



Libertad y Orden

Programa Presidencial
Colombia Joven
República de Colombia



**Programa Presidencial
Colombia Joven**
República de Colombia



SEMINARIO IDENTIDAD Y EXCLUSIÓN SOCIAL JUVENIL

LA POLÍTICA NACIONAL DE JUVENTUD DE COLOMBIA UNA PROPUESTA PARA ENFRENTAR LA EXCLUSIÓN SOCIAL JUVENIL

Programa Presidencial Colombia Joven

Junio de 2006



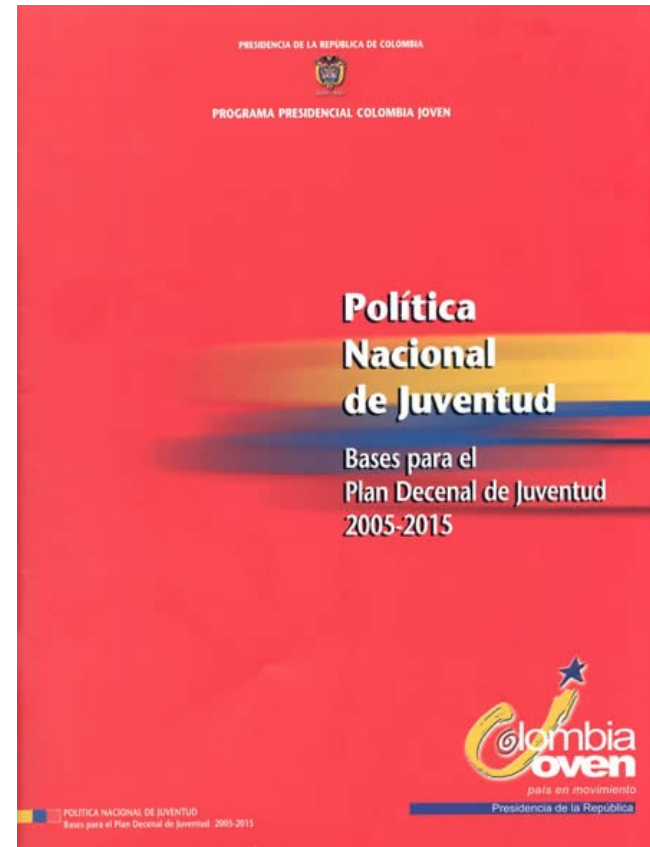
**Programa Presidencial
Colombia Joven**
República de Colombia



Presidencia de la República

POLÍTICA NACIONAL DE JUVENTUD

Bases para un Plan Decenal de Juventud 2005- 2015





Libertad y Orden

Programa Presidencial
Colombia Joven
República de Colombia



Presidencia de la República

Establece una serie de prioridades de la nación colombiana en relación con la juventud, que **orienta actividades, recursos y esfuerzos institucionales** tanto públicos como privados.





**Programa Presidencial
Colombia Joven**
República de Colombia



Presidencia de la República

NO es un plan de acción
del Programa Presidencial
Colombia Joven y
tampoco es una
sumatoria de los planes,
proyectos y servicios
para los jóvenes de
Colombia a partir de las
responsabilidades
sectoriales.





Libertad y Orden

**Programa Presidencial
Colombia Joven**
República de Colombia



Presidencia de la República

COMO SE CONSTRUYO LA POLITICA NACIONAL DE JUVENTUD ?



- Resultados de las Mesas de Diálogo “Presente y Futuro de los Jóvenes” realizados en el año 2002 y en el cual participaron aproximadamente 8.000 jóvenes y 1.600 adultos.
- Seminarios de discusión con:
 - Profesionales que trabajan con jóvenes
 - Coordinadores de entes especializados con juventud en diversos departamentos y municipios
 - Jóvenes que participan en los consejos municipales de juventud.

ESTRUCTURA DE LA POLITICA NACIONAL DE JUVENTUD





Programa Presidencial
Colombia Joven

República de Colombia

POLITICA NACIONAL DE JUVENTUD



Presidencia de la República





Libertad y Orden

**Programa Presidencial
Colombia Joven**
República de Colombia



Presidencia de la República

COMO SE CONSTRUYO LA POLITICA NACIONAL DE JUVENTUD ?

- Cuatro foros especializados con 50 Instituciones:
 - ONG's
 - Organismos Internacionales
 - Universidades
 - Organizaciones Juveniles
- Discusión pública en la página web del Programa Presidencial Colombia Joven.
- Conjunto de estudios, investigaciones y documentos.





COMO SE CONSTRUYO LA POLITICA NACIONAL DE JUVENTUD ?



- Realización de un foro virtual -moderado por el Centro Latino-americano sobre Juventud- en el que participaron activamente 60 expertos de Alemania, Argentina, Brasil, Costa Rica, Chile, Ecuador, España, Francia, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Portugal, República Dominicana, Uruguay, Venezuela y Estados Unidos, así como representantes de la UNESCO y del BID.



Libertad y Orden

Programa Presidencial
Colombia Joven
República de Colombia



Presidencia de la República

COMO SE CONSTRUYO LA POLITICA NACIONAL DE JUVENTUD ?



- Plan Nacional de Desarrollo de Colombia 2003-2006:

“Hacia un Estado Comunitario”:

“..se diseñará e implementará la Política Pública Nacional de Juventud con una visión a diez años, con base en la concurrencia de la población joven para su diseño y construcción, vinculando los procesos locales y municipales.”



Programa Presidencial
Colombia Joven
República de Colombia



Presidencia de la República

PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

SEGUNDA PARTE

FUNDAMENTOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DE JUVENTUD

TERCERA PARTE

OBJETIVOS Y EJES ESTRATÉGICOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DE JUVENTUD

CUARTA PARTE

IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL DE JUVENTUD



PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

Algunas cifras que dan cuenta de situaciones que vulneran los derechos de los niños, adolescentes y jóvenes colombianos

Situaciones que están limitando el acceso de los jóvenes a la prestación de servicios

Limitantes que enfrentan los jóvenes en su búsqueda de oportunidades y por lo tanto obstáculos para la expansión de sus capacidades y para su libre elección de un proyecto de vida deseable para él y su comunidad



PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

FRENTE AL CONFLICTO ARMADO:

- **Cerca del 50% de los desplazados a causa del conflicto armado en Colombia son niños y jóvenes**
- **Según Human Rights Watch 11.000 jóvenes hacen parte de grupos insurgentes**

4. 100 FARC – en campo abierto

3.300 FARC - en milicias urbanas

7.400 total FARC – 25 % de sus integrantes

1.480 E L N

2.200 A U C



PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

ACCESO A BIENES Y SERVICIOS

EDUCACION

- **87% Cobertura nacional en básica primaria**
- **55% Cobertura en básica secundaria**
- **Significativos aumentos en cobertura educativa**
Problemas de calidad y pertinencia



PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

- **Cobertura neta de educación superior presentó un aumento importante pasando de 12,25% en 1993 a 16,5% en 2003 Sin embargo, los rezagos frente a los demás países de la región son grandes: sólo en 2003, Colombia alcanzó los niveles de cobertura bruta que en 1997 lograron, en promedio, los países de América Latina (25,7%)**
- **Evidente inequidad en acceso a estudios superiores**



Libertad y Orden

Programa Presidencial
Colombia Joven
República de Colombia



Presidencia de la República

PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

ACCESO A BIENES Y SERVICIOS

SALUD

- **Cuatro de cada 10 jóvenes están excluidos del Sistema General de Salud – Los 18 años, edad de quiebre en cobertura y posibilidades de acceso**
- **Desconocimiento y difícil acceso de los adolescentes a métodos de planificación familiar (Sólo el 17% los utilizan, de ellas 25% usaron métodos folclóricos)**



PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

- **19% de las mujeres jóvenes han estado embarazadas**
- **Desnutrición en un 12% de niños y adolescentes**
- **19% de los casos de VIH positivos se registran en niños y jóvenes entre los 5 y 24 años.**



PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

EMPLEO

- **Desempleo juvenil alrededor de 30%**
- **Precariedad en el empleo juvenil, informalidad, explotación**
- **2.5 niños y adolescentes trabajadores, dejan por lo general la escuela**



