

· **PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA**
·
· **Consejería Presidencial de Programas**
·
· **Especiales**
·
·
·

Diva Sandoval Potes, Asesor

Manejo Social del Riesgo



Concepto de Manejo Social del Riesgo

- El concepto del MSR proviene de la idea de que existen ciertos grupos de la sociedad que son vulnerables a impactos súbitos (crisis económicas, sociales, políticas, naturales, entre otras) los cuales amenazan la subsistencia de dichos grupos ; y pone en peligro la manutención de los grupos que viven en estado de empobrecimiento crónico. (Holzman y Jorgensen , Banco Mundial 2000)

MSR. : Elementos

Impredictibilidad:

Los efectos de los choques adversos no son predecibles o no se pueden evitar.

Fuentes de Riesgo:

Proviene de fuentes naturales, ambientales, sociales, políticas, económicas y relacionadas con el ciclo vital y la salud.

Nivel de Covarianza:

Correlación de los riesgos entre los individuos.

Idiosincrásico: afectan a las personas individualmente.

Meso: covariados, afectan a hogares y comunidad al mismo tiempo.

Macro: altamente covariados, afectan simultáneamente a regiones enteras.

Vulnerabilidad:

Probabilidad de ser afectado por un riesgo de cualquier naturaleza y la capacidad de enfrentarlo. Puede ser estructural (permanente) o transitoria.

Población Vulnerable:

Todas las personas, hogares y comunidades son vulnerables con énfasis en los más pobres

Estrategias de Manejo del Riesgo

- **Prevención o reducción:** orientada a reducir la probabilidad de ocurrencia de un evento negativo al exponerse al riesgo. Se aplican antes de que éste aparezca: Políticas macroeconómicas sanas, salud pública, educación, capacitación, entre otras.
- **Mitigación:** dirigida a disminuir los efectos negativos en caso de concretarse un riesgo con alta probabilidad de ocurrencia. Se aplican antes de su presencia y preparan para asumirlo: seguros formales e informales, diversificación de cartera, entre otros.
- **Superación:** encaminadas a aliviar el impacto del riesgo, una vez que se ha producido: desahorro de activos financieros y reales, endeudamiento individual, migración, reducción de la ingesta alimenticia, entre otras.

Principios Rectores en el Manejo del Riesgo

- Adoptar una visión holística de los problemas, las opciones y los actores, considerando la interacción de los sistemas de manejo del riesgo (informales, de mercado y públicos).
- Equilibrar las estrategias de superación, mitigación y reducción de los riesgos.
- Basarse en la ventaja comparativa de los actores sin que domine la acción de uno solo.
- Hacer coincidir las intervenciones con los riesgos.

Principales fuentes de Riesgo

- Cuando en este marco conceptual se habla de *Riesgo*, hace referencia a eventos negativos que amenazan el *ingreso de los hogares*



	<i>M i c r o</i> <i>(I d i o s i n c r á s i c o)</i>	<i>M e s o</i>	<i>M a c r o</i> <i>(C o v a r i a d o)</i>
<i>Salud</i>	Enfermedad Lesiones Discapacidad	Epidemias	
<i>Ciclo Vital</i>	Nacimiento Ancianidad M u e r t e		
<i>Sociales</i>	Crímenes Violencia intrafamiliar	Terrorismo o Pandillas	Conmoción civil Guerras Disturbios Sociales

MSR. Estrategias y Sistemas

Estrategias

- Reducción
- Mitigación
- Superación

Sistemas

- Informales
- De mercado
- Públicos



Protección Social

- Consiste en la reducción de riesgos, mitigación de riesgos y recuperación después de que la crisis ha ocurrido.
- La Protección Social estaría compuesta por los siguientes programas:

Prevención (reducción) de Riesgos

- **Nutrición**
- **Desarrollo Humano focalizado**
- **Capacitación y entrenamiento laboral**
- **Pago exentos para los servicios de educación y salud.**
- **Fondos de Inversión Social**

Mitigación de Riesgos

- **Microempresas**
- **Seguro de desempleo**
- **Seguro de incapacidad o invalidez**
- **Seguro de salud**
- **Sistemas pensionales.**

