

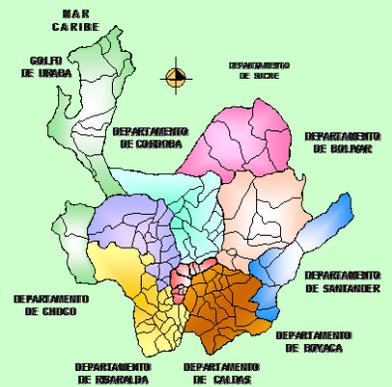
ESCUELA DE GOBIERNO DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO

PROYECTO SISTEMA NACIONAL DE CAPACITACIÓN MUNICIPAL

MEMORIAS ESCUELA DE GOBIERNO DE ANTIOQUIA

**Gilberto Giraldo Buitrago
coordinador**

Diciembre 2002



ABSTRACT

El presente documento se propone presentar un Borrador Memoria del caso de intervención desarrollado por la Escuela de Gobierno del Occidente Antioqueño, programa adelantado por el Sistema Nacional de Capacitación, durante el año 2002 .

En él se identifican los aspectos centrales del contexto de la zona en la cual se desarrolla el proceso, especificando las difíciles condiciones económicas, sociales, infraestructura vial, servicios públicos y conflicto que la caracterizan, evidenciándola como una de las subregiones mas críticas del Departamento y el país..

Sobre esa base, se identifica la problemática en la cual se actúa a partir de un programa de fortalecimiento institucional, no sin antes demostrar el posible impacto que a partir de tales acciones se pueden lograr en favor de los Municipios.

Entre los resultados se destacan la conformación de un sistema subregional de planeación, la puesta en marcha de los planes congruentes de paz en todos los Municipios, el acta de compromiso entre todos los Alcaldes para crear una empresa subregional de servicios públicos y la identificación de los proyectos regionales estratégicos con los cuales se comprometen los actores de la subregión.

Finalmente se muestra la incidencia favorable de los factores de éxito como el liderazgo del Gobernador, la sinergia interinstitucional, el oportuno acompañamiento y asistencia técnica, los aciertos en la oportunidad de las problemáticas tratadas, así como los efectos benéficos de desarrollar el programa bajo la modalidad de Diplomado. También se resaltan los limitantes impuestos por el ajuste fiscal impuesto por el Gobierno Nacional, compulsando ajustes antitécnicos de las estructuras administrativas Municipales, los cambios de Alcaldes y los problemas de orden público.

Una lectura mas sistemática de este proceso podrá lograrse con una evaluación mas detallada de los asuntos aquí enunciados.

CONTENIDO

CONTEXTO REGIONAL Y SUBREGIONAL EN EL CUAL SE DESARROLLA LA INTERVENCIÓN---P.2

DEFINICIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN-----P.4

CARACTERÍSTICAS DE LA SUBREGIÓN DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO— P.5

ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS-----P.8

CONFLICTO ARMADO-----P.12

EDUCACIÓN-----P.16

SALUD-----P.16

VIVIENDA-----P.17

ORGANIZACIÓN SOCIAL – ACTORES PARA LA PLANIFICACIÓN----- P.17

RELACIONES URBANO REGIONALES DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO— P.18

PATRIMONIO Y ELEMENTOS CULTURALES-----P.21

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS-----P.21

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS-----P.21

ECONOMIA REGIONAL-----P.24

AREA Y ALCANCES DE INTERVENCIÓN-----P.27

**DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN-SOPORTES
ACADÉMICOS-PROPÓSITOS-----P.30**

METODOLOGÍA-----P.31

**ELEMENTOS CONTEXTUALES QUE FACILITAN LA INTERVENCIÓN-----
P.334**

**DEFINICIÓN DE LA ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA DE INTERVENCIÓN---
-----P.36**

LINEAS TEMÁTICAS FUERTES-----P.37

ORGANIZACIÓN OPERATIVA-----P.38

PROGRAMACIÓN 2002-----P.42

RESULTADOS Y PRODUCTOS -----P.43

AFINIDAD CON LA POLÍTICA NACIONAL-----P.46

FACTORES DE ÉXITO-----P.46

LIMITANTES AL PROCESO-----P.48

POSIBILIDADES DE RÉPLICA-----P.48

LINEAS DE TRABAJO PROPUESTAS PARA EL AÑO2003-----P.49

**GESTIONES ANTE OTRAS INSTITUCIONES PARA CONSEGUIR
APOYO EN CONTINUACIÓN DEL PROGRAMA Y REALIZACIÓN DE
RÉPLICA EN OTRAS SUBREGIONES-----P.51**

**ANEXO ENCUESTA SOBRE IMPACTOS DE LA CAPACITACIÓN POR
TEMAS SEGÚN LOS ASISTENTES-----P.53**

CONTEXTO REGIONAL Y SUBREGIONAL EN EL CUAL SE DESARROLLA LA INTERVENCIÓN

La Escuela de Gobierno realiza sus actividades en la subregión del Occidente del Departamento de Antioquia. Este Departamento, agrupa 125 Municipios, de 62.893 kilómetros cuadrados y una población de 5'531.893 habitantes – proyección al 2002-, y ha sido tradicionalmente centro de gran dinamismo económico y social; no obstante, hoy es una de las regiones del país mas golpeada por los factores económicos, sociales, políticos y de orden público que vive el país en la actual coyuntura.

Para conocer las condiciones en las que opera la Escuela y la magnitud de los retos que afronta quien se proponga trabajar en el fortalecimiento institucional de las Administraciones locales, conviene indicar algunas características generales propias de las dificultades que vive del Departamento.

Sin duda alguna, el Gobierno Departamental y la Administraciones Municipales Antioqueñas, enfrentan hoy uno de los períodos más complejos y difíciles de su historia: El problema más agudo se expresa, sin duda, en los altos índices de criminalidad y otras formas de violencia, constituyéndose en factores perturbadores de la convivencia, que aumentan el desarraigo, la desconfianza entre los ciudadanos y entre éstos y las instituciones, inhibiendo la participación efectiva de la sociedad, para la superación de sus dificultades. Pero sumado a ello, al igual que en el resto del país, la comunidad está inmersa en una difícil recesión económica, índices de pobreza sin precedentes, inequidad, debilidad del sistema educativo y una enorme crisis de gobernabilidad.

El deterioro de la actividad productiva se evidencia en la pérdida de dinamismo de la industria, la actividad agropecuaria, la minería y la construcción, fuertemente golpeadas por la recesión económica nacional. Esta situación, viene propiciando un encadenamiento perverso del siguiente modo:

Como consecuencia del deterioro de la actividad económica, en la región, se presentan las tasas de desempleo más altas de todo el país, - 16.3% en

septiembre del 2000- afectando drásticamente los ingresos familiares y por ende, su acceso a los bienes y servicios básicos.

Algunas de las causas asociadas a este problema son la deficiente integración del sistema educativo para responder a los requerimientos de desarrollo de Antioquia y a los cambios en el mercado laboral. Igualmente, se destaca la deficiente concertación público – privada – comunitaria, para la formulación de políticas y acciones efectivas.

Resultado de lo anterior, el 39.75% de la población antioqueña posee necesidades básicas insatisfechas; ello quiere decir, población excluida de una alimentación adecuada, de servicios de salud preventiva, de educación de calidad y de vivienda digna, entre otros.

Creciente deterioro ambiental manifestado a través de la deforestación, pérdida de biodiversidad, deterioro de fuentes de agua, ineficiente tratamiento de aguas servidas, conflictos de usos del suelo, entre otros.

La situación generalizada de violencia que vive el país, ha tenido particular expresión en Antioquia, toda vez que presenta un buen número de Municipios involucrados en el conflicto, cerca de 30 Alcaldes se encuentran amenazados y deben realizar sus gestiones fuera de sus localidades. Un hecho particularmente grave para la gobernabilidad y la convivencia lo representa el hecho de que en la actualidad, el Gobernador del Departamento, Guillermo Gaviria y el Comisionado de Paz, Gilberto Echeverri, se encuentran retenidos desde el mes de Abril.

Finalmente, y en buena medida como consecuencia de lo anterior, la participación política y social de la comunidad presenta amplias restricciones, dadas las limitaciones impuestas por el orden público y el clientelismo para el uso correcto de las libertades democráticas.

DEFINICIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN

La definición de la intervención del Proyecto SNCM en Antioquia tuvo como antecedente la coincidencia de intereses del Gobernador del Departamento y los propósitos generales del Proyecto manifiestos en el espacio de capacitación para Alcaldes y gobernadores electos 2001-2003 realizado por la ESAP en cuyo proceso participó la UNIÓN EUROPEA.

La definición de la subregión del Occidente como área de intervención del proyecto SNCM obedeció a una selección realizada conjuntamente con la Gobernación de Antioquia, atendiendo a los siguientes criterios:

Comparativamente con otras subregiones del Departamento, los Municipios del Occidente presentan grandes debilidades institucionales y, contradictoriamente,

menos presencia de organizaciones desarrollando tareas de acompañamiento para el fortalecimiento de sus Administraciones Municipales. Sumadas a esta situación, se evidencia un muy bajo perfil profesional y técnico de sus Alcaldes y equipos de gobierno, y una escasa gobernabilidad, expresada por el bajo nivel de votación con la cual fueron electos sus mandatarios.

Adicionalmente, la zona presenta condiciones económicas con mayor deterioro que muchas otras regiones del Departamento, con un bajísimo dinamismo de las actividades productivas en las cuales se ocupa su población.

Los índices de pobreza son elevados, constatado por el alto porcentaje de su población con Necesidades Básicas Insatisfechas.

Finalmente, frente a todas estas dificultades, existen interesantes potencialidades desaprovechadas hasta el momento, dada la importancia geoestratégica de la subregión para el departamento y el país.

CARACTERÍSTICAS DE LA SUBREGIÓN DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO

Una subregión con dos agrupaciones Municipales diferenciadas:

La subregión del Occidente agrupa 19 municipios (incluyendo al Municipio de Caicedo, que si bien se ha considerado como del suroeste, por su cercanía y condiciones se asimila más al occidente). Pese a que presentan alguna continuidad geográfica, la comunicación vial y las dinámicas socioeconómicas y las características culturales y naturales obligan a diferenciar agrupaciones de Municipios con características diferentes: Los Municipios del Occidente lejano – Dabeiba, Cañas Gordas, Frontino, Uramita, Abriaquí y Peque -, mas desconectados del centro Metropolitano e influidos por las dinámicas de Urabá, y los Municipios del Occidente medio o cercano al cual pertenecen los Municipios de Anzá, Armenia, Buritica, Caicedo, Ebéjico, Heliconia, Liborina, Olaya, Sabanalarga, San Jerónimo, Santa Fé de Antioquia y Sopetrán, con dinámicas más influenciadas por su relación con Medellín y el Área Metropolitana. En este caso presenta aún una condición más diferenciadora el núcleo comprendido por los Municipios de Santa Fé de Antioquia, San Jerónimo y Sopetrán, que han asociado una vocación hacia el uso recreativo y turístico de pobladores residentes en el área Metropolitana. Pero adicionalmente, estas características adquieren connotación especial al evaluar las dinámicas que adopta el conflicto y las estrategias de control de territorio de los grupos ilegales que actúan en estas zonas.

La extensión de la subregión se estima en 7.291 Km² , que con relación a los 62.839 Km² del Departamento, representa el 11.6%. En su geografía, se encuentran zonas en todos los pisos térmicos (cálido, medio, frío y páramo), con alturas en las cabeceras municipales que van desde 450 hasta 1925 metros sobre

el nivel del mar -msnm, en Dabeiba y Giraldo, respectivamente, y temperaturas entre 17 y 27 grados centígrados -°C también en Giraldo y en Santa Fe de Antioquia (Ver tabla 1).

TABLA 1- CARACTERISTICAS GENERALES DE LA SUBREGION DEL OCCIDENTE DE ANTIOQUIA

MUNICIPIOS	Año de fundación	Número Corregimientos	Número Veredas	EXTENSION EN KILOMETROS CUADRADOS (1)					AREA URBANA (Km ²) (2)	ALTURA DE LA CABECERA SOBRE EL DEL MAR (Metros)	TEMPERATURA MEDIA DE LA CABECERA - °C	DISTANCIA POR CARRETERA A MEDELLIN (Km) (3)
				Total	Pisos térmicos							
					Cálido	Medio	Frío	Páramo				
TOTAL DEPARTAMENTO			436 2	62.83 9	35.65 4	15.85 4	10.30 2	606	413,5			
TOTAL SUBREGION		44	578	7.291	2.551	2.879	1.611	253	15,5			
Abriaquí	1821	1	14	290	0	109	150	31	0,1	1.920	18	202
Anzá	1757	1	17	253	38	113	102	0	0,3	625	25	117
Armenia	1868	1	9	110	51	59	0	0	0,7	1.800	19	50
Buriticá	1614	2	36	364	84	139	135	6	0,1	1.625	21	118
Caicedo	1870	1	18	221	0	67	147	7	0,2	1.800	19	128
Cañasgordas	1782	1	61	391	52	204	110	25	1,0	1.300	21	144
Dabeiba	1850	3	79	1.883	1.017	518	281	67	1,4	450	26	206
Ebéjico	1830	3	38	235	79	139	17	0	0,9	1.150	23	62
Frontino	1806	8	43	1.263	625	478	155	5	3,8	1.350	21	172
Giraldo	1845	1	13	96	0	47	49	0	0,1	1.925	17	127
Heliconia	1814	2	25	117	8	82	27	0	0,5	1.440	21	43
Liborina	1832	4	29	217	36	114	67	0	1,2	700	24	108
Olaya	1773	2	10	90	28	25	35	2	0,2	500	26	100
Peque	1868	1	51	392	77	94	115	106	0,8	1.200	22	239
Sabanalarga	1614	1	21	265	94	153	18	0	0,7	850	25	144
San Jerónimo	1616	0	28	155	35	82	35	3	0,7	780	25	67
Santa Fe de Antioquia	1541	5	37	493	168	223	101	1	2,1	550	27	88
Sopetrán	1616	7	8	223	99	66	58	0	0,5	750	25	79
Uramita	1875	0	41	236	60	167	9	0	0,2	650	25	172

FUENTE: ANTIOQUIA, GOBERNACIÓN. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN. Anuario Estadístico de Antioquia 2000. Medellín, 2002.

ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS

DINAMICAS POBLACIONALES

Disminución de la participación poblacional de la subregión en el total departamental:

De acuerdo con el censo poblacional del año 1993 la subregión de occidente contaba con 225.902 habitantes, que equivalen al 4,6% del total del Departamento. Entre 1985 y 1993 la población se incrementó en 9885 nuevos habitantes. Para el año 2002 se tiene proyectada una población total en la subregión de 228.025 habitantes, que equivale al 4,1 % del total esperado para el Departamento, presentando disminución en la representatividad total para Antioquia.

De los 19 municipios, Armenia, Ebéjico, Frontino, Heliconia, Liborina, Olaya y Sopetrán disminuyeron su población entre el período 1985 -1993. Los restantes doce municipios presentaron incrementos. En el mismo periodo intercensal se presenta un mayor crecimiento en la zona rural de los municipios de Giraldo, Peque y Anzá.

Concentración poblacional en 4 Municipios:

Llama la atención que en 4 Municipios (Dabeiba, Frontino, y Cañasgordas – en el occidente lejano-, Santa Fe de Antioquia – en el occidente cercano-) se concentra casi la mitad de la población (44,0%), lo que parece estar muy ligado con la extensión de los Municipios, ya que los tres primeros son lo más extensos de la subregión, en su orden, pero también con la infraestructura y los servicios que pueden llegar a prestar.

Comunidad básicamente rural:

La población en Occidente se encuentra localizada principalmente en el área rural (72,9%), con Municipios como Peque, Anzá, Ebéjico, Caicedo y Liborina cuyo porcentaje de habitantes en la zona rural supera el 80,0%. La mayor concentración de población en las áreas rurales se da en los municipios del Occidente lejano especialmente en Dabeiba, Frontino y Cañasgordas, siendo Santa Fe de Antioquia la que alberga mayor población asentada en el área urbana de toda la subregión. (Ver tabla 2).

Población indígena:

En el Occidente se encuentra un amplio territorio indígena caracterizado por su continuidad, lo que se ha logrado por la consolidación y adjudicación de

resguardos que presentan una ubicación colindante. Esta territorialidad se ubica en los municipios de Dabeiba, Frontino y Uramita, y se institucionaliza por las diferentes resoluciones de adjudicación dadas por el INCORA.

En las subregiones de Urabá y Occidente se encuentra la mayoría de la población indígena de Antioquia, ya que de los 21.921 indígenas que habitan en el Departamento; según datos de la Consejería Indígena para Antioquia; 7.568 están ubicados en Urabá y 4.364 en Occidente, éstos últimos ubicados en 14 comunidades de Dabeiba, 11 comunidades de Frontino y 1 de Uramita.

CALIDAD DE VIDA

La subregión del Occidente (según información del censo de 1993) al lado de la del Bajo Cauca es la que registra, después de Urabá, el mayor número de población con Necesidades Básicas Insatisfechas, con cifras que prácticamente duplican a los valores Departamentales

Esta situación tiende a ser más crítica en el occidente lejano; en efecto, Peque y Uramita son los que presentan la peor situación tanto en pobreza (96,0% y 94,7%, respectivamente) como en miseria (63,7% y 60,5), siguiéndoles Frontino y Dabeiba con el tercer y cuarto puesto en condiciones en pobreza.

En el occidente cercano el Municipio con condiciones más crítica, tanto en pobreza como en miseria, corresponde a Sabanalarga.

Los bajos niveles de calidad de vida del occidente; según se reporta en el estudio de las directrices de manejo ambiental realizado por la Universidad Nacional (1997); están en buena parte configurados desde el abandono o marginalidad de la región desde el siglo pasado, cuando dejó de ser estratégica en lo económico y en lo político, y quedó ausente de los procesos y proyectos que consolidaron el carácter macrocefálico o centralista del desarrollo en Antioquia.

Si bien todas las regiones del Departamento han estado inmersas en ese marco centralista de las relaciones urbano - regionales que concentró la población y los excedentes económicos, hay que tener en cuenta que la producción agropecuaria del occidente no ha sido muy importante al comparársele con la de otras regiones; lo que tiene que ver no solo con la magnitud de las áreas en producción, sino con la baja productividad del suelo y de los sistemas agrotecnológicos de la región.

Ese atraso se debió, además, a la falta de políticas estatales orientadas al mejoramiento de las economías campesinas, asediadas por múltiples elementos de inestabilidad, como la competencia del sector agrícola moderno en regiones con mejor infraestructura y accesibilidad a Medellín. Es así como el estancamiento

agrario, urbano y en alguna medida demográfico del occidente, no ha visto consolidar otras formas productivas significativas para la región, puesto que aún el turismo del que tanto se habla en el occidente cercano, sigue siendo incipiente, subutilizado como factor de desarrollo, y tampoco logra, aún, fortalecer las débiles relaciones occidente - Área Metropolitana.

El conflicto armado , sobre todo en la última década, ha profundizado aún más estas dificultades diezmando las inversiones y las posibilidades de la gestión local

**TABLA 2-INDICADORES RELACIONADOS CON
POBLACIÓN Y CALIDAD DE VIDA DEL OCCIDENTE
ANTIOQUEÑO**

MUNICIPIO	POBLACION										POBLACIÓN DESPLAZADA POR LA VIOLENCIA (6)			
	1985	1993			2002(1)	Nivel 1 - % (2001) (2)	Nivel 1 y 2 - % (2001)	Con NBI - % (1993) (3)	Pobreza N°. orden (1993) (4)	ICV - % (1993) (5)	Municipios expulsores		Municipios receptores	
		Total	Urbana	Rural							Total	Total	Personas	Familias
TOTAL DEPARTAMENTO	4067.664	3439.311	1'480.308	4'919.619	5531.893	23,3	66,8	31,7		73,3	61.743	13.871	76.451	15.290
TOTAL SUBREGION	215.424	61.141	164.761	225.902	228.025	34,4	86,8	57,0			9.415	1.895	1.637	326
Abriaquí	3.067	918	2.778	3.696	4.200	16,1	86,4	45,6	57	52,8	25	5	5	1
Anzá	6.627	1.022	6.761	7.783	8.900	34,8	85,5	70,1	54	43,1	138	28	12	2
Armenia	7.396	2.013	5.047	7.060	6.442	15,2	81,4	45,0	73	57,2	75	15		
Buriticá	7.261	1.854	6.149	8.003	8.483	21,4	88,8	68,6	48	44,1	337	67		
Caicedo	6.915	1.233	6.275	7.508	7.608	29,3	91,7	73,9	28	43,8	86	17		
Cañasgordas	20.440	4.924	17.248	22.172	22.501	39,5	88,2	61,1	37	49,9	925	185		
Dabeiba	23.615	9.106	18.289	27.395	30.088	52,7	91,8	69,5	32	48,7	4.352	870	1221	244
Ebéjico	15.913	2.116	13.786	15.902	14.651	15,1	75,6	48,2	90	54,8	40	8	9	2
Frontino	29.288	8.256	18.220	26.476	25.018	42,7	94,5	51,5	24	55,1	776	155	146	29
Giraldo	4.036	1.003	3.746	4.749	5.449	20,9	83,7	53,9	66	52,9	16	3		
Heliconia	8.214	2.318	5.735	8.053	7.499	25,8	80,8	45,0	79	59,4	394	79	6	1
Liborina	11.031	2.15	8.822	10.972	10.121	6,7	75,0	41,5	88	56,8	50	10		
Olaya	3.296	668	2.255	2.923	2.686	27,5	91,3	51,7	43	56,0				
Peque	7.508	1.024	8.036	9.078	10.382	63,7	96,0	81,2	9	36,0	893	179	7	1
Sabanalarga	7.874	1.957	6.798	8.755	9.218	49,5	93,7	62,5	16	48,6	141	28		
San Jerónimo	10.261	2.758	8.312	11070	11.366	21,1	76,9	39,7	86	59,9	235	47	9	2
Santa Fe de Antioquia	20.422	10.782	11.499	22.281	22.764	31,8	82,0	54,6	64	58,3	182	36	52	10
Sopetrán	13.459	4.993	7.943	12.936	11.948	25,4	87,4	41,5	51	63,4	25	5	42	8
Uramita	8.828	2.028	7.062	9.090	8.701	60,5	94,7	75,4	11	43,0	788	158	128	26

CONFLICTO ARMADO

Según investigación de la Pastoral Social, sobre el Desplazamiento Forzado en Antioquia (2001), la subregión de occidente es una de las más afectadas por la confrontación armada en el Departamento, ya que sus municipios han sido escenario de eventos del conflicto como combates, tomas guerrilleras, incursiones paramilitares, secuestros, asesinatos, por lo cual todos sus pobladores han sentido los efectos emocionales y económicos de vivir en un estado de guerra cuasipermanente que presentó su momento más crítico en 1997, cuando ocurrieron 104 eventos de guerra en la subregión.

En los trece años que aborda la investigación mencionada (1985 –1998), ocurrieron 4.388 eventos en el Departamento, de los cuales 313 fueron en el Occidente, golpeando principalmente a Dabeiba (103 sucesos de guerra), Frontino (34) y Cañasgordas (29). Los eventos de confrontación atentaron de manera grave contra la vida y la libertad de los habitantes de la subregión, con 221 eventos de asesinato, 28 de secuestros y 14 de masacres. De las víctimas de asesinato (858), civiles fueron 853 y actores armados.

En cada uno de los ciclos, las dinámicas bélicas generaron un nuevo reordenamiento del territorio en torno a la guerra, que permite describir, para el **primer ciclo**, la confrontación a través de 4 ejes espaciales, según los actores de la confrontación: Dabeiba-Frontino-Uramita-Giraldo-Abriaquí-Cañasgordas, Sabanalarga-Buriticá-Peque, Liborina-Olaya-Santa Fe de Antioquia-Sopetrán-San Jerónimo y Ebéjico-Heliconia-Anzá-Armenia.

En el **primer eje**, Dabeiba es el territorio de la gran lucha territorial, por su ubicación geográfica de vecindad con Urabá y por el Parque Nacional Natural Paramillo. Es en estos extremos geográficos donde transitó durante décadas la guerrilla, donde la confrontación armada articuló a todos los actores y por donde penetró hasta cubrir gran parte de los municipios vecinos, que si bien obedecían a sus propias dinámicas de confrontación, fueron rápidamente permeadas por la que provenía de Urabá hacia el interior de Antioquia.

En el **segundo eje** (Sabalarga-Buriticá-Peque) “eje de la confrontación donde las grandes autodefensas intentan ingresar al cañón del río Cauca” se localiza una zona que la guerrilla ha considerado por décadas como corredores de paso entre las porciones de Antioquia ubicadas a cada lado del río Cauca. Si bien la confrontación armada, comparada con otros ejes no fue significativa en cantidad, si lo fue por el tipo de eventos que se presentaron, ya que todos los actores armados pasaron por allí (EPL, FARC; grupos de hombres desconocidos y reconocidos grupos de paramilitares, y Batallones del ejército).

En el **tercer eje** “confrontación armada caracterizada por la actuación tradicional de los grupos guerrilleros alterada por las autodefensas locales” si bien es cierto que en el anillo turístico intentan confluír todos los actores de la guerra, se reconoce que la zona vive su propia dinámica: Afectados por la presencia y actuación permanente de las FARC, el ELN y la Coordinadora Nacional Guerrillera, que definieron esta zona como de abastecimiento a través de las vacunas y los secuestros, los medianos y pequeños propietarios de Santa Fe de Antioquia y San Jerónimo se asociaron en Convivir para proteger sus bienes y sus vidas de la presión de las guerrillas, logrando neutralizar las acciones guerrilleras en contra de sus intereses.

En el **cuarto eje** “confrontación armada definida por la acción de grupos armados desconocidos” la confrontación está marcada por la acción de grupos armados desconocidos que cometieron asesinatos selectivos. La dinámica de los enfrentamientos es mucho más confusa, ya que podría estar asociada al funcionamiento de asociaciones de Convivir en los cuatro municipios del eje, a la presencia de grupos similares a los de Santa Fe de Antioquia, o al funcionamiento de autodefensas locales en los municipios del Suroeste, subregión vecina de algunos Municipios del Occidente.

