



Libertad y Orden

Departamento Nacional de Planeación

Dirección de Desarrollo Territorial

República de Colombia



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



LINEAMIENTOS PARA EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE UN FUTURO PARA COLOMBIA DESDE SUS TERRITORIOS



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



HAY CONSENSO SOBRE LA NECESIDAD DE UNA VISIÓN COMPARTIDA

- **Territorio sujeto de su propio desarrollo.**
- **Lo “nuevo”:** Hemos empezado a comprender y a dialogar sobre el “territorio” conjuntamente, nación – región, en un mismo lenguaje: como sistema de relaciones institucionales, económicas, políticas, sociales y ambientales.
- **Se necesitan “territorios organizados”** en el sentido que esten constituidos no solo por el espacio natural y construido, sino también por los llamados capitales intangibles del desarrollo: formación humana, cultura y valores, capital social y aprendizaje.



Para abordar sistemas o realidades complejas se requieren métodos más potentes

- Las decisiones de inversión y acción enfrentan dos características que tienden a acentuarse: **Sistemas complejos y entornos más inciertos.** Tanta complejidad e incertidumbre exigen **planeación estratégica y un enfoque prospectivo.**



Nuevas formas de abordar el desarrollo territorial

- **Funcionalidad espacial.**

Eficiencia en la aplicación de políticas públicas.

- **Distribución de poder** político – administrativo.

- **Activación del desarrollo:** Política territorial:

- **Desarrollo endógeno:** Regional

- **Equilibrio interterritorial:** Nacional

- **Convertir en espacio de desarrollo**



El rol nacional en el desarrollo territorial

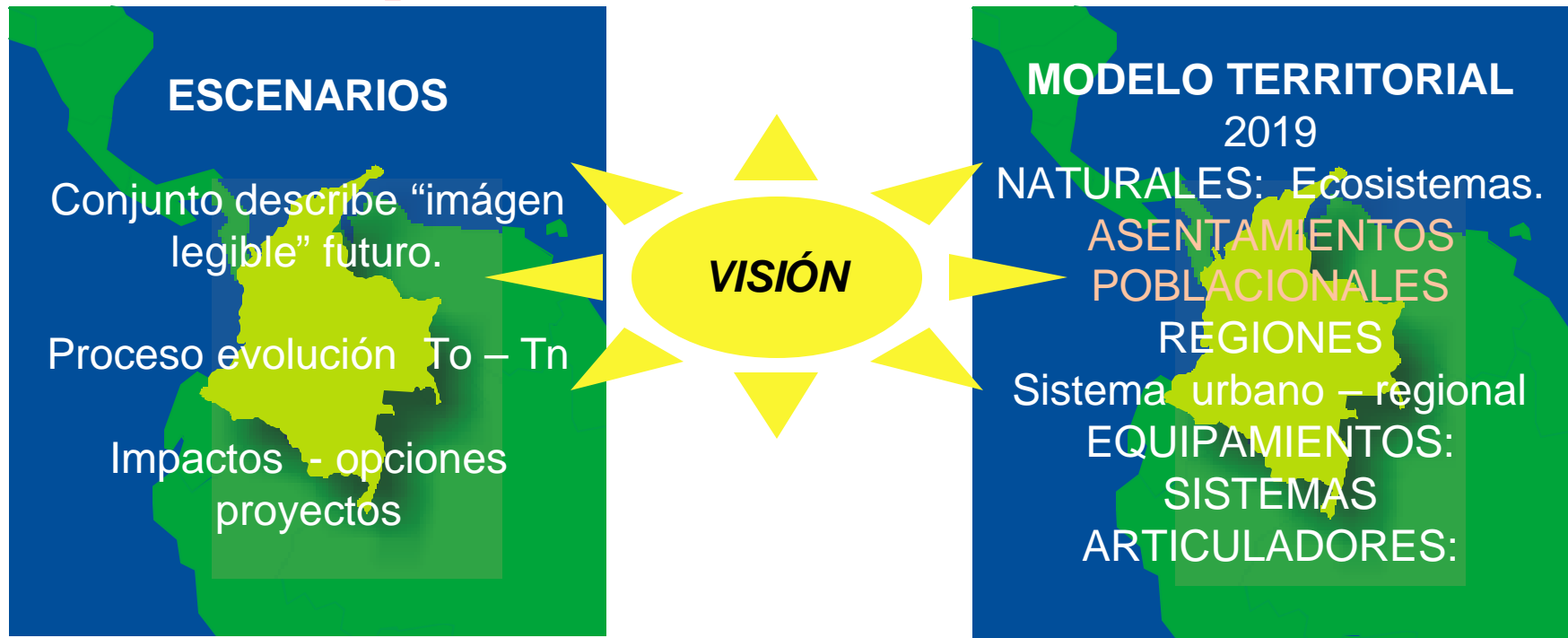
- Entiende su propia estructura territorial.
- Es descentralizado y organizado en red.
- Comprende la interrelación entre objetivos nacionales y el papel del territorio y la contribución de cada región a cada objetivo.
- A partir de lo anterior puede construir concertadamente, con las regiones, escenarios territoriales de futuro



