



*Fuente: Periódico Portafolio / Octubre 21 de 2002*

# LINEAMIENTOS PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2002-2006

CUATRO OBJETIVOS EN EL PROGRAMA “HACIA UN ESTADO COMUNITARIO”

## I. OBJETIVOS

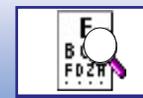
- Brindar seguridad democrática
- Impulsar el crecimiento sostenible y la generación de empleo
- Construir equidad social
- Incrementar la transparencia y eficiencia del Estado

## II. ENTORNO MACROECONÓMICO

A. Programación macroeconómica

B. Balance y consistencia

a) Crecimiento económico



## C. Problema de sostenibilidad fiscal

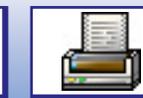
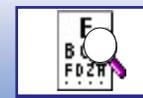
- a) Consistencia entre metas y recursos
- b) Problema pensional

## D. Proyecciones

# III. ESTRATEGIAS Y PROGRAMAS

## A. Brindar seguridad democrática

- a) Convivencia y paz
  - Salida negociada al conflicto sujeta a cese de hostilidades
  - Programas de convivencia
    - \*Laboratorios de paz
    - \*Sistema Nacional de Convivencia
    - \*Escenarios de concertación regional
  - Reinserción, demovilización voluntaria, colectiva e individual
  - Seguridad ciudadana
- b) Protección de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario
  - Atención humanitaria y Derechos Humanos



- \*Prevención (incluye alertas tempranas, capacitación de FFMM en DDHH y zonas de rehabilitación)
- \*Combate a la impunidad
- \*Atención a víctimas de la violencia (población desplazada)
- \*Impulso al respeto del derecho internacional humanitario (incluye desminado y desvinculación de niños del conflicto)

### c) Desarrollo en zonas deprimidas y de conflicto

#### - Atención humanitaria y Derechos Humanos

- \*Prevención (incluye alertas tempranas, capacitación de FFMM en DDHH y zonas de rehabilitación)
- \*Combate a la impunidad
- \*Atención a víctimas de la violencia (incluye población desplazada)
- \*Impulso al respeto del derecho internacional humanitario (Incluye desminado y desvinculación de niños del conflicto)

#### - Desarrollo de infraestructura básica

- \*Fortalecimiento del programa de Vías para la Paz

#### - Desarrollo alternativo

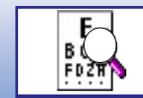
- \*Sustitución de cultivos ilícitos (programa forestal)
- \*Sustitución de ingresos (ecoturismo, proyectos productivos empresariales del PLANTE)

#### - Campo en acción

- \*Seguridad alimentaria

#### - Implantación del correo social

#### - Telecomunicaciones e Internet social



PRÓXIMO

ANTERIOR



#### d) Combate al narcotráfico y al crimen organizado

- Control a cultivos ilícitos
  - \*Erradicación forzosa
  - \*Erradicación voluntaria
- Interdicción
- Control a tráfico de armas
- Extinción de dominio y control al lavado de activos
- Prevención del consumo de drogas

#### e) Defensa de la soberanía nacional y control del territorio

- Profesionalización y fortalecimiento de las fuerzas militares
  - \*Soldados profesionales
  - \*Soldados campesinos
- Protección a infraestructura
- Protección institucional

#### f) Cultura para construir nación y ciudadanía

- Reconocimiento y formación en valores
- Plan nacional de lectura y bibliotecas
- Programa nacional Música para la convivencia



- Posicionamiento de la identidad cultural
  - \*Fomento y estímulo a la cultura y el deporte
  - \*Promoción de la cultura colombiana ante el mundo

#### g) Política de relaciones exteriores y cooperación internacional

#### h) Fortalecimiento del servicio de justicia

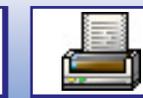
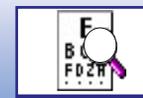
- Racionalización del servicio de justicia
- Expansión de la investigación criminal
  - \*Impulso a la oralidad
  - \*Robustecimiento de la defensa técnica
- Política criminal y penitenciaria

## B. Crecimiento económico sostenible y generación de empleo

#### a) Impulso a la vivienda y a la construcción

- Ajuste al programa de Subsidio Familiar de Vivienda
- Incentivos de demanda de créditos en UVRs
- Ajustes al sistema de financiación de vivienda

#### b) Impulso a la exploración y explotación de hidrocarburos y minería



### c) Infraestructura estratégica en transporte

- Mantenimiento y conservación de la Red Nacional de Carreteras
- Nuevos proyectos
  - \*Transporte masivo
  - \*Otros
- Desarrollo de otros modos de transporte
- Participación Privada
  - \*Concesiones y privatizaciones
  - \*Fortalecimiento de los programas de apoyo a los procesos de privatizaciones y concesiones en infraestructura

### d) Infraestructura en servicios públicos

- Nuevos proyectos
  - \*Residuos sólidos
  - \*Aguas residuales
  - \*Tecnologías de información
  - \*Aumentar cobertura del gas combustible
- Participación Privada
  - \*Atención a contratos de riesgo compartido
  - \*Fortalecimiento de los programas de apoyo a los procesos de privatizaciones y concesiones en infraestructura



PRÓXIMO

ANTERIOR



#### e) Ciencia, tecnología e innovación

- Promoción de la investigación
- Ampliación de la capacidad técnica
- Incremento del número de doctorados

#### f) Competitividad y desarrollo

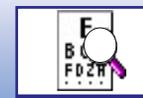
- Calidad (ISO 9000, ISO 14000)
- Cadenas productivas
- Propiedad intelectual
- Agenda de Conectividad- Uso de tecnologías de la información
- Estabilidad jurídica

#### g) Política comercial

- Integración comercial (ALCA, MERCOSUR, OMC, CAN, Cuenca del Caribe)
- ATPA
- Promoción de las exportaciones agrícolas

#### h) Sostenibilidad ambiental

- Oferta urbana de servicios ambientales
- Conservación y restauración de bienes ambientales



PRÓXIMO

ANTERIOR



- Control de la contaminación y el impacto ambiental
- Mecanismo de desarrollo limpio
- Desarrollo de mercados verdes

#### i) Generación de empleo

- Reforma a la empleabilidad
  - \*Eliminación de recargos
  - \*Reducción de costos de despido
  - \*Reducción de aportes parafiscales
- Apoyo directo al empleo
- Sistema de protección al cesante
- Fortalecimiento de la capacitación

## C. Construir equidad social

#### a) Revolución educativa

- Ampliar la cobertura en educación preescolar, básica y media
  - \*Creación de 1.5 millones de cupos: 200 mil rural, 800 mil reorganización y 500 mil por regalías
  - \*Radio y televisión educativa
  - \*Educación y capacitación en tecnologías de la información
- Ampliar cobertura en educación superior



ANTERIOR



\*Creación de 400 mil cupos

\*Crédito del Banco Mundial

- Mejorar la calidad de la educación preescolar, básica y media

\*Reforzar sistemas de información y evaluación

\*Fortalecer capacidad de gestión

\*Capacitación de docentes

- Mejorar la calidad de la educación superior

\*Pertinencia laboral de la educación superior

\*Mejorar sistema de información y evaluación

b) Ampliación y mejoramiento de la protección y la seguridad social

- Fortalecer el aseguramiento

\*Creación de 6 millones de cupos en el régimen subsidiado

\* Incrementar la afiliación al régimen contributivo

- Mejorar el acceso y la prestación de servicios de salud en el SGSS

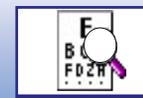
\*Política de Prestación de Servicios de Salud

\*Reestructuración de hospitales públicos

\*Fortalecimiento del Sistema de Garantía de la Calidad

- Garantizar la sostenibilidad financiera del SGSSS

\*Generación de nuevos recursos



PRÓXIMO

ANTERIOR



\*Implementación del Sistema Unico de Registro y de recaudo

\* Ley Estatutaria de Salud

- Realizar acciones prioritarias en salud pública

\*Cobertura de 95% o más en el Plan Ampliado de Inmunizaciones

\*Mejorar el acceso a servicios de salud reproductiva y el uso de anticoncepción

\*Mejorar el acceso a servicios de salud sexual y el uso de métodos de prevención

\*Protección en salud materno-infantil

-Protección a la familia, la juventud y la niñez

\*Ampliación de la cobertura nutricional: almuerzos y refrigerios a niños pobres (1.4 millones a través de madres comunitarias)

\*Aumentar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de bienestar familiar

\*Fortalecer el Sistema Nacional de Bienestar Familiar

\*Promover y proteger los derechos de la infancia

\*A poyo a mujeres jefe de hogar

\*Programa de apoyo integral a mujeres microempresarias cabeza de familias urbanas y rurales

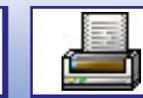
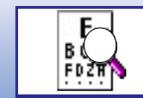
-Articulación de los programas de asistencia y protección social

\*Equidad intra e intergeneracional en pensiones

\*Implementación del Sistema Social de Riesgo

\*Universalidad del aseguramiento

\*Red de apoyo social



### c) Impulso a la economía solidaria

-Fortalecimiento institucional y financiero del sector

### d) Manejo social del campo

-Desarrollo productivo

\*Impulso a sistemas asociativos, cadenas de producción e investigación

\*Incentivos de capitalización rural

\*Apoyo a minería de subsistencia

\*Política de tierras

-Infraestructura básica

\*Electrificación a zonas no interconectadas

\*Construcción de vías de acceso para regiones deprimidas

\*Vivienda rural

\*Infraestructura de riego

\*Adecuación de tierras

### e) Capitalismo social en servicios públicos

-Esquemas Asociativos para la prestación de servicios locales

-Democratización accionaria



PRÓXIMO

ANTERIOR



## f) Desarrollo de las Mipymes

-Fortalecimiento de instrumentos financieros

\*Líneas de redescuento

\*Microcrédito rural y urbano

-Fortalecimiento de instrumentos no financieros

\*Desarrollo de tecnologías y sistemas de información

## g) Calidad de vida urbana

## h) Prevención y mitigación de riesgos naturales

## i) Fortalecimiento a grupos étnicos

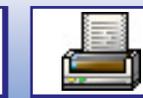
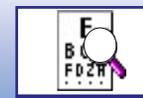
- Titulación de tierras colectivas de las comunidades negras

- Constitución, saneamiento y ampliación de resguardos

- Desarrollo legislativo para el fortalecimiento de los derechos de los grupos étnicos raizal y gitanos

## D. Incrementar la eficiencia del Estado

### a) Reforma Política



## b) Renovación de la Administración Central Pública

### - Transparencia e integridad de la gestión

\*Empleo público: Manejo gerencial de los recursos humanos (meritocracia)

\*Tolerancia nula con funcionarios corruptos

\*Servicio al ciudadano y participación de la sociedad civil

\*Austeridad en el gasto público

\*Organización de la administración nacional

\*Simplificación de Trámites

### - Responsabilidad en la administración de lo público

\*Organismos de control externo e interno

\* Defensa jurídica del Estado

## *Funciones de reglamentación y supervisión*

### - Gestión pública orientada por resultados

\*Sistemas de información

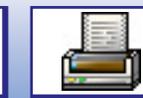
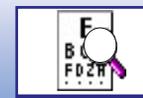
\*Nuevo sistema presupuestal

\*Gobierno en línea (e-government)

\*Reforma a la ley de contratación: audiencias públicas para compras y adjudicación de contratos

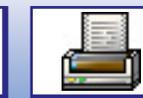
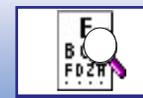
\*Gestión de activos fijos

\*Simplificación y calidad normativa



### c) Descentralización y Desarrollo Territorial

- Fortalecimiento de la democracia local y la participación de la sociedad civil en la gestión pública
  - \*Construcción ciudadana desde el nivel local
  - \*Rendición de cuentas
  - \*Recuperación de la Gobernabilidad Territorial
  - \*Ajustes a los órganos de control territorial
- Profundización de la Descentralización
  - \*Sostenibilidad del ajuste fiscal territorial y reorganización de la oferta de crédito y cofinanciación territorial
  - \*Racionalización del sistema tributario territorial
  - \*Fortalecimiento Institucional de las entidades territoriales
  - \*Sistema de Información Territorial
  - \*Consolidación del esquema permanente de evaluación de la gestión territorial
  - \*Delegación de competencias de entidades nacionales al nivel intermedio del gobierno
- Ordenamiento territorial
  - \*Integración y desarrollo fronterizo: Acuerdos bilaterales, Comisiones de Vecindad, Comités territoriales fronterizos, Proyectos, etc.
  - \*Revisión del nivel intermedio e impulso a las regiones y otras formas de organización territorial
  - \*Promover procesos de planificación y ordenamiento sostenible



## IV. PLAN PRESUPUESTAL

- A. Características del proceso presupuestal
- B. Racionalización estratégica de las inversiones del Estado
- C. Plan operativo de inversiones

## V. EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO