

## CONTENIDO

	Págs.
ABSTRACT.....	1
ANTECEDENTES.....	3
LINEAS DE TRABAJO PROPUESTAS PARA EL AÑO2003.....	4
CUMPLIMIENTO DE LA PROGRAMACIÓN.....	8
Cumplimiento de actividades de la Escuela de Gobierno.....	8
Logros en los productos planeados.....	8
Logros en los resultados planeados.....	8
Otras actividades realizadas durante el período.....	8
Alcances de la capacitación y la asistencia técnica.....	9
Respuesta de los Municipios a la capacitación.....	9
Resultados obtenidos.....	9
Acciones de mejoramiento.....	10
Relación con las entidades.....	10
Ajustes a la programación.....	10
DESARROLLO DE LA PROGRAMACIÓN DURANTE LOS MESES DE MARZOY ABRIL DE 2003.....	11

## **ABSTRACT**

Con el presente documento se rinde informe sobre de las actividades desarrolladas durante los meses de Marzo y Abril de 2003, en cumplimiento del contrato de servicios suscrito entre Gilberto Giraldo B. y la Secretaría Ejecutiva del Convenio Andrés Bello, para la coordinación de actividades de la Escuela de Gobierno del Occidente Antioqueño en el marco del proyecto Sistema Nacional de Capacitación Municipal, el cual funciona en cumplimiento de un convenio entre Unión Europea y la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP-

Con el objeto de dar claridad sobre la naturaleza del programa que se adelanta en el presente año, se remiten rápidamente los antecedentes en el desarrollo del diplomado que administra esta Escuela para los 19 Municipios del Occidente de Antioquia desde los años 2001 y 2002. Se precisan los lineamientos generales y el programa de trabajo para el 2003 y se detallan las actividades adelantadas entre el 15 de Marzo y el 30 de Abril del mismo. El programa ejecutado en este mes y medio, se ocupó de tres temas básicos:

Evaluación del avance del Plan de Desarrollo Municipal en su componente fundamental, las finanzas públicas con miras a dinamizar el uso de instrumentos adecuados para garantizar su cabal ejecución en el último año de Gobierno.

En segundo lugar, se avanzó en la construcción compartida del futuro deseado para la subregión del Occidente y en la definición de las estrategias para conseguirlo, así como consolidar un modelo de planificación y gestión subregional. En este aspecto, se hizo un a planeación conjunta con la Corporación La Mejor Esquina que opera en la subregión y con representantes del Gobierno Nacional y el Gobierno Departamental, para el conocimiento del apoyo existente en las diversas instancias para el desarrollo de los proyectos. En concreto, se buscó articular las actividades de la Escuela de Gobierno a los

diferentes actores del desarrollo subregional, socializar los avances de los

proyectos que impulsa la Corporación La Mejor Esquina de América, para concertar acciones a seguir y consolidar así un plan de acción interinstitucional que garantice su impulso y seguimiento.

Finalmente, se trabajó en la sensibilización y el conocimiento de los Planes de Ordenamiento Territorial Municipales como instrumentos para la planificación del territorio y el desarrollo municipal, evaluando los avances y dificultades en la ejecución de estos en relación con sus planes de desarrollo.

## ANTECEDENTES

### ANTECEDENTES GENERALES - PRIMERA FASE

Para contextualizar el inicio de esta última etapa de este proyecto, se retoman algunos antecedentes consignados en las etapas anteriores.

La Escuela de Gobierno de Occidente Antioqueño inició sus actividades en el último cuatrimestre del año 2001, acogiendo el propósito promovido por el Proyecto Sistema Nacional de Capacitación Municipal . Sobre este principio su programa de trabajo se orientó a fortalecer la capacidad de los Gobiernos locales, afianzando la gestión Municipal y la armonización del proceso de planificación territorial entre los niveles Departamental y Municipal, con énfasis en la capacidad de ejecución de los planes de desarrollo local. Acorde con ese objetivo, se definieron como frentes de acción para la capacitación los siguientes: consolidación de los planes de acción, diseño y puesta en marcha de sistemas de evaluación y seguimiento de los planes de desarrollo Municipales, capacitación para la gestión de sus programas prioritarios por sectores y capacitación en herramientas básicas de gestión Municipal.