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



Elementos para la construcción de territorios de futuro



PROSPECTIVA TERRITORIAL

PLAN PROSPECTIVO NACIONAL DE DESARROLLO

POLITICA TERRITORIAL



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



Una imagen de visión al año 2019

Colombia logra un territorio nacional y regional reordenado y competitivo. Luego de superar la guerra y erradicar los cultivos ilícitos, se desatan una serie de sinergias e iniciativas locales, regionales y nacionales en procura de recuperar las décadas perdidas y de alcanzar niveles de vida dignos y sustentables.

Los colombianos hemos forjado un desarrollo urbano y regional integrado y menos desigual, se han establecido las bases para un desarrollo humano sustentable, que garantizan la unidad nacional, con regiones autónomas.

La integración de Bogotá con Cundinamarca logró conformar una de las regiones metropolitanas más dinámicas y competitivas del Mercado Común Latinoamericano.



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia

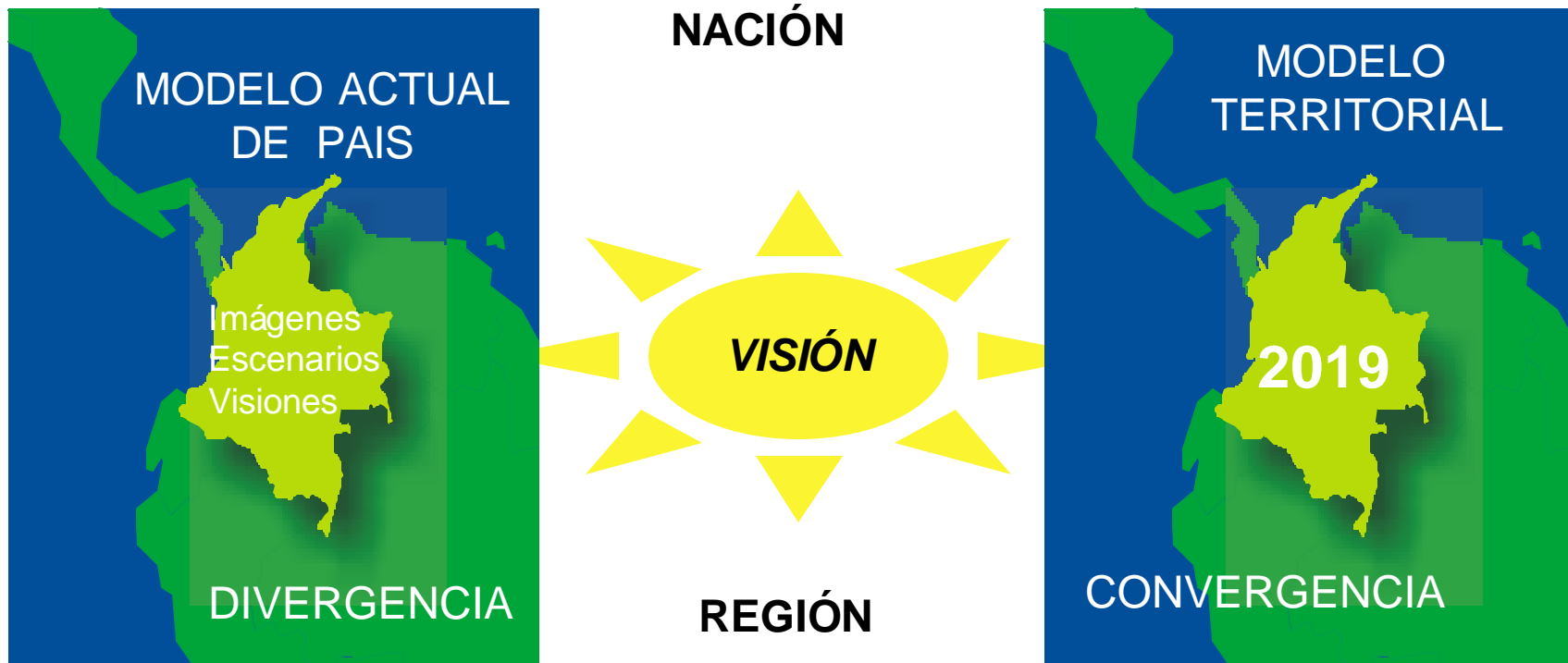


Imágenes, escenarios, visiones presentadas en el Seminario

- **Ecoregión: Gobernabilidad, Desarrollo Equitativo, cultura.**
- **Occidente: Sociedad del conocimiento, corredor biológico.**
- **Bioprospección.**
- **PLANEA: Mejor Esquina. Modelo desconcentrado de asentamientos.**
- **Plan Maestro Valle: “Cali es Cali, lo demás es loma”. “Si al Valle le va bien al país también”. Tecnopolos, Agropolos, Polo comercial y Turístico.**
- **Cartagena 2011: Corazón del Caribe.**
- **Quindío Turística.**
- **Red de Jóvenes por la Paz.**
- **Plan de vida. Recuperación Territorio Indígena, conservación medio natural, recuperación cultural**



¿Como articular y lograr la convergencia?





Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



RECOMENDACIONES DISEÑO PROCESO

- Pedagogía
- Escuchar.
- Nivelación.
- Acompañado política territorial.
- Ajustes legales.
- Comunicación.
- Articulación en red.
- Recursos.
- Compromiso político

- **FASES:**
- **Iniciación:** planificación, definición objetivos, horizonte.
- **Desarrollo.**
- **Institucionalización,** gestión, seguimiento.



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia

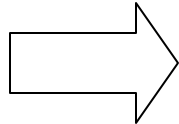


CICLO PROCESO

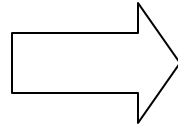
CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN



Aproximación a la situación actual del modelo de ordenamiento y desarrollo territorial del país.



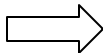
Análisis del modelo de desarrollo territorial



Comprensión y análisis de la visión de futuro y la realidad actual. Diseño de líneas y proyectos estratégicos

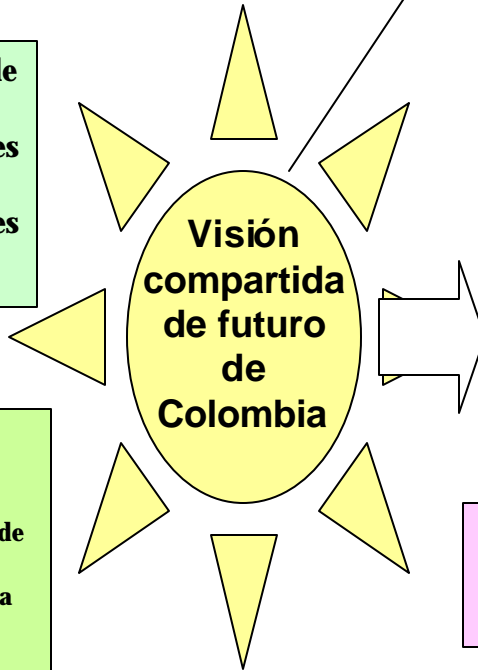
VISIÓN CONSTRUIDA EN EL 2019

- Bases conceptuales y analíticas
- Conversatorios y creación de redes regionales
- Cuestionario para la retroalimentación de la propuesta de construcción de visión
- Estado de arte de la planificación prospectiva en Colombia
- Ampliar consulta a nuevos departamentos y grupos sociales
- Procesos de capacitación en prospectiva
- Conformación de la red organizacional
- Diseño de sistema vigía



Identificación y análisis de variables
Integración de factores estratégicos
Construcción de imágenes y escenarios de futuro

Procesos de participación con metodologías y aplicación de la caja de herramientas, apropiadas para cada territorio.



Líneas y proyectos estratégicos

Alineación de planes con la visión

Adecuación normativa

Procesos de concertación Nación - Región

PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE LARGO PLAZO

FASE 3: DE EJECUCIÓN

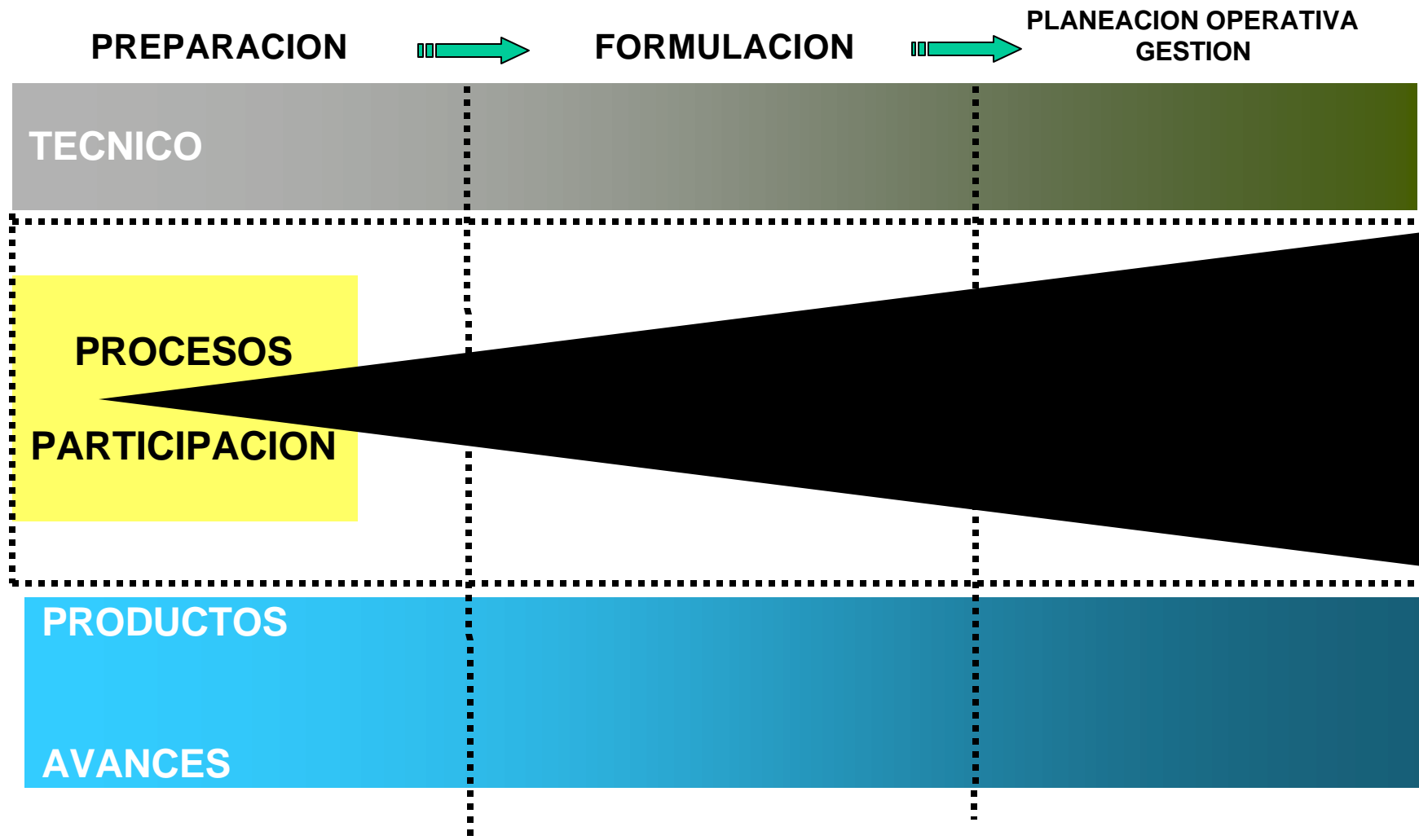
FASE 1: PREPARACIÓN

FASE 2: FORMULACIÓN

FASE 4: MONITOREO PERMANENTE DEL PROCESO "SISTEMA VIGÍA"



PROCESO Y COMPONENTES



PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN

PREPARACION

PROSPECTIVA TERRITORIAL

PLANEACION OPERATIVA GESTION

Estado del arte
Objetivos alcances
Proceso prospectivo territorial

Interpretación estructura territorial
Trayectoria
Contextos
Factores críticos

Elaboración selección Escenarios
Análisis estructural
Árbol competencias
Juego actores

Visión compartida, modelo territorial
Colombia 2019
Líneas estratégicas
Estrategias

Organización institucional
Para la implementación
Plan de gestión

Sensibilización
Reconocimiento
Procesos
Pedagogía

Estructura Territorial Legible
Enfoque territorial
Reconocimiento endógenos
capacitación

Imágenes, escenarios
Visión compartida
Actitud prospectiva.
Capital social
Capacitación