Recuperación después de que ha ocurrido la crisis

- **Empleo territorial**
- **Transferencia en especie**
- **Transferencia en dinero**
- **Precios subsidiados**
- **Pagos exentos**

Estructura del Sistema de Protección Social

- ❑ La estructura institucional se fundamenta en precisar la interlocución con la diversidad de actores que intervienen en las dimensiones de la protección social.
- ❑ Los actores manifiestan su interés según tres dimensiones:
 - **Áreas de intervención:** mercado laboral, previsión social y asistencia social o redes de protección social.
 - **Fuentes de riesgo:** según amenacen la supervivencia y el bienestar o la capacidad de producción de los hogares.
 - **Estrategias de manejo social del riesgo:** reducción, mitigación y superación.

Protección Social = Protección del Capital Humano

Barreras sucesivas para proteger el desahorro en capital humano:

Activos Financieros: Venta de los activos. Mecanismo de mercado.

Bienes inmuebles: Garantía en préstamos bancarios o venta en mercado de finca raíz. Mecanismo de mercado.

Bienes muebles: Empeño a prestamistas o venta. Mecanismo informal, con potencial como mecanismo de mercado.

Deterioro de la inversión en capital humano: Expresado en deserción escolar y falta de pago de contribuciones de salud, entre otras. Mecanismo informal.

Desahorro en capital humano: Trabajo infantil, disminución de la dieta diaria, entre otras; hasta llegar a formas externas como la venta de sangre, que expresa a máxima pérdida posible de bienestar.

Dimensiones de la intervención en protección social

Estrategias Fuentes	REDUCCIÓN	MITIGACIÓN	SUPERACIÓN
SALUD CICLO VITAL SOCIALES	1. Riesgos de Salud.	a. Aseguramiento.	2. Calidad de Servicios. 3. Promoción Social.
ECONÓMICAS	4. Promoción del Trabajo	b. Financiamiento. c. Planeación	5. Protección Laboral

Protección Social ~~Salud~~ + Trabajo

INDIVIDUOS

Asistencia Social

Seguridad Social

Mercado Laboral

Desprotección
caída ingresos

Desprotección
no empleados

Protección Social

Capacidad de manejar los riesgos que amenazan el bienestar

HOGARES

Protección Social en Colombia

- ❑ Poco énfasis en la reducción de riesgos; se concentra en superación y parcial mitigación, sólo para trabajadores formales.
- ❑ El sistema público es fragmentado, incapaz de atender las crisis y no focaliza en los hogares más vulnerables.
- ❑ El gasto social en Colombia cae durante las crisis y aumenta en períodos de auge:
 - Depende de los impuestos a la nómina.
 - Se recorta para ajustar las finanzas públicas en épocas de crisis.

Definición de Riesgos según fuentes de Salud

Fuentes/Origen	Prevención	Mitigación	Superación
Enfermedad y lesiones	Riesgo de perder la capacidad de generar ingresos por la ocurrencia del evento, enfermedad o lesión	Riesgo de no contar con los recursos para asumir los costos de asegurarse contra el evento, enfermedad o lesión.	Riesgo de que al presentarse el evento (enfermedad lesión), no se cuente con los medios para la atención (recursos para asumir los costos o acceso a los servicios.
Discapacidad	Riesgo de pérdida de capacidad productiva por la ocurrencia de un hecho generador de discapacidad.	Riesgo de no contar con los recursos para asumir los costos de asegurarse contra el hecho de generar discapacidad.	* Riesgo de no contar con los recursos para la atención (compensación y rehabilitación) * Riesgo de pérdida total o parcial de la autosuficiencia y de la supervivencia por abandono.
Epidemias	Riesgo de pérdida de ingresos debido a la ocurrencia de una enfermedad contagiosa y de rápida difusión.		Riesgo de no contar con los medios para la superación de las consecuencias de una enfermedad contagiosa de rápida difusión.

