

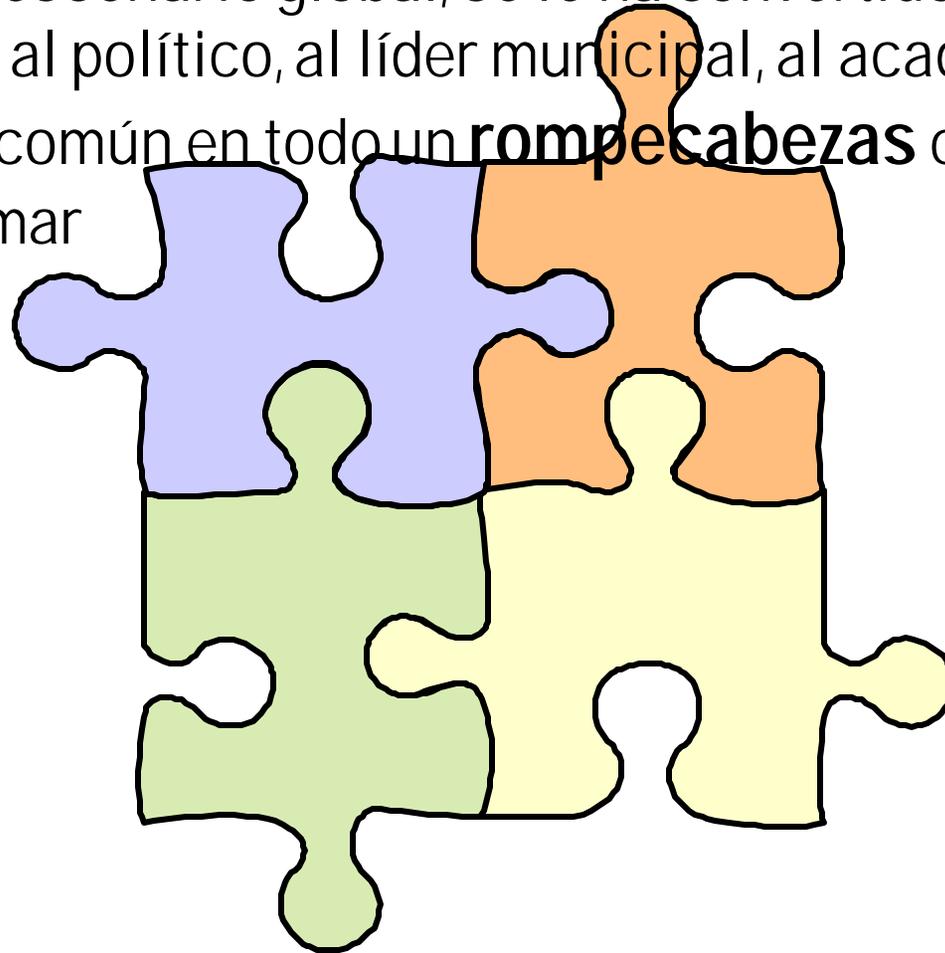
Presentación ALCA

Senado de la República
ESAP

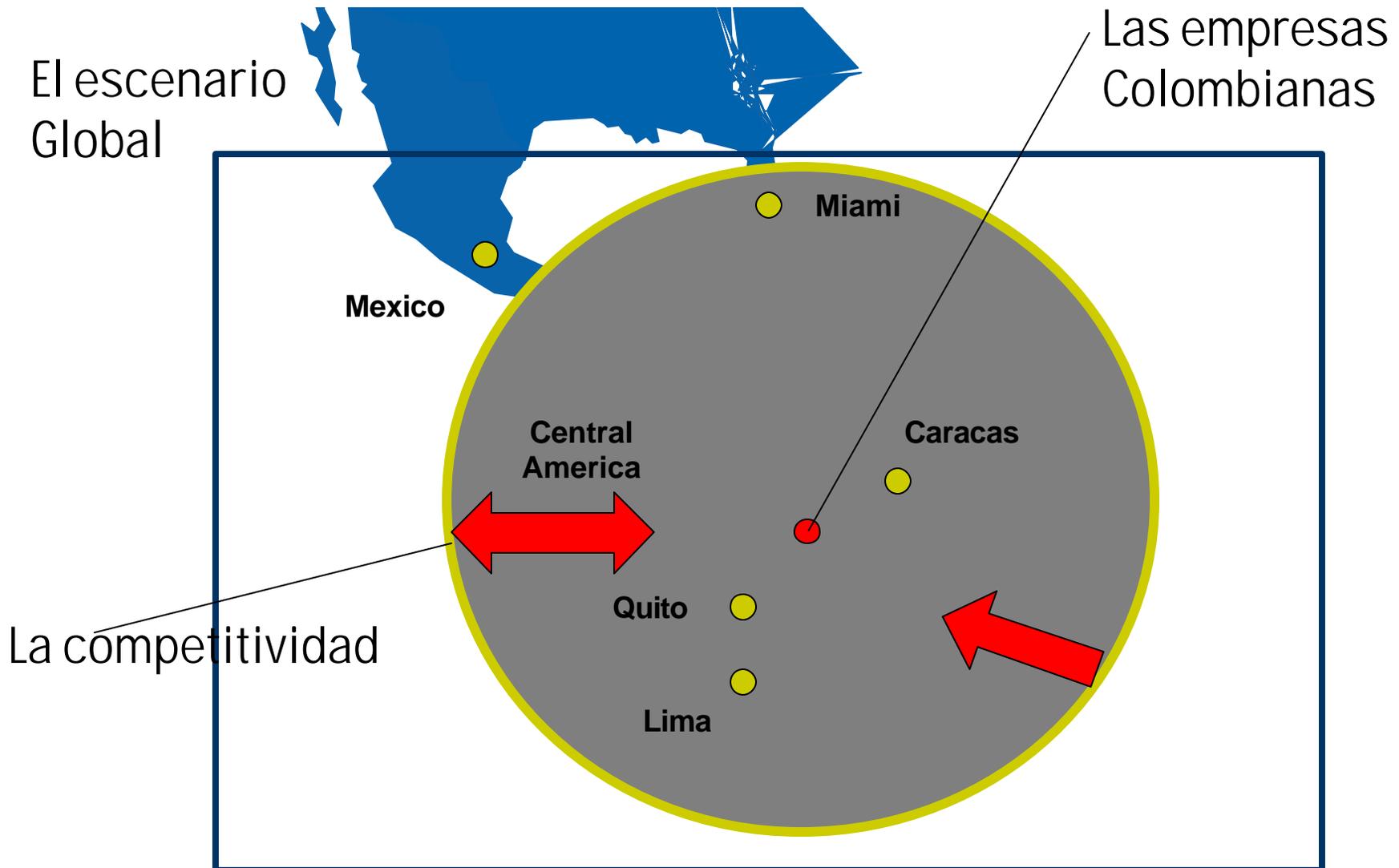
9 de Octubre de 2003

Jorge Uribe Roldán

El actual escenario del comercio exterior, las negociaciones multilaterales y bilaterales comerciales y la incursión en los mercados internacionales o **"exportar"** en el actual escenario global, se le ha convertido al empresario, al político, al líder municipal, al académico, al hombre del común en todo un **rompecabezas** complejo y difícil de armar



Colombia, las empresas y la competitividad internacional



Las realidades de los años 90's aceleradoras de la GLOBALIDAD

- El comercio y la inversión continúan creciendo rápidamente.
- Mayor integración de la economía global.
- Se consolida la globalización de las comunicaciones y del capital.
- Aparición del “stakeholders society”.
- La gobernabilidad se debilita.
- Resurgimiento del fundamentalismo y la religión acompañada de nacionalismos.

Apertura de los mercados.