Convergencia imágenes, Escenarios, visiones. Pacto modelo estructura territorial
Base plan estratégico nal, Política territorial

Acción, apropiación, Aprendizaje.
Empoderamiento.
Gobernanza
Proyectos estratégicos
En planes

Entidades Planeación
Sector privado
Org. sociales

Equipos Nal – regional
vinculación resto del país

Equipos Técnicos
Tomadores Decisión,
Comunidad organizada

Equipos Técnicos
Tomadores Decisión,
Comunidad organizada

Entidades e instancias
Del sistema de planeación
Capacitadas y Autoresponsabilizadas
Foros permanentes
Redes

Doc. Conceptuales
Eval. Experiencias
Términos Referencia

Doc. Diagnóstico Compartido
Representación Espacial dinámica

Escenarios Factores estratégicos
Modelo territorial LP
Escenarios apuesta

Visión, escenarios modelo territorial
Bases plan nacional
Política territorial Nacional - Regional

Plan Estratégico Nacional
Cambios legales, isstitucionales
Acuerdo de proyectos estratégicos nación – región

Doc. Conceptuales
Experiencias
Conversatorios
Encuesta

Estudios, planes, Nacionales, regionales
Con enfoque territorial
Trochas ciudadanas

Trochas ciudadanas
Colombia un país por Construir
Diálogos del Milenio,
Agrovisión, CyT
Procesos regionales

