#### Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Dirección de Desarrollo Territorial Grupo SIGAM

# MUNICIPIO DE MELGAR CORTOLIMA

# Sistema de Gestión Ambiental Municipal - SIGAM -

Marzo 20 de 2003

#### **GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL**

**OFERTA RECURSOS NATURALES** 

DEMANDA GENERADA POR ASENTAMIENTOS HUMANOS

#### Recursos naturales limitados



Renovar, limpiar, descontaminar, etc.

#### **ASENTAMIENTOS HUMANOS**



Transformación en bienes y servicios





Uso y Consumo

CONTAMINACIÓN AMBIENTAL

Residuos Sólidos

**Emisiones Atmosféricas** 

Aguas Residuales, entre otros.

Situación de conflicto CONFLICTOconflicto

#### DINAMICA DE LOS PROCESOS AMBIENTALES



#### MODELO DESARROLLO SOSTENIBLE

**CONCRETAR EL MODELO: Objetivos integrales de la gestión Ambiental)** 

**RELACION ARMONICA OFERTA - DEMANDA** 

**ECORREGIONES** 

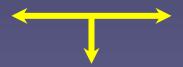
MANEJO INTEGRAL DE PROCESOS

#### OBJETIVOS DE LA GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL

#### **OFERTA NATURAL**

- $\longrightarrow$
- DEMANDA DESARROLLO URBANO, ECONOMICO, SOCIAL, CULTURAL.
- Oferta de agua para los centros urbanos
- ·Oferta de recursos energéticos.
- Calidad del aire,
- ·Oferta paisajistica,
- ·Seguridad alimentaria,
- ·Oferta materiales de construcción,
- ·Recepción de desechos,
- ·Recepción de aguas servidas,

- •Requisitos ambientales para la construcción y operación de las redes de infraestructura, redes de servicios públicos, equipamentos colectivos, redes de comunicación.
- Condicionantes ambientales para los procesos productivos.
- ·Educación ambiental (Sistema Educativo).
- •Agendas interinstitucionales e intersectoriales.



#### MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

#### MEDIO FÍSICO - BIÓTICO:

- ·Calidad del hábitat,
- Ambiente sano,
- •Seguridad física y entorno,
- •Seguridad ciudadana.

## PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD:

- Soporte Productivo,
- ·Capacidad Regenerativa,
- ·Capacidad de Reservas,
- ·Sistemas de Producción Sos

### MEDIO SOCIO -CULTURAL Y SIMBÓLICO:

- Etica Ambiental (individ.)
- ·Patrones de Consumo,
- Cultura Ciudad4ana (colect)

# TEMAS ASOCIADOS A LA GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL

- Vivienda y Hábitat
- Espacio público
- Gestión Integral del Recurso Hídrico.
- Asentamientos en Zonas de Riesgo, prevención y atención de desastres
- Transporte urbano sostenible
- Calidad del Aire
- Producción más limpia
- Biodiversidad municipal: Flora y fauna
- Gestión Integral de Residuos Sólidos y peligrosos
- Gestión Sostenible del Suelo (calidad, degradación, recuperación, etc.)
- Seguridad alimentaria (centrales de abasto, mataderos municipales, provisión de alimentos ,etc.)
- Gestión Integral de Servicios públicos domiciliarios incorporando la dimensión ambiental: energía y gas combustible, telecomunicaciones, residuos sólidos, agua potable y saneamiento básico
- Sistema Nacional de Áreas Protegidas
- Otros.

LA GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL			
GESTION AMBIENTAL DEL DESARROLLO			
OFERTA Y DEMANDA DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES			
	POTENCIALIDADES, CONFLICTO	S	
EL EN AEN	PROBLEMAS AMBIENTALES	TION ANADIENTAL	
ELEMENTOS CONSTITUTIVOS PARA LA GESTION AMBIENTAL URBANA - RURAL Y REGIONAL			
ACTORES	INSTRUMENTOS	TERRITORIOS	
<ul> <li>ESTATALES</li> <li>Internacionales</li> <li>Nacionales</li> <li>Regionales</li> <li>Departamentales</li> <li>Municipales</li> <li>GREMIOS DE LA PRODUCCION</li> <li>SOCIEDAD CIVIL</li> <li>ACADEMIA, y C. INVESTIGACIÓN</li> </ul>	<ul> <li>PLANEACIÓN</li> <li>Planes de desarrollo</li> <li>Planes de ordenamiento territorial</li> <li>PAT - PGAR - AAM</li> <li>JURIDICOS</li> <li>NORMATIVOS</li> <li>ECONÓMICOS.</li> <li>FINANCIEROS</li> <li>ADMINISTRATIVOS</li> <li>COOPERACION INT.</li> <li>INFORMACIÓN</li> </ul>	<ul> <li>POLITICO         ADMINISTRATIVOS         <ul> <li>País</li> <li>Departamentos</li> <li>Municipios, distritos y</li></ul></li></ul>	
MVESTIOACION	Monitoreo	Municipios	
SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL			
ACCIONES ESTRATEGICAS: EDUCACION Y PARTICIPACION CIUDADANA			

