



**REPUBLICA DE COLOMBIA – UNION EUROPEA
SISTEMA NACIONAL DE CAPACITACION MUNICIPAL
COMPONENTE SISTEMAS DE INFORMACIÓN, DOCUMENTACIÓN Y
OBSERVATORIO DE POLITICAS PUBLICAS LOCALES**

**INFORME FINAL DE CONSULTORIA
OBSERVATORIO DE POLITICAS PUBLICAS LOCALES
“Coordinación, apoyo metodológico y seguimiento a los procesos
de armonización, informes de gestión y rendición de cuentas en
el proceso de construcción de los OPPL”
Contratista: Raúl CASTRO Murillo
Contrato de Servicio 55/2003**

Bogotá, D.C., Octubre 21 de 2003



TABLA DE CONTENIDO

| | |
|--|-----------|
| 1. PRESENTACION..... | 3 |
| 2. OBJETO DEL CONTRATO | 4 |
| 2.1. Generales..... | 4 |
| 2.2. Obligaciones..... | 4 |
| 3. RESULTADOS ESPERADOS | 5 |
| 4. ACCIONES REALIZADAS | 5 |
| 4.1. Proceso de Empalme del OPPL con la ESAP | 5 |
| 4.2. Proceso de Empalme del OPPL con la Federación Colombiana de Municipios - FCM..... | 6 |
| 4.3. Armonización de Planes de Desarrollo – PDM - y Planes de Ordenamiento Territorial – POT´s..... | 6 |
| 4.4. Elaboración de Informes de Gestión y de Rendición de Cuentas | 7 |
| 4.5. Apoyo en la Implementación del SIMTE | 9 |
| 4.6. Proceso de documentación de la experiencia en las diferentes regiones..... | 10 |
| 4.7. Acciones Complementarias | 10 |
| 5. PRODUCTOS Y RESULTADOS OBTENIDOS | 11 |
| 5.1. Documentos y Guías Metodológicas producidas y utilizadas | 11 |
| 5.2. Empalme del OPPL a la ESAP y a la FCM en marcha | 12 |
| 5.3. Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial Armonizados | 12 |
| 5.4. Informes de Gestión y de Rendición de Cuentas elaborados y difundidos.... | 12 |
| 5.5. SIMTE implementado y en marcha | 13 |
| 5.6. Entidades, instituciones y funcionarios municipales, departamentales y nacionales informados, capacitados y motivados | 13 |
| 6. EVALUACIÓN DEL PROCESO | 14 |
| 6.1. Elaboración de Informes de Gestión y Rendición de Cuentas..... | 14 |
| 6.2. Implantación SIMTE..... | 15 |
| 7. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES | 15 |
| ANEXOS | 16 |



1. PRESENTACION

El presente informe final de consultoría es el resultado de un contrato de servicios realizado con el Proyecto de Capacitación Municipal, en el marco del convenio de cooperación entre el gobierno de Colombia y la Unión Europea, cuyo propósito es contribuir en el mejoramiento de la capacidad de gestión de los municipios colombianos para mejorar las condiciones de vida de la población colombiana.

En este documento se pretende recoger la experiencia del trabajo realizado durante el periodo AGOSTO 10 – OCTUBRE 11 de 2003 (según contrato 55/2003), en el contexto de la consolidación de los OPPL en los municipios piloto y en las Escuelas de Gobierno que adelanta el proyecto Sistema Nacional de Capacitación Municipal. Además se recoge la información ya presentada en los informes finales de los contratos No. 28/2003 que se realizó durante los meses de Abril a Junio de 2003 y la orden de servicios del mes de Julio de 2003.