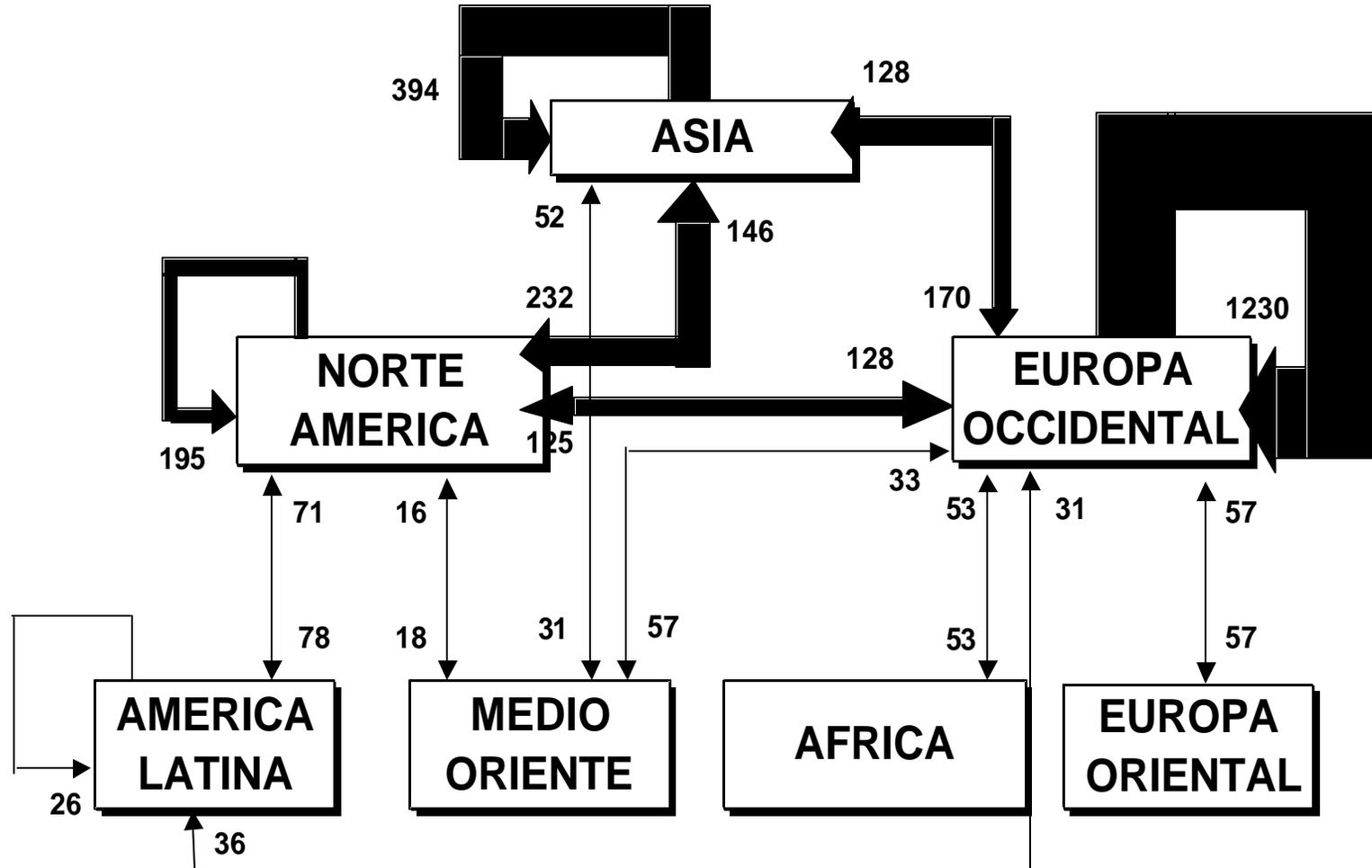
- Consolidación del NAFTA.
- Armonización en la Unión Europea. EURO
- Apertura gradual del Japón / China / Suroeste asiático.
- Madurez mercados domésticos obligan a la expansión internacional.
- El ATPDEA como una oportunidad.
- El TLC con USA como una necesidad.
- ALCA como una realidad y una amenaza al 2005

Los Mercados Internacionales

- Un orden institucional preestablecido.
 - OMC, FMI, BM.
- Consolida la revolución de la informática y las comunicaciones.
- Avances en el transporte aéreo/reducción de los costos logísticos.
- Transformación de los mercados financieros.
 - El capitalismo global.
- Fortalecimiento del poder corporativo
 - La empresa multinacional global

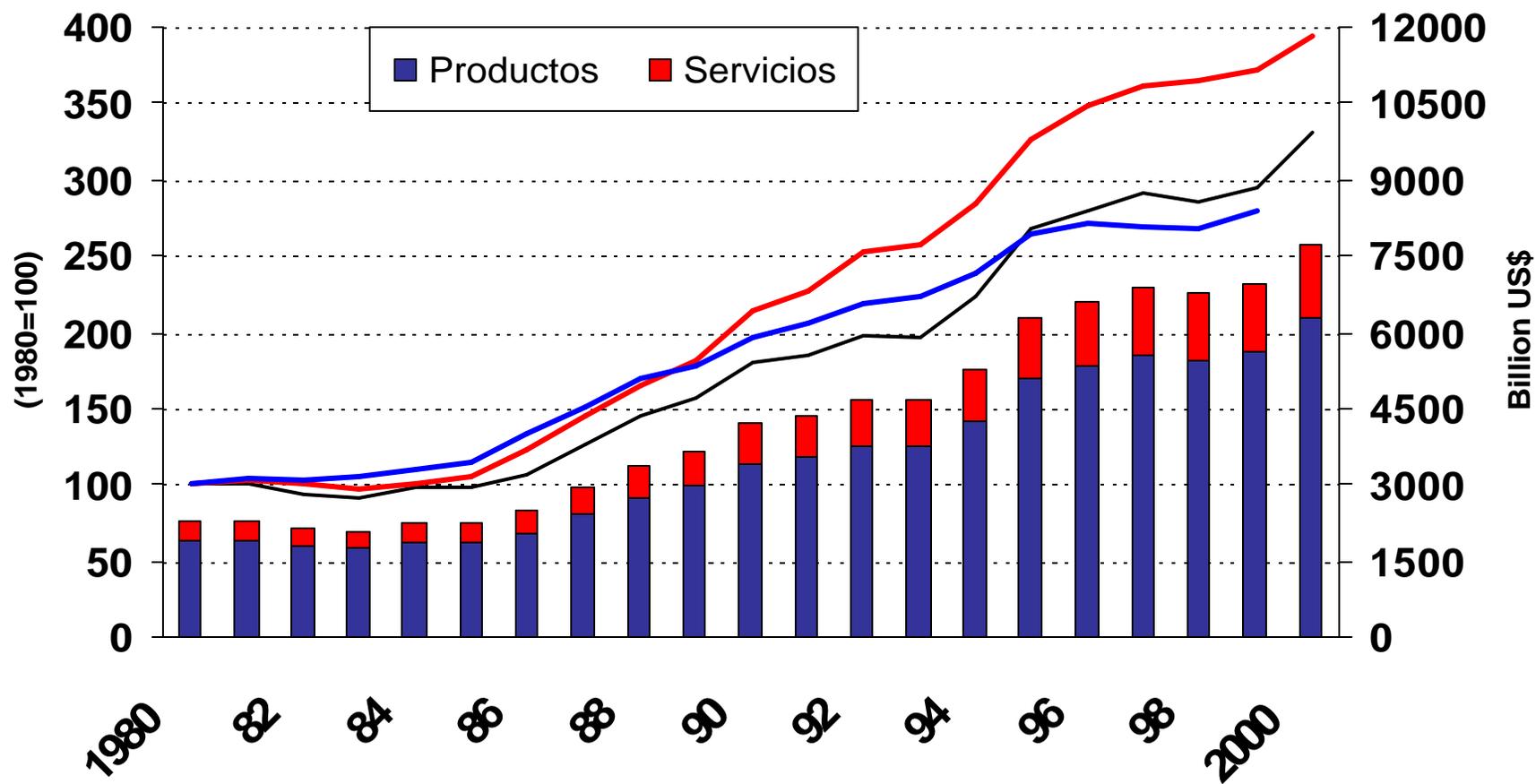
Flujos del Comercio Mundial/Bienes

US\$ 6 Trillones



Fuente: OMC International Trade Division 1999.

EXPORTACIONES DE PRODUCTOS Y SERVICIOS 1980 -2000



Las Américas en el Mundo 1999

EL MUNDO

Comercio: \$ 5,625 Billones

Comercio Per Cápita: \$1,160

Inversión \$ 6,899 Billones

Inversión Per Cápita: \$1,103

Comercio Electronico: \$60
billones

LAS AMERICAS

\$1,600 billones = 26%

\$1,960 (69% mayor)