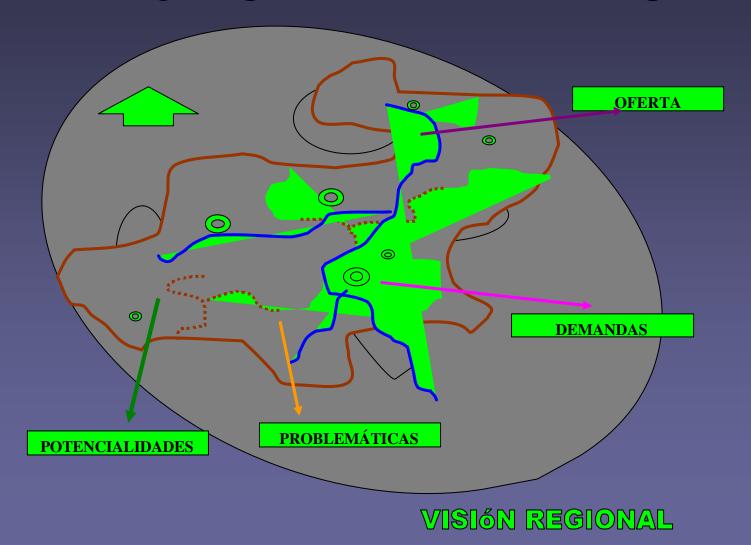
Cuadro: EVALUACIÓN DE LA CALIDAD AMBIENTAL MUNICIPAL			
COMPONENTES	FACTORES	VARIABLES	
I. MEDIO FÍSICO-BIÓTICO URBANO	1. Ambiente Sano  2. Seguridad Física y del Entorno	Aspectos Físicos: Condiciones biogeográficas y procesos físico químicos en: Agua, Suelos, Aire, y Elementos Biológicos: Ecosistemas Urbanos, flora y fauna.  Riesgos por fenómenos naturales Posibilidad de desastres que afecten a seres humanos, fauna, flora, edificaciones e infraestructura urbana.	
	3. Calidad del hábitat  1. Patrones de Consumo	Riesgos por actividades humanas Por uso inadecuado, mal estado de los elementos urbanos: edificaciones, infraestructura, espacio público.  Consumo de servicios y de productos: Actitudes hacia su ahorro o utilización y	
	2. Ética Ambiental (Lo individual)	producción ambientalmente mas adecuada.  Actitudes individuales de respeto y tolerancia hacia el medio natural, hacia el medio construido y hacia los Otros individuos	
II. SOCIO- CULTURAL Y SIMBÓLICO	3. Cultura Ciudadana (Lo colectivo)	Actitudes y valores desde lo colectivo hacia su medio ambiente, aceptación de normas y responsabilidades, cultura institucional.	
	4. Calidad de vida urbana	Servicios Sociales y Servicios Públicos: Cobertura y calidad. Seguridad Ciudadana	
	1. Soporte Productivo	Principales fuentes de ingreso económico: Sostenibilidad de su explotación	
III. PRODUCTIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD	2. Capacidad Regenerativa	Recursos naturales renovables: Regeneración de los suelos; de la atmósfera, de los recursos vegetales y animales.	
	3. Capacidad de Reservas	Reservas de recursos renovables y no renovables: de manera que permitan su utilización para futuras generaciones.	
	4. Sistemas de Producción Sostenibles	Disponibilidad y utilización de Tecnologías más sostenibles. Tendencia a la autorregulación y adopción voluntaria de normas internacionales.	
IV. GESTIÓN AMBIENTAL	1. Capacidad Institucional	Base Institucional Local; Base Fiscal y Financiera; Base Técnica y de recursos. Eficacia, disponibilidad y capacidad operativa local	
	2. Participación Ciudadana	Voluntad Política; Capacidad Organizativa y de actuación; Cultura de trabajo interinstitucional	