Este documento se ha estructurado de tal forma que responda a los requerimientos de información, reflexión y proyección del trabajo realizado, a fin de encontrar mejores formas de adelantar este tipo de procesos. Por tanto, se presentan inicialmente en el acápite segundo, los objetivos del contrato, lo cual determina las líneas de acción de la consultoría; en el acápite tercero, los productos y resultados esperados; en el acápite cuarto, se describe la metodología utilizada; en el acápite quinto, los resultados obtenidos; en el acápite sexto, se presenta una evaluación del proceso; en el acápite séptimo, las conclusiones y recomendaciones; y finalmente, se anexan los documentos y guías de trabajo elaboradas para el soporte al proceso de trabajo emprendido.



2. OBJETO DEL CONTRATO

2.1. Generales

Prestar los servicios de coordinación, apoyo metodológico y seguimiento a la consolidación de los procesos de armonización, informes de gestión y rendición de cuentas en el proceso de construcción del Observatorio de Políticas Públicas Locales – OPPL -.

2.2. Obligaciones

Preparar los documentos memoria del componente Centros de Documentación e Información Municipal y Observatorio de Políticas Públicas Locales de los Departamentos de Boyacá, Caldas y Risaralda.

Preparar y participar en los talleres de socialización de los OPPL.

Acompañar los procesos de empalme con las entidades receptoras de los OPPL.

Realizar en las regiones donde operen los OPPL, los talleres para el fortalecimiento de los equipos técnicos de los municipios seleccionados en armonización de los planes de Desarrollo y los Planes de Ordenamiento Territorial.

Realizar en las regiones donde operen los OPPL, los talleres para el fortalecimiento de los equipos técnicos de los municipios seleccionados en la elaboración de los informes de gestión y rendición de cuentas.

Apoyar la implementación del SIMTE en los municipios en que se han adelantado procesos de construcción de OPPL.

Apoyar la coordinación interinstitucional requerida para la operación y sostenibilidad de los OPPL.



3. RESULTADOS ESPERADOS

Los resultados de la consultoría se verifican a través de los siguientes productos:

- Documentos memoria de los procesos de diseño, implementación y consolidación de los OPPL en los departamentos de Boyacá, Caldas y Risaralda.
- Informe sobre la situación actual del empalme con las entidades receptoras de los OPPL, fruto del seguimiento a las mismas.
- Informes mensuales que contengan: i) Las actividades realizadas y ii) Los productos obtenidos.
- Informe Final: con los resultados de la consultoría al finalizar la misma.

4. ACCIONES REALIZADAS

Las acciones realizadas se pueden agrupar en las siguientes grandes áreas:

- Proceso de empalme del OPPL con la ESAP
- Proceso de empalme del OPPL con la FCM
- Armonización de Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial
- Elaboración de Informes de Gestión y Rendición de Cuentas
- Apoyo implementación del SIMTE
- Proceso de documentación de la experiencia en las diferentes regiones
- Acciones Complementarias (Diplomado Evaluación de proyectos en Barranquilla)

4.1. Proceso de Empalme del OPPL con la ESAP

El esquema empleado en el proceso de transferencia de la experiencia OPPL a la ESAP consistió en los siguientes pasos:

Proceso de Sensibilización al equipo directivo y asesor de la ESAP. En este contexto, se participó de varias reuniones, en las cuales se explicó ampliamente el esquema conceptual, metodológico y operativo de dichos observatorios. Se resolvieron inquietudes y se suministraron los documentos de soporte del proceso de diseño, construcción e implementación los observatorios.

Proceso de discusión conceptual con el grupo asesor de la ESAP. Se han realizado varias reuniones con el grupo asesor ESAP con el fin de discutir los aspectos conceptuales del OPPL y además se presentaron diferentes ideas de dicho grupo respecto de la conformación de un observatorio de Bienes y servicios públicos, el cual fue reconsiderado posteriormente, y se presentó como propuesta definitiva la



conformación del **grupo de sistemas de información** en la ESAP central, el cual tiene por objeto la coordinación de los Centros de Documentación e Información Municipal - CDIM.

Definición de un plan de trabajo conjunto para el proceso de empalme del OPPL con la ESAP.