\$ 2,235 Billones = 32%

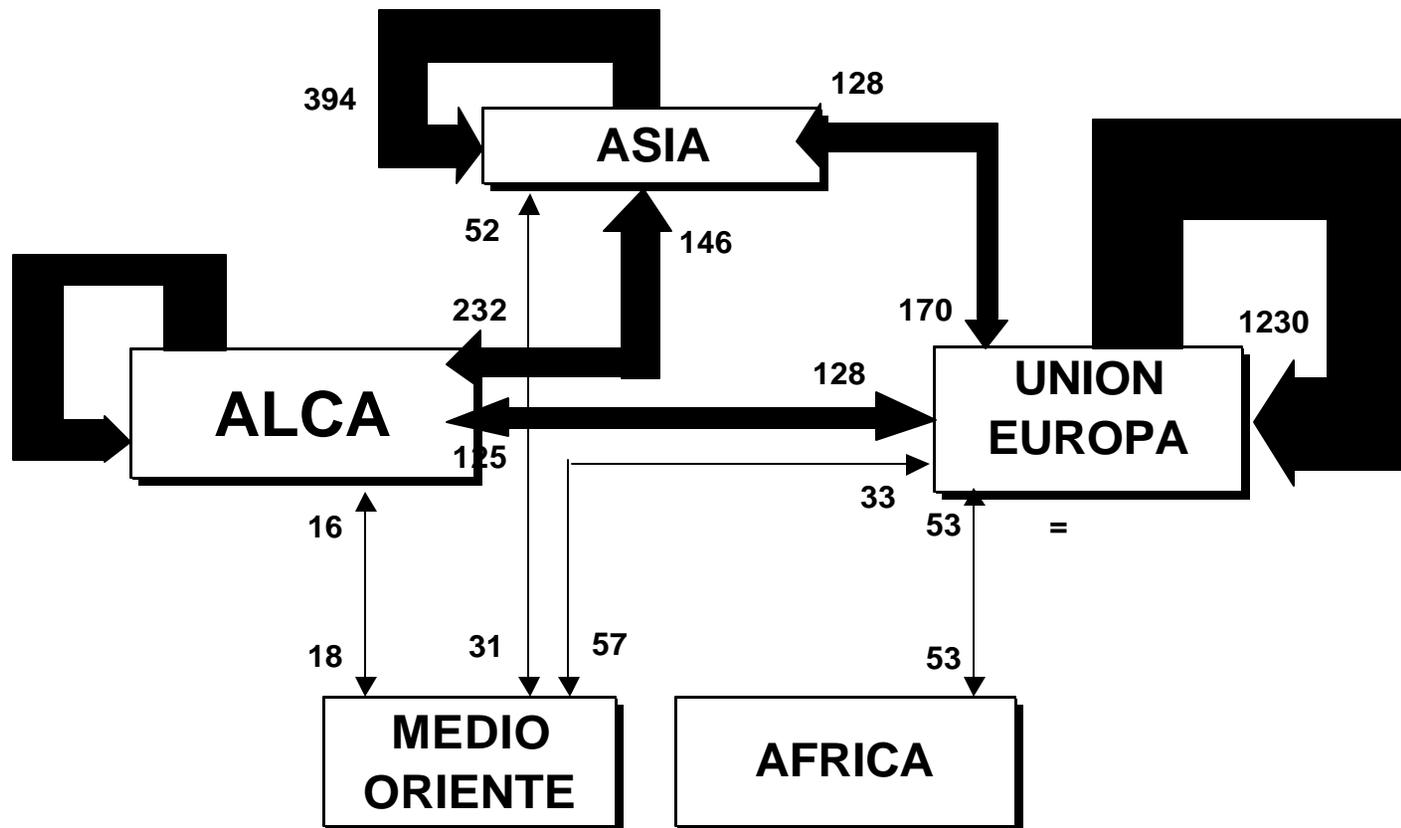
\$2,740 (248% mayor)

\$35.4 billones = 59%

**POTENCIAL COMERCIAL MAYOR
CREACION DE COMERCIO Y
DESARROLLO EN EL HEMISFERIO**

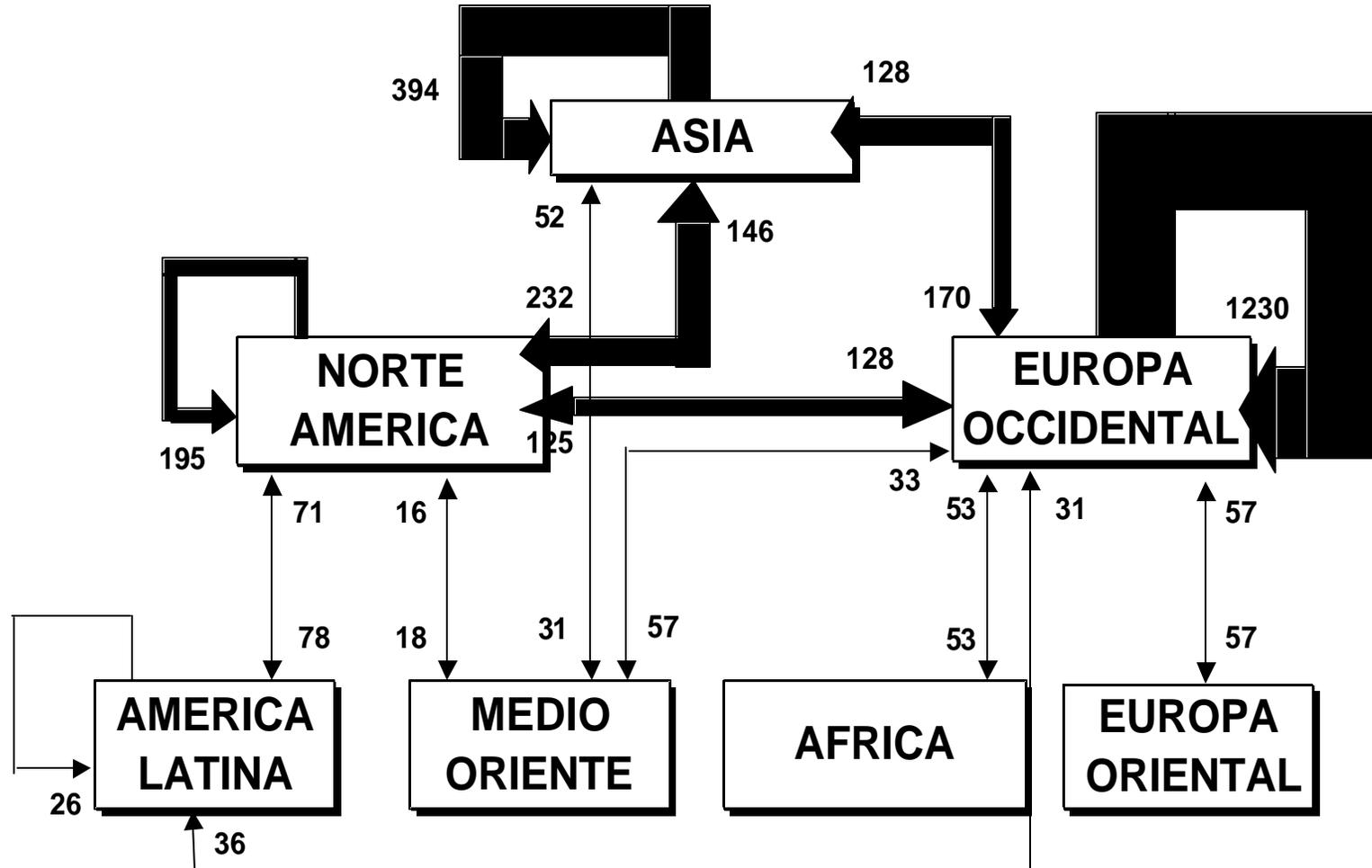
Dinámica de Bloques Económicos

Año 2005



Flujos del Comercio Mundial/Bienes

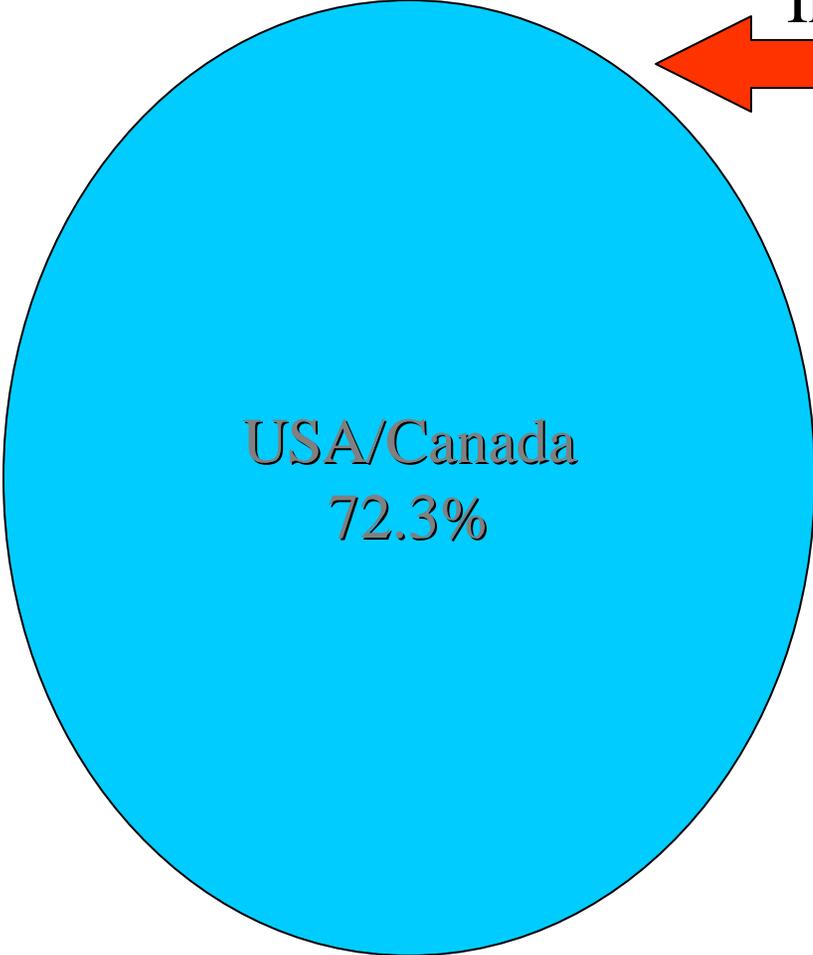
US\$ 6 Trillones



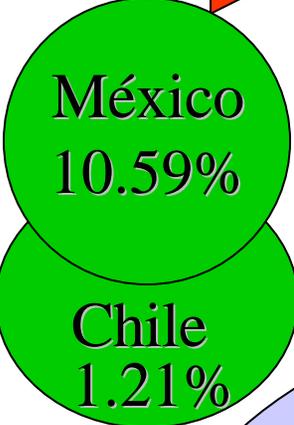
Fuente: OMC International Trade Division 1999.