#### **OBJETIVOS DEL SIGAM**

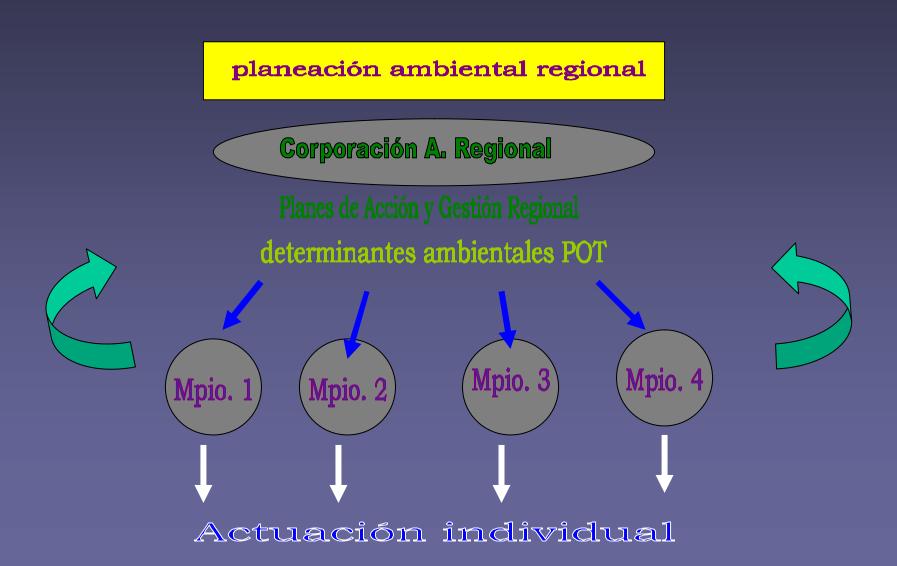
- Alcanzar la sostenibilidad municipal, hacia la calidad ambiental, de conformidad con el marco legal vigente
- Hacer más eficiente la gestión ambiental municipal en el desarrollo sostenible en el marco de la oferta y la demanda de bienes y servicios ambientales para desarrollo
- Optimizar las estructuras administrativas y de gestión ambiental municipal
- Contribuir al fortalecimiento institucional municipal
- Mejorar el conocimiento territorial para el adecuado manejo y aprovechamiento de las potencialidades ambientales y atención de su problemática
- Aprovechar las fortalezas de la administración municipal
- Conocer y utilizar adecuadamente los instrumentos disponibles

# LA VISION REGIONAL COMO CONDICIONANTE FUNDAMENTAL DE LA GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL

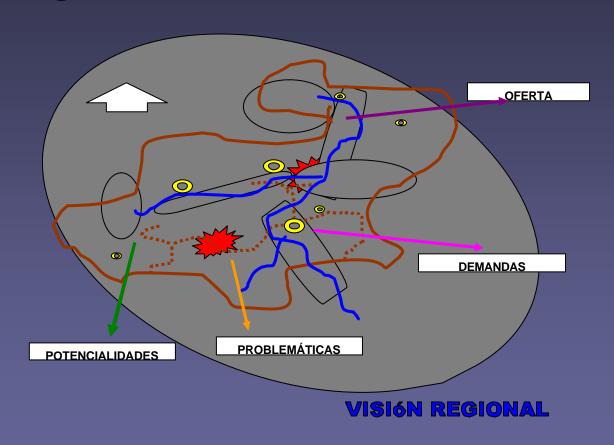
# VISIÓN REGIONAL. El ámbito de la planeación y la gestión ambiental regional



# VISIÓN REGIONAL. La planeación ambiental: de lo regional hacia lo local



# VISIÓN REGIONAL. Hacia la gestión ambiental territorial



IDENTIFICACION, DIAGNOSTICO Y PRIORIZACION: Problemática y potencialidades

PLANEACION AMBIENTAL.
Objetivos, metas.
Visión ambiental regional
Planes de acción
PGAR
Directrices ambientales de
POT