Con miras a formular el plan de trabajo para el 2002, se procedió a formular un diagnóstico de las necesidades de capacitación, sobre la base de las evaluaciones realizadas por los participantes, los lineamientos básicos para la capacitación en Escuelas de Gobierno definidas por el Proyecto y las experiencias de otros proyectos e instituciones que trabajan en el fortalecimiento institucional en la región.

A partir del examen de los propósitos y estrategias que sobre el desarrollo regional viene formulando el Departamento, y de las reflexiones que la coordinación de la Escuela de Antioquia conjuntamente con el comité coordinador se definieron los siguientes enfoques:

Fortalecer la visión de lo público, entendiéndolo como el eje fundamental de la gestión, garantizando que se reconozca la prevalencia del bien común sobre los intereses particulares y consolidando un nuevo concepto de lo público, en el cual se integre a la sociedad en su conjunto.

Trascender la concepción tradicional de la gestión local referida únicamente al cumplimiento de sus programas de gobierno y de los planes trianuales de desarrollo, incorporando un nuevo concepto de gestión estratégica, integral, con visión subregional, y con alcance de mediano y largo plazo.

Apoyar el fortalecimiento de la sociedad civil como propósito de la gestión local vinculada al logro de la gobernabilidad y la democracia participativa.

Impulsar la formación para mejorar la participación de la comunidad en la gestión pública.

Desarrollar visión y capacidades para la gestión del desarrollo económico y social local, dentro de los contextos subregional y departamental.

Acoger los lineamientos que ha establecido Antioquia en la concepción de su desarrollo. De un lado, en el Plan Estratégico, el cual propone integrar y articular territorialmente a Antioquia, haciendo de ella una región que cohesione sus aspectos sociales, culturales, económicos, político-administrativos, haciéndola competitiva y sostenible. De otro, en el Plan de Desarrollo Departamental, que establece como cimientos de UNA ANTIOQUIA NUEVA, un buen gobierno con una sociedad participante.

### **LINEAS DE TRABAJO PROPUESTAS PARA EL AÑO 2003**

El trabajo se realiza como una etapa posterior de las actividades desarrolladas desde el año 2001 en los 19 Municipios que componen la subregión del Occidente de Antioquia, buscando consolidar la visión subregional lograda en el proceso de capacitación del año 2002 en procura del fortalecimiento institucional, y teniendo en cuenta los requerimientos que demandan las administraciones en su último año de gobierno. Para el desarrollo de la programación del 2003, se adoptaron los siguientes lineamientos para el trabajo del 2003 los cuales fueron preparadas conjuntamente con la ESAP y la Gobernación de Antioquia, y puestos a consideración de la coordinación de las Escuelas de Gobierno. En este año se busca trabajar en varios frentes:

- CONTINUACIÓN DEL TRABAJO DEL DIPLOMADO EN LA ESCUELA DE GOBIERNO DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO

## LINEAMIENTOS BÁSICOS

- Se mantiene la estructuración del programa bajo la modalidad de Diplomado en jornadas cada 15 días, pues ello ha garantizado gran sentido de pertenencia, responsabilidad y cumplimiento de resultados.
- Se definen énfasis en 5 temáticas que se trabajarán en profundidad afianzando la estrategia de aprender haciendo. En general se busca realizar un trabajo que avance sobre la base del trabajo del año anterior, mediante procesos con resultados mas concretos.
- Se realizará acompañamiento técnico a algunos proyectos estratégicos subregionales, los cuales han sido identificados en el proceso de formación, en los talleres y en las evaluaciones conjuntas desarrolladas con la participación de Planeación Departamental en el trabajo del año pasado.
- En lo posible, se buscará padrino a algunos proyectos estratégicos de la subregión para garantizar avances concretos.
- Fortalecer el apoyo de otras instituciones en favor de los proyectos de la Escuela.

