

INFORME DE AVANCE

GIOVANNI CARLO SABOGAL REYES

PLANES DE DESARROLLO

DEPARTAMENTO DEL VAUPES

CONVENIO ESAP-COMUNIDAD EUROPEA

Santafé de Bogotá, abril de 2001

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION.....	2
I. PLAN DE TRABAJO EJECUTADO.....	3
II. PLANES DE DESARROLLO.....	10
□ Plan de Desarrollo Departamento del Vaupés	
□ Plan de Desarrollo del Municipio de Mitú	
□ Informe de Avance Plan de Desarrollo del Municipio de Taraira	
III. RECOMENDACIONES DESDE EL CAMPO DE LA INGENIERIA EN LOS PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL VAUPES.....	11

INTRODUCCION

En la República de Colombia como estado de derecho democrático, posterior a la elección de los Gobernadores y Alcaldes, se viene adelantando los Planes de Desarrollo, según lo estipulado por la Ley 152 de 1994.

Los planes de desarrollo se constituyen en la carta de navegación de la administración pública durante los próximos 3 años y son una herramienta fundamental donde se consignan las directrices y líneas estratégicas de acción para promover el desarrollo de los territorios.

Conscientes de la importancia de los Planes de Desarrollo en el contexto nacional, el convenio de la E.S.A.P. y la Comunidad Europea adelanta un proyecto para fortalecer la capacidad de autogestión de los municipios.

En el Departamento del Vaupés se ha adelantado un trabajo de apoyo a la formulación y elaboración de los Planes de Desarrollo del departamento y los municipios, en igual forma se busca promover la participación y la socialización de los planes.

Para el trabajo de apoyo en el Vaupés se cuenta con un equipo asesor, conformado por : Robinson Ortiz, estudiante de último semestre de Administración Pública E.S.A.P. y Giovanni Carlo Sabogal, Ingeniero Civil U.N. Especialista en Proyectos de Desarrollo de la ESAP.

I. PLAN DE TRABAJO EJECUTADO

1. INVESTIGACION PRELIMINAR

Para abordar los Planes de Desarrollo en el Vaupés, se adelantó en Bogotá una investigación preliminar en varias entidades del orden nacional, con el objeto de recoger información básica que pudiera ser importante para apoyar los procesos de formulación.

1.1 INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI. IGAC

Documentos investigados:

- Aspectos Ambientales. Ordenamiento Territorial Municipio de Mitú. IGAC 1996
- Zonificación Ambiental. Instituto de Investigaciones Amazónicas. SINCHI.1997
- Evaluación Socio Económica Ruta Mitú-Yavaraté. Colonización Transamazónica e Integración con el Brasil. Galán Julio.1990
- Sistema de Producción y adquisición de conocimientos entre colonos e indígenas. Pijnenburg Tom.1988
- Selva Humanizada. Instituto Colombiano de Antropología. Correa R. 1990
- Geología Mitú, Mandi, Villa Fátima y el Querarí. Centro Interamericano de Fotointerpretación.1976

1.2 DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA. DANE

- Estadísticas para el Vaupés. Censo de 1993.
- Proyecciones de Población para los Municipios del Vaupés.

1.3 DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. D.N.P.

Documentos investigados:

- Orinoquía Hacia el Siglo XXI – Plan de Desarrollo Regional. Consejo de Planificación de la Orinoquía. 1994.
- Estudio para la Constitución del Resguardo Indígena en el Vaupés. Instituto Colombiano de Reforma Agraria.1981
- Diagnóstico del Caucho Natural en la Orinoquía. CORPES Orinoquía. 1994.
- Plan de Acción para el Departamento del Vaupés. Departamento Nacional de Planeación.1995-1998
- Plan de Desarrollo Departamental 1995-1997. “ Biodiversidad para el Futuro “Gobernación del Vaupés. Departamento Administrativo de Planeación.

1.4 FONDO NACIONAL DE DESARROLLO – FONADE

Documento investigado:

- Guía Metodológica para los Planes de Desarrollo. FONADE

1.5 INFORMACION ADICIONAL INVESTIGADA POR LA PROFESIONAL ROCIO SERRATO

- Informe de Ejecución de la Inversión Pública en el departamento del Vaupes.1995-1997 D.N.P.
- Informe de Giros a Fondos Seccionales de Salud. Ecosalud.diciembre 2000.
- Estudio Socioeconómico. Proyecto Mitú-Monfort. Fondo Nacional de Caminos Vecinales.1991
- Descripción General del Proyecto: Pequeña Central Hidroeléctrica de Mitú. ICEL

- Resumen Ejecutivo. Plan de Modernización y Expansión para la Prestación Eficiente del Servicio de Energía Eléctrica en el municipio de Mitú. Departamento del Vaupés. IPSE.

2. PARTICIPACION DEL ENCUENTRO DE JEFES DE PLANEACION Y HACIENDA DEPARTAMENTALES

Evento convocado por el Departamento de Planeación Nacional, el Ministerio del Interior y el Ministerio de Hacienda, realizado entre el 12 y 15 de febrero del año 2001.

Exposiciones y Temas:

- Retos de la Planificación
- El Saneamiento Fiscal Territorial
- Modelo de Planeación en Risaralda
- Modelo de Planeación Magdalena
- Modelo Antioqueño de Planeación: “ Por una Antioquia Nueva “
- Política Fiscal de la Nación. Exposición del Director del Departamento Nacional de Planeación.

Talleres:

- Insumos requeridos para elaboración de una Plan de Desarrollo
- Secuencia de las actividades necesarias para adelantar un Plan de Desarrollo

3. TRABAJO EN EL VAUPES - PRIMERA SALIDA

PERIODO: del 17 al 28 de febrero

OBJETIVO :

Apoyar al Departamento Administrativo de Planeación del Vaupés en la formulación y elaboración del Plan de Desarrollo Departamental.

ACTIVIDADES

3.1. Recopilación de Información existente en la Gobernación:

- Plan de Gobierno: “ Pensando en la Gente “ Gobernador: Harold León Bentley
- Plan de Desarrollo Anterior. 1998-2001
- Aspectos Ambientales. Ordenamiento Territorial Municipio de Mitú. IGAC 1996
- Planes Sectoriales:
 - Salud
 - Educación
 - Deportes
 - Cultura
 - Gobierno

Consideración:

El departamento del Vaupés no cuenta con un Plan de Ordenamiento Territorial que establezca los diferentes elementos para una proyección de desarrollo a largo plazo (10 años), sin embargo la información suministrada es básica y suficiente para la elaboración del Plan de Desarrollo.

3.2. Recolección de algunas Propuestas e inquietudes

Durante la elaboración del Plan de Desarrollo, fue importante escuchar las propuestas de algunos líderes y representantes de la sociedad como:

- Presidente de la Asamblea Departamental
- Presidente de las Juntas de Acción Comunal
- Líder Indígena del Sur del Departamento

3.3 Elaboración Parte General

- Visión, Objetivos, Líneas de Acción y Estructura del Plan
- Diagnostico General y Sectorial
- Objetivos, Estrategias, programas y Metas

3.4 Elaboración del Plan de Inversiones

- Finanzas del Departamento de Vaupés
 - Cuadro Proyección de recursos departamentales
- Gestión financiera
 - Cuadro Plan financiero de gestión.
- Plan plurianual de inversiones
 - Cuadro Presupuesto plurianual de inversiones
- Cuadro Inversión pública por programas

4. TRABAJO EN EL VAUPES - SEGUNDA SALIDA

DURACION: Del 7 al 24 de marzo

OBJETIVO:

Apoyar al departamento en los procesos de participación en los planes de desarrollo y ayudar a los Municipios en la Formulación y elaboración de los Planes de Desarrollo

4.1 Conformación del Consejo Territorial de Planeación Departamental

El día 12 de marzo del presente año, se instaló el Consejo Territorial de Planeación Departamental, mediante decreto No 073 del 2001, quedando conformado por los representantes de la sociedad civil.