RELACIONES DE PODER EN EL ALCA

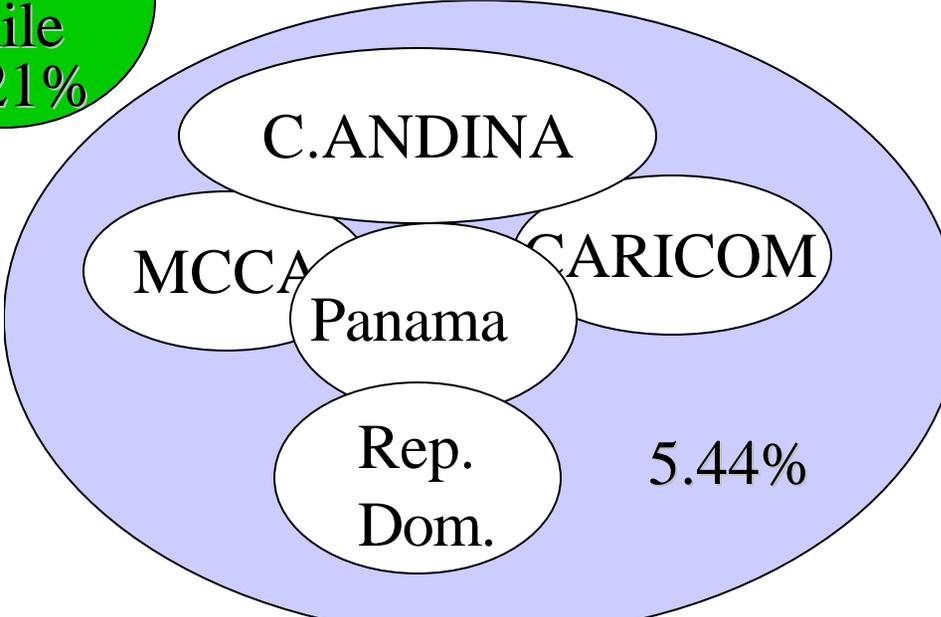
Países desarrollados: Servicios



Industria



Países en desarrollo: Agricultura



Trato Especial Pequeñas Economías

4. The WTO negotiation reality - multipolar negotiations

- The players
 - The Elephants: the EU and the US
 - QUAD
 - Cairns group
 - India and acolytes
 - The new middle
 - LDC
 - ACPs
 - EU Candidate countries
 - China
- EU leadership - reality or rhetoric?
- EU alliance building strategy
- Internal and external transparency in the WTO

Fuerzas del Comercio Global Reconocidas como Claves por los Empresarios Colombianos durante los 7 encuentros de Competitividad

Competitividad y Productividad

Talento Humano

Infraestructura

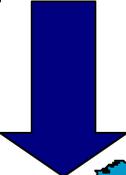
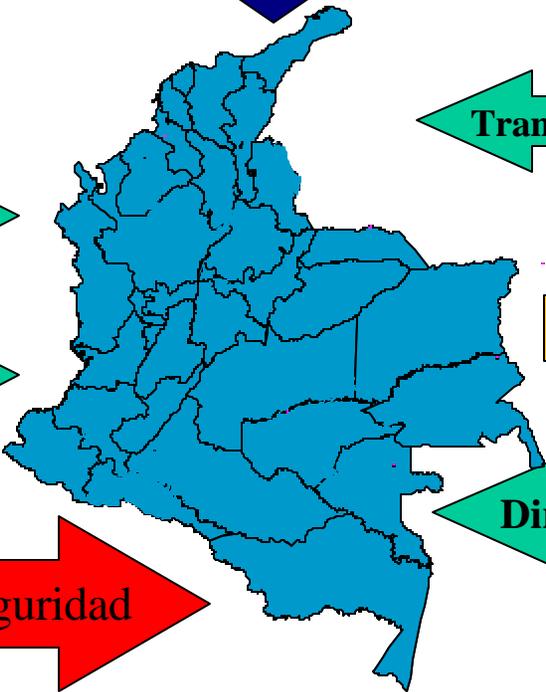
Innovación y Desarrollo Tecnológico

governabilidad

Estabilidad

Seguridad

Economía y Seguridad



Transferencia Tecnología

No IED

Directa y Portafolio

Inversión extranjera

Respuesta del Estado a la competitividad internacional

- Insertarnos en el nuevo escenario global.
- 6 Encuentros de competitividad en 4 años
- 41 convenios de competitividad
 - 29 Cadenas de bienes
 - 12 Cadenas de servicios.
- Desafíos de las negociaciones multilaterales en el tema comercial
 - OMC Nueva Ronda de Negociaciones DOHA
 - ALCA 2005.

Competitividad.

Internacional? Doble dinámica

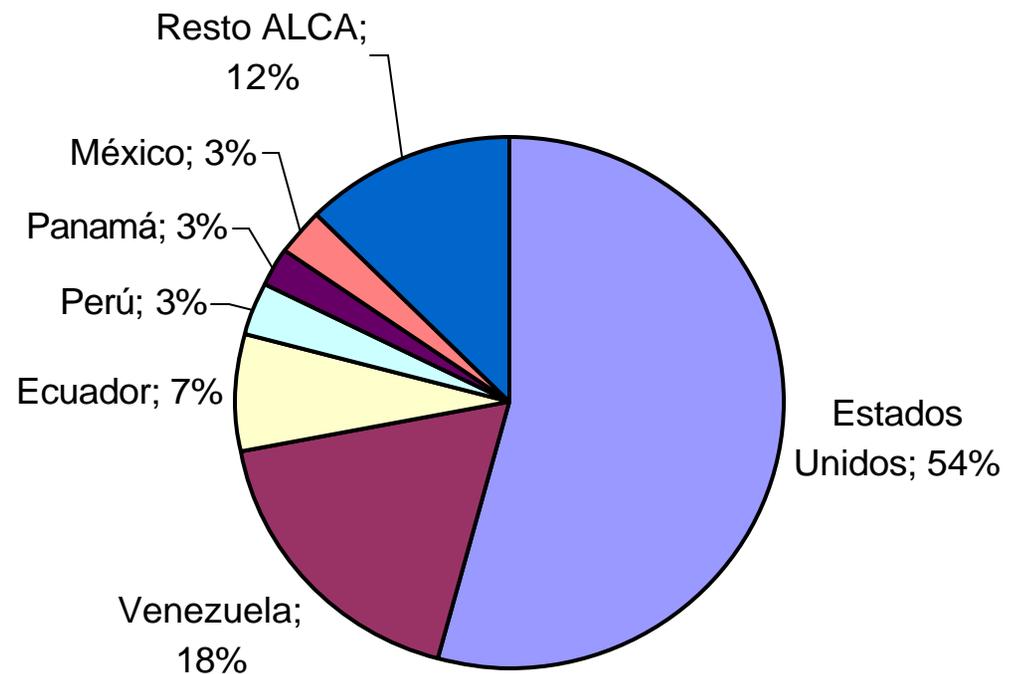
- De los países.
 - Qué hace a un país competitivo?
 - Índice Mundial como referencial.
 - Conferencia de Davos
 - Colombia:
 - 42-2001
 - 53-2002
 - 8 factores
- De las empresas
 - Qué hace a una empresa competitiva?
 - Reto de la internacionalización.
 - Nivel de internacioanalidad.
 - Mito de “Exportar o morir”. Libre comercio

Importancia del ALCA

Los principales socios comerciales de Colombia hacen parte del ALCA:

Destino de las exportaciones colombianas al ALCA
2001

Destino de las exportaciones colombianas 2001	
ALCA	79%
RESTO	21%

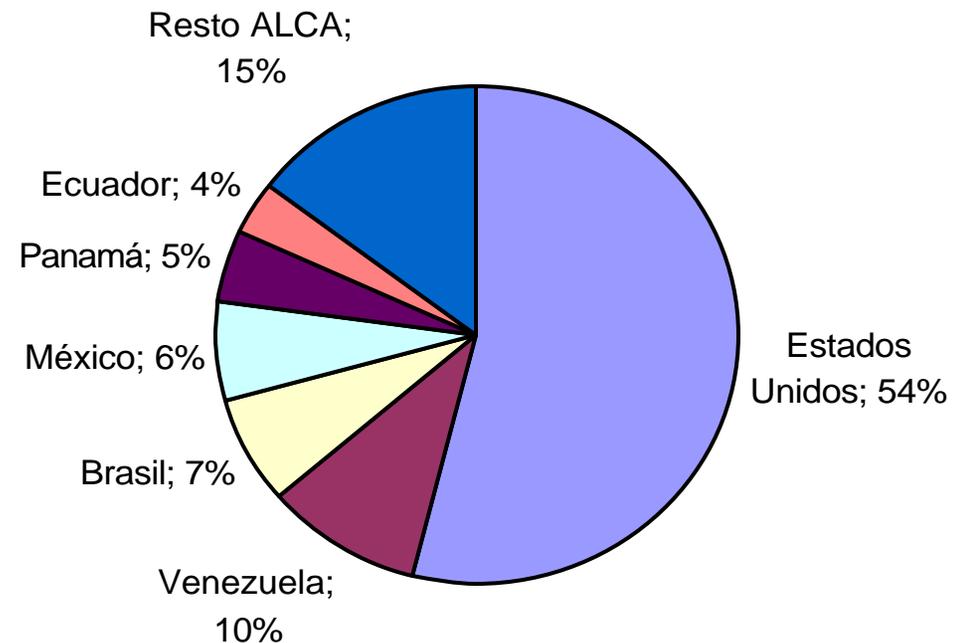


Importancia del ALCA

Los principales socios comerciales de Colombia hacen parte del ALCA:

Origen de las importaciones colombianas 2001	
ALCA	69%
RESTO	31%

Origen de las Importaciones colombianas 2001

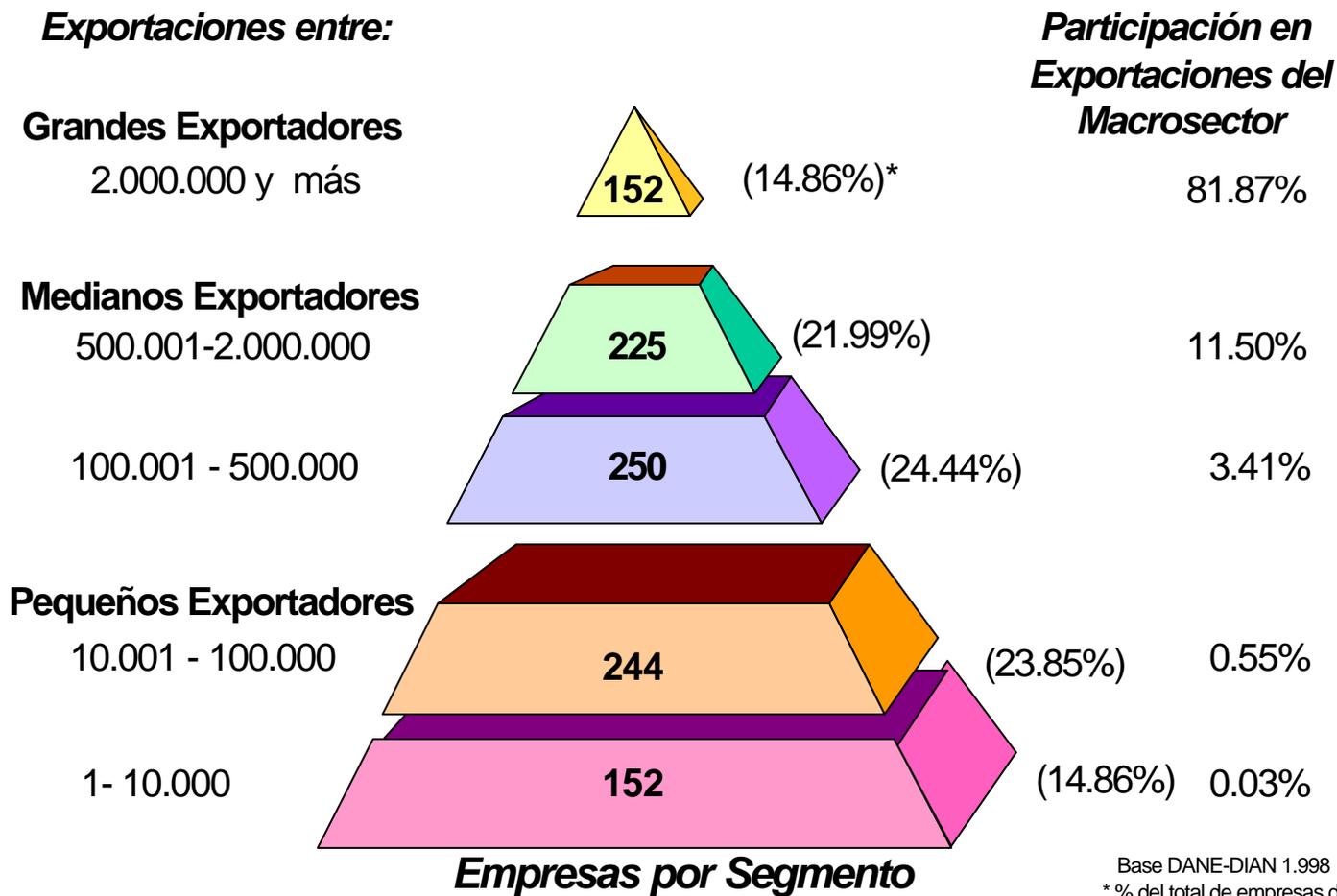


Importancia del ALCA

Oportunidades

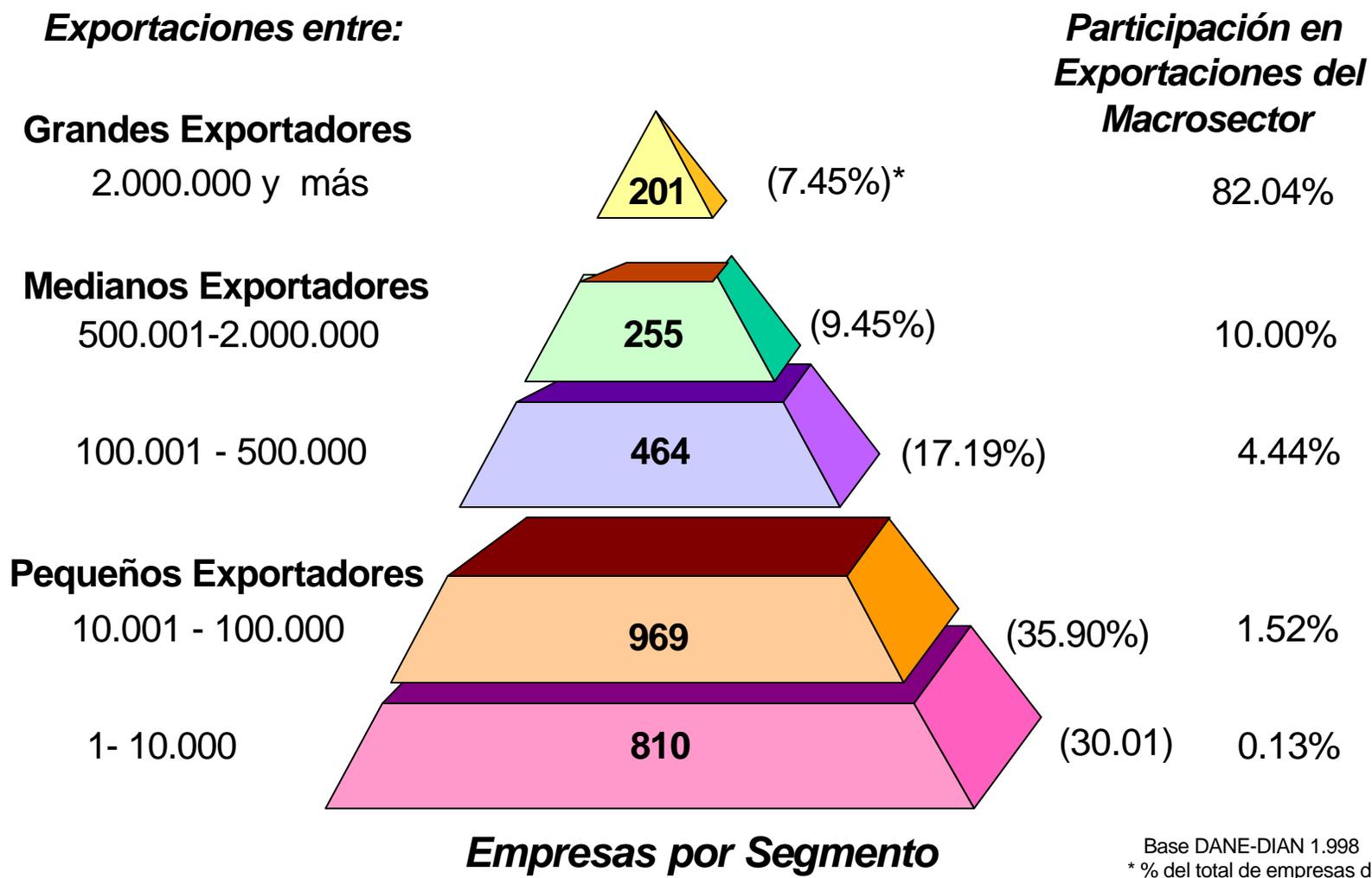
- División del trabajo especializado y eficiencia. Reasignación de recursos productivos.
- Aumentar y diversificar la oferta exportable de bienes y servicios.
- Importación de productos a precios competitivos.
- Incrementar la inversión extranjera.