Libertad y Orden

Programa Presidencial Colombia Joven República de Colombia



Presidencia de la República

PRIMERA PARTE

SITUACIÓN DE LOS JÓVENES Y DE LAS POLÍTICAS DE JUVENTUD EN COLOMBIA

**Situación de la población
juvenil en su participación en
la vida pública, la solidaridad y
la convivencia**

- Mecanismos legales y jurídicos que regulan la “Participación Formal” de adolescentes y jóvenes
- Participación Política
- Control Social Juvenil

- Ley 375 de 1997 de la Juventud
- Ley 115 de 1994 Gral de Educación



6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia

Normas y Documentos de Política de Juventud

- La **Constitución de 1991** reconoció a los jóvenes como sujetos de derechos.

El **artículo 45** establece:

“El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral. El Estado y la sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud”.



6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia

Normas y Documentos de Política de Juventud

- Documentos **CONPES** de 1992 y 1995:
 - Sumatoria de programas y proyectos sectoriales de las entidades nacionales más relacionadas con normas, servicios y oportunidades para los jóvenes.
 - Significó un avance al tratar de establecer a la juventud como un grupo sujeto de política social y resaltar su importancia.



6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia

Normas y Documentos de Política de Juventud

- **Ley 375 de 1997** o Ley de Juventud:

“... Establecer el marco institucional y orientar políticas planes y programas por parte del Estado y la sociedad civil para la juventud”:

- Consejos Municipales de Juventud
- Defensoría de la Juventud
- Formulación de políticas, planes y programas de juventud en algunos municipios y departamentos



Libertad y Orden

6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia (cont.)

Principales logros de la Política de Juventud en Colombia

- **Aumentó:**

- La importancia de los jóvenes en las agendas nacionales, departamentales y municipales.
- El reconocimiento de su diversidad y autonomía.

- **Avanzó:**

- La superación de enfoques asistenciales de Política de Juventud, basados en la noción de riesgo psicosocial y en la generalización de situaciones particulares de vulnerabilidad.

- **Fortaleció:**

- Grupos de trabajo, expertos, programas de investigación y docencia especializados en diversas universidades.
- La concepción de los jóvenes como sujetos de derechos.

- **Se ve necesaria:**

- La asignación de responsabilidades específicas.



6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia (cont.)

Principales logros de la Política de Juventud en Colombia

- Se han realizado amplias consultas a los jóvenes sobre sus perspectivas de futuro, necesidades y opiniones, tanto a nivel nacional como regional y local.
- Se aprobó, por parte del Congreso, la Ley 375 de 1997 o Ley de la Juventud, cuyo contenido ofrece un marco favorable a la formulación e implementación de políticas de juventud.
- Se ha difundido un criterio favorable en el Estado y la sociedad frente a la promoción de procesos organizativos y de participación juvenil.
- Gana importancia para los jóvenes el ejercicio de sus derechos y la participación.
- Aporte de la Cooperación Internacional para fortalecer instancias de juventud y financiar planes y proyectos para jóvenes.



6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia (cont.)

Principales dificultades de la Política de Juventud en Colombia

- El bajo nivel de compromiso de municipios y departamentos con la formulación e implementación de políticas de juventud.
- En todos los niveles territoriales existe escasa claridad en cuanto a los roles y competencias institucionales, así como a las diversas opciones para la inclusión de los jóvenes en las agendas de política social.
- Existe una limitada capacidad institucional para adelantar procesos de planeación e implementación de políticas, planes y programas de juventud en todos los niveles territoriales.
- Es difícil lograr, y en pocos casos ha sido posible, que en la práctica el nivel nacional y las entidades territoriales incorporen un enfoque poblacional en las políticas sectoriales.
- La asignación de recursos para la gestión institucional y social en favor de la juventud no ha sido suficiente, especialmente en las entidades territoriales.



Libertad y Orden

6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia (cont.)