## 2. OFRECER APOYO ESPECIAL A LOS CANDIDATOS A CONCEJOS Y ALCALDÍAS MUNICIPALES PARA EL PRÓXIMO PERÍODO:

- **Para precandidatos** – meses de Junio y Julio - : trabajo de sensibilización con el propósito de empoderarlos sobre el compromiso que se adquiere, habilidades e inhabilidades para ejercer en tales cargos, concepto y funciones básicas del Estado en los niveles Nacional, Departamental y Municipal, cómo se elabora un programa de gobierno-énfasis en la problemática de las finanzas Municipales- y como programar una campaña política.

- **Para candidatos-** meses de Agosto, Septiembre y Octubre: desarrollo de charlas talleres sobre temáticas específicas, tales como servicios públicos, salud, educación, recreación y deporte,
- etc. En paralelo, se trabajarán tele conferencias por el canal regional - Tele Antioquia - educando a la comunidad sobre como votar responsablemente.
- **Para Concejales y Alcaldes electos** – entre Octubre y Diciembre . Programa a elaborar conjuntamente con el Proyecto y la Escuela de Alto Gobierno de la ESAP.

3.REALIZAR UN PROGRAMA DE ESCUELA DE GOBIERNO PARA TODO EL DEPARTAMENTO SOBRE TEMAS ESPECÍFICOS. Sugerimos programar un trabajo sobre temas específicos de interés para los Municipios, cada 2 meses para un total de 6 eventos al año, logrando una programación articulada al trabajo de la ESAP. Puede retomarse el esquema con el cual se ha trabajado el tema de servicios públicos, excelentemente evaluado en Antioquia. Se buscará la participación de expertos vinculados a los distintos Ministerios y entidades del orden Nacional.

<b>TEMÁTICAS</b>	<b>FEB</b>	<b>MAY</b>	<b>JUL</b>	<b>SEP</b>	<b>NOV</b>
Contratación administrativa					
Plan Nacional de Desarrollo 2002 – 2006					
Orientaciones a Concejales (control político a la gestión)					
Informes de gestión					
Lineamientos para el emplame					

## . PROGRAMACIÓN PARA EL DIPLOMADO EN OCCIDENTE

ACTIVIDADES	MARZO		ABRIL		MAYO		JUNIO		JULIO		AGOSTO	
	ABRIL		MAYO		JUNIO		JULIO		AGOSTO	SEPTIE	M.	
FECHAS	20 21	3 4	24 25	8 9	22 23	5 6	19 20	3 4	17 18	31 1	14 15	28 29
<b>MÓDULO 1-</b> Plan de desarrollo y finanzas públicas municipales												
<b>MÓDULO 2</b> – Desarrollo subregional del occidente												
<b>MÓDULO 3</b> – Instrumentos para la gestión administrativa.												
<b>MÓDULO 4</b> Márketing Político.												
<b>MÓDULO 5</b> – Participación y control social en la gestión.												
<b>MÓDULO 6</b> Gestión por resultados, Sistemas de Información y comunicación para la gestión.												



## **CUMPLIMIENTO DE LA PROGRAMACIÓN. Marzo- Abril/2003**

### **1. Cumplimiento de las Actividades de la EG:**

El programa se desarrolló en las fechas planeadas. Se han desarrollado otras actividades descritas en el punto cuatro relativo a otras actividades realizadas.

### **2. Los productos planeados se alcanzaron:**

La cantidad y calidad de productos se lograron en proporciones un poco mas allá de lo previsto y en el tiempo planeado.

### **3. Los resultados planeados se lograron:**

Los resultados se consiguieron en cantidad y calidad mas favorables de lo previsto –ver puntos 4 y 5-

### **4. Otras actividades realizadas en el período**

- Reuniones de concertación con la Universidad de Antioquia para acordar mecanismos de complementación con el Proyecto Escuela de Gobierno para el Oriente y el Suroeste de Antioquia. Las reuniones se realizan conjuntamente con la Gobernación de Antioquia.
- Apoyo a los Alcaldes para la realización de programa por Tele Antioquia, Informe Cuentas claras – Municipios del Occidente de Antioquia.