4.2 Apoyo Prestado al Municipio de Mitú

Actividades Realizadas

4.2.1 Recopilación de Información

- Programa de Gobierno 2001-2003: “ Mitú para Todos “ Alcalde: Argemiro Figueroa Bonilla
- Plan de Desarrollo del periodo anterior 1998-2001
- Esquema de Ordenamiento Territorial de Mitú
- Informes Sectoriales
 - Salud
 - Educación
 - Agropecuario
 - Cultura, recreación y deportes

4.2.2 Reunión con el Alcalde y los Secretarios de Gobierno Municipal

4.2.3 Elaboración de la Parte General del Plan de Desarrollo

- Objetivo General Y Específicos
- Misión Y Visión del Plan
- Diagnostico General
- Análisis del Diagnóstico
- Líneas Estratégicas del Plan

4.2.4 Elaboración del Plan de Inversiones

- Proyección de los Recursos Financieros
- Plan Financiero de Gestión
- Presupuesto Plurianual de Inversión
- Presupuesto Plurianual de Inversión por Programas

4.3 Apoyo Prestado al Municipio de Taraira

Actividades Realizadas

4.3.1 Reunión con el Alcalde: Eliecer Cabrera Lomely y el Diputado: Eliu Reyes

4.3.2 Solicitud y Recopilación de Información

4.3.3 Elaboración del Diagnostico General y sectorial

4.3.4 Establecimiento de las líneas de acción estratégicas, programas y metas

II. PLANES DE DESARROLLO

En este avance del trabajo se han adelantado los siguientes Planes de Desarrollo:

- Plan de Desarrollo Departamento del Vaupés
- Plan de Desarrollo del Municipio de Mitú
- Informe de Avance Plan de Desarrollo del Municipio de Taraira

Cada uno de estos documentos son entregados por aparte.

III. RECOMENDACIONES DESDE EL CAMPO DE LA INGENIERIA EN LOS PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA PARA EL VAUPES

1. SERVICIOS PUBLICOS

1.1 SISTEMAS DE ACUEDUCTO

Sector Urbano

Se propone adelantar un plan maestro de acueducto en cada uno de los cascos urbanos de los Municipios. Es necesario reevaluar y optimizar los sistemas de tal forma que garanticen una mayor cobertura y un servicio continuo y la calidad del agua sea optima para el consumo humano. Por este motivo es indispensable la construcción de Plantas de Tratamiento para la potabilización del agua.

Sector Rural

Los micro-acueductos de aguas lluvias son una buena medida para solucionar el abastecimiento de agua en las comunidades indígenas, donde se aprovecha la alta precipitación que tiene el departamento. El sistema toma el agua lluvia que recoge una cubierta de gran extensión y la transporta por un conjunto articulado de canaletas que confluyen a un tanque recolector.

En este sistema es importante tener un continuo mantenimiento y aseo de los elementos que integran el micro-acueducto.

1.2 SISTEMA DE ALCANTARILLADO

Sector Urbano

Es indispensable adelantar un Plan maestro de alcantarillado en cada uno de los municipios. El sistema de alcantarillado debe disminuir la contaminación de aguas servidas a nivel superficial, que generan afectación en la salud humana.

Se recomienda la utilización del sistema de alcantarillado convencional por gravedad, el cual aprovecha las pequeñas diferencias de nivel del terreno y no genera costos adicionales de operación como el sistema sin arrastre de sólidos.

El sistema de alcantarillado debe estar integrado a una planta de tratamiento de aguas residuales, que entregue el agua descontaminada a los ríos.

Sector Rural

Se recomienda la instalación de letrinas y pozos sépticos, en lugares altos, que sean superiores al nivel freático para evitar su colmatación.

1.3 MANEJO DE RESIDUOS SOLIDOS

Sector Urbano

Emprender un plan para el adecuado manejo de los residuos sólidos, que permita la recolección, la disposición y el tratamiento de las basuras de una forma técnica, de esta manera se propone:

- Mejorar los procesos de recolección

En primer lugar, es necesario crear una cultura de aseo e implementar unos programas de capacitación en cuanto a la separación y reciclaje de los materiales de desecho

En segundo lugar, es indispensable dotar a los municipios de equipos adecuados para la recolección de basuras.

- Mejorar la disposición y el tratamiento final de los residuos sólidos

Es conveniente ubicar un sitio alejado de la población para la disposición de los materiales, donde el impacto al medio ambiente sea mínimo. De otra parte las basuras deben tener un tratamiento especial, ya sea con relleno sanitarios de baja profundidad, para no ser afectado por el nivel freático, logrando un manejo adecuado de los lixiviados (fluidos y gases generados por las basuras) y/o buscando otros sistemas como la incineración controlada o sistemas para el aprovechamiento de abonos.

