el hecho de ser el Puerto más importante de Colombia.                      La no potenciación y control del tramo parte urbana.                      Deficiente credibilidad y apoyo a los gestores de procesos de desarrollo sociopolítico y económico.                      Carencia de una educación adecuada para estimular un desarrollo sostenible.                      No hay aplicación de la verdadera etnoeducativo.</p>	<p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>El desconocimiento o atraso en el cumplimiento de los deberes, derechos y normativas de las políticas sociales.                      Descomposición social (corrupción y narcotráfico).                      No hay desarrollo endógeno.                      Imposición de modelos de desarrollo, no acorde con el conocimiento y entorno cultural.                      Falta de identidad cultural.                      Falta de políticas que permitan valorar el conocimiento tradicional.</p>
<p style="text-align: center;"><b>DIMENSION ECONOMICA</b></p> <p>Limita la sostenibilidad y el crecimiento económico local ocasionando un bajo nivel de ingresos para la inversión en el equipamiento vial, por parte del Gobierno Municipal a través de la misma comunidad.                      Se genera una mala priorización de educación con respuestas inadecuadas o coyunturales, lo que conlleva a una insatisfacción social.                      Falta de alternativa económicas y desequilibrio social y económica.</p>	<p><b>DIMENSION AMBIENTAL</b></p> <p>Falta de descentralización en la prestación y manejo de los servicios públicos y carencia de equipamiento institucional.                      Limita la inversión en hospitales, en fabricas, en colegios, en parques, servicios complementarios.                      Falta de políticas de desarrollo regional que permitan la redistribución equitativa de los recursos.                      Falta de planes de desarrollo regional que permitan el aprovechamiento de las potencialidades de toda la región.</p>

<p><b>DIMENSION URBANO - REGIONAL</b></p> <p>Limita la inversión en hospitales, fabricas, colegios, parques y servicios complementarios.                  Falta de Gestión Municipal.                  Falta de políticas de desarrollo regional que permitan la redistribución equitativa de los recursos.                  Falta de planes de desarrollo regional que permitan el aprovechamiento de las potencialidades de todo la región.</p>	<p><b>DIMENSION POLITICO - ADMINISTRATIVA</b></p> <p>Corrupción administrativa                  Falta de optimización de los recursos                  Débiles procesos de planeación institucional y participativos para la gestión de lo social.</p>
<p><b>LA VIVIENDA</b></p>	
<p><b>DIMENSION POLITICA</b></p> <p>Falta de una política de vivienda de interés social.                  Falta de planificación urbanísticas y de implementación de programas de vivienda de interés social.                  Débil gestión de recursos para programas de vivienda de interés social.                  Falta de formación y voluntad para trabajar en equipo y para armonizar la acción del Estado, la Sociedad Civil y el Sector Privado.                  Cultura inmediatista                  Incumplimiento de los procesos de planeación a largo plazo.                  Supremacía del interés particular sobre el interés colectivo.                  Falta de voluntad política para el desarrollo de la ciudad.                  Débil formación y gestión general de los Administradores                  Excesivo clientelismo político.                  Débil democratización, multiplicación y seguimiento a la formación ciudadana para la participación en el diseño e implementación de planes urbanísticos de vivienda.                  Poca apertura institucional para la participación.</p>	<p><b>DIMENSION SOCIAL</b></p> <p>Falta de políticas de desarrollo urbanístico                  No hay programas continuados de desarrollo urbanístico social</p>
	<p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>Falta de visión de la dirigencia Local e Institucional, Departamental y Nacional, en planes de viviendas.                  Falta de políticas educativas, que permitan un conocimiento, sobre mí entorno ambiental que permita construir de forma adecuada los programas de vivienda.                  Concentración de viviendas, mala infraestructura de servicios, implementación de otros tipos de materiales para construir.                  Falta de identidad en el diseño y la construcción de los programas de vivienda que sean acordes con la región.</p>
<p><b>DIMENSION AMBIENTAL</b></p> <p>Migración del campo a la ciudad y de otras ciudades y municipios.                  Falta de recursos económicos.                  Falta de conocimiento en cuanto a distribución ideal del espacio de modo de que la vivienda tenga una adecuada aireación.                  Construcción de vivienda en zonas de alto riesgo: a nivel del mar, sobre quebradas, sobre rellenos.</p>	<p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>Falta de visión de la dirigencia Local e Institucional, Departamental y Nacional, en planes de viviendas.                  Falta de políticas educativas, que permitan un conocimiento, sobre mí entorno ambiental que permita construir de forma adecuada los programas de vivienda.                  Concentración de viviendas, mala infraestructura de servicios, implementación de otros tipos de materiales para construir.                  Falta de identidad en el diseño y la construcción de los programas de vivienda que sean acordes con la región.</p>
<p><b>DIMENSION ECONOMICA</b></p> <p>Se generan condiciones económicas débiles, reflejados en un bajo nivel</p>	<p><b>DIMENSION URBANO REGIONAL</b></p> <p>Deficiente accesibilidad a las áreas de vivienda.</p>

<p>productivo, empleo, e ingresos; limitando el acceso a una vivienda digna y adecuada. A lo cual se suma además la falta de apoyo empresarial entorno a programas de mejoramiento y construcción de vivienda y acciones dirigidas o encaminadas a buscar solución a la problemática social local. Ha generado la falta de una estrategia de bienestar social, que se refleja en la falta de acceso a una mejor vivienda.</p>	<p>La dotación de servicio es incompleta.                  Falta de valorización de la vivienda.                  Desarrollo lento de la vivienda.                  No planificación y desarrollo de la urbanización en la ciudad en la Costa Pacífica.                  Falta de Gestión Municipal, para acceder a los recursos Nacionales para vivienda de interés social.                  Falta de planes generales de vivienda.                  Falta de políticas de vivienda generales para la Costa Pacífica y de desarrollo urbanístico.</p>
---	--

<b>EQUIPAMIENTO INSTITUCIONAL</b>	
<p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>No se ejerce el control y vigilancia ciudadana a las entidades de estado que son las encargadas de la aplicación de las políticas.                  No se ejerce el control y vigilancia ciudadana a las entidades del Estado que son las encargadas de la aplicación de las políticas.                  Corrupción Administrativa, falta inversión social.                  Políticas equivocadas, para los planes, proyectos de desarrollo socioeconómico.                  Planes y programas con visión de desarrollo andino.                  Falta de interés de la dirigencia, en el rescate de la cultura y construcción de un proyecto de vida propio.                  Bajo interés de la clase dirigente en el rescate de la cultura.</p>	<p><b>DIMENSION SOCIAL</b></p> <p>No hay inversión del Estado para el desarrollo vial, en las diferentes áreas de transporte.                  Deficiente interventoría en la ejecución de los contratos.                  La falta de políticas nacionales, regionales y locales para el desarrollo social y económico de Buenaventura.                  No hay inversión del Estado para el desarrollo vial, en las diferentes áreas de transporte.                  Deficiente interventoría en la ejecución de los contratos.                  La falta de políticas de desarrollo social y económico para Buenaventura.                  No hay políticas definidas para estimular la producción y comercialización de los productos regionales.                  Falta de asistencia técnica por parte del Estado para el desarrollo sostenible de nuestras comunidades.</p>
<p><b>DIMENSION AMBIENTAL</b></p> <p>Ausencia de sensibilización y educación ambiental de los funcionarios institucionales.</p>	<p><b>DIMENSION URBANO - REGIONAL</b></p> <p>Limita la inversión en hospitales, fabricas, colegios, parques y servicios complementarios.                  Falta de Gestión Municipal.                  Falta de políticas de desarrollo regional que permitan la redistribución equitativa de los recursos.                  Falta de planes de desarrollo regional que permitan el aprovechamiento de las potencialidades de toda la región.</p>
<p><b>DIMENSION POLITICO - ADMINISTRATIVA</b></p> <p>Falta de formación, voluntad para trabajar en equipo y para armonizar la acción del estado, la sociedad civil y el sector privado.</p>	
<p><b>DIMENSION ECONOMICA</b></p> <p>Débil y baja capacidad de gestión Administrativa y de recurso para invertir.                  Mala asignación de recursos.  <b>Alta sanción de impuestos e informalidad empresarial</b></p>	

<b>TRANSPORTE</b>	
<p><b>DIMENSION POLITICO - ADMINISTRATIVA</b></p> <p>Débil liderazgo y control del sistema por parte de la administración municipal y otras instancias del estado.                      Carencia de voluntad política para la administración del sistema                      Débil formación y gestión gerencial de los administradores                      Débil veeduría ciudadana para los procesos de gestión del sistema                      Poca apertura institucional para la participación                      El desconocimiento de la ciudadanía sobre los espacios y mecanismos de participación en el sistema.                      Cultura inmediatista.</p>	<p><b>DIMENSION SOCIAL</b></p> <p>El Gobierno concentra las inversiones en los proyectos de orden Nacional , sin tener en cuenta las necesidades locales.                      La falta de vías de comunicación.                      Las distancias entre las distintas poblaciones.                      La no racionalización y control del transporte urbano.                      No existe una educación adecuada para la prestación y utilización del servicio del transporte urbano</p>
<p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>No hay políticas claras para el manejo de transporte adecuado y racional.                      Concentración vehicular en la distribuidas en las rutas y sin Espacio Público.</p>	<p><b>DIMENSION ECONOMICA</b></p> <p>Deficiencia en el sistema e inoperancia.                      Concentración y dependencia a una sola vía de orden Nacional.                      Crecimiento atípico de la ciudad entorno a esa sola vía.                      Limitaciones en infraestructura e inversión en vías.                      Falla de estrategias de interconexión Internacional y Nacional.</p>
<p><b>DIMENSION AMBIENTAL</b></p> <p>Los vehículos afectan al ambiente con la emisión de gases.                      Los lancheros afectan cuando echan los envases de aceite al mar.                      En algunos casos hay baja cultural ambiental en otros no depende de las personas sino de la estructura del medio de transporte.</p>	<p><b>DIMENSION URBANO REGIONAL</b></p> <p>Falta de gestión Municipal.                      Falta de políticas de desarrollo regional de los que permitan la redistribución equitativa de los recursos.                      Falta de planes de desarrollo que permitan el aprovechamiento de los potencialidades de toda la región.</p>

<b>EL SUELO</b>	
<p><b>DIMENSION POLITICO - ADMINISTRATIVA</b></p> <p>Falta de planificación urbanística.                      Líderes institucionales no nativos                      Dependencia partidista de la capital del departamento debilitó la visión política del desarrollo del suelo.                      No existe visión de conjunto para la planeación a largo plazo porque no hay trabajo en equipo.                      No hay concertación de las tarifas de los servicios.                      El arraigo cultural hace que los niveles de planeación sean deficientes.                      Existencia de una cultura inmediatista</p>	<p><b>DIMENSION URBANO REGIONAL</b></p> <p>Falta de gestión Municipal.                      Falta de políticas de desarrollo regional de los que permitan la redistribución equitativa de los recursos.                      Falta de planes de desarrollo que permitan el aprovechamiento de los potencialidades de toda la región.                      Falta de concertación entre los planes de los diferentes niveles: nacional, departamental y local.                      Propicia la concentración de usos múltiples sobre las vías principales.                      Propicia la subutilización del suelo con fines</p>

<p><b>DIMENSION AMBIENTAL</b></p> <p>No hay planificación y control de las normas urbanísticas en la utilización, uso del suelo.</p>	<p>productivos.</p> <p><b>DIMENSION SOCIAL</b></p> <p>Aplicación de técnicas inadecuadas para la elaboración de los trabajos.                  Falta de asistencia técnica por parte del Estado para el aprovechamiento de la tierra y el desarrollo sostenible.</p>
<p><b>DIMENSION ECONOMICA</b></p> <p>Mala utilización, debido a la ineficiencia del sistema, alta concentración habitacional, crecimiento desordenado.                  Destinación y concentración de la zona norte de la isla a una sola actividad.                  Desaprovechamiento del potencial existente.</p>	<p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>Falta de liderazgo, de apropiación y empoderamiento del territorio.                  Generación del mal uso del suelo, por falta de planificación.                  Falta de conocimiento de la cultura del Pacífico en la forma de apropiación del territorio.                  Hay un mal uso del suelo (construcción, Industria, Agricultura).</p>

<p><b>SERVICIOS PUBLICO</b></p>	
<p><b>DIMENSION POLITICO ADMINISTRATIVA</b></p> <p>Falta de implementación de la ley de servicios públicos (ley 142/94).                  Falta de voluntad política para dar cumplimiento a las normas y leyes.                  Falta de liderazgo administrativo y poder ejercer controles sobre los entes que prestan los servicios.                  Falta de un mayor compromiso para la ejecución presupuestal                  No existe apropiación, formación y sensibilización de los líderes.                  Existencia de apatía a participar por falta de respuestas positivas.                  Desestímulo a la participación de la comunidad por parte de los entes prestadores del servicio.                  Falta de reconocimiento de los espacios de participación a los comités de veedurías y el vocal de control de los servicios públicos.                  No existe visión de conjunto para la planeación a largo plazo porque no hay trabajo en equipo.                  No hay concertación de las tarifas de los servicios.                  El arraigo cultural hace que los niveles de planeación sean deficientes.                  Existencia de una cultura inmedatista.</p>	<p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>Los Gobiernos, irresponsablemente entregan los recursos naturales del Municipio; falta de interés, e identificarse con el pueblo.                  Manejo inadecuado de los servicios, debido a la no aplicación de planes de manejo racional.                  Falta de investigación, análisis para aprovechar los recursos, que generan servicio.                  Poca cobertura de los servicios y mal uso a la vez.                  Falta de mecanismos que permitan el mejor aprovechamiento de los servicios públicos.</p>
	<p><b>DIMENSION ECONOMICA</b></p> <p>Desgaste, deterioro de la infraestructura existente.                  Deficiente prestación del servicio y concentrado a los requerimientos del subsector portuario, descuidando las necesidades de los otros con potencial.                  Permitiría la aplicación de la infraestructura y el servicio.</p>

<p><b>DIMENSION SOCIAL</b></p> <p>Propicia baja cobertura de los servicios de recolección de basuras.                  Acometidas de acueducto, alcantarillado y teléfonos.                  Falta de inversión para la adecuación y modernización de los servicios públicos.                  Deficiencia de servicios en la zona urbana y carencia total en la zona rural.                  Propicia baja cobertura de servicios.                  Recolección de basuras</p>	<p><b>DIMENSION AMBIENTAL</b></p> <p>Ausencia de sensibilización y educación en cuanto al uso de servicios públicos y de manejo de residuos sólidos.</p> <p><b>DIMENSION URBANO REGIONAL</b></p> <p>Falta de gestión Municipal.                  Falta de políticas de desarrollo regional de los que permitan la redistribución equitativa de los recursos.                  Falta de planes de desarrollo que permitan el aprovechamiento de los potencialidades de toda la región.</p>
---	---

<p><b>EL ESPACIO PUBLICO</b></p>	
<p><b>DIMENSION POLITICO - ADMINISTRATIVA</b></p> <p>Falta de políticas                  La deficiencia institucional y gobernabilidad han hecho nula la aplicación de programas para la conservación del espacio público.                  La ingerencia politiquera ha generado una pérdida de la autoridad del funcionario para hacer respetar el espacio público                  Falta de aplicación de modelos nacionales que han sido eficientes para implementar la recuperación del espacio público local.                  Una baja ejecución presupuestal dificulta la aplicación de las políticas conducentes a la protección del espacio público para la población civil.                  Baja participación ciudadana estimuló la creación de barrios sin ninguna visión del espacio público.                  Falta de visión urbanística para generar planes y programas que permita la construcción del espacio público para el desarrollo armónico de la población.</p>	<p><b>DIMENSION URBANO REGIONAL</b></p> <p>El sistema de transporte terrestre no contempla el diseño y construcción de andenes, desplazamiento de bicicletas, sillas de ruedas, etc.                  Falta de planes urbanísticos que involucren las dinámicas locales.                  Falta de gestión Municipal.                  Falta de políticas de desarrollo regional de los que permitan la redistribución equitativa de los recursos.                  Falta de planes de desarrollo que permitan el aprovechamiento de los potencialidades de toda la región.                  Falta de concertación entre los planes de los diferentes niveles: nacional, departamental y local.</p>
<p><b>DIMENSION SOCIAL</b></p> <p>No hay programas y proyectos de inversión que permitan desarrollar las vías internas y regionales.                  Falta de políticas de desarrollo regional.                  Falta de gestión Municipal.                  Carencia de vías peatonales y zonas de reservas.                  Deficiencias Administrativas en el control del espacio público.</p>	<p><b>DIMENSION ECONOMICA</b></p> <p>Invasión del espacio público por la falta de un sistema de transporte adecuado.                  Accesibilidad a una zona de la isla y en particular de la ciudad con el puerto.                  Saturación del espacio en una sola zona (isla).                  Discontinuidad en procesos, crecimiento desarrollado de la actividad económica e invasión deliberada del espacio público.</p> <p><b>DIMENSION CULTURAL</b></p> <p>Falta de interés de los gobernantes, para defender lo que legalmente nos pertenece.</p>

<b>DIMENSION AMBIENTAL</b>	Falta de planificación en cuanto a las políticas urbanísticas. Falta de gobernabilidad y autoridad. Pérdida del espacio de integración sociocultural.
Falta de compromiso cívico ciudadano al depositar las basuras en sitios inadecuados. Ausencia de ornato.	