## **5. Los beneficiarios de la capacitación /asistencia técnica fueron los previstos inicialmente?**

En general, se han logrado resultados mas allá de lo previsto, así:

1. En el evento realizado conjuntamente con la Corporación “La mejor esquina de América”y en el cual se contó con la asistencia de varios funcionarios del Gobierno Nacional, los días 3 y 4 de Abril, asistieron alrededor de 150 personas con participación de líderes de toda la subregión.
2. Dados los resultados logrados en el tema del ordenamiento territorial el taller motivó la programación de otro evento especial sobre licencias de construcción programas de ajuste a los planes de Ordenamiento de los Municipios del Occidente.

## **Aspectos generales**

### **1. Respuesta de los municipios a la capacitación:**

En general, la asistencia ha sido buena, aunque ha disminuido un poco en el segundo día. Se ha trabajado en el diseño de estrategias para fortalecer la participación de responsables del área de Planeación, por la importancia de los temas tratados.

### **2. Los resultados obtenidos :**

Están dentro de lo esperado; se ha creado una posibilidad interesante de extender los impactos del proyecto, al vincular el programa con el proyecto “Escuela de Gobierno y Políticas Públicas” de la Universidad de Antioquia.

### **3. Cómo se pueden mejorar los resultados? Cuáles acciones son necesarias para hacerlo?**

Fortaleciendo la vinculación de los estudiantes de la ESAP en los distintos asuntos de la Escuela y del Proyecto SNCM en general.

Actualmente se trabaja en ello, para lo cual se tienen previstas reuniones de trabajo con la Dirección de la ESAP de Antioquia.

**4. Con cuáles entidades fue especialmente fluida y productiva la relación?**

En general, las relaciones han sido fluidas y productivas con todas las entidades con las cuales interactúa el Proyecto. Se mantiene la excelente disposición, apoyo y colaboración de la Gobernación.

**5. Con cuáles entidades se presentaron obstáculos:**

No se han presentado obstáculos.

**6. De acuerdo con los avance logrados. Cuáles ajustes se requieren en la programación?**

Se busca complementar la programación normal de la Escuela con otros eventos de impacto en todos los Municipios del Departamento en temas de interés general e importancia coyuntural.

## **DESARROLLO DE LA PROGRAMACIÓN DURANTE LOS MESES DE MARZO Y ABRIL DE 2003**

### **MÓDULO 1**

#### **PLAN DE DESARROLLO Y FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES Marzo 20 y 21**

##### **OBJETIVOS**

Evaluar el avance del Plan de Desarrollo Municipal en su componente fundamental, las finanzas públicas con miras a dinamizar el uso de instrumentos adecuados para garantizar su cabal ejecución.

##### **JUEVES 20 DE MARZO**

8:30 AM: Instalación y presentación general del plan de trabajo para el presente año

9:30 AM: Sistema Nacional de Evaluación  
William Castrillón Alzate – Departamento Administrativo de Planeación

10:45 AM: Descripción, análisis y diligenciamiento de formatos para el Departamento Nacional de Planeación.  
Antonio Jaramillo Palacio - Departamento Administrativo de Planeación

2:00 PM: Descripción, análisis y diligenciamiento de formatos para el Departamento Nacional de Planeación.  
Antonio Jaramillo Palacio - Departamento Administrativo de Planeación

4:00: Continuación del trabajo con los formatos

## **VIERNES 21 DE MARZO**

8:30 AM: Ética en el manejo de las Finanzas Públicas  
Ramiro Alberto Vélez R. – Docente Escuela Superior de  
Administración Pública -ESAP

10:00 AM: La aplicación errónea en las Finanzas Públicas  
Laura Marulanda Tobón – Contraloría General de Antioquia