DESPLAZAMIENTO FORZADO

Estudios recientes (2001) sobre el desplazamiento forzado en Antioquia, indican que las dinámicas poblacionales en la subregión se han visto afectadas desde la segunda mitad del siglo XX, por violencia política, cambio de la vocación productiva, empobrecimiento paulatino y confrontación armada. Correspondiente con ello, los mayores movimientos se han dado desde la zona rural hacia las cabeceras municipales y desde éstas hacia otros municipios y hacia la región de Uraba y Medellín. Este proceso ha tenido la tendencia a ser selectivo por edad y sexo principalmente en la población en edad activa de 15 a 65 años, la cual tiene un peso significativo con relación a la población total subregional. En general, la población está viviendo una fuerte movilización de pobladores por las dificultades para adelantar los trabajos en el sector agropecuario y para lograr los beneficios de una comercialización exitosa.

El fenómeno de agudización de la violencia y el clima de generalizada impunidad dados por la debilidad y precariedad del Estado que se manifiesta en una crisis de representatividad, legitimidad y de hegemonía en el monopolio del poder, han dado pie a la proliferación de actores armados como las autodefensas, paramilitares y guerrilla, lo que afecta a la población civil, que se ha visto abocada a desplazamientos forzosos modificando así su distribución espacial en el territorio

Según la mencionada investigación de la Pastoral Social (2001), entre 1985 y 1998 fueron desplazados por lo menos 6.890 personas en la subregión de Occidente, que es la cuarta cifra más alta del Departamento, donde 54.954 personas fueron obligadas a dejar sus tierras durante el mismo período. Los Municipios que más perdieron población por el desplazamiento forzado por eventos masivos fueron Liborina (2.175 personas), Dabeiba (2.075) y Peque (1.500). La cabecera municipal que recibió mayor cantidad de población también corresponde a Liborina (2.175 personas), seguida por Dabeiba (575) y Frontino (400).

De las 6.890 personas desplazadas, 5.490 eran campesinos habitantes de los Municipios de Dabeiba, Frontino, Liborina, Peque, Sabanalarga y Anzá, lugares en donde se concentró la expulsión de población.

Dabeiba, Cañasgordas, Peque, Uramita y Frontino, son los Municipios con mayor número de desplazados. Para el caso de Dabeiba, la población desplazada corresponde al 15,9%, 4352 personas con respecto a la población total (censo 1993), para Peque al 9,8% (893 personas), Uramita 8,7% (788), Cañasgordas 4,2% (925) y Frontino 2,9% (776). En general para toda la subregión y para el período considerado, 9.415 personas fueron expulsadas y 1.637 personas desplazadas fueron recibidas.

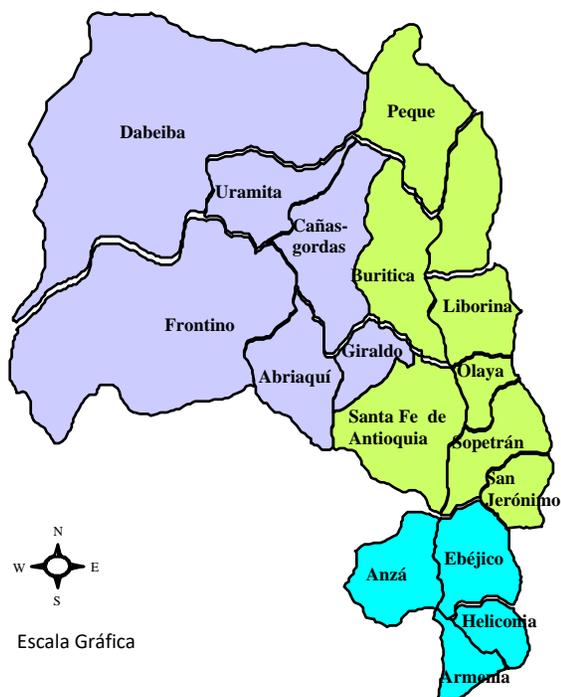
El caso de Dabeiba es especialmente grave, ya que su población desplazada representa el 46,2% de la subregión y el 7% respecto al Departamento, esto en cuanto a la población expulsada. Para las personas que llegan, estos porcentajes equivalen al 74,6% y al 1,6%, respectivamente.

CONFRONTACION ARMADA SUBREGION OCCIDENTE



CICLO 1: 1985 - 1995

-  **Eje 1:** Donde las guerrillas, paramilitares y ejército se entrelazan en las acciones de guerra.
-  **Eje 2:** Confrontación donde las grandes autodefensas intentan ingresar al cañón del Río Cauca.
-  **Eje 3:** Confrontación armada caracterizada por la actuación tradicional de los grupos guerrilleros alterada por las



CICLO 2: 1996 - 1998

-  **Eje 1:** Eje copado por las acciones de los paramilitares.
-  **Eje 2:** Donde la identidad de los actores es confusa frente a la población civil.
- 



Escala Gráfica

DESARROLLO SOCIAL

EDUCACIÓN

La escolarización en la subregión presenta los niveles más bajos del Departamento, ya que en preescolar sólo alcanza el 17,9%, en básica secundaria el 41,9% y en educación media el 29,2%.

Con información del Anuario Estadístico de Antioquia (2000), se encuentra que los Municipios con situación más crítica, sobre todo en preescolar, corresponde a los del occidente lejano: Cañasgordas, Abriaquí, Peque, Uramita y Dabeiba, y del occidente cercano a Buritica y Caicedo. Por el contrario, el Municipio con mejores condiciones es Sopetrán.

Llama la atención Abriaquí con sólo 60,7% de escolarización en la primaria, así como Anzá, Uramita y Caicedo con el 23,0%, 25,8% y el 26%, respectivamente, en la básica secundaria.

La tasa de escolaridad total para la subregión (urbana y rural) equivale al 63,9%. Esta tasa se encuentra por debajo de la Departamental que equivale al 87,1% y es la más baja de todas las subregiones, sólo asimilable a la del Bajo Cauca que es de 65,5% y Nordeste que es de 68,0%.

La tasa de deserción para el 2000 (con información de la Dirección de Indicadores sociodemográficos del DAP) en preescolar es de las más altas en el departamento, 11.17%, junto con el Bajo Cauca (11,83%) y Urabá (11,20%).

En educación superior en la subregión se tiene presencia del SENA en Santa Fe de Antioquia con cuatro carreras técnicas. En la modalidad de semipresencial pregrado se cuenta en la subregión con el Politécnico Jaime Isaza Cadavid en Dabeiba, Frontino y Santa Fe de Antioquia, la Universidad Cooperativa de Colombia en Sopetrán, el Tecnológico de Antioquia en Ebéjico y la Universidad de San Buenaventura en Liborina.

SALUD

Aunque la tasa bruta de mortalidad en la subregión, según el Anuario Estadístico del 2000, es de las más bajas del Departamento (5,27), la tasa de muertes por homicidio (relación entre defunciones por homicidios/población x 100.000) es de las más altas (169,8) después del Nordeste (209,9) y del Magdalena Medio (194,0) y muy similar al Oriente (185,3), superando al promedio Departamental que es de 144,4. Entre las causas de mortalidad se tienen en su orden las agresiones, las

enfermedades del corazón, enfermedades crónicas respiratorias y enfermedades cerebrovasculares. Dentro de las muertes violentas sobresale el homicidio con valores muy altos en los Municipios de Abriaquí, Olaya y Heliconia, en su orden.

Para la prestación de los servicios de salud, la subregión del Occidente cuenta con 19 hospitales (1 en cada municipio), 3 centros de salud y 35 puestos de salud, sin contar con ningún laboratorio clínico.

Los puestos de salud que venían suministrando un apoyo útil en el campo de la salud preventiva se están desmontando, lo cual supone un retroceso en los servicios de salud para la población campesina.

Se tiene una población afiliada al Régimen Subsidiado en salud de 96.638 habitantes, lo que representa el 54,2% frente a la población en los niveles 1 y 2, y el 42,4% frente a la población total encuestada.

VIVIENDA

Los porcentajes de vivienda en la subregión se concentran en los estratos 1 y 2 con el 37,6% cada uno. El déficit cualitativo y cuantitativo (relación entre el déficit/población x 1000) es del orden de 97,6 y 55,5, respectivamente, superando a las subregiones del Valle de Aburrá, Norte, Oriente y Suroeste.

El déficit cualitativo más crítico se encuentra en los Municipios de Heliconia, Uramita y Caicedo. En segundo orden: los Municipios de Peque, Dabeiba, Anzá, Giraldo y Sopetrán.

En el déficit cuantitativo sobresale Sopetrán y Frontino con 103,9 y 101,4, respectivamente, así como Santa Fe de Antioquia y Sabanalarga.

DEPORTE, RECREACIÓN Y EDUCACIÓN FÍSICA

La mayoría de Municipios de la subregión no mantiene una oferta de infraestructura deportiva y su grado de desarrollo organizativo es ínfimo.

ORGANIZACIÓN SOCIAL – ACTORES PARA LA PLANIFICACION

Aunque los habitantes se han organizado en pequeños grupos de trabajo comunitario o de presión para satisfacer necesidades básicas y/o coyunturales,

como la construcción de acueductos o escenarios deportivos, la necesidad de un médico, la protección de una microcuenca, entre otras, es indudable, que en la subregión, como en la mayoría de zonas del Departamento, hacen falta mayores mecanismos y espacios de participación, que realmente incidan en la toma de decisiones y se conviertan en jalonadores del desarrollo local y subregional, ya que siguen siendo más una instancia formal, que verdaderos espacios de negociación y participación.

RELACIONES URBANO REGIONALES DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO

En el contexto de las relaciones urbano - regionales, los municipios de Occidente están confinados, tanto al aislamiento geográfico de muchos de ellos, como a los desequilibrios regionales derivados de modelos que han propiciado la macrocefalia urbana del Área metropolitana y una sucesiva desarticulación de las principales dinámicas económicas en el contexto Departamental.

Con base en la estructura territorial del Departamento, cuya delimitación se efectúa con base en la determinación de las relaciones urbano - rurales, de la red vial y de transportes y del movimiento de flujos de origen y destino de bienes y servicios, el Occidente medio de Antioquia presenta un perfil de muy bajo nivel de desarrollo.

El análisis del sistema de asentamientos de la subregión, muestra nueve Municipios (Abriaquí, Anzá, Buritica, Caicedo, Giraldo, Olaya, Peque, Sabanlarga y Uramita) en el nivel más bajo de la jerarquía, que se clasifican como **Unidades o Poblaciones Urbanas apenas Básicas**, es decir, que sirven a un entorno rural poco dinámico y sólo cumplen medianas funciones de autoabastecimiento, comercio y servicios elementales, en general insuficientes.

Armenia, Cañasgordas, Ebéjico, Heliconia, Liborina y San Jerónimo se clasifican como **Centros Locales Secundarios**, cuyo papel principal se centra en realizar funciones económicas y comerciales básicas, en ser abastecedoras de poblaciones próximas de mayor importancia y de prestar servicios básicos en el nivel local.

Como **Centros Locales Principales**, es decir, con funciones económicas y comerciales de algún apoyo a centros de nivel superior y servicios básicos en lo público y social a escala local se encuentran Dabeiba, Frontino y Sopetrán.

Sólo Santa Fe de Antioquia se clasifica como un **Centro de Relevo Secundario**, es decir, con función económica con énfasis en lo agropecuario, servicios administrativos, comerciales y sociales e influencia próxima, que cumple funciones

de apoyo a lo rural, así como a áreas de influencia supramunicipal. (ver mapa Jerarquización de centros).

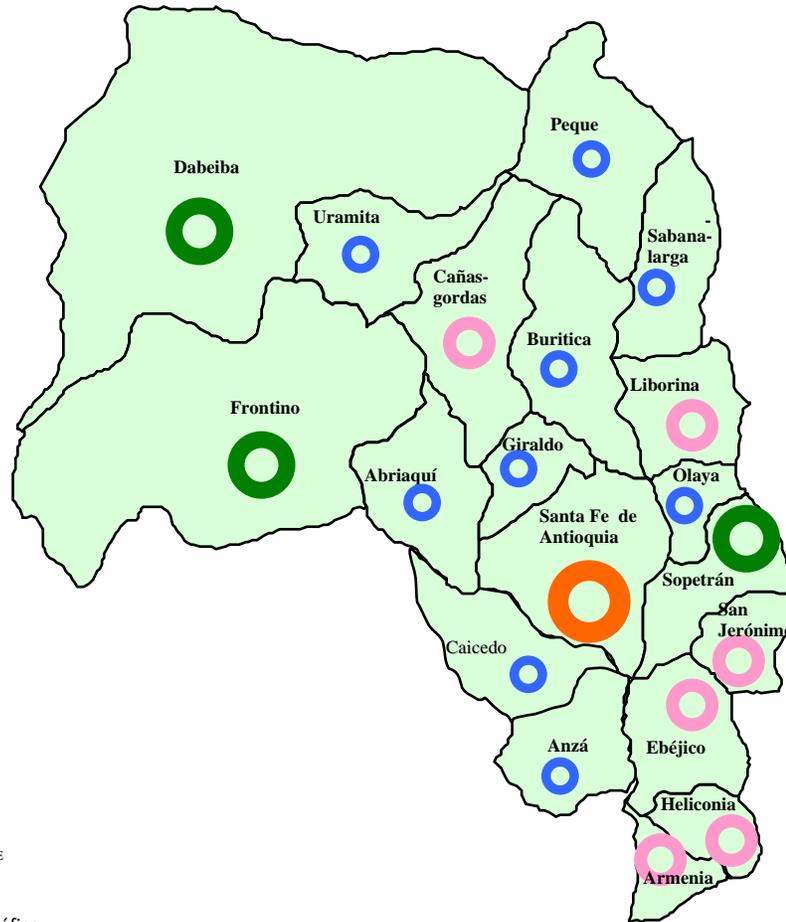
El nivel de urbanización de la subregión para el año 2000 es el más bajo del Departamento (30,2%).

