Análisis de la implementación de la política pública de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Miraflores del Departamento de Boyacá durante el periodo 2021 -2024

Miguel Rosendo Torres Roa

Escuela Superior de Administración Pública -ESAP
Facultad de pregrado
Programa de Administración Pública Territorial
Territorial Santander
Bucaramanga
2025 -1

Análisis de la implementación de la política pública de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Miraflores del Departamento de Boyacá durante el periodo 2021 -2024

Monografía opción grado para optar el título de Administrador Público

Miguel Rosendo Torres Roa

Tutor

Eduardo Guevara Cobos

Escuela Superior de Administración Pública- ESAP

Facultad de Pregrado

Programa de Administración Pública Territorial

Territorial Santander

Bucaramanga

2025-1

Escuela Superior de Administración Pública

FORMATO VALORACIÓN FINAL MONOGRAFÍA

DOCUMENTOS DE REFERENCIA: DC-M-DC-47

Culminado el periodo para el desarrollo de la opción de grado, de acuerdo con el cronograma de actividades concertado y aprobado en el Proyecto, se consolida su evaluación con base en los siguientes aspectos:

Nombre del estudiante: Miguel Rosendo Torres Roa

Nombre del asesor académico: Eduardo Guevara Cobos

Nombre del trabajo de grado: nutricional en el municipio de Miraflores del Departamento de Boyacá durante el periodo 2021 - 2024

Junio 6 de 2025

ASPECTOS PARA EVALUACIÓN	EVALUACIÓN POR RANGOS*				
	1	2	3	4	5
Oportunidad del estudiante para presentar Proyecto, informes de avance e informe final				X	
Logro de objetivos específicos concertados en el Proyecto					X
Uso adecuado y pertinente de fuentes bibliograficas				X	
Aporte de conocimientos, competencias y habilidades del estudiante para el desarrollo del trabajo				X	
Actividad investigativa del estudiante para desarrollar el tema del trabajo de grado					X
Receptividad del estudiante a las observaciones y aportes del asesor académico					X
Nivel de compromiso y responsabilidad del estudiante con el trabajo de grado					X
Buen uso de normas APA y verificacion de normas de prevencion de plagio				X	

*Equivalencia:	1. Muy Mal	2 Mal	3. Regular	4. Bien	5. Muy Bien

CONCEPTO FINAL TRABAJO DE GRADO:

APROBATORIO	NO APROBATORIO
X	

NOTA: 4,5

*El resultado de la evaluación por rangos se hará equivalente a una evaluación numérica en la cual la nota de 3.0 en adelante, dará al trabajo de grado el concepto APROBATORIO.

Dedicatoria

A Dios por amarme incondicionalmente y poner en el camino a las personas correctas en el momento correcto, partícipes invaluables de la culminación de esta meta.

A mi amada esposa por motivarme a continuar siempre, por apoyarme y soportar amablemente mis largas ausencias para cumplir este proyecto que dejo de ser personal para convertirse en familiar.

A Julián, Luciana y Sarita, hijos tomen mis metas alcanzadas como un referente para que ustedes las superen ampliamente.

Agradecimiento

A cada uno de los docentes de la Escuela superior de Administración Pública, CETAP Tunja y Bucaramanga gracias por compartir sus conocimientos, aportar en mi formación académica y profesional y reiterar la importancia de tener una base conceptual sólida para proponer intervenciones eficientes en las diferentes áreas del quehacer público.

Al Docente Eduardo Guevara Cobos, cuya experiencia y paciencia fueron fundamentales para la realización de este trabajo, sin duda su gran exigencia me impulsó a mejorar.

A la Dra. Ledys Soraya Vera Monroy, alcaldesa del Municipio de Miraflores y su equipo de gobierno, es especial al Ing. Milthon Albeiro Rodríguez Caro, secretario de Desarrollo, por su interés en el proyecto y disposición para brindarme información de manera oportuna y clara

Tabla de contenido

Objetivos específicos 12
1. Capítulo 1: Aproximaciones teórico-conceptuales 13
1.1. Contexto Internacionales 13
1.2. Enfoque teórico 18
1.3. Enfoque estructuralista 18
1.4. Enfoque de soberanía alimentaria en América latina 18
1.5. Caracterización de las vocaciones de política pública de seguridad alimentaria 19
2. Capítulo 2: Marco supranacional y política de seguridad alimentaria en los diferentes niveles de gobierno 20
2.1. La política de seguridad alimentaria (FAO) 20
2.2. La política de seguridad alimentaria en la ONU 20
2.3. La política de seguridad alimentaria Según la CEPAL 21
2.4. La política de seguridad alimentaria en Colombia 21
2.5. Plan de Desarrollo Nacional: "Colombia potencia de la vida" 22
2.6. Programas de gobierno 23
2.6.1. La seguridad humana y la justicia social 23
2.6.2. Plan de alimentación escolar (PAE) 24
2.6.3. Promoción de la Agricultura familiar y la Soberanía Alimentaria (Entrega de insumos agrícolas). 24
2.6.4. La construcción de reservorios de agua 25
2.6.5. Boyacá nos alimenta 25
2.6.6 Programa Siembra 26
3. Capítulo 3. la política pública de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Miraflores – Boyacá 2021 – 2024 27
3.1. Contexto Histórico departamento de Boyacá 27
3.1.2. Demografía 27
3.1.3 Economía 28
3.1.4 La distribución sectorial y su relación con la seguridad alimentaria 28
3.1.5 Seguridad Alimentaria y Nutricional 28
3.1.6 Programa Boyacá Avanza en Salud 29
3.1.7 Programa avancemos en las Prioridades en Salud Pública 30
3.1.8 Programa Hábitat y Sostenibilidad Rural 30

3.1.9 Programa Boyacá Avanza Hacia la Productividad Agropecuaria 30
3.2 Marco Normativo 31
3.3. Contexto Municipal de Miraflores 32
3.3.1. Economía 33
4. Capítulo 4: Eficiencia y alcance de los programas de seguridad alimentaria 2021-2024 34
4.1. Análisis de la inversión en seguridad alimentaria municipio de Miraflores (2021-2024). 40
5. Conclusiones 48
6. Bibliografía 50

Tabla 1 : Marco Normativo 31
Tabla 2 : Indicador financiero 2021 34
Tabla 3 : Indicador financiero 2022 36
Tabla 4 : Indicador financiero 2023 37
Tabla 5 : Indicador financiero 2024 38
Tabla 6 : Inversión de programas por año 40
Tabla 7 : Inversion del (PAE) por año 40
Tabla 8 : Otros programas de Gobierno 42
Tabla 9 : inversión PPI 43
Tabla 10 : Meta de Producto Plan de Desarrollo Municipal 2024- 2027 44
Tabla 11 :Cumplimiento de la gestión e inversión pública 46
Tabla 12 : inversión de programas por año 47

Resumen

La seguridad nutricional y alimentaria es clave en el desarrollo social económico de cualquier comunidad. En Colombia, las medidas públicas en este sector han cobrado importancia, especialmente en zonas rurales. El municipio de Miraflores, en Boyacá, ha sido un foco de atención para mejorar la soberanía y la calidad alimentaria a través de proyectos que buscan garantizar el acceso a alimentos nutritivos, sin embargo, persisten desafíos en cuanto a la efectividad de estas políticas. La monografía tiene como objetivo analizar los avances en la seguridad alimentaria y nutricional en el Miraflores entre el periodo 2021 y 2024. La metodología empleada es cualitativa y cuantitativa utilizando los diferentes indicadores de gestión de cada uno de los programas implementados por el gobierno con el fin de analizar el impacto de las políticas, además, se basa en un análisis bibliográfico y normativo sobre la seguridad alimentaria y nutricional tanto a nivel nacional como internacional.

Abstract

Food and nutritional security is the key to the social and economic development of any community. In Colombia, public policies in this area have gained importance, especially in rural areas. The municipality of Miraflores, in Boyacá, has been a focus of attention to improve food and nutritional security through projects that seek to guarantee access to nutritious food; however, challenges persist regarding the effectiveness of these policies. The monograph aims to analyze progress in food and nutritional security in Miraflores, between the period 2021 and 2024. The methodology used is qualitative and quantitative, using the different management indicators of each of the programs implemented by the government to analyze the impact of the policies. In addition, it is based on a bibliographic and theoretical analysis on food and nutritional security both nationally and internationally.

Introducción

La seguridad alimentaria y nutricional es un programa primordial para el desarrollo social y económico de cualquier comunidad. En Colombia, la implementación de políticas públicas en esta área se ha convertido en una prioridad para mejorar las condiciones de vida, especialmente de los habitantes en las zonas rurales. El municipio de Miraflores, ubicado en el Departamento de Boyacá, ha sido uno de los territorios en los que se ha puesto especial énfasis en mejorar la seguridad alimentaria y nutricional a través de diversas iniciativas públicas y proyectos orientados a garantizar el acceso adecuado y suficiente a alimentos nutritivos para su población. Sin embargo, aún persisten retos en cuanto a la efectividad de estas políticas y el impacto real en la comunidad

El objetivo de esta monografía se centró en analizar la implementación de la política pública de la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Miraflores del Departamento de Boyacá durante el periodo 2021-2024. Los objetivos específicos se plantearon en términos de caracterizar las vocaciones productivas en la que se sustentan la seguridad alimentaria y nutricional y confirmar el impacto del desarrollo rural en la seguridad alimentaria en el municipio de Miraflores en el periodo de estudio.

La metodología mixta (cuantitativo – cualitativo) permitió comprender y analizar diferentes fenómenos sociales por medio de la recolección y análisis de datos no numéricos e indagar por medio de una encuesta aplicada acerca de los avances que ha tenido la política de seguridad alimentaria y de nutrición del municipio en la zona rural. De la misma manera es de tipo documental descriptivo por que se fundamentó con referentes bibliográficos obtenidos de bases de datos científicas. Teniendo como referencia los objetivos propuestos, este informe final de investigación se estructuró de la siguiente forma: producto de una revisión documental iniciando con el análisis de los antecedentes del orden internacional y nacional , permitiendo el análisis de publicaciones relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional desde diferentes referentes, donde se proporciona un contexto amplio que ayuda a identificar las tendencias globales y las políticas implementadas en diferentes países. El capítulo (II) ofrece un panorama detallado sobre la política pública de seguridad alimentaria en los diferentes niveles de gobiernos, para garantizar el acceso a alimentos nutritivo. En este análisis, se abordan los avances, desafíos y las acciones que se han llevado a cabo en la implementación de dichas políticas, y cómo estas políticas impactan en la población especialmente en las áreas rurales, como es el caso del municipio de Miraflores.

El capítulo (III) , describe el entorno local en el que se desarrolló el estudio – aspectos sociales culturales económicos , geográficos e históricos de Miraflores - y se analiza el comportamiento de las diferentes administraciones con relacionados a la política pública de seguridad alimentaria y nutricional, finalmente el capítulo (IV) ,permite ver de manera clara cada uno de los indicadores del cumplimiento de los programas pertinentes a la política de seguridad alimentaria ara así dar respuesta a la pregunta central de la investigación **¿Qué avances se han logrado en materia de política pública de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Miraflores Boyacá, durante el período 2021 -2024?**

Objetivos

Objetivo general

Analizar los avances en la implementación de la política pública de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Miraflores del Departamento de Boyacá durante el periodo 2021-2024.