Plan Nacional Desarrollo establece
Política territorial
Definición alcances
Política territorial

CONPES Bogotá Cundinamarca

PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN

PREPARACION

Estado del arte
Objetivos alcances
Proceso prospectivo territorial

Sensibilización
Reconocimiento
Procesos
Pedagogía

Entidades Planeación
Sector privado
Org. sociales

Doc. Conceptuales
Eval. Experiencias
Términos Referencia

Doc. Conceptuales
Experiencias
Conversatorios
Encuesta

PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN



Interpretación
estructura territorial
Trayectoria
Contextos
Factores críticos

Estructura
Territorial Legible
Enfoque territorial
Reconocimiento
endógenos
capacitación

Equipos
Nal – regional
vinculación resto
del país

Doc. Diagnóstico
Compartido
Representación
Espacial dinámica

Estudios, planes,
Nacionales, regionales
Con enfoque territorial
Trochas ciudadanas

PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN

PROSPECTIVA TERRITORIAL

Elaboración selección
Escenarios
Análisis estructural
Árbol competencias
Juego actores

Imágenes, escenarios
Visión compartida
Actitud prospectiva.
Capital social
Capacitación

Equipos
Técnicos
Tomadores
Decisión,
Comunidad
organizada

Escenarios
Factores estratégicos
Modelo territorial LP
Escenarios apuesta

Trochas ciudadanas
Colombia un país por
Construir
Diálogos del Milenio,
Agrovisión, CyT
Procesos regionales

PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN



Visión compartida,
modelo territorial
Colombia 2019
Líneas estratégicas
Estrategias

Convergencia
imágenes, Escenarios,
visiones. Pacto modelo
estructura territorial
Base plan estratégico nal,
Política territorial

Equipos
Técnicos
Tomadores
Decisión,
Comunidad
organizada

Visión, escenarios
modelo territorial
Bases plan nacional
Política territorial
Nacional - Regional

Plan Nacional Desarrollo
establece
Política territorial
Definición alcances
Política territorial

PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN

PLANEACION OPERATIVA GESTION

Organización
institucional
Para la implementación
Plan de gestión

Acción, apropiación,
Aprendizaje.
Empoderamiento.
Gobernanza
Proyectos estratégicos
En planes

Entidades e instancias
Del sistema de planeación
Capacitadas y
Autoresponsabilizadas
Foros permanentes
Redes

Plan Estratégico Nacional
Cambios Legales, Inat
Acuerdo de proyectos
estratégicos nación
– región

CONPES Bogotá
Cundinamarca

PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN

PREPARACION

PROSPECTIVA TERRITORIAL

PLANEACION OPERATIVA GESTION

Estado del arte
Objetivos alcances
Proceso prospectivo territorial

Interpretación estructura territorial
Trayectoria
Contextos
Factores críticos

Elaboración selección Escenarios
Análisis estructural
Árbol competencias
Juego actores

Visión compartida, modelo territorial
Colombia 2019
Líneas estratégicas
Estrategias

Organización institucional
Para la implementación
Plan de gestión

Sensibilización
Reconocimiento
Procesos
Pedagogía

Estructura Territorial Legible
Enfoque territorial
Reconocimiento endógenos
capacitación

Imágenes, escenarios
Visión compartida
Actitud prospectiva.
Capital social
Capacitación

Convergencia imágenes, Escenarios, visiones. Pacto modelo estructura territorial
Base plan estratégico nal, Política territorial

Acción, apropiación, Aprendizaje.
Empoderamiento.
Gobernanza
Proyectos estratégicos
En planes

Entidades Planeación
Sector privado
Org. sociales

Equipos Nal – regional
vinculación resto del país

Equipos Técnicos
Tomadores Decisión,
Comunidad organizada

Equipos Técnicos
Tomadores Decisión,
Comunidad organizada

Entidades e instancias
Del sistema de planeación
Capacitadas y Autoresponsabilizadas
Foros permanentes
Redes