Para el occidente cercano, si bien al interior de la subregión las cabeceras de Santa Fe de Antioquia, Sopetrán, San Jerónimo y Ebéjico tienen la mayor jerarquía funcional, en la realidad, ésto no representa que se comporten como lugares centrales o polos funcionales regionales, o que estén polarizando significativamente a las restantes cabeceras y núcleos rurales, ya que los distintos flujos (comerciales, de servicios, administrativos) hacen caso omiso de la mayor jerarquía de las cabeceras de estos Municipios y se dirigen directamente a Medellín y al Valle de Aburrá.

Una explicación de lo anterior puede encontrarse en la existencia de iguales y mayores precios de mercancías, bienes y servicios en la subregión, en comparación con Medellín, así como en una mejor oferta de servicios e innovaciones socio-culturales y tecnológicas, un mercado mayor para la producción y un mercado laboral más amplio en esta última ciudad.

No obstante, que Santa Fe de Antioquia se perfila como una de las "puertas" de la gran región metropolitana, es decir, una población que por su relación con la ciudad central se constituye en acceso claro a ella. Santa Fe específicamente, se perfila como centro turístico, con la conservación de su imagen histórica y el aprovechamiento de sus recursos naturales (hídricos, climáticos y paisajísticos), con un nuevo desarrollo en el cruce de la troncal occidental con la carretera al mar.

JERARQUIZACION DE CENTROS URBANOS POR INDICE DE CENTRALIDAD



PATRIMONIO Y ELEMENTOS CULTURALES

La zona del occidente lejano, no posee una clara identificación e institucionalización de sus valores patrimoniales, pese a las riquezas naturales dadas por la presencia de los parques nacionales, la ubicación de los resguardos indígenas, el devenir histórico cargado en hechos y elementos urbanos, que podrían consolidarse como factores de desarrollo; ello reclama, dentro del contexto regional, materializar acciones para la identificación, institucionalización y conservación de los diferentes bienes. Solo Santa Fe de Antioquia se destaca en cuanto a su consolidación urbana, reconocimiento colectivo y valores patrimoniales.

En general, la región no parece poseer elementos de caracterización propia, a diferencia de otras como el suroeste la cual posee un reconocimiento en torno al café, o Urabá como tierra costeña productora de banano y el norte como tierra fría y lechera. Tampoco existe un comportamiento como unidad subregional en torno a un centro de carácter administrativo o económico. Todo esto hace que el Occidente parezca más bien una región de paso y con una débil identidad, cuya imagen como conjunto produce muy poco peso en Antioquia.

INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS

SERVICIOS PUBLICOS

El occidente presenta una cobertura del servicio de energía del 86,2% (99,5% urbano y 80,7% rural). En las zonas rurales, los Municipios con más alto cubrimiento corresponden a los del occidente cercano, San Jerónimo, Santa Fe de Antioquia, Sopetrán y Liborina. Con el menor cubrimiento se encuentran Peque y Dabeiba, del occidente lejano.

La población con acceso al servicio de acueducto equivale al 61,3% (139.075 personas), ocupando el cuarto lugar en menor cobertura del Departamento. Para las áreas rurales este porcentaje se reduce al 46,9%.

Los Municipios con mayor cobertura de acueducto corresponden a Olaya, Buritica y Giraldo, en su orden, y con menor cobertura Abriaquí, con sólo el 29,8%, ya que sólo tiene un cubrimiento del 5,3% en su área rural. La población con agua potable es supremamente baja, con un porcentaje de 1,2% respecto al total de la población.

La población servida en la subregión con servicio de alcantarillado equivale al 26,7% (60.456 personas), que es la más baja del Departamento.

En cuanto a rellenos sanitarios diez Municipios lo poseen (Abriaquí, Caicedo, Cañasgordas, Frontino, Giraldo, Anzá, Heliconia, Liborina, San Jerónimo y Santa Fe de Antioquia), de los cuales los primeros cuatro se reportan en operación normal.

La población servida con disposición final de residuos sólidos equivale al 27,1% (61.475), siendo de las menores del Departamento.

LA 4-ALGUNOS INDICADORES RELACIONADOS CON VIVIENDA Y CON SERVICIOS PÚBLICOS (1999)

Municipio	ÍNDICE DÉFICIT VIVIENDA (1)		POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE ACUEDUCTO (%)			POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE ALCANTARILLADO (%)			COBERTURA RESIDENCIAL ENERGIA (%)			POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE ASEO (%)		
	Cualitativo	Cuantitativo	Total	Cabeceera	Resto	Total	Cabeceera	Resto	Total	Cabeceera	Resto	Total	Cabeceera	Resto
TOTAL DEPARTAMENTO	67,6	37,2	80,5	95,6	42,0	67,2	88,1	13,7	93,1	98,5	79,4	69,2	92,0	10,9
TOTAL SUBREGION	97,6	55,5	61,3	96,4	46,9	26,7	75,9	6,4	86,2	99,5	80,6	27,1	82,1	4,5
Abriaquí	57,4	20,5	29,8	96,4	5,3	24,5	82,9	2,9	78,1	99,3	80,6	25,9	94,3	0,6
Anzá	107,8	64,0	53,4	95,5	45,6	18,5	82,4	6,7	72,2	99,7	70,0	17,0	94,0	2,9
Armenia	25,4	69,2	64,0	96,2	49,9	23,0	69,8	2,4	96,4	99,4	95,3	21,7	59,6	4,9
Buritica	70,5	36,9	89,5	97,2	86,9	28,6	80,0	11,2	82,5	98,9	77,9	20,9	81,7	0,3
Caicedo	164,1	56,3	39,6	99,1	25,8	17,7	89,9	1,0	87,4	99,5	84,3	33,6	88,0	0,2
Cañas Gordas	75,9	27,1	60,9	97,5	49,1	20,4	64,6	6,2	83,3	99,6	76,8	22,1	83,0	2,5
Dabeiba	117,0	50,5	45,8	91,3	21,1	29,1	74,1	4,6	77,3	99,9	59,4	29,6	82,5	0,8

Ebéjico	67,4	36,6	78,5	98,2	74,9	23,7	79,1	13,3	96,3	99,8	95,6	20,3	85,4	8,2
Frontino	95,4	101,4	54,7	96,5	34,0	29,7	77,8	5,8	87,7	99,9	79,2	30,8	81,2	5,8
Giraldo	106,0	29,0	81,7	92,8	78,3	24,0	61,7	12,6	84,4	96,5	79,2	19,1	67,8	4,3
Heliconia	194,9	49,2	75,9	96,5	66,6	29,3	69,7	11,2	95,5	99,8	92,8	14,2	39,5	2,9
Liborina	24,8	48,7	65,4	98,7	56,1	32,5	86,6	17,4	99,4	99,7	99,3	33,2	92,7	16,6
Olaya	84,0	33,7	90,4	95,0	88,8	36,6	86,1	20,0	88,9	99,1	86,2	36,4	75,0	23,5
Peque	138,7	47,6	43,6	97,5	34,9	12,2	70,8	2,7	60,9	99,4	50,5	8,7	61,0	0,3
Sabanalarga	96,1	50,2	61,3	96,9	49,7	7,3	26,8	0,9	87,6	98,1	83,5	17,3	59,3	3,6
San Jerónimo	69,8	25,7	67,8	98,7	56,3	25,9	89,2	2,5	99,9	99,9	99,9	26,9	93,0	2,4
Santa Fe de Antioquia	91,2	61,0	72,1	98,2	45,9	46,9	91,6	2,2	99,8	100,0	99,5	46,7	91,5	1,9
Sopetrán	104,6	104,0	79,7	98,6	66,9	35,3	77,0	7,0	99,4	99,7	99,3	41,2	88,4	9,1
Uramita	175,1	64,1	35,4	95,2	16,0	10,6	37,9	1,7	75,4	94,8	65,3	20,6	79,0	1,6

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia, 2000. Medellín 2002.

(1) Índice de déficit: relación del déficit de vivienda respecto a la población, multiplicado por mil.

RED VIAL

La principal, y prácticamente la única forma de acceder a la subregión es a través del modo carretable, ya sea en vehículo particular, camión o bus. El modo ferroviario no existe en esta subregión, como tampoco la navegación. Otro modo de transporte que existe en la zona, pero de utilización mínima es el aéreo, con los aeropuertos de Frontino (El Plateado) y de Santa Fe de Antioquia.

En lo referente a vías, la subregión presenta dos ejes viales de importancia nacional que estructuran su desarrollo; éstos son la vía al mar Medellín - Urabá y la marginal del Río Cauca que comunicará a la costa atlántica con el centro del país. El cruce de éstos dos ejes hacen que la subregión ofrezca altas posibilidades para su desarrollo, en contraposición de la situación actual.

La movilidad en la subregión se puede considerar como baja, dada la situación socioeconómica, la relativamente escasa población, el mal estado de la red y los altos costos asociados al transporte.

ECONOMIA REGIONAL

El rasgo predominante de la subregión es el asentamiento de actividades económicas rurales en un relieve en su mayoría montañoso, de vertientes muy accidentadas y de altas pendientes, y con suelos muy erosionables y difíciles de mecanizar en la mayoría de los casos, lo que actúa como limitante al desarrollo de cultivos comerciales.

El proceso de ocupación y utilización del territorio se ha cumplido fundamentalmente a través del desarrollo de las actividades del sector primario y como espacio de residencia, dando como resultado los tamaños, las formas de tenencia y el uso del suelo que hoy se observan.

Así entonces, con información del censo de 1993, si se considera la población de 12 años y más ocupada, se ve que las actividades económicas más importantes de la subregión son la agricultura y la ganadería, siguiéndole las actividades comerciales. La agricultura y la ganadería ocupan el cuarto puesto, si se compara con las demás subregiones del Departamento, ya que corresponde al 11,8% con respecto al total.

Lo que también puede observarse, según datos para el 2000, si se considera el valor agregado por ramas de actividad, donde el mayor valor corresponde al sector agropecuario y de silvicultura (5,3%) y los menores se encuentran en los sectores de la industria que es el más bajo del Departamento (0,17%) y en el de establecimientos financieros, seguros y servicios a empleados (0,16%) y el de transporte y comunicaciones, que también es de los valores más bajos, junto con el del Nordeste (0,91% y 0,90%, respectivamente). En general, el valor agregado para la subregión es solo de 1,8%, superando, sin embargo, a las subregiones del Bajo Cauca y del Magdalena Medio.

Dadas las condiciones anteriores, la apreciación del sistema de producción de bienes confirma la existencia de una base productiva precaria, dependiente en alto grado de una economía campesina tradicional, que explica la persistencia de prácticas culturales igualmente tradicionales. Sin embargo, es de anotar que desde el punto de vista interno, esta producción agropecuaria es importante en la medida en que permite mantener, en términos de supervivencia, las unidades económicas campesinas establecidas, que por sus características (mano de obra familiar, bajo desarrollo tecnológico, escasa disponibilidad de tierras, dispersión en

la comercialización, falta de asistencia técnica y créditos) no están en posibilidad de generar importantes excedentes para el mercado regional o para el Área Metropolitana.

Llama la atención la presencia generalizada del cultivo de café, pese a su escaso rendimiento y atraso técnico, porque revela tanto la estructura de la propiedad de la tierra como la persistencia de hábitos propios del campesinado tradicional. Probablemente los campesinos continúan sembrando café, porque gozan de precios de sustentación y una comercialización relativamente asegurada, además de que constituye una eventual fuente de ingresos a empleados como jornaleros.

Para el régimen de propiedad territorial, según datos de un estudio de caso efectuado por el Centro de Investigaciones Económicas de la Universidad de Antioquia, se tiene que el 87.6% de los predios son menores a 20 hectáreas y ocupan el 23,2% de la superficie; 66,0% son menores a 5 hectáreas y el tamaño promedio es de 1,5% hectáreas por predio.

En el occidente cercano, sobre todo, la característica principal ha sido la gran concentración de la propiedad, que en buena medida explica la presencia de la ganadería extensiva, más como un mecanismo de ocupación y demarcación de la gran propiedad, que como un sistema de utilización productiva del suelo. Es característica común en la zona que las explotaciones de mayor extensión tiendan a localizarse en las zonas bajas y planas de los municipios, casi siempre ocupando sus mejores suelos y desarrollando sistemas de ocupación que no necesariamente corresponden a la mejor capacidad de uso productivo del suelo.