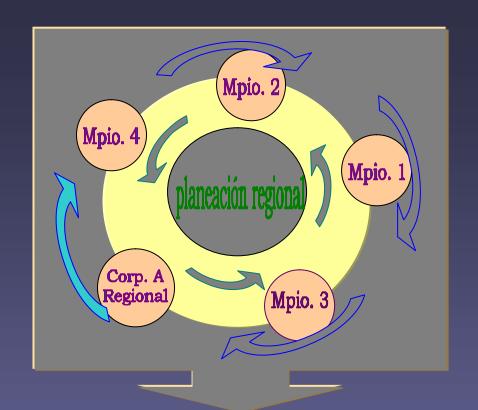


MIRADA INTEGRAL

CAR 's

# VISIÓN REGIONAL

Modelo de gestión ambiental regional.



#### **CONSEJO DIRECTIVO CAR**

planeación, actuación y gestión ambiental regional y local armónica, integral, coordinada y participativa

Planes de Gestión y Acción Regional

Planes municipales

# SISTEMAS DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL SIGAM

# COMPONENTES

### SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL

SIGAM

COMPONENTE **TÉCNICO GAM COMPONENTE** COMPONENTE **PARTICIPACION ADMINISTRATIVO EDUCACION ACCION** COORDINACION

**INSTRUMENTOS - MECANISMOS** 

CARACTERIZACION MUNICIPAL SEGUN TIPOLOGIAS

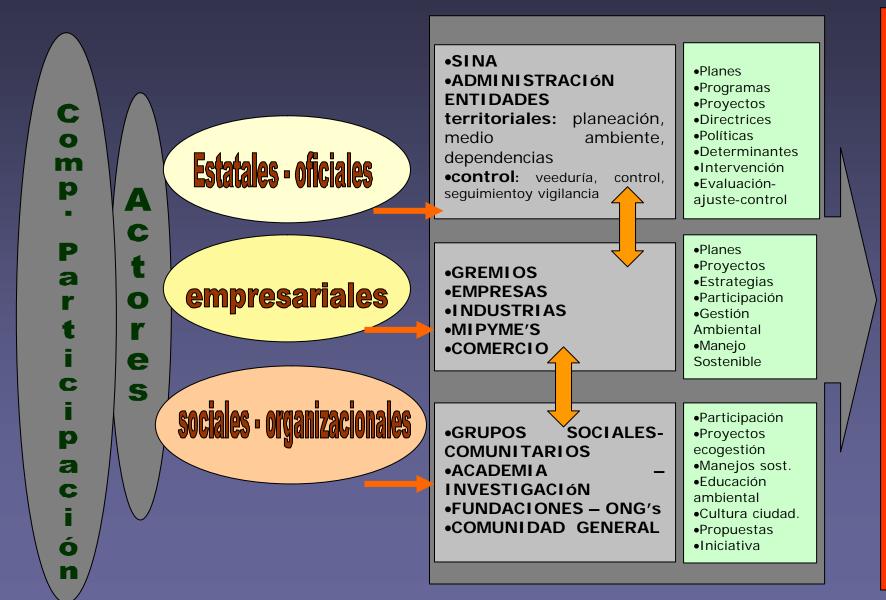
# COMPONENTE ADMINISTRATIVO

•DEPENDENCIAS Co estructura administrativa •RESPONSABLES m •OBLIGACIONES p •NORMAS, REGULACIÓN normativa A •CUMPLIMIENTO d •RESPONSABILIDADES funciones m П n •CAMPO DE ACCION competencias •MARCO DE ACTUACION S articulación institucional •CAPACIDAD DE GESTIÓN r a **INTERNA** t coordinación interinstitucional •ARMONIA FN LA V **ACTUACION EXTERNA** 0

# COMPONENTE TÉCNICO



# COMPONENTE PARTICIPACIÓN



R A

### BASE DEL MODELO ADMINISTRATIVO GAM

**ELEMENTOS NORMATIVOS** 

Normas Constitucionales

Normas de carácter legal

Normas reglamentarias

ELEMENTOS TÉCNICOS Conclusiones del perfil ambiental

ELEMENTOS ADMINISTRA-TIVOS Clasificación de las entidades mpales., por grupos

Asignación de funciones ambientales

**GAM** 



Coordinación Ambiental Municipal Interior de la Adm.



Instancia de Coordinación Ambiental Municipal Actores Externos



ACUERDO MUNICIPAL

### **ELEMENTOS NORMATIVOS**

**Normas Constitucionales** 



Artículos 8, 49, 58, 97, 79, 80, 95, 313, 317

Normas de carácter legal



Funciones del municipio en materia ambiental



Ley 99 de 1993. Articulos 65 y 66.

Normas reglamentarias



Planes de OT.

Planes Desarrollo

Planes de gestión y acción CAR

Comp. Ambiental Objetivos, metas, políticas, estrategias y proy. ambientales

**Metas Ambientales** 

Programas ambientales para el municipio

### ELEMENTOS TÉCNICOS

Calidad ambiental AAU-Planes de D. OT. Puntos a atender de manera inmediata, mediano, lar plaz

Necesidades ambientales del municipio

Otros. Consideraciones locales

AGENDA
AMBIENTAL
MUNICIPAL
AAM

Aspectos institucionales

Mapa institucional: Entidades municipales

**Duplicidad de funciones** 

Procesos que se desarrollan:



Participación privada Vacíos (funciones)

#### **ELEMENTOS ADMINISTRATIVOS**

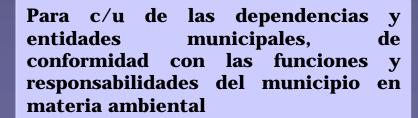
Clasificación de las entidades mpales., por grupos

Entidades encargadas de dirigir, planificar, normatizar o controlar la GAM.

Entidades con responsabilidad de proteger los RN, prestar servicios públicos, educar, promover, divulgar, capacitar y organizar a la comunidad

Entidades que adelantan propuestas de desarrollo

Asignación de funciones ambientales



#### LA COORDINACION PARA LA GAM

Coordinación Ambiental Municipal





COORDINACION EXTERNA

Definición de las dependencias municipales con funciones ambientales

Funciones y responsabilidades para cada dependencia

S. Medio Amb. Coordinación

Definición de las entidades públicas, privadas, organismos y demás miembros de la instancia

Naturaleza de los actos y decisiones

**Aspectos operativos** 

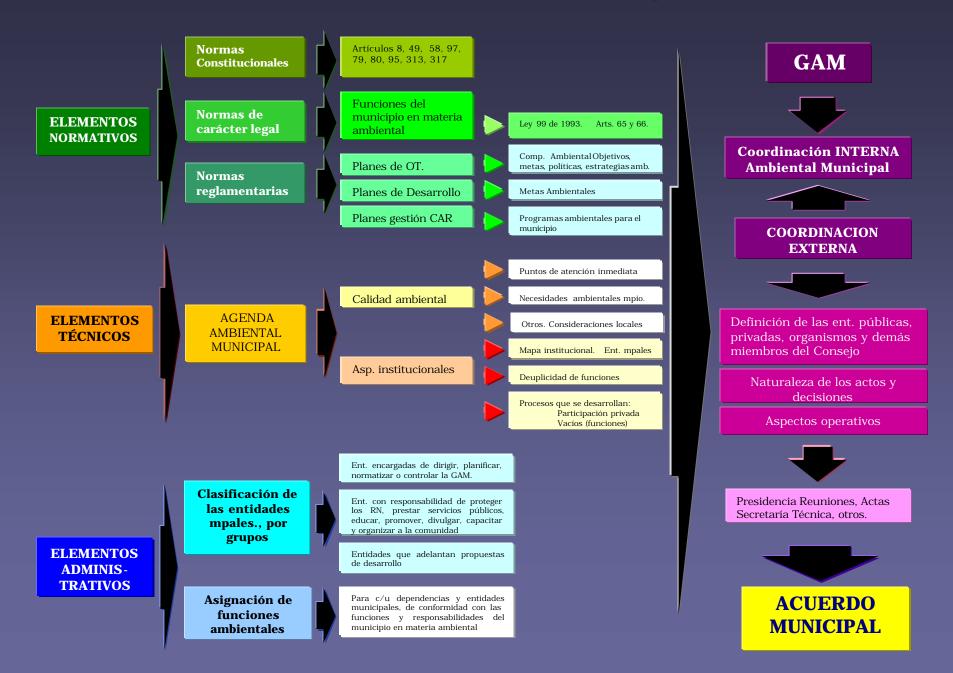


Asp. Operativos de la Coordinacion ambient.

