



CONGRESO DE LA REPÚBLICA – ESAP
ALCA, TLC COLOMBIA-ESTADOS UNIDOS.
CUÁL ES LA AGENDA NACIONAL?

JORGE REINEL PULECIO

PROFESOR

INSTITUTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y RELACIONES
INTERNACIONALES –IEPRI–

Universidad Nacional de Colombia.



GUÍA DE EXPOSICIÓN

- Cuál es la naturaleza y el alcance del ALCA?
- ALCA y TLC se explican en contexto de la GLOBALIZACIÓN.
- Efectos del ALCA y TLC: sobre las instituciones, los sectores económicos, los grupos sociales y las regiones. Actores y discursos.
- Agenda Nacional de inserción competitiva o Agenda de *seguridad democrática*?
Propuestas para las negociaciones.



Naturaleza y alcance del ALCA

Los cambios ocurridos entre la INICIATIVA DE LAS AMÉRICAS, del presidente G. Bush (1994), y la propuesta de **acuerdos bilaterales** en el marco del ALCA, de G. W. Bush (2005):

- Del orden de pos-guerra fría al desorden de la **GUERRA (PREVENTIVA) PERMANENTE (11-sep-2001)** (R. Fernández).
- De la retomada de la hegemonía norteamericana a los ciclos de corta duración. **Vulnerabilidad e incertidumbre.**
- Del unilateralismo agresivo a los acuerdos de la **OMC (Bloques Estratégicos Competitivos)** y nuevamente al unilateralismo asociado a la GUERRA PERMANENTE.
- De la euforia en los programas de ajuste y privatizaciones en A. L. al escepticismo frente al neoliberalismo. **Viraje político regional.**

Naturaleza y el alcance del ALCA

- A mediados de los 90s, la percepción generalizada en los **gobiernos y empresarios** de A.L. era que el ALCA significaría la **profundización necesaria de las reformas estructurales**, aperturistas ... en un plazo “razonablemente” largo (2005).
- En los sectores académicos y contestatarios cundía el escepticismo, la incredulidad o la **indiferencia**.

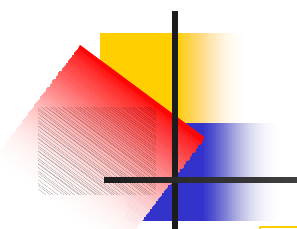


SE HA QUEBRADO EL UNANIMISMO - PASIVIDAD

- CLAROS DEFENSORES Y DETRACTORES
- ENTRE NACIONES, GOBIERNOS,
SECTORES ECONÓMICOS, SOCIALES
- ACADEMIA
- SECTORES POLÍTICOS
- EMPRESARIOS

A 14 meses de concluir las *negociaciones*, reina la incertidumbre y la confusión (aparte del fracaso de la OMC en Cancún):

- Habrá ALCA? Qué tipo de ALCA? En qué tiempos?
 - La percepción más generalizada es que se trata de un Acuerdo de liberación comercial y de inversiones en las Américas -**TLC**- (Defensores y detractores, en común).
 - Los más ilusos creen que se trata de un proceso de **INTEGRACIÓN** (incluyendo moneda común, como preveía el Minhacienda Carrasquilla).
 - Otros creen que se trata de un **complot**, a ser derrotado.



SI NO SE ACIERTA AL INTERPRETAR LA NATURALEZA DEL ALCA O DEL TLC

- NO ES POSIBLE CONSTRUIR UNA ESTRATEGIA EXITOSA DE NEGOCIACIÓN NACIONAL
- NO SE PUEDEN APROVECHAR LAS POSIBLES OPORTUNIDADES
- NI REDUCIR LOS COSTOS.
- O CONSTRUIR ALTERNATIVAS VIABLES DE INSERCIÓN COMPETITIVA



ALCA y TLC se explican en contexto de GLOBALIZACIÓN

EL CICLO ACTUAL DE LA GLOBALIZACIÓN

- Las nuevas tecnologías de información, comunicaciones, transportes, sistemas ... y nuevos materiales ...
- Han cambiado las estrategias competitivas de las empresas. Del *fordismo* al **pos-fordismo**: producción flexible ... segmentación de la producción... lógicas de valorización globalizada de los capitales.
- CONOCIMIENTO NUEVO E INNOVACIÓN (INFORMACIÓN) COMO BASE DE LA **COMPETITIVIDAD** ...
- LA NUEVA RIQUEZA
- EL PODER



ALCA y TLC se explican en contexto de GLOBALIZACIÓN

EL CICLO ACTUAL DE LA GLOBALIZACIÓN

- Valorización financiera globalizada.
COMANDO
- Crisis del modelo socialista ...
convergencia tecnológica
- Hegemonía de los Estados Unidos ...
bloques estratégicos competitivos.