En general se puede decir que la creciente modernización de las actividades agrícolas en otras zonas del Departamento, han traído como consecuencia que los niveles de pobreza y bajo desarrollo social de las economías tradicionales se mantengan para el campesinado del occidente, el cual no ha estado en capacidad de incorporar recursos suficientes para reproducirse de manera ampliada, y elevar, de esa forma, sus bajos niveles de vida.

Se reconoce, que las condiciones socioeconómicas derivadas del uso del suelo en el sector agrícola, se modificaron a partir de los nuevos modelos de desarrollo y de infraestructuras y políticas de precios y créditos que se llevaron a cabo favoreciendo a los grandes y medianos agricultores. La comercialización y las inversiones se canalizaron hacia los sectores exportables, al igual que la creación de empresas integradoras del circuito económico del renglón agrícola.

Todos estos factores ayudan a explicar la situación social del occidente medio y la forma como se explotan sus recursos naturales, ya que han incidido, en menor o

mayor grado, para que los problemas sociales vinculados con la fuerza de trabajo de las unidades económicas familiares hayan tendido a agravarse, generando situaciones de pobreza entre el campesinado y carencia de fuentes de trabajo, que los han impulsado a la emigración hacia otros centros urbanos subregionales o los han obligado a sobreexplotar sus propios predios en condiciones muy desfavorables para vincularse a los mercados.

TABLA 5-USOS DEL SUELO EN LA SUBREGION DEL OCCIDENTE DE ANTIOQUIA (1999)

AREAS USO ACTUAL (%)						
MUNICIPIOS	Bosques	Pastos	Cultivadas	Urbana (1)	Embalses	Otros (2)
TOTAL DEPARTAMENTO	35,08	37,65	5,54	0,57	1,25	19,90
TOTAL OCCIDENTE	38,26	32,02	5,17	0,21	0,00	24,38
Abriaquí	46,55	50,60	1,02	0,04	0,00	1,79
Anzá	0,71	7,27	5,99	0,06	0,00	0,71
Armenia	2,24	78,45	10,34	0,73	0,00	8,25
Buriticá	4,51	33,82	3,90	0,03	0,00	57,75
Caicedo	27,36	35,86	7,77	0,06	0,00	28,95
Cañasgordas	36,78	43,39	8,29	0,20	0,00	11,34
Dabeiba	60,59	8,80	1,81	0,07	0,00	28,72
Ebéjico	3,78	72,30	17,72	0,30	0,00	5,90
Frontino	71,65	19,10	2,77	0,28	0,00	6,19
Giraldo	15,63	34,60	4,95	0,10	0,00	44,72
Heliconia	17,95	58,46	21,58	0,34	0,00	1,67
Liborina	15,30	69,12	8,01	0,51	0,00	7,06
Olaya	3,76	61,99	9,49	0,22	0,00	24,54
Peque	37,05	23,27	6,88	0,03	0,00	32,77
Sabanalarga	25,60	66,69	5,24	0,19	0,00	2,28
San Jerónimo	9,26	65,10	5,70	0,33	0,00	19,62
Santa Fe de Antioquia	1,14	42,64	5,19	0,39	0,00	50,65
Sopetrán	13,00	49,55	6,84	0,17	0,00	30,43
Uramita	17,52	58,52	11,19	0,03	0,00	12,74

FUENTE: ANTIOQUIA, GOBERNACIÓN. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN. Anuario Estadístico de Antioquia 2000. Medellín, 2002. (Secretaría de Agricultura Departamental - Dirección Operativa - Sección Estadística, Estadística por Consenso, Contraloría General de Antioquia, Catastro Departamental y Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia).

Bajo nivel de gobernabilidad:

En general, y resultado de las condiciones de orden público, los Alcaldes de Antioquia fueron elegidos con bajas votaciones. En el caso del Occidente, fueron electos con el 43.3 % en promedio, con dos casos críticos: Anzá y Dabeiba, cuya votación fue inferior al 30%. Los alcaldes de Armenia, Dabeiba, Frontino, Sabanalarga y San Jerónimo fueron elegidos con la tercera parte. Mientras tanto, los alcaldes de Abriaquí y Olaya, recibieron las votaciones más altas: las dos terceras partes de los sufragantes, siguiendo en ese orden Giraldo, Buriticá y Liborina los cuales alcanzaron una votación cercana al 60%.

Otro aspecto que limita el buen desempeño de las Administraciones lo representan las discontinuidades en los equipos de gobierno. Cañasgordas, Uramita y Heliconia, efectuaron elecciones durante el año 2002, diferente al período electoral predominante en la demás alcaldías (2001 – 2003).

A pesar de que la mayoría de los Alcaldes poseen experiencia en el sector público –16 de los 19-, en general poseen muy bajo nivel de formación. De los 19 mandatarios electos, 9 son profesionales, 2 tecnólogos, y 8 apenas tienen el nivel de bachiller. Entre ellos, los Alcaldes de Abriaquí, Caicedo y Cañasgordas repiten en el cargo, y solo fue electa una mujer en el Municipio de Sopetrán-

AREA Y ALCANCES DE INTERVENCIÓN

Quedan claros los inmensos retos que se deben enfrentar en esta subregión para ponerla en la ruta de la convivencia pacífica y mejores niveles de calidad de vida. Se requerirán acciones múltiples y sostenidas durante un largo período de tiempo. No obstante, se da un paso importante en ese sentido si logramos impactar favorablemente la capacidad institucional de las Administraciones Municipales y fortalecemos la capacidad de acompañamiento y asistencia técnica de la Administración Departamental.

Se trabaja entonces en el propósito general del fortalecimiento Institucional.

¿Qué capacidad de impacto podrá lograrse?

Al respecto de el alcance que puede lograrse con este tipo de intervención queremos avanzar algunas hipótesis:

El mejoramiento en la gestión pública tiende a propiciar, en general, impactos virtuosos en diversos sentidos de la vida Municipal, así:

La gestión política incide considerablemente sobre el desempeño global; en la primera toman importancia la legitimidad y la gobernabilidad local, relacionada con los procesos de violencia. Mientras el clientelismo esté más

enraizado en la vida municipal, más baja será la eficiencia y menor la capacidad de gestión.

A medida que aumenta la participación ciudadana, disminuye el clientelismo.

De otro lado, el nivel de abstención en las elecciones para alcaldes indica la legitimidad lograda por los mandatarios electos y tiende a estar relacionada con la necesidad de clientelización del aparato burocrático. A su vez a medida que los municipios muestran desempeños positivos en la gestión de los servicios de educación, salud y agua potable, tiende a aumentar la participación electoral y tienden a aumentar los niveles de tributación.

Adicionalmente, estudios sobre avances de la descentralización en Antioquia, demostraron la existencia de una correlación positiva entre la formación y capacitación de los funcionarios y los resultados y avances logrados en la gestión cumplida en sus Municipios. Esto se evidenció en particular para las funciones de planificación, capacidad para la formulación de proyectos y gestión en las entidades de educación y salud.

Finalmente, como limitantes a la legitimidad y gobernabilidad, se encuentra la presencia de fuerzas desestabilizadoras como la guerrilla y los paramilitares.

A medida que se logra un mayor consenso político, disminuye el clientelismo y con ello se consigue mejorar la gestión. Pero a su vez, los municipios que muestran mejor gestión presentan más bajos niveles de clientelismo. Mientras mayor es el clientelismo, menor es el interés de la Administración por estimular la participación.

Bajo estos parámetros, y sobre la base de los diagnósticos de la subregión y un diagnóstico de necesidades elaborado con los actores de los Municipios implicados en el proceso, se estructuró el plan de trabajo para la Escuela De Gobierno del Occidente Antioqueño.

Identificada el área general de intervención, queremos retomar las condiciones más críticas de la subregión, que han quedado evidenciadas en el contexto planteado atrás. La convivencia, la participación y la democracia, la educación, la salud, los servicios públicos, el desarrollo económico, son áreas que requieren atención urgente en el occidente Antioqueño. Podemos retomar algunos indicadores básicos de esa problemática así:

Debilidad institucional expresada en el bajo perfil de los Alcaldes y sus equipos de Gobierno, y bajo nivel de gobernabilidad.

De 4.388, eventos violentos ocurridos en el Departamento entre 1985 y 1998 , 313 fueron en el Occidente, golpeando principalmente a Dabeiba (103 sucesos de guerra), Frontino (34) y Cañasgordas (29). Entre ellos, 221 asesinatos, 28 secuestros y 14 masacres. De las víctimas de asesinato (858), civiles fueron 853 y actores armados .

Entre 1985 y 1998 fueron desplazados por lo menos 6.890 personas en la subregión de Occidente, que es la cuarta cifra más alta del Departamento, donde 54.954 personas fueron obligadas a dejar sus tierras durante el mismo período.

La subregión del Occidente al lado de la del Bajo Cauca es la que registra, después de Urabá, el mayor número de población con Necesidades Básicas Insatisfechas, con cifras que prácticamente duplican a los valores Departamentales - Peque y Uramita son los que presentan la peor situación tanto en pobreza (96,0% y 94,7%, respectivamente) como en miseria (63,7% y 60,5), siguiéndoles Frontino y Dabeiba con el tercer y cuarto puesto en condiciones en pobreza-.

El sistema de producción de bienes confirma la existencia de una base productiva precaria, dependiente en alto grado de una economía campesina tradicional, que explica la persistencia de practicas culturales igualmente tradicionales.

La escolarización en la subregión presenta los niveles más bajos del Departamento, ya que en preescolar sólo alcanza el 17,9%, en básica secundaria el 41,9% y en educación media el 29,2%.

Se tiene una población afiliada al Régimen Subsidiado en salud de 96.638 habitantes, lo que representa el 54,2% frente a la población en los niveles 1 y 2, y el 42,4% frente a la población total encuestada. Los puestos de salud que venían suministrando un apoyo útil en el campo de la prevención, se están desmontando, lo cual supone un retroceso en los servicios de salud para la población campesina.

La población con acceso al servicio de acueducto equivale al 61,3% (139.075 personas), ocupando el cuarto lugar en menor cobertura del Departamento. Para las áreas rurales este porcentaje se reduce al 46,9%.

Nueve Municipios no poseen relleno sanitario y La población servida con disposición final de residuos sólidos apenas equivale al 27,1% (61.475), siendo de las menores del Departamento.

Se evidencia que los gobiernos locales poseen inmensos retos en : propiciar condiciones que mejoren la convivencia, facilitar a partir de la gestión pública y de procesos público-privados dinamizar el desarrollo económico local y regional aprovechando las enormes potencialidades que ofrece la variedad climática, la posición geoestratégica y los macroproyectos en curso y en planes que se perfilan para la región.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN-SOPORTES ACADÉMICOS-PROPÓSITOS

Con el objeto de lograr resultados efectivos, se propuso articular las demandas impuestas por la problemática subregional adoptada como objeto de intervención, con los propósitos explícitos del Sistema Nacional de Capacitación Municipal, el cual busca el fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos locales, afianzando la gestión municipal y la armonización del proceso de planificación territorial entre los niveles departamental y municipal, con énfasis en la capacidad de ejecución de los planes de desarrollo local.

Con el fin de aprovechar la sinergia de otros procesos y armonizar acciones, el proyecto de intervención se apoyó igualmente con las siguientes fuentes existentes en Antioquia: las experiencias de otros proyectos e instituciones que trabajan en el fortalecimiento institucional; la visión, la concepción y el enfoque que sobre el desarrollo regional viene construyendo el Departamento, enmarcadas en el objetivo que se plantea el actual plan de desarrollo Departamental. En efecto. uno de los grandes objetivos de la presente administración ha sido el fortalecimiento institucional de las administraciones municipales, propósito contenido en la primera área estratégica del Plan de Desarrollo 2001 - 2003 **UNA ANTIOQUIA NUEVA**, denominado *Desarrollo Institucional: Un Buen Gobierno con una Sociedad Participante*, lo cual implica fortalecer y modernizar la capacidad de gestión de las administraciones municipales para liderar procesos de desarrollo integral y consolidar la descentralización.

. Además de retomar la problemática a resolver se adoptaron los siguientes estrategias para ser desarrolladas transversalmente:

Incorporar contenidos estratégicos de gran oportunidad de cara a las responsabilidades que debe asumir la Administración Municipal, adoptando un enfoque de gran aplicación práctica para el desarrollo y acompañamiento de los procesos.

Fortalecer la visión de lo público, entendiéndolo como el eje fundamental de la gestión, garantizando que se reconozca la prevalencia del bien común sobre los intereses particulares y consolidando un nuevo concepto de lo público, en el cual se integre a la sociedad en su conjunto.

Trascender la concepción tradicional de la gestión local referida únicamente al cumplimiento de sus programas de gobierno y de los planes trianuales de desarrollo, incorporando un nuevo concepto de gestión estratégica, integral, subregional, y con visión de mediano y largo.

La construcción de sociedad civil como propósito de la gestión local vinculada al logro de la gobernabilidad y la democracia participativa.

La formación para mejorar la participación de la comunidad en la gestión pública.

Desarrollar visión y capacidades para la gestión del desarrollo económico y social local, dentro de los contextos subregional y departamental.