Reuniones de análisis sobre el sistema de Evaluación de la Gestión Municipal elaborado por el DNP para determinar la forma en que se puede articular el trabajo adelantado por el OPPL en las diferentes regiones.

4.2. Proceso de Empalme del OPPL con la Federación Colombiana de Municipios - FCM

Con la FCM se ha trabajado de acuerdo con el siguiente proceso:

Conocimiento de diferentes experiencias de diseño de observatorios. Por una parte, la experiencia de la FCM en relación con el Observatorio de Transparencia que hace parte de un convenio con la NED; y el observatorio sobre Gobernabilidad, que hace parte de un convenio con la CAF; y finalmente, el observatorio sobre transparencia y criminalidad que actualmente diseña la Vicepresidencia de la República. El objetivo planteado por el PSNCM es que los diferentes observatorios que se están conformando sean componentes del Observatorio de Política Pública Local, de tal forma que en conjunto con el observatorio de gestión municipal, que ha sido el énfasis del PSNCM, conformen un gran sistema que permita analizar en forma integral la ejecución de la política pública en los municipios.

Definición del esquema operacional para la implementación del OPPL. Con base en los anteriores elementos, se determinó con la FCM trabajar estos diferentes temas como componentes del OPPL. En consecuencia, se escogieron los municipios de Manizales y Bucaramanga para realizar una experiencia piloto.

Plan de trabajo conjunto. Este plan corresponde a las diferentes fases de ejecución del OPPL y a los aspectos de complementación con los otros temas que viene trabajando la FCM.

4.3. Armonización de Planes de Desarrollo – PDM - y Planes de Ordenamiento Territorial – POT’s.

El proceso de armonización de los Planes de Desarrollo Municipales – PDM - y los Planes de Ordenamiento Territorial – POT’s - está consignado en la guía elaborada



para tal efecto¹. Esta guía se elaboró dada la importancia de la articulación entre la planeación de corto plazo y de mediano plazo; así como de la armonización entre la planeación física y la planeación de tipo socio económico.

En este sentido, se realizó un taller en la ciudad de Valledupar, en el cual se presentó la guía metodológica para la armonización del PDM con el POT, dirigido al grupo intersectorial del municipio y al grupo de Ordenamiento Territorial de la Secretaría de Planeación Municipal de Valledupar. Con base en la guía metodológica elaborada, se realizó este taller y se logró identificar necesidades adicionales al respecto. En particular, la necesidad que se desprende de la ejecución del POT y de su armonización con el PDM en relación con los suelos, el mercado inmobiliario y el cálculo de las plusvalías generadas por los procesos anteriores. En consecuencia, se determinó trabajar en dos sentidos:

El primero, en relación con la construcción de un observatorio de suelos y mercado inmobiliario – OSMI -, para el cual requerían asesoría por parte del PSNCM.

La participación en este seminario permitió identificar los casos más avanzados que actualmente presenta el país. En este sentido se conoció la experiencia de los Municipios de Medellín, Bogotá, Chía y Valledupar. Se busca que este tipo de observatorios hagan parte del OPPL.

El segundo, relacionado con la presentación de observaciones y recomendaciones de ajuste a dicha guía, teniendo en cuenta la experiencia acumulada por el municipio en la formulación del POT de Valledupar.

4.4. Elaboración de Informes de Gestión y de Rendición de Cuentas

Para la realización del proceso de asesoría y acompañamiento sobre estos temas se elaboraron las respectivas guías metodológicas². Con base en estas guías se realizaron talleres en:

Municipio de Valledupar: se realizaron talleres de refuerzo sobre planes de acción, indicadores de seguimiento del Plan de Acción, indicadores de evaluación del Plan de Desarrollo Municipal y sobre el Informe de Gestión Municipal. En este municipio se ha generado un proceso participativo por parte de los diferentes secretarios sectoriales y de los funcionarios de las diferentes dependencias.