Objetivos específicos

- ✓ Caracterizar las vocaciones productivas en la que se sustentan la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Miraflores del Departamento de Boyacá durante el periodo 2021-2024.
- ✓ Confirmar el impacto del desarrollo rural en la seguridad alimentaria en el municipio de Miraflores del departamento de Boyacá.
- ✓ Establecer estrategias para fortalecer la seguridad alimentaria en el territorio

1. Capítulo 1: Aproximaciones teórico-conceptuales

1.1. Contexto Internacionales

Según la investigación titulada Seguridad alimentaria y sistemas sostenibles una revisión de las políticas y prácticas mundiales (2023) realizada por la (FAO), la seguridad alimentaria depende de diversas vocaciones, siendo la agricultura sostenible la más destacada. El estudio explica que las prácticas agrícolas y el uso adecuado de los recursos naturales son fundamentales para garantizar la disponibilidad continua de alimentos. Además, contempla que la gestión responsable de los recursos naturales, como el suelo, el agua son esenciales para la producción estable de alimentos y que de la misma manera la agricultura debe estar orientada hacia la sostenibilidad para asegurar la seguridad alimentaria sin agotar los recursos que la sustentan. Este estudio también abordad cómo la política alimentaria y la cooperación internacional deben alinearse para abordar los desafíos globales de las políticas de seguridad alimentaria, garantizando un acceso equitativo de alimentos. (FAO, 2023).Por otra parte, el "Diagnóstico situacional da seguranza alimentaria en Argentina, Brasil e Inglaterra", (Acosta, Dianezi, Olaya, Trotta, & Coshall, 2022) Se examinan distintas iniciativas orientadas a fomentar la seguridad alimentaria, partiendo del desarrollo de un diagnóstico situacional de los países mencionados. En este marco puede afirmarse que la problemática alimentaria en Argentina se alinea con las dinámicas regionales de los territorios perteneciente a la cuenca de la plata: no se trata de una escasez en la producción de alimentos, sino de dificultades en su distribución. En este proceso distributivo inciden principalmente dos factores el caso argentino, el funcionamiento del mercado y las políticas públicas en materia alimentaria.

De la misma manera, el estudio publicado por la ONU en 2022 "Seguridad alimentaria, nutrición y agricultura sostenible", afirma que la agricultura sostenible desempeña un papel fundamental en la consecución de la seguridad alimentaria mundial, al abordar tanto desafíos como oportunidades. El informe sostiene que la transición hacia sistemas agrícolas sostenibles es crucial para garantizar la seguridad alimentaria y, al mismo tiempo, preservar los ecosistemas a nivel global.

Asimismo, se destaca que la intensificación sostenible de la agricultura puede aumentar la

productividad sin comprometer la calidad del suelo, el agua y la biodiversidad. Además, se enfatiza la importancia de implementar políticas públicas que fomenten la investigación agrícola el acceso a tecnologías verdes y la educación de los agricultores, con el objetivo de fortalecer la resiliencia de los sistemas alimentarios frente a crisis como el cambio climático. Según este estudio la cooperación internacional y la inversión en investigación agrícola sostenible son factores clave para asegurar la disponibilidad y el acceso equitativo a los alimentos para las generaciones futuras (ONU, 2022)

Por otra parte, el estudio realizado por Pretty et al. (2021) titulado "Sustainable intensification in African agricultura" (intensificación sostenible de la agricultura para la seguridad alimentaria en África), aborda el papel crucial de la intensificación sostenible de la agricultura en la mejora de la seguridad alimentaria en el continente africano. Este estudio destaca que la adopción de prácticas agrícolas sostenibles es esencial para enfrentar desafíos que enfrenta África en términos de escasez de alimentos, cambio climático y la degradación de los recursos naturales. En particular, el autor argumenta que para garantizar una producción alimentaria estable y suficiente, es necesario gestionar de manera eficiente los recursos naturales como el suelo, el agua y la biodiversidad. El estudio también subraya la importancia de fortalecer las políticas públicas de seguridad alimentaria en la región orientadas a promover la resiliencia de los sistemas agroalimentarios frente a los impactos del cambio climático y la creciente presión sobre los recursos. Además, el autor hace hincapié en que la cooperación internacional, así como el financiamiento adecuado para la investigación en agricultura sostenible, son elementos claves para garantizar que los sistemas alimentarios en África no solo sean productivos, si no también accesibles y equitativos para todas las poblaciones. En este sentido, el estudio resalta que la investigación agrícola y el acceso a tecnologías innovadoras pueden ser la clave para mejorar la eficiencia en la producción y distribución de alimentos, especialmente en contextos de pobreza y vulnerabilidad. (Pretty, Toulmin, & Williams, 2021).

De otra forma el programa de las Naciones Unidad para el desarrollo (PNUD) presenta los objetivos de desarrollo sostenibles (ODS) como un conjunto de 17 metas globales adoptadas por los países miembros de las naciones unidad 2015, en el marco de la agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Estos objetivos tienen como finalidad erradicar la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas disfruten de paz y prosperidad para el año 2030. Cada uno de los ODS aborda áreas clave del desarrollo humano y ambiental, y cuenta con metas específicas e

indicadores, lo que permite evaluar su progreso a lo largo del tiempo. (PNUD, 2015).

- ✓ **Erradicación de la pobreza**: eliminar la pobreza en todas sus manifestaciones y en todas las regiones del planeta.
- ✓ **Fin del hambre**: acabar con el hambre, asegurar una alimentación adecuada y nutritiva y fomentar una agricultura sustentable.
- ✓ **Salud y bienestar**: asegurar condiciones de vida saludables y fomentar el bienestar general para personas de todas las edades.
- ✓ **Educación de calidad**: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de excelencia, así como oportunidades de aprendizaje permanente.
- ✓ **Equidad de género**: alcanzar la igualdad de derechos entre hombres y mujeres y fortalecer el papel de las mujeres y niñas en la sociedad.
- ✓ **Agua limpia y saneamiento**: asegurar el acceso universal al agua potable y a servicios de saneamiento, promoviendo su gestión sostenible.
- ✓ **Energía sostenible y accesible**: Garantizar que todos tengan acceso a fuentes de energía modernas, sostenibles, confiables y a precios accesibles.
- ✓ **Trabajo digno y crecimiento económico:** impulsar un desarrollo económico inclusivo y sostenible, con empleos productivos y condiciones laborales justas.
- ✓ **Industria, innovación e infraestructura:** desarrollar infraestructuras sólidas, impulsar la industrialización sostenible y fomentar la innovación tecnológica.
- ✓ **Disminución de desigualdades:** Reducir las disparidades económicas y sociales dentro de los países y entre ellos.
- ✓ **Ciudades sostenibles**: promover entornos urbanos seguros, inclusivos, resilientes y ambientales sostenibles
- ✓ **Consumo y producción responsables**: fomentar hábitos de consumo y producción que respeten el medio ambiente y los recursos naturales.
- ✓ **Acción climática:** tomar medidas urgentes para mitigar el cambio climático y responder a sus consecuencias.
- ✓ **Protección de la vida marina:** preservar los océanos, mares y sus ecosistemas, promoviendo un uso responsable de sus recursos.
- ✓ **Conservación de ecosistemas terrestres:** administrar de forma sostenible los recursos

naturales, como la pérdida de biodiversidad.

- ✓ **Paz justicia e instituciones sólidas**: favorecer las sociedades justas pacificas e inclusivas, garantizando acceso a la justicia y fortaleciendo las instituciones.

Por otra parte; en el contexto continental y nacional podemos destacar el informe que la Comisión Económica Para América Latina y el caribe titulado. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2022: dinámica y desafíos de la inversión para impulsar una recuperación sostenible e inclusiva (CEPAL, 2022) y que enfrenta la región en términos de seguridad alimentaria y destaca la necesidad urgente de transformar los sistemas agroalimentarios hacia modelos más sostenibles y resilientes. En particular se señala que el cambio climático, la creciente degradación que se videncia en los suelos y la presión sobre los recursos naturales, ameritan la urgente adopción de prácticas agrícolas sostenibles, pero teniendo en cuenta que estas no solo deben aumentar la productividad, sino además promover la conservación ambiental y la equidad en la sociedad.

Este informe también subraya que la agricultura sostenible debe entenderse y tratarse como una prioridad en el aspecto estratégico de la región, dado que los sistemas agroalimentarios actuales no son lo suficientemente inclusivos ni resistentes frente a las crisis globales. Además, destaca que para proteger y garantizar la seguridad alimentaria es imperante que las políticas públicas estén orientadas a fortalecer la resiliencia de los sistemas alimentarios, a mejorar la eficiencia en el uso de recursos, así como fomentar la cooperación internacional. Por tal sentido, el informe enfatiza en la importancia de promover el acceso equitativo a alimentos saludables asegurando que las poblaciones más vulnerables, es decir las comunidades rurales y las urbanas de estratos bajos logren acceder a una alimentación adecuada y suficiente. Otro aspecto clave que resalta es la importancia de la educación, es decir la suficiente inversión para investigaciones agropecuaria sostenible y el fortalecimiento de la infraestructura agrícola para enfrentar los retos del futuro.

Por otra parte, el Consejo de Política Económica y Social del distrito capital (CONPES D.C) en el (Decreto 508, 2007), acogió la Política Púbica de seguridad alimentaria y nutricional para Bogotá distrito capital 2007- 2025 (PPSAN), como una herramienta para la planeación estructurándose en el enfoque de DDHH y otros determinantes sociales. Sin embargo, a pesar de los avances, en Bogotá aun hacen hincapié las desigualdades económicas y sociales, además de que las prácticas alimentarias siguen siendo las inadecuadas; sumándole a esto múltiples de

debilidades en el servicio de abastecimiento de agua para el consumo humano en la región, razón que continúa afectando el derecho igualitario a consumir alimentos de buena calidad para la población.

Lo anterior mencionado, impacta directamente en la seguridad alimentaria y nutricional del territorio, y por ende la calidad de vida de la población. Aunque se han logrado alcanzar algunos avances para la mejora de la seguridad alimentaria en el distrito, aún resulta inevitable realizar cambios completamente estructurales en cuanto la tradicional manera en la que se han abordado los problemas alimentarios. Por tal motivo es necesario diversificar la atención en varios asuntos y no únicamente en la desnutrición y la falta de micronutrientes, y simultáneamente empezar a pensar en función de las situaciones complejas de los ciudadanos en sus territorios que estén relacionadas. Esto implica reconocer que la mala nutrición no solo es el resultado de factores biológicos o de un riesgo directo, sino que su causa está estrechamente vinculada a factores sociales, culturales y económicos. Además de las formas de producción, consumo y distribución de alimentos los cuales desempeñan un papel crucial en la definición de los perfiles nutricionales de individuos y grupos sociales. (CONPES.D.C, 2007).

De otra forma el Plan Nacional de Desarrollo Agropecuario Rural y de Seguridad Alimentaria 2014-2018, adoptado por el gobierno de Colombia en concordancia con la CEPAL y otras organizaciones internacionales, se planteó como objetivo principal la transformación del sector agropecuario con el fin de garantizar la seguridad alimentaria en todo el país. La estrategia que implantan se enfoca en la sostenibilidad ambiental y el fortalecimiento de las capacidades productivas de los pequeños y medianos productores, en especial aquellos en zonas rurales vulnerables y de difícil acceso. Este plan enfatiza y le da prioridad a la adaptación al cambio climático y a la implementación de prácticas agrícolas sostenibles en donde se mejore la infraestructura rural para enfrentar todos estos desafíos que se le presentan a la inseguridad alimentaria y las crisis ambientales, resalta lo indispensable que representa la generación de políticas públicas que promuevan la equidad en cuanto al acceso de los recursos naturales, así como el crédito enfocado al agro y fortalecer la educación en las zonas rurales.