Doc. Conceptuales
Eval. Experiencias
Términos Referencia

Doc. Diagnóstico Compartido
Representación Espacial dinámica

Escenarios Factores estratégicos
Modelo territorial LP
Escenarios apuesta

Visión, escenarios
modelo territorial
Bases plan nacional
Política territorial
Nacional - Regional

Plan Estratégico Nacional
Cambios legales, isstitucionales
Acuerdo de proyectos estratégicos nación – región

Doc. Conceptuales
Experiencias
Conversatorios
Encuesta

Estudios, planes, Nacionales, regionales
Con enfoque territorial
Trochas ciudadanas

Trochas ciudadanas
Colombia un país por Construir
Diálogos del Milenio, Agrovisión, CyT
Procesos regionales

Plan Nacional Desarrollo establece
Política territorial
Definición alcances
Política territorial

CONPES Bogotá
Cundinamarca



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



ESQUEMA ORGANIZACIONAL DEL PROCESO CONSTRUCCIÓN DE VISIÓN

- **Red de coordinación: interinstitucional, pública, privada, sociedad civil. Convoca actores de cada dimensión**
 - **Crear núcleo articulador institucional y grupo técnico de apoyo.**
 - **Crear una estrategia de comunicación y sensibilización**
- Capacitar a coordinadores y miembros de la red.**



RED GESTIÓN ASOCIADA PARA CONSTRUIR VISIÓN

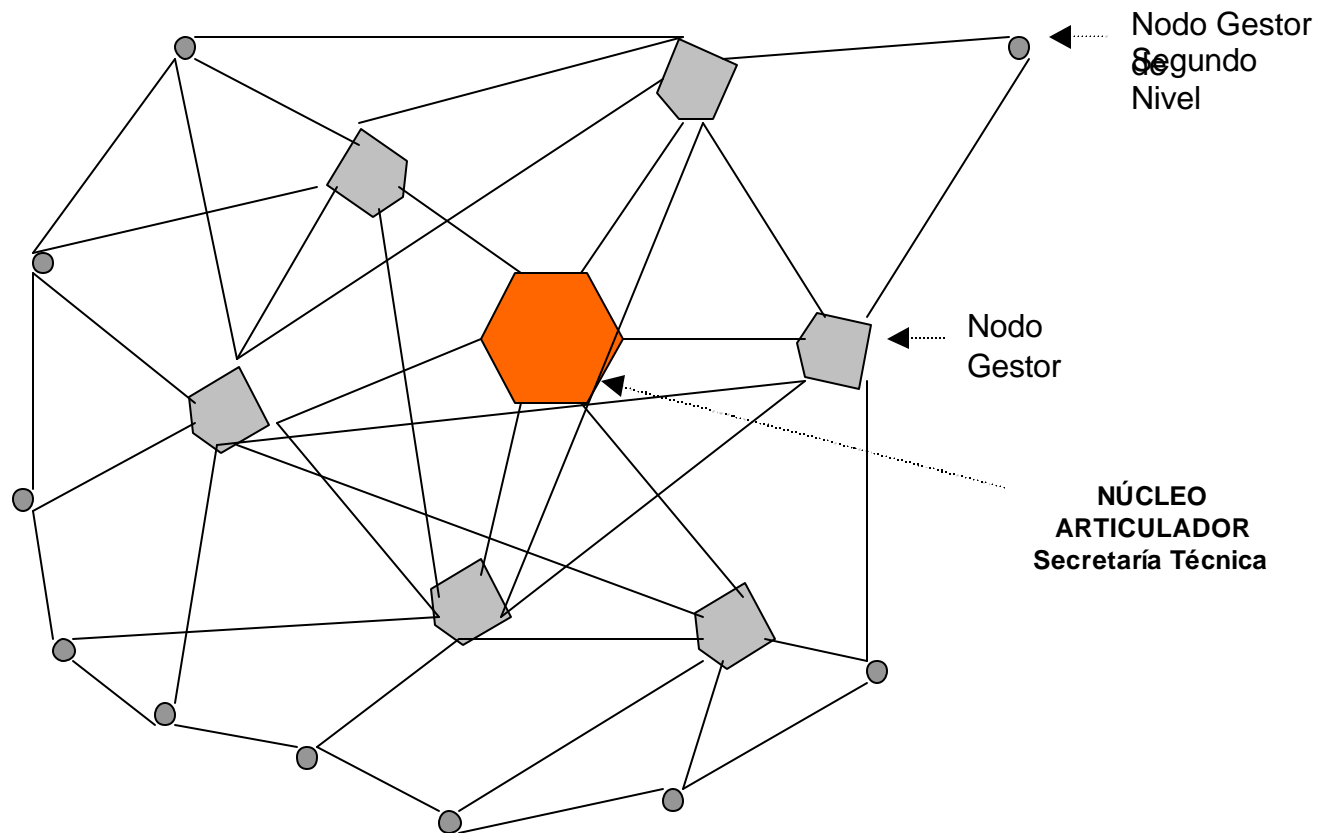
- **Profundización de la descentralización: delegación, coparticipación, poder compartido. Redes: relaciones articuladas que permiten la práctica de la intersectorialidad e integralidad del territorio.**
- **Formas más flexibles, plurales, facilitan creatividad, asociación de saberes y acciones**
- **Redes de Gestión Asociada: Espacios de pertenencia y afiliación con el nuevo concepto de territorio, desarrollo endógeno, capital social, reconstrucción de tejido social.**
- **Planificación gestión participativa, concertada Estado y sociedad, acuerdos, integrado visiones e intereses diferentes y contrapuestos.**