### 2.4.3.5 DESCRIPCIÓN DE LOS FACTORES DE CAMBIO O DESAFÍOS DEL FUTURO EN LA ZONA RURAL.

#### AGENDA PACÍFICO 21

#### RESUMEN GLOBAL DE LOS FACTORES DE CAMBIO O DESAFÍOS FUTUROS PARA LA SUBREGIÓN DEL \_\_\_\_\_ Y LA REGIÓN DEL PACÍFICO.

CALIFICACIÓN GENERAL	ENUNCIADO	DESCRIPCIÓN	CALIFICACIÓN EJECUTADA
	Comunicación (problema)	Falta de diálogo y concertación a nivel interno y externo, y falta de promoción y socialización de la importancia que posee este servicio.	
	Problemas de inseguridad.	Falta de gestión social por parte del gobierno donde toda la población civil tengamos la oportunidad de empleo, educación, salud. Falta de educación para la administración de sus bienes.	
	Necesidad de intervención de los esteros para su optimización como acuapistas permanentes y óptimos caminos.	Bienvenido la inversión del estado siempre y cuando respete la autonomía de etnias asentadas en el pacífico, sus culturas y reconozca unos derechos de reivindicación.	
	Subutilización de lanchas de propiedades de las comunidades urbanizadas para la	Asociación de lanchas de los diferentes grupos para el servicio público de las diferentes comunidades.	
	Ausencia de programas estatales de distribución y venta de combustible en los ríos.	Crear condiciones para que la misma comunidad asuma la responsabilidad de la administración de compra y venta del combustible.	

#### GRUPO\_\_\_\_EDUCACION

CALIFICACIÓN GENERAL	ENUNCIADO	DESCRIPCIÓN	CALIFICACIÓN EJECUTADA
----------------------	-----------	-------------	------------------------

2	Tasa analfabetismo	Falta de gestión del Gobierno municipal para el desarrollo integral del ser humano.	
3	Alta deserción escolar.	Por falta de los profesores, desconocimiento de la importancia de la educación en el alumno.	
8	No existe educación para el trabajo competitivo.	Por desconocimiento o negligencia del Estado y la población o comunidad.	

**SECTOR SALUD SANEAMIENTO BÁSICO**

CALIFICACIÓN GENERAL	ENUNCIADO	DESCRIPCIÓN	CALIFICACIÓN EJECUTADA
I	Carencia en más del 95% de los asentamientos de servicios domiciliarios con dificultades financieras para su emplazamiento o construcción.	Por la falta de existencia de equipamiento, agua potable, alcantarillado y/o saneamiento básico especial según la región, comunicación, alumbrado público.	
	Prevalencia de enfermedades endémicas	Por la ausencia de planes y programas de educación, prevención y atención de las instituciones responsables. No hay presencia de médicos y especialistas.	
	Bajo recurso médico especializado en la zona y puestos de salud sin personal dotado y medicamentos.		
	Amplios conocimientos en medicina tradicional y alternativa.	Contamos con el recurso humano preparado que permite salvar vidas de acuerdo a las realidades de la región. Lo que tradicionalmente subsiste.	

### 3.5 JUEGO DE ACTORES RURALES

**AGENDA PACÍFICO XXI – TALLER ZONAL \_\_\_\_\_**  
**JUEGO DE ACTORES GRUPO \_\_\_\_\_**

<b>PROBLEMA</b> (Variable clave)	<b>QUIEN LO PIDE</b>	<b>A QUIEN LO PIDE</b>	<b>PROYECTOS EXISTENTES</b>	<b>PROYECTOS FUTUROS</b>	<b>ANHELOS</b>	<b>TEMORES</b>
I	Comunidad	A nivel local, nacional, departamental.	Nada.	Compromiso. Formulación de planes y proyectos serios para implementación, electrificación rural, telefonía, agua potable.	Participación activamente en la formulación de estos proyectos.	El incumplimiento del estado.
II	Comunidad	Al Estado nacional, departamental, municipal.	Programas de fumigación. Programas de prevención. Programas toldillos.	Proyecto de diseño y ejecución. Planes y programas serios del estado. Formulación de proyectos que permitan y garanticen la salud de la población.	Contar con hospitales bien dotados en a cual tenga acceso toda la comunidad y la presencia permanente de la medicina occidental y tradicional.	El incumplimiento del estado.
III	Comunidad		Nada.	Medicina occidental y tradicional.	Desaparecer el anopheles del Pacífico.	
IV	Comunidad	Estado.	Nada.	Espacios alternativos, fomento económicos y logísticos para nuestros médicos tradicionales.	El equipamiento y cualificaciones.	El incumplimiento del estado.

**AGENDA PACÍFICO XXI – TALLER ZONAL \_\_\_\_\_**  
**JUEGO DE ACTORES GRUPO \_\_\_\_\_**

<b>PROBLEMA (Variable)</b>	<b>QUIEN LO PIDE</b>	<b>A QUIEN LO PIDE</b>	<b>PROYECTOS EXISTENTES</b>	<b>PROYECTOS FUTUROS</b>	<b>ANHELOS</b>	<b>TEMORES</b>
<b>2</b>	Comunidad	Estado		Proyectos de educación para adultos.	Que a corto plazo éstas necesidades sean una realidad.	Que la corrupción no deje que aquello sea una realidad.
<b>3</b>	Comunidad	Estado		Restaurante escolar. implementar la educación en base al medio subsistente.	Que en un futuro el alumno sea más permanente en la escuela.	Que el profesor tome algunas medidas drásticas con el alumno. Que lo expulsen del colegio.
<b>8</b>	Comunidad	Estado		Que el gobierno a través del Min-educación apoye la educación para el trabajo competitivo.	Que esto se haga realidad.	Que se haga realidad, pero se monopolice en el sector urbano.
<b>10</b>	Comunidad	Estado		Cumplimiento contractual por parte de docentes.	Que el estado se preocupe más por esta situación.	Que perdure ésta situación.
<b>14</b>	Comunidad	Estado	Capacitación en la universidad.	Que todo docente se capacite.	Que todo docente pronto se halle en condiciones para una buena educación.	Que esto no se haga realidad.

**AGENDA PACÍFICO XXI – TALLER ZONAL \_\_\_\_\_**  
**JUEGO DE ACTORES GRUPO \_\_\_\_\_**

<b>PROBLEMA (Variable)</b>	<b>QUIEN LO PIDE</b>	<b>A QUIEN LO PIDE</b>	<b>PROYECTOS EXISTENTES</b>	<b>PROYECTOS FUTUROS</b>	<b>ANHELOS</b>	<b>TEMORES</b>
<b>1</b>	Comunidad	Sector agropecuario gubernamental y privado.	Ninguna en concreto.	Fomento en la producción, transformación y comercialización de los productos autóctonos	Alcanzar buenos niveles de producción y precio para comercializar y que se autosostenible	Falta de apoyo institucional para la financiación de los planes, programas y proyectos
<b>2</b>	Comunidad	Entidades públicas y privadas relacionadas con el sector.	Explotación de recurso forestal. Explotación minera (manganeso). Explotación piscícola y marina. Turismo.	Proyectos ecoturísticos Proyectos mineros Organización de la cadena forestal rural. Producción, procesamiento y comercialización de los productos agropecuarios	Contar con una buena afluencia turística de nacionales y extranjeros Explotar nuestros recursos mineros productiva y ambientalmente sostenibles Explotar el recurso maderero y transformarlo. Vender nuestros productos al mercado nacional e internacional	Falta de financiación y apoyo estatal. El conflicto armado nacional
<b>3</b>	Comunidad	Entidades públicas y privadas relacionadas con el sector.	Proyecto de bananito. Proyecto piscícola de Sabaletas y otras zonas.	Proyectos: Minero de Agua Clara, todo el sector rural ecoturismo, agroindustrias, agroforestales, pecuarios.	Poner todos nuestros productos en el mercado de manera organizada y competitiva	Falta de financiación. Conflicto armado nacional

			Proyectos ecoturísticos.			
4	Comunidad	Ministerio de Agricultura y Entidades del Sector. Bolsa de Occidente	Inexistente	Comercializadora piscícola Bola Agropecuaria del Pacifico	Tener una bolsa que regule y establezca los precios de nuestros productos en el mercado	Falta de financiación Competencia desleal e intermediario
5	Comunidad	Entidades públicas y privadas vinculadas al sector rural	Carencia de proyectos, programas y planes específicos para apoyar los sectores agrícolas, pecuarios, forestales, pesqueros y mineros	Plan de Desarrollo Minero, agropecuario, pesquero y forestal Municipal	Poner en ejecución éstos planes incluyendo sus programas y proyectos	Falta de financiación para la ejecución de los planes, programas y proyectos a desarrollar

PROBLEMA (Variable)	QUIEN LO PIDE	A QUIEN LO PIDE	PROYECTOS EXISTENTES	PROYECTOS FUTUROS	ANHELOS	TEMORES
Conflictos	Comunidad	C.V.C INCORA INSTITUTOS MUNICIPIO NACIÓN DEPARTAMENTO SOCIEDAD PORTUARIA	Resolución conflictos interpénicos Titulación colectiva Reforestación POT	Electrificación Alcantarillado Pavimentación Vías Acueductos Educación Salud Vivienda	Ver realizado nuestros sueños antes del 2001	Que las entidades no nos apoyen en nuestros proyectos No tener acceso de ser escuchados en las entradas para manifestar nuestras necesidades

	NACIONES EXTRANJERAS EPSA ECOPETROL		Comunicación Generación de empleo Transporte Recreación Fomentación agricultura		Que se vaya a convertir nuestro trabajo en letras muertas
--	--	--	---	--	--

**AGENDA PACÍFICO XXI – TALLER ZONAL \_\_\_\_\_**  
**JUEGO DE ACTORES GRUPO \_\_\_\_\_**

PROBLEMA (Variable)	QUIEN LO PIDE	A QUIEN LO PIDE	PROYECTOS EXISTENTES	PROYECTOS FUTUROS	ANHELOS	TEMORES
1		Telbuenaventura Ministerio Comunicaciones Entidades empresas privadas	Ampliación e instalación de nuevas redes Celulares por tarjeta	Montaje en cada asentamiento Un sistema de telefonía satelital que reemplace como mínimo 10 líneas	Que en todos los asentamientos se instale un sistema de telefónico de alta tecnología	
2		Fuerzas armadas	Los hay pero no se conocen	Vigilancia permanente Educación para el trabajo Bases militares	Desaparezca por completo la inseguridad	
3		Ministerio de Transporte	No se está haciendo nada	Adecuación de los canales internos Interconexiones terrestre y acuáticas Mantenimiento de esteros Mantenimiento de carretera y caminos	Mejores vías de comunicación  * Sistema multimodal de transporte	

			Construcción de caminos		
4	Comunidad organizada y propietarios de los equipos	Ninguno	Montaje asociación o * Subsidio para transportadores terrestres, acuáticos o aquellos que presten servicios zonales	El transporte se eleve...* Cumpla la condición del transporte una actividad de interés social.	
5	ECOPETROL Min. Transporte Min. Ambiente Alcaldía Departamento *	Ninguno	Montaje de estaciones		

**Variables Críticas** Falta de visión urbanística para generar políticas y programas que permitan la construcción del espacio público, para el desarrollo armónico de la población lo que genera; invasión, saturación en zonas designadas para otros usos. Carencia de vías peatonales zonas de reservas y ausencia de ornato.  
 Desaprovechamiento de un sistema natural (Hídrico y orográfico).

ALIANZAS	CONFLICTOS	PROYECTOS	ANHELOS Y DESEOS	TEMORES Y AMENAZAS
Entrega en administración a particulares el parque Nestor U. Tenorio.		Mantener el parque en buen estado.	Administración. Brinde más apoyo.	- Falta de recursos.
J.A.C., se les ha encargado la vigilancia y administración de algunas canchas.			Mantenimiento y conservación de escenarios deportivos	Incumplimientos de las J.A:C.
Permiso para vendedores ambulantes generales.			Descongestión Del espacio público	Situación económica

		Relleno hidráulico  - Reubicación de los vendedores ambulantes (antigua galería central)	Que se convierta en un malecón  Descongestión del espacio público	Empresas pesqueras y la comunidad  Situación económica
--	--	--	---	--

### **2.4.3.6 VIENTOS EN CONTRA Y VIENTOS A FAVOR**

#### **VIENTOS EN CONTRA**

LLEGADA DE GRANDES EMPRESAS A EXPLOTAR EL TERRITORIO.  
DEFORESTACIÓN O TALA INDISCRIMINADA.  
VIOLACIÓN A LA AUTONOMÍA EN EL TERRITORIO.  
FALTA DE VÍAS DE PENETRACIÓN FLUVIAL, TERRESTRE Y MARITIMA.  
CARENCIA DE SALUD – EDUCACIÓN - VIVIENDA Y SERVICIOS PÚBLICOS.  
FALTA DE CONDICIONES PARA MEJORAR LA CALIDAD Y EL NIVEL DE VIDA DEL SECTOR RURAL.  
INCUMPLIMIENTO DE LAS LEYES O NORMAS QUE PROTEGEN A LAS COMUNIDADES RURALES.  
FALTA DE ESCENARIOS RECREATIVOS Y DEPORTIVOS.  
FALTA DE APOYO INTERINSTITUCIONAL (POLÍTICA AGRARIA).  
FALTA DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN HABLADO, ESCRITO Y TELEVISIVO.  
NO PLANIFICACIÓN PARA ATENDER LA INVERSIÓN SOCIAL.  
NO SE CUMPLE LA LEY EN CUANTO A LA INVERSIÓN RURAL.  
DESCOMPOSICIÓN RURAL.  
INSEGURIDAD.  
SISTEMA POLITIQUERO QUE IMPIDEN LA PARTICIPACIÓN EQUITATIVA Y JUSTA.  
FALTA DE PROGRAMAS DE PREVENCIÓN DE DESASTRES.  
MARGINALIDAD DE LAS PERSONAS DEL CAMPO.  
EXPLOTACIÓN IRRACIONAL RECURSOS NATURALES POR EMPRESAS QUE NO HACEN INVERSIÓN SOCIAL.  
NO HAY OPORTUNIDADES PARA QUE NEGROS E INDIGENAS TENGAN UNA VIDA DIGNA EN EL CAMPO.  
CONFLICTO ARMADO.  
RESISTENCIA AL CAMBIO DE DIRIGENTES NACIONALES, DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES.  
FALTA DE CONCIENCIA SOCIAL Y CIUDADANA.  
POLÍTICA DE ORDENAMIENTO NACIONAL.  
FALTA CRÉDITO PARA GENERAR PROCESOS PRODUCTIVOS.  
DESEMPLEO.  
CONFLICTO DE INTERESES.  
FALTA DE APROPIACIÓN Y VOLUNTAD DE TODOS LOS AGENTES ORGANIZATIVOS Y COMUNIDAD EN GENERAL FRENTE AL PROCESO DEL POT.  
FALTA UNIDAD POLITICA PARA ROMPER PARADIGMAS DE INTERESES CREADOS.  
CENTRALISMO EN LA TOMA DE DECISIONES, SIN TENER EN CUENTA LAS PROPUESTAS COMUNITARIAS.  
LA NO CONTINUIDAD DE LOS PROYECTOS O PROGRAMAS QUE FAVORECEN A LA COMUNIDAD CUANDO HAY CAMBIOS DE GOBERNANTES.  
FALTA DE VALOR AGREGADO A LOS PRODUCTOS DE LA REGION.  
FACTOR "R" MUY ALTO EN LAS COMUNIDADES:  
LAS COMUNIDADES SON ULTRA CONSERVADORAS Y RESISTEN, REACCIONAN AL CAMBIO.

## **VIENTOS A FAVOR**

NEGOCIOS RELACIONADOS CON INVESTIGACIÓN, PARA LA EXTRACCIÓN DE PRODUCTOS NATURALES, FARMACOS, E.T.C., A PARTIR DE LA MEGADIVERSIDAD EN ESPACIOS VEGETALES.