Además, priorizar la diversificación de la producción agrícola y la promoción de la agroindustria como estrategias clave para fortalecer los sistemas alimentarios nacionales, con el fin de mitigar los efectos del cambio climático y las crisis socioeconómicas, resaltando la necesidad de una transformación profunda en los sistemas agroalimentarios del país, alineándose con los objetivos de sostenibilidad y justicia social propuesta por la CEPAL. (DNP, 2018).

1.2. Enfoque teórico

El presente enfoque teórico expone los principios conceptuales de la seguridad alimentaria su evolución en Colombia y las principales directrices de la política pública implementada en Boyacá. Se analizan también el marco normativo nacional que respalda estas acciones, así como los enfoques de desarrollo rural y de protección social que los fortalece. Este sustento teórico permite entender las necesidades de inversión y cobertura de programas como el Plan de Alimentación Escolar (PAE) y Boyacá nos alimenta, están orientados a garantizar el derecho a la alimentación del departamento.

1.3. Enfoque estructuralista

Este método se centra en el análisis de como todos los sistemas económicos y agrícolas impactan la seguridad alimentaria y nutricional. En este enfoque se sostiene que la distribución desigual de recursos, las políticas agrícolas y el acceso al mercado son aspectos que determinan desigualdad alimentaria. En el contexto del municipio de Miraflores (Boyacá) durante el periodo 2021-2024, este enfoque permitirá comprender cómo es la dinámica estructural de la economía territorial y cómo influye la política pública en la disponibilidad y acceso a una alimentación nutritiva para los ciudadanos. El enfoque usado considera que la seguridad alimentaria no está limitada de la producción de alimentos, pero al contrario también en las condiciones sociales, económicas y políticas son las que determinan el acceso a los mismos. En el caso de Miraflores, las políticas públicas relacionadas con el agro deben visualizarse desde este enfoque, considerando como el gobierno local ha asignado recursos para mejorar las condiciones de los territorios rurales, porque la mayoría de la población depende totalmente de la agricultura para su sustento. De acuerdo con este enfoque, las intervenciones del gobierno deben ir más allá de la simple provisión de alimentos. (Garces & Quiroz, 2019).

1.4. Enfoque de soberanía alimentaria en América latina

Gac, Théza, Machado Deponti y Viegas Preiss, en su estudio “soberanía alimentaria den América Latina: miradas cruzadas sobre un concepto en acción y en disputa”, sostienen que la soberanía alimentaria surge como una respuesta crítica frente a las políticas neoliberales, las cuales han promovido la liberación de los mercados agrícolas, igual que la privatización de los recursos

naturales. Este enfoque se diferencia de la seguridad alimentaria tradicional, ya que propone un modelo donde el control de la producción y expendio de alimentos está a manos de las comunidades locales y de los pequeños productores. De esta manera se busca garantizar que toda la comunidad tenga acceso a alimentos locales, frescos y saludables fortaleciendo el consumo interno y dándole prioridad a las necesidades de los ciudadanos por encima de los intereses del mercado internacional.

En contraste con el modelo agroexportador, que favorecen la producción destinada a mercados extranjeros de detrimento de las necesidades locales, la soberanía alimentaria promueve una agricultura orientada al autoconsumo, basada en los saberes ancestrales y con un fuerte enfoque en la sostenibilidad agroecológica. Más allá de ser una propuesta teórica, la soberanía alimentaria se configura como una plataforma política y social, que busca transformar las estructuras productivas y comerciales. En este sentido, planeta una convergencia entre el derecho a la alimentación, la seguridad alimentaria y la participación activa de la sociedad civil especialmente de campesino y organizaciones sociales, en la toma de decisiones relacionadas con los sistemas agroalimentarios. (Gac, Théza, Machado Deponti, & Viegas Preiss, 2022).

1.5. Caracterización de las vocaciones de política pública de seguridad alimentaria

En el contexto colombiano, la política pública para el derecho humano a la alimentación y nutrición adecuada de Risaralda 2023-2030 ejemplifica una evolución de las vocaciones de la política pública hacia un modelo más inclusivo y sostenible. Esta política transciende el enfoque asistencialista tradicional al incorporar principios de soberanía alimentaria y autonomía local promoviendo la producción agroecológica, el fortalecimiento de la comercialización y la participación activa de las comunidades en la toma de decisiones; estos cuatro ejes fundamentales son, disponibilidad, accesibilidad, consumo y fortalecimiento institucional reflejan una visión integral que articula la seguridad alimentaria con la justicia social y la sostenibilidad ambiental. Este enfoque busca transformar las estructuras productivas y comerciales, priorizando las necesidades locales y promoviendo la autosuficiencia frente a los riesgos del mercado internacional. (Alvarez, 2020).

2. Capítulo 2: Marco supranacional y política de seguridad alimentaria en los diferentes niveles de gobierno

2.1. La política de seguridad alimentaria (FAO)

La seguridad alimentaria constituye un derecho humano esencial , reconocido a nivel global y respaldo por distinta tratados internacionales .Estos instrumentos orientan la formulación y aplicación de políticas públicas en todos los niveles del estado .Desde la adopción del derecho humano a una alimentación adecuada y segura , consagrado en el pacto Internacional de Derechos Económicos , sociales y culturales (PIDESC) de las Naciones Unidas en 1996 , los estados asumen la responsabilidad de asegurar a toda la población el acceso equitativo , tanto físico como económico a alimentos suficientes , inocuos y nutritivos **.**

En este contexto, la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, liderada por las naciones unidas establece un marco supranacional clave. El objetivo del desarrollo sostenible (ODS) "Hambre Cero" propone erradicar el hambre y asegurar la sostenibilidad de los sistemas alimentarios mediante políticas que integren producción, distribución, acceso y nutrición. Este marco ha sido adoptado por numerosos países, que lo utilizan como base para alinear sus políticas nacionales y subnacionales de seguridad alimentaria con compromisos globales. (FAO, 2023).

2.2. La política de seguridad alimentaria en la ONU

En América Latina, organismos regionales como la Comisión económica para América latina y el caribe (CEPAL) y la organización de las naciones unidas para la alimentación y la agricultura (FAO), ha promovido políticas articuladas que reconoce la intersectorialidad de la seguridad alimentaria, vinculándola con la salud, la educación la protección social, la agricultura y el desarrollo rural. En el ámbito nacional, los gobiernos son responsables de diseñar políticas públicas integradas y coherentes que respondan a las recomendaciones internacionales adaptándolas a sus contextos socio territoriales. A nivel subnacional, departamental, regional y local, estas políticas deben ser implementadas de manera participativa incluyendo a comunidades rurales, campesinas, indígenas y afrodescendientes, garantizando el respeto por sus prácticas culturales y territoriales en torno a la alimentación. (ONU, 2023).

De la misma manera para el año 2000, durante la cumbre del milenio, se crearon los

objetivos de desarrollo del milenio (ODM), cuyo propósito principal era reducir el hambre global y abordar otras problemáticas fundamentales del desarrollo humano. Posteriormente, estos objetivos evolucionaron y dieron paso a estos objetivos de desarrollo sostenible (ODS), los cuales fueron acogidos por los países que hacen parte de las naciones unidas para la agenda 2030 del desarrollo sostenible, su objetivo principal fue erradicar o por lo menos mitigar significativamente la pobreza, mientras que se debía proteger el planeta y garantizar la prosperidad para todas las personas, sin dejar a nadie atrás, a través del cumplimiento de un conjunto de metas específicas que deben alcanzarse antes del año 2030.

2.3. La política de seguridad alimentaria Según la CEPAL

De igual manera, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) plantea que la seguridad alimentaria debe ser comprendida desde un enfoque integral, que transcienda el simple acceso físico a los alimentos. Para este organismo, una política alimentaria y nutricional efectiva requiere estar vinculada con otras áreas clave del desarrollo, como la lucha contra la pobreza, el impulso a la agricultura familiar, la protección social y el desarrollo territorial. Así mismo la CEPAL resalta la necesidad de transformar los sistemas agroalimentarios haciéndolos más sostenibles , inclusivos y resilientes , teniendo en cuenta factores como el cambio climático , las crisis económicas y sanitarais , así como las desigualdades estructurales que afectan especialmente a los grupos más vulnerables .Además , enfatiza la importancia de adoptar un enfoque basado en derechos humanos , reconociendo el derecho a una alimentación adecuada como fundamento esencial para la formulación de políticas públicas .En esta línea la CEPAL impulsa una gobernanza multinivel que articules a actores gubernamentales , sociedad civil comunidades locales y organismos internacionales en la creación de políticas alimentarias justas y sostenibles . (CEPAL, 2022).

2.4. La política de seguridad alimentaria en Colombia

La seguridad alimentaria ha sido un eje fundamental en las estrategias de desarrollo y bienestar social en Colombia. En los últimos años, se han implementado diversos programas y planes con el propósito de asegurar el acceso a una alimentación adecuada y nutritiva priorizando a las poblaciones más vulnerables. Estas iniciativas forman parte de un marco más amplio de

políticas sociales y económicas que buscan enfrentar desafíos como la pobreza desigualdad y el cambio climático.

La garantía del acceso a alimentos se aborda mediante la promoción de una agricultura sostenible el fortalecimiento de los mercados locales y la formulación de políticas públicas que aseguren tanto la disponibilidad como el acceso a alimentos nutritivos. En el ámbito nacional, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 denominado "Colombia, potencia de la vida" presenta una estrategia que reafirma el compromiso del país con el derecho a la alimentación. Esta política reconoce a la seguridad alimentaria como un eje esencial para alcanzar el bienestar social, la equidad y la construcción de paz, proponiendo un enfoque integral que articula acciones para erradicar el hambre, fortalecer la soberanía alimentaria y fomentar sistemas productivos sostenibles. Entre las principales acciones del plan, se destacan el impulso a la economía sostenible. Entre las principales acciones del plan, se destacan el impulso a la economía campesina el fortalecimiento de redes alimentarias locales y la elaboración de políticas públicas inclusivas alineadas con los retos del cambio climático, la protección del medio ambiente y la promoción de la justicia social.

2.5. Plan de Desarrollo Nacional: "Colombia potencia de la vida"

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 propone un cambio frente a los enfoques convencionales que han contribuido a la persistencia de la pobreza, al abordar de forma directa las diversas formas de exclusión y segregación que impactan a las personas desde su nacimiento .Esta propuesta promueve la formulación de políticas públicas y la distribución de recursos hacia instituciones clave, con el objetivo de fortalecer al formación ciudadana desde la primera infancia brindando apoyo tanto a las madres como al sistema educativo en todos sus niveles.

Durante los diálogos regionales vinculantes, muchas comunidades de distintas zonas del país expresaron que su necesidad más urgente era alcanzar la paz en sus territorios, una demanda que se tradujo en el concepto amplio de seguridad. Esta noción de seguridad humana, acompañada de justicia social, subraya la importancia de avanzar hacia una paz total. Esto implica tanto el cumplimiento de los acuerdos firmados en el Teatro Colón como la apertura al diálogo con otros actores del conflicto armado. (Presidencia de la República, 2022).

Las estrategias planteadas en las cinco grandes transformaciones del plan apuntan precisamente a consolidad esa paz total. Para ello, se promueve una seguridad integral que abarque la satisfacción de necesidades básicas, la garantía de seguridad alimentaria, la mejora en la

movilidad, el acceso a mercados y financiamiento, así como a servicios esenciales como la educación. la salud y la cultura. También se busca garantizar condiciones para el desarrollo futuro fomentar procesos productivos con valor agregado en zonas rurales, promover un ordenamiento urbano que controle el crecimiento desmedido, y asegurar igualdad de oportunidades tanto para las personas como para las distintas regionales del país.