¹ Ver CASTRO, M. Raúl "Guía para el Taller de Armonización de los Planes de Desarrollo Municipales con los Planes de Ordenamiento Territorial". Proyecto Sistema Nacional de Capacitación Municipal. Bogotá, Febrero de 2003.

² Ver CASTRO, M. Raúl. "Guía para el Taller de elaboración de los Informes de Gestión Municipales". Proyecto Sistema Nacional de Capacitación Municipal. Bogotá, D.C., 2002.

CASTRO, M. Raúl. "Guía para el taller de Rendición de Cuentas de la Administración Municipal". Proyecto Sistema Nacional de Capacitación Municipal. Bogotá, D.C., Mayo 2003.



Municipio de Barrancabermeja: En este municipio se inició el proceso de construcción del Observatorio de Política Pública Local mediante la ejecución de las diferentes fases diseñadas para este cometido. En este sentido, se realizaron talleres sobre conceptualización, planes de Acción, indicadores de seguimiento del plan de acción, Indicadores de evaluación del Plan de Desarrollo Municipal, Informe de Gestión Municipal, Informe de Rendición de Cuentas de la Administración Municipal y se realizó un taller sobre el SIMTE con el propósito que este sistema fuera instalado en las diferentes dependencias de la administración municipal con la coordinación y liderazgo de la Oficina de Planeación. En este municipio se contó con el apoyo de CARLOS AUGUSTO GIRALDO (componente de Capacitación del PSNCM), quien se encargó del proceso paralelo con la comunidad (mesas de trabajo, interlocución entre la Administración Municipal y la Comunidad, apoyo a la preparación de los respectivos informes, y organización del evento de Rendición de Cuentas). No obstante que en un comienzo existía mucha prevención por parte de la administración municipal, en el proceso la prevención se redujo y se pudo realizar una buena articulación con la comunidad.

Departamento de Risaralda: se realizaron dos talleres de refuerzo con el conjunto de los municipios de este departamento (14 municipios), sobre Indicadores de seguimiento del Plan de Acción e Indicadores de Evaluación del Plan de Desarrollo Municipal. Este ejercicio estuvo orientado a la construcción de los Informes de Gestión y de Rendición de Cuentas de las administraciones municipales.

Departamento de Caldas: se realizaron eventos de sensibilización con los alcaldes de los municipios, un taller de refuerzo sobre indicadores de seguimiento al Plan de Acción e Indicadores de Evaluación del Plan de Desarrollo Municipal, y una capacitación sobre indicadores a funcionarios del departamento. Igualmente, se realizaron talleres sobre la elaboración de los Informes de Gestión y de Rendición de Cuentas de las administraciones Municipales. En este sentido, es de destacar que en el municipio de La Celia se realizaron dos eventos de Rendición de Cuentas durante el mes de septiembre/03; el primero, de la Administración Municipal al Consejo de Planeación Municipal; y el segundo, de la Administración Municipal hacia la comunidad en general. Es de destacar que cuando iniciamos el proceso en este departamento, este municipio era uno de los más atrasados en la implementación de los diferentes instrumentos de planeación y gestión, sin embargo se ha evidenciado un compromiso de la administración municipal y de la comunidad en el mejoramiento de la Gestión, lo cual se ve reflejado en que ahora es uno de los municipios más adelantados en la implantación de estos procesos en el departamento de Risaralda.

Escuela de Gobierno de Cundinamarca: se trabajó especialmente con las funcionarias de la secretaría de planeación departamental, a quienes se les realizó un taller sobre aspectos conceptuales del proceso de gestión municipal y sobre construcción del Observatorio de Política Pública Local. Igualmente, se estructuró un



plan de trabajo conformado por capacitaciones y asesoría en los temas de indicadores de seguimiento del Plan de Acción, indicadores de evaluación del Plan de Desarrollo y sobre los informes de Gestión y de Rendición de Cuentas de las Administraciones Municipales.

En los municipios (sede Zipaquirá), se realizaron talleres sobre indicadores de seguimiento del Plan de acción y sobre indicadores de Evaluación del Plan de Desarrollo Municipal. Igualmente, se está trabajando actualmente en la construcción de una propuesta conjunta entre la Gobernación de Cundinamarca, la ESAP y el PSNCM, acerca de la realización de un proceso de Capacitación – Acción con los Centros Administrativos Provinciales – CAP´s – sobre la construcción de OPPL en las diferentes zonas del departamento.

Finalmente, es de destacar que se está prestando asesoría a cinco estudiantes de práctica de la ESAP que adelantan su trabajo de grado en 10 municipios de la Escuela de Gobierno de Cundinamarca, lo cual apoya el proceso que el PSNCM viene adelantando en esta región.

Escuela de Gobierno del Valle del Cauca: Se ha apoyado en la realización de talleres sobre indicadores de seguimiento del plan de acción e indicadores de Evaluación de los Planes de Desarrollo Municipales. Así como en la realización de talleres sobre la elaboración de los Informes de Gestión y de Rendición de Cuentas de las Administraciones Municipales a la comunidad (La Gobernación se comprometió en tener un plan de trabajo específico para apoyar la realización de los eventos de Rendición de Cuentas).

4.5 Apoyo en la Implementación del SIMTE

En este proceso se tuvo permanente contacto con el equipo del DANE encargado de este tema, el consultor contratado por el PSNCM para su desarrollo y con el grupo de asesores de la ESAP. Durante este periodo se efectuaron ajustes a la herramienta de tal forma que se superaran algunos problemas que se habían presentado con la versión anterior.

Para la implementación del SIMTE, se trabajó con especial énfasis en el departamento de Caldas, en un proceso de conformación y sensibilización al equipo interinstitucional (público, privado y de ONG´s) del departamento. Esto, con el propósito de aunar esfuerzos y de esta manera poder enfrentar el trabajo de Capacitación y asesoría hacia los municipios tanto en la implementación de la herramienta como en su uso.

En este proceso de concertación interinstitucional público y privado en el Departamento de Caldas (Gobernación, DANE regional, Universidades, Federación de ONG´s, Emtelsa, Cámara de Comercio, entre otros) se realizaron cinco reuniones con



el propósito de definir los recursos que cada entidad aporta, el esquema de operación a ser implementado, así como el plan de trabajo para lograrlo.

En este proceso, se realizó un evento de capacitación sobre el SIMTE, en el cual participaron funcionarios de la Gobernación (4), de la ESAP (2), del DANE regional Caldas (3), Universidad Autónoma de Manizales (2), y del Municipio de Manizales (7). En este evento de capacitación se trabajó lo relacionado con los aspectos conceptuales, metodológicos y operacionales de los indicadores tanto del orden nacional como los de producción local y se trabajó con la herramienta computacional realizando ejercicios prácticos sobre la construcción de indicadores.

Adicionalmente, se realizaron dos talleres para la Escuela de Gobierno del departamento del Valle del Cauca y se entregaron los respectivos CD's con el software para cada municipio participante.

4.6. Proceso de documentación de la experiencia en las diferentes regiones

Se ha trabajado en la recopilación de documentación (impresa, en medio magnético y videos) sobre los productos de los diferentes fases de construcción de los OPPL en las diferentes regiones.

Igualmente, se ha venido escribiendo la experiencia de las diferentes Escuelas de Gobierno y Municipios Piloto en los que se ha trabajado la implementación de los OPPL. En este sentido, se ha avanzado en la documentación de las experiencias de las Escuelas de Gobierno de Caldas, Risaralda y Barrancabermeja.

También, se elaboró el informe de la experiencia de la Provincia de Ricaurte Bajo en el Departamento de Boyacá, la cual fue expuesta en la reunión nacional de evaluación de las Escuelas de Gobierno, realizada en la ciudad de Bogotá con la presencia del director nacional de la ESAP.

4.7. Acciones Complementarias

Como acciones complementarias, se consideran aquellas que si bien no están directamente relacionadas con la implementación de los OPPL, si tienen relación indirecta con dicho proceso. En este sentido, se pueden mencionar las siguientes:

Realización de Seminario – Taller sobre “Planificación Nacional vs. Planificación Indígena: Visiones Alternas”, dictado a indígenas Wayúu de diferentes organizaciones y regiones del departamento de la Guajira. Este evento se realizó en la ciudad de Rihacha en el marco del diplomado que dicta actualmente la ESAP y el PSNCM sobre Legislación y Derecho Indígena.



Realización de Seminario – Taller sobre “Evaluación Financiera y Social de Proyectos de Inversión” en la territorial ESAP Barranquilla, en el marco del diplomado que adelanta el PSNCM y la ESAP sobre “Gestión de Proyectos de Inversión” en las diferentes territoriales de la ESAP.

5. PRODUCTOS Y RESULTADOS OBTENIDOS

Los productos y resultados obtenidos en el proceso de consultoría se presentan en el informe organizados de la siguiente manera:

Documentos y guías metodológicas producidas y utilizadas

Empalme del OPPL a la ESAP y a la FCM en marcha.

Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial armonizados

Informes de Gestión y de Rendición de Cuentas elaborados y difundidos

SIMTE implementado y en marcha.

Documentación sobre la experiencia de montaje del OPPL en las diferentes regiones objeto/sujeto.

Funcionarios municipales informados, capacitados y motivados

5.1. Documentos y Guías Metodológicas producidas y utilizadas

Los documentos y guías metodológicas producidos son los siguientes:

Guía sobre Armonización de Planes de Desarrollo Municipales – PDM – con los Planes o Esquemas de Ordenamiento Territorial – POT/EOT -, como instrumento de gestión en los municipios colombianos. En esta guía se logra dilucidar la forma de articulación entre estos dos importantes instrumentos de gestión.

Guía sobre “Rendición de Cuentas de la Administración Municipal”, en la cual se consolidan los aspectos conceptuales, metodológicos y operacionales de la Rendición de Cuentas con el apoyo de la experiencia del municipio de Barrancabermeja.

Documento sobre “Planificación Nacional vs. Planificación Indígena: Visiones Alternas”, el cual sirvió de apoyo para la presentación en el módulo del diplomado sobre Legislación y Derecho indígena en la ciudad de Riohacha.



Cronogramas de trabajo de los municipios de Valledupar, Barrancabermeja y de los departamentos de Caldas, Cundinamarca y Risaralda.

Informes mensuales de cada una de las fases de desarrollo de la consultoría.

5.2. Empalme del OPPL a la ESAP y a la FCM en marcha

El proceso de empalme se puede analizar de la siguiente manera:

Con al ESAP, no obstante que el proceso en un principio fue bastante caótico, finalmente el grupo de asesores se involucró en el trabajo que venia desarrollando el PSNCM en relación con la Información, Centros de Documentación y Observatorio de Política Pública Local, y se logró estructurar un plan de trabajo tema por tema, lo cual facilita la apropiación del proceso por parte de la ESAP.

Con la FCM, el proceso ha sido más fácil porque existe unidad conceptual y metodológica con los desarrollos realizados por ellos. Se busca que la asunción de la metodología del OPPL permita a la FCM estructurar un esquema de operación del OPPL con diferentes componentes (gestión, Transparencia, Gobernabilidad, entre otros).

Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial Armonizados

Este aspecto se trabajó fundamentalmente con el Municipio de Valledupar en la armonización del PDM y del POT y como resultado de dicho ejercicio se propició la inquietud de mejorar el proceso de construcción del Observatorio de Suelos y Mercado Inmobiliario y los ingresos por plusvalías.

Informes de Gestión y de Rendición de Cuentas elaborados y difundidos

En relación con los informes de gestión y de rendición de cuentas, se realizaron ejercicios de refuerzo como en el caso de Valledupar; y ejercicios de conformación del proceso de OPPL, el cual culminó con la preparación del informe de gestión y de rendición de cuentas de la administración municipal de Barrancabermeja a la comunidad.

En los departamentos de Caldas, Risaralda y Valle del Cauca existe el plan de trabajo para la elaboración y presentación de los informes de gestión y de rendición de cuentas de las administraciones municipales a sus respectivas comunidades.

Es de destacar el caso del municipio de La Celia en Risaralda, quienes ya realizaron su rendición de cuentas al Consejo Municipal de Planeación y a la comunidad en general.



En la Escuela de Gobierno de Cundinamarca, si bien es la más atrasada en el proceso, actualmente se cuenta con el apoyo de pasantes de la ESAP que permiten asegurar la terminación del proceso al menos en 10 de los 18 municipios de dicha Escuela.

SIMTE implementado y en marcha

Este proceso se realizó con énfasis en el Departamento de Caldas, en el cual se realizaron tres reuniones de coordinación interinstitucional (sector público y privado, liderados por un comité donde se encuentra la ESAP, DANE, Gobernación, Emtelsa, Federación de ONG's).

Como parte de este proceso, se han realizado cinco sesiones de trabajo con los funcionarios del DANE y el ingeniero contratado por el PSNCM con el fin de revisar el software e incorporar los ajustes necesarios.

Fueron capacitados en SIMTE funcionarios de 25 municipios del Valle del Cauca y 10 de Cundinamarca, y se les entregó el respectivo software y los manuales técnico y usuario a cada uno de ellos.

A la fecha, está pendiente que el DANE entregue la información relativa a cada municipio, la cual debe ser cargada en el modulo básico de consulta.

5.6. Entidades, instituciones y funcionarios municipales, departamentales y nacionales informados, capacitados y motivados

Equipos de trabajo de las regiones y sitios de trabajo motivados y orientados al logro de resultados con cumplimiento de metas relevantes del proyecto.

En el departamento de Cundinamarca se capacitaron 12 funcionarios municipales y 4 de la Gobernación en los temas sobre elaboración de informes de gestión, Rendición de Cuentas y en el software SIMTE.

En el departamento del Valle del Cauca se capacitaron 30 funcionarios municipales y 6 de la Gobernación en los temas de elaboración de informes de gestión, rendición de cuentas y en el software SIMTE.

En el departamento de Risaralda se capacitaron 15 funcionarios de los diferentes municipios del departamento en el tema de elaboración de informes de gestión y de Rendición de Cuentas.



En el Municipio de Barrancabermeja se capacitaron 20 funcionarios de las diferentes dependencias de la Administración Municipal en los temas de Informes de Gestión, Rendición de Cuentas y en el software SIMTE.

En el municipio de Valledupar, se capacitó a 22 personas de las diferentes secretarías sectoriales en el tema de armonización del PDM con el POT. Igualmente se capacitó a un funcionario de planeación municipal en el tema de observatorio de suelos y mercado inmobiliario.

En el Departamento de Caldas, se capacitó y motivó en el tema del SIMTE a 27 personas pertenecientes a 20 entidades de naturaleza pública y privada. DANE Nacional y Territorial Caldas enfocados al apoyo en el proceso de implementación del SIMTE a nivel municipal.

ESAP central y territoriales de Caldas y Risaralda informadas e incorporadas al trabajo del OPPL en dichas regiones.

Federación Colombiana de Municipios – FCM - con estrategia de trabajo conjunta para la implementación de los OPPL, conformado por los componentes de Transparencia, Gobernabilidad y Gestión Local.

6. EVALUACIÓN DEL PROCESO

La evaluación del proceso en este informe se centra en la aplicación por parte de los municipios de las diferentes herramientas trabajadas, pero en especial lo relativo a la elaboración de los Informes de Gestión y Rendición de Cuentas de las Administraciones Municipales y la Implantación del SIMTE.

6.1. Elaboración de Informes de Gestión y Rendición de Cuentas

Esta perspectiva que se ha planteado a las administraciones municipales ha sido bien recibida en términos generales, ya que al parecer estas administraciones municipales han procurado transitar en un proceso renovador del Estado que implica darle mayor participación a la comunidad.

En este sentido, la experiencia de Barrancabermeja ha sido muy productiva. Inicialmente se presentaron fricciones entre la administración municipal y la comunidad, pero finalmente en la medida que se comprendió el proceso, tales diferencias se fueron reduciendo. La presentación del informe de rendición de cuentas de la administración municipal a la comunidad de Barrancabermeja, si bien no es lo óptimo que estamos buscando, si aportó elementos e ideas nuevas que permiten ajustar los aspectos metodológicos elaborados por el PSNCM.



Para el caso del Municipio de Valledupar, Sibaté y para los casos de los Departamentos de Cundinamarca, Caldas, Risaralda y Valle del Cauca, el proceso ha sido sensibilizado y se ha iniciado su realización en algunos municipios de Risaralda con muy buenos resultados³.

6.2. Implantación SIMTE

Esta herramienta también ha generado mucha expectativa en los municipios y departamentos donde se ha empezado a realizar la Capacitación. Se espera que a finales del mes de noviembre esté realizada la capacitación y asistencia técnica a los municipios interesados en esta herramienta, y que estén listos para ponerla en marcha.

En este sentido, se han realizado dos acciones de gran importancia: la primera, la articulación con el DANE a través del apoyo técnico para el ajuste del software y el diseño del módulo departamental; y en segundo lugar, la labor de coordinación interinstitucional especialmente en el departamento de Caldas para iniciar el proceso de implementación en esta región. Igualmente, se han elaborado planes de trabajo para su realización en los municipios de Valledupar y Sibaté, y en los departamentos de Caldas, Cundinamarca, Risaralda y Valle del Cauca.

7. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Con base en los análisis anteriores se pueden presentar las siguientes conclusiones y recomendaciones del proceso de transferencia del OPPL a la ESAP y a la FCM, y acerca de la consolidación de los OPPL en las regiones donde se ha trabajado.

En cuanto al proceso de empalme del OPPL a la ESAP se ha mejorado bastante la relación y el nivel de comprensión de la metodología por parte del grupo asesor de la ESAP. No obstante, el tema OPPL pareciera que no quisieran incorporarlo totalmente en la ESAP, sino por el contrario, quieren trabajar en algunos de sus componentes y elementos de soporte, tales como, los Centros de Documentación e Información Municipal, lo cual también es válido. Creemos que esta situación no debilita el proceso, y por el contrario lo fortalece ya que si se centran en los CDIM y en el sistema de Información, esto generará finalmente demanda por mejorar procesos de gestión en los municipios, y debe ser la ESAP la que preste su contribución para la solución de estos problemas en los entes locales.

Con la FCM el proceso se percibe más articulado con el PSNCM. Se requiere mayor claridad en el proceso metodológico que implementa la FCM en relación con los observatorios de Transparencia y gobernabilidad.

³ En el momento, 6 de los 14 municipios de este departamento ya han realizado o están en proceso de realizar la rendición de cuentas a la comunidad.



En relación con los procesos de consolidación de los OPPL en los municipios, lo que se percibe es que se ha presentado un buen nivel de apropiación de las metodologías por parte de los municipios y en las diferentes regiones se han desarrollado ejercicios y eventos orientados a obtener los resultados esperados en el POA.

ANEXOS

- Plan de Trabajo proceso de empalme OPPL a ESAP
- Plan de Trabajo Finalización OPPL Valledupar, Sibaté, Caldas, Cundinamarca, Risaralda, Valle del Cauca.
- Guía metodológica sobre “Armonización PDM con el POT/EOT”
- Guía metodológica sobre “Rendición de Cuentas de la Administración Municipal”
- Documento “Planificación Nacional vs. Planificación Indígena: Visiones Alternas?”