Red organizacional del proceso de construcción de un futuro para Colombia desde sus territorios

NODOS

- NODOS**
- Sistema Nacional de Planeación
 - Congreso de la República
 - Red de Prospectiva Tecnológica
 - Academia: universidades, colegios e institutos tecnológicos
 - Gremios
 - Ong's
 - Grupos Étnicos y movimientos campesinos
 - Iglesias
 - Nodo Territorial: Federaciones de departamentos y municipios
 - Jóvenes.
 - Mipymes
 - Carces
 - Rural
 - Medioambienta





CONCLUSIONES

- **Incorporar enfoque territorial en las agendas de los gobiernos como políticas de Estado, impulsando la planificación anticipativa en el marco de escenarios de futuro**
- **Visión idea fuerza colectiva creadora de sinergias para movilización de desarrollo endógeno.**
- **Crear capacidad de planificación y gestión prospectiva estratégica en las autoridades e instancias de planeación nacional y territorial.**
- **Articular y consolidar procesos en marcha, retomar otros e iniciar en entidades territoriales que no poseen.**
- **Articular agendas regionales ciencia y tecnología, planes competitividad, trochas ciudadanas, Agrovisión, plan ambiental, etc.**
- **Fortalecimiento y articulación POTs.**



CONCLUSIONES

- **Construcción desarrollo endógeno.**
- **Política territorial plan nacional de desarrollo soportada en visión compartida de país construida con las regiones.**
- **Avance paralelo política territorial y Plan estratégico nacional de desarrollo territorial.**
- **Red de gestión asociada para construir un futuro para Colombia desde sus territorios.**
- **Liderazgo y compromiso político.**
- **Compromiso sector privado y comunidad**
- **Previsión de recursos**



Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



	2003	2004	2005	2005	2006	2006
PND					
Política Territorial					
Plan Estratégico Nal.					
Planes de desarrollo Mpal, depto.	-----					
Revisión POTs					
Planes Est. Territoriales					
Planes de Vida					
Planes Estrat.					