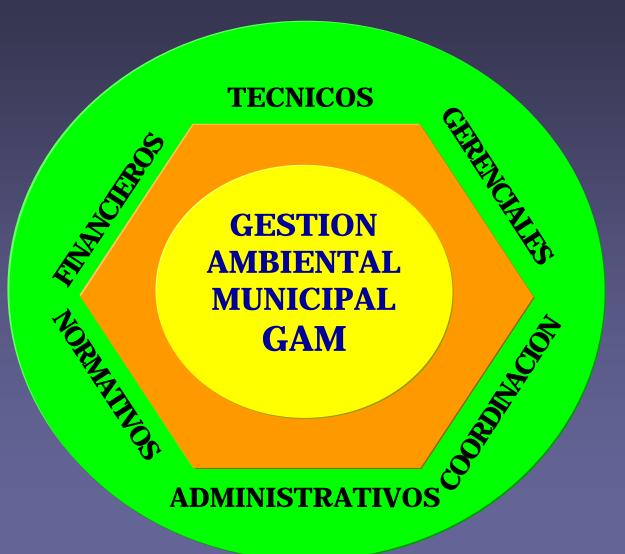
Presidencia Secretaría Técnica Reuniones, Actas, Otros

**ACUERDO MUNICIPAL** 

#### BASE DEL MODELO ADMINISTRATIVO GAM



# INSTRUMENTOS - MECANISMOS



# INSTRUMENTOS TECNICOS

- PLANEACION
- EJECUCION GERENCIA
- SEGUIMIENTO CONTROL EVALUACION MONITOREO
- RETROALIMENTACION Y AJUSTES

# DE PLANEACION

Actos de las autoridades: Decisiones administrativas (planeación, OT, OAT): usos del suelo, clasificación, programas, proyectos y actuaciones; recursos y tiempos de ejecución

- POT: Objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas: orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo.
- Plan Dllo: Objetivos, metas y estrategias territoriales y sectoriales. Corto-mediano-largo plazo. Formas- mediosinstrumentos de vinculación y armonización de la planeación en los diferentes niveles.
- Agendas ambientales: Orientan el desarrollo territorial desde la perspectiva ambiental.
- Planes CAR´s: Orientan la actuación y gestión ambiental (problemática municipios - directrices ambientales región).

# GERENCIALES Y OPERATIVOS

- Utilizados por la Administración y los particulares para realizar, eficaz y eficientemente, las acciones relacionadas con la función pública que les compete.
- Buscan orientar a las entidades territoriales y a las propias CAR, sobre el proceso de gestión ambiental.
- Complemento a lo administrativo
- Cartillas, manuales, guías: conceptuales, metodológicas, técnicas, operativas, de gestión.

# **ESTRATEGICOS**

Procuran elementos para garantizar la vinculación y aporte de los diferentes actores

- Información
- Difusión de la información ambiental
- Educación ambiental y participación ciudadana en los procesos asociados a la gestión ambiental

# **ADMINISTRATIVOS**

- Existencia de procedimientos administrativos adecuados
- Eficiente ejercicio de competencias y funciones ambientales
- Implementación en las instancias y dependencias idóneas en los municipios
- Cumplimiento de las metas ambientales

# JURÍDICOS Y NORMATIVOS

- Conocimientos de las normas ambientales y de instrumentos técnicos y logísticos para su aplicación.
- Convertir las normas en instrumentos útiles
- Facilitar el control y a la fijación de parámetros para la actuación del sector regulado
- Las administraciones municipales deben ser, junto con las CAR´s actores que no solo cumplan las normas ambientales, sino que exijan su cumplimiento

# ECONOMICOS Y FINANCIEROS

Control de la contaminación, manejo y el uso racional de recursos naturales renovables: agua, bosque, etc.

### Instrumentos económ. aplicados a la GAM:

- Tributos: tasas o impuestos a pagar por la contaminación o impacto ambiental causado
- → Subsidios: incentivos que recompensan las buenas prácticas medioambientales.
- → Sistemas de depósito-reeembolso: combina los dos anteriores.
- → Creación de mercados: tributos establecidos por la autoridad por el uso del medio ambiente.

# FINANCIACIÓN

Fuentes de obtención de recursos económicos para lograr los fines propuestos: Apoyar la realización de planes, programas y proyectos.

- Ingresos Corrientes: transferencias del sector eléctrico, participación en regalías y compensaciones por explotación de recursos naturales, contribuciones por valorización
- Recursos de capital: bonos, créditos (internos, externos y de proveedores).
- Transferencias: situado fiscal, participación en ingresos corrientes de la nación, sistema nacional de financiación.
- Otros: créditos internacionales, fondosprogramas de apoyo y coop. Internacional.

## SISTEMAS DE GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL SIGAM

# ARTICULACION Y COORDINACION

ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA MUNICIPAL

# ESQUEMA DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA SIGAM

#### COORDINACION INTERNA

Instancia de coordinación Coordinación

#### **COORDINACION**

Secretarías:
Planeación
Educación
Salud
Infraestruct.
Gobierno
Dllo. Social
Otras

Empresas Comerciales y/o Descentralizadas:

EEPPSS
Parques
Esp. Público
Otras

Coordinación Ambiental Municipal

#### ALCALDE

Secretaría encargada de COORDINACION

ESPACIO DE

**COORDINACION** 

**AMBIENTAL** 

MUNICIPAL

#### **ACTORES EXTERNOS:**

**Empresariales Sociales u organizacionales** 

#### COORDINACION EXTERNA

MINAMBIENTE SINA

CAR

#### Autoridades:

Municipales
Departamentales
Area Metropolitana
Municipios vecinos
Otras

# ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA. organigrama

**COORDINACION INTERNA** 

COORD. AMB. MPAL. Secretaría Medio Amb.

**Secretarías** 

Planeacion

Salud

Educacion

Infraestructura

Gobierno

Dllo. social

Emp. Comerc. y Descentraliz.

**EEPPSS** 

Esp. publico

Parques, ornato

Transito-transp.

**COORDINACION EXTERNA** 

CONSEJO AMBIENTAL MUNICIPAL

ACTORES EXT.

Academia

Gremios

Comunidad

ONG's

Otros

**AUTORIDADES** 

CAR

Planeac. Depto

Area Metropol

Mpios. Area M.

Municipio

Otros

#### CLASIFICACIÓN MUNICIPIOS

#### CONDICIÓN AMBIENTAL LOCAL

CAPACIDAD DE GESTIÓN LOCAL

#### **DE ORDEN NATURAL**

DE ORDEN CULTURAL

Posición geográfica Elementos geográficos o ecosistémicos determinantes Tipo de función ambiental Tipo de dinámica ambiental dominante

Rurales Urbanas Capacidad de evaluación y predicción Capacidad de evaluación y predicción Capacidad de planeación y ejecución Capacidad de autorregulación v adecuación.

Capacidad para el manejo eficiente de recursos

Capacidad de coordinación interna y externa

CARACTERIZACIÓN SEGÚN CONDICIÓN AMBIENTAL LOCAL

CARACTERIZACIÓN SEGÚN CAPACIDAD DE GESTIÓN LOCAL

Coherencia y adecuación de la base de gestión local RESULTADO: ÍNDICE GAM

#### ACUERDO MUNICIPAL

SIGAM según Determinantes Normativas FUNCIONES AMBIENTALES
DE LAS ENTIDADES E
INSTANCIAS MUNICIPALES.

Alcance del Acuerdo y de las funciones a asignar: Conforme a las competencias de Ley y según la capacidad de gestión municipal por tipologías

SIGAM según Determinantes Normativas

### PRODUCTOS PROYECTOS PILOTO

- Propuesta del Sistema de Gestión Ambiental Municipal
- Guía administrativa para la Gestión Ambiental Municipal
- Estrategias de capacitación y de seguimiento, control y monitoreo
- Agendas Ambientales Municipales
- Implementación del SIGAM en proceso
- Sistema básico de información ambiental municipal- en proceso (II fase)

# REPLICAS

### Municipios replica:

- San Andrés
- Cartagena
- Cúcuta
- Pasto
- Melgar
- Aquitania
- Leticia

### **PRODUCTOS**

- Sistema de Gestión Ambiental Municipal de Melgar
- Validación de la Guía administrativa para la Gestión Ambiental Municipal
- Agenda Ambiental Municipal
- Capacitación
- Diseño de la estrategia de seguimiento, control y monitoreo
- Diseño Sistema básico de información ambiental municipal y adaptación
- Observatorio de Desarrollo Sostenible
- Proyecto de acuerdo e implementación del SIGAM

# MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL DIRECCION DE DESARROLLO TERRITORIAL

**GRUPO SIGAM** 

# SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL

**SIGAM** 

**MUCHAS GRACIAS**