Acoger los lineamientos que ha establecido Antioquia en la concepción de su desarrollo. De un lado, en el Plan Estratégico, el cual propone integrar y articular territorialmente a Antioquia, haciendo de ella una región que cohesione sus aspectos sociales, culturales, económicos, político-administrativos, haciéndola competitiva y sostenible. De otro, en el Plan de Desarrollo Departamental, que establece como cimientos de UNA ANTIOQUIA NUEVA, un buen gobierno con una sociedad participante.

METODOLOGÍA

La capacitación, se concibió en este plan de intervención como proceso y a su vez, como parte de un proceso mayor, que debe conducir a resultados claros en favor de los propósitos de la gestión pública orientada al logro del bien común, el cual debe expresarse en los objetivos del plan de desarrollo; por ello la capacitación es solo un momento o una fase que requiere interacción con la experiencia, con su evaluación y sistematización, con la investigación y la generación de nuevos conocimientos, que permite cualificar los procesos a través de una

retroalimentación de doble vía. En consecuencia, como parte integral de los procesos de capacitación, deben ir articulados el desarrollo de discusiones, talleres y el montaje de infraestructura estadística para la gestión, evaluación y seguimiento de las políticas públicas. Las entidades animadoras garantizarán procesos de asesoría y acompañamiento que logren instalar una capacidad permanente de autoaprendizaje, así como la generación de nuevos conocimientos para la gestión municipal.

A este propósito se integran los tres componentes del SNCM, a saber.

- Formación y capacitación
- Observatorio de políticas públicas
- Sistemas de información

Acorde con el nuevo concepto de lo público mencionado en el apartado anterior, se reconoce igualmente como definitivo el desarrollar la capacitación ampliando espacios participativos, lo cual supone vincular de manera activa otros actores sociales que ayuden a construir y legitimar la gestión pública. La participación más activa de concejales y personeros, de diversas expresiones de la sociedad civil como capacitandos y la vinculación como capacitadores, de otras ofertas institucionales con experiencias altamente positivas en la región, apuntan en el mismo sentido.

De otro lado, el proceso debe lograr tanto interpretar los contenidos y demandas para responder oportunamente a la agenda pública, como incidir en la incorporación de nuevos contenidos en su gestión Municipal

En síntesis, la capacitación se propuso convertir la intervención en un "modus operandi" instalado, con el fin de ayudar a construir una mejor gestión pública municipal y regional. Se debe por ello, trabajar permanentemente en la capacidad de réplica que en todas las instancias propicie el Proyecto.

Para el cumplimiento de estas finalidades, también se programó el desarrollo de una estrategia de comunicación y de divulgación de la política pública, de sus propósitos, de sus logros y dificultades, así como de los instrumentos aplicados. En especial, ha sido del interés de esta Escuela de Gobierno, el poder generar productos que puedan ser replicados en otros Municipios de Antioquia y de otros Departamentos.

Todo lo anterior supone trascender la visión de la capacitación como desarrollo de eventos puntuales y de simples exposiciones magistrales, y en su lugar, consolidar la estrategia de capacitación-acción-participación y de aprender haciendo.

Estrategias formativas:

Para integrar los enfoques, metodologías y objetivos anteriores, tres grandes estrategias formativas buscan ofrecer resultados en el **qué hacer, como ser y cómo hacer:**

QUE HACER: Esta estrategia apunta a desarrollar contenidos temáticos que permitan construir visiones sobre el contenido sustancial de la gestión pública; que permita ver mas allá de las urgencias que impone la coyuntura y las demandas rutinarias de la administración y que ofrezca claridad a los propósitos de mediano y largo plazo de las políticas públicas.

COMO SER: Requisito previo a la definición del qué hacer en la función pública, el servidor, mas que el ser simple funcionario debe tomar conciencia de su responsabilidad como ciudadano, con alta conciencia del ser social, en un contexto democrático y participativo y, ante todo, con un profundo sentido ético de lo público. A su vez, los diferentes roles que deben cumplir los servidores, le obligan a asumir otros contenidos complementarios. Para lograr ese propósito formativo se trabajarán contenidos sobre la ética, el liderazgo democrático y los principios del buen gobierno

COMO HACER: Teniendo clara la construcción de visión de la gestión pública y los principios éticos que deben guiar la misma, logran más eficiencia los contenidos que ofrecen conocimientos, competencias, destrezas y habilidades que desarrollan el cómo hacer las cosas en cumplimiento de las responsabilidades y competencias de la gestión Municipal.

A cada una de las estrategias le corresponde un grupo de módulos formativos. No obstante, las secuencias temáticas también deben responder a la oportunidad en la solución de las demandas que plantea la agenda municipal, lo cual se toma en cuenta en el momento de definir la programación de detalle para el plan de capacitación del 2002.

ELEMENTOS CONTEXTUALES QUE FACILITAN LA INTERVENCIÓN

Liderazgo Departamental: Visión Antioquia siglo xxi

Ante la fuerte crisis que atraviesa la región, se han venido impulsando diversos liderazgos colectivos para construir proyectos de futuro que cohesionen y movilicen

a toda la sociedad. Este proceso se inició con la construcción de una visión hacia el año 2020, que movilizó importantes esfuerzos público privados y mediante la cual se propuso que para ese año, "Antioquia será la mejor esquina de América, justa, pacífica, educada, pujante y en armonía con la naturaleza". Entre otras, tuvieron presencia las siguientes instituciones: Gobernación de Antioquia, Asamblea Departamental, ANDI, Cámara de Comercio de Medellín, Comfenalco, Caracol, Central Unitaria de Trabajadores, FADEGAN, Corantioquia, Proantioquia, Universidad de Antioquia, Universidad de Medellín, Universidad Pontificia Bolivariana, Universidad Nacional y representación de los Alcaldes de Antioquia.

Este proceso de planificación participativa, conocido como Plan Estratégico de Antioquia –PLANEA-, identificó cuatro líneas estratégicas de largo plazo:

- Integrar y articular territorialmente a Antioquia.
- Promover el cambio para el desarrollo humano integral equitativo y sostenible.
- Revitalizar la economía antioqueña.
- Reconstruir el tejido social.

Plan de Desarrollo "Una Antioquia nueva" 2001 – 2003

El actual plan de desarrollo de Antioquia, recoge y potencia la construcción colectiva de futuro, expresada en las líneas estratégicas del PLANEA, y en los talleres participativos para la construcción del programa de gobierno de la actual administración. Este plan definió como líneas estratégicas las siguientes:

- Desarrollo institucional: Hacia un buen gobierno, con una sociedad participante.
- Por un desarrollo humano integral: educación y cultura para la equidad y la libertad.
- Promoción del desarrollo físico, ambiental y productivo: para un Departamento competitivo con equidad y sostenibilidad.

En el contenido de la primera de las líneas estratégicas, se le otorga especial importancia al programa de fortalecimiento de la gestión local, en el cual se define la creación de la Escuela de Gobierno, cuyo propósito es el de implementar una nueva cultura institucional para los funcionarios públicos departamentales y municipales.

Liderazgo Gubernamental para el Desarrollo Municipal

Es destacable el fuerte liderazgo que la Gobernación de Antioquia viene cumpliendo en función del fortalecimiento del desarrollo institucional municipal. En la actual administración se ha consolidado una instancia de concertación y participación entre el gobierno departamental y las administraciones municipales a través de los Consejos Subregionales de Alcaldes, en los cuales se identifican las líneas prioritarias para la concurrencia entre las dos instancias, tomando en cuenta los intereses de los mandatarios de impacto supramunicipal.

En cuanto a la subregión del Occidente antioqueño, resulta importante mencionar el liderazgo ejercido por el actual Gobernador, Guillermo Gaviria Correa, quien coordinó el ENCUENTRO DE DIRIGENTES DEL OCCIDENTE ANTIOQUEÑO el cual construyó el Plan Estratégico para el desarrollo de esta zona del departamento, durante el año de 1999.

Estos elementos fueron aprovechados de manera activa incorporados positivamente en la acción interinstitucional.

DEFINICIÓN DE LA ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA DE INTERVENCIÓN

PROPÓSITO: Fortalecer la capacidad institucional y de Gestión de las Administraciones Municipales y sus comunidades.

El programa se desarrolló bajo una doble modalidad: Diplomado para 60 personas que aceptaron cumplir con esta formalidad contando con la aprobación de sus Alcaldes. Asistencia a módulos independientes, para funcionarios que tuvieran interés sólo en esa temática específica.

POBLACIÓN OBJETO: El programa se diseñó para capacitar fundamentalmente a los Alcaldes y sus equipos de Gobierno; no obstante, en el propósito de avanzar en la participación y la transparencia en la función pública, así como en la sostenibilidad del proceso, se identificó la necesidad de vincular a concejales y personeros de los Municipios. Igualmente, se reconoció la importancia de apoyar desde la Escuela a líderes con potencialidad de influencia en el mediano y largo plazo en el desarrollo local; en ese propósito se vincularon al trabajo sobre participación y equidad a un grupo de mujeres pertenecientes a organizaciones

civiles de la subregión identificadas por la secretaría de equidad de la Gobernación, para promover un programa piloto especial con ellas.

LINEAS TEMÁTICAS FUERTES

Planeación: En el proceso de Planeación se mantuvo el propósito del Proyecto de fortalecer la gestión local apoyando la elaboración de los planes de acción y los mecanismos de evaluación, pero se dio especial énfasis al manejo de la visión de largo plazo y el manejo integral de la planeación económica-social y físico espacial. Se identificó la necesidad de desarrollar capacitación y acompañamiento especial en los planes sectoriales, en particular en los temas propios de educación, salud, desarrollo rural y agropecuario y servicios públicos. En estos casos se estructuraron fuertes procesos de acompañamiento técnico para lograr resultados concretos en estas áreas.

Desarrollo local y subregional: Desarrollo de alternativas e instrumentos para el Desarrollo local y regional – visión articulada al desarrollo de las cadenas productivas y a la estrategia de seguridad alimentaria . Alternativas de la economía solidaria.

Participación y democracia; gestión local y fortalecimiento de la sociedad civil. mecanismos e instrumentos de participación, con un fuerte componente en el desarrollo de la cultura de Noviolencia y consolidación del plan congruente de paz. Desarrollo de política e instrumentos para la equidad de género

Finanzas públicas para el desarrollo local. Problemática de las finanzas locales en la coyuntura actual. Estructura fiscal Municipal. Fuentes alternativas de financiación. Cooperación internacional-metodología para la presentación de proyectos. Evaluación social de proyectos. Identificación de proyectos subregionales para acompañar su trámite.

Ética Pública: Su concepto como principio del servicio público y como nuevo concepto de lo público. Operatividad en la gerencia pública moderna. Construcción de mapas para controlar los riesgos de corrupción en las áreas de planeación, presupuesto y contratación. El nuevo rol del control interno.

ORGANIZACIÓN OPERATIVA

Jornadas de capacitación de día y medio cada 15 días.

Acompañamiento permanente de personas y entidades capacitadoras.

Asignación de tareas previas y posteriores a los eventos.

Vinculación con entidades regionales y nacionales para el apoyo a procesos claves.

DURACION

18 Jornadas de capacitación de un día y medio, con un total de 212 horas desde el mes Marzo al mes de Diciembre de 2003.

SEDE

Fundepaz, Santa fé de Antioquia

SOPORTE INSTITUCIONAL PARA LA OPERACIÓN

Coordinación

Para la operación del programa Escuela de Gobierno de Antioquia el Proyecto SNCM, designó un Coordinador responsable de las actividades referentes a esta intervención en Antioquia y a todas las demás actividades propias del objeto del convenio de cooperación suscrito para el efecto. Esta coordinación ha tenido la fortaleza de contar con experiencia en gestión pública y privada en el medio regional y nacional, con las relaciones y contactos institucionales en la Administraciones Departamental y Municipal, gremios y entidades académicas y de la empresa privada del medio. Ello resulta fundamental para las gestiones de apoyo al programa

A su vez, la Gobernación de Antioquia designó un coordinador responsable vinculado directamente al despacho del señor Gobernador y perteneciente a la Unidad de apoyo tecno-político. Coincide además que la persona designada es la asesora encargada de apoyar al Gobernador en el desarrollo de las actividades propias del concejo subregional de Alcaldes del Occidente de Antioquia. La jerarquía y solvencia técnica de esta coordinación, ofrece al programa una gran capacidad de convocatoria y coordinación interinstitucional para toda la operación de las actividades desarrolladas. Esta coordinación acompaña al coordinador de la Escuela en las tareas de Planeación, en los contactos al interior de la Gobernación y realiza directamente la convocatoria a las 19 Alcaldías de la subregión del Occidente, vinculadas al programa; por este mecanismo se logra un compromiso directo con los asistentes, los cuales además requieren de contacto permanente con esta instancia para el cumplimiento de sus compromisos regulares con la Gobernación. Adicionalmente, la Gobernación apoyó el programa ofreciendo transporte expreso entre Medellín y Santa Fé de Antioquia para los coordinadores, capacitadores y equipo de apoyo necesario.

La Escuela Superior de Administración Pública ofreció un profesional para apoyo logístico y control académico del programa. Del mismo modo la ESAP participó con 3 docentes para el desarrollo de algunos módulos.