2.6. Programas de gobierno

El programa gubernamental enfocado en la seguridad alimentaria tiene como finalidad asegurar que toda la población, especialmente los grupos más desfavorecidos, puedan acceder de manera justa, suficiente y saludable a los alimentos. Estas acciones se enmarcan dentro de una estrategia integral destinada a erradicar el hambre, disminuir la malnutrición y fomentar sistemas alimentarios sostenibles. Mediante políticas públicas, subsidios, distribución de alimentos, fomento a la producción local y educación en nutrición el gobierno desempeña un papel fundamental en la construcción de una sociedad más equitativa y con mejores condiciones de vida. A continuación, se detallan los distintos programas gubernamentales vinculados a la política de seguridad alimentaria.

2.6.1. La seguridad humana y la justicia social

La seguridad alimentaria es un enfoque que garantiza el desarrollo de oportunidades ampliando el espacio de las capacidades y colocando en el centro del bienestar integral de las personas. Esta óptica busca ir más allá del enfoque tradicional de seguridad basado únicamente en la defensa y la protección física, proponiendo una vida justa y el buen vivir como pilares fundamentales. Desde esta perspectiva aún más amplia, se enfática en la importancia del papel del estado como garante de oportunidades para el máximo desarrollo, protección y empoderamiento de la ciudadanía. La seguridad humana implica un equipamiento de la justicia entendida como un bien y servicio público, asegurando la universalidad y primicia de un conjunto de derechos y libertades fundamentales. Esto es esencial para garantizar la dignidad humana y promover la reconciliación social.

En el contexto colombiano, convertir al país en una verdadera potencia de vida implica llevar a cabo una transformación profunda que garantice seguridad integral para toda la población esto requiere la construcción de un entorno basado en la paz, el bienestar y la eliminación de toda

forma de discriminación y exclusión, promoviendo al mismo tiempo el desarrollo pleno de las personas y valorando la diversidad como un elemento enriquecedor para la sociedad.

2.6.2. Plan de alimentación escolar (PAE)

El programa de alimentación escolar (PAE) es una herramienta clave para confirmar el derecho a la educación y la seguridad alimentaria de millones de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en Colombia. Más allá de su función asistencial, el PAE debe concebirse como una política pública que fortalece la permanencia escolar y contribuye al logro de trayectorias educativas completas, especialmente en contextos de alta vulnerabilidad. En este sentido, avanzar hacia un PAE más equitativo implica superar enfoques limitado a la simple provisión de alimentos ,para convertirse en una estrategia integral que articule, educación, salud y nutrición, en constancia con la transformación del derecho humano como lo es la alimentación adecuada, tal como lo establece la observación general No 12 del comité de derechos económicos, sociales y culturales de las naciones unidas de (1999), que reconoce este derecho cono indispensable para el disfrute de todos los demás derechos.

Así garantizar un PAE equitativo no solo es un asunto de justicia social, sino también una inversión estratégica para combatir el hambre, cerrar brechas sociales y promover el bienestar integral de la población escolar, en coherencia con el compromiso del estado colombiano, en materia de derechos humanos y desarrollo sostenible. (UNICEF, 2024).

2.6.3. Promoción de la Agricultura familiar y la Soberanía Alimentaria (Entrega de insumos agrícolas).

El gobierno ha impulsado programas para fortalecer la agricultura familiar, proporcionando, capacitación, asistencia técnica y apoyo financiero a los pequeños productores rurales. Este enfoque promueve la autonomía alimentaria, es decir, la capacidad que tienen las comunidades para producir, distribuir y consumir alimentos de manera autónoma y sustentable. Dentro de este marco se prioriza la entrega de insumos agrícolas como una estrategia clave para mejorar la productividad y sostenibilidad de las pequeñas unidades productivas. Esta iniciativa busca mitigar los efectos del aumento en los costos de insumos agropecuarios y promover la continuidad de las actividades productivas y las comunidades rurales. (DNP, 2022).

2.6.4. La construcción de reservorios de agua

En Boyacá se enmarca la estrategia de gestión sostenible del recurso hibrido y el ordenamiento territorial en torno al agua. Este enfoque busca transformar el agro colombiano, incrementar la productividad con justicia social y ambiental, y garantizar el acceso equitativo al agua en las regiones rurales. En el departamento de Boyacá, se han implementado diversas iniciativas para mejorar la gestión del recurso hibrido:

- ✓ **Plan de ordenamiento del recurso Híbrido del lago del Tota**: Este plan, busca ordenar el uso del agua en el lago del Tota y sus afluentes, garantizando su calidad y disponibilidad para las comunidades.
- ✓ **Fortalecimiento del plan departamental de las aguas:** Se han aprobado medidas para asegurar que todos los municipios de Boyacá tengan acceso a proyectos de saneamiento básico mejorando la infraestructura hídrica en la región.

2.6.5. Boyacá nos alimenta

Uno de los programas más destacados dentro de la política de seguridad alimentaria y nutricional es "Boyacá nos alimenta" una iniciativa a nivel departamental que integra diversas acciones con el fin de asegurar la seguridad alimentaria en la región. Esta estrategia impulsa el consumo de productos locales, refuerza la producción agropecuaria y promueve un acceso equitativo a una alimentación saludable para toda la población.

La disponibilidad de alimentos en un componente fundamental del derecho humano a una alimentación adecuada, ya que garantiza que todos los titulares de derecho pueden recibir de manera continua los alimentos suficientes, nutritivos y adecuados. En este sentido, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia potencia mundial de la vida, refleja el compromiso del gobierno nacional por asegurar una oferta adecuada de alimentos y fortalecer la seguridad alimentaria a nivel nacional. No obstante, se deben considerar ciertos factores que continúan afectando la disponibilidad de alimentos en el país, los cuales se detallan a continuación.

Según el Plan Nacional de Desarrollo, los factores estructurales que afectan la disponibilidad de alimentos en Colombia son diversos y complejos. La productividad del sector agropecuario sigue siendo uno de los principales retos ya que está en un 15% por debajo del promedio regional en América Latina. Este rezago en la productividad se debe a una planificación

deficiente de la producción agropecuaria, que no logra garantizar la sostenibilidad y competitividad del sector. Además, existen varias barreras que dificultan el acceso y eficiencia en la producción y distribución de alimentos. (DNP, 2022).

2.6.6 Programa Siembra

En el contexto del plan nacional de desarrollo, el gobierno de Boyacá ha implementado el programa “Siembra”, cuyo objetivo es la modernización del minifundio boyacense mediante la entrega de maquinaria agrícola y el fortalecimiento de la productividad en el sector agropecuario.

Entrega de Moto azadas:

En junio de 2024, se realizó la entrega de 1. 100 moto azadas a pequeños agricultores del departamento, incluyendo el municipio de Miraflores, se hizo una compra de $22.000.000.000 millones de pesos. Estas motoazadas permiten a los productores reducir tiempos de trabajo, disminuir costos y aumentar la productividad de sus parcelas.

Ampliación del programa Maquinara verde:

Posteriormente, se firmó un convenio por $100.000.000.000 millones de pesos entre el ministerio de agricultura la agencia del desarrollo rural (ADR), y la Gobernación de Boyacá, para la adquisición de maquinaria agrícola adicional. Esto incluye 272 tractores destinados a 90 municipios de los cuales se asignaron 2 a Miraflores, así como 11 cosechadoras para fortalecer la cadena productiva de cebada en el departamento. (Gobernaciòn de Boyacà, 2024).

3. Capítulo 3. la política pública de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Miraflores – Boyacá 2021 – 2024

3.1. Contexto Histórico Departamento de Boyacá

Boyacá es uno de los 32 Departamentos que conforman la República de Colombia, y su capital es la ciudad de Tunja. Está ubicada en el centro -oriente del país, dentro de la región Andina. Limita al norte con los departamentos de Santander y Norte de Santander, al noreste con Arauca y con la República de Venezuela, al este con Casanare, al sur con Cundinamarca y al oeste con Caldas y Antioquia. A partir de la fundación española de Tunja , se inicia la formalización de una cultura institucional en el ámbito de la administración Política , conforme a lo dispuesto por las leyes y constituciones promulgadas por las autoridades del gobierno .La Gobernación de Boyacá es el organismo encargado de dirigir , administrar y establecer las directrices para el desarrollo político social, económico, cultural y administrativo del departamento, de acuerdo a la historia se ha tenido varias modificaciones, debido a los manejos de carácter político que han redefinido su organización, conforme con las leyes de cada periodo. Boyacá cuenta con 23.189 Km2 de superficie y está ubicado en el centro oriente del país y atravesado por la Cordillera Oriental de la región Andina Colombiana. (Gobernación de Boyacá, 2012).

3.1.2. Demografía

Para el año 2020, se estimó que la población alcanzaría los 1.242.731 habitantes, lo que equivale al 2,57 % del total nacional .De esta cifra, el 49,25 % corresponde a hombres (612.054 personas) y el 50,74% a mujeres (630.677 personas).Según las proyecciones basadas en el Censo Nacional de población y vivienda de 2018 (CNPV), actualizadas a 2024, en 59,27 % de la población (736.624 personas) reside en cabeceras municipales, mientras que el 40,73 % (506, 107 personas) habitan en zonas rurales dispersas y centros poblados. Los municipios de Tunja, Sogamoso, Duitama, Garagoa, Villa De Leyva, Samacá, Moniquirá, Paipa, Puerto Boyacá y Chiquinquirá concentran el 52,9% de la población departamental. (DANE, 2018).

3.1.3 Economía

En Boyacá su crecimiento económico en el año 2018 fue de 2,7%, superior al promedio nacional que llego al (2,6%). El Producto Interno Bruto (PIB) departamental represento alrededor de 24 billones de pesos donde se cuenta con el 2,7% del total del país. El PIB per cápita sumó 7.237 dólares anuales, durante este periodo este indicador nacional llegó a 6.922 dólares. Los sectores que más aportaron a la formación del PIB (2018) fueron: Comercio con 18,99% ($ 4,99 billones), seguido por actividades de administración pública y defensa con 13,20% ($3,47 billones), industrias manufactureras con 11,56% ($3,04 billones) y agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca con el 10,13%. Los sectores que presentan un menor porcentaje de participación se encuentran las actividades artísticas y otros servicios de entretenimiento que representaron el 1.07% ($0,28). Donde las Importaciones totales sumaron 139,6 millones de dólares en el año 2018, con un indicador per cápita de 109 dólares. El producto con más recurrencia en la importación es el hierro con un (38,9%). Los principales mercados donde se compró fueron Brasil (64,5%), México (8,3%) y Estados Unidos (7,8%) (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2020).

3.1.4 La distribución sectorial y su relación con la seguridad alimentaria

El comercio (18,99% del PIB), las actividades públicas y defensa (13,20%) y las industrias manufactureras (11,56%) son los sectores más representativos de la economía boyacense. Si bien estos sectores contribuyen significativamente al crecimiento económico, su relación directa con la seguridad alimentaria podría ser más indirecta. Por otro lado, las actividades públicas y de defensa pueden tener un impacto positivo si se dirigen hacia políticas públicas que favorezcan el acceso a la tierra, la capacitación agrícola, la inversión en infraestructura rural, o la promoción de proyectos para mejorar la producción local de alimentos. Si bien este sector no está directamente relacionado con la producción de alimentos, el manejo adecuado de políticas públicas puede ser un factor decisivo para mejorar la seguridad alimentaria en la región.