Principales dificultades de la Política de Juventud en Colombia

- La política de juventud se ha centrado en las dificultades y riesgos de la juventud

+

Atiende cierto perfil de la juventud de características limitadas y ciertas vulnerabilidades

=

FALTA EL REFERENTE DE BIEN COMÚN Y DE PROYECTO DE SOCIEDAD YA SEA NACIONAL O REGIONAL.

- Tendencia a crear espacios exclusivos para los jóvenes, que no ha logrado incluir a los jóvenes en la sociedad, que acentúa los síntomas de exclusión y poco intercambio generacional.
- No existe seguimiento y evaluación de resultados e impacto de los proyectos y programas implementados para jóvenes, de tal suerte que poco conocimiento institucional perdura más allá de la duración de los proyectos, lo cual hace imposible su réplica y extensión.



6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia (cont.)

Principales dificultades de la Política de Juventud en Colombia

- Existen dificultades para el análisis, procesamiento y producción de información. Ésta se encuentra dispersa y lejos del alcance de los responsables de formular planes y programas relacionados con la juventud, especialmente en las entidades territoriales
- Las organizaciones sociales que tienen como objeto el estudio, evaluación de proyectos, políticas o planes de juventud no han podido fortalecerse ni actúan de manera organizada para tratar de incidir en beneficio de los jóvenes.
- Si bien los documentos CONPES hicieron mención expresa a la equidad entre los géneros y a la perspectiva de género, aún es muy poco lo que se ha avanzado en el sentido de la identificación de las necesidades y condiciones diferenciales de mujeres y hombres jóvenes.



6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia (cont.)

Lecciones aprendidas

- Las **Políticas de Juventud deben ser Políticas de Estado: Para ello es necesario llegar a tiempo a los procesos de planeación**
- **Es preciso establecer mecanismos que permitan convertir la discusión sobre políticas de juventud en una actividad permanente que incida en la administración pública y en los procesos de planeación de forma continua, y que logre incluir asuntos sensibles a la juventud en las agendas de los candidatos al poder ejecutivo y a cuerpos colegiados.**
- **Mejorar mecanismos de evaluación, monitoreo y control social juvenil**



Libertad y Orden

Programa Presidencial Colombia Joven

República de Colombia



Presidencia de la República

6. Situación de las Políticas de Juventud en Colombia (cont.)

Lecciones aprendidas (cont.)

- Los intentos de establecer ofertas programáticas desde el nivel nacional, han demostrado no ser factibles, salvo aquellas sectoriales.
- La Política Nacional de Juventud no puede fundamentarse en la transferencia cuantiosa de recursos de inversión a las entidades territoriales para el desarrollo de planes y proyectos para jóvenes. Por ello, los recursos para la implementación de la política de juventud en los niveles territoriales deberán obtenerse a través de la gestión racional realizada ante las secretarías departamentales o municipales, las instituciones sectoriales nacionales y de carácter territorial o local y la cooperación internacional



SEGUNDA PARTE

FUNDAMENTOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DE JUVENTUD

2. Criterios de la Política Nacional de Juventud

- Expansión de Capacidades Institucionales
- Énfasis en lo local
- Equidad y pluralidad
- Enfoque de género
- Adolescencia y juventud
- Los Derechos de los Jóvenes
- Perspectiva poblacional para incidir en lo sectorial
- Apropiación Presupuestal
- La Relación con los Planes de Desarrollo



TERCERA PARTE

OBJETIVO Y EJES ESTRATÉGICOS

1. Objetivo

La Política Nacional de Juventud es el marco estratégico que orienta acciones y fomenta la cooperación entre las entidades del Estado, la sociedad civil y el sector privado, hacia el desarrollo de capacidades en los jóvenes que les permita asumir la vida de manera responsable y autónoma, en beneficio propio y de la sociedad.

¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?

1. Participación en la vida pública y en la consolidación de una cultura de la solidaridad y la convivencia



2. Acceso a bienes y servicios públicos

3. Oportunidades económicas, sociales y culturales



¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?

1. Participación en la vida pública y en la consolidación de una cultura de la solidaridad



La política enfatiza en la necesidad de estimular la intervención de los jóvenes en espacios y procesos de concertación entre actores sociales
Para ello propone:

¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?