A través del trabajo conjunto del coordinador de la Escuela y la coordinadora designada de la Gobernación, se logró la participación de las siguientes dependencias de la Gobernación:

- Secretaría de Planeación.
- Secretaría de Agricultura y Desarrollo rural.
- Secretaría de educación para la cultura.
- Secretaría local de Salud.
- Secretaría de Equidad de Género.
- Secretaría de Participación Ciudadana y Desarrollo Social
- Oficina programa especial Plan Congruente de Paz.
- Gerencia para el desarrollo de los Servicios Públicos.
- Instituto para el Desarrollo de Antioquia –IDEA-
- Instituto Politécnico Jaime Isaza Cadavid.
- Universidad de Antioquia.

Otras entidades de la región que apoyaron la ejecución del programa :

- Centro de Desarrollo Humano-PNUD-
- Contraloría Departamental de Antioquia.
- Personería de Medellín.
- Alcaldía de Tarso.
- Secretaría de Planeación de Medellín.
- Corporación Autónoma Regional de Antioquia –CORANTIOQUIA-
- CORPOICA
- Plan Estratégico de Antioquia.
- Corporación la Mejor Esquina de América.
- Corporación Convergencia y Desarrollo.
- ONG´s: Programa de Desarrollo para la Paz –PRODEPAZ-, Conciudadanía y Fundación Nuevo Arco Iris.

En total la Gobernación de Antioquia aportó 49 capacitadores con dependencias al nivel central, 14 con profesionales de entidades descentralizadas; se resalta la participación directa en los programas de capacitación de 5 secretarios de despacho y 3 gerentes o directores de programas especiales de la Gobernación. El proyecto SNCM ofreció 23 capacitaciones, apoyó talleres y asistió metodológicamente todos los módulos. La ESAP ofreció 7 capacitadores.

Planeación y ajuste permanente

El Plan general de trabajo propuesto por la coordinación, se puso en discusión con todas las entidades potenciales oferentes de apoyo mediante un taller participativo coordinado por el Doctor Carlos Augusto Giraldo, consultor del Proyecto. De allí resultó el Plan Definitivo y un programa general de instituciones y personas responsables. Para efectos de garantizar que los contenidos de los módulos programados y las metodologías utilizadas estuvieran acordes con los propósitos definidos, se realizaron reuniones de trabajo con los capacitadores y facilitadores de los talleres, en las fases previas y posteriores a la realización de los eventos de capacitación. Se llegó incluso a conformar un comité interinstitucional permanente con representantes de áreas claves con el fin de afinar un plan de acción conducente a buscar el apoyo a proyectos estratégicos de la subregión.

Asesoría y acompañamiento.

Los eventos de capacitación, se complementaron con un proceso permanente de asesoría y acompañamiento de parte de las personas e instituciones competentes. Para el efecto, se asignaban tareas y procesamiento de información previo a los talleres; posteriormente, se hacía seguimiento a los resultados y productos comprometidos. La coordinación del programa mantuvo durante todo el tiempo un monitoreo de estos procesos.

El programa de capacitación desarrollado cumplió con el cronograma detallado a continuación:

PROGRAMACIÓN 2002

ACTIVIDADES	E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
Reuniones para formulación definitiva del plan-2002												
Capacitación a capacitadores y homologación de metodologías	30-31											
Iniciación de actividades de la Escuela de												

Gobierno (Entrega certificados-2002 y presentación del plan de capacitación-2002, Plan de Desarrollo Institucional y Plan de Acción 2002)		7-8												
Descentralización, competencias y desarrollo local.- Una gestión estratégica del desarrollo local. Divulgación de los contenidos de la Ley 715 de 2001 modificatoria de la Ley 60/93 y ajustes a los Planes de Desarrollo Municipales y los POAI.		7-8												
Inscripción y conformación de grupos		11-15												
MÓDULO 1 – PLANEACIÓN														
Fortalecimiento de conceptos para la planeación estratégica y el desarrollo subregional y local. Sistemas de Información en el contexto de L 715. Ajustes financieros del PDM y del POAI en aplicación de la Ley 715 de 2001.				14 y 15										
La planeación sectorial en un enfoque de gestión integral Planes sectoriales (educación, salud, servicios públicos y saneamiento básico, cultura, deportes, agropecuarios, etc.)					4 y 5									
Reuniones de trabajo comité coordinador				21 22										
MODULO 2 - DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL														
Pedagogía sobre el Ordenamiento Territorial Desarrollo de Instrumentos para el OT. El OT en la subregión del Occidente. Modelo de Desarrollo para Antioquia y visión subregional.				25 y 26										
Desarrollo económico local y regional. Política nacional de cadenas productivas. Estado y avance funcionamiento de las cadenas productivas para el occidente. Seguridad Alimentaria.					9 y 10									
MODULO 3 - GESTIÓN PÚBLICA MODERNA														
Naturaleza de la función gerencial de la empresa municipal. Reforma gerencial del Estado. La Gerencia del servicio educativo a la luz de la Ley 715 de 2001. Análisis del Desarrollo Institucional en los municipios. Liderazgo y trabajo en equipo.					30 - 31									
Racionalización de trámites. Manejo de la Agenda Pública. Gestión Territorial y Gerencia Pública Subregional. La importancia de los Sistemas de Información en la toma de Decisiones. Sistema de Información para la gerencia del sector educativo "GESTIONE". Código Unico Disciplinario						13 - 14								
MODULO 4 - NOVIOLENCIA Y PLAN CONGRUENTE DE PAZ														
Contexto del Plan Congruente de Paz. Propuesta política y ética. Definición de conflicto: clases y niveles. Principios de la Noviolencia. Pasos y metodología de la NOVIOLENCIA.										4 5				
Presentación del Plan Congruente de Paz y la noviolencia. Propuesta y avances en el Occidente. Análisis de la situación actual de gobernabilidad local Visión zonal del problema de gobernabilidad. Concertación de una estrategia general de acompañamiento a los gobiernos locales de la zona. Compromisos										18 19				
MÓDULO 5 - FINANZAS PÚBLICAS PARA EL DESARROLLO														
Problemática de las finanzas en la coyuntura											1			

En general, los asistentes han evaluado de impacto muy positivo los resultados de la capacitación en los diversos temas de los cuales se ocupó el programa. Al respecto, anexamos los gráficos que resumen los conceptos de los participantes.

El Plan congruente de Paz es un instrumento de participación y convivencia, mediante el cual la Gobernación de Antioquia identifica por medio de un proceso concertado con las comunidades locales las acciones que pueden incidir directamente en la búsqueda de la paz. A partir de esa identificación, se definen acciones e inversiones del Gobierno Departamental y compromisos de parte de los actores Municipales. A instancias de la Escuela de Gobierno se promovió la convocatoria e impulso para la realización de los procesos participativos. En el momento ya se realizaron en todos los Municipios de la Escuela de Gobierno.

Al respecto de las cadenas productivas, la Gobernación realizó con los participantes un exhaustivo balance del estado de cada una de las cadenas de la subregión e identificó las debilidades existentes. A partir de ello, se definieron las acciones de la Gobernación para atender, según los recursos disponibles, las necesidades de la subregión. Igualmente, se adoptaron compromisos y acciones por parte de los actores. Paralelamente, se realizó un interesante trabajo de sensibilización e identificación de la problemática de seguridad alimentaria en la zona. Al respecto se elaboró un documento con los asistentes sobre el balance de la canasta de bienes consumida en comparación con los alimentos importados y producidos en la subregión.

En la Planeación subregional se lograron acciones y productos significativos en educación, agricultura, salud y servicios públicos. En los sectores de educación y salud, se inició con una evaluación para el ajuste a ley 715, hasta lograr diseñar una primera propuesta de plan subregional para cada uno de los temas. Se diseñó un acompañamiento para gestionar la certificación de los Municipios ante el Ministerio de Educación, al cual se propondrá la posibilidad de una certificación en bloque. Se desarrolló una capacitación especial que habilita a los Municipios para desarrollar un sistema de información en educación-SIMTE-. En el desarrollo de este propósito se desarrolló un permanente monitoreo acompañado por la Gobernación para garantizar los avances. Es un tema que requiere continuidad el año entrante. En lo que toca con el sector agrícola y servicios públicos, sus productos están referidos en otros puntos de este apartado.

La Escuela mantuvo una estrategia de trabajo transversal para construir visión subregional para el análisis y las decisiones frente a los problemas del Occidente. Este esfuerzo culminó en la consecución de resultados importantes: Consolidación de un sistema subregional de Planeación –quedan como productos desarrollados

en los talleres documento síntesis del análisis situacional y definición del propósito subregional-, acuerdos sobre proyectos estratégicos subregionales, al respecto de los cuales se comprometieron acciones: empresa de servicios públicos subregional, relleno sanitario, acuerdo sobre infraestructura para el sacrificio de ganado. Consecuente con esta identificación, en Consejo subregional de Alcaldes del Occidente realizado en Santa Fé de Antioquia en Noviembre pasado se lograron: Acta de compromiso firmada por 18 Municipios para la constitución de una empresa subregional de servicios públicos, manejo coordinado para el manejo de cárcel para sindicatos y detenidos utilizando acuerdos de financiación conjunta intermunicipal y el INPEC, manejo concertado para los problemas de relleno sanitario y sacrificio de ganado. Igualmente, la Escuela ofreció un gran apoyo de sensibilización sobre los diversos impactos, oportunidades y amenazas que se presentarán en la subregión como consecuencia de la entrada en operación del túnel de Occidente. En este último asunto, la coordinación opina que debe centrarse gran parte del apoyo institucional que requiere la subregión.

Se han logrado sinergias interinstitucionales y Asociaciones público-privadas vitales para la sostenibilidad del programa. Se tiene el compromiso de apoyo de otras entidades regionales para replicar el programa en otras subregiones- Empresas Públicas de Medellín y Federación de Cafeteros.

El problema de inequidad de género fue asumido de manera explícita en la Escuela como uno de los asuntos claves, por ser interés del proyecto y porque además en este asunto la Gobernación de Antioquia viene desarrollando una política pública novedosa, digna de ser replicada en otras regiones del país. A partir del módulo de participación, se vincularon mujeres líderes de la subregión para promover la participación de la sociedad civil vulnerable en los procesos de capacitación. Se cuenta con un balance completo de todas las organizaciones de mujeres que actúan en el Occidente Antioqueño. Otro producto que apoyó la Escuela en este tema es el proyecto para la constitución de una Escuela Itinerante de Género para la subregión, como proyecto piloto a replicar en todo el Departamento. En ella se concibe como propósito final la promoción de las mujeres de la región para que incidan de manera proactiva y positiva a favor del desarrollo de sus Municipios y el Occidente. En especial, hemos avanzado en la identificación un grupo de mujeres líderes asistentes al programa 2002 de la Escuela que deberán ser apoyadas en su aspiración de participar como aspirantes a los concejos y Alcaldías de sus Municipios. Este proyecto fue enviado como propuesta a la Dirección del Proyecto SNCM.

La Gestión Financiera es uno de los temas de más preocupación y urgencia para las Administraciones Municipales actuales; entre los participantes del

Occidente se señaló como uno de los temas prioritarios para este año y para el plan del 2003. En esta área se realizó un gran trabajo para dotar de herramientas analíticas e instrumentales a los funcionarios buscando avanzar en el fortalecimiento de las Finanzas Municipales y se realizó un excelente acompañamiento por parte de la Gobernación en la gestión de sus presupuestos; en particular, los funcionarios quedaron capacitados en los procedimientos para acceder a recursos de cooperación internacional y sobre las etapas básicas de la evaluación social y económica de proyectos. Se comprobó que por lo menos ----- Municipios aumentaron sus recursos propios entre el 2001 y el 2002; y ----- Municipios disminuyeron sus gastos en el mismo período. Quedaron como productos del Diplomado la evaluación de los presupuestos del año 2002 de los Municipios, incluido el cumplimiento de la Ley 715 y los presupuestos del 2003 formulados, con resultados oportunamente revisados por la Gobernación. Igualmente, se realizó un acompañamiento al cumplimiento de la ley 617/2000; se dispone de información registrada de todos los Municipios sobre: estado del ajuste fiscal, compromisos con el Ministerio de Hacienda, créditos tramitados, variaciones en planta de personal entre 2001 y 2002 y valor de los gastos corrientes e ingresos corrientes y estado de su relación.

Consolidación de formas participativas comunitarias para la gestión y la convivencia (control social a la gestión pública, gestión social de asuntos públicos y resolución pacífica de conflictos).

Hoy se cuenta con el reconocimiento explícito de la Gobernación de Antioquia de que la Escuela de Gobierno del Occidente Antioqueño que promueve y apoya la Unión Europea, ha logrado Fortalecer la gestión de apoyo Departamental a los Municipios de la subregión. El espacio de la Escuela ha permitido continuidad y dinámica en el logro de compromisos de los Municipios; además, se reconoce que los procesos de la Escuela han permitido una intervención en los Municipios de manera coordinada entre las diversas dependencias y entidades de la Gobernación y con una visión mas integral e interdisciplinaria. Como resultado de ello, muchas dependencias de la Gobernación han solicitado a la coordinación facilitar el espacio de la Escuela para fortalecer procesos e acompañamiento y garantizar resultados sostenibles y replicar este esquema de trabajo en otras subregiones del Departamento.

