

**Informe Final de Práctica Administrativa – Programa de Participación Privada en  
Infraestructura, Subdirección General de Prospectiva y Desarrollo Nacional – DNP**

Autor: Jeferson Dayan Díaz Betancourt

Tutor Académico: Raúl Ernesto Lazala Silva

Administración Pública Territorial

Escuela Superior de Administración Pública – ESAP

Bogotá, D.C.

junio 2025

## **Agradecimientos**

Agradezco este logro a mi familia en Pitalito, Huila, por su apoyo inquebrantable, y a las comunidades rurales que inspiran mi compromiso con el servicio público. Agradezco a la Subdirección General de Prospectiva y Desarrollo Nacional del DNP por abrirme las puertas para realizar mi práctica profesional. A la ESAP por mi formación, a mi tutor académico, Raúl Ernesto Lazala, por su guía y por compartir su conocimiento durante esta experiencia enriquecedora.

## Resumen

El presente documento expone el desarrollo y resultados de la práctica administrativa realizada en el Departamento Nacional de Planeación (DNP), Específicamente en el marco del Programa de Apoyo a la Participación Privada en Infraestructura (PAPP), una estrategia orientada a fortalecer las capacidades del Estado para promover esquemas de Asociaciones Público-Privadas (APP) como mecanismos eficaces de gestión y financiación de proyectos de infraestructura estratégica a nivel nacional y territorial.

Durante el período de práctica, se llevaron a cabo actividades clave enmarcadas en los procesos de investigación normativa, análisis técnico, seguimiento sectorial y apoyo a la formulación de herramientas para la planificación e inversión pública. Entre las tareas más relevantes se destaca la participación en la propuesta de estructuración metodológica del Indicador de Inversión Privada en Infraestructura, cuyo diseño sugerido incorpora estándares internacionales de interoperabilidad de datos, mediante la adopción del marco SDMX (Intercambio de Datos y Metadatos Estadísticos).

Las labores comprendieron el desarrollo de insumos técnicos y conceptuales, el diseño de visualizadores dinámicos mediante herramientas como **Power BI**, la extracción y tratamiento de bases de datos provenientes de fuentes oficiales y la elaboración de productos analíticos que sirvieron de soporte para la **toma de decisiones basadas en evidencia**.

Adicionalmente, la práctica implicó el fortalecimiento de habilidades en **gobernanza de datos**, gestión de la información pública, análisis de impacto territorial, y coordinación interinstitucional para la recopilación y estandarización de información.

Este proceso formativo permitió la aplicación integral de los conocimientos adquiridos en la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), particularmente en áreas como planificación del desarrollo, evaluación de políticas públicas, formulación de proyectos y modernización del Estado.

La experiencia aportó elementos valiosos para la comprensión de las dinámicas de articulación entre el sector público y privado en el marco de las políticas de infraestructura, evidenciando la importancia de los instrumentos técnicos y metodológicos como facilitadores de una gestión pública eficiente, transparente y orientada a resultados.

**Palabras clave:** práctica administrativa, asociaciones público-privadas (APP), indicador de inversión privada en infraestructura, departamento nacional de planeación (DNP), planificación territorial, indicadores estratégicos, gestión pública, interoperabilidad de datos, visualización de información, SDMX (Intercambio de Datos y Metadatos Estadísticos), políticas públicas, gobierno abierto, administración del desarrollo, Servicio Estadístico Nacional (SEN).

## Índice

Agradecimientos .....	2
Resumen.....	3
Introducción .....	6
Marco teórico .....	7
Metodología .....	12
Resultados (Análisis e interpretación de los resultados).....	18
Cuestionario .....	18
Conclusiones .....	23
Referencias.....	24

## Lista de tablas

Tabla 1 Bases de datos oficiales consultadas.....	15
Tabla 2 Cuestionario de implementación SDMX.....	18

## **Introducción**

La práctica administrativa es un componente esencial del proceso de formación profesional en Administración Pública Territorial. Este informe presenta el desarrollo de la práctica realizada en el Departamento Nacional de Planeación (DNP), en el Programa de Apoyo a la Participación Privada en Infraestructura (PAPP). Se abordan los retos, avances y resultados obtenidos en funciones asignadas como análisis de experiencias internacionales, elaboración de documentos técnicos, y diseño de herramientas para la toma de decisiones. Se busca evidenciar la articulación de la teoría académica con la práctica en la administración pública, promoviendo el fortalecimiento institucional desde una mirada territorial. El problema abordado fue la necesidad de optimizar la gestión de proyectos de infraestructura con capital privado mediante análisis técnico, manejo de datos, y aprendizaje de experiencias internacionales, en un contexto donde la planeación estratégica es esencial para el desarrollo nacional.

