



Libertad y Orden

Consejería Presidencial de Programas Especiales

República de Colombia



# Sistema de Protección Social y Manejo Social del Riesgo



# Protección Social

---

- Tradicionalmente, la protección social cubre tres áreas de intervención: mercado laboral, previsión social y asistencia social –redes de protección social–.
- En el marco del Manejo Social del Riesgo se define como “i) Intervenciones públicas para asistir a personas, hogares y comunidades en un mejor manejo del riesgo. ii) Prestar apoyo a los pobres en situación crítica”.



## Justificación de un SPS

---

- Existen riesgos que exponen a la población a pérdida de empleo, ingreso y bienestar.
- Existen grupos más vulnerables a la pérdida máxima de bienestar y a la desprotección de capital humano y activos reales.
- Existen crisis económicas cada vez más largas y agudas que amplían la población vulnerable.
- Estos impactos ponen en peligro la manutención de los grupos que viven en estado de empobrecimiento crónico. (Holzmann y Jorgensen, Banco Mundial, 2000).



S\*

# MSR. Marco Conceptual: Elementos

## **Fuentes de Riesgo:**

Proviene de fuentes sociales, ambientales, políticas, económicas y relacionadas con el ciclo vital y la salud.

## **Impredictibilidad:**

Los efectos de los choques adversos no son predecibles o no se pueden evitar.

## **Nivel de Covarianza:**

Correlación de los riesgos entre los individuos.

**Idiosincrásico:** afectan a las personas individualmente.

**Meso:** covariados, afectan a hogares y comunidad al mismo tiempo.

**Macro:** altamente covariados, afectan simultáneamente a regiones enteras.

## **Vulnerabilidad:**

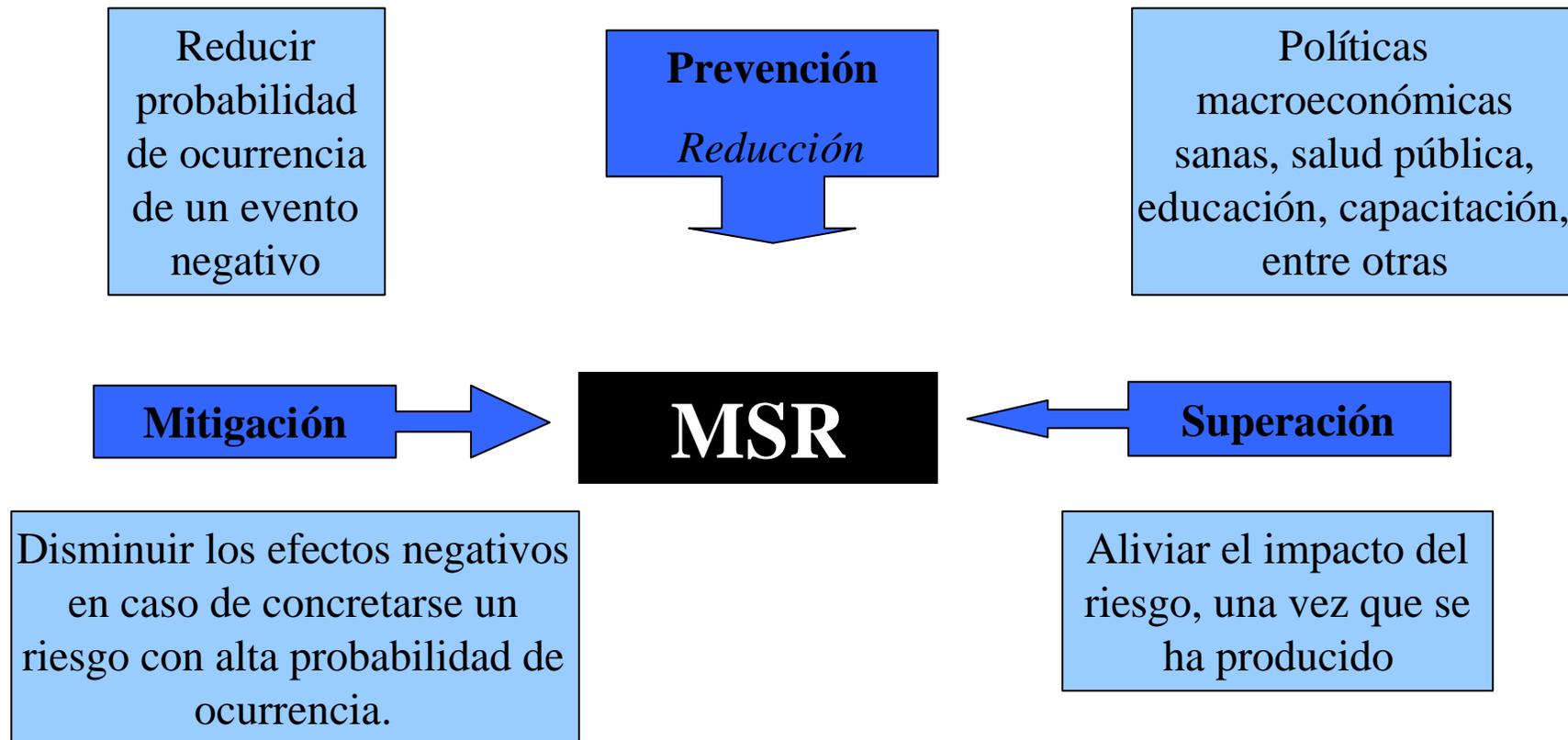
Probabilidad de ser afectado por un riesgo de cualquier naturaleza, y la capacidad de enfrentarlo. Puede ser estructural (permanente) o transitoria.