Globalización: *intensificación de flujos* ~ espacio de las *redes* (Castels/Cepal)

- Mercancías
- Servicios
- Factores:
 - Capitales
 - Recursos Naturales
 - Mano de obra calificada.

- Ideas
- Imágenes, datos ...
- Información
- Conocimientos ...
saberes ...
tecnologías...
- Valores
- Culturas



Globalización: *intensificación de flujos* ~
espacio de las *redes* (Castels/Cepal)

- NUEVA
DIMENSIÓN DEL
TIEMPO

- NUEVA DIMENSIÓN
DEL ESPACIO

La localización de las naciones y las regiones en el espacio de las redes y los flujos propios de la globalización ORDENA Y JERARQUIZA LA ECONOMÍA MUNDO

CIUDADANOS, LUGARES,
REGIONES, NACIONES:
INCLUIDOS / EXCLUIDOS



EL SISTEMA MUNDO REORDENADO POR LA GLOBALIZACIÓN

- Archipiélago de islas **emergidas**, interconectadas en las autopistas de información y comercio, donde se crea conocimiento nuevo ... **ciudades globales** (Veltz)
- Espacios territoriales **sumergidos**, relacionados de forma subordinada con las islas o nodos dominantes.
- De la dominación a la **exclusión** de ciudadanos, pueblos, naciones ... en el centro y en la periferia.



EL RETO SE LLAMA ASIA

- El poder se desplaza en dirección al continente asiático ...
- Hace 25 años Asia representaba el 18% de la riqueza mundial
- En 1997 el 35.2%
- Y en 2025 puede ser el 48% !!!



EL RETO SE LLAMA ASIA

- LA RESPUESTA DE EUROPA es la ampliación de la Unión Europea, en el 2004, de 15 a 25 países, 100 millones más de productores-consumidores, nuevos recursos humanos, recursos naturales, instituciones ... euros ...
- LA RESPUESTA DE LOS EE.UU. parece ser:
 - regresar al unilateralismo agresivo (no más multilateralismo)
 - ALCA como opción de bilateralismo
 - guerra permanente



ALCA: ESTRATEGIA COMPETITIVA DE EE.UU. EN CONTEXTO DE GLOBALIZACIÓN

- El ALCA es un proyecto estratégico del capital norteamericano para competir, frente a la **amenaza asiática** y la **fortaleza europea**, mediante el acceso preferencial a los recursos naturales, mano de obra, infraestructura productiva, diversidad ambiental, culturas e instituciones de los países latinoamericanos. Es decir, **no se trata de mera liberación de los mercados, sino de redisciplinamiento institucional y productivo de latinoamérica para beneficio competitivo de los capitales norteamericanos.**



EFECTOS DEL ALCA – TLC

- Sobre las **naciones** según su grado de desarrollo, aptitud para competir y tipo de negociación.
- Sobre las **instituciones** nacionales.
- Sobre los distintos **sectores económicos**.
- Sobre los **sectores sociales**.
- Sobre las **regiones y localidades**.



EFECTOS DEL ALCA – TLC

- Sobre las **instituciones** nacionales:
 - Adopción de un **régimen jurídico transnacional** para dirimir los contratos: solución de diferencias, normas técnicas, fitosanitarias, propiedad intelectual, compras estatales, normas de competencia, estándares laborales y ambientales... Inversiones extranjeras “inmunizadas” ante pols. nales.
 - Exigencias sobre **funciones y ámbitos del Estado**. Limita la posibilidad de adelantar políticas de subsidios, sectoriales... transparencia, régimen fiscal (sustituir aranceles), tratamiento nacional...



EFECTOS DEL ALCA – TLC

- Sobre las **instituciones** (reglas del juego) nacionales:
 - “**Estabilidad**” de las normas versus **interés nacional**. Naturaleza transnacionalizada de las “**nuevas**” **instituciones**.
 - Reinstitutionalización del país, fortalecimiento del Estado ... por condicionalidad externa (ALCA)
 - O por construcción nacional.