**Objetivo general:** Apoyar las acciones estratégicas del Programa APP desde una perspectiva técnica y territorial, contribuyendo al análisis, sistematización y visualización de información clave para la toma de decisiones.

### **Objetivos específicos:**

- Realizar investigación normativa y contextual sobre APP.
- Apoyar la construcción de herramientas de seguimiento institucional.
- Participar en la elaboración de productos técnicos, presentaciones y reportes.
- Desarrollar herramientas de visualización para la gestión del Programa.

## **Marco teórico**

La participación privada en infraestructura mediante APP se rige en Colombia por la Ley 1508 de 2012 y el Decreto 438 de 2021. Las APP permiten la vinculación de capital privado para el diseño, construcción, operación y mantenimiento de infraestructura pública, bajo esquemas de retribución condicionada al cumplimiento de niveles de servicio.

En articulación con el Banco Interamericano de Desarrollo BID, se desarrollan estrategias y lineamientos para dirigir la inversión a sectores y regiones donde se impacte de forma significativa de las necesidades básicas insatisfechas ampliando la cobertura de servicios; Colombia hace parte de una red de Estados en América Latina y el Caribe que adoptaron y emplean actualmente el esquema de participación privada en infraestructura, este modelo ha sido clave para el cierre de brechas en sectores como transporte, educación, salud y agua potable. Las guías del DNP y el Manual del Comparador Público-Privado son instrumentos metodológicos que orientan la selección y estructuración de proyectos. Así mismo, la evaluación de impacto y la gestión de riesgos se han fortalecido como elementos transversales en los proyectos APP. La práctica se desarrolló dentro del marco normativo APP, se brindó apoyo a un equipo interdisciplinario de alto nivel participando en la estructuración de proyectos en fases de prefactibilidad e identificando los retos que enfrenta la implementación, incluyendo sostenibilidad ambiental, financiera y aceptación social de los proyectos propuestos.

## **Asociaciones Público-Privadas (APP) en Colombia**

Las Asociaciones Público-Privadas (APP) son mecanismos de colaboración entre el sector público y el privado, diseñados para desarrollar proyectos de infraestructura y servicios públicos mediante una distribución equitativa de riesgos, recursos y responsabilidades. Según el **Banco Mundial (2017)**, las APP permiten a los gobiernos aprovechar la eficiencia, innovación y capacidad de financiamiento del sector privado para suplir deficiencias en la provisión de bienes y servicios públicos.

En Colombia, las APP han cobrado especial relevancia desde la promulgación de la **Ley 1508 de 2012**, que introdujo un marco normativo específico para su desarrollo. Esta legislación formalizó los criterios de estructuración, aprobación y ejecución de proyectos bajo este esquema, estableciendo reglas claras para la asignación de riesgos, las fuentes de financiación y la participación privada.

### **Evolución normativa y contexto institucional**

El marco legal de las APP en Colombia se ha consolidado en torno a tres pilares:

- **Ley 80 de 1993** (Estatuto General de Contratación Pública), que introdujo las primeras figuras de colaboración público-privada, aunque con limitaciones contractuales.
- **Ley 1508 de 2012**, que definió específicamente el régimen jurídico de las APP, diferenciando entre proyectos de iniciativa pública (con aporte de recursos públicos) y con iniciativa privada (con aportes del sector privado).

- **Documentos CONPES** como el 3760 (2013) y el 4023 (2021), que trazan la política nacional de APP y priorizan sectores estratégicos como transporte, energía, educación y salud.