CULTIVOS EN EL AGUA.

LA ANCESTRAL RECIEDUMBRE DE LA POBLACIÓN NEGRA DEL PACIFICO: LA MEJOR MANO DE OBRA DEL MUNDO.

RECURSOS NATURALES PROPIOS.

ENTUSIASMO DE LAS PERSONAS PARA AVANZAR.

FORTALEZA DE LAS ORGANIZACIONES EN SUS TERRITORIOS.

PROPIEDAD Y TENENCIA DE LA TIERRA.

RECURSOS HIDRICOS, APROVECHAMIENTO Y PRESERVACIÓN.

PRINCIPIOS MORALES, VALORES ETICOS.

APROVECHAMIENTO EFICIENTE DE LOS RECURSOS.

PROCESOS ORGANIZATIVOS.

PARTICIPACIÓN MASIVA.

HERRAMIENTAS JURIDICAS (LEY 70, LEY 99 Y PORVENIR).

DINAMICA PARTICIPATIVA DEL Plan de Ordenamiento Territorial.

APROPIACIÓN DE LA COMUNIDAD DE SU ENTORNO Y SABERES.

BIODIVERSIDAD.

INTEGRACIÓN Y SOLIDARIDAD ENTRE TODOS LOS SECTORES.

DERECHOS LEGALES Y CONSTITUCIONALES.

RECONOCIMIENTO A INDIGENAS Y NEGROS COMO AUTORIDADES ETNICO TERRITORIALES.

## **PRINCIPIOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE**

RELACIONES SABIAS CON NUESTRA BIODIVERSIDAD.

RESPECTO A LA INTEGRIDAD DE TODAS LAS FORMAS DE VIDA PARA DEJAR UN FUTURO DIGNO A NUESTRAS GENERACIONES.

ACCESO A LA INFORMACIÓN DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA.

ÉTICA EN LA TOMA DE DECISIONES.

RESPECTO AL TERRITORIO EN LAS DECISIONES INTERNAS.

PARTICIPAR EN LOS NIVELES DE DECISIÓN.

CONCERTACIÓN ENTRE ENTIDADES TERRITORIALES E INSTITUCIONES DEL ESTADO.

RESPECTO A LA DIGNIDAD HUMANA.

PRINCIPIO DE LA CELERIDAD DE LA EFICIENCIA Y EFICACIA A TODO LO QUE SE HAGA.

LA NORMATIVIDAD.

SOLIDARIDAD.

COOPERACIÓN.

APROPIACIÓN.

ALTRUISMO.

#### PERTENENCIA.

ESTABLECER POLITICAS PARA DESARROLLO DEL HOMBRE DEL CAMPO.  
SE CREEN INSTANCIAS DONDE ESTEMOS REPRESENTADAS DE MANERA REAL EN TODOS LOS CAMPOS.  
DESCENTRALIZAR VEERDADERAMENTE CON AUTONOMÍA PRESUPUESTAL A TRAVÉS DE INSTANCIAS PROPIAS.  
LA PARTICIPACIÓN EN LA DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS SEA EQUITATIVO.

EN PROCESOS DE INVESTIGACIÓN LA COMUNIDAD PARTICIPE EN IGUALDAD DE CONDICIONES.

RESPECTO POR LA DIFERENCIA.  
RECONOCIMIENTO Y RESPETO DE LAS AUTORIDADES DE LOS TERRITORIOS COLECTIVOS DE NEGROS E INDIGENAS.  
ARMONÍA CON LA REALIDAD AMBIENTAL Y CULTURAL.  
LA UNIDAD DEL TERRITORIO MUNICIPAL.

#### EL BARCO ES MUY GRANDE

EN SU SUPERFICIE HAY QUE DIVIDIR ESTE ELEFANTE BLANCO LLAMADO BUENAVENTURA, EN 2 ZONAS ADMINISTRATIVAS.

### **2.4.3.7 ESCENARIO DESEADO Y POSIBLE – RESUMEN.**

Como parte del trabajo realizado por el equipo del POT y con la asesoría de la CVC se utilizó el método de planificación prospectiva por escenarios. Este ejercicio que contó con la participación de los representantes sociales, comunitarios, económicos, culturales, institucionales, ambientales y políticos, se condensa en el documento Planificación prospectiva por escenarios (ver anexo No. ), Cuyo cierre es el PACTO COLECTIVO POR EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA, firmado en un compromiso colectivo por un número significativo de representantes y personas del municipio.

Lo contemplado en el Pacto Colectivo es el escenario apuesta de los Bonaverenses al año 2.016 y recoge los escenarios posibles y deseados, los anhelos y estrategias para su alcance.

Tiene como objetivo: generar los acuerdos básicos para el Desarrollo Territorial de Buenaventura en sus aspectos generales, urbano y rural. Este Pacto se constituye en un instrumento estratégico de acuerdo entre las comunidades, la clase política, los líderes, el sector privado, los gremios, los sectores religiosos y la administración municipal y en un instrumento estratégico de carácter político que recoge los intereses de los Bonaverenses para los futuros acuerdos a gestionarse en el ámbito del Departamento del Valle, de la Nación, Internacionales y con los próximos gobiernos de Buenaventura. Por lo que se define como alcance de este Pacto, el de definición de políticas y estrategias para el desarrollo local; las propuestas o proyectos específicos, acordados en forma participativa, quedan consignadas en el Plan de Ordenamiento Territorial.

El PACTO define el enfoque general del Desarrollo Territorial, cual es el DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE, entendido por éste aquel que propenda porque todos sus habitantes

logren un desarrollo justo, equitativo, en donde tengan acceso en igualdad de oportunidades a un mejor estar económico, eleven su calidad de vida y su bienestar social, sin agotar la base de los recursos naturales renovables, sin deteriorar en forma irreversible el medio ambiente y sin sacrificar el derecho de las generaciones futuras a estos beneficios; permitiendo que los aspectos sociales, ambientales y culturales tengan un reflejo en nuestra economía y garantizando la equidad de estos aspectos y el nivel de oportunidades de poder acceder en general, a todos los elementos del desarrollo sostenible: empresariales, industriales, educativos, recreativos, deportivos, culturales, tecnológicos, científicos, y de vivienda de interés social, entre otros.

La ubicación estratégica de Buenaventura al pertenecer al Pacífico Biogeográfico, al disponer de condiciones naturales físicas para el desarrollo de la biotecnología, del ecoturismo, de convenios internacionales por ser parte del "pulmón" del mundo, de actividades portuarias múltiples (marítimo internacional, pesquero, maderero, turístico, de cabotaje, de pasajeros, entre otras), y de contar con una población cuyas condiciones biológicas y físicas ofrecen condiciones para ser parte de los grandes deportistas mundiales, y en donde la riqueza cultural y étnica son una fortaleza a utilizar; hacen que desde todo punto de vista, se defina a Buenaventura como un municipio con vocación múltiple y diversa que debe ser potenciada, dentro del enfoque del Desarrollo Humano Sostenible; respetando todas las leyes vigentes en la práctica de la concertación, la sana y libre convivencia, sin erradicación ni desplazamiento, ni negociaciones forzosas que vayan en detrimento de las comunidades locales y del Pacífico Colombiano.

De igual manera, se establecieron cuatro políticas generales para el proceso del desarrollo y del ordenamiento territorial de Buenaventura son:

**BUENAVENTURA EJE DEL DESARROLLO REGIONAL / MUNICIPIO - REGION.** A lo largo de la historia, Buenaventura se ha desarrollado como el principal centro de desarrollo de la Costa Pacífica Colombiana y como tal se reconoce por los Bonaverenses, quienes desean fortalecer esta característica para poder ofrecer a la región del Pacífico y a su población como sujeto activo de todo lo que se impacte negativa o positivamente en su territorio, las oportunidades dentro del enfoque de Desarrollo Humano Sostenible y así mismo aprovechar las oportunidades de ser punto de encuentro del país y la región con la Cuenca del Pacífico y con el mundo.

**SER MUNICIPIO UNIDO Y EN PAZ.** Se acordó que Buenaventura se constituya en un municipio unido, en donde reine la paz y la convivencia pacífica y feliz; en donde se respeta la opinión ajena y diferente, donde se saquen adelante las ideas y proyectos colectivos para el desarrollo general; donde se fortalezca la identidad cultural del Pacífico; donde se articule la ley 70 de comunidades negras, la ley 21 de comunidades indígenas, la ley 99 de medio ambiente, la ley 55 del Balneario del Pacífico y demás leyes que inciden en el ordenamiento y en la administración del territorio; donde se respete y conviva en paz y armonía con la diversidad étnica, donde lo urbano y lo rural se desarrollen en equilibrio y en donde se de una ciudad integrada, cuyos diferentes sectores o áreas del desarrollo se comuniquen entre sí, eliminando la marginalidad tanto al interior de la misma, como en el municipio y en la región del Pacífico Colombiano.

**SER UN MUNICIPIO QUE FORTALECE SUS DIVERSAS OPCIONES DE DESARROLLO.** Dentro del enfoque del Desarrollo Humano Sostenible, se considera fundamental fortalecer las diversas opciones de desarrollo, aprovechando las oportunidades que brinda las condiciones naturales, de biodiversidad, de la biotecnología y geoestratégicas del municipio, para lo cual se deben generar las situaciones de inversión, administración, infraestructura, organización, de

servicios y demás elementos requeridos para potenciar el desarrollo, y garantizar la equidad en el nivel de oportunidades de la población.

**BUENAVENTURA, ES UNA CIUDAD CON PUERTOS.** Se reconoce que entre las vocaciones de la ciudad, la de mayor trascendencia en la actualidad es la vocación portuaria y por ello, prevalece la necesidad de que ésta contribuya al fortalecimiento de las otras, en beneficio de los habitantes que viven en Buenaventura y de la ciudad sostenible que se anhela tener.

Si bien es cierto, la historia de Buenaventura demuestra la existencia de un puerto internacional con un conglomerado de personas y de casas, donde aumenta el concepto de que el puerto tiene una ciudad por desarrollar, es esta situación la que se quiere modificar; para lo cual, se considera que el desarrollo de los puertos actual y futuros (pesquero maderero, de cabotaje, turístico), deberán acogerse a las definiciones establecidas en el ordenamiento territorial y que hacen parte del PACTO COLECTIVO, con el fin de evitar la generación de poblaciones deprimidas o ciudades alternas, ya sean dirigidas o espontáneas alrededor de los desarrollos portuarios que se promuevan. De esta manera, el lineamiento general deberá garantizar el carácter de ciudad integral, unida, con desarrollos sostenibles, en donde entre sus más importantes actividades económicas, se encuentra la actividad portuaria marítima internacional y no una ciudad dispersa con asentamientos alrededor de los puertos, con similar deterioro social y ambiental al que tiene la "ciudad" actual.

Con base en lo anterior, en el pacto se establecen las políticas y estrategias a ser abordadas desde el componente urbano, así:

- . Centros alternativos de desarrollo económico, para fortalecer la diversidad económica del municipio y la región y para reducir los índices de desempleo, que están cercanos al 43%.
- . Reconocimiento y empoderamiento de la cultura del Pacífico, generando propuestas autónomas que den solución a problemas propios y motiven la autoestima y la autovaloración de los Bonaverenses.
- . Ciudad sana y ecológica, mediante la gestión eficiente de los servicios públicos, reduciendo los déficits de vivienda y la subnormalidad y garantizando un ambiente sano.
- . Espacio público para el disfrute de los bonaverenses, mediante el respeto, la recuperación y el diseño del espacio público.
- . Sistema de transporte multimodal, que involucre las distintas opciones marítimas, fluviales, férreas y terrestres, potenciales de la ciudad y el municipio.

En materia municipal:

- . Definición de un perímetro urbano, suburbano y de expansión; que permita cumplir con las políticas del Plan de Ordenamiento Territorial y refleje la unidad urbano – rural y el desarrollo territorial armónico.
- . Gestión, ejecución y seguimiento eficiente del desarrollo territorial. Que contemple la descentralización administrativa hacia las comunas, corregimientos y cabildos; mecanismos autónomos y eficientes de control y seguimiento social, del establecimiento de compromisos éticos y morales; y la gestión ante los organismos departamentales, nacionales e internacionales de los recursos para la concreción de lo aquí establecido.

## **VISION DE FUTURO Y MISION**

Como uno de los resultados de este ejercicio se definió la visión del municipio de Buenaventura para los próximos quince años así:

BUENAVENTURA es un municipio- región, unido y en paz, que revive la convivencia pacífica y feliz, eje del desarrollo regional, que aprovecha las condiciones naturales, de biodiversidad, de biotecnología y geoestratégicas, y que potencia para el beneficio de los Bonaverenses su condición de ser una ciudad con puertos; en donde se respeta la opinión ajena y diferente, en donde se hacen realidad las ideas y proyectos colectivos para el desarrollo general, se fortalece la identidad cultural del Pacífico, se garantizan los derechos humanos y reivindicaciones étnicas y territoriales y se desarrolla en armonía y equilibrio la zona rural y urbana.

Esta Visión se complementó con una misión:

Para alcanzar la visión propuesta los Bonaverenses fortalecerán las diversas opciones de desarrollo, propenderán por la unidad territorial, por la unidad en la gestión y por el liderazgo del desarrollo regional.

## 4. DOCUMENTOS ADJUNTOS

### 4.2 MEMORIAS DE REUNIONES

Buenaventura – Cámara de Comercio, agosto 6 de 1999

#### 1.OBJETIVOS DEL TALLER:

Presentar los resultados del análisis estructural  
Establecer las causas Al interior de cada una de estas situaciones críticas:

06 DEBIL LIDERAZGO POLITICO  
02 DEFICIENCIA INSTITUICIONAL Y GOBERANBILIDAD  
**03 CONCENTRACION INVERSION NACIONAL EN INFRAESTRUCTURA**  
**04 OCCIDENTE Y PACIFICO CON DESEQUILIBRIOS SOCIOECONÓMICOS**  
**05 FALTA POTENCIAR POSICION GEOESTRATÉGICA**  
**07 ALTA DESCOORDINACION INSTITUCIONAL**  
**08 CARENCIA IDENTIDAD COLECTIVA**  
**10 POBRE EJECUCION PRESUPUESTAL**  
**11 BAJOS NIVELES DE PARTICIPACION CIUDADANA**  
**12 DEFICIENTES PROCESOS DE PLANEACION**  
**15 BAJA CULTURA AMBIENTAL**  
**23 FALTA APOYO INSTITUCIONAL**  
**26 PERDIDA CRECIENTE VALORES ÉTICOS Y MORALES**  
**30 FALTA CONSTRUCCION DE PROYECTO DE MODERNIDAD**  
**33 DEBIL GESTION CULTURAL DE GESTORES DE LA CULTURA**  
**34 BAJO NIVEL DE RECONOCIMIENTO DEL CONOCIMIENTO TRADICIONAL**  
**01 ATRASO EN EL SISTEMA DE TRANSPORTE**  
**31 EXISTE DINÁMICA PROCESOS ACULTURACION Y DE DECULTURACIÓN.**

**Se desarrolló el taller mediante la conformación de mesas de trabajo conformada por expertos y actores. Asistieron alrededor de 50 personas.**

Con los resultados de este taller y la mapificación que se tiene sobre el estado de los atributos (vivienda, equipamiento – social, institucional y físico-, transporte, servicios públicos, suelo, espacio público), se tiene el diagnóstico definitivo.

#### 2. ACCIONES SIGUIENTES INMEDIATAS

Con las situaciones críticas y sus causas se empieza la ETAPA DE JUEGO DE ACTORES en búsqueda de soluciones mediante proyectos, convenios, acciones en ejecución, anhelos realizables, alianzas, teniendo en cuenta los temores y amenazas. Para esta etapa se prevé para los próximos días: 14 15 y 16 de agosto dos acciones fundamentales:

2.1. Taller de socialización del diagnóstico.

2.2. Capacitación en participación comunitaria para establecer soluciones y el futuro deseable con la participación de actores comprometidos con el POT.

Se hará un taller por cada atributo del 17 al 20 de agosto.

### 3. ACCIONES SIGUIENTES

3.1 TALLER LABORATORIO SOCIAL Y/O ENTREVISTA CON LOS ACTORES (COMUNIDAD, PODER, SABER Y PRODUCCIÓN), para calificación de ocurrencia de las soluciones establecidas para cada atributo.

3.2 INCLUSIÓN DE CALIFICACIONES AL PROGRAMA PROSPECTIVO, por cada atributo.

3.3 TALLER PARA LA DEFINICIÓN DEL ESCENARIO POSIBLE DESEABLE, teniendo en cuenta también el mapa de potencialidades y el resultante de las mesas de trabajo a trabajarse en agosto 14 15 y 16 de 1999.