CARACTERIZACION DE EMPRESAS POR EXPORTACIONES AGROINDUSTRIA



Base DANE-DIAN 1.998
* % del total de empresas del sector

CARACTERIZACION DE EMPRESAS POR EXPORTACIONES MANUFACTURAS E INSUMOS BASICOS Y DERIVADOS



Base DANE-DIAN 1.998
* % del total de empresas del sector

CARACTERIZACION DE EMPRESAS POR EXPORTACIONES PRENDAS DE VESTIR

Exportaciones entre:

*Participación en
Exportaciones del
Macrosector*

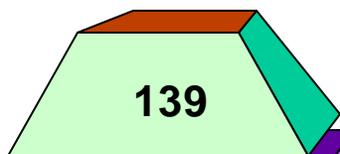
Grandes Exportadores
2.000.000 y más



(5.17%)*

67.41%

Medianos Exportadores
500.001-2.000.000



(10.56%)

17.24%

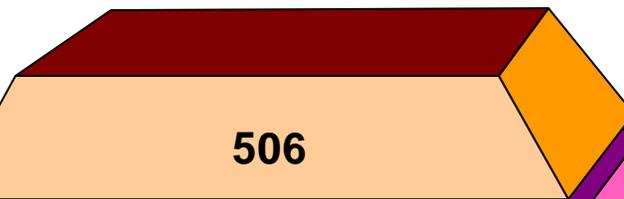
100.001 - 500.000



(20.67%)

8.56%

Pequeños Exportadores
10.001 - 100.000



(38.45%)

2.55%

1- 10.000



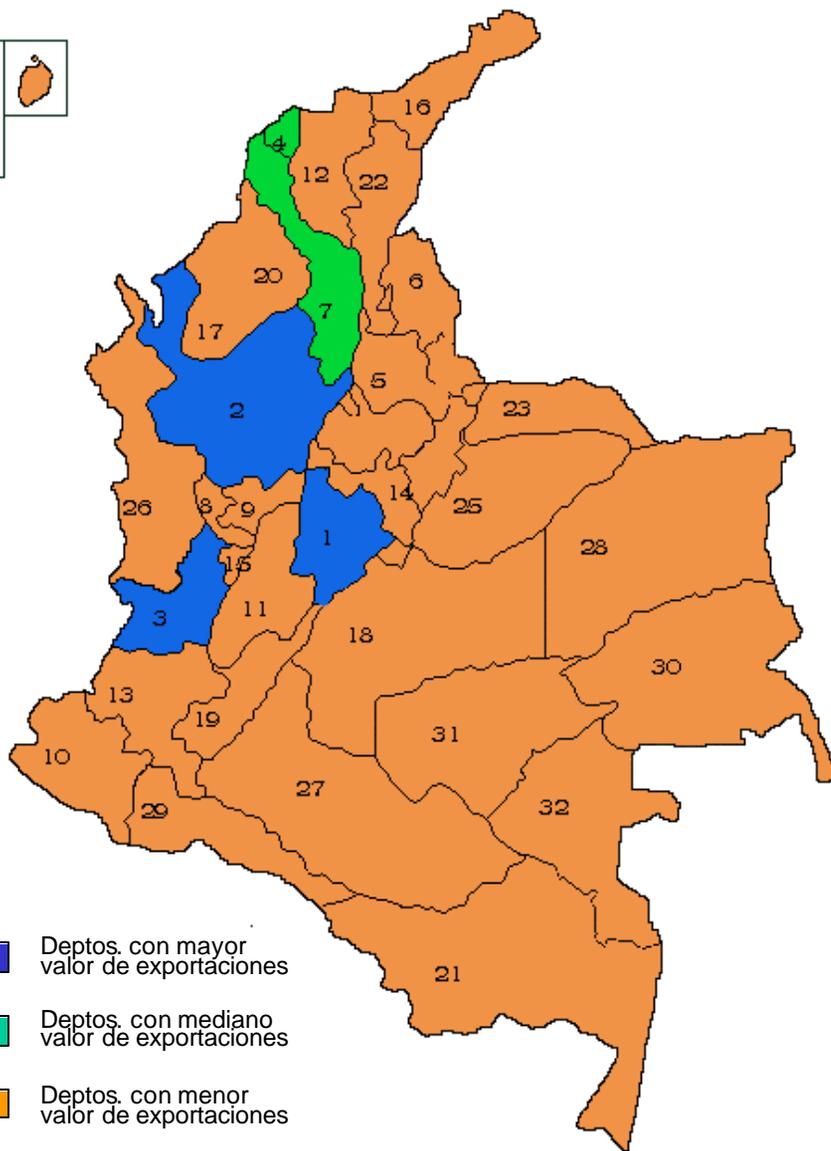
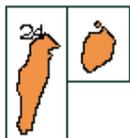
(25.15%)

0.18%

Empresas por Segmento

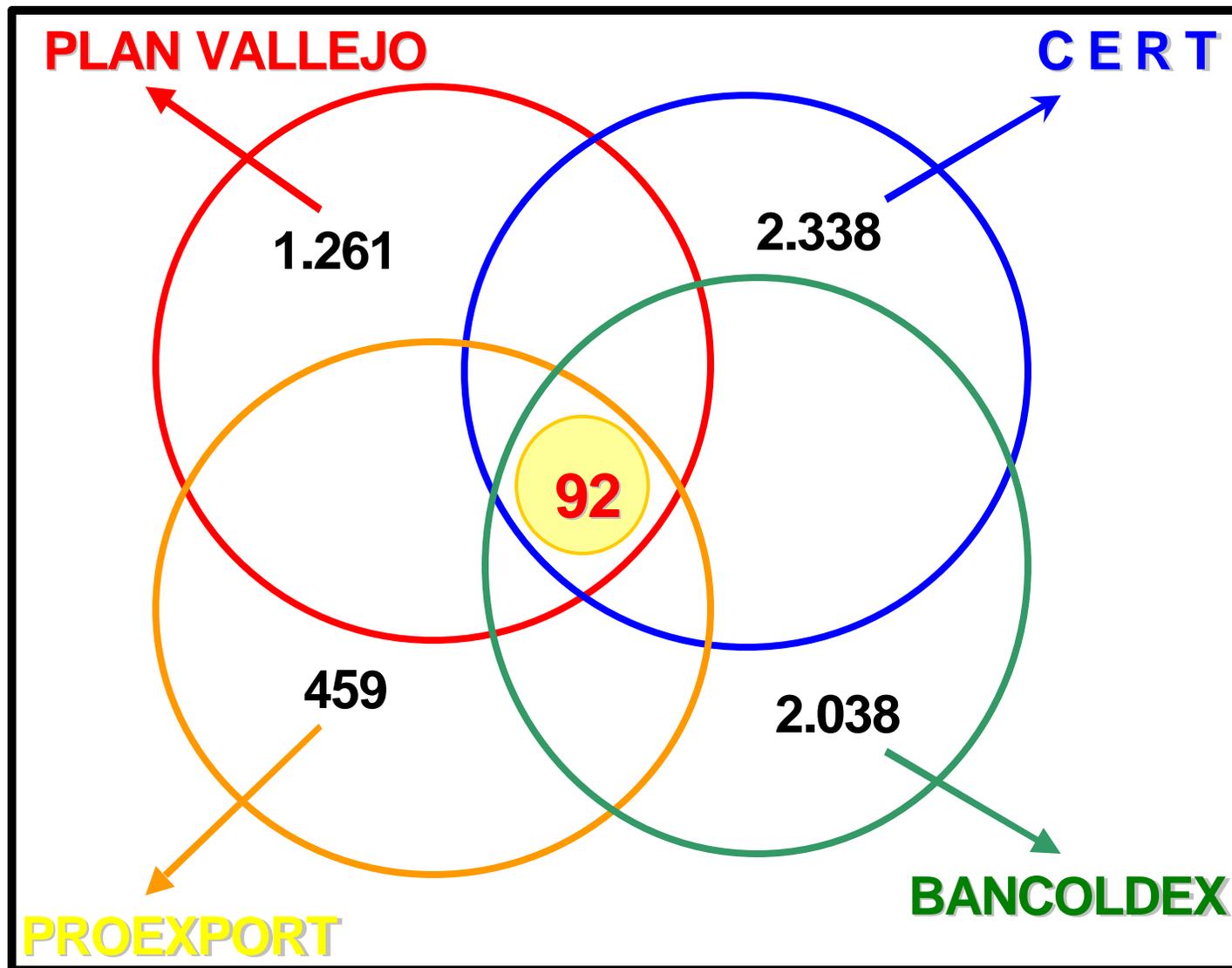
Base DANE-DIAN 1.998
* % del total de empresas del sector