Consecuencia de lo anterior se ha logrado desatar un interesante efecto de acercamiento de personas y entidades del interior y exterior del Proyecto, permitiendo avanzar en la instalación de mecanismos

institucionales para la sostenibilidad del proyecto en la Gobernación a nivel central y descentralizado.

AFINIDAD CON LA POLÍTICA NACIONAL

A nivel general el programa se inscribe en la política de Estado de la Descentralización, aportando en el fortalecimiento institucional, identificado como una debilidad a resolver en la reciente evaluación que realizó Planeación Nacional sobre los avances de este proceso.

De otro lado, nuestra metodología y contenidos, encajan perfectamente con la Política Nacional del actual Gobierno. En efecto; al evaluar los 100 puntos de su programa de Gobierno se evidencia identidad de propósitos en los siguientes puntos: Hacia un estado comunitario - Fortalecimiento municipal, Cultura de lo público-, Lucha contra la corrupción, Seguridad democrática, Negociación de conflictos y estrategia en busca de la paz. Esto deberá ser tenido en cuenta para gestionar apoyo del Gobierno Nacional

FACTORES DE ÉXITO

El liderazgo y compromiso asumido por el Gobernador, Guillermo Gaviria y por su equipo de Gobierno, ha logrado un real apoyo al desarrollo de todas las actividades del programa.

Aprovechamiento activo del liderazgo institucional para el desarrollo regional existente en Antioquia -Plan Estratégico de Antioquia, Corporación La Mejor Esquina de América, Encuentro de dirigentes del Occidente Antioqueño, Convergencia y desarrollo entre otras- logrando vinculaciones de representantes de esas entidades al proceso de la Escuela.

La estructuración del programa bajo modalidad de Diplomado ha permitido una mayor valoración, gran identidad y sentido de pertenencia de los asistentes. De manera importante, se han garantizado los productos en razón de que hay mayor compromiso por hacer parte del sistema de evaluación.

Acerto en la programación, al incorporar los temas claves para el cumplimiento de responsabilidades oportunamente, acorde con los términos legales y el tiempo requerido para generar los productos necesarios (v. Y g. Elaboración de presupuestos, preparación de informes en cumplimiento de ley 715, etc.). Ello

hace que no se califique el tiempo dedicado a la capacitación como una actividad que les resta tiempo a sus obligaciones apremiantes, sino que por el contrario les ofrece apoyo y asesoría para responder por ellas.

La sinergia lograda al interior del grupo a partir de dinámicas y procesos de integración intergrupala, ha permitido consolidar actitudes de identidad, y solidaridad con el programa, y ha inducido a consolidar actitud y visión subregional entre los participantes.

El proceso de planeación y ajuste permanente por parte de la coordinación a partir de reuniones previas y posteriores con las personas y entidades responsables de cada uno de los módulos garantizó unidad de contenidos y metodologías.

Los resultados positivos del proceso propiciaron una interesante sinergia desatada al interior de la Administración Departamental expresada en demandas de espacio al interior de la Escuela para el acompañamiento de procesos claves de las diversas dependencias de la Gobernación. Igual efecto se logró en otras instituciones interesadas en trabajar en el desarrollo institucional.

Acompañamiento y asistencia técnica de la Gobernación y demás entidades y personas capacitadoras para asegurar sostenibilidad en el logro de productos. La asignación de tareas previas y posteriores a los eventos de evaluación y la disposición de apoyo permanente, crea procesos de continuidad sumamente importantes.

La operación de los Concejos subregionales de Alcaldes de Occidente, ofrece un espacio de concertación de estrategias comunes.

La coordinación de la Escuela logró gestionar la vinculación de otras instituciones de la Región, importantes para el apoyo a la capacitación y el acompañamiento.

La sede del evento resulta definitiva en razón de que ofrece espacios para desarrollar el trabajo de manera tranquila y sin elementos perturbadores.

LIMITANTES AL PROCESO

La situación de Orden Público limita el desplazamiento de los participantes, especialmente para los funcionarios del Occidente lejano.

El Cambio de Alcaldes resulta afectando negativamente los resultados. En algunos casos, porque en sus Municipios se han obligado a períodos diferentes por

fallecimiento de sus titulares, en otros por suspensión de los mandatarios. Esto desarmoniza los procesos de esas Alcaldías con el resto de los asistentes y genera discontinuidades en los equipos de gobierno.

El ajuste fiscal orientado por el Gobierno Nacional ha presionado reestructuraciones administrativas y recortes de planta antitécnicos. Ello ha propiciado que en cabeza de funcionarios claves recaigan responsabilidades múltiples para los cuales no se tiene el perfil adecuado ni la disponibilidad de tiempo requerido. Son justamente estos funcionarios los que en mayor medida requerirían la capacitación de la Escuela de Gobierno.

Baja participación de los Alcaldes y de la sociedad civil. En el primer caso explicable por las enormes dificultades por las que atravesaron los mandatarios locales durante este año.

POSIBILIDADES DE RÉPLICA.

No cabe duda que la asimilación de los factores de éxito y la evaluación y asimilación de las limitantes identificadas pueden servir de base para replicar en otras regiones del Departamento y del país. Desde un comienzo, la metodología implementada apuntaba a ese propósito; de hecho ya se ha presentado esta modalidad de intervención y se han realizado gestiones con entidades privadas como Empresas Públicas de Medellín y Federación de Cafeteros con el fin de extender los resultados de esta experiencia en las subregiones del Oriente, Norte y Suroeste Antioqueño. Dado que existen muy buenas opciones para ello, esperamos lineamientos de los Directores del proyecto para avanzar en este sentido. Igualmente, se ha expuesto nuestro modelo ante la AID, a solicitud de la Gobernación de Antioquia para evaluar su aplicación en el Bajo Cauca Antioqueño.

Del mismo modo se han presentado con muy buena aceptación las realizaciones y el modelo de la Escuela de Gobierno del Occidente Antioqueño ante la Consejería Presidencial para Municipios y Regiones, con el fin de promover su apoyo y réplica en todo el país.

LINEAS DE TRABAJO PROPUESTAS PARA EL AÑO 2003

1.CONTINUACIÓN DEL TRABAJO EN EL OCCIDENTE

Se propone continuar con el trabajo en los 19 Municipios del Occidente de Antioquia por varias razones: los indicadores de calidad de vida de su población están entre los más bajos del Departamento, sus Administraciones Municipales han presentado tradicionalmente enormes debilidades institucionales, el avance logrado con la Escuela de Gobierno en pro del fortalecimiento institucional ha sido reconocido por los equipos de Gobierno como de gran ayuda para sus Municipios; finalmente, el programa ha tenido una gran respuesta de los servidores públicos de estas localidades. La continuidad asegurará efectos importantes dada la visión subregional lograda en el proceso de capacitación del presente año y los requerimientos que demandan las administraciones en su último año de gobierno. Se sugieren los siguientes lineamientos para el trabajo del 2003 en el Occidente, los cuales se soportan además en una encuesta realizada con los asistentes:

Mantener estructuración del programa bajo la modalidad de Diplomado en jornadas cada 15 días, pues ello ha garantizado mas sentido de pertenencia, responsabilidad y cumplimiento de resultados.

Definir énfasis en 4 ó 5 temáticas que se trabajarán en profundidad afianzando la estrategia de aprender haciendo.

Realizar acompañamiento técnico a 3 proyectos estratégicos subregionales, los cuales han sido identificados en el proceso de formación, en los talleres y en las evaluaciones conjuntas desarrolladas con la participación de Planeación Departamental.

Buscarle padrino a algunos proyectos estratégicos de la subregión para garantizar avances concretos.

Afinar el apoyo de otras instituciones en favor de los proyectos de la Escuela.

Ofrecer apoyo especial a los candidatos a Concejos y Alcaldías Municipales para el próximo período, que han sido participantes de la Escuela.

DESARROLLAR UN PROGRAMA ESPECIAL PARA TODO EL DEPARTAMENTO CON MOTIVO DE LAS ELECCIONES PARA CONCEJOS Y ALCALDÍAS DEL PRÓXIMO AÑO:

Para precandidatos – meses de Mayo, Junio y Julio - : trabajo de sensibilización con el propósito de empoderarlos sobre el compromiso que se adquiere, habilidades e inhabilidades para ejercer en tales cargos, concepto y funciones básicas del Estado en los niveles Nacional, Departamental y Municipal, cómo se elabora un programa de gobierno- énfasis en la problemática de las finanzas Municipales- y como programar una campaña política.

Para candidatos- meses de Agosto, Septiembre y Octubre: desarrollo de charlas talleres sobre temáticas específicas, tales como servicios públicos, salud, educación, recreación y deporte, etc. En paralelo, se trabajarán tele conferencias por el canal regional - TeleAntioquia - educando a la comunidad sobre como votar responsablemente.

Para Concejales y Alcaldes electos – entre Octubre y Diciembre -: programa a elaborar conjuntamente con el Proyecto y la Escuela de Alto Gobierno de la ESAP.

PROGRAMA DE ESCUELA DE GOBIERNO PARA TODO EL DEPARTAMENTO SOBRE TEMAS ESPECÍFICOS.

Sugerimos programar un trabajo sobre temas específicos de interés para los Municipios, cada 2 meses para un total de 6 eventos al año, logrando una programación articulada al trabajo de la ESAP. Puede retomarse el esquema con el cual se ha trabajado el tema de servicios públicos, excelentemente evaluado en Antioquia. Se buscará la participación de expertos vinculados a los distintos Ministerios y entidades del orden Nacional.

PROGRAMAR CAPACITACIONES ESPECIALES SOBRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y EL REFERENDO.

CRITERIOS GENERALES

Acoger los lineamientos de política ofrecidos por la coordinación y Dirección del Proyecto sobre el trabajo en otras subregiones.

En todos estos casos se continuará con gestiones ya iniciadas para lograr compromisos de apoyo y cofinanciación de otras instituciones privadas y públicas con asiento en la región.

GESTIONES ANTE OTRAS INSTITUCIONES PARA CONSEGUIR APOYO EN CONTINUACIÓN DEL PROGRAMA Y REALIZACIÓN DE RÉPLICA EN OTRAS SUBREGIONES

En este sentido se realizaron avances importantes en el siguiente orden:

Con Empresas Públicas de Medellín se realizaron reuniones con la Gerencia del Medio Ambiente para dar a conocer la metodología del trabajo realizado por nuestra Escuela de Gobierno y evaluar su posible réplica en áreas de interés de esta entidad. Se acordó preparar propuesta de intervención en dos subregiones específicas: el Oriente y el Norte de Antioquia.

La coordinación sugiere presentar tales propuestas señalando unas modalidades de trabajo un tanto diferentes en razón de las características de las zonas y la presencia institucional que se encuentra en cada uno de los casos.

En el caso del Norte es posible buscar una alianza estratégica con la empresa COLANTA de gran participación en los procesos sociales, económicos y políticos de la subregión, y con una asociación de Municipios fuerte que existe en la zona-AMENA-. El programa podría tener asiento en San Pedro de los Milagros, el cual dispone de infraestructura para el desarrollo de la capacitación con cuyo Alcalde se ha tenido contacto y manifiesta interés y apoyo en el programa o en campamentos que posee Empresas Públicas de Medellín en la represa Río Grande II en Municipio de Don Matías. Igualmente se hicieron contactos con la Alcaldesa de Santa Rosa de Osos, presidenta del Consejo subregional de Alcaldes del Norte.

En el caso del Oriente, se sugiere que el programa deberá incorporarse al Proyecto “Oriente, laboratorio de paz”, que se viene desarrollando con la Presidencia de la república; se buscará un tema líder del proyecto para iniciar nuestro trabajo en esta subregión. Al respecto, también deberán evaluarse las reuniones desarrolladas con el Doctor Mauricio Vasco con miras a diseñar una intervención que tome en consideración las necesidades de apoyo institucional en Municipios que viven situaciones de conflicto abierto y donde su población afronta graves secuelas económicas y psico-sociales de la guerra.

A petición de la Gobernación de Antioquia se realizó reunión con representantes de la AID, con el interés de estudiar nuestra experiencia para

complementar un programa de apoyo que realizan la FUPAP y la ARD, en el Bajo Cauca Antioqueño, en un plan de sustitución de cultivos ilícitos. Después de nuestra presentación, quedamos a la espera de evaluación conjunta que realizarían la Gobernación y la AID, con miras a estudiar una posible intervención conjunta en esa zona.

De otro lado, se desarrollaron reuniones con el coordinador de capacitación de la Federación de Cafeteros en Antioquia para enterarlo de las actividades de nuestra Escuela y mirar las posibilidades de lograr apoyo de esta entidad en el Occidente u otras subregiones del Departamento. La respuesta fue positiva en tanto se indicó interés de la Federación y posibilidad e apoyo con expertos en temas específicos, así como la financiación de gastos operativos.

Finalmente, se realizó gestión con la oficina asesora para Municipios y Regiones de la Presidencia de la República, mediante la cual dimos a conocer las actividades del proyecto para buscar apoyo y promoción en otras subregiones y Departamentos. En este caso, hemos quedado de concertar reunión en la sede del Proyecto, con el asesor Presidencial y los directores del SNCM.