## **Población Vulnerable:**

Todas las personas, hogares y comunidades son vulnerables, en especial los más pobres.



# Estrategias MSR





7\*

## MSR. Principios Rectores

---

- Adoptar una visión integral de los problemas, las opciones y los actores, considerando la interacción de los sistemas de manejo del riesgo (informales, de mercado y públicos).
- Equilibrar las estrategias de superación, mitigación y reducción de los riesgos.
- Potenciar las fortalezas de cada uno de los actores sin que domine la acción individual.
- Hacer coincidir las intervenciones con los riesgos.



8\*

# PARADIGMA 1

## PARADIGMA ACTUAL

Los riesgos y eventos negativos se atienden individualmente.

## PARADIGMA SPS

La atención de riesgos y eventos negativos se enfoca al hogar o grupo familiar.

# PARADIGMA 2

## PARADIGMA ACTUAL

El enfoque actual privilegia el sistema público en el manejo del riesgo.

## PARADIGMA SPS

Desde el enfoque del MSR, el SPS se fundamenta en la participación del estado, la sociedad civil y el sector privado; no se limita a las medidas públicas, pues integra las medidas informales y de mercado.



9\*

## PARADIGMA 3

### PARADIGMA ACTUAL

Actualmente la protección social existe de manera fragmentada, como componentes, y se concibe a partir de programas y no de riesgos.

### PARADIGMA SPS

Se busca articular la protección social en un sistema y se concibe a partir de fuentes de riesgos y estrategias.

## PARADIGMA 4

### PARADIGMA ACTUAL

En países pobres la reducción de riesgos es un gasto superfluo; sólo cuando se concreten en eventos negativos se hará algo para superarlos.

### PARADIGMA SPS

La visión conjunta de los riesgos de diversas fuentes permite diseñar mecanismos públicos de reducción de riesgos.



10\*

## PARADIGMA 5

### PARADIGMA ACTUAL

La mitigación de riesgos sólo es accesible para individuos que tienen capacidad de ahorro o empleo formal.

### PARADIGMA SPS

La eficacia de la mitigación depende de la integración de ésta con las estrategias de reducción y superación, y un trabajo conjunto entre las instituciones sociales y las del estado.

## PARADIGMA 6

### PARADIGMA ACTUAL

La asistencia social entiende la solidaridad como caridad.

### PARADIGMA SPS

La red articulada de protección social actúa por solidaridad, entendida como responsabilidad con el otro.



# PARADIGMA 7

## PARADIGMA ACTUAL

Las redes de protección social sólo deben impulsarse en caso de crisis profunda.

## PARADIGMA SPS

La red de protección social, y el SPS, funciona en tiempos de crisis y en los que no hay crisis, con el fin de satisfacer las necesidades de los grupos vulnerables crónicos o pobres, vulnerables transitorios y en circunstancias especiales.



# CONSEJERÍA PRESIDENCIAL DE PROGRAMAS ESPECIALES (CPPE)

Creada mediante Decreto 519 del 5 de marzo de 2003, con el objetivo de apoyar al Gobierno Nacional en la consecución de metas de política social planteadas en el Plan Nacional de Desarrollo *“Hacia un Estado Comunitario”*:



# Plan Nacional de Desarrollo

---

## Construir Equidad Social:

Este objetivo plantea como ejes de la política social del Gobierno:

- participación ciudadana,
- procesos solidarios,
- formación de capital humano,
- distribución equitativa de los frutos del crecimiento económico.