A nivel institucional, la **Agencia Nacional de Infraestructura (ANI)** se ha convertido en el principal articulador de proyectos APP a escala nacional, mientras que entidades territoriales han empezado a adoptar este modelo con asesoría del **Departamento Nacional de Planeación (DNP)** y el **Ministerio de Hacienda y Crédito Público**.

### **Características y ventajas del modelo APP**

Las APP se distinguen por las siguientes características esenciales:

- **Transferencia de riesgos** al agente que mejor pueda gestionarlos (generalmente el privado).
- **Remuneración condicionada al desempeño**, lo cual incentiva la eficiencia.
- **Enfoque en resultados y calidad del servicio**, más que en los insumos o ejecución física.
- **Horizonte de largo plazo**, usualmente superior a 10 o 20 años.
- **Innovación tecnológica y de gestión** introducida por el sector privado.

Diversos estudios, como el de **Yescombe (2011)**, señalan que las APP permiten optimizar el uso de recursos públicos, aumentar la cobertura de infraestructura y mejorar

la calidad de los servicios, siempre que se cuente con marcos institucionales sólidos y capacidades técnicas suficientes en el sector público.

### **Limitaciones, críticas y riesgos**

A pesar de sus beneficios, el modelo APP enfrenta importantes desafíos en Colombia:

- **Debilidades en la estructuración de proyectos**, particularmente a nivel territorial, donde muchas entidades carecen de capacidades técnicas, jurídicas, administrativas y financieras para formular y evaluar y negociar adecuadamente con el sector privado.
- **Problemas de transparencia y gobernanza**, especialmente en los procesos de adjudicación o en la renegociación de contratos, baja capacidad de ejecución de los entes territoriales y de contratistas en algunos casos específicos.
- **Sobreestimación de la demanda** o ingresos futuros, lo cual puede conducir a fallos financieros del proyecto o a renegociaciones perjudiciales para el Estado.
- **Endeudamiento oculto**, en casos donde los compromisos futuros del Estado no se reflejan plenamente en las cuentas fiscales (financiación fuera de balance), situación que se ha afrontado incluyendo los rubros de vigencias futuras en el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Según el informe de la **Contraloría General de la República (2019)**, varias APP en el país han enfrentado dificultades por falta de estudios técnicos rigurosos, proyecciones irreales o incumplimientos contractuales, lo que evidencia la necesidad de fortalecer los procesos de planeación y control.

## **APP en infraestructura: impactos y desafíos actuales**

El sector de infraestructura ha sido el principal beneficiario del modelo APP en Colombia. Proyectos como las **concesiones viales de Cuarta Generación (4G)**, el Regiotram de Occidente y las alianzas para el desarrollo portuario y aeroportuario han sido impulsados bajo esta modalidad. Estas iniciativas han permitido cerrar brechas históricas en conectividad, movilidad y logística.

Sin embargo, la sostenibilidad del modelo enfrenta nuevos retos: el cambio climático, la transición energética, la inclusión social y la necesidad de fomentar la inversión privada en infraestructura social (salud, educación, agua potable), sectores tradicionalmente menos atractivos para los inversionistas. En este sentido, se requieren innovaciones contractuales y garantías públicas que hagan viables estos proyectos desde una perspectiva de desarrollo sostenible.

### **Análisis crítico y proyección**

Las APP no son una solución universal, pero sí una herramienta potente cuando se aplican con responsabilidad, transparencia y una clara asignación de riesgos. El éxito de una APP no depende únicamente de atraer inversión privada, sino de que esta se traduzca en **valor público**: servicios accesibles, infraestructura resiliente y beneficios sostenidos para la población.

En Colombia, fortalecer la gobernanza de las APP requiere mejorar la **capacidad institucional**, diversificar los mecanismos de participación privada a una menor escala que permita a pymes y pequeñas empresas a proponer y participar en soluciones a

problemáticas que enfrentan los territorios y sus comunidades en especial el sector rural, sector que históricamente ha tenido dificultades para el acceso a recursos y proyectos del sector central, dado la baja capacidad de generación de Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD) y a los altos costos de funcionamiento de las entidades territoriales de (3) tercer a (6) sexto nivel, en las cuales es inviable el desarrollo de los esquemas APP en su concepción actual; empresas privadas, asociaciones y organizaciones del sector civil por lo cual incrementar la transparencia en todas las fases del ciclo de vida del proyecto, y asegurar mecanismos efectivos de participación ciudadana y rendición de cuentas. También es fundamental avanzar en el desarrollo de indicadores estadísticos robustos, como el de inversión privada en infraestructura, que permitan medir y evaluar el verdadero impacto de las Asociaciones Publico Privadas en el desarrollo territorial.