EFECTOS DEL ALCA – TLC

- Como lo plantea un estudio de la FES Chile, el principal riesgo que presenta el ALCA no es comercial, por efectos de ZLC entre economías tan desiguales ...
- Sino porque crea una especie de *Constitución Económica Continental* en las Américas (sometida a arbitraje internacional) (estabilidad jurídica, según sus defensores).
- Consagrando un orden económico neoliberal
 - Socabando la soberanía de los estados
 - Reduciendo el rol económico y social de los estados
 - Otorgando amplios privilegios a las empresas transnacionales



EJEMPLOS

- En **políticas de competencia**, la propuesta de borrador del ALCA ilegaliza todo **monopolio público** (donde sea posible existencia de empresas privadas). No se ilegalizan los monopolios privados, por ejemplo los basados en derechos de propiedad intelectual como patentes.
- Prohíbe **reglas de desempeño en inversión (FES Chile)**
 - cuotas mínimas de exportación
 - grados o porcentajes mínimos de contenido nacional
 - preferencias por bienes producidos o servicios prestados en su territorio
 - relacionar el valor o el volumen de las importaciones con el volumen o valor de exportaciones
 - reglas de transferencia de tecnologías o conocimientos



LA COMPETITIVIDAD EN ALCA – TLC

- Al desaparecer la protección de aranceles y las políticas sectoriales, se compite:
 - relación precio/costos de los factores
 - dotación de infraestructura
 - costos de transacción - instituciones
 - eficiencia de la política macroeconómica
 - fertilidad de los espacios regionales para atraer/retener capital productivo y talento humano, para aprender e innovar.
- INCLUSIÓN/EXCLUSIÓN**



LA COMPETITIVIDAD EN ALCA – TLC

- **El estudio del CID/Universidad Nacional para Mincomercio (2002), sobre el SICD, establece un Ranking de Competitividad Departamental, con 66 variables cuantitativas, distribuidas en 11 componentes** (Infraestructura y localización, recursos naturales, capital humano, empresas, competitividad y tecnología, instituciones, gestión del gobierno, inserción internacional, crecimiento, competitividad externa y calidad de vida). **Mucho más que Exportaciones e Importaciones...**

CUADRO 4

SICD 2002

RANKING DE COMPETITIVIDAD

DEPARTAMENTOS

otá	0.646
oquia	0.524
e	0.498
ntico	0.465
ander	0.425
a	0.406
var	0.403
ralda	0.390
dinamarca	0.388
Guajira	0.398
idío	0.380
as	0.373
e de Santander	0.355
r	0.353
dalena	0.332
acá	0.330
ca	0.327
loba	0.325
ma	0.321
a	0.318
e	0.301
ño	0.267



LAS REGIONES MÁS FÉRTILES PARA COMPETIR ... Y LAS PEDEDORAS

- Ganadoras: Bogotá, Antioquia, Valle, Atlántico, Santander
- AUMENTARÁN LA BRECHA FRENTE A LAS REGIONES ANCESTRALMENTE MARGINADAS:
- Cauca, Córdoba, Tolima, Huila, Sucre, Nariño, Chocó, Caquetá ... (Orinoquia, Amazonia, Pacífico).
- Habrá mayor exclusión y fragmentación nacional



A menos que se establezca

- Algún programa de cohesión y convergencia
- Compensación a las regiones perdedoras
- NEGADO EN ALCA Y MENOS EN TLC
Colombia-EEUU



CUÁL ES LA AGENDA NACIONAL DE NEGOCIACIÓN Y CUÁL LA ESTRATEGIA?

- SE REQUIERE TENER UNA AGENDA NACIONAL, UN PROYECTO DE NACIÓN... QUE CONCITE EL **CONSENSO NACIONAL** Y
- VIABLE EN EL ESCENARIO INTERNACIONAL COMPETITIVO.
 - Profundizar la industrialización?
 - Reprimarizar la economía?
 - Sobredimensionar el sector servicios?
 - Mantener la economía de captura de rentas y especulación?

Existe una Agenda Nacional de inserción competitiva o una Agenda de *seguridad democrática*?

- Pasamos de la Organización Internacional del Café, durante la *guerra fría*, a:
- la APERTURA UNILATERAL
- ACUERDOS SUBREGIONALES
- ATPA – ATPDEA - ALCA
- TLC Colombia-Estados Unidos, **ASOCIADO A LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD DEMOCRÁTICA**



QUE REDUJO EL MÁRGEN DE NEGOCIACIÓN DE COLOMBIA

ASOCIÓ LA AGENDA DE SEGURIDAD
DEMOCRÁTICA A LA GUERRA CONTRA
EL TERRORISMO DE LA
ADMINISTRACIÓN BUSH



EL RETO ES RECONSTRUIR EL MÁRGEN DE NEGOCIACIÓN

■ **CONDICIONALIDAD**

- Hacer explícita la existencia de una agenda nacional
- Establecer la prioridad del mercado interior
- Definir sectores sobre los cuales basar la inserción internacional competitiva (agrícolas, industriales, servicios...) y mantener los instrumentos de política
- Fondos de convergencia y cohesión nacional
- Necesidad de consolidar el Estado y construir la paz...