# Plan Nacional de Desarrollo

---

## Construir Equidad Social- Desafíos:

1. Aumentar la eficiencia del gasto social para que los mayores recursos se traduzcan en mejores resultados;
2. Mejorar la focalización de los recursos para que lleguen a los más necesitados;
3. Consolidar un sistema de protección social para que las crisis económicas no comprometan por completo las posibilidades futuras de los grupos más vulnerables.



# Misión de la Consejería

---

Promover el desarrollo de programas y proyectos sociales suprasectoriales enmarcados dentro del Plan Nacional de Desarrollo, orientados a favorecer grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad, a través del uso de poder de convocatoria y de gestión de recursos, y de manera complementaria y coordinada con entidades gubernamentales y civiles.



# Áreas de la Consejería

---

- Salud y Atención Comunitaria
- Primera Infancia
- Derechos Sexuales Y Reproductivos
- Movilización Social Y Participación Comunitaria:
  - Plan Padrino
  - Red de Gestores Sociales



# Salud y Atención Comunitaria

---

- Ampliar el acceso de las personas con discapacidad al uso de ayudas técnicas y tecnológicas que mejoren su desempeño autónomo aportando de esta manera en el logro de las metas del tercer componente de la política pública.
- Conformar redes sociales de discapacidad: capacitar promotores comunitarios enmarcados en la estrategia de Rehabilitación Basada en la Comunidad (RBC).
- Apoyar a los departamentos para que fortalezcan su capacidad de atención a la situación de discapacidad.



# Primera Infancia

---

- Periodo comprendido entre los 0 – 7 años.
- Define competencias futuras: socialización, educación y desarrollo humano.
- Estrategia para el logro de equidad social.
- Adecuada estimulación, nutrición, desarrollo pedagógico.
- Educación y atención de calidad en esta etapa es una inversión, no un gasto.



# Primera Infancia

## Celebración del Día de la Niñez y la Recreación:

- Dar cumplimiento a la Ley 724 de 2001: homenaje a la niñez colombiana; desarrollar programas y proyectos con metodología lúdica – espacios de reflexión en torno a los derechos de la infancia.
- Coordinar la puesta en marcha del Plan General de la Celebración: 4 programas.



# Primera Infancia

---

## Pastoral de la Primera Infancia:

- Lograr el desarrollo integral de los niños y niñas en sus propias familias y comunidades.
- Promover acciones en diferentes áreas: acompañamiento a la gestante; acompañamiento y orientación sobre el parto; lactancia materna; desarrollo y estimulación de 0 a 6 años; morbilidad; mortalidad; nutrición; registro civil; violencia intrafamiliar y pautas de crianza.
- En la actualidad la Pastoral se encuentra en 25 municipios del país, cuenta con 613 agentes comunitarios y atiende a 5.726 niños.



# Primera Infancia

## Marcos Pedagógicos:

- Intervenciones ajustadas a la etapa de desarrollo.
- Revisión teórica de propuestas pedagógicas con énfasis en derechos para la atención a la primera infancia.
- Proponer metodologías para un adecuado nivel de crecimiento, desarrollo y formación.
- Hacer posible la concepción de los niños como sujetos de derechos.
- Corresponsabilidad Estado - Sociedad - Flia.



# Salud Sexual y Reproductiva

- Promoción de los derechos sexuales y reproductivos, especialmente en la población adolescente.
- Acceso a información adecuada, a servicios de calidad, a programas de educación de pares y a equidad en términos de género.
- Promover el desarrollo integral de los adolescentes y contribuir a la detección y prevención oportuna de los eventos y riesgos que impiden el ejercicio pleno de los DSR.
- En el marco de la Política Nacional de SSR.