3.4. DESARROLLO DE LA FASE ESTRATÉGICA, mediante talleres establecer objetivo del escenario o escenarios, metas, pautas de acción, estrategias y proyectos.

Las fechas definitivas de las actividades del ítem 3, se establecerán próximamente por la coordinadora del POT arquitecta Viviana Obando

## MEMORIA DE REUNIONES

Buenaventura – Universidad del Valle, agosto 14 y 15 de 1999

### 1.OBJETIVOS DEL TALLER:

**Socialización del diagnóstico.**

**Dar lineamientos de Planeación participativa.**

**Obtener de los participantes los deseos para el ordenamiento de Buenaventura.**

### 2.PARTICIPANTES

**El equipo del POT de Buenaventura**

**Adriana Perea y Lina María Venegas de la Federación de Municipios,**

**Judith Bonilla de Corponariño**

**Adith Mosquera de POT Quibdó**

**Líderes de las áreas urbanas y rurales de Buenaventura**

**Funcionarios de la Alcaldía de Buenaventura.**

### 3. AGENDA

Instalación por el alcalde de Buenaventura

Capacitación en Planeación participativa.

Socialización del diagnóstico del POT.

Trabajo en grupo – complementación, priorización de problemas en atributos.

Plenaria.

Presentación, en mapas, del trabajo en grupo

Evaluación y conclusiones.

#### 4. DESARROLLO DEL TALLER

Se conceptualizó sobre:

PARTICIPACIÓN COMUNITARIA, planteada en términos del actuar.

CIUDADANA, es la intervención en la esfera pública con interés particular.

SOCIAL, a través de grupos, ONGs, gremios, cooperativas busca atender intereses particulares.

POLÍTICA, voto referendo, etc., para materializar intereses de la comunidad.

La participación se tiene en cuenta desde el diagnóstico hasta las decisiones en la solución de los problemas, con tejido social, articulación de intereses, con sociedad civil. Cuando nace dinamizada por el Estado es para expandir programas de gobierno. La participación ciudadana es un acceso a espacios decisorios.

La participación debe contener:

##### ♣ COORDINACIÓN DE INTERESES

Reconocer intereses, escuchar hacer alianzas, negociar lo común y lo no común, apropiación de acuerdos y seguimiento a lo acordado, ser suficientemente responsables y en caso tal reconocer que nos equivocamos. LA PARTICIPACIÓN ES UNA NUEVA FORMA DE CONVIVENCIA.

Las alianzas permiten que los puntos de vista se reduzcan.

Se efectuó la priorización en tiempo y en mapas las situaciones de acuerdo a lo que para la comunidad es importante en el corto, mediano y largo plazo.

##### ♣ CONSTRUCCIÓN COLECTIVA DE UNA VISIÓN, real en el tiempo y viable.

##### ♣ ASUMIR EL DEBER D ELA RESPONSABILIDAD COMPARTIDA.

Se concluye este momento de la agenda teniendo en cuenta estas fases: DIAGNÓSTICO, FORMULACIÓN, NORMALIZACIÓN, SEGUIMIENTO.

#### 5. ACCIONES INMEDIATAS

De acuerdo con la información que tiene el equipo del Plan de ordenamiento territorial - POT de Buenaventura se determinará los proyectos, anhelos realizables, temores y amenazas a cada situación priorizada, con el propósito de construir las soluciones expresadas en EVENTOS.

La calificación de los EVENTOS se hará por sectores, del 23 al 27 de agosto –DE 1999.

Calificados los eventos se construirá los escenarios.

En cada sector se determinará el escenario probable deseable, del 1 al 10 de septiembre de 1999. De aquí se podrá ejecutar la propuesta estratégica.

El 11 de septiembre se hará taller sobre la vocación del municipio.

El 15 de septiembre se hará el pacto por la ciudad.

NOTA. Es importante resaltar que se está apoyando en estos talleres con la metodología PROSPECTIVA Y ESTRATEGICA, al equipo del POT – Buenaventura.

## **MEMORIA DE REUNIONES**

Buenaventura – Comfamar, septiembre 2 de 1999

### **1.OBJETIVOS DEL TALLER:**

retroalimentación del trabajo realizado  
Determinar parámetros para construcción de eventos.

### **2.PARTICIPANTES**

El equipo del POT de Buenaventura

Viviana Obando, Edna Ruth Cruz Montaña, Alba Yolima Alegría Salcedo, Mónica Manyoma, Efrén Andrés Viveros López , Javier Osorno, Nicolás Sánchez R.

### **3. AGENDA**

Recuento metodológico del trabajo realizado.  
Ejemplarizar por atributo la construcción de eventos.  
Acciones a realizar.

### **4. DESARROLLO DE LA REUNIÓN**

De las cinco etapas de metodología prospectiva, nos encontramos en el juego de actores. Se han hecho entrevistas para investigar: proyectos, anhelos, alianzas, conflictos, temores y amenazas.

Se tiene ejercicio DOFA por comuna. Se necesita cuantificar los diagnósticos a cifras porcentuales

Se priorizó por el método de Abaco de regnier. A partir de 35 situaciones priorizadas se hizo análisis estructural para determinar 18 variables críticas (VC), con un taller se estableció las causas de éstas.

Las variables críticas se interrelacionaron con los atributos en un mapa.

En taller de agosto 14-15-99 se socializó el diagnóstico y se obtuvo nuevos insumos o apreciaciones del diagnóstico y los asistentes propusieron soluciones "sueños "

Se dieron pautas para la entrevista con los actores, con el fin de obtener soluciones a las variables críticas.

Se reitera que el eje del trabajo son los atributos: vías,

### **5. ACCIONES A SEGUIR**

ACTIVIDAD	FECHA PROGRAMADA	RESPONSABLES
1. Elaboración propuesta de grupo técnico	6-10 septiembre-99	POT BUENAVENTURA
2. entrevista para recolección información de actores	6-10 septiembre-99	POT BUENAVENTURA
3. Entrevista para calificación directa de ocurrencia de eventos	13-17 septiembre-99	POT BUENAVENTURA
4. Preparación de mesa de trabajo	18-19 septiembre	POT BUENAVENTURA CVC –
5. Mesa de trabajo para calificación indirecta	20-21-22- septiembre-99	POT BUENAVENTURA CVC –
6. Taller para definición de escenario probable deseable	29-30 septiembre- y octubre 1-2-5 –6 octubre 99	POT BUENAVENTURA CVC
7. Pacto colectivo	7 de octubre –99	POT BUENAVENTURA

Nota : posteriormente la coordinadora de equipo informó de cambios de fecha de las actividades 4 y 5 así:

Actividad 4. 21-22 de septiembre  
Actividad 5: 23-24-25 de septiembre.

## MEMORIA DE REUNIONES

Buenaventura – COMFAMAR, Universidad del Valle octubre 4,5 Y 6 de 1999

### 1.OBJETIVOS DE LAS REUNIONES Y DEL TALLER:

#### DE REUNIÓN DEL 4 DE OCTUBRE

Elaborar propuestas de escenarios por cada atributo: COMERCIO Y SERVICIOS, TURISMO, PESCA, FORESTAL, EDUCACIÓN Y RECREACIÓN, VAIS Y TRANSPORTE, SALUD, SERVICIOS PÚBLICOS ESPACIO PÚBLICO Y VIVIENDA.

#### 1.2 TALLER DE CONSTRUCCIÓN

#### 1.2. DE REUNIÓN DEL 6 DE OCTUBRE

Retroalimentación del taller en la universidad del Valle

### 2. PARTICIPANTES

El equipo del POT de Buenaventura

Viviana Obando  
Edna Ruth Cruz Montaña  
Mónica Manyoma  
Efrén Andrés Viveros López  
Dolly Van Wong  
Juan Carlos López.  
Javier Osorno  
Nicolás Sánchez R.

### 3. AGENDA

Recuento metodológico del trabajo realizado.  
Construcción de escenarios por atributo  
Elaboración de agenda del taller

### 4. DESARROLLO DE LA REUNIÓN

POT BUENAVENTURA  
FASE JUEGO DE ACTORES  
FORMATO PARA CALIFICACIÓN DE EVENTOS  
PROBABILIDADES DIRECTAS O SIMPLES

**FORMATO CALIFICACION DE EVENTOS**

**ATRIBUTO :**

VARIABLE CRITICA	EVENTO
	<b>E1.</b> Que probabilidad existe que para el año 20

EVENTO	OCURRENCIA AL FUTURO	
	RAZONES EN PRO	RUPTURAS
<b>E1</b>	Proyectos, anhelos, alianzas	Amenazas, conflictos, temores

EVENTO MUY PROBABLE : 0.9  
 EVENTO PROBABLE : 0.7  
 EXISTE DUDA : 0.5  
 EVENTO IMPROBABLE : 0.3  
 EVENTO MUY IMPROBABLE : 0.1

**CONSULTADO:**

0.1	0.3	0.5	0.7	0.9

**CONSULTADO:**

0.1	0.3	0.5	0.7	0.9

**CONSULTADO:**

0.1	0.3	0.5	0.7	0.9

**CONSULTADO:**

0.1	0.3	0.5	0.7	0.9

**FASE JUEGO DE ACTORES**  
**FORMATO PARA CALIFICACIÓN DE EVENTOS**  
**PROBABILIDADES INDIRECTAS O CONDICIONALES**  
**ATRIBUTO:**

**CONSULTADO:**

	10	30	50	70	90		10	30	50	70	90
E1/E2						E1/-E2					
E1/E3						E1/-E3					
E1/E4						E1/-E4					
E1/E5						E1/-E5					
E2/E1						E2/-E1					
E2/E3						E2/-E3					

E2/E4						E2/-E4					
E2/E5						E2/-E5					
E3/E1						E3/-E1					
E3/E2						E3/-E2					
E3/E4						E3/-E4					
E3/E5						E3/-E5					
E4/E1						E4/-E1					
E4/E2						E4/-E2					
E4/E3						E4/-E3					
E4/E5						E4/-E5					
E5/E1						E5/-E1					
E5/E2						E5/-E2					
E5/E3						E5/-E3					
E5/E4						E5/-E4					

### **EJERCICIO PROSPECTIVO RURAL DE BUENAVENTURA**

#### **PROSPECTIVA RURAL POT - BUENAVENTURA - ANALISIS ES**

Número de variables = 34

- 1 : ALTA VULNERABILIDAD DE LOS ASENTAMIENTOS A RIE
- 2 : CONTAMINACION POR RESIDUOS SOLIDOS Y LIQUIDOS Y PO
- 3 : ALTA OFERTA DE CAPITAL NATURAL (BIODIVERSIDAD)
- 4 : AUSENCIA DEL RECONOCIMIENTO DE LA PROPIEDAD INTELE
- 5 : MALA CALIDAD DE VIDA AMBIENTAL
- 6 : DEBILES ENCADENAMIENTOS PRODUCTIVOS ENTRE LA ZONA
- 7 : CONVIVENCIA DE DOS TIPOS DE ECONOMIA LA TRADICIONA
- 8 : VARIEDAD DE PRODUCTOS CON ALTA POTENCIALIDAD EN EL
- 9 : AUSENCIA DE UNA BOLSA AGROPECUARIA QUE CORRIJA LAS
- 10 : INESTABILIDAD, INEFICACIA Y CARENCIA DE RECURSOS Y
- 11 : LENTITUD ESTATAL EN LA TITULACION COLECTIVA Y DE
- 12 : DIFICULTADES EN LA CONCERTACION INTERSECTORIAL PAR
- 13 : CONFLICTOS INTERETNICOS POR POSESION, DELIMITACION
- 14 : FALTA DE OPERATIVIDAD Y CONGRESION DE HECHOS REALE
- 15 : EXISTENCIA DE PROCESOS QUE RESTAN AUTONOMIA Y GOBE
- 16 : CARENCIA DE UN CENSO DE POBLACION
- 17 : PRESENCIA DE GRUPOS ARMADOS AL MARGEN DE LA LEY
- 18 : FRAGMENTACION DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS
- 19 : DIFICILES CONDICIONES SOCIOECONOMICAS EN LAS CUENC
- 20 : AUSENCIA DE ACCIONES ESTATALES EN FAVOR DE LA RECR
- 21 : CARENCIA EN MAS DEL 95% DE SERVICIOS DOMICILIARIOS
- 22 : PREVALENCIA DE ENFERMEDADES ENDEMICAS CON SERIAS D
- 23 : BAJO RECURSO HUMANO EN SALUD POR HABITANTE Y CAREN
- 24 : AMPLIOS CONOCIMIENTOS EN MEDICINA TRADICIONAL Y AL
- 25 : ALTO ANALFABETISMO
- 26 : ALTA DESERCIÓN ESCOLAR
- 27 : INEXISTENCIA DE PROGRAMAS DE EDUCACION PARA EL TRA

- 28 : INCUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES CONTRACTUALES P
- 29 : BAJA PROFESIONALIZACION DOCENTE
- 30 : DEFICIT EN LA OFERTA DE SERVICIOS DE TELECOMUNICAC
- 31 : INSEGURIDAD EN ESTEROS, ALTAMAR Y CARRETERAS
- 32 : DIFICULTADES PARA LA NAVEGACION POR LOS ESTEROS Y
- 33 : SUBUTILIZACION DE EQUIPOS DE TRANSPORTE ACUATICO D
- 34 : ALTO COSTO DEL COMBUSTIBLE EN LOS RIOS Y AUSENCIA

11111111111222222222233333  
1234567890123456789012345678901234

- 1 : ALTA VULNERABILIDAD D : F F F FF F
- 2 : CONTAMINACION POR RESIDUO : F F F F F M PFF F
- 3 : ALTA OFERTA DE CAPITAL NA : MF FFF FF F F
- 4 : AUSENCIA DEL RECONOCIMIEN : FM FF FF F
- 5 : MALA CALIDAD DE VIDA AMBI : FFFF M M MF FF F
- 6 : DEBILES ENCADENAMIENTOS P : MF F FF F MF FFF
- 7 : CONVIVENCIA DE DOS TIPOS : F F MF F FM
- 8 : VARIEDAD DE PRODUCTOS CON : F F F
- 9 : AUSENCIA DE UNA BOLSA AGR : F F F
- 10 : INESTABILIDAD, INEFICACIA : MFF M M MF F
- 11 : LENTITUD ESTATAL EN LA TI : M F FFFF FF
- 12 : DIFICULTADES EN LA CONCIER : F F F MF
- 13 : CONFLICTOS INTERETNICOS P : F FFF MF FFF
- 14 : FALTA DE OPERATIVIDAD Y C : FFF MFFFF FMFFFFFFFFMFFFFMFFMMF
- 15 : EXISTENCIA DE PROCESOS QU : FF FF FF F
- 16 : CARENCIA DE UN CENSO DE P : F F MF MFFFFMM M
- 17 : PRESENCIA DE GRUPOS ARMAD : F FMFF FF FF
- 18 : FRAGMENTACION DE LAS ORGA : FM MFFFFFF M M M M
- 19 : DIFICILES CONDICIONES SOC : F FMM MF M MF FF F FF F F
- 20 : AUSENCIA DE ACCIONES ESTA : F
- 21 : CARENCIA EN MAS DEL 95% D : F F F FM F
- 22 : PREVALENCIA DE ENFERMEDAD : F F F
- 23 : BAJO RECURSO HUMANO EN SA : F F M MF MF F
- 24 : AMPLIOS CONOCIMIENTOS EN : F
- 25 : ALTO ANALFABETISMO : FF FFFF FFFFFFF FFFFFFFM FFF MF
- 26 : ALTA DESERCIÓN ESCOLAR : M MFFF MM M M FFFM F FM F
- 27 : INEXISTENCIA DE PROGRAMAS : MFFF MF FFF M F F
- 28 : INCUMPLIMIENTO DE LAS OBL : F FFF F
- 29 : BAJA PROFESIONALIZACION D : M M F FFFF
- 30 : DEFICIT EN LA OFERTA DE S : F FF F F FFF FF F FF
- 31 : INSEGURIDAD EN ESTEROS, A : FF FFF F F M M FFF
- 32 : DIFICULTADES PARA LA NAVE : F FFF M M F P FFFF F FF
- 33 : SUBUTILIZACION DE EQUIPOS : FFF F MMM
- 34 : ALTO COSTO DEL COMBUSTIBL : M FFF F FFFFFFFM FFF F F F