### **Metodología**

La presente práctica profesional se desarrolló en modalidad híbrida con jornadas presenciales en el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y jornadas remotas cumpliendo con los estándares de seguridad de la información dispuestos por la entidad, la práctica se ejecutó con un enfoque de **investigación aplicada**, orientada a resolver un problema concreto: fortalecer la medición estadística de la participación privada en proyectos de infraestructura a través del desarrollo de un indicador robusto y estandarizado, analizar datos económicos sectoriales, identificar patrones y variables útiles para la toma de decisiones del equipo del Programa de Apoyo a la Participación Privada en Infraestructura.

### **Tipo de investigación y enfoque metodológico**

Se optó por una metodología de investigación aplicada y análisis de datos, con enfoque cuantitativo y territorial. El objetivo fue extraer, transformar y analizar información estadística existente para desarrollar herramientas que respalden la toma de decisiones en el marco del Programa de Participación Privada en Infraestructura.

### **Población objetivo y unidad de análisis**

La población objetivo incluyó los proyectos de infraestructura con participación privada identificados en fuentes oficiales, organizados por departamento y sector (transporte, salud, educación, agua, entre otros). La unidad de análisis fue el territorio subnacional (departamentos y municipios), considerando variables económicas, institucionales y sociales relevantes para el análisis multicriterio.

### **Instrumentos y herramientas utilizadas**

Para la recolección, tratamiento y visualización de datos se utilizaron las siguientes herramientas:

- **Microsoft Excel:** sistematización y limpieza inicial de datos.
- **Python:** automatización de procesos de minería y transformación de datos.
- **Power BI:** diseño de visualizadores dinámicos.
- **Fuentes oficiales,** como registros administrativos y operaciones estadísticas.

### **Procedimientos**

Durante la práctica, se desarrollaron los siguientes procedimientos técnicos:

- **Minería de datos** desde bases oficiales.

- **Limpieza y estructuración** de datos con enfoque territorial.
- **Diseño de un visor interactivo** con enfoque territorial y sectorial, para facilitar la toma de decisiones basada en evidencia.
- **Elaboración de informes técnicos** sobre la viabilidad inicial de desarrollar proyectos de inversión privada en ciudades capitales.

Tabla 1 Bases de datos oficiales consultadas

Entidad	Base de datos / Fuente	Tipo de información aportada	Uso en el Visor APP
<b>DANE</b>	Cuentas Nacionales	Información macroeconómica del país	Análisis del contexto económico general por región/sector
	Indicadores de pobreza	Datos socioeconómicos territoriales	Priorización de territorios con brechas sociales
	Desempeño fiscal	Indicadores de capacidad financiera municipal	Evaluación de viabilidad financiera de APP
<b>DNP</b>	Índice de Desempeño Municipal (IDM)	Evaluación integral del desempeño territorial	Criterio de gobernanza para selección de proyectos
	CUIPO (Catálogo Único de Inversiones Públicas)	Proyectos de inversión registrados	Identificación de proyectos relacionados o complementarios
	SIGEP (Sistema de Información y Gestión del Empleo Público)	Información institucional de entidades ejecutoras	Validación institucional y capacidad operativa local
<b>Superintendencias</b>	Supertransporte	Datos sobre operadores y concesiones de transporte	Evaluación de actores privados involucrados en APP
	Supersalud	Información de operadores en el sector salud	Identificación de proyectos APP en salud
	Supersociedades	Datos financieros y legales de empresas privadas	Evaluación de participación y solidez de privados en APP
<b>Ministerio de Salud</b>	Información sectorial	Datos de infraestructura y cobertura en salud	Identificación de necesidades y brechas por territorio
<b>Ministerio de Educación</b>	Información sectorial	Estadísticas de infraestructura educativa y cobertura	Priorización de APP educativas
<b>Ministerio de Transporte</b>	Registro de proyectos y concesiones	Información sobre vías, transporte férreo y aéreo	Clasificación y seguimiento de APP en transporte

Esta información permitió consolidar una **Matriz APP territorial**, insumo clave para el análisis multicriterio y la priorización de intervenciones bajo esquemas de asociación público-privada.