## Participación Comunitaria y Movilización Social

### Plan Padrino:

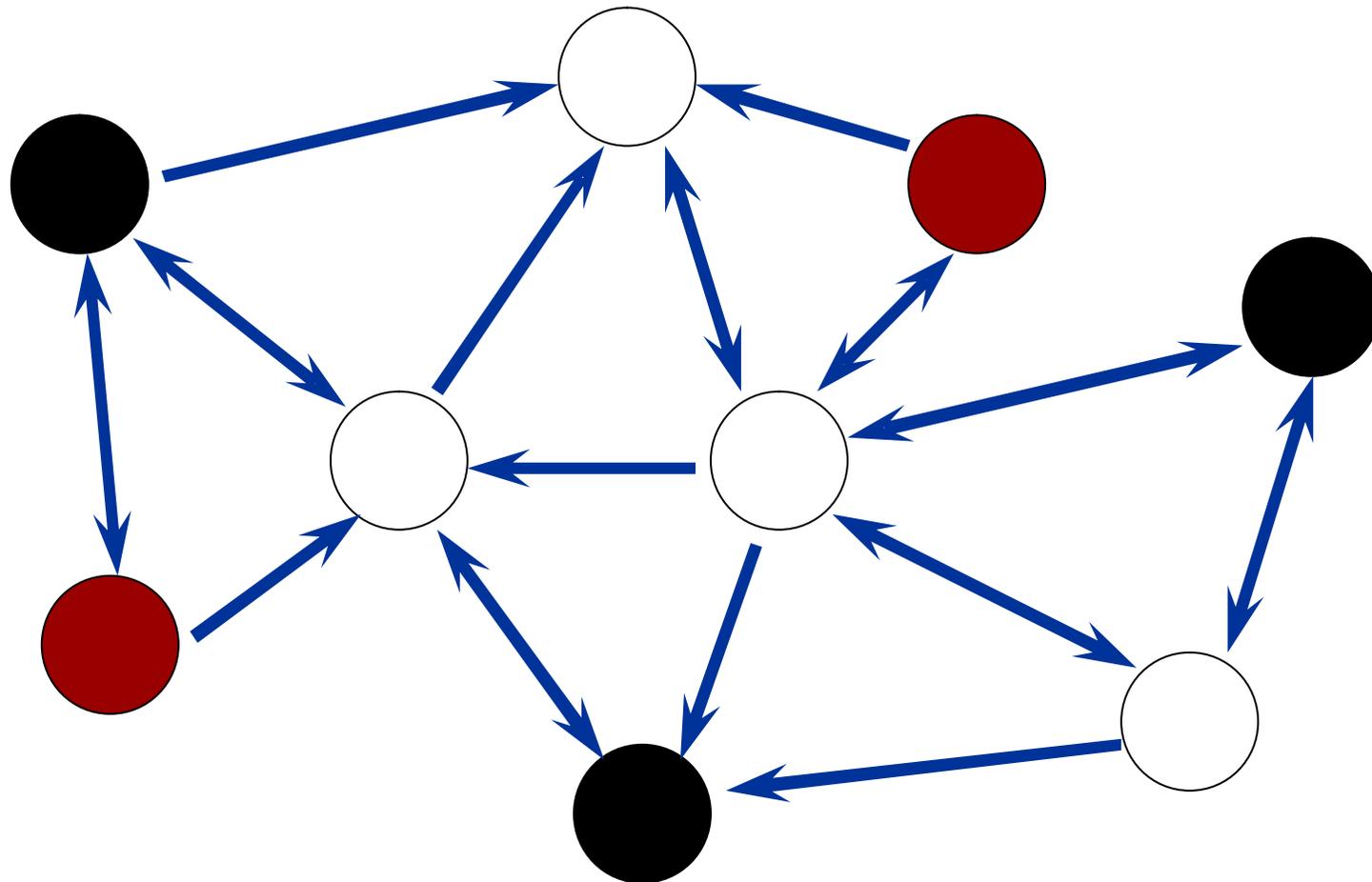
- Contribuir a mejorar la calidad de la educación y a ampliar la cobertura educativa con base en las metas del MEN (1'500.000 nuevos cupos).
- Establecer alianzas estratégicas entre el gobierno y el sector privado para realizar proyectos integrales en el desarrollo de infraestructura, dotación y capacitación.
- Formación y acompañamiento del equipo del gobierno escolar orientados al cuidado y gestión de los recursos públicos aportados por el Plan Padrino.



# La Red de Gestores Sociales

Es una estrategia nacional organizativa, dinámica e interactiva, diseñada para articular, comunicar, canalizar y apoyar la gestión social que realizan la Sociedad Civil y el Estado en los departamentos y municipios colombianos, a través de unas relaciones de cooperación horizontal promovidas por los cónyuges de los gobernantes.