Correspondencias

N ---> 0  
D ---> 1  
M ---> 1  
F ---> 1  
P ---> 0

Matriz inicial

1111111111222222222233333  
1234567890123456789012345678901234

1 : ALTA VULNERABILIDAD D : 0000100000010000101100000000000100  
2 : CONTAMINACION POR RESIDUO : 1010100101001000011001000000000000  
3 : ALTA OFERTA DE CAPITAL NA : 0000001100111000110001010000000000  
4 : AUSENCIA DEL RECONOCIMIEN : 0000110000000110011000010000000000  
5 : MALA CALIDAD DE VIDA AMBI : 1111010010000010100000001100001000  
6 : DEBILES ENCADENAMIENTOS P : 000110101100000001000001100000111  
7 : CONVIVENCIA DE DOS TIPOS : 0100010000000000101000000100001010  
8 : VARIEDAD DE PRODUCTOS CON : 0000000001000000001000010000000000  
9 : AUSENCIA DE UNA BOLSA AGR : 000001000100000000000000000000000001  
10 : INESTABILIDAD, INEFICACIA : 0001110010000100101000000100000000  
11 : LENTITUD ESTATAL EN LA TI : 0001000001011110110000000000000000  
12 : DIFICULTADES EN LA CONCR : 0000000000101010110000000000000000  
13 : CONFLICTOS INTERETNICOS P : 0000100001110110111000000000000000  
14 : FALTA DE OPERATIVIDAD Y C : 000111001111101111111111111111111111  
15 : EXISTENCIA DE PROCESOS QU : 0001100000011000110000000001000000  
16 : CARENCIA DE UN CENSO DE P : 0000100000101100000111111010000000  
17 : PRESENCIA DE GRUPOS ARMAD : 0000000001011110011000000000011000  
18 : FRAGMENTACION DE LAS ORGA : 0001100001111110101000000010000010  
19 : DIFICILES CONDICIONES SOC : 0100111011010110110001001100001010  
20 : AUSENCIA DE ACCIONES ESTA : 0000100000000000000000000000000000000000  
21 : CARENCIA EN MAS DEL 95% D : 0100100000000000101101000000000000  
22 : PREVALENCIA DE ENFERMEDAD : 100010000000000000010000000000000000  
23 : BAJO RECURSO HUMANO EN SA : 1000100000000001011011010000000000  
24 : AMPLIOS CONOCIMIENTOS EN : 0000000100000000000000000000000000  
25 : ALTO ANALFABETISMO : 1101111011111110111111000111011000  
26 : ALTA DESERCIÓN ESCOLAR : 0101111011010010111100001011001000  
27 : INEXISTENCIA DE PROGRAMAS : 0001111011000000111000000100001010  
28 : INCUMPLIMIENTO DE LAS OBL : 000000000000000000001000001110100000  
29 : BAJA PROFESIONALIZACIÓN D : 0000101000000000001000001111000000  
30 : DEFICIT EN LA OFERTA DE S : 1000110001000010111000000110101100  
31 : INSEGURIDAD EN ESTEROS, A : 0000110000001110101000000100010111  
32 : DIFICULTADES PARA LA NAVE : 1000111001000100001000001111001011  
33 : SUBUTILIZACIÓN DE EQUIPOS : 0000111000000000001000001110000000  
34 : ALTO COSTO DEL COMBUSTIBL : 1000111010000011111111001110101010

Resultados de motricidad y dependencia directa

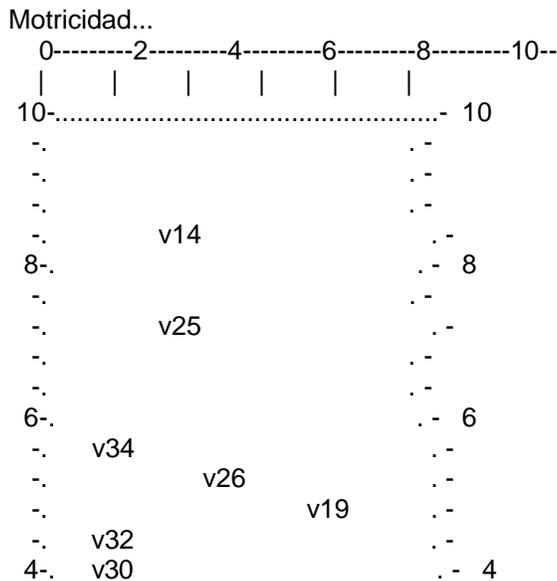
	Motric.	Depend.	
	%	ran	% ran
1 v01	1.83	8	2.44 15 ALTA VULNERABILIDAD D
2 v02	2.74	18	1.83 10 CONTAMINACION POR RESIDUO
3 v03	2.74	18	0.61 1 ALTA OFERTA DE CAPITAL NA
4 v04	2.13	10	3.05 19 AUSENCIA DEL RECONOCIMIEN
5 v05	3.35	22	7.32 33 MALA CALIDAD DE VIDA AMBI
6 v06	3.35	22	4.57 28 DEBILES ENCADENAMIENTOS P
7 v07	2.13	10	3.05 19 CONVIVENCIA DE DOS TIPOS
8 v08	0.91	3	0.91 3 VARIEDAD DE PRODUCTOS CON
9 v09	0.91	3	2.74 16 AUSENCIA DE UNA BOLSA AGR
10 v10	2.44	15	4.57 28 INESTABILIDAD, INEFICACIA
11 v11	2.44	15	2.13 13 LENTITUD ESTATAL EN LA TI
12 v12	1.52	6	3.35 21 DIFICULTADES EN LA CONCERT
13 v13	2.74	18	3.35 21 CONFLICTOS INTERETNICOS P
14 v14	8.54	34	3.35 21 FALTA DE OPERATIVIDAD Y C
15 v15	2.13	10	4.27 27 EXISTENCIA DE PROCESOS QU
16 v16	3.35	22	0.91 3 CARENCIA DE UN CENSO DE P
17 v17	2.74	18	5.79 32 PRESENCIA DE GRUPOS ARMAD
18 v18	3.66	25	4.88 31 FRAGMENTACION DE LAS ORGA
19 v19	4.88	30	7.32 33 DIFICILES CONDICIONES SOC
20 v20	0.30	1	2.13 13 AUSENCIA DE ACCIONES ESTA
21 v21	1.83	8	1.52 7 CARENCIA EN MAS DEL 95% D
22 v22	0.91	3	2.74 16 PREVALENCIA DE ENFERMEDAD
23 v23	2.44	15	0.61 1 BAJO RECURSO HUMANO EN SA
24 v24	0.30	1	1.83 10 AMPLIOS CONOCIMIENTOS EN
25 v25	7.32	33	3.35 21 ALTO ANALFABETISMO
26 v26	5.18	31	4.57 28 ALTA DESERCIÓN ESCOLAR
27 v27	3.66	25	3.35 21 INEXISTENCIA DE PROGRAMAS
28 v28	1.52	6	1.83 10 INCUMPLIMIENTO DE LAS OBL
29 v29	2.13	10	1.22 5 BAJA PROFESIONALIZACIÓN D
30 v30	3.96	28	1.22 5 DEFICIT EN LA OFERTA DE S
31 v31	3.66	25	3.35 21 INSEGURIDAD EN ESTEROS, A
32 v32	4.27	29	1.52 7 DIFICULTADES PARA LA NAVE
33 v33	2.13	10	2.74 16 SUBUTILIZACIÓN DE EQUIPOS
34 v34	5.79	32	1.52 7 ALTO COSTO DEL COMBUSTIBL

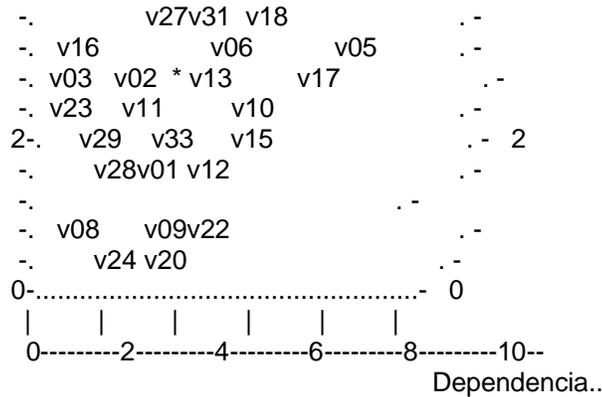
Resultados de motricidad y dependencia indirecta (MICMAC)

	Motric.	Depend.	
	%	ran	% ran
1 v01	1.72	9	1.82 12 ALTA VULNERABILIDAD D
2 v02	2.13	13	2.32 16 CONTAMINACION POR RESIDUO
3 v03	1.67	8	0.84 4 ALTA OFERTA DE CAPITAL NA
4 v04	2.38	14	4.06 26 AUSENCIA DEL RECONOCIMIEN
5 v05	3.17	22	6.62 34 MALA CALIDAD DE VIDA AMBI
6 v06	3.91	26	5.12 30 DEBILES ENCADENAMIENTOS P
7 v07	2.47	16	2.82 18 CONVIVENCIA DE DOS TIPOS
8 v08	0.75	3	0.38 1 VARIEDAD DE PRODUCTOS CON

9 v09	1.14	5	3.67	22	AUSENCIA DE UNA BOLSA AGR
10 v10	2.93	20	4.87	28	INESTABILIDAD, INEFICACIA
11 v11	2.44	15	1.97	15	LENTITUD ESTATAL EN LA TI
12 v12	1.32	6	4.00	25	DIFICULTADES EN LA CONFER
13 v13	2.93	21	3.48	21	CONFLICTOS INTERETNICOS P
14 v14	7.81	34	3.85	23	FALTA DE OPERATIVIDAD Y C
15 v15	1.76	10	5.30	31	EXISTENCIA DE PROCESOS QU
16 v16	2.91	19	0.56	3	CARENCIA DE UN CENSO DE P
17 v17	3.23	23	6.14	32	PRESENCIA DE GRUPOS ARMAD
18 v18	3.69	24	4.93	29	FRAGMENTACION DE LAS ORGA
19 v19	4.98	30	6.37	33	DIFICILES CONDICIONES SOC
20 v20	0.30	2	1.58	9	AUSENCIA DE ACCIONES ESTA
21 v21	1.38	7	0.92	6	CARENCIA EN MAS DEL 95% D
22 v22	0.92	4	1.90	14	PREVALENCIA DE ENFERMEDAD
23 v23	1.76	11	0.41	2	BAJO RECURSO HUMANO EN SA
24 v24	0.07	1	0.94	7	AMPLIOS CONOCIMIENTOS EN
25 v25	6.57	33	3.38	20	ALTO ANALFABETISMO
26 v26	4.73	29	4.69	27	ALTA DESERCIÓN ESCOLAR
27 v27	3.75	25	2.62	17	INEXISTENCIA DE PROGRAMAS
28 v28	2.12	12	1.83	13	INCUMPLIMIENTO DE LAS OBL
29 v29	2.60	17	0.84	5	BAJA PROFESIONALIZACIÓN D
30 v30	4.35	27	1.61	10	DEFICIT EN LA OFERTA DE S
31 v31	4.70	28	3.87	24	INSEGURIDAD EN ESTEROS, A
32 v32	5.33	32	1.52	8	DIFICULTADES PARA LA NAVE
33 v33	2.77	18	3.07	19	SUBUTILIZACIÓN DE EQUIPOS
34 v34	5.30	31	1.69	11	ALTO COSTO DEL COMBUSTIBL

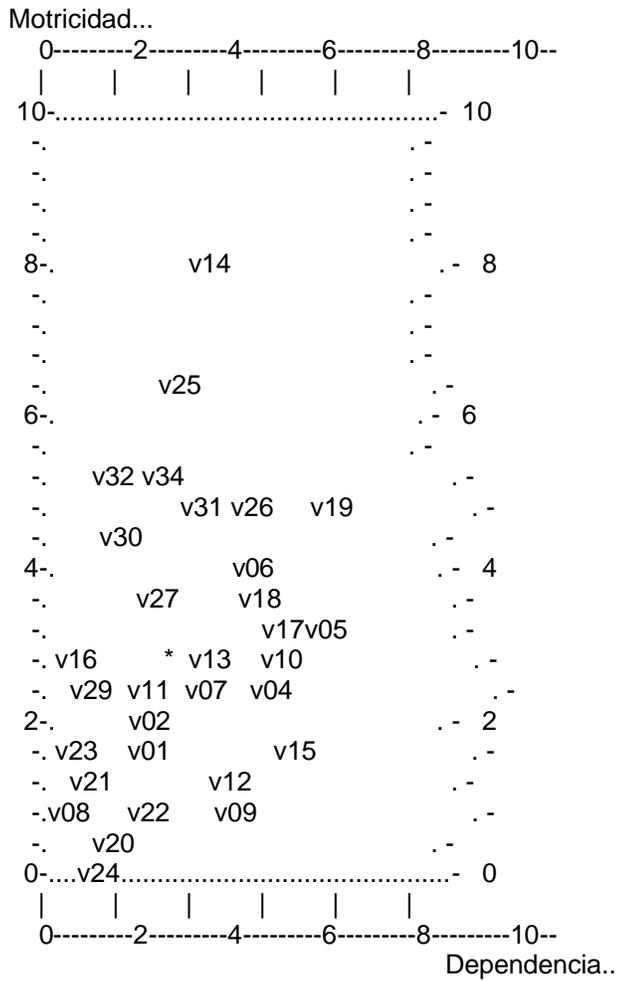
PROSPECTIVA RURAL POT - BUENAVENTURA - ANALISIS ES  
 MOTRICIDAD DEPENDENCIA DIRECTA  
 ( N = 0 D = 1 M = 1 F = 1 P = 0 )





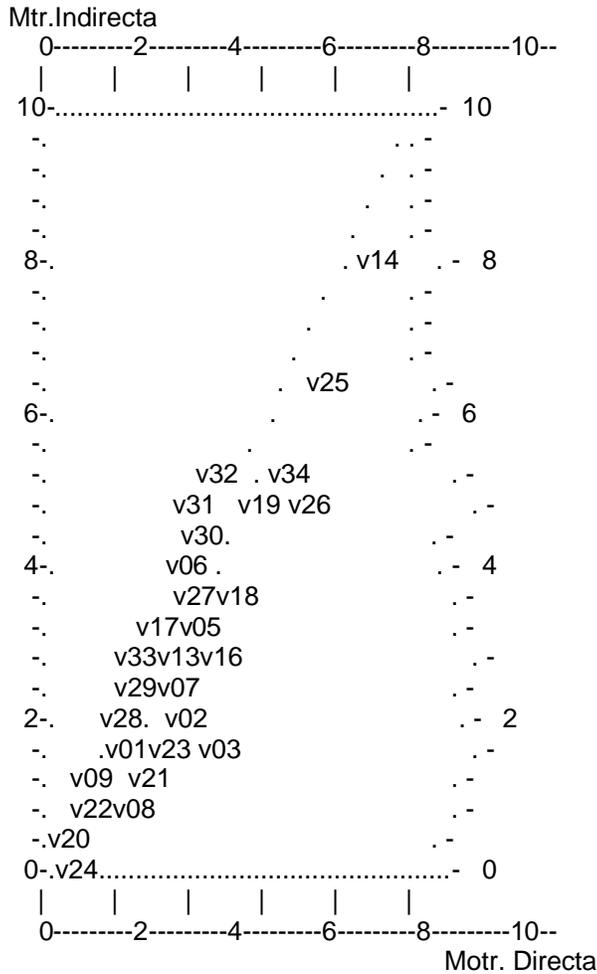
En grafica	Dependenc	Motricida	No.	Pregunta
	3.3	8.5	v14	FALTA DE OPERATIVIDA
	3.3	7.3	v25	ALTO ANALFABETISMO
	1.5	5.8	v34	ALTO COSTO DEL COMBU
	4.6	5.2	v26	ALTA DESERCIÓN ESCOL
	7.3	4.9	v19	DIFÍCILES CONDICIONE
	1.5	4.3	v32	DIFICULTADES PARA LA
	1.2	4.0	v30	DEFICIT EN LA OFERTA
	3.3	3.7	v27	INEXISTENCIA DE PROG
	3.3	3.7	v31	INSEGURIDAD EN ESTER
	4.9	3.7	v18	FRAGMENTACION DE LAS
	0.9	3.3	v16	CARENCIA DE UN CENSO
	4.6	3.3	v06	DEBILES ENCADENAMIEN
	7.3	3.3	v05	MALA CALIDAD DE VIDA
	0.6	2.7	v03	ALTA OFERTA DE CAPIT
	1.8	2.7	v02	CONTAMINACION POR RE
	3.3	2.7	v13	CONFLICTOS INTERETNI
	5.8	2.7	v17	PRESENCIA DE GRUPOS
	0.6	2.4	v23	BAJO RECURSO HUMANO
	2.1	2.4	v11	LENTITUD ESTATAL EN
	4.6	2.4	v10	INESTABILIDAD, INEFI
	1.2	2.1	v29	BAJA PROFESIONALIZAC
	2.7	2.1	v33	SUBUTILIZACION DE EQ
No Ubicado :	3.0	2.1	v04	AUSENCIA DEL RECONOC
No Ubicado :	3.0	2.1	v07	CONVIVENCIA DE DOS T
	4.3	2.1	v15	EXISTENCIA DE PROCES
No Ubicado :	1.5	1.8	v21	CARENCIA EN MAS DEL
	2.4	1.8	v01	ALTA VULNERABILIBILI
	1.8	1.5	v28	INCUMPLIMIENTO DE LA
	3.3	1.5	v12	DIFICULTADES EN LA C
	0.9	0.9	v08	VARIEDAD DE PRODUCTO
	2.7	0.9	v09	AUSENCIA DE UNA BOLS
	2.7	0.9	v22	PREVALENCIA DE ENFER
	1.8	0.3	v24	AMPLIOS CONOCIMIENTO
	2.1	0.3	v20	AUSENCIA DE ACCIONES