Definición de Riesgos según fuentes de Ciclo Vital

Fuentes/Origen	Prevención	Mitigación	Superación
<p>Nacimiento madre recién nacido (0 –2 años)</p>	<p>* Riesgo de ocurrencia de complicaciones (prenatal, natal y postnatal). * Riesgo de ocurrencia de un nacimiento en condiciones de desnutrición (madre y recién nacido)</p>	<p>Riesgo de no contar con los recursos para asegurarse contra complicaciones que se puedan dar durante los períodos prenatal, natal y postnatal.</p>	<p>* Riesgo de no contar con los recursos para la atención en caso de presentarse complicaciones durante los períodos prenatal, natal y postnatal. * Riesgo de no contar con los recursos para superar el riesgo de desnutrición.</p>
<p>Infancia (2-12 años)</p>	<p>Riesgo de no alcanzar la edad productiva integralmente (nutrición y educación) dotado</p>	<p>Riesgo de no contar con los recursos para disminuir los efectos de no poder acumular suficiente capital humano</p>	<p>Riesgo de no contar con los recursos suficientes para superar las consecuencias de insuficiencia de capital humano</p>

Definición de Riesgos según fuentes de Ciclo Vital

Continuación

Fuentes/Origen	Prevención	Mitigación	Superación
Juventud (12-24 años)	Riesgo de no alcanzar la edad productiva integralmente (nutrición y educación) dotado	Riesgo de no contar con los recursos para disminuir los efectos de no poder acumular suficiente capital humano	Riesgo de no contar con los recursos suficientes para superar las consecuencias de insuficiencia de capital humano
Ancianidad	Riesgo de pérdida por vida saludable.		Riesgo de no contar con los recursos que permitan mantener la autosuficiencia o el evitar ser abandonado en la ancianidad.
Muerte	•Riesgo de ocurrencia de una muerte por hábitos no saludables. * Riesgo de pérdida de ingresos por muerte de quien es el sostén del hogar	Riesgo de no contar con los recursos para asumir los costos de aseguramiento contra el hecho que ocasiona la	Riesgo de no contar con los recursos para superar pérdida de ingresos que surge de la muerte de quien es el sostén del hogar.

Definición de Riesgos según fuentes Sociales

Fuentes/Origen	Prevención	Mitigación	Superación
Conmoción Civil, disturbios sociales y terrorismo	<p>Riesgo de pérdida de activos físicos por la ocurrencia de uno de estos eventos.</p>	<p>Riesgo de no contar con los medios de aseguramiento contra la pérdida de capital físico por causa de actos delincuenciales de miembros de pandilla</p>	<p>Riesgo de no contar con los medios para recuperar la pérdida de capital físico o la capacidad para generar ingresos por causa de cualquiera de estos eventos.</p>
Pandillas y drogadicción	<ul style="list-style-type: none"> * Riesgo de pérdida de capital físico debido actos delincuenciales de miembros de pandillas. * Riesgo de pérdida de capital humano como consecuencia de actos delincuenciales de miembros de pandillas. * Riesgo de pérdida de capital humano como consecuencia de la drogadicción. 	<p>Riesgo de no contar con los medios de aseguramiento contra la pérdida de capital físico por acusa de actos delincuenciales de miembros de pandillas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> * Riesgo de no contar con los medios para recuperar la pérdida de capital físico * Riesgo de no contar con los medios para superar la pérdida de capital humano y social ocasionada por la conformación de pandillas.

Definición de Riesgos según fuentes Sociales

Continuación

Fuentes/Origen	Prevención	Mitigación	Superación
Desplazamiento forzado	Riesgo de pérdida de capital físico como consecuencia del desplazamiento forzado		Riesgo de no contar con los medios para recuperar la pérdida de capital físico y la capacidad para generar ingresos como consecuencias del desplazamiento.
Crímenes	* Riesgo de pérdida de ingresos del hogar por muerte de quien es cabeza de hogar.	Riesgo de no contar con los medios de aseguramiento que permitan mitigar la pérdida del ingreso como consecuencia de la muerte (por causa violenta) de quien es el sostén del hogar.	Riesgo de no contar con los medios para superar la pérdida del ingreso que se da como consecuencia de muerte violenta de quién es sostén del hogar
Muerte	* Riesgo de ocurrencia de una muerte por hábitos no saludables. * Riesgo de pérdida de ingresos por muerte de quien es el sostén del hogar	Riesgo de no contar con los recursos para sumir los costos de aseguramiento contra el hecho que ocasiona la muerte	Riesgo de no contar con los recursos para superar la pérdida de ingresos que surge de la muerte de quien es el sostén del hogar

Definición de Riesgos según fuentes Económicas

Fuentes/Origen	Prevención	Mitigación	Superación
Crisis financiera	Riesgo de pérdida de activos financieros, caída en el empleo y los ingresos ante la ocurrencia de una crisis	Riesgo de no contar con los instrumentos para reducir el efecto de una crisis financiera.	Riesgo de no contar con los recursos para superar el efecto de una crisis financiera.
Daños en la cosechas y fracaso comercial	Riesgo de una caída drástica en los ingresos ante la ocurrencia de un fracaso comercial o daños en las cosechas.	Riesgo de no contar con recursos financieros para reducir el efecto potencial de un fracaso comercial o daños en cosechas.	Riesgo de no contar con los recursos para superar los efectos de un fracaso comercial o de daños en las cosechas.
Desempleo, subempleo	Riesgo de pérdida o reducción en la capacidad de generar ingresos ante la ocurrencia del evento (desempleo o subempleo)		Riesgo de no contar con los recursos para superar las consecuencias derivadas del desempleo o el subempleo

Protección Social en Colombia

- ❑ Poco énfasis en la reducción de riesgos; se concentra en superación y parcial mitigación, sólo para trabajadores formales.
- ❑ El sistema público es fragmentado, incapaz de atender las crisis y no focaliza en los hogares más vulnerables.
- ❑ El gasto social en Colombia cae durante las crisis y aumenta en períodos de auge:
 - Depende de los impuestos a la nómina.
 - Se recorta para ajustar las finanzas públicas en épocas de crisis.

Paradigma 1.

PARADIGMA ACTUAL

Los riesgos y eventos negativos se atienden individualmente

PARADIGMA SPS

La atención de riesgos y eventos negativos se enfoca al hogar o grupo familiar

Paradigma 2.

PARADIGMA ACTUAL

El enfoque actual privilegia el sistema público en el manejo del riesgo.

PARADIGMA SPS

Desde el enfoque del MSR, el SPS se fundamenta en la participación del estado, la sociedad civil y el sector privado; no se limita a las medidas públicas, pues integra las medidas informales y de mercado

Paradigma 3.

PARADIGMA ACTUAL

Actualmente la protección social existe de manera fragmentada, como componentes, y se concibe a partir de programas y no de riesgos.

PARADIGMA SPS

Se busca articular la protección social en un sistema y se concibe a partir de fuentes de riesgos y estrategias.

Paradigma 4.

PARADIGMA ACTUAL

En países pobres la reducción de riesgos es un gasto superfluo; sólo cuando se concreten en eventos negativos se hará algo para superarlos.

PARADIGMA SPS

La visión conjunta de los riesgos de diversas fuentes (económicos, sociales, de salud y ciclo vital) permite diseñar mecanismos públicos de reducción de riesgos.

Paradigma 5.

PARADIGMA ACTUAL

La mitigación de riesgos sólo es accesible para individuos que tienen capacidad de ahorro o empleo formal.

PARADIGMA SPS

La eficacia de la mitigación de pende de:

- La integración de ésta con las estrategias de reducción y superación.
- El manejo bajo una óptica social del riesgo, donde sean responsables las instituciones sociales y las del estado.

Paradigma 6.

PARADIGMA ACTUAL

La asistencia social entiende la solidaridad como caridad.

PARADIGMA SPS

La red articulada de protección social actúa por solidaridad, entendida como responsabilidad con el otro.

Paradigma 7.

PARADIGMA ACTUAL

Las redes de protección social sólo deben impulsarse en caso de crisis profunda.

PARADIGMA SPS

La red de protección social, y el SPS, funciona en tiempos de crisis y en los que no hay crisis, con el fin de satisfacer las necesidades de los grupos vulnerables crónicos o pobres, vulnerables transitorios y en circunstancias especiales.