3.1.5 La seguridad Alimentaria y Nutricional

El propósito de avanzar en la consolidación de la seguridad alimentaria y de calidad en el departamento de Boyacá, se diseñan e implementar estrategias orientadas a un buen manejo de

producción de alimentos para las poblaciones con menor poder adquisitivo. Estas acciones se alinean con los lineamientos establecidos en la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional -PSAN (CONPES 113 de 2007), se define en la ejecución política pública, donde las condiciones de todas las personas tienen acceso a los alimentos de excelente calidad para llevar una vida activa y saludable.

Las estrategias están enfocadas en asegurar que los hogares boyacenses cuenten con la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, así como con el acceso oportuno, permanente y en condiciones de calidad e inocuidad. De igual manera, se promoverán prácticas que favorezcan la adecuada utilización biológica de los alimentos, reconociendo la importancia de una alimentación balanceada y culturalmente pertinente. (DNP, 2024).

3.1.6 Programa Boyacá Avanza en Salud

El programa "Boyacá Avanza en salud" representa un compromiso del gobierno departamental con el fortalecimiento del sistema primario de salud, orientado a fortalecer y garantizar el acceso efectivo oportuno y de calidad en los servicios de salud para toda la población, con la mejor atención a los grupos más significativos en las áreas urbanas y rurales del departamento. Este programa busca la consolidación de un sistema de salud más humano, preventivo, integral e inclusivo, que priorice la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, el fortalecimiento del talento humano en salud y el mejoramiento de la infraestructura y la calidad del servicio. Entre los principales ejes de intervención se destacan:

- ✓ Ampliación de la cobertura en salud: especialmente en áreas dispersas y de difícil acceso mediante estrategias de atención primaria y salud comunitaria.
- ✓ Mejoramiento de la calidad de los servicios de salud: A través de la capacitación del personal la inversión en tecnología médica y el fortalecimiento institucional de los hospitales y centros de salud.
- ✓ Promoción de estilos de vida saludables: Prevención de enfermedades crónicas no transmisibles, salud mental y salud materno -infantil, con un enfoque intersectorial y territorial.
- ✓ Implementación de acciones de salud pública: En el marco del plan decenal de salud pública, adaptadas a las condiciones epidemiológicas y sociales de cada región del departamento

- ✓ Fortalecimiento de la gobernanza del sistema de salud: Asegurando a la participación comunitaria y la articulación entre los niveles municipal, departamental y nacional

3.1.7 Programa avancemos en las Prioridades en Salud Pública

El programa avancemos en las prioridades en salud pública se enfoca en reconocer la salud como un derecho fundamental. Parte del principio de que tanto el estado como la ciudadanía comparten la responsabilidad de garantizar condiciones de vida adecuadas y servicios de salud que hagan posible una vida saludable y duradera. Este enfoque busca formar ciudadanos que cuiden de su salud y del entorno donde viven.

Como pilar de la gestión en salud, se promueve un modelo de gobernanza basado en el beneficio mutuo, que involucra a todos los actores: diferentes sectores, comunidades organizadas y gobiernos locales. Juntos trabajan en crear condiciones necesarias para lograr una salud equitativa, que permita a todas las personas acceder a mejores niveles de bienestar, contribuyendo así al bienestar general de los habitantes de Boyacá

3.1.8 Programa Hábitat y Sostenibilidad Rural

El programa Hábitat y sostenibilidad rural tiene como objetivo principal mejorar las condiciones de habitabilidad de las familias campesinas de bajos recursos , mediante la reducción de las deficiencias habitacionales y el fortalecimiento de su calidad de vida .Esta iniciativa promueve la sostenibilidad de los hogares rurales a través de la asignación de subsidios destinados a la construcción o mejoramiento de viviendas , incorporando alternativas sostenibles y adaptadas al entorno rural .De esta manera , se busca garantizar el acceso a una vivienda digna y adecuada , alineada con principios de equidad social y sostenibilidad ambiental . (DNP, 2022)

3.1.9 Programa Boyacá Avanza Hacia la Productividad Agropecuaria

Con el propósito de mejorar la rentabilidad de la producción agropecuaria y agroindustrial se propone la intervención de organizaciones del sector mediante estrategias integrales orientadas al fortalecimiento empresarial. Estas estrategias incluyen el impulso de la actividad asociativa, la incorporación de valor agregado a los productos, el apoyo en procesos de certificación, el fortalecimiento de capacidades administrativas, el fomento de la innovación, y el acceso y uso efectivo de tecnologías de la información y la comunicación (TIC). Asimismo, se promoverán

alianzas estratégicas y ciclos cortos de comercialización que favorezcan la conexión directa entre productores y consumidores, tanto a nivel local, regional como internacional, bajo principios de sostenibilidad y enfoque empresarial.

3.2 Marco Normativo

Tabla 1 : Marco Normativo

Norma / Ley / Decreto	***Descripción***	***Relevancia en el contexto***
Constitución Política de Colombia (1991)	La Constitución establece derechos fundamentales, entre ellos, el derecho a la vida, la salud, la alimentación, y el acceso a una alimentación adecuada.	Establece el derecho fundamental de los ciudadanos a la alimentación adecuada y a vivir en condiciones de salud dignas.
Ley 1122 de 2007 - Ley General de Seguridad Alimentaria	Ley que define la política pública nacional para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, y establece los lineamientos para la implementación de estrategias en los territorios.	Orienta la formulación de políticas públicas nacionales y territoriales para garantizar el acceso a alimentos saludables y suficientes.
Ley 1773 de 2016 - Seguridad Alimentaria y Nutricional	Regula y establece mecanismos para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional en el ámbito nacional, con énfasis en los sectores vulnerables.	Aporta herramientas legales para la implementación de la política pública de seguridad alimentaria en los municipios.
Decreto 3135 de 2019 - Política Pública de Seguridad Alimentaria y	Define y reglamenta la política pública para la seguridad alimentaria y nutricional, estableciendo estrategias y	Implementa los lineamientos generales de la política pública en los territorios, sirviendo de

Nutricional en Colombia	mecanismos para garantizar el derecho a la alimentación en el país.	guía para su implementación local.
Ley 1438 de 2011 - Reforma al Sistema de Salud	Establece el marco normativo para mejorar el acceso a servicios de salud, incluyendo la promoción de la salud y la nutrición.	Refuerza la relación entre el derecho a la salud y la seguridad alimentaria, estableciendo vínculos en los programas territoriales.
Decreto 1300 de 2018 - Políticas Públicas en Salud Pública	Reglamenta la política pública de salud en Colombia, vinculando la promoción de la salud y la nutrición con el acceso a alimentos saludables.	Vincula la política de salud pública con la seguridad alimentaria, determinando acciones y responsabilidades a nivel local.
Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN)	Establece los lineamientos y objetivos estratégicos para garantizar la seguridad alimentaria en Colombia, apoyando los esfuerzos de los municipios en la implementación de políticas locales.	Directriz nacional que guía las acciones locales en seguridad alimentaria, ayudando a orientar las políticas municipales.
Acuerdo Municipal de Miraflores sobre Seguridad Alimentaria (si existiera)	Normativa local que define los objetivos y planes específicos del municipio en relación con la seguridad alimentaria y nutricional.	Orienta las acciones locales de acuerdo con los marcos normativos nacionales, asegurando que la política pública se adapte a las necesidades del municipio.

3.3. Contexto Municipal de Miraflores

El municipio esta ubicado en el sureste del Departamento de Boyacá, a una altitud de 1.500 metros sobre el nivel del mar, dentro de la Región Andina. Su territorio, mayoritariamente montañoso forma parte de la cordillera Oriental, su extensión es de 258 kilómetros cuadrados limita al este

con los municipios de Berbeo y Páez, al oeste con Garagoa, al norte con Zetaquira y al sur con Campohermoso. Miraflores de destaca como la capital de la provincia de Lengupá su gentilicio Mirafloreño, dicha población está compuesto por 14.000 habitantes aproximadamente, distribuidos en el área rural como urbana. Donde se ocupa el 1 % de los habitantes del departamento de Boyacá. Su patrimonio cultural tiene gran relevancia la iglesia San Joaquín de Miraflores, la capilla de Santa Bárbara, el cementerio, el parque central donde se pueden observar un tapete de pétalos de los árboles de ocobos, un hermoso bosque con árboles nativos y animales silvestres, una plaza de mercado y todos los monumentos dedicados a insignes próceres de la patria. Además, el municipio cuenta con una casa de la cultura donde se forman grandes artistas tipos de la región, y una gran variedad de afluentes de agua con unas inmensas cascadas naturales. (Gobernación de Boyacá, 2024)

3.3.1. Economía

Miraflores es un pujante municipio de ricas fuentes hídricas de vocación agrícola siendo los cultivos de café y caña de azúcar los más representativos facilitando la producción de los afamados alfandoques. Su colonial parque siempre florido define al municipio como “Ciudad de Los Ocobos”. Actualmente su economía es fundamentalmente agrícola y ganadera. Produce café, maíz, caña panelera, yuca, plátano, calabaza, lulo, tomate, tomate de árbol, pitahaya, uchuva, granadilla, gulupa y chamba (que es la fruta insignia de la región). Igualmente se desarrollan actividades de mediana y pequeña manufactura, como también la industria micro empresarial, pero también parte de sus ingresos municipales dependen del oleoducto y gasoducto con su planta de bombeo.

4. Capítulo 4: Eficiencia y alcance de los programas de seguridad alimentaria 2021-2024

En el marco el presente capítulo, se analizaron los principales indicadores financieros asociados al cumplimiento de los programas de seguridad alimentaria y nutricional ejecutados en el departamento de Boyacá con injerencia en el municipio de Miraflores durante el periodo 2021-2024. Este ejercicio permite evaluar el alcance presupuestal, la eficiencia en la ejecución de recursos y el impacto territorial de las estrategias implementadas. Entre los programas destacados se encuentran el programa de alimentación escolar PAE, Boyacá nos alimenta y otras iniciativas orientadas al fortalecimiento del sector rural, como la entrega de insumos agrícolas, maquinaria y la construcción de infraestructura hídrica, a través del análisis comparativo de las inversiones realizadas y la población beneficiada.

Indicadores financieros - cumplimiento de los programas de seguridad alimentaria y nutricional 2021.

Tabla 2: Indicador financiero 2021

Año	Programa /estrategia	Valor inversión	Beneficiarios
2021	Boyacá nos Alimenta	$ 1.297.000.000	59 municipios del Departamento
	Entrega de insumos agrícolas	$ 6.175.000.000	123 municipios, incluyendo Miraflores
	Construcción de reservorios de agua	$ 900.000.000	Campesinos, agricultores de la región
	Entrega de maquinaria y equipos agrícolas	$ 1.000.000.000	Beneficiando a 33 municipios, incluyendo Miraflores

	Plan de Alimentación Escolar (PAE)	$ 100.778.241.042	Estudiantes del municipio y el Departamento

Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

Análisis

1. **Inversión total y priorización**

Durante el año 2021, se ejecutaron cinco programas clave con una inversión aproximada de $110.150.241.042 COP. La distribución de estos recursos muestra un enfoque integral que abarca tanto la atención directa a la población vulnerable como le fortalecimiento de las capacidades productivas rurales, con un peso significativo en el programa de alimentación escolar (PAE).

- ✓ Programa de alimentación escolar PAE
- ✓ Monto invertido: $100.778.241.042

Beneficiarios: Estudiantes del municipio de Miraflores y del resto del Departamento matriculados en las instituciones educativas públicas.