PROSPECTIVA RURAL POT - BUENAVENTURA - ANALISIS ES  
 MOTRICIDAD DEPENDENCIA INDIRECTA  
 ( N = 0 D = 1 M = 1 F = 1 P = 0 )



En grafica	Dependenc	Motricida	No.	Pregunta
	3.8	7.8	v14	FALTA DE OPERATIVIDA
	3.4	6.6	v25	ALTO ANALFABETISMO
	1.5	5.3	v32	DIFICULTADES PARA LA
	1.7	5.3	v34	ALTO COSTO DEL COMBU
	6.4	5.0	v19	DIFICILES CONDICIONE
	4.7	4.7	v26	ALTA DESERCIÓN ESCOL
	3.9	4.7	v31	INSEGURIDAD EN ESTER
	1.6	4.3	v30	DEFICIT EN LA OFERTA
	5.1	3.9	v06	DEBILES ENCADENAMIEN
	2.6	3.8	v27	INEXISTENCIA DE PROG
	4.9	3.7	v18	FRAGMENTACION DE LAS
	6.1	3.2	v17	PRESENCIA DE GRUPOS
	6.6	3.2	v05	MALA CALIDAD DE VIDA
	3.5	2.9	v13	CONFLICTOS INTERETNI
	4.9	2.9	v10	INESTABILIDAD, INEFI
	0.6	2.9	v16	CARENCIA DE UN CENSO
No Ubicado :	3.1	2.8	v33	SUBUTILIZACION DE EQ
	0.8	2.6	v29	BAJA PROFESIONALIZAC
	2.8	2.5	v07	CONVIVENCIA DE DOS T
	2.0	2.4	v11	LENTITUD ESTATAL EN
	4.1	2.4	v04	AUSENCIA DEL RECONOC
	2.3	2.1	v02	CONTAMINACION POR RE
No Ubicado :	1.8	2.1	v28	INCUMPLIMIENTO DE LA
	0.4	1.8	v23	BAJO RECURSO HUMANO
	5.3	1.8	v15	EXISTENCIA DE PROCES
	1.8	1.7	v01	ALTA VULNERABILIBILI
No Ubicado :	0.8	1.7	v03	ALTA OFERTA DE CAPIT
	0.9	1.4	v21	CARENCIA EN MAS DEL
	4.0	1.3	v12	DIFICULTADES EN LA C
	3.7	1.1	v09	AUSENCIA DE UNA BOLS
	1.9	0.9	v22	PREVALENCIA DE ENFER
	0.4	0.8	v08	VARIEDAD DE PRODUCTO
	1.6	0.3	v20	AUSENCIA DE ACCIONES
	0.9	0.1	v24	AMPLIOS CONOCIMIENTO

PROSPECTIVA RURAL POT - BUENAVENTURA - ANALISIS ES  
 COMPARACION DE MOTRICIDADES INDIRECTA Y DIRECTA  
 ( N = 0 D = 1 M = 1 F = 1 P = 0 )



En grafica	Motr. Dir	Mtr.Indir	No.	Pregunta
	8.5	7.8	v14	FALTA DE OPERATIVIDA
	7.3	6.6	v25	ALTO ANALFABETISMO
	4.3	5.3	v32	DIFICULTADES PARA LA
	5.8	5.3	v34	ALTO COSTO DEL COMBU
	4.9	5.0	v19	DIFICILES CONDICIONE
	5.2	4.7	v26	ALTA DESERCIÓN ESCOL
	3.7	4.7	v31	INSEGURIDAD EN ESTER
	4.0	4.3	v30	DEFICIT EN LA OFERTA

	3.3	3.9	v06	DEBILES ENCADENAMIEN
	3.7	3.8	v27	INEXISTENCIA DE PROG
	3.7	3.7	v18	FRAGMENTACION DE LAS
	2.7	3.2	v17	PRESENCIA DE GRUPOS
	3.3	3.2	v05	MALA CALIDAD DE VIDA
	2.7	2.9	v13	CONFLICTOS INTERETNI
No Ubicado :	2.4	2.9	v10	INESTABILIDAD, INEFI
	3.3	2.9	v16	CARENCIA DE UN CENSO
	2.1	2.8	v33	SUBUTILIZACION DE EQ
	2.1	2.6	v29	BAJA PROFESIONALIZAC
	2.1	2.5	v07	CONVIVENCIA DE DOS T
No Ubicado :	2.4	2.4	v11	LENTITUD ESTATAL EN
No Ubicado :	2.1	2.4	v04	AUSENCIA DEL RECONOC
	2.7	2.1	v02	CONTAMINACION POR RE
	1.5	2.1	v28	INCUMPLIMIENTO DE LA
	2.4	1.8	v23	BAJO RECURSO HUMANO
No Ubicado :	2.1	1.8	v15	EXISTENCIA DE PROCES
	1.8	1.7	v01	ALTA VULNERABILIBILI
	2.7	1.7	v03	ALTA OFERTA DE CAPIT
	1.8	1.4	v21	CARENCIA EN MAS DEL
No Ubicado :	1.5	1.3	v12	DIFICULTADES EN LA C
	0.9	1.1	v09	AUSENCIA DE UNA BOLS
	0.9	0.9	v22	PREVALENCIA DE ENFER
	0.9	0.8	v08	VARIEDAD DE PRODUCTO
	0.3	0.3	v20	AUSENCIA DE ACCIONES
	0.3	0.1	v24	AMPLIOS CONOCIMIENTO

**VARIABLES CLAVES RURALES  
 SEGÚN DIAGNOSTICO TÉCNICO- COMUNITARIO. DIMENSIÓN SOCIAL.  
 SECTOR SALUD-SANEAMIENTO BÁSICO**

VARIABLE CLAVE (PROBLEMA-POTENCIALIDAD)	CALIFICACIÓN
Carencia en más del 95% de los asentamientos de servicios domiciliarios con dificultades financieras para su emplazamiento o construcción.	5
Prevalencia de enfermedades endémicas con serias dificultades para su control.	5
Predominancia entre las mujeres de enfermedades	2

<b>genitourinarias.</b>	
<b>Debilidad en los programas de salud preventiva.</b>	
<b>Deficiencia y carencia en sistemas de tratamiento de agua potable.</b>	<b>5</b>
<b>Altas tasas de morbi-mortalidad infantil.</b>	<b>3</b>
<b>Inexistencia en el 98% de los asentamientos de sistemas de disposición de excretas y basuras.</b>	<b>5</b>
<b>Falta de correspondencia entre las políticas de salud nacional con algunas acciones municipales.</b>	<b>4</b>
<b>Débil cultura en salud preventiva.</b>	<b>3</b>
<b>Existencia de un hospital en la zona sur del municipio.</b>	<b>4</b>
<b>Bajo recurso humano especializado (médicos, enfermeras y otros) por habitante.</b>	<b>5</b>
<b>Atención médica solo a través de brigadas sin ninguna continuidad y seguimiento a los pacientes.</b>	<b>5</b>
<b>Puestos sin personal, dotación y medicamentos.</b>	<b>5</b>
<b>Reportes de mortalidad por falta de atención médica oportuna.</b>	<b>4</b>
<b>Condiciones precarias de salubridad en un alto número de viviendas.</b>	<b>5</b>
<b>Amplios conocimientos en medicina tradicional y alternativa.</b>	<b>5</b>

**DIMENSIÓN ECONÓMICA.**

<b>VARIABLE CLAVE (PROBLEMA-POTENCIALIDAD)</b>	<b>CALIFICACIÓN</b>
<b>Débiles encadenamientos productivos entre la zona rural y urbana y de éstas con lo regional.</b>	<b>5</b>
<b>Alto costo de transporte de los productos desde los lugares más alejados.</b>	<b>4</b>
<b>Convivencia de dos tipos de economía (tradicional y moderna).</b>	<b>5</b>
<b>Ausencia de unidades productivas manufactureras (o industrias) en la zona rural.</b>	<b>4</b>
<b>Variedad potencial de productos con alta potencialidad para el mercado.</b>	<b>5</b>
<b>Ausencia de una bolsa agropecuaria que corrija las inequidades de la comercialización y los precios.</b>	<b>5</b>
<b>Desempleo en los asentamientos significativos.</b>	<b>4</b>
<b>Existencia de métodos tradicionales y artesanales de producción compatibles y no con el medio ambiente.</b>	<b>3</b>
<b>Comercio especulativo en las cuencas.</b>	<b>3</b>
<b>Ingreso per capita inferior a la media nacional.</b>	<b>4</b>
<b>Inestabilidad, desaciertos, ineficacia y carencia de recursos de los programas de apoyo y asistencia técnica a los sectores productivos tradicionales (agrícola, forestal, pesquero y minero).</b>	<b>5</b>
<b>Pérdida de productos.</b>	<b>3</b>
<b>Imposibilidad de acceso a recursos crediticios para el desarrollo productivo.</b>	<b>3</b>

**DIMENSIÓN TERRITORIAL.**

<b>VARIABLE CLAVE (PROBLEMA-POTENCIALIDAD)</b>	<b>CALIFICACIÓN</b>
Lentitud del Estado para titular tierras colectivas, de resguardos y ampliación de territorios.	5
Dificultades en los procesos de concertación intersectorial, para definir la titularidad de tierras en algunos sectores del municipio como Malaga.	5
Concurrencia de leyes sobre el territorio.	3
Pérdida de gobernabilidad territorial sobre la zona rural.	4
Desequilibrios territoriales en la ubicación de la infraestructura básica de servicios sociales y domiciliarios.	4
Conflictos interétnicos por posesión, delimitación y expectativas de tierras.	5
Conflictos por el uso de la zona de pesca artesanal por la pesca industrial.	4
Falta de operatividad y concreción en hechos reales de las leyes vigentes sobre el territorio.	5
Existencia de baldíos.	1
Crecientes logros de autonomía territorial por parte de las comunidades organizadas.	3
Existencia de proyectos de ley que restan autonomía y gobernabilidad a los territorios ordenados políticamente y protegidos por la constitución y las leyes.	5
El proceso de investigación sobre el territorio (autonomía de las comunidades locales).	5
	6

**COMUNITARIO. DIMENSIÓN SOCIAL.  
 SECTOR EDUCACIÓN**

<b>VARIABLE CLAVE (PROBLEMA-POTENCIALIDAD)</b>	<b>CALIFICACIÓN</b>
Deficits de colegios de secundarias, media vocacional y tecnológicos.	2
Tasa analfabetismo del 17%.	5
Alta diserción escolar.	5
La cobertura de la población escolar en la zona rural solo alcanza el 35.6% (PEE=17708).	4
Carencia total de instituciones de educación superior presencial en la zona rural.	2
Inequidad en la distribución territorial de los centros educativos.	3
Falta de pertinencia de los programas curriculares aplicados para la zona rural.	4
No existe educación para el trabajo competitivo.	5
Desarrollo de procesos etnoeducativos.	4
Incumplimiento de obligaciones contractuales por parte de docentes.	5
Interrupción de la promoción escolar por la no oferta en los	3

centros educativos en la continuidad de los grados (escuelas que solo poseen unas hasta segundo y otras hasta cuarto, etc.).	
Incipientes procesos de educación no formal.	4
Incumplimiento de las obligaciones estatales con el gremio docente.	4
Baja profesionalización docente.	5

**COMUNITARIO. DIMENSIÓN SOCIAL.  
 SECTOR COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE.**

VARIABLE CLAVE (PROBLEMA-POTENCIALIDAD)	CALIFICACIÓN
Déficit en la oferta de servicios de telecomunicaciones con limitaciones en la recepción de señales en la mayoría del territorio.	
Solo 10.4% de los 288 asentamientos rurales se encuentran conectados por carretera a través de 4 ejes viales con la ciudad.	
Inseguridad en esteros, altamar y carreteras.	
Ausencia de un servicio de cabotaje y pasajeros organizado y eficiente para la zona rural.	
Eficiencia en los servicios de pasajeros para las zonas turísticas tradicionales.	
Optimización de la línea férrea para el transporte de los pobladores y turistas.	
Ninguna de las vías existentes para la zona rural está pavimentada.	
Necesidad de intervención de los esteros para su optimización como acupistas permanentes y óptimos caminos.	
Subutilización de lanchas de propiedad de las comunidades organizadas para la conformación de un sistema de transporte eficiente.	
Altos costos de los combustibles en los ríos.	
Ausencia de programas estatales de distribución y venta de combustibles en los ríos.	

**4.3 CALIFICACION DE EVENTOS Y ESCENARIOS**

**POT BUENAVENTURA  
 FASE DISEÑO DE ESCENARIOS**

SISTEMA VIAL Y TRANSPORTE

NUMERO DE EXPERTOS = 3

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO	E1E2E3		
				E1	E2	E3
8	.4414	.4414		0	0	0
1	.3419	.7833		1	1	1
3	.0586	.8419		1	0	1
4	.0409	.8828		1	0	0
2	.0395	.9223		1	1	0
6	.0305	.9528		0	1	0
5	.0262	.9790		0	1	1
7	.0210	1.0000		0	0	1

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO
1	.3419	.3419	1 1 1
2	.0395	.3814	1 1 0
3	.0586	.4400	1 0 1
4	.0409	.4809	1 0 0
5	.0262	.5071	0 1 1
6	.0305	.5376	0 1 0
7	.0210	.5586	0 0 1
8	.4414	1.0000	0 0 0

#### ANALISIS DE SENSIBILIDAD

#### DIFERENCIAS RELATIVAS Y SUMAS DE DIF. REL.

.363	.185	.195	.380
.135	.389	.155	.290
.157	.170	.387	.327
.292	.355	.351	

#### ESCENARIOS PROBABLES .

El 44.14 % es la probabilidad de escenario pesimista.

#### ESCENARIO OPTIMISTA . 1 1 1 ( 34.19 %)

E1.-AL 2012 en Buenaventura se ha ejecutado el Plan Maestro de Transporte que permitirá una funcionalidad y una organización del transporte y lograr la integración de la ciudad.

E2.-Al 2012 Buenaventura tendrá una cultura en el manejo del transporte de acuerdo a su entorno cultural y ambiental, lo cual mejorará la calidad de vida y reducirá el índice de accidentalidad en un 60%.

E3.- Al 2012 se tiene dependencias institucionales efectivas para una buena administración y servicio del transporte.

Al 2012 el transporte en Buenaventura las dependencias institucionales efectivas para una buena administración y servicio del transporte y se ha ejecutado el Plan Maestro de Transporte que permitirá una funcionalidad y una organización del transporte y lograr la integración de la ciudad acompañado de programas que generen una cultura en el manejo del transporte de acuerdo a su entorno cultural y ambiental, lo cual mejorará la calidad de vida y reducirá el índice de accidentalidad en un 60%.

**CONDICIONANTES :**

Programa de Modernización institucional.

Preparar y capacitar el recurso humano

Que no falte recursos.

Voluntad política

El no cumplimiento de las normas y señales de tránsito por desconocimiento o por desobediencia.

Aumento de los índices de accidentalidad.

Mala calidad de vida

Construcción vía Alterna-interna y accesos.

Rehabilitación línea férrea.

Instituto de vías

Ferrovías.

Secretaría Infraestructura vial y transporte.

Pavimentación de vías.

Desorganización crónica del transporte en el Municipio de Buenaventura.

Afectación de predios.

Organización de los servicios públicos.

Falta de recursos para la culminación y ejecución de los proyectos

ESCENARIO: 1 0 1 ( 5.86 %)

E1.-AL 2012 en Buenaventura se ha ejecutado el Plan Maestro de Transporte que permitirá una funcionalidad y una organización del transporte y lograr la integración de la ciudad.

E3.- Al 2012 se tiene dependencias institucionales efectivas para una buena administración y servicio del transporte.