ORIGEN DE EXPORTACIONES POR DEPARTAMENTO



- Deptos. con mayor valor de exportaciones
- Deptos. con mediano valor de exportaciones
- Deptos. con menor valor de exportaciones

DEPARTAMENTOS	% Empresas Exportadoras por Depto.	% Valor FOB Exportaciones por Depto.
1 Cundinamarca (Incl. Bogotá)	54,28	41,13
2 Antioquia	16,49	23,12
3 Valle del Cauca	11,30	15,36
4 Atlantico	4,06	6,59
5 Santander	3,97	0,71
6 Norte de Santander	2,32	1,69
7 Bolivar	1,85	6,15
8 Risaralda	1,33	1,40
9 Caldas	0,90	1,00
10 Narino	0,59	0,18
11 Tolima	0,47	0,23
12 Magdalena	0,43	1,64
13 Cauca	0,38	0,25
14 Boyaca	0,33	0,05
15 Quindio	0,33	0,11
16 La Guajira	0,19	0,04
17 Corboda	0,12	0,06
18 Meta	0,12	0,03
19 Huila	0,10	0,00
20 Sucre	0,07	0,17
21 Amazonas	0,05	0,00
22 Cesar	0,05	0,03
23 Arauca	0,05	0,02
24 San Andres y Providencia	0,03	0,00
25 Casanare	0,02	0,00
26 Choco	0,00	0,00
27 Caqueta	0,00	0,00
28 Vichada	0,00	0,00
29 Putumayo	0,00	0,00
30 Guania	0,00	0,00
31 Guaviare	0,00	0,00
32 Vaupes	0,00	0,00
33 Deptos. Desconocidos	0,17	0,02



Solo 92 empresas de 5.811 son atendidas por todos los instrumentos analizados; esto equivale a que sólo en el 2 % de las empresas, coinciden todos estos incentivos y servicios de promoción de exportaciones.

DECLARACION MINISTERIAL

San José, Costa Rica 19 de Marzo de 1998

- **SUBSIDIOS, ANTIDUMPING Y DERECHOS COMPENSATORIOS**
- Examinar maneras de profundizar, si correspondiera, las disciplinas existentes que figuran en el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC, y lograr un mayor cumplimiento de las disposiciones de dicho Acuerdo de la OMC.
- Llegar a un entendimiento común con miras a mejorar, cuando sea posible, las reglas y procedimientos relativos a la operación y aplicación de las legislaciones sobre dumping y subvenciones, a fin de no crear obstáculos injustificados al comercio en el Hemisferio.

DECLARACIÓN MINISTERIAL

Quito, Ecuador 1 de Noviembre de 2002

- 15.** Ratificamos la importancia de la agricultura para las economías de la región, cuyo tratamiento integral y no discriminatorio en las negociaciones del ALCA contribuirá a generar empleo, reducir la pobreza y favorecer la estabilidad social. Reafirmamos el compromiso hemisférico con la eliminación de los subsidios a las exportaciones que afectan el comercio de productos agrícolas en el Hemisferio y el desarrollo de disciplinas a ser adoptadas para el tratamiento de todas las otras prácticas que distorcionan el comercio de productos agrícolas, incluyendo aquellas que tienen efecto equivalente a los subsidios a las exportaciones agrícolas, y de lograr avances sustantivos en las negociaciones de acceso a mercados.

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

- ART. 65.- La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.
- ART. 226.- El Estado promoverá la internacionalización de las relaciones políticas, económicas, sociales y ecológicas sobre bases de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional.

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

- ART. 227.- El Estado promoverá la integración económica, social y política con las demás naciones y especialmente, con los países de América Latina y del Caribe mediante la celebración de tratados que sobre bases de equidad, igualdad y reciprocidad, creen organismos supranacionales, inclusive para conformar una comunidad latinoamericana de naciones. La ley podrá establecer elecciones directas para la constitución del Parlamento Andino y del Parlamento Latinoamericano.

LEY AGRARIA

- ART. 2o.- Liberación del comercio agropecuario y pesquero. El Gobierno Nacional podrá, mediante tratados o convenios que serán sometidos a la aprobación del Congreso, obligarse sobre bases de equidad, igualdad, reciprocidad y conveniencia nacional, a la liberación gradual y selectiva de bienes agrícolas, pecuarios y pesqueros, sus insumos y productos derivados.
- PARAGRAFO: Si en los tratados Multilaterales, Subregionales o Bilaterales se permite el desarrollo de concesiones en el sector agropecuario como resultado de posteriores negociaciones o como desarrollo de actividades realizadas por organismos comunitarios o regionales, dichas concesiones deberán ser sometidas al concepto de la Comisión Nacional Agropecuaria a que hace referencia el Capítulo XII de la presente Ley.

PLAN DE DESARROLLO

- Luego, durante la discusión de la Ley del Plan de Desarrollo, se propuso un artículo que fue aprobado por el Congreso en los siguientes términos: “Todos los productos agrícolas procedentes del exterior, que hayan sido objeto de ayudas internas a la producción o subsidios a la exportación o políticas monetarias o económicas con impacto de distorsión en los precios, generan competencia desleal a la producción nacional al ingresar al país. Por estas razones Colombia establecerá un tratamiento especial según el caso, incluyendo políticas arancelarias para aquellos productos en los cuales las distorsiones externas perjudiquen a los productores nacionales en detrimento de su ingreso y del empleo nacional. Este tratamiento cobra especial trascendencia cuando los afectados son las poblaciones campesinas del país. La verificación de la presencia de las ayudas internas o subsidios en los productos a importar, o políticas monetarias o económicas distorsivas las determinará el Gobierno Nacional e invitará a la discusión al gremio de la producción a la que pertenezca el producto en cuestión”.

AGRO O ALCA

- **Subsidios agrícolas de los PD y sus efectos:**
- **Los países desarrollados dedican \$350 mil millones de dólares al año para subsidiar la agricultura (2002).**
- **Equivalen a 5 veces la ayuda internacional de los PD y al doble de las exportaciones agrícolas de los PED, según la OCDE.**
- **El subsidio de los PD equivale al 423% del precio en arroz, 309% en cebada, 61% en azúcar, 55% en sorgo, 48% en trigo, 33% en pollo, 37% en maíz, 28% en soya, 21% en carnes varias, etc.**
- **Las pérdidas de bienestar según el Banco Mundial y el FMI ascienden a entre \$125 mil millones y \$310 mil millones de dólares al año.**

AGRO O ALCA

- ¿Cuáles son sus efectos adicionales?
- Desde la perspectiva de los PD, los subsidios premian la ineficiencia de los agricultores, al promover la producción por debajo de sus costos, distorsionan los mercados internacionales al deprimir sus cotizaciones e inclusive deterioran el medio ambiente, todo ello según la OCDE.
- Para los PED, Colombia incluida, el perverso efecto de los subsidios agrícolas se traduce en una clara dificultad para competir, pues nuestros precios si reflejan las condiciones de mercado.
- Si los precios son muy bajos, el agricultor no tiene estímulo económico para mantener cultivos no rentables, lo cual también lo hace presa fácil para la sustitución de cultivos lícitos que no son rentables, por ilícitos, que aparentan serlo, al menos en el corto plazo.
- En el corto plazo, los ganadores, los únicos son los importadores – además de los consumidores –, que se hacen a rentas oligopolicas –y a alimentos y materias primas aparentemente mas baratos–. En el largo plazo, constituye la receta para la destrucción del campo y sus gentes. Los consumidores tambien pierden a largo plazo, pues sus satisfaccion dependenderá de los vaivenes del mercado agricola mundial. Pérdida de la seguridad alimentaria; embolatada la soberania nacional.

AGRO O ALCA

- Lo anterior confirma la importancia de mantenerse firme en torno a la condicionalidad, es decir, a que el acceso al mercado agropecuario esté ligado a la negociación de los subsidios internos y a la exportación de los 34 participantes, y de manera particular, de los EU.
- Dado el peso específico de EU, 110 veces Colombia, es imperativo que Colombia negocie un trato especial y diferenciado para su agricultura, de suerte que mantengamos instrumentos de apoyo y protección de manera indefinida en el marco del Alca.
- No nos oponemos a las negociaciones, lo que exigimos es que se lleven a cabo bien, con responsabilidad y sentido patrio, tomando en cuenta nuestros intereses y necesidades, sin sacrificar ninguno de los sectores productivos del país.

AGRO O ALCA

- Todos los estudios del impacto que tendría el ALCA sobre la economía colombiana indican que es mejor negociar bien que marginarse totalmente. Esto último se explica por la desviación de comercio que se daría en contra de Colombia.
- No obstante, la agricultura colombiana no puede ser moneda de cambio para satisfacer los voraces apetitos de los funcionarios neoliberales que pretenden favorecer a los grupos de presión que importan alimentos y a los consumidores, en detrimento del campo y sus gentes. Aceptar este enfoque, implicaría el espaldarazo a la economía subterránea y a los cultivos ilícitos.

Modelo de Equilibrio General Computable

- Las fuerzas del mercado determinan la asignación de recursos.
- Permite la cuantificación de efectos económicos sobre regiones, países y sectores: 66 regiones y 57 bienes y servicios.
- Permite estudiar efectos sobre sectores económicos que ganan o pierden como consecuencia de la política económica bajo consideración.

Escenarios considerados

- Escenario 1:** ALCA: todos los países de América.
- Escenario 2:** ALCA no agro: todos los países de América sin incluir bienes agrícolas.
- Escenario 3:** Bilateral: acuerdo bilateral de libre comercio con EU.
- Escenario 4:** Bilateral no agro: acuerdo bilateral con EU sin incluir bienes agrícolas.
- Escenario 5:** No subsidios exp.: EU elimina sus subsidios a las exportaciones agrícolas.
- Escenario 6:** Mercosur: acuerdo de libre comercio con Mercosur.

Efectos sobre bienestar, producción y exportaciones

Bienestar

■	Bilateral
■	ALCA
■	Bilateral no agro
■	Mercosur
■	No subsidios exp.
■	ALCA no agro

Producción

■	ALCA no agro
■	Bilateral no agro
■	No subsidios exp.
■	Mercosur
■	Bilateral
■	ALCA

Exportaciones

■	Bilateral
■	ALCA
■	ALCA no agro
■	Bilateral no agro
■	Mercosur
■	No subsidios exp.

■	Aumenta
■	Permanece igual
■	Disminuye

Resumen de los efectos sobre la economía colombiana (cambios %)

Indicador	Bilateral	ATPADEA	Chile	CA	ALCA
Bienestar	0.79	0.86	-0.01	-0.10	0.23
Cambio en Producción Doméstica	0.48	0.58	0.00	-0.01	0.25
Tasa de Cambio Real	0.77	-0.80	0.01	0.08	1.85
Tasa de Cambio Nominal	-0.17	1.79	0.02	-0.12	0.44
Cambio en Importaciones	11.92	4.56	-0.13	-0.65	10.07
Cambio en Exportaciones	6.44	2.58	-0.02	-0.25	6.30
Retorno al Trabajo Calificado	0.81	-0.12	-0.01	-0.01	0.97
Retorno al Trabajo no calificado	1.58	0.74	-0.01	-0.07	1.37
Retorno al Capital	1.18	0.50	-0.01	-0.06	1.04
Valor Agregado	1.35	0.56	-0.01	-0.06	1.20
Empleo	183,083	75,495	-1,170	-7,988	162,642
Cambio de Ingresos Tributarios (Millones US\$)	-590.62	101.72	-2.33	-13.73	-806.52

Conclusiones

- Los mejores acuerdos en términos de bienestar y de retorno a los factores de producción son los que implican una mayor liberalización del comercio (Bilateral y ALCA).
- Los beneficios se ven disminuidos al no incorporar el sector agropecuario dentro de los acuerdos.
- Tanto en ALCA como en ALCA sin agro, los sectores no agrícolas son los que jalonan la dinámica exportadora.
- Los resultados del acuerdo bilateral con Estados Unidos son muy similares a los de ALCA.

Recomendaciones

- La apertura del sector agropecuario debe hacerse de manera gradual.
- Se necesitan medidas compensatorias.
- Excluir el agro elimina muchas de las ventajas de los acuerdos.
- Los esfuerzos en política pública deben estar debidamente complementados con esfuerzos del sector privado en busca de la productividad y competitividad.

Objetivos del grupo negociador

Profundizar, si correspondiera, las disciplinas existentes en la OMC (Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias) y lograr un mayor cumplimiento de las mismas.

Mejorar, cuando sea posible, las reglas y procedimientos relativos a la operación y aplicación de las legislaciones sobre dumping y subvenciones.

Plan de trabajo

- ✓ Examinar **dificultades de** los países, respecto a la **implementación del Acuerdo SMC**, con miras a identificar maneras de facilitar la plena implementación
- ✓ Examinar la necesidad de **aclarar los conceptos** y definiciones existentes en el Acuerdo.
- ✓ **Identificar otros tipos de subvenciones** que tengan efectos importantes de distorsión del comercio con miras a proponer posibles iniciativas.
- ✓ Identificar otras **opciones para profundizar en las disciplinas** relativas a las subvenciones.

3. La política de comercio exterior para el sector agropecuario

- El objetivo ofensivo de la política de Comercio Exterior es ayudar a ampliar los mercados internacionales para los productos agropecuarios que presentan ventajas comparativas, a través de las negociaciones comerciales.

4. Retos y oportunidades para el sector agropecuario en las negociaciones comerciales

- En las negociaciones comerciales Colombia pretende alcanzar los siguientes objetivos referentes a la agricultura:
 - Acceso a mercados
 - Eliminación de subsidios a la exportación
 - Desmonte de ayudas internas

4. Retos y oportunidades para el sector agropecuario en las negociaciones comerciales

- OMC:
- El tema más importante que viene negociándose es el de los tres pilares de la agricultura:
 - Acceso a mercados
 - Eliminación de subsidios a la exportación
 - Desmonte de ayudas internas
- La aspiración de Colombia es que en el curso de los próximos meses se acuerde un texto que logre avances en los tres pilares

4. Retos y oportunidades para el sector agropecuario en las negociaciones comerciales

- **ALCA:**
 - Se viene negociando acuerdos de acceso en agricultura, desmonte de subsidios a la exportación, salvaguardias, normas de origen y medidas sanitarias y fitosanitarias.
 - En la próxima cumbre ministerial de Miami, deberá definirse si el alcance y las fechas para tener los acuerdos se mantienen.

4. Retos y oportunidades para el sector agropecuario en las negociaciones comerciales

- CAN-MERCOSUR
- Se viene negociando exclusivamente acceso a los mercados, buscando que haya asimetrías en cuanto a plazos y niveles de desgravación: Mayores plazos y niveles más altos de aranceles de partida para los productos sensibles colombianos

4. Retos y oportunidades para el sector agropecuario en las negociaciones comerciales

- **TLC COLOMBIA-E.E.U.U.**
- Se aspira a iniciar negociaciones el primer trimestre de 2004 y culminar a finales del mismo año
- Se busca mantener las preferencias de ATPDEA, y lograr acceso a productos agropecuarios y agroindustriales al mercado norteamericano
- Se negociará un tratamiento especial para los productos sensibles y la eliminación de los subsidios a la exportación

5. Conclusiones

- La balanza comercial del sector agropecuario es superavitaria
- Los productos exportables representan una mayor fracción del valor de la producción, generan más empleo y usan más área.
- El sector es sensible en el corto plazo a los precios internacionales, a la tasa de cambio, al nivel de protección, a los costos (salarios), al acceso al crédito y a las condiciones de seguridad
- La política de comercio exterior para el sector busca facilitar la mayor inserción en los mercados internacionales y darle un tratamiento especial a los productos sensibles

5. Conclusiones

- En los diversos ámbitos de negociación de tratados comerciales (OMC, ALCA, CAN-Mercosur, TLC con E.E.U.U.), la política en materia de negociaciones es la de lograr el mayor acceso posible para los productos del sector, abogar por la eliminación de los subsidios a las exportaciones y la disminución de las ayudas internas distorsionantes de los precios.
- Para los productos sensibles se negociarán períodos de desgravación más largos y salvaguardia especial

“Las Negociaciones Comerciales Internacionales son un instrumento de política comercial y desarrollo”

Objetivos:

- 1. Promover las exportaciones de productos agropecuarios a nuevos mercados, consolidarlas y expandirlas en los mercados tradicionales.**
- 2. Resguardar nuestra agricultura nacional de los efectos negativos de las importaciones indiscriminadas, consecuencia de los acuerdos comerciales.**