Análisis: Representan casi el 90 % del total de recursos invertidos, lo que evidencia una fuerte prioridad institucional hacia la garantía del derecho a la alimentación en el entorno escolar. Esto es clave para mejorar la nutrición infantil, el rendimiento académico y la permanencia escolar.

Fortalecimiento del sector agropecuario

- **Entrega de insumos agrícola**: $6.175.000.000 millones: Impactando a los 123 municipios, incluyendo Miraflores, lo que apunta a una estrategia de cobertura amplia para mejorar la producción local y reducir la dependencia alimentara externa.
- **Entrega de maquinaria y equipos agrícolas**: 1.000.000.000 millones: Beneficio a 33 municipios también con presencia en Miraflores, orientado a modernizar y tecnificar el campo, lo que potencialmente aumenta la productividad y mejora la seguridad alimentaria a largo plazo.
- **Infraestructura hídrica:** Construcción de reservorios de agua $ 900.000.000 millones dirigido a campesinos y agricultores, esta inversión se enfoca en garantizar el acceso al agua, un recurso vital para la producción de alimentos, especialmente en contextos de cambio climático o estaciones secas.

- **Boyacá nos alimenta**: con una inversión de $ 1.297.000.000 millones con cobertura en 59 municipios, incluyendo a Miraflores y un enfoque y estrategia complementaria con componente social y de asistencia directa a familias en situaciones de vulnerabilidad alimentaria, probablemente afectadas por la pandemia u otras crisis económicas.

Tabla 2 : Indicador financiero 2022

Año	Nombre del Programa	Valor Monetario (COP)	Beneficiarios
2022	Programa de Alimentación Escolar (PAE)	$103.789.435.000	164.221 estudiantes en 123 municipios, incluyendo a Miraflores
2022	Boyacá Nos Alimenta	$ 3.300.000.000	4.002 familias en 48 municipios, incluyendo a Miraflores
2022	Entrega de insumos agrícolas	$250.000.0000	Productores de la región
2022	Construcción de reservorios de agua	$900.000.000	Comunidades rurales de municipios, como Miraflores
2022	Entrega de maquinaria e insumos agrícolas	$2.000.000.000	El sector agropecuario de la región

Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

Análisis

Comparación de inversión económica

El programa de alimentación escolar PAE, recibió una inversión mucho mayor que Boyacá nos alimenta

- ✓ **PAE:** $ 103.789.435.000 millones
- ✓ **Boyacá nos alimenta**: $ 3.300.000.000 millones

Esto representa una relación aproximada de 10 a 1 en términos de presupuesto, lo que refleja la

prioridad o escala del PAE en comparación con el otro programa

Cobertura

- ✓ **PAE:** Beneficio a 164.221 estudiantes de 123 municipios
- ✓ **Boyacá nos alimenta**: beneficio a 4.002 familias en 48 municipios

Aunque el PAE se enfoca en estudiantes y el otro programa en familias, la diferencia en el alcance poblacional es considerable.

Cobertura geográfica

PAE: tuvo presencia en 123 municipios, incluyendo a Miraflores cual indica una alta cobertura territorial

Boyacá nos alimenta: se implementó en 48 municipios, que es menos de la mitad de los cubiertos por el PAE, pero es incluido el municipio de Miraflores.

Ambos programas incluyen a Miraflores, lo que demuestra que este municipio se está beneficiando de ambas iniciativas, pero el municipio no es tenido en cuenta en los otros tres programas en esta anualidad.

Tabla 3 : Indicador financiero 2023

Nombre del Programa	Valor Monetario (COP)	Número de Beneficiarios
Programa de Alimentación Escolar (PAE)	$ 105.000.000.000	170.000 estudiantes en 123 municipios, incluyendo a Miraflores
Boyacá Nos Alimenta	$ 3.500.000.000	4.500 familias en 50 municipios
Entrega de insumos agrícolas	$5.345.000.000	Campesinos del Departamento
Construcción de reservorios de agua	$450.000.000	Comunidad en general del Departamento
Entrega de maquinaria e insumos agrícolas	$2.453.000.000	Cultivadores del Departamento

Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

Análisis

El mayor esfuerzo presupuestal se centra en el programa de alimentación escolar (PAE), con una inversión de $105.000.000.000 millones, lo cual representa aproximadamente 90% del total de recursos mencionados. Este programa cubre una población amplia y estratégica: 170.000 estudiantes en 123 municipios entre estos Miraflores, lo que lo convierte en el programa más robusto tanto en alcance como en inversión.

Boyacá nos alimenta: Con $3.500.000.000 millones y 4.500 familias beneficiadas, este programa se orienta a seguridad y soberanía alimentaria directa en hogares rurales vulnerables. Tiene una inversión promedio de $777.000 por familiar, lo que sugiere un enfoque integral que va más allá de simples entregas (probablemente incluye asistencia técnica o formación.

Programas para el sector agropecuario: Entrega de insumos y maquinarias suman más de $7.798.000.000 millones, lo cual indica una inversión importante para mejorar la productividad rural, aunque los beneficiarios no están claramente cuantificados, lo que dificulta cualquier impacto per cápita.

La construcción de reservorios de agua: Es el programa con menor inversión $450.000.000 millones, pero con impacto potencial transversal, dado que beneficia a la comunidad en general y es clave para la sostenibilidad productiva en un contexto de cambio climático.

Tabla 4 : Indicador financiero 2024

Año	Programa / Estrategia	Valor Monetario (COP)	Beneficiarios
2024	Programa de Alimentación Escolar (PAE)	$ 130.342.000.000	160.917 estudiantes en 123 municipios
2024	Boyacá Nos Alimenta	$ 3.300.000.000	4.002 familias en 48 municipios

2024	Entrega de insumos agrícolas	$ 6.175.000.000	121 municipios, incluyendo Miraflores
2024	Construcción de reservorios de agua	$ 900.000.000	Campesinos y agricultores de la región
2024	Entrega de maquinaria y equipos agrícolas	$ 1.000.000.000	33 municipios beneficiados,

Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

Análisis

Inversión por programa

El programa de alimentación escolar PAE, sigue siendo el más fuerte financieramente, con más de $ 130.342.000.000 millones, representando la mayor parte del presupuesto total.

Entrega de insumos agrícolas: ocupa el segundo lugar con $ 6.175.000.000 millones, enfocado en el fortalecimiento del sector rural

Boyacá nos alimenta: mantiene una inversión de $ 3.300.000.000 millones, en línea con años anteriores

Reservorios de agua y maquinaria agrícola: tienen menor asignación, pero cumplen roles estratégicos para el desarrollo rural

Tipo de alcance de beneficiarios

PAE: 160 .917 estudiantes en 123 municipios, alta cobertura educativa y territorial

Boyacá nos alimenta: 4.002 familias vulnerables en 48 municipios, impacto directo en seguridad alimentaria.

Entrega de insumos agrícolas: sin número exacto de personas, pero se extienden en 123 municipios, gran alcance geográfica

Reservorio de agua: beneficia indirectamente a comunidades agrícolas, mejora la capacidad de riego y productividad.

Maquinaria agrícola: mejora productiva en 33 municipios, foco en modernización

Cobertura Territorial

Entrega de insumos agrícolas (123 municipios) y PAE (123 municipios), son los programas con mayor alcancé geográfico. Todos los programas muestran una distribución diversa, lo que

sugiere una estrategia inclusiva del departamento, Miraflores está incluido en el programa de insumos agrícolas.

4.1. Análisis de la inversión en seguridad alimentaria municipio de Miraflores (2021-2024).

Teniendo en cuenta que la inversión en los territorios se materializa a través de la ejecución de los planes de desarrollo territoriales que constituye la principal herramienta de gestión pública para orientar las acciones dentro de un periodo de gobierno, se revisó la inversión de realizada en los periodos objeto de análisis.

Para el periodo 2020- 2023 se aprobó por parte del Honorable concejo Municipal el plan de desarrollo "¡Unidos con Honestidad, Miraflores Progresa más, por Miraflores por Nuestra Tierra!", y en el Plan Plurianual de inversiones se propuso una inversión total para el cuatrienio de $77.105.244.407. Al revisar la ejecución de gastos del municipio (Formulario CUIPO, plataforma CHIP) para cada vigencia se observa se superó ampliamente la programación establecida.

Tabla 5 : Inversión de programas por año

Concepto	2021	2022	2023	2024	Total
Inversión PPI	$15.252.000.000	$16.579.000.000	$15.466.000.000	$29.808.244.407	$77.105.244.407
Inversión Total Ejecutada	$22.074.311.227	$28.160.325.066	$29.660.979.759	$26.412.846.678	$106.308.462.730

Nota. Elaboración propia a partir de ejecución presupuestal.

De otra parte, al revisar la ejecución realizada que impacta directamente en la seguridad alimentaria a través de los informes de rendición de cuentas, se observa que el Programa de Alimentación Escolar (PAE) tiene una inversión recurrente e importante en cada vigencia:

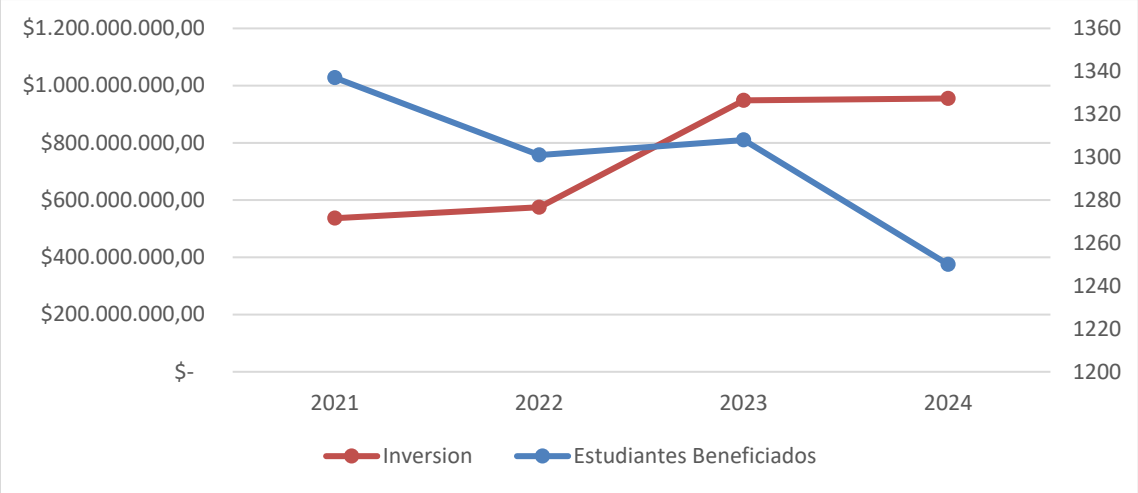
Tabla 6 : Inversión del (PAE) por año

Vigencia	Inversión PAE	Estudiantes Beneficiados
2021	$536.672.625,00	1337

2022	$575.033.764,00	1301
2023	$948.429.698,00	1308
2024	$955.085.150,00	1250

Nota. Elaboración propia a partir de ejecuciones de cobertura.

La principal fuente de financiación de este programa corresponde a recursos del Departamento. Al revisar la relación entre la inversión realizada y los estudiantes beneficiados se observa una relación inversa, entre estas dos variables, esto se explica por dos razones principales el aumento año a año del valor de los insumos utilizados en el programa de alimentación escolar, y por la entrada de la aplicación de la jornada única en los grados 10 y 11 de todas las Instituciones Educativas, donde se adicionó un complemento diario debido a la extensión de la jornada, esta modalidad entró en vigencia a partir del año 2023.



Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

La inversión por parte del municipio que contribuye al cumplimiento de la política seguridad alimentaria se consolidó en tres líneas:

- Inversión en el sector agropecuario: Incluye el apoyo a la implementación de proyectos agrícolas, como fortalecimiento de huertas, apoyo en la producción y comercialización de productos

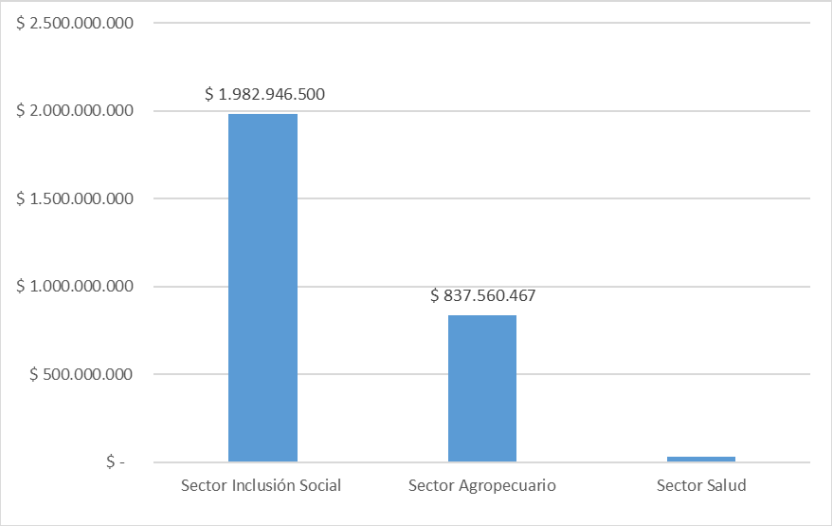
- Atención de Población Vulnerable: A través de entrega de kits nutricionales, raciones calientes, implementación de huertas para fortalecer las condiciones nutricionales de la población en condición de Vulnerabilidad.
- Implementación del Plan Territorial de Salud: El cual tiene en cuenta las 10 dimensiones prioritarias establecidas en el Plan decenal de Salud pública, dentro de la cual se ubica el componente Seguridad alimentaria y nutricional y se ejecuta a través de Plan de Intervenciones Colectivas (PIC)

Tabla 7 : Otros programas de Gobierno

Concepto	2021	2022	2023
Atención de Población Vulnerable			
Complementos Nutricionales entregados en Centros Vida y de Bienestar	$600.000.000	$630.052.500	$668.520.000
Kits nutricionales población Victima	$19.125.000,00	$21.350.000,00	$43.899.000,00
Atención de Población Vulnerable			
Inversión en el sector agropecuario:			
Renovación de Praderas para la Seguridad Alimentaria	$9.000.000	$17.670.000	$18.626.000
Proyectos Productivos Agropecuarios	$41.271.670	$183.206.450	$567.786.347
Implementación del Plan Territorial de Salud			
Implementación PST - Dimensión Seguridad Alimentaria - PIC	$8.360.679	$10.528.998	$10.385.200

Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

Conforme a lo anterior se establece que la mayor inversión para impactar la política de seguridad alimentaria proviene de los sectores inclusión social y reconciliación a través de los programas centro vida y centro de bienestar que en periodo 2021 a 2023 impactó en promedio a 300 adultos mayores en condición de vulnerabilidad



Pasando a analizar la inversión realizada con a través de ejecución del Plan Municipal de Desarrollo 2024 – 2027 "Sí es posible Miraflores", el cual plantea una inversión total de $ 211.435.164.707 para el periodo de gobierno y para el primer año ejecutó el 89% del presupuesto programado en el Plan Plurianual de Inversiones.

Tabla 8 : inversión PPI

Concepto	2024	2025	2026	2027	Total
Inversión PPI	$29.808.244.407	$76.403.909.197	$53.114.619.613	$52.108.391.491	$211.435.164.707

Inversión Total Ejecutada	$26.412.846.678				

Revisado el informe de gestión y la ejecución presupuestal de CUIPO con corte a 31 de diciembre de 2024, se observa:

Tabla 9 : Meta de Producto Plan de Desarrollo Municipal 2024- 2027

Meta de Producto Plan de Desarrollo Municipal 2024- 2027	**Descripción**	**Sector**	**Inversión 2024**
Servicio de entrega de raciones de alimentos	Como parte de las acciones de seguridad alimentaria, se entregan porciones de alimentos a poblaciones en situaciones de vulnerabilidad	Inclusión social y reconciliación	$ 536.672.625,00
Servicio de atención y protección integral al adulto mayor	Atención adultos mayores en Centro Vida y Centro de Bienestar	Inclusión social y reconciliación	$ 70.219.344,00
Servicio de apoyo para la seguridad alimentaria	Atención a la población Victima para mejorar la seguridad alimentaria	Inclusión social y reconciliación	$ 92.145.700,00
Servicio de asistencia técnica para el mejoramiento de hábitos alimentarios	Orientación en temas de alimentación y nutrición dirigida a las familias, con el objetivo de fomentar mejoras en sus hábitos y creencias relacionadas con la manera en que se alimenta	Inclusión social y reconciliación	$ 39.161.200,00
Servicio de asistencia técnica agropecuaria	Apoyo al desarrollo y mejora de iniciativas productivas en el	Agricultura y desarrollo rural	$ 174.868.333,00

dirigida a pequeños productores	sector agrícola y pecuario.		
Servicio de apoyo financiero para proyectos productivos	Impulso y consolidación de iniciativas productivas en el sector agropecuario	Agricultura y desarrollo rural	$ 139.571.410,00
Servicio de gestión del riesgo para temas de consumo, aprovechamiento biológico, calidad e inocuidad de los alimentos	Acciones orientadas a disminuir la frecuencia de situaciones adversad o riesgosas para la salud, especialmente aquellas vinculadas con la alimentación, como la obesidad, la desnutrición o las intoxicaciones etc.	Salud y protección social	$ 53.843.944,00
		Total	$ 1.106.482.556,00

Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

Para la vigencia 2024, continua la tendencia que la inversión que asociada a la implementación de la política de Seguridad alimentaria es el sector de Inclusión Social, seguido de agricultura y finalizando con Salud y protección social.

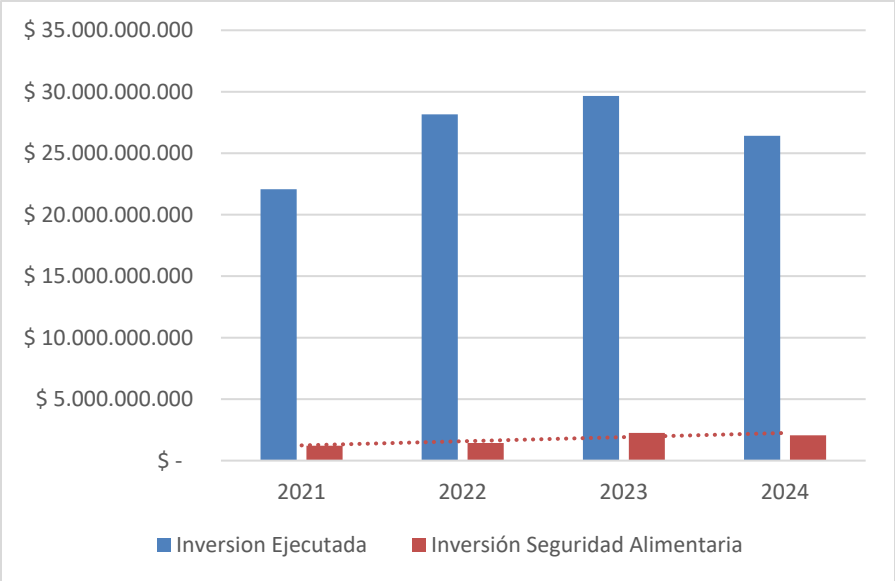
En la siguiente tabla se evidencia el comportamiento y la gestión de inversión pública durante el periodo de 2021-2024. Donde se observa para las vigencias 2021, 2022 y 2023 no solo se cumplió con las proyecciones del plan Plurianual de inversión (PPI), sino que en muchos casos se superaron, reflejando un esfuerzo importante en la ejecución presupuestal. Además, se destaca el compromiso con la seguridad alimentaria, un componente clave del desarrollo social integral, lo cual evidencia una orientación estratégica hacia la atención de necesidades básicas y prioritarias de la población. En conjunto, la tabla permite evaluar el impacto y la eficiencia del uso de los recursos públicos frente a las metas planteadas.

Tabla 10 :Cumplimiento de la gestión e inversión pública

Concepto	2021	2022	2023	2024	Total
Inversion PPI	$ 15.252.000.000	$ 16.579.000.000	$ 15.466.000.000	$ 29.808.244.407	$ 77.105.244.407
Inversion Ejecutada	$ 22.074.311.227	$ 28.160.325.066	$ 29.660.979.759	$ 26.412.846.678	$ 106.308.462.730
Inversión Seguridad Alimentaria	$ 1.214.429.974	$ 1.437.841.712	$ 2.257.646.245,00	$ 2.061.567.706	$ 6.971.485.638
% Inversion en Seguridad Alimentaria	5,50%	5,11%	7,61%	7,81%	

Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

Respecto a la seguridad alimentaria se muestra una tendencia creciente de la inversión reflejando el interés del gobierno municipal en que la población tenga garantiza el acceso a alimentos con las condiciones nutricionales adecuadas y en las cantidades suficientes a fin de mejorar la salud, el bienestar y el desarrollo humano.



Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

Finalmente es importante destacar como se viene desarrollando la inversión sectorial, donde el 43 % de la inversión realizada en seguridad alimentaria entre el 2021 y 2024 se concentró

en educación por la ejecución del programa de alimentación escolar, seguido el 39% de inclusión social y reconciliación, a continuación, con el 17% agricultura y desarrollo rural cerrando con el 1% en salud. Es importante que dada la vocación agrícola del municipio se fortalezcan las estrategias sectoriales encaminadas hacia la producción y rotación de alimentos de alimentos de calidad.

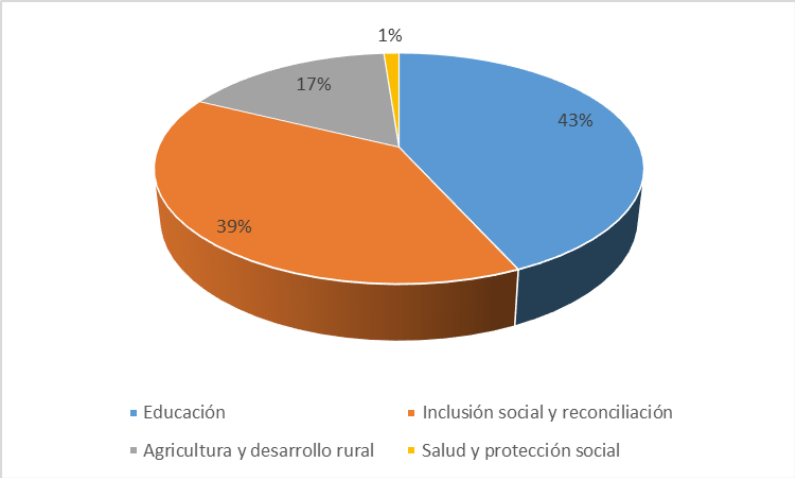


Tabla 11 : inversión de programas por año

Sector	2021	2022	2023	2024	Total
Educación	$536.672.625	$575.033.764	$948.429.698	$955.085.150	$3.015.221.237
Inclusión social y reconciliación	$619.125.000	$651.402.500	$712.419.000	$738.198.869	$2.721.145.369
Agricultura y desarrollo rural	$50.271.670	$200.876.450	$586.412.347	$314.439.743	$1.152.000.210
Salud y protección social	$8.360.679	$10.528.998	$10.385.200	$53.843.944	$83.118.822

Nota. Elaboración propia a partir de indicadores financieros.