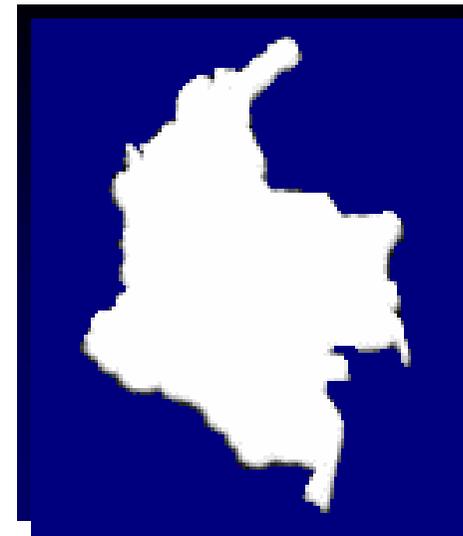




## Objetivo General

---

Apoyar la gestión social que realizan los Organismos Gubernamentales, los No Gubernamentales y los Comunitarios, en una estrategia nacional de articulación y comunicación que busca generar lazos de cooperación horizontal al interior y entre, los departamentos y municipios colombianos.





## Objetivos Específicos

---

- Constituir una Red de trabajo con los departamentos y municipios, aprovechando la capacidad de convocatoria, liderazgo, movilización social y de gestión de recursos, que poseen los cónyuges de los gobernantes.
- Producir e implementar canales de comunicación que contribuyan a cualificar la gestión local de la Red y propicien el intercambio de información entre sus miembros.
- Potenciar redes de relaciones y contactos institucionales que garanticen y faciliten la ejecución de los proyectos y programas sociales que se lideran en lo local.



## Objetivos Específicos

---

- Recopilar, actualizar y socializar la información sobre las instituciones, servicios, programas y proyectos que se ejecutan y ofrecen, en el ámbito local y nacional, en beneficio de las poblaciones vulnerables.
- Fortalecer conceptualmente a los miembros de la Red de Gestores Sociales, en temas cruciales para el desarrollo de proyectos y programas sociales en sus regiones.



## Las Herramientas de Nuestra Red

---

- ◆ Boletín Red de Gestores Sociales
- ◆ Sitio WEB ([www.rgs.gov.co](http://www.rgs.gov.co))
- ◆ Apoyo técnico Encuentros de R.G.S.
- ◆ Procesos de Formación
- ◆ Relación activa con otras redes
- ◆ Apoyo a otros proyectos de Comunicación



[www.rgs.gov.co](http://www.rgs.gov.co)

Presidencia de la República de Colombia



# Red de Gestores Sociales

Una estrategia nacional de trabajo colectivo

Revise su correo @rgs.gov.co

Clave

Contraseña

Búsquedas

- Sobre la RGS
  - Programas
  - Eventos
  - Proyectos
  - Noticias
  - Boletines**
  - Experiencias exitosas
  - Servicios
  - Directorio de gestores

## Últimas Noticias

- ▶ **CORPOVERSALLES CUMPLE DIEZ AÑOS**  
[05/23/2003]

La Corporación para el Desarrollo de Versalles -CORPOVERSALLES, organización comunitaria apoyada por el Consorcio, celebrará el próximo 30 de Mayo sus diez años de trabajo comunitario.  
[Leer más](#)
- ▶ **EN MARCHA PROYECTO MUNICIPAL PARA BARBOSA**  
[06/09/2003]

Las administraciones municipales de Girardota, Barbosa y Copacabana, ponen en marcha un plan de desarrollo conjunto a largo plazo. Con el apoyo del Consorcio para el Desarrollo Comunitario, EEPDM y la Fundación Social, los tres municipios ya pusieron en marcha los dos primeros proyectos que hacen parte de esta iniciativa.  
[Leer más](#)



## Próximos eventos

- ▶ Curso de capacitación "Uso y alcance de nuevas tecnologías de la información" (Junio a diciembre de 2003)  
[Leer más](#)
- ▶ Seminario "Fortalecimiento institucional para la pequeña producción agropecuaria" (Julio 2, 23 y 24 de 2003)  
[Leer más](#)

Inscriba su correo-e para recibir Lo Nuevo! de la RGS

  
Libertad y Orden



# Proceso de Formación

---

## EXPERIENCIA PILOTO

### Seminario Taller

### **“Estrategias de Desarrollo en la Gestión Social”**

Presidencia de la República, Sistema Nacional de Capacitación Municipal y  
Escuela Superior de Administración Pública (ESAP)  
Programa Desarrollo y Paz del Magdalena Medio y  
la Gobernación de Antioquia

**Mayo 24 a Agosto 30**

### **OBJETIVO:**

Brindar herramientas conceptuales y prácticas a los miembros de la R.G.S. en temas cruciales para el desarrollo de programas y proyectos sociales en sus regiones



# Proceso de Formación

---

## Seminario Taller

### **“Estrategias de Desarrollo en la Gestión Social”**

Módulo 1: Visión estratégica del desarrollo regional

Módulo 2: Participación Ciudadana y control social

Módulo 3: Política Social

Módulo 4: Comunicación para la movilización

### **Oriente Antioqueño (23) y Magdalena Medio (28)**

**Participantes:** Cónyuges de los gobernantes, servidores públicos, líderes de las comunidades, miembros de las redes de jóvenes y de medios de comunicación comunitarios

**64 Horas - 122 Gestores Sociales**



# Seminario de Inducción

## **“Seminario de Inducción a Cónyuges de Gobernantes locales”**

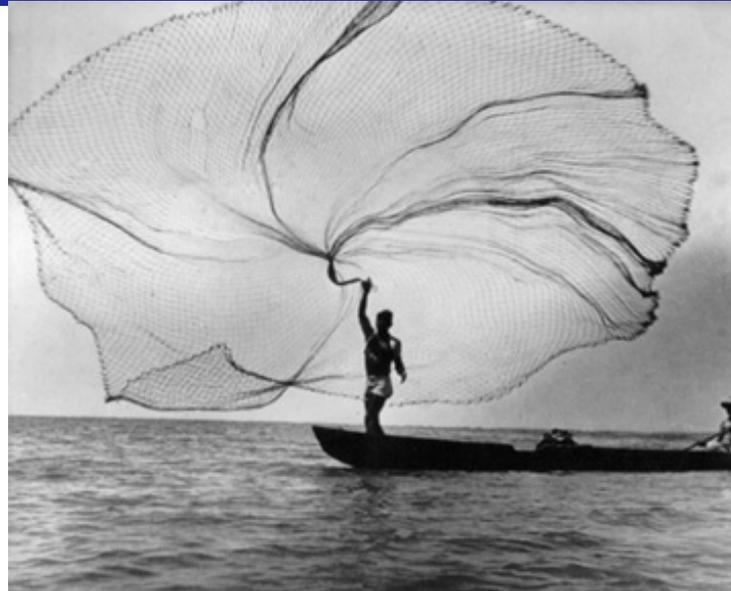
Presidencia de la República, Escuela de Alto Gobierno de la ESAP y Sistema Nacional de Capacitación Municipal

**24 Seminarios Regionales**

**Noviembre 10 a Diciembre 14**

### **OBJETIVO**

Informar y socializar a los cónyuges de los gobernantes recién elegidos las estrategias de trabajo de la RGS, los Programas y las Políticas que el Gobierno Nacional tiene para los grupos de población vulnerable.



**“Si algo falta hoy, como antes, es un espacio de encuentro y debate entre esas voces que nos definen como diversos. No basta con reconocer nuestra identidad, necesitamos construir los puentes para que esas voces se reconozcan en sus diferencias, en sus tensiones, en sus conflictos, en sus puntos de identificación. Colombia no es sólo una guerra sino también diversidad en busca de articulación”.**

***María Emma Wills Obregón***



Consejería Presidencial de Programas Especiales  
República de Colombia



35

## Gestores Sociales en Red

---

### Consejería Presidencial de Programas Especiales

Ana Julieta Ruiz

Ext. 3532 - [ajruiz@presidencia.gov.co](mailto:ajruiz@presidencia.gov.co)

Salud Sexual y Reproductiva  
Diva Sandoval Potes  
[dsandova@presidencia.gov.co](mailto:dsandova@presidencia.gov.co)  
Ext. 3525-3526

Programa de Ayudas Técnicas  
Claudia Téllez  
Ext. 3581-3666  
[cvtellez@presidencia.gov.co](mailto:cvtellez@presidencia.gov.co)

Plan Padrino  
Diana Palacio  
Ext. 3517  
[cpalacio@presidencia.gov.co](mailto:cpalacio@presidencia.gov.co)

Red de Gestores Sociales  
Alejandro Flórez Aguirre  
Ext. 3596  
[aflorez@presidencia.gov.co](mailto:aflorez@presidencia.gov.co)

**Calle 7 No. 6-54 Bogotá DC.**  
**Teléfono: (1) 5629300**