Al 2012 el transporte en Buenaventura las dependencias institucionales efectivas para una buena administración y servicio del transporte y se ha ejecutado el Plan Maestro de Transporte que permitirá una funcionalidad y una organización del transporte y lograr la integración de la ciudad.

**POT BUENAVENTURA**

**FASE DISEÑO DE ESCENARIOS**

**EDUCACIÓN Y RECREACIÓN**

**NÚMERO DE EXPERTOS = 3**

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO		
			E1	E2	E3
8	.3767	.3767	0	0	0
6	.1894	.5661	0	1	0
7	.1554	.7215		0	0
5	.1545	.8760		0	1
2	.0423	.9183		1	1
4	.0378	.9561		1	0
1	.0263	.9824		1	1
3	.0176	1.0000		1	0

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO
1	.0263	.0263	1 1 1
2	.0423	.0686	1 1 0
3	.0176	.0862	1 0 1
4	.0378	.1240	1 0 0
5	.1545	.2785	0 1 1
6	.1894	.4679	0 1 0
7	.1554	.6233	0 0 1
8	.3767	1.0000	0 0 0

#### ANALISIS DE SENSIBILIDAD

#### DIFERENCIAS RELATIVAS Y SUMAS DE DIF. REL.

.248	-.023	-.031	.055
-.004	.157	-.056	.060
-.070	-.060	.171	.130
.074	.083	.088	

#### ESCENARIOS PROBABLES DE EDUCACIÓN Y RECREACIÓN

EL 37.67 % de probabilidades es para un escenario PESIMISTA, NO HAY ESCENARIO OPTIMISTA DENTRO DE LAS PROBABILIDADES

#### ESCENARIO : 0 1 0 ( 18.94 %)

E2. Al 2012 se aumentará los escenarios deportivos en un 50 % mediante la construcción de canchas de fútbol Barrio San Francisco, canchas múltiples barrios Lleras y viento libre

La educación y la recreación en el POT de Buenaventura se verá beneficiada con el incremento de los escenarios deportivos en un 50 % mediante la construcción de canchas de fútbol Barrio San Francisco, canchas múltiples barrios lleras y viento libre

**CONDICIONANTES:**

Alianzas Departamento, Municipio, Sociedad Portuaria e Instituto Municipal de deportes.

**ESCENARIO : 0 0 1 (15.54%)**

E3.- Al 2012 se mejorará en un 50 % la calidad de infraestructura deportiva mediante la adecuación de los escenarios: estadio Marino klinger, piscinas olímpicas, patinodromo.

La educación y la recreación en el POT de Buenaventura se verá beneficiada al mejorarse en un 50 % la calidad de infraestructura deportiva mediante la adecuación de los escenarios: estadio Marino klinger, piscinas olímpicas, patinodromo.

**CONDICIONANTES:**

**POT BUENAVENTURA  
 FASE DISEÑO DE ESCENARIOS**

**ESPACIO PÚBLICO**

NUMERO DE EXPERTOS = 3

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO		
			E1	E2	E3
8	.5338	.5338	0	0	0
1	.1895	.7233	1	1	1
2	.0662	.7895	1	1	0
3	.0643	.8538	1	0	1
5	.0509	.9047	0	1	1
6	.0448	.9495	0	1	0
4	.0448	.9943	1	0	0
7	.0057	1.0000	0	0	1

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO
1	.1895	.1895	1 1 1
2	.0662	.2557	1 1 0
3	.0643	.3200	1 0 1
4	.0448	.3648	1 0 0
5	.0509	.4157	0 1 1
6	.0448	.4605	0 1 0
7	.0057	.4662	0 0 1
8	.5338	1.0000	0 0 0

## ANALISIS DE SENSIBILIDAD

### DIFERENCIAS RELATIVAS Y SUMAS DE DIF. REL.

.316	.123	.169	.292
.109	.322	.150	.259
.118	.117	.364	.235
.227	.240	.319	

## ESPACIO PÚBLICO ESCENARIOS PROBABLES

### **EL 53.38 % DE PROBABILIDADES ES UN ESCENARIO PESIMISTA**

#### **ESCENARIO OPTIMISTA: 1 1 1 ( 18.95 %)**

E1.- Al 2012 se tendrá la reubicación de los vendedores estacionarios, en edificios que están dentro de la estructura urbana de al ciudad ( antigua galería central).

E2.-Al 2012 se habrá mejorado en un 80 % el uso del espacio público brindando un aprovechamiento de las vías peatonales, plazoletas, bahías y zonas de estacionamiento buscando también un perfil urbanístico con el amoblamiento urbano.

E3.- Al 2012 se habrá construido el malecón como fuente generadora de servicio de carácter ambiental infraestructura social, comunitaria, recreativa, turística y cultural.

El espacio público de Buenaventura , al 2012, se habrá mejorado en un 80 % el uso del espacio público brindando un aprovechamiento de las vías peatonales, plazoletas, bahías y zonas de estacionamiento buscando también un perfil urbanístico con el amoblamiento urbano. contará con el malecón como fuente generadora de servicio de carácter ambiental infraestructura social, comunitaria, recreativa, turística y cultural y se habrá reubicado a los vendedores estacionarios, en edificios que están dentro de la estructura urbana de al ciudad ( antigua galería central).

Además la recuperación urbanística y estructuración del espacio publico con elementos de soporte horizontal tales como: miradores, plazoletas, plazas-parques en toda la ciudad y en sus zonas de expansión urbana.

Se construirá un malecón concertado desde su diseño, formulación, estudios y construcción con los actores directos comprometidos con el proyecto

En este compromiso las Administraciones y la comunidad ejercerán mecanismos como: Consolidación de procesos. Control de inmigrantes, Censo. Zonificación de actividades comerciales. Generación de alternativas. Normas eficaces. Estatutos de Uso del Suelo.

Fortalecimiento de Control Físico. Reubicación de comercio informal (galería central, antiguo edificio E.E.P.P, lote del Banco de la República franja izquierda José Prudencio Padilla).

De esta forma, se busca siempre que se tenga en cuenta la participación de la comunidad, los sujetos y actores directos involucrados para la toma de decisiones del proyecto del malecón y del recorrido paisajístico.

Se trabajará con la administración del momento a través de alianzas estratégicas en la ejecución de proyectos recreacionales para la comunidad de interés público y turístico. Que todos los lineamientos adoptados por el P.O.T sean de obligatorio cumplimiento por las autoridades y la ciudadanía.

CONDICIONANTES.

QUE LA ADMINISTRACIÓN BRINDE MAYOR APOYO.  
QUE NO FALTEN LOS RECURSOS.  
LA SITUACIÓN ECONÓMICA. ¿?  
QUE LA S JAC CUMPLAN

**ESCENARIO:** 1 1 0 ( 6.62 %)

E1.- Al 2012 se tendrá la reubicación de los vendedores estacionarios, en edificios que están dentro de la estructura urbana de al ciudad ( antigua galería central)

E2.-Al 2012 se habrá mejorado en un 80 % el uso del espacio público brindando un aprovechamiento de las vías peatonales, plazoletas, bahías y zonas de estacionamiento buscando también un perfil urbanístico con el amoblamiento urbano.

E3.- Al 2012 se habrá construido el malecom como fuente generadora de servicio de carácter ambiental infraestructura social, comunitaria, recreativa, turística y cultural.

**ESCENARIO:** 1 0 1 (6.43 %)

E1.- Al 2012 se tendrá la reubicación de los vendedores estacionarios, en edificios que están dentro de la estructura urbana de al ciudad ( antigua galería central)

E3.- Al 2012 se habrá construido el malecom como fuente generadora de servicio de carácter ambiental infraestructura social, comunitaria, recreativa, turística y cultural.

El espacio público de Buenaventura , al 2012, contará con el malecom como fuente generadora de servicio de carácter ambiental infraestructura social, comunitaria, recreativa, turística y cultural y se habrá reubicado a los vendedores estacionarios, en edificios que están dentro de la estructura urbana de al ciudad ( antigua galería central)

CONDICIONANTES.

QUE LA ADMINISTRACIÓN BRINDE MAYOR APOYO.  
QUE NO FALTE LOS RECURSOS.  
LA SITUACIÓN ECONÓMICA. ¿?  
QUE LA S JAC CUMPLAN

## ESCENARIOS PROBABLES DEL SUBSECTOR FORESTAL

E.=1 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100 % adecuar un globo de terreno en la comuna 11 detrás del barrio Antonio Nariño y aledaños, para ser destinados como zona económica de expansión maderable y agroindustrial de la madera.

E.=2 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% descongestionar el uso de suelos en la comuna No. 5 zona de "el Piñal" trasladando a las empresas madereras a la zona de expansión económica de la madera

E.= 3 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% trasladar los aserrios y empresas madereras hacia el sitio destinado como zona económica de expansión maderable y agroindustria de la madera?

E.= 4 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% que se hayan instalado en la zona económica de expansión maderera y agroindustrial de la madera industrias transformadoras?

Al 2012, en Buenaventura se habrá destinado y adecuado un globo de terreno en la comuna 11 detrás del barrio Antonio Nariño y aledaños, para ser destinados como zona económica de expansión maderable y agroindustrial de la madera, tendiente al traslado de las actuales empresas madereras de la Zona del Piñal lo que permitiría descongestionar dicho espacio de la comuna 5 e instalar nuevas empresas de transformación de la madera buscando generar valor agregado para el subsector.

## ESCENARIO OPTIMISTA

Al 2012, en Buenaventura se habrá desarrollado para el subsector forestal un centro alternativo de desarrollo económico para la madera, en un globo de terreno ubicado en la comuna número 11 aledaño al estero San Antonio, donde se generará todo el encadenamiento productivo (de la troza al tablón, del tablón al mueble, del mueble al consumidor nacional o internacional), lo que generará valor agregado y contribuirá a bajar los índices de desempleo local.

### CONDICIONANTES:

Que exista gobernabilidad.

Delimitación de expansión territorial.

Que las empresas prestatarias de servicios públicos ( energía acueducto y alcantarillado y teléfono) continúen con el compromiso ejecutar las acciones de cobertura necesaria para hacer atractivo el lugar.

Que exista liderazgo comunitario.

Que existan alianzas entre el gobierno nacional Departamental y local.

Alianzas entre la administración municipal y actores productivos de la madera.

Traslado de empresarios de la zona del Piñal.

DEBE TENERSE EN CUENTA LO DETERMINADO EN LOS EJES ESTRUCTURANTES:  
SISTEMA DE TRANSPORTE MULTIMODAL Y CIUDAD SANA Y ECOLÓGICA, PARA LO  
RELATIVO A MUELLES, SISTEMA DE TRANSPORTE DE CARGA, SERVICIOS  
PÚBLICOS, MITIGACIÓN DE RIESGOS Y DE CONTAMINACIÓN.

1 1 0 1

ESTE ESCENARIO ES IDÉNTICO AL OPTIMISTA.

1 1 0 0

Al 2012, en Buenaventura se habrá desarrollado para el subsector forestal un globo de terreno ubicado en la comuna número 11 aledaño al estero San Antonio, tendiente a descongestionar la zona del piñal.

CONDICIONANTES:

Que exista gobernabilidad.

Delimitación de expansión territorial

Que existan alianzas entre el gobierno nacional Departamental y local.

Alianzas entre la administración municipal y actores productivos de la madera.

**ESCENARIO:** 0 1 1 0

E.=2 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% descongestionar el uso de suelos en la comuna No. 5 zona de "el Piñal" trasladando a las empresas madereras a la zona de expansión económica de la madera

E.= 3 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% trasladar los aserrios y empresas madereras hacia el sitio destinado como zona económica de expansión maderable y agroindustria de la madera?

Al 2012, en Buenaventura se habrá descongestionado el 100 % del uso de suelos en la comuna No. 5 zona de "el Piñal" trasladando a las empresas madereras a la zona de expansión económica de la madera.

CONDICIONANTES:

Que exista gobernabilidad.

Alianzas entre la administración municipal y actores productivos de la madera.

Que existan controles gubernamentales.

NOTA: contradictorio este escenario al no darse la probabilidad de ocurrencia de los escenarios 1y 4, referentes a la constitución de una zona de expansión económica de la madera.

ESCENARIO 0 1 0 0

e2= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% descongestionar el uso de suelos en la comuna No. 5 zona de "el Piñal" trasladando a las empresas madereras a la zona de expansión económica de la madera.

Al 2012, en Buenaventura se habrá descongestionado el 100 % del uso de suelos en la comuna No. 5 zona de "el Piñal" trasladando a las empresas madereras a la zona de expansión económica de la madera.

**ESTE ESCENARIO Y CONDICIONANTES SON IDÉNTICOS QUE EL ANTERIOR.**

ESCENARIO 0 0 1 0

E.= 3 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% trasladar los aserríos y empresas madereras hacia el sitio destinado como zona económica de expansión maderable y agroindustria de la madera?

Al 2012, en Buenaventura se habrá trasladado el 100 % de los aserríos y empresas madereras hacia el sitio destinado como zona económica de expansión maderable y agroindustria de la madera

**ESTE ESCENARIO Y CONDICIONANTES SON IDÉNTICOS QUE EL ANTERIOR.**

ESCENARIO 0 1 1 1

E.=2 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% descongestionar el uso de suelos en la comuna No. 5 zona de "el Piñal" trasladando a las empresas madereras a la zona de expansión económica de la madera

E.= 3 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2012; se logre en un 100% trasladar los aserríos y empresas madereras hacia el sitio destinado como zona económica de expansión maderable y agroindustria de la madera?

E.= 4 Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre en un 100% que se hayan instalado en la zona económica de expansión maderera y agroindustrial de la madera industrias transformadoras?

Al 2012, en Buenaventura se habrá descongestionado, en un 100%, el uso de suelos en la comuna No. 5 zona de "el Piñal" trasladando a las empresas madereras a la zona de expansión económica maderera y agroindustrial de la madera industrias transformadoras.

Nota : para este escenario no se ve probable la compra del terreno en la comuna 11 barrio Antonio Nariño y aledaños, para ser destinados como zona económica de expansión maderable y agroindustrial de la madera.

EQUIPAMIENTO ECONOMICO - PESCA

NUMERO DE EXPERTOS = 4

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO
16	.2411	.2411	0 0 0 0
1	.1611	.4022	1 1 1 1
5	.1206	.5228	1 0 1 1
2	.0812	.6040	1 1 1 0
6	.0786	.6826	1 0 1 0
8	.0714	.7540	1 0 0 0
7	.0480	.8020	1 0 0 1
3	.0382	.8402	1 1 0 1
9	.0349	.8751	0 1 1 1
13	.0338	.9089	0 0 1 1
12	.0327	.9416	0 1 0 0
11	.0278	.9694	0 1 0 1
14	.0131	.9825	0 0 1 0
15	.0091	.9916	0 0 0 1
10	.0046	.9962	0 1 1 0
4	.0038	1.0000	1 1 0 0

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO
1	.1611	.1611	1 1 1 1
2	.0812	.2423	1 1 1 0
3	.0382	.2805	1 1 0 1
4	.0038	.2843	1 1 0 0
5	.1206	.4049	1 0 1 1
6	.0786	.4835	1 0 1 0
7	.0480	.5315	1 0 0 1
8	.0714	.6029	1 0 0 0
9	.0349	.6378	0 1 1 1
10	.0046	.6424	0 1 1 0
11	.0278	.6702	0 1 0 1
12	.0327	.7029	0 1 0 0
13	.0338	.7367	0 0 1 1
14	.0131	.7498	0 0 1 0

15	.0091	.7589	0 0 0 1
16	.2411	1.0000	0 0 0 0

#### ANALISIS DE SENSIBILIDAD

#### DIFERENCIAS RELATIVAS Y SUMAS DE DIF. REL.

.291	.012	.050	.022	.084
-.033	.371	-.012	-.004	.049
.019	.039	.326	.032	.090
-.017	.026	.007	.344	.049
.068	.077	.070	.058	

#### ESCENARIO OPTIMISTA: 1 1 1 1

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal para expansión económica pesquera?.

E.2= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla concertado en un 100% el traslado de los empresarios pesqueros de la zona del Muro Yusti, hacia las zonas de expansión económica pesquera

E.3= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla logrado normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5?.

E.4= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se halla logrado dragar todo el Estero San Antonio en un 100%?.

El subsector pesca en Buenaventura, al año 2012 ha destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal, para expansión económica pesquera traslado de los empresarios pesqueros de la zona del Muro Yusti, y así normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5 con el previo dragado del Estero San Antonio, en un 100%.

#### CONDICIONANTES:

Que existan alianzas entre la Administración Municipal y el Gobierno Central.

Que existan alianzas entre los sub-sectores económicos y la Administración Municipal.