### **Implementación de la Metodología SDMX**

Como resultado del diagnóstico inicial, se identificó la oportunidad de fortalecer la generación estadística mediante la adopción de la **Metodología SDMX** (Intercambio de Datos y Metadatos Estadísticos) para la construcción del Indicador de Inversión Privada en Infraestructura.

SDMX es un estándar internacional desarrollado por organismos multilaterales como el FMI, el Banco Mundial, la OCDE, Eurostat y Naciones Unidas y adoptado por el Servicio Estadístico Nacional **SEN** entidad rectora en la producción estadística pública en Colombia. El propósito de la metodología **SDMX** es mejorar la recolección, almacenamiento, intercambio y difusión de datos estadísticos y sus metadatos, entre entidades públicas asegurando su disposición e interoperabilidad y comparabilidad entre sistemas de información a nivel nacional e internacional.

La aplicación de SDMX implica construir una **Definición Estructurada de Datos (DSD)**, que delimita dimensiones clave como tiempo, ubicación geográfica, sector económico, tipo de inversión y fuente de financiación. También contempla el uso de listas de códigos armonizadas para garantizar consistencia semántica y técnica en los flujos de información.

### **Ventajas del enfoque SDMX en el proyecto**

- **Estandarización** de formatos y estructuras de datos para facilitar el intercambio y la automatización de reportes.
- **Trazabilidad metodológica** mediante la incorporación de metadatos completos (fuentes, periodicidad, definiciones, unidades de medida).
- **Representación flexible** de los datos, tanto en series temporales como en estructuras multidimensionales, permitiendo análisis por sector, región o tipo de infraestructura.
- **Interoperabilidad nacional e internacional**, facilitando el uso del indicador por parte de entidades como el DANE, la OCDE, el BID o CEPAL, BANK WORLD.
- **Construcción colaborativa** de la DSD, con participación de expertos técnicos, analistas sectoriales y desarrolladores de sistemas estadísticos, con asesoría directa del SEN.

La implementación del estándar SDMX requiere además establecer una **arquitectura tecnológica** compatible (repositorio, proveedor de datos o hub de información), así como definir roles claros en el mantenimiento de los artefactos técnicos y de las listas de códigos utilizadas.

### **Conclusión metodológica**

La adopción de SDMX en el diseño del Indicador de Inversión Privada en Infraestructura permite no solo elevar la calidad técnica de la información, sino también fortalecer su capacidad de análisis, interoperabilidad y sostenibilidad. Esta metodología contribuye a consolidar un ecosistema estadístico más transparente,

automatizado y alineado con estándares internacionales, en beneficio de la toma de decisiones estratégicas en materia de infraestructura pública y desarrollo territorial.

### **Resultados (Análisis e interpretación de los resultados)**

Como resultado de las actividades de investigación y desarrollo de insumos se presentaron propuestas al Director del programa y a los profesionales integrantes del equipo, a continuación, relaciono las propuestas más significativas en relación con el objetivo de la práctica.

### **Cuestionario para la preparación de un proyecto SDMX**

Este instrumento tomado de los lineamientos brindados por el Servicio Estadístico Nacional es una herramienta de preparación para ser utilizada por los líderes del programa para familiarizarse con una nueva implementación de SDMX. Plantea cuestiones básicas y generales sobre el alcance del proyecto que debe debatirse con los expertos en la materia.