■ **PRIORIDADES**

- Comunidad Andina
- América Latina como mandato de la C.P.
- Recursos para la reconversión
- Compensación social
- Compensación fiscal
- REFORMAS INSTITUCIONALES DEFINIDAS NACIONALMENTE.



EL MANDATO CONSTITUCIONAL

- Preámbulo: “El pueblo de Colombia ...con el fin de fortalecer la unidad de la Nación ... dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo, y comprometido a impulsar la integración latinoamericana decreta, sanciona y promulga la siguiente Constitución Política”



EL MANDATO CONSTITUCIONAL

- Art. 9: "... De igual manera, la política exterior de Colombia se orientará hacia la **integración latinoamericana y del Criebe**".



EL MANDATO CONSTITUCIONAL

- Art. 150, parágrafo 16: “Corresponde al Congreso (...) Aprobar o improbar los tratados que el Gobierno celebre con otros Estados o con entidades de derecho internacional. Por medio de dichos tratados podrá el Estado, sobre bases de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional, transferir parcialmente determinadas atribuciones a organismos internacionales, que tengan por objeto promover o consolidar la integración económica con otros Estados



EL MANDATO CONSTITUCIONAL

- Art. 226: “El Estado promoverá la internacionalización de las relaciones políticas, económicas, sociales y ecológicas sobre bases de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional”



EL MANDATO CONSTITUCIONAL

- Art. 227: “El Estado promoverá la integración económica, social y política con las demás naciones y **especialmente**, con los países de América Latina y del Caribe mediante la celebración de tratados que sobre bases de equidad, igualdad y reciprocidad, creen organismos supranacionales, **inclusive para conformar una comunidad latinoamericana de naciones**. La ley podrá establecer elecciones directas para la constitución del Parlamento Andino y del Parlamento Latinoamericano”



ELEMENTOS DE UNA ESTRATEGIA DE NEGOCIACIÓN DIFERENTE, VIABLE

- Partir de la construcción de un proyecto de nación ... y de liderazgo de Colombia en América latina.
- De reconocer la relación privilegiada con los Estados Unidos de América ...
- Y de la necesidad de construir un margen de negociación que hoy no existe



UNA ESTRATEGIA DIFERENTE

- Consolidar un acuerdo CAN-Mercosur sustantivo.
- RECONSTRUIR el G-21 bajo alguna estrategia alterna, puede ser recomponiendo el Grupo de Cairns.
- Separar la política comercial de la política antidrogas, y estas dos de la política de seguridad.
- Reducir las negociaciones con EE UU a mantener las ventajas ATPDEA y transferir las demás negociaciones a los ámbitos multilaterales (ALCA-OMC)
- Introducir en el ALCA el tema de los fondos para convergencia y cohesión.



NEGOCIAR SIN PRECIPITUD Y CON SENTIDO DE NACIÓN

- CREAR ESPACIOS NACIONALES Y REGIONALES DE ANÁLISIS, ESTUDIO Y DISCUSIÓN DE ALTERNATIVAS DE NEGOCIACIÓN
- CREAR ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA CON LA ACADEMIA Y LA SOCIEDAD CIVIL
- QUE EL PRESIDENTE SE COMPROMETA A **SOMETER LOS ACUERDOS A APROBACIÓN MEDIANTE PLEBISCITO POPULAR**



Iniciativa parlamentaria

- Ley que reglamente la firma de tratados internacionales de Colombia en los próximos 5 años, en desarrollo de los artículos artículos 9, 150, 226 y 227 de la C. P. Debe ser una ley que le permita al gobierno crear espacio de negociación y garantice un nuevo consenso nacional.

ALCA, TLC COLOMBIA-ESTADOS UNIDOS. CUÁL ES LA AGENDA NACIONAL?



JORGE REINEL PULECIO

j_pulecio@yahoo.com

PROFESOR

**INSTITUTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y
RELACIONES INTERNACIONALES –IEPRI- U.N.**