Que exista voluntad política de los actores gubernamentales

Que las partes no concerten el traslado hacia las zonas de expansión

Que exista gobernabilidad en el territorio.

Alianzas Interinstitucional.

Que el Concejo Municipal apruebe la expansión territorial del Municipio.  
Que las empresas prestatarias de servicios públicos garanticen la infraestructura necesaria.  
La existencia de voluntad política para expandir el territorio.  
El cumplimiento de las Empresas privadas prestatarias de servicios públicos.  
Que una de las partes no cumpla lo pactado

NOTA. TENER EN CUENTA LO RELATIVO A CENTRO PESQUERO Y DE CULTIVOS MARINOS TERMINALES Y MUELLES MULTIMODALES?.

ESCENARIO : 1 0 1 1

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal para expansión económica pesquera?.

E.3= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla logrado normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5?.

E.4= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se halla logrado dragar todo el Estero San Antonio en un 100%?.

El subsector pesca en Buenaventura, al año 2012 se ha destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal, para expansión económica lográndose normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5 con el previo dragado del Estero San Antonio, en un 100%.

CONDICIONANTES:

ESCENARIO : 1 1 1 0

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal para expansión económica pesquera?.

E.2= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla concertado en un 100% el traslado de los empresarios pesqueros de la zona del Muro Yusti, hacia las zonas de expansión económica pesquera

E.3= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla logrado normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5?.

El subsector pesca en Buenaventura, al año 2012 se ha destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal, para expansión económica, trasladándose un 100% el traslado de los empresarios pesqueros de la zona del Muro Yusti, y lográndose normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5

CONDICIONANTES.

ESCENARIO: 1 0 1 0

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal para expansión económica pesquera?.

E.3= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla logrado normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5.

El subsector pesca en Buenaventura, al año 2012 se ha destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal, para expansión económica lográndose normalizar en un 100% el uso de suelos en la Comuna No.5

CONDICIONANTES:

ESCENARIO: 1 0 0 0

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal para expansión económica pesquera?.

El subsector pesca en Buenaventura, al año 2012 se ha destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal, para expansión económica

CONDICIONANTES:

ESCENARIO: 1 0 0 1

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; la Administración Municipal halla destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal para expansión económica pesquera?.

E.4= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se halla logrado dragar todo el Estero San Antonio en un 100%?.

El subsector pesca en Buenaventura, al año 2012 se ha destinado un globo de terreno, específicamente al frente del piñal, para expansión económica y se ha dragado todo el Estero San Antonio en un 100%

CONDICIONANTES:

SALUD

NÚMERO DE EXPERTOS = 3

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO
			E1E2E3E4

16	.2831	.2831	0 0 0 0
1	.2686	.5517	1 1 1 1
15	.0859	.6376	0 0 0 1
8	.0636	.7012	1 0 0 0
9	.0467	.7479	0 1 1 1
2	.0390	.7869	1 1 1 0
3	.0367	.8236	1 1 0 1
12	.0363	.8599	0 1 0 0
14	.0363	.8962	0 0 1 0
11	.0263	.9225	0 1 0 1
13	.0258	.9483	0 0 1 1
5	.0153	.9636	1 0 1 1
7	.0146	.9782	1 0 0 1
6	.0087	.9869	1 0 1 0
4	.0076	.9945	1 1 0 0
10	.0055	1.0000	0 1 1 0

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO
1	.2686	.2686	1 1 1 1
2	.0390	.3076	1 1 1 0
3	.0367	.3443	1 1 0 1
4	.0076	.3519	1 1 0 0
5	.0153	.3672	1 0 1 1
6	.0087	.3759	1 0 1 0
7	.0146	.3905	1 0 0 1
8	.0636	.4541	1 0 0 0
9	.0467	.5008	0 1 1 1
10	.0055	.5063	0 1 1 0
11	.0263	.5326	0 1 0 1
12	.0363	.5689	0 1 0 0
13	.0258	.5947	0 0 1 1
14	.0363	.6310	0 0 1 0
15	.0859	.7169	0 0 0 1
16	.2831	1.0000	0 0 0 0

**ANALISIS DE SENSIBILIDAD**

**DIFERENCIAS RELATIVAS Y SUMAS DE DIF. REL.**

.350	.062	.061	.019	.142
.077	.353	.090	.053	.220
.062	.074	.361	.040	.175
.044	.073	.071	.316	.187
.183	.209	.221	.111	

**ESCENARIOS PROBABLES:**

El 28.31 % de probabilidades es escenario pesimista

ESCENARIO OPTIMISTA : 1 1 1 1 (26.86 %)

E1 Al 2012, la cobertura de salud será del 80 % en la zona urbana.

E2.- Al 2012, se habrá fortalecido el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales.

E3.- Al 2012, se mejorará en un 95 % la calidad del servicio de salud.

E4.- Al 2012, se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo.

La salud , al 2012, , se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo, generando una cobertura del 80 % en la zona urbana y fortaleciendo el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales. Lo cual mejorará en un 95 % la calidad del servicio de salud.

CONDICIONANTES:

ESCENARIO : 0 0 0 1(8.59%)

E4.- Al 2012, se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo.

La salud , al 2012, se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo.

CONDICIONANTES:

ESCENARIO : 0 1 1 1 (6.36%)

E2.- Al 2012, se habrá fortalecido el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales.

E3.- Al 2012, se mejorará en un 95 % la calidad del servicio de salud.

E4.- Al 2012, se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo.

La salud , al 2012, se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo, fortaleciendo el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales. Lo cual mejorará en un 95 % la calidad del servicio de salud.

CONDICIONANTES:

ESCENARIO : 1 0 0 0 (4.67%)

E1 Al 2012, la cobertura de salud será del 80 % en la zona urbana.

CONDICIONANTES:

ESCENARIO : 1 1 1 0 (3.9%)

E1 Al 2012, la cobertura de salud será del 80 % en la zona urbana.

E2.- Al 2012, se habrá fortalecido el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales.

E3.- Al 2012, se mejorará en un 95 % la calidad del servicio de salud.

La salud , al 2012, , se habrá generado una cobertura del 80 % en la zona urbana, fortaleciendo el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales. Lo cual mejorará en un 95 % la calidad del servicio de salud.

CONDICIONANTES:

ESCENARIO 1 1 0 1 (3.6%)

E1 Al 2012, la cobertura de salud será del 80 % en la zona urbana.

E2.- Al 2012, se habrá fortalecido el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales.

E3.- Al 2012, se mejorará en un 95 % la calidad del servicio de salud.

E4.- Al 2012, se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo.

La salud , al 2012, , se habrá consolidado la empresa social del Estado y prestará un servicio efectivo, generando una cobertura del 80 % en la zona urbana y fortaleciendo el 100 % de los programas de salud mediante convenios departamentales y con organismos internacionales.

EQUIPAMIENTO ECONOMICO - TURISMO

NUMERO DE EXPERTOS = 4

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO			
			E1	E2	E3	E4
8	.2484	.2484	0	0	0	0
1	.1816	.4300	1	1	1	1
4	.1704	.6004	1	0	0	0
6	.1284	.7288	0	1	0	0
2	.1137	.8425	1	1	0	0
3	.0772	.9197	1	0	1	0
5	.0512	.9709	0	1	1	0
7	.0291	1.0000	0	0	1	0

K	PI(K)	SUMA	ESCENARIO
1	.1816	.1816	1 1 1
2	.1137	.2953	1 1 0
3	.0772	.3725	1 0 1
4	.1704	.5429	1 0 0
5	.0512	.5941	0 1 1
6	.1284	.7225	0 1 0
7	.0291	.7516	0 0 1
8	.2484	1.0000	0 0 0

#### ANALISIS DE SENSIBILIDAD

#### DIFERENCIAS RELATIVAS Y SUMAS DE DIF. REL.

.259 -.067 .040 .107  
-.072 .286 .020 .092  
-.018 -.009 .368 .027

.090 .076 .061

#### EQUIPAMIENTO ECONOMICO – TURISMO

LAS PROBABILIDADES DAN COMO RESULTADO UN ESCENARIO PESIMISTA CON (24.84 %)

ESCENARIO OPTIMISTA 1 1 1 ( 18.16 %)

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; logrado destinar y adecuar en un 100% desde la pagoda hasta donde termina el barrio San Luis y desde el puente del Muro Yusti hasta la playita como zona turística?.

E.2= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se haya logrado destinar y adecuar en un 100 % un globo de terreno ubicado al frente de al isla desde isla Alba hasta Punta Delicia, para destinarlo como zona ecoturística?

E.3= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se logre adecuar la infraestructura en el sector sur de la isla para destinarla como zona turística?.

En buenaventura, al 2012 , se habrá logrado adecuar la infraestructura en el sector sur de la isla para destinarla como zona turística, mediante la adecuación en un 100% desde la pagoda hasta donde termina el barrio San Luis y desde el puente del Muro Yusti hasta la playita como zona turística y se haya logrado destinar y adecuar en un 100 % un globo de terreno ubicado al frente de al isla desde isla Alba hasta Punta Delicia, para destinarlo como zona ecoturística.

#### CONDICIONANTES:

Que halla gobernabilidad.

Que exista voluntad política de los actores gubernamentales

Que se reglamente el uso de suelos.

Que se determine la expansión territorial municipal.

Que se haga una sociedad mixta

Que se de incentivos al inversionista particular

Que se logre motivar a los actores del sub-sector turismo para que inviertan en esta zona.

Que existan alianzas entre los sectores gubernamental local, regional y nacional.

Que se hagan alianzas entre el Municipio, las empresas prestatarias de servicios públicos.

Que se logren bs acuerdos entre la Administración Municipal y loas empresas de Servicios Públicos.

### ESCENARIO PROBABLE : 1 0 0 (17.04%)

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; logrado destinar y adecuar en un 100% desde la pagoda hasta donde termina el barrio San Luis y desde el puente del Muro Yusti hasta la playita como zona turística

En buenaventura, al 2012 , se habrá logrado destinar y adecuar en un 100% desde la pagoda hasta donde termina el barrio San Luis y desde el puente del Muro Yusti hasta la playita como zona turística.

#### CONDICIONANTES:

Que halla gobernabilidad.

Que exista voluntad política de los actores gubernamentales

Que se reglamente el uso de suelos.

Que se logre motivar a los actores del sub-sector turismo para que inviertan en esta zona.

Que existan alianzas entre los sectores gubernamental local, regional y nacional.

NOTA : TENER EN CUENTA LO DECIDIDO RESPECTO A ZONAS DE: DESARROLLO ECONÓMICO TURÍSTICO Y LAS TURÍSTICAS INTERNACIONALES?

EL EVENTO 1 ES A LA VEZ MUY INFLUYENTE Y MUY DEPENDIENTE.

### ESCENARIO PROBABLE : 0 1 0 (12.84%)

E.2= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se haya logrado destinar y adecuar en un 100 % un globo de terreno ubicado al frente de al isla desde isla Alba hasta Punta Delicia, para destinarlo como zona ecoturística?

En buenaventura, al 2012 , se habrá logrado destinar y adecuar en un 100 % un globo de terreno ubicado al frente de la isla desde isla Alba hasta Punta Delicia, para destinarlo como zona ecoturística.

#### CONDICIONANTES:

Que halla gobernabilidad.

Que exista voluntad política de los actores gubernamentales

Que se reglamente el uso de suelos.

Que se determine la expansión territorial municipal.

Que se haga una sociedad mixta

Que se de incentivos al inversionista particular

Que se logre motivar a los actores del sub-sector turismo para que inviertan en esta zona.

Que existan alianzas entre los sectores gubernamental local, regional y nacional.

Que se hagan alianzas entre el Municipio, las empresas prestatarias de servicios públicos.

ESCENARIO PROBABLE : 1 1 0 ( 11.37 %)

E.1= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; logrado destinar y adecuar en un 100% desde la pagoda hasta donde termina el barrio San Luis y desde el puente del Muro Yusti hasta la playita como zona turística?.

E.2= Que probabilidad de ocurrencia cree usted, que al año 2.012; se haya logrado destinar y adecuar en un 100 % un globo de terreno ubicado al frente de al isla desde isla Alba hasta Punta Delicia, para destinarlo como zona ecoturística

En buenaventura, al 2012 , se habrá logrado destinar y adecuar en un 100% desde la pagoda hasta donde termina el barrio San Luis y desde el puente del Muro Yusti hasta la playita como zona turística y adecuar en un 100 % un globo de terreno ubicado al frente de al isla desde isla Alba hasta Punta Delicia, para destinarlo como zona ecoturística.

CONDICIONANTES:

Que halla gobernabilidad.

Que exista voluntad política de los actores gubernamentales

Que se reglamente el uso de suelos.

Que se determine la expansión territorial municipal.

Que se haga una sociedad mixta

Que se de incentivos al inversionista particular

Que se logre motivar a los actores del sub-sector turismo para que inviertan en esta zona.

Que existan alianzas entre los sectores gubernamental local, regional y nacional.

Que se hagan alianzas entre el Municipio, las empresas prestatarias de servicios públicos.

## VOLUMEN 2 ENFOQUE PROSPECTIVO DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA

<b>1. CAPITULO 1: LAS TENDENCIAS Y LOS HECHOS PORTADORES DE FUTURO</b>	<b>1</b>
<b>1.1 ANALISIS TENDENCIAL</b>	<b>1</b>
1.1.1 LOS ASPECTOS TENDENCIALES.	1
Desde lo Administrativo.	1
Desde la Educación.	1
Desde lo deportivo.	3
Desde lo ambiental.	4
Desde lo geoestratégico.	4
1.1.2. CONSECUENCIAS DE LA PROLONGACIÓN INERCIAL DE LA SITUACIÓN EXISTENTE.	5
Resultados esperados de una actitud tendencial.	6
La Internacionalización	6
La Competitividad Sistémica	6
Equidad	7
La Gobernabilidad y la Solidaridad.	7
<b>1.2. DESCRIPCION DE LOS HECHOS PORTADORES DE FUTURO</b>	<b>8</b>
1.2.1. HECHOS GENERALES PORTADORES DE FUTURO.	8
1.2.2 HECHOS PARTICULARES GENERADORES DE FUTURO.	19
<b>1.3 ASPECTOS RELEVANTES</b>	<b>20</b>
<b>2. CAPITULO 2: VISION DE FUTURO PARA BUENAVENTURA</b>	<b>20</b>
<b>2.1 VISTA DESDE EL PAIS Y LA REGION DEL OCCIDENTE COLOMBIANO.</b>	<b>20</b>
2.1.1 LA VISIÓN NACIONAL EN LA POLÍTICA DEL PLAN DE DESARROLLO "BASES DEL CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ".	20
2.1.1.1 De Las Exportaciones como motor del crecimiento.	21
2.1.1.2 Consolidación del modelo de apertura e internacionalización del sector industrial.	21
2.1.1.3 Recurso humano.	22
2.1.1.4 Apoyo al desarrollo científico y a la innovación tecnológica	23
2.1.2 Visión Regional en el Estudio prospectivo del CORPES DE OCCIDENTE.	24
<b>2.2 VISTA DESDE EL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA</b>	<b>26</b>
<b>2.3. VISTA DESDE EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA</b>	<b>28</b>
2.3.1 EL PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA, período 1.998 - 2.000.	28
2.3.2 EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA.	28
2.3.2.1 La Visión y Misión	29
2.3.2.2 El Escenario apuesta	29
a. SISTEMA VIAL Y TRANSPORTE	29
b. EDUCACIÓN Y RECREACIÓN	29
c. SALUD	29
d. ESPACIO PÚBLICO	30
e. FORESTAL	30

f. PESCA	30
g. TURISMO	31
<b>2.4 PROSPECTIVA DE BUENAVENTURA</b>	<b>31</b>
2.4.1 INTRODUCCION	31
2.4.2 METODOLOGIA	31
2.4.3 PRODUCTOS OBTENIDOS	33
2.4.3.2 EJERCICIO RURAL	36
2.4.3.3 VARIABLES CRITICAS DEL EJERCICIO PROSPECTIVO	37
DIMENSION POLITICO – ADMINISTRATIVA	37
DIMENSION ECONOMICA	38
DIMENSION CULTURAL. (INCLUYE DIMENSION AMBIENTAL)	38
2.4.3.4 PRINCIPALES CAUSAS	40
2.4.3.5 DESCRIPCION DE LOS FACTORES DE CAMBIO O DESAFIOS DEL FUTURO EN LA ZONA RURAL.	47
2.4.3.6 VIENTOS EN CONTRA Y VIENTOS A FAVOR	56
VIENTOS EN CONTRA	56
VIENTOS A FAVOR	57
PRINCIPIOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	57
2.4.3.7 ESCENARIO DESEADO Y POSIBLE – RESUMEN.	58