*Tabla 2 Cuestionario de implementación SDMX*

<b>Pregunta</b>	<b>Sección</b>	<b>Respuesta/Detalles</b>
<b>1. ¿Por qué le interesa SDMX?</b>	Beneficios estratégicos	- Estandarización de datos para un intercambio coherente.- Mejora en la calidad, consistencia y validación.- Automatización y mayor eficiencia operativa.- Accesibilidad y transparencia para usuarios internos y externos.- Interoperabilidad y comparabilidad internacional.- Cumplimiento de normativas internacionales.
<b>2. ¿Qué espera de SDMX?</b>	Expectativas clave	- Un intercambio estandarizado y eficiente de datos.- Transparencia y accesibilidad centralizada.- Mayor calidad y validación automática de los datos.- Automatización de procesos de recolección y reporte.- Indicadores detallados por sector, territorio y temporalidad.- Integración con otras fuentes estadísticas.- Cumplimiento de estándares globales (como los de OCDE o FMI).- Apoyo a decisiones basadas

		en evidencia y sostenibilidad.
<b>3. ¿Qué desea resolver?</b>	Desafíos a abordar	- Falta de estandarización en la recolección y procesamiento de datos.- Dispersión de fuentes y bajo acceso a la información consolidada.- Problemas de calidad y validación manual.- Baja automatización y procesos fragmentados.- Dificultad para la comparabilidad interinstitucional e internacional.- Desconocimiento del impacto real de la inversión privada.- Dificultad para integrar múltiples fuentes institucionales.- Falta de actualización continua y trazabilidad.
<b>4. ¿Qué limitaciones prevé o necesita abordar?</b>	Limitaciones potenciales	- Resistencia al cambio institucional y necesidad de capacitación técnica.- Interoperabilidad con sistemas y plataformas preexistentes.- Calidad inicial desigual de las bases de datos disponibles.- Costos iniciales de implementación e infraestructura.- Mantenimiento de datos confidenciales y sensibles.- Adaptabilidad de SDMX a necesidades locales.- Sostenibilidad del mantenimiento y actualización del sistema.
<b>5. ¿Cuál es el plazo para la realización?</b>	Plazo estimado	- Hasta el diciembre 2024.

El análisis de este cuestionario permitió generar una propuesta sustentada en los lineamientos del Servicio Estadístico Nacional, propuesta que fue socializada con el Director del programa y el equipo interdisciplinario, planteando la necesidad de la articulación de las entidades productoras de operaciones estadísticas para la construcción del Indicador de Participación Privada en Infraestructura, propuesta que sigue vigente a la espera de inclusión en los planes operativos y la disposición de recursos humanos y financieros para su implementación.

Dentro del desarrollo del programa se apoyó tanto al equipo interdisciplinario como a director del programa en distintos momentos, realizando siguientes actividades enmarcados en el alcance de la práctica administrativa.

- propuesta para la adopción y elaboración de los siguientes formatos:
  - Ficha institucional de metadatos para Indicadores
  - Ficha metodológica indicador
  - Diccionario de datos indicador

Estos documentos son insumos que se están elaboraron con el fin de optimizar el proceso de construcción del indicador y llevar mayor control.

- Siguiendo lo propuesto en la metodología vigente, se diligenciaron las solicitudes dirigidas a las entidades fuente con el objetivo de obtener la información requerida para el avance del proyecto de la construcción del indicador, se redactan cartas dirigidas a SSPD y Cormagdalena, Ministerio de Salud, Superintendencia de Transporte, las cuales fueron dispuestas para su remisión por parte de dirección de programa.
- Se realizo proceso de minería de datos oficiales de entidades estatales. Una vez obtenidas las bases de datos, se realiza proceso de exploración de datos, limpieza, normalización, estructuración en una Matriz APP contenida en el archivo APP.xlsx, la cual reúne las distintas variables a considerar para determinar la idoneidad de desarrollo de un proyecto APP en cierto departamento o municipio que reúna las condiciones.
- Se construyo un modelo de datos que permite obtener una interfaz interactiva denominada Visor APP, instrumento de uso interno con el propósito de brindar contexto de los entes territoriales en distintas variables, a través de instrumentos gráficos visuales, interactivos que permitan la socialización de información ante distintos actores, ilustrándoles los parámetros que han sido tenidos en cuenta para

definir líneas de acción en desarrollo de formulación de proyectos APP, este insumo pretende ser un elemento para determinar la posibilidad de desarrollar proyectos APP, fortaleciendo la gestión de la Dirección del programa y los integrantes del equipo.