Sector Rural

En el sector rural se recomienda:

1. Apoyar la comercialización de productos y empaques naturales y desestimular los productos y empaques en plásticos o vidrio que atentan contra el medio ambiente.

2. Establecer pequeños sitios para la disposición de residuos orgánicos que pueden servir como abonos naturales. Para estos micro-proyectos es indispensable la asesoría y la supervisión técnica.

1.4 ENERGIA

Sector Urbano

La productividad de los centros urbanos asociada a las labores de la administración pública y las actividades comerciales y micro-empresariales, depende en gran medida del servicio de energía.

El costo de combustible y mantenimiento de las plantas es alto: entre el 16% y 20% del presupuesto departamental.

Esta situación amerita el que se busque una solución definitiva como son: los proyectos de las **Pequeñas Centrales Hidroeléctricas**. En la actualidad en Mitú y en Taraira se ha comenzado la ejecución de estos importantes proyectos, pero las obras están suspendidas por falta de recursos económicos, para el caso de Mitú se han invertido \$ 12.000 millones y para su culminación se requiere cerca de \$ 30.000 millones.

Sector Rural

Se han implementado algunos sistemas de energía alternativa por medio de plantas foto-voltáicas que aprovechan la energía solar. Es importante que estos sistemas generen un mínimo impacto en las comunidades indígenas. Por este motivo se recomienda modificar el sistema de panel solar por unidad de vivienda, a un panel solar colectivo con redes de distribución bajo tierra para la conexión de cada de las unidades de vivienda o por lo menos se facilite la conexión eléctrica de la “ Maloca “ como importante sitio de integración de las familias.

Se requiere de la asesoría técnica y mantenimiento para el buen manejo de los equipos eléctricos.

2. TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA VIAL

2.1 Infraestructura Carreteable

En el departamento del Vaupés no es conveniente la realización de grandes proyectos viales debido principalmente a la afectación ambiental que estos proyectos generan a los ecosistemas naturales. De otra parte los niveles de transporte de pasajeros y de carga son relativamente bajos , y es posible utilizar otros medios de transporte como el fluvial y el aéreo.

En el departamento existe solo un eje carreteable Norte-Sur que comunica la capital Mitú con Monfort, este proyecto se concibió para posibilitar la comunicación de Mitú con Yavaraté, población que tiene un gran potencial comercial fronterizo con el Brasil. El trazado de Mitú-Monfort tiene una longitud aproximada de 110 Km, en la actualidad se tiene habilitado el tramo Mitú-Timbó con una longitud aproximada de 50 Km.

2.2 Red Caminera

Las comunidades indígenas utilizan una red de caminos para desplazarse "a pie" esta red se constituye en una forma de transporte vital e importante para los indígenas, a su vez estos caminos no afectan el medio ambiente.

En todo el departamento la red de caminos puede tener una longitud total de 1.500 Km, esto muestra el gran potencial y utilización de esta forma de transporte. Por este motivo se recomienda en los planes de desarrollo apoyar el mantenimiento y la construcción de pequeños puentes de madera que sirvan para superar los pasos de corrientes de aguas.

2.3 Red Fluvial

El departamento del Vaupés presenta una gran riqueza hídrica, con la existencia de varios ríos y caños, sin embargo la mayoría de ríos presentan dificultades para su navegación debido a la presencia de raudales y cachiveras¹ por este motivo se recomienda mejorar los pasos o varadores² para esto, se deben construir caminos estables y seguros.

En materia del transporte fluvial en los planes de desarrollo se ha recomendado la construcción de muelles en las poblaciones para facilitar el desembarque de personas y productos de carga.

2.4 Transporte Aéreo

Para el departamento el transporte aéreo es de vital importancia debido a que es la única vía de comunicación con el resto del país y a su vez es una forma de transporte que permite la integración regional departamental. Por este motivo es recomendable viabilizar las pistas que son vitales para las poblaciones, mejorando las especificaciones, aumentando la longitud de las pistas, controlando los materiales de afirmado y realizando un mantenimiento preventivo.

¹ Cachivera : Cambio de nivel que presenta el curso de un río.

² Varador: camino que bordean los ríos para evitar el paso de raudales.