## **MÓDULO 2**

### **DESARROLLO SUBREGIONAL DEL OCCIDENTE**

**Abril 3 y 4**

A este evento se invitaron importantes funcionarios del Gobierno Nacional y Departamental: Viceministros de Desarrollo Carlos Alberto Zarruk, Director Nacional de Turismo, Viceministro de Agricultura Juan Lucas Restrepo, Viceministra de Cultura, Director nacional de patrimonio, Director Nacional de Findeter, Bernardo Moreno, Director nacional de Agua Potable, Augusto Osorno, . Por parte del gobierno departamental, los secretarios de Agricultura, Planeación, Productividad y Competitividad, y el Gerente de Servicios Públicos domiciliarios, y otros.

### **OBJETIVOS DEL MÓDULO**

Avanzar en la construcción compartida del futuro deseado para la subregión del Occidente y en la definición de las estrategias para conseguirlo, así como consolidar un modelo de planificación y gestión subregional.

Articular las actividades de la Escuela de Gobierno a los diferentes actores del desarrollo subregional, socializar los avances de los proyectos que impulsa la Corporación La Mejor Esquina de América, para concertar acciones a seguir y consolidar así un plan de acción interinstitucional que garantice su impulso y seguimiento.

### **JUEVES 3 de Abril**

- 8:30 AM Instalación del evento.  
Doctor Amabiel Bran Bran – Alcalde Municipio de Santa Fé de Antioquia.  
Doctor Felix Alfázar González Mira – Director ejecutivo Mejor Esquina.  
Doctor Eugenio Prieto Soto – Gobernador de Antioquia (e)
- 9:30 AM Presentación de las fichas técnicas de los proyectos.
- PRODUCCIÓN DE BANANO ORGÁNICO PARA EXPORTACIÓN Y EL QUINDÍO ANTIOQUEÑO - León Tisnés – Ingeniero Agrónomo.
  - PRODUCCIÓN DE CONFECCIONES EN LOS MUNICIPIOS DE LA ZONA DE INFLUENCIA DEL TÚNEL DE OCCIDENTE. Alberto Salazar - Marketing Vision.
  - PLAN DIRECTOR DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA LA ZONA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO VIAL CONEXIÓN VALLE DE ABURRÁ – RÍO CAUCA. Francisco Zapata Builes, - Director de Planeación Estratégica Integral de Planeación Departamental.
  - RUTAS HISTÓRICO CULTURALES. Carlo Emilio Piazzini – Antropólogo.
  - EMPRESA SUBREGIONAL DE SERVICIOS PÚBLICOS. Hernán Darío Hurtado P – Gerente de Servicios Públicos Domiciliarios Gobernación de Antioquia y Rigoberto González Mira – Corporación La mejor Esquina.
  - MANEJO INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS. Presentación a cargo de Ana Patricia Colorado - Ingeniera Sanitaria.

- 10:45 AM Intervención de los representantes del Gobierno Nacional  
 12:45 PM Consejo Regional de Empleo. Luis Javier Ramírez – Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia.  
 2:00 PM Talleres temáticos para analizar las fichas.  
 4:00 PM Plenaria y firma de compromisos y acuerdos respectivos.

**VIERNES 4 de Abril**

8:30 AM: Talleres temáticos

- Ordenamiento Territorial – Francisco Zapata B. Francisco Zapata Builes - Director de Planeación Estratégica Integral de Planeación Departamental.  
 Desarrollo Agropecuario – Jaime Piedrahita – Secretaría de Agricultura del Departamento.

10:00 AM: Plenaria

Para lograr capitalizar del mejor modo la interlocución con estos niveles de Gobierno se procedió a elaborar con los participantes la siguiente matriz:

	RESULTADO	IDENTIFICACIÓN DE NECESIDADES PARA LOGROS	ENTIDADES RESPONSABLES Y COMPROMISOS	PLAZOS
I	GESTIÓN INSTITUCIONAL REQUERIDA	Capacidad institucional Requerimientos		
II	RECURSOS FINANCIEROS	Niveles: Municipal, departamental, nacional, sector privado		
		Procesos y gestiones requeridas para obtener los recursos.		
III	ACTORES E INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN	Identificación de organizaciones de base y requerimientos		
		Procesos de comunicación y sensibilización		

		<b>Compromisos de participación y apoyo de organizaciones participantes</b>		
<b>IV</b>	<b>LINEAMIENTOS PARA EL ACUERDO</b>	<b>Presencia de actores competentes</b>		
		<b>Esquema de acuerdo</b>		
		<b>Definición de puntos I II III</b>		
		<b>Definir dirección general del proceso (Corporación La Mejor Esquina de América)</b>		

## **MÓDULO 2**

### **DESARROLLO SUBREGIONAL DEL OCCIDENTE**

#### **OBJETIVOS**

##### **General**

Sensibilizar en el conocimiento de los Planes de Ordenamiento Territorial Municipales como instrumentos para la planificación del territorio y el desarrollo municipal.

##### **Específicos**

- Entender los conceptos básicos y claves del territorio y del ordenamiento territorial
- Sensibilizar en la importancia de los Planes de Ordenamiento Territorial como instrumentos de planificación y gestión.
- Dar a conocer e interpretar los contenidos y componentes de los Planes de Ordenamiento Municipales
- Entender la relación entre los Planes de Ordenamiento Territorial y los Planes de Desarrollo Municipales



## **JUEVES 24 DE ABRIL**

### **Gestión Municipal- Territorio y ordenamiento territorial**

- 9:00 a 11:00 a.m. - Taller grupal de motivación y sensibilización – Gilberto Giraldo B. Del SNCM y Alicia Betancourt de Freidel - Gobernación de Antioquia
- 11:00 a 11:45 - Desarrollo local y regional - Alicia Betancourt de F. - Gobernación de Antioquia
- 11:45 a 12:30 - Plan de Ordenamiento Territorial - María del Pilar Gómez – Planeación Departamental
- 2:00 a 3:00 - Contenido y componentes determinantes de los Planes de Ordenamiento - María del Pilar Gómez – Planeación Departamental
- 3:00 a 4:30 - Taller grupal temático – (Acuerdo Plan Básico de Ordenamiento de Cañasgordas)
- 4:30 a 5:30 - Presentación por grupos y complementación de temas

## **VIERNES 25 DE ABRIL**

### **Plan de Ordenamiento territorial y Plan de Desarrollo Municipal**

- Video
- Relación entre los planes
- Programa de ejecución

Para efectos de un manejo práctico de los problemas a resolver en el ordenamiento territorial en los Municipios se realizó un taller práctico de evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Cañas Gordas, arrojando los siguientes resultados:

### **CONCLUSIONES DEL TALLER SOBRE EL PLAN DE ORDENAMIENTO DE CAÑASGORDAS**

Componente urbano

1 . Se dejaron las zonas de expansión en área urbana, no se definieron planes parciales.

2. Se definen unas zonas de riesgo y posteriormente se definen esas mismas zonas para construcción de viviendas.
3. El acuerdo no reglamenta sino transcribe.
4. Conflictos de uso por la localización de un parque en la zona frente al hospital y se propone coberturas del río Sucio para ampliar zonas de urbanización.
5. Es importante que se definan inmuebles que deben protegerse para conservación.

#### Componente rural

1. Difícil comprensión del texto, desconocimiento de los temas.
2. Se realizó ejercicio explicativo de cada tema
3. Se interpretó la zonificación propuesta y las aptitudes de uso del suelo.
4. Se identificaron los usos del suelo recomendados.
5. Se observa la poca aptitud para usos agrícolas.
6. Se deben involucrar variables de tipo social y cultural para la definición de las prácticas de manejo en zonas de conflictos de uso.
7. No se clarificó lo suficiente el tema de educación (por ejemplo, construir 11 escuelas en seis años y su ubicación) y vías