- Se creó Archivo con Calendario de Eventos Nacionales e Internacionales de interés para el programa, el cual se sigue alimentando por los demás integrantes del equipo conforme se estableció en la reunión de coordinación.
- Se realizó proceso de investigación y análisis de contexto político Administrativo de Entes territoriales, esta información es de carácter contextual, busca proveer de insumos necesarios para abordar los distintos actores con los que se relacionará el Director del Programa, en busca de aliados en el desarrollo de proyectos APP.
- Estudio del Proyecto APP Santa Marta: Evaluación técnica de la propuesta para acueducto y alcantarillado, estructurada en fases, con apoyo del BID. Se analizaron riesgos financieros, sociales y ambientales, destacando la necesidad de actualización normativa, mecanismos de participación y sostenibilidad hídrica en el contexto del cambio climático.
- Construcción de la Matriz APP: Integración de más de 30 variables que caracterizan la capacidad institucional y socioeconómica de cada municipio. Permite realizar análisis comparativos, establecer criterios de priorización y evaluar la viabilidad técnica de iniciativas APP.
- Elaboración de documentos técnicos y presentaciones: Insumos entregados al equipo del Programa PAPP y a la alta dirección del DNP, incluyendo el análisis

territorial para proyectos hospitalarios en Yopal, la respuesta técnica en el marco del debate sobre la concesión del Aeropuerto Alfonso Bonilla y el rediseño del folleto institucional.

- Se entregó informe ejecutivo, con información básica preliminar sobre las variables que presenta el municipio de Yopal Casanare, el cual permita identificar el escenario y los desafíos para el desarrollo de un proyecto APP para la construcción de un hospital.
- Se elaboró Visor GESTOR PPP, instrumento que contiene detalles del Programa Participación Privada en Infraestructura el cual contiene datos relacionados a presupuesto, recursos comprometidos, ejecutados, componentes del programa, cronograma general del Programa, cronograma detallado de las fases y actividades de los proyectos y/o estudios definidos, este visor se constituye en un apoyo a el equipo para socializar ante los distintos actores el seguimiento de los avances y resultados de la implementación del proyecto,

Los productos resultantes de la práctica pueden ser consultados en el siguiente enlace: [ACTIVIDADES](#)

## **Conclusiones**

La práctica profesional realizada en el DNP, en el marco del Programa de Participación Privada en Infraestructura, permitió aplicar y consolidar los conocimientos adquiridos en la ESAP, especialmente en análisis territorial, estructuración de proyectos y gestión de la inversión pública.

Se evidenció la relevancia de las APP como mecanismo para impulsar la infraestructura social y económica del país, y la importancia de herramientas técnicas para orientar decisiones estratégicas. El desarrollo de productos como la Matriz APP y el Visor APP aportaron valor al equipo del DNP y fortalecieron mis competencias profesionales.

Los resultados esperados tienen relación con el proceso de aprobación de las áreas a las que se les presento las oportunidades de mejora, depende de decisiones formales la materialización de las metodologías propuestas para el desarrollo del Indicador de Participación Privada en Infraestructura y a la disposición de información de las entidades fuentes, quienes no son consistentes en el proceso de reporte de información.

## Referencias

- Departamento Nacional de Planeación (2022). Guía de APP. Capítulo 3.
- Departamento Nacional de Planeación (2021). CONPES 4060.
- Ley 1508 de 2012. (Por la cual se establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público Privadas).
- Decreto 438 de 2021. "Por el cual se modifica el Capítulo 1 del Título 2 del Libro 2 del Decreto 1082 de 2015".
- Infrascopes (2023). Evaluación de capacidad de países para implementar APP.
- BID (2025). PPP Américas: Foro regional de alianzas público-privadas.
- DANE, MinSalud, DNP, Supersociedades, Supersalud. Bases de datos utilizadas en la construcción del Visor APP.
- Informe Técnico: Proyecto APP Santa Marta (DNP – 2025).
- Banco Mundial (2017). *Public-Private Partnerships Reference Guide Version 3.0*.
- Yescombe, E. R. (2011). *Public-Private Partnerships: Principles of Policy and Finance*. Elsevier.
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). Documentos CