



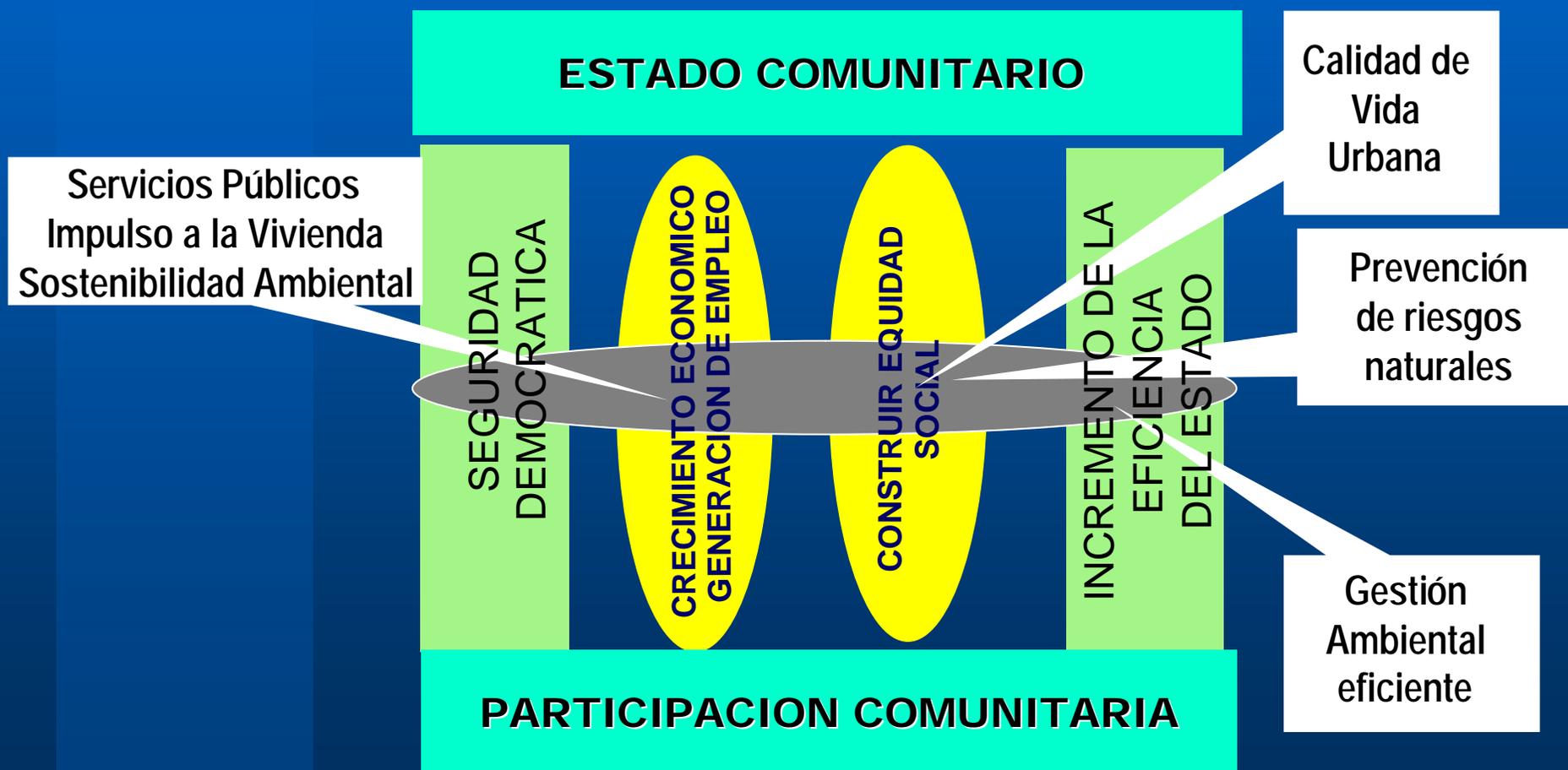
MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO  
TERRITORIAL

# INSTRUMENTOS PARA LA GESTION AMBIENTAL Y EL DESARROLLO TERRITORIAL

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA – ESAP  
ESCUELA DE ALTO GOBIERNO

# BASES PARA UNA NUEVA VISION

## EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL PLAN DE GOBIERNO



# GESTION AMBIENTAL Y TERRITORIAL PRIORITARIA



# PROGRAMAS DE APOYO A MUNICIPIOS

## FOMENTO AL DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL



# INSTRUMENTOS DE PLANEACIÓN DEL TERRITORIO



# PLANES DE GESTION AMBIENTAL REGIONAL (PGAR)

- El PGAR es un Instrumento de planificación estratégica que orienta los procesos de gestión en el ámbito territorial.
- Tiene una proyección de 10 años
- Se construye colectivamente a partir de la realidad regional, la cual es dinámica y heterogénea.
- Debe articular los procesos de desarrollo y ordenamiento territorial con la gestión ambiental en la región.

**LOS MUNICIPIOS DEBEN ARTICULAR EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL CON EL PGAR**

# PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

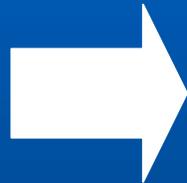
## LEY 388 DE 1997

META



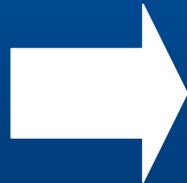
Armonizar el crecimiento económico y social a partir del uso sostenible del territorio bajo criterios de equilibrio social y ambiental

POT



Instrumento básico del planeamiento físico, jurídico y económico del territorio.

PARA



Consolidar el futuro municipal

Impulsar la descentralización y la autonomía municipal

POT



PDM

ARMONIA Y COMPLEMENTARIEDAD

# APOYO AL FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO TERRITORIAL

## Cooperación Técnica

- **Formulación, evaluación y adopción de los POT**
- **Revisión y ajuste de los POT**
- **Aplicación de los instrumentos de gestión urbana del POT**

## Coordinación y fortalecimiento Interinstitucional

- **Apoyo para la implementación de Sistemas Básicos de Información Municipal y coordinación con la entidades involucradas en los procesos:**  
*Oficinas de planeación deptal y municipal, CAR, IDEAM, INGEOMINAS, DANE, FONVIVIENDA, Saneamiento básico y agua potable, y Ministerio del Interior.*
- **Fortalecimiento y orientación institucional en :** Renovación urbana, Espacio Público, Gestión ambiental urbana (SIGAM), transporte urbano sostenible, prevención y atención de desastres, conflictos en áreas de reserva forestal, Incorporación de los temas ambientales en planes de desarrollo y de ordenamiento territorial

# **PROGRAMAS DE APOYO A MUNICIPIOS**

## **GESTION AMBIENTAL**

# AREAS AMBIENTALES ESTRATEGICAS

**BIENES Y  
SERVICIOS  
AMBIENTALES**



**PROTECCION Y  
CONSERVACION DE  
RRNN**

(Agua, Aire, Suelo,  
biodiversidad)

**IMPULSO A LA ECONOMIA  
LOCAL Y REGIONAL**

(Aprovechamiento de bienes y  
servicios ambientales, Bio  
comercio, produccion limpia,  
mercados verdes)

**AUMENTO DE LA  
CALIDAD DE VIDA**

(agua potable, saneamiento  
básico y habitat )



**DESARROLLO TERRITORIAL  
MUNICIPAL SOSTENIBLE**







# FNR, Preservación Ambiental

## 1.- Protección del Medio Ambiente, principalmente:

- Restauración y establecimiento de bosques
- Manejo integral de residuos sólidos.
- Sistemas de tratamiento de aguas residuales.

## 2.- Acueductos y Alcantarillado

Cofinanciación de proyectos de sistemas de abasto (captaciones, conducciones, redes, almacenamientos y tratamiento de agua potable) y redes de alcantarillado

## Fondo para la Acción Ambiental - FAA

Áreas Temáticas Financiadas: Conservación, agroecosistemas, medio Ambiente Urbano

Beneficiarios : ONGs , Comunidades Organizadas, Comunidades Indígenas y Negras y otras minorías.

# GESTIÓN PARA MANEJO Y CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS Y BIODIVERSIDAD

- ✓ Reforestación protectora de 120.000 has; con CARs, Municipios, ONGs, Comunidades, etc. (**Plan Nacional de Desarrollo Forestal**).
- ✓ Formulación Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (Decreto 1729/02) y de Planes de Manejo Ambiental de Humedales.
- ✓ Lucha contra la degradación de tierras y desertificación, adoptando medidas que permitan prevenir y detener dichos procesos (**Ley 461/98**).
- ✓ Reconocimiento de riqueza de especies de biodiversidad.

MAVDT y CAR apoyan la formulación de planes ordenamiento de cuencas y de ecosistemas estratégicos y la implementación de proyectos de reforestación en áreas prioritarias.

# POLITICA Y GESTION DE MERCADOS VERDES

## SECTORES POTENCIALES EN MERCADOS VERDES

### Aprovechamiento sostenible de la biodiversidad

- Productos naturales no madereros
- Agricultura ecológica
- Productos naturales madereros

### Ecoproductos Industriales

- Residuos y nuevos materiales
- Tecnologías para la mitigación impactos
- Productos industriales con eco -etiquetado)
- Energías y combustibles limpios
- Minería sostenible

### Servicios Ambientales

- Ecoturismo,
- Consultoría ambiental
- Disposición de residuos
- Educación
- Investigación

Ventanilla verde o de biocomercio operando en: CVC, CRQ, CAM, CORANTIOQUIA, CORNARE, CARDER, CODECHOCÓ, CORPOAMAZONIA, CDA, CORPONOR - Institutos de Investigación liderando procesos de Mercados Verdes: Humboldt , IIAP, SINCHI.

# FOMENTO A LA PRODUCCION LIMPIA POR LAS ALCALDIAS MUNICIPALES



# FOMENTO A LA PRODUCCION LIMPIA POR LOS MUNICIPIOS

La producción más limpia es una estrategia para introducir la dimensión ambiental en los sectores productivos

**Apoyo de los Municipios a la  
Gestion en Producción Mas Limpia  
En Sectores Productivos**

**Minero**

**Prevenir y  
Minimizar la  
Contaminación  
De Mercurio  
Y Cianuro con  
Regalias Directas  
Cierre de minas**

**Eléctrico**

**Invertir  
Transferencias  
en  
Saneamiento  
Básico y  
Ambiental**

**Agroindustria**

**Generar  
Incentivos  
Tributarios a  
La Producción  
Agropecuaria  
Más Limpia**

**Industria**

**Generar  
Incentivos  
Tributarios  
a la  
Industria  
Más Limpia**

**Residuos  
Peligrosos**

**Generar  
Planes de  
Gestión  
Integral de  
Residuos  
Hospitalarios  
De Mataderos  
De Plazas de  
Mercado**



Libertad y Orden

# **PROGRAMAS DE APOYO A MUNICIPIOS**

## **SERVICIOS PUBLICOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO**

# COMPETENCIAS SOBRE LOS SERVICIOS

## GOBIERNO NACIONAL

Política, Regulación y Control  
Asistencia Técnica

## USUARIOS

Contar con servicios de  
calidad, acorde con su  
capacidad de pago

## MUNICIPIOS

Asegurar la prestación  
del servicio, otorgar  
subsidios a los estratos  
más pobres

## EMPRESAS

Prestar los servicios con  
indicadores de eficiencia y  
calidad  
Bajar Índice de pérdidas  
Transferir ahorros a usuario

# APOYO A LOS MUNICIPIOS

## SECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO

1. Ventanilla única
2. Modernización empresarial
3. Cultura empresarial
4. Microempresas comunitarias

# VENTANILLA ÚNICA

## Objetivo

**Unificar** los criterios, mecanismos y procesos para la elegibilidad, viabilización, priorización, ejecución y seguimiento de los proyectos del sector de agua potable y saneamiento básico.

*(Art 93 Ley 812 de 2003 PND 2002 – 2006)*

## Propósito

- Contar con una sola entidad que apoye en la viabilización de los proyectos.
- Coordinar las inversiones para su mejor distribución y funcionamiento
- Realizar el seguimiento en la ejecución de los recursos

# RECURSOS DE LAS AUDIENCIAS PÚBLICAS

De acuerdo con el artículo 60. de la Ley 812 de 2003 Plan Nacional de Desarrollo "Hacia un Estado Comunitario", se distribuyó un billón de pesos entre los departamentos, priorizados en audiencias públicas consultivas así:

SECTOR	Valor priorizado	%
Vías	452.240	45,2%
Agua Potable y Saneamiento Básico	367.837	36,8%
Distritos de riego	40.539	4,1%
Otros	139.386	13,9%
<b>TOTAL</b>	<b>1.000.002</b>	<b>100,0%</b>

La **viabilidad** de estos proyectos será evaluada por la Ventanilla Única del MAVDT

# MODERNIZACIÓN EMPRESARIAL

Objetivos : **Acelerar la convergencia capitales , mejorar la gestión de las entidades prestadoras, impulsar la participación y la democratización en la ESP.**

## Requerimientos para acceder

1. **Gestionar** ante el Concejo Municipal o Junta Directiva

2. **Comprometer** los recursos provenientes de la **Ley 715 de 2001**

3. **Crear y poner en funcionamiento** por Acuerdo Municipal, el Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso

- Autorización para modernizar la prestación de los servicios públicos.
- Las facultades necesarias para **suscribir Convenios o Contratos** derivados del proceso que se adelante.
- Recursos destinados al **SECTOR** acorde con el monto requerido para **apalancar el Plan de Obras e Inversiones. (proyecto de Acuerdo)**
- Donde deberán **consignarse** los recursos para los **subsidios** de los estratos residenciales socioeconómicos 1, 2 y 3

# CULTURA EMPRESARIAL

**Objetivo del programa** Crear una cultura empresarial en las entidades prestadoras existentes (públicas, privadas o mixtas) en las localidades rurales y municipios menores.

## Proceso de vinculación al programa



Proceso de Vinculación

## CALIFICACIÓN DE LA GESTIÓN EMPRESARIAL

Aspectos evaluados = 99

### ETAPAS

1. Gestión empresarial
2. Agua No Contabilizada
3. Jornadas Educativas
4. Integrin

### PUNTAJE

< 199

200 - 399

400 - 599

600 - 799

800 - 999

### CONCEPTO

Gestión DEFICIENTE

Gestión REGULAR

Gestión ACEPTABLE

Gestión BUENA (MODERNIZADA)

Gestión EXCELENTE

# MICROEMPRESAS COMUNITARIAS

## Objetivos del programa

- **Implementar esquemas sostenibles** para la prestación de servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en municipios menores y zonas rurales.
- **Empoderamiento y apropiación de la comunidad**, de los objetivos empresariales y del servicio.
- **Mayor grado de aceptación**, aún en zonas con problemas de orden público.
- **Impulso a la economía solidaria**, manejo social de los servicios públicos y desarrollo de la pequeña empresa.

# PLAN DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS (PGIRS)

## PGIRS

- Es un instrumento de planificación del servicio público de aseo.
- Está compuesto por un conjunto ordenado de objetivos, metas, estrategias, programas, proyectos y actividades, de corto (3 años), mediano (6 años) y largo plazo (15 años).
- Es formulado y ejecutado por el ente territorial o las personas prestadoras del servicio de aseo, en las actividades de su competencia, mediante una asignación y definición clara de responsabilidades.

# **PROGRAMAS DE APOYO A MUNICIPIOS**

**FOMENTO AL DESARROLLO DE  
VIVIENDA SOCIAL Y HABITAT  
SOSTENIBLE**

# POLITICA Y GESTION HABITACIONAL

## PRIORIDAD DE LA GESTION LOS MÁS POBRES

- **Subsidios**
- **Tierras del Estado en subsidio (Ley de tierras)**
- **Tierras por esfuerzo municipal (Subsidio municipal)**
- **Microcrédito**
- **Programa Nacional de Titulación y Legalización**

**DEFINICIÓN :** Aporte estatal en dinero o en especie, que se otorga por una sola vez al hogar beneficiario, sin cargo de restitución por parte de éste, y que constituye un complemento de su ahorro, para facilitarle la adquisición, construcción o mejoramiento de una solución de vivienda de interés social.

### **ENTIDADES OTORGANTES :**

**Banco Agrario - Fondo Nacional de Vivienda - Cajas de Compensación Familiar - Caja promotora de Vivienda Militar**

# SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA OFERENTES

- Municipios y Distritos,
- Resguardos indígenas y Comunidades negras,
- Constructores privados,
- Patrimonios autónomos y fiducias.
- Cajas de Compensación Familiar,
- ONG's y OPV's
- Entidades gremiales o de carácter asociativo,
- Fondos de empleados,
- Organizaciones del sector solidario.

# APOYO AL FORTALECIMIENTO DE LA GESTION MUNICIPAL PARA VIS

## **Asesoría, Capacitación y Asistencia Técnica en:**

- Proyecto de lotes urbanizados para familias pobres
- Mejoramiento Integral de Vivienda.
- Reubicación de familias.
- Atención a Grupos Étnicos.
- Atención a Población Vulnerable.
- Banco Virtual de Materiales.

## **Programas:**

- Titulación y Formalización de la Propiedad.
- Renovación Urbana.

# RESPONSABILIDADES MUNICIPALES

## VIVIENDA

**Aportar recursos municipales**

**Gestionar recursos del subsidio ante:**

Fondo Nacional de Vivienda

Banco Agrario

Cajas de Compensación Familiar

**Promover proyectos para:**

Mejoramiento de vivienda,

Reubicación de familias, y

Atención a población desplazada.

**CONTACTOS EN EL MAVDT  
PARA LOS DIFERENTES  
PROGRAMAS DE APOYO A  
MUNICIPIOS**

# DIRECCION DE DESARROLLO TERRITORIAL DEL MAVDT - EQUIPO DE ASESORÍA TÉCNICA

Tel: 3821301 3821302 3821303

[ddterritorial@yahoo.es](mailto:ddterritorial@yahoo.es)

→	<b>DIRECTORA:</b>	Sandra Forero
→	<b>ORDENAMIENTO TERRITORIAL:</b>	Jairo Bárcenas y Pastora Murillo
→	<b>AMENAZAS Y RIESGOS:</b>	Carlos Alvarado
→	<b>ESPACIO PUBLICO:</b>	Alonso Cárdenas
→	<b>PLANES PARCIALES Y RENOVACION URBANA:</b>	Sandra Samacá
→	<b>PLUSVALIA:</b>	Guillermo Herrera
→	<b>TRANSPORTE:</b>	Ana Luisa Flechas
→	<b>AREAS PROTEGIDAS:</b>	Oscar Lozano
→	<b>BANCOS DE TIERRAS, Y OBSERVATORIOS:</b>	Leopoldo Ramírez
→	<b>SIGAM:</b>	Guillermo Ruiz

# DIRECCION DEL SISTEMA HABITACIONAL

## EQUIPO DE ASESORÍA TÉCNICA

Tel: 3821700 3821300 3821319

- **Director del Sistema Habitacional:** Jair Sepulveda
- **Proyectos de Subsidios de VIS:** Gustavo Arias
- **Titulación y Legalización:** Carlos lopez
- **Renovacion urbana:** Liliana Lopera

**DIRECCION DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO  
BASICO Y AMBIENTAL  
EQUIPO DE ASESORÍA TÉCNICA**

Tel: 3323400 3323434

- |                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| → <b>AUGUSTO OSORNO GIL:</b>         | <b>Director de Agua Potable Saneamiento Básico y Ambiental</b> |
| → <b>MAURICIO A. RIVERA SALCEDO:</b> | <b>Coordinador Política, Regulación y Planeación Sectorial</b> |
| → <b>BLANCA DIZEO PATIÑO:</b>        | <b>Coordinadora Grupo de Proyectos</b>                         |
| → <b>FELIX BURGOS MEJIA:</b>         | <b>Coordinador Programa de Modernización Empresarial</b>       |
| → <b>WILLIAM CARRASCO MANTILLA:</b>  | <b>Coordinador Municipios Menores y Zonas Rurales</b>          |
| → <b>ERNESTO BARRERA MORA:</b>       | <b>Coordinador Administrativa y Financiera</b>                 |

# DIRECCION GENERAL DE ECOSISTEMAS

## EQUIPO DE ASESORÍA TÉCNICA

Tel: 3323400 3323434

- |                               |                                 |
|-------------------------------|---------------------------------|
| → <b>RUBEN DARIO GUERRERO</b> | Programa de manejo de Bosques   |
| → <b>PABLO MANUEL HURTADO</b> |                                 |
| → <b>MARIA RIVERA</b>         | Programa de manejo de Humedales |
| → <b>OSCAR TOSSE</b>          | Manejo de cuencas hidrograficas |

## GRUPO DE ASESORÍA EN MERCADOS VERDES

- |                             |                             |
|-----------------------------|-----------------------------|
| → <b>CAROLINA JARAMILLO</b> | Programa de Mercados Verdes |
|-----------------------------|-----------------------------|

# DIRECCION DE DESARROLLO SECTORIAL SOSTENIBLE

## EQUIPO DE ASESORÍA TÉCNICA

Tel: 3323400 3323434, ext. 365

- **JOSÉ F. MONTOYA P.** Director de Desarrollo Sectorial Sostenible  
([jmontoya@minambiente.gov.co](mailto:jmontoya@minambiente.gov.co))
- **Marcela Bonilla** Asesora  
([mbonilla@minambiente.gov.co](mailto:mbonilla@minambiente.gov.co))
- **Jairo Homez** Grupo industria y Agroindustria  
([jhomez@minambiente.gov.co](mailto:jhomez@minambiente.gov.co))
- **Helver Reyes** Grupo minero-energético  
([hreyes@minambiente.gov.co](mailto:hreyes@minambiente.gov.co))
- **Leidy Suárez** Grupo sustancias químicas y residuos peligrosos  
([lsuarez@minambiente.gov.co](mailto:lsuarez@minambiente.gov.co))

**DIRECCION DE PLANEACION, INFORMACION Y  
COORDINACIÓN REGIONAL  
EQUIPO DE ASESORÍA TÉCNICA**

Tel: 3323400 3323434, ext. 154 - 254

- **Leonardo Muñoz C.** Director de Planeación, Información y Coordinación regional
- **Santiago Villegas** Asesor del Programa de Coordinación Regional (asesoria para formular y ajustar PGAR, PAT, Plan de desarrollo municipal)
- **Rosalba Ordoñez** Asesor de proceso de planificación
- **Luis Alfonso Sierra** Asesoría y seguimiento para financiación de proyectos (fondos de financiación y seguimiento a proyectos regionales y locales)

! MUCHAS GRACIAS ;