- Fortalecer y facilitar la participación de los jóvenes en la toma de decisiones de interés público
- Promover la creación y fortalecimiento de asociaciones de jóvenes y su integración con otras generaciones
- Impulsar el voluntariado y el servicio social y



¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?



- Implementar estrategias para prevenir la vinculación de los jóvenes a actos violentos, grupos armados ilegales y atención a desmovilizados
- Generar entre los jóvenes una cultura de convivencia, paz y tratamiento no violento de los conflictos
- Impulsar las iniciativas de niños y jóvenes en favor de la convivencia y

¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?

1. Acceso a bienes y servicios públicos



La Política señala la necesidad de disminuir los niveles de inequidad que afectan especialmente a jóvenes y mujeres que viven en pobreza y en zonas rurales mediante acciones como:

¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?

Poner al alcance de los jóvenes servicios de salud y seguridad social

- Ampliar la cobertura del aseguramiento en salud para la población joven que no estudia y está desempleada
- Prevenir muertes violentas y violencia intrafamiliar
- Reducir la incidencia de embarazos en adolescentes y de VIH,

Lograr mejores niveles de escolaridad

- Prolongar la educación a través de procesos educativos escolarizados y no escolarizados
- Ofrecer cobertura universal de la educación formal mínimo hasta noveno grado
- Apoyar la permanencia de los jóvenes en el sistema educativo e impulsar los procesos de

¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?

1. Oportunidades económicas, sociales y culturales

Se refiere a los elementos que necesita el joven en su transición entre el mundo de la familia y la escuela y el mundo del trabajo

Apunta a mejorar las capacidades de los jóvenes para insertarse competitivamente a los procesos de reconversión y modernización de la producción nacional y a la sociedad del conocimiento

En esta línea propone

¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?

- Fomentar el emprendimiento juvenil mediante el impulso de proyectos productivos propios, el financiamiento de iniciativas viables y el apoyo a jóvenes emprendedores
- Promover la generación de información actualizada sobre demanda laboral y oferta de mano de obra de jóvenes
- Facilitar la incorporación de jóvenes al mercado de trabajo en su primer empleo

¿Cuáles son las prioridades o ejes estratégicos que propone la PNJ?

Respecto a los jóvenes rurales propone:

- Promover el relevo generacional en el acceso a la propiedad de la tierra
- Promover y facilitar la participación de jóvenes rurales en programas de capacitación y formación profesional adecuados a su medio
- Fomentar la visión empresarial y la organización de los jóvenes rurales para facilitarles el acceso a factores productivos



CUARTA PARTE

IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA NACIONAL DE JUVENTUD

Herramientas

- Claridad de Competencias y cooperación de las entidades territoriales
- Sistema Nacional de Información sobre Situación y Prospectiva de la Niñez y la Juventud
- Asistencia Técnica a Entidades Territoriales
- Construcción de metodologías
- Convocatoria al Plan Decenal de Juventud
- Creación, Impulso o Dinamización de Comités Intersectoriales para el desarrollo de los ejes estratégicos
- Iniciativas normativas
- Evaluación





ES 2019

- **Es un PLAN de Desarrollo formulado por una visión de País a mediano y largo plazo.**
- **Se llama: Visión Colombia II Centenario 2019.**
- **Se llama así por ser una fecha histórica para el país: en el 2019 se celebran dos siglos de Vida Política Independiente en el País.**
- **Es una propuesta para el fortalecimiento de Colombia como ESTADO.**
- **Se origina desde el Gobierno pero su objetivo es que la ciudadanía se apropie del proceso de planificación a largo plazo.**
- **PRINCIPIOS:**
 - **Consolidar un modelo democrático – Libertad, tolerancia y fraternidad.**
 - **Afianzar un modelo socioeconómico sin exclusiones con un estado garante de equidad social.**



Programa Presidencial
Colombia Joven
República de Colombia



Presidencia de la República

Página web: www.colombiajoven.gov.co

e-mail: coljoven@presidencia.gov.co

Dirección: Calle 10 # 1-15, Bogotá, D.C.

Teléfonos: 599 90 94 / 95 / 96 / 97

Fax: 599 90 93