5. Conclusiones

Caracterización de las vocaciones productivas en la que se sustenta la seguridad alimentaria en Miraflores (2021-2024)

- ✓ La seguridad alimentaria en el municipio de Miraflores Boyacá se ha apoyado en una combinación de programas educativos como él (PAE), intervenciones sociales (Boyacá nos alimenta) y el fortalecimiento del sector agropecuario.
- ✓ Las vocaciones productivas del municipio se reflejan en las inversiones destinadas al desarrollo rural, entrega de insumos agrícolas, dotación de maquinaria y construcción de reservorios. Estas acciones buscan fortalecer la capacidad de producción local, especialmente en contextos climáticos adversos.
- ✓ Aunque no se cuantifican todos los beneficiarios, la inclusión del municipio en programas departamentales de amplia cobertura geográfica indica una integración activa en el sistema productivo agroalimentario del departamento.

Confirmación del impacto del desarrollo rural en la seguridad alimentaria en Miraflores

- ✓ El desarrollo rural ha sido un componente crucial para mejorar la seguridad alimentaria en el municipio de Miraflores Boyacá, evidenciado por la ejecución efectiva de recursos municipales y departamentales en proyectos agrícolas y sociales.
- ✓ El apoyo a huertas comunitarias, entrega de insumos y modernización tecnológica del agro local ha permitido no solo mejorar la producción, sino también fortalecer la autosuficiencia alimentaria del municipio.
- ✓ La implementación de proyectos de infraestructura hídrica (como reservorios) también refuerza la resiliencia del municipio ante el cambio climático, contribuyendo a la sostenibilidad del sistema alimentario.
- ✓ La integración del componente agroalimentario en los planes de salud pública (PIC) muestra un enfoque multisectorial que reconoce el vínculo entre nutrición, salud y desarrollo rural.

Establecimiento de estrategias para fortalecer la seguridad alimentaria en el territorio

- ✓ La priorización del programa de alimentación escolar (PAE), con una inversión superior al 90 % del total del recurso, revela una estrategia clara de intervención desde la niñez, asegurando el acceso a una alimentación adecuada en el entorno educativo.
- ✓ El programa Boyacá nos alimenta complementa esa estrategia al atender directamente a las familias vulnerables, anqué con menor cobertura e inversión, lo cual sugiere la necesidad de ampliar su alcance o articulación con otros programas.
- ✓ A nivel local, el plan de Desarrollo Municipal y su ejecución presupuestal muestran coherencia con las políticas de seguridad alimentaria, superando en algunos años las proyecciones iniciales, lo cual evidencia una voluntad política y administrativa para priorizar este derecho básico.

Las estrategias exitosas que deben reforzarse con un enfoque territorial y participativo priorizando:

- ✓ El fortalecimiento de circuitos cortos de comercialización
- ✓ La ampliación de huertas comunitarias y escolares
- ✓ La capacitación técnica en producción sostenible
- ✓ La continuidad y ampliación de infraestructuras clave como sistemas de riego y almacenamiento de agua.

6. Bibliografía

acosta, dianezi, olaya, trotta, & coshall. (2022). *diagnóstico situacional de seguridad alimentaria en argentina, brazil, colombia e inglaterra.* obtenido de https://www.scielo.br/j/rk/a/npc7t59qgky45rywxmsgxgs/?format=pdf&lang=es

alvarez, r. (2020). *disponibilidad, accesibilidad, consumo y fortalecimiento de las capacidades institucionales, son los 4 ejes principales de la política pública de para el derecho humano a la alimentación y nutrición adecuada de risaralda 2023 -2033.* obtenido de https://noticiasrisaralda.com/se-aprobo-la-politica-publica-de-seguridad-alimentaria-y-nutricional-en-risaralda/?utm_source=

cepal. (30 de noviembre de 2022). *estudio económico de américa latina y el caribe 2022: dinámica y desafíos de la inversión para impulsar una recuperación sostenible e inclusiva.* obtenido de https://www.cepal.org/es/publicaciones/48077-estudio-economico-america-latina-caribe-2022-dinamica-desafios-la-inversion

cepal. (2022). *hacia una seguridad alimentaria y nutricional sostenible en américa latina y el caribe en respuesta a la crisis alimentaria mundialcomisión económica para américa latina y el caribe (cepal).* obtenido de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/460620f8-d319-4f88-9837-e8aa38335291/content

conpes.d.c. (2007). *política pública de seguridad alimentaria y nutricional para bogotá distrito capital 2007-2015 (ppsan).* obtenido de https://www.cepal.org/

contraloria general de la nación. (22 de agosto de 2024). *contraloría general y contraloría de boyacá auditarán recursos de la educación.* obtenido de https://boyaca7dias.com.co/2024/08/22/contraloria-general-y-contraloria-de-boyaca-auditaran-recursos-de-la-educacion/?utm_source=

corpoboyacá. (2024). *plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque terriotorial.* obtenido de https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/boyaca-tomo-1.pdf?utm_source=

dane. (2018). *plan de ordenamiento territorial.* obtenido de https://www.boyaca.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/pdd2020-2023boy.pdf

dnp. (12 de 03 de 2018). *plan nacional de desarrollo todos por un nuevo paiz.* recuperado el febrero de 2025, de https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/pnd/pnd%202014-2018%20tomo%201%20internet.pdf

dnp. (2022). *colombia potencia mundial de la vida* . obtenido de https://repository.agrosavia.co/bitstream/handle/20.500.12324/37998/ver_documento_37998.pdf?sequence=3&isallowed=y

dnp. (2022). *plan nacional de desarrollo 2022-2026.* obtenido de https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/pnd-2022-2026

dnp. (2022). *plan nacional de desarrollo 2022-2026.* obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/prensa/publicaciones/plan-nacional-de-desarrollo-2022-2026-colombia-potencia-mundial-de-la-vida.pdf

dnp. (08 de 05 de 2024). *seguridad alimentaria y nutricional.* obtenido de https://www.dnp.gov.co/laentidad_/subdireccion-general-prospectiva-desarrollo-nacional/direccion-desarrollo-social/paginas/seguridad-alimentaria-y-nutricional.aspx?utm_source=

fao. (2014). *el estado de la inseguridad alimentaria en el mundo fortalecimiento de un entorno favorable para la seguridad alimentaria y la nutrición.* obtenido de https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/31c3e714-c73a-41a2-9f91-b13e6229f89d/content

fao. (15 de septiembre de 2023). *seguridad alimentaria y sistemas sostenibles una revisión de las políticas y prácticas mundiales* . obtenido de https://www.fao.org/publications/home/news-archive/detail/fao-launches-the-2023--tracking-progress-on-food-and-agriculture-related-sdg-indicators--report/es

fao. (2024). *el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en todo el mundo.* recuperado el 13 de febrero de 2025, de https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-presents-world-food-forum-2024/es

gac, d., théza, m., machado deponti, c., & viegas preiss, p. (2022). *soberanía alimentaria en américa latina: miradas cruzadas.* obtenido de https://www.scielo.cl/pdf/polis/v21n63/0718-6568-polis-21-63-3.pdf

garces , a., & quiroz, y. (20 de marzo de 2019). *enfoques y factores asociados a la inseguridad alimentaria.* (e. ramos, ed.) obtenido de

file:///c:/users/admin/downloads/document%20(1).pdf

gobernación de boyaca. (s.f.).

gobernación de boyacá. (29 de 05 de 2012). *gobernación de boyacá.* obtenido de https://www.boyaca.gov.co/localizacion/

gobernaciòn de boyacà. (2020). *análisis de situación de salud con el modelo de los determinantes sociales de.* obtenido de https://www.boyaca.gov.co/secsalud/images/documentos/asis2020/asis_miraflores_2020.pdf?utm_source=

gobernación de boyacá. (2024). *boyacá es para vivirla secretaria de turismo.* obtenido de https://situr.boyaca.gov.co/municipio-de-miraflores/

gobernaciòn de boyacà. (03 de junio de 2024). *el gobierno de boyacá les cumple a los campesinos: empieza la mayor inversión en la historia del agro boyacense.* obtenido de https://www.boyaca.gov.co/el-gobierno-de-boyaca-les-cumple-a-los-campesinos-empieza-la-mayor-inversion-en-la-historia-del-agro-boyacense/?utm_source=

gobernación de boyacá. (2024). *pacto social por boyacá tierra que sigue avanzando plan de desarrollo territorial.* obtenido de https://www.boyaca.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/pdd2020-2023boy.pdf

group, world bank. (2024). *informe anual del banco mundial 2024*. obtenido de https://www.worldbank.org/en/about/annual-report#anchor-annual

ifpri. (2022). *international food polity research institute.* obtenido de https://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/136727/filename/136938.pdf

london , & formichella. (2006). obtenido de https://www.redalyc.org/pdf/510/51001702.pdf

observatorio de competitividad. (2019). *observatorio de competitividad ,economia regional.* obtenido de https://www.observatoriocompetitividad.com/economia-regional/pib-boyaca-vs-pib-nacional/

onu. (11 de diciembre de 2022). *seguridad alimentaria y nutrición y agricultura sostenible.* obtenido de https://sustainabledevelopment.un.org/topics/foodagriculture

onu. (09 de 2023). *decimonovena sesión de comisión de pesca para el atlántico centro-occidental (copaco) - informe del comité ejecutivo.* obtenido de https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/2de19c57-5e4a-4ff1-afd4-

2174c743b683/content

onu. (2023). *una llamada de atención en la lucha contra el hambre.* obtenido de https://www.un.org/es/global-issues/food#:~:text=la%20finalidad%20de%20la%20organizaci%c3%b3n,una%20vida%20activa%20y%20saludable.

(pnd). (2018-2022). *plan nacional de desarrollo 2018-2022.* bogota d.c. obtenido de https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/paginas/plan-nacional-de-desarrollo-2018-2022.aspx

pnud. (2015). *transformar nuestro mundo: la agenda 2030 para el desarrollo sostenible.* obtenido de departamento de asuntos económicos y sociales: https://sdgs.un.org/2030agenda

pnud. (4 de mayo de 2022). *informe anual del pnud 2021.* obtenido de https://www.undp.org/es/publicaciones/informe-anual-del-pnud-2021

presidencia de la república. (15 de noviembre de 2022). *plan nacional de desarrolllo , colombia potencia de la vida* . obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/portaldnp/pnd%202022/bases-pnd2022-2026_compilado-cevc15-10-2022.pdf

presidencia de la república. (15 de noviembre de 2022). *plan nacional de desarrollo 2022 -2026 potencia de la vida* . obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/portaldnp/pnd%202022/bases-pnd2022-2026_compilado-cevc15-10-2022.pdf

pretty, toulmin, & williams. (2021). *sustainable intensification in african agriculture.* obtenido de file:///c:/users/admin/downloads/sustainable_intensification_in_african_agriculture.pdf

unicef. (2024). *el estado de la seguridad alimentaria y la nutricion en el mundo* . obtenido de financiación para acabar con el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en todas sus formas: https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/d226ffb1-3e74-43be-aa8b-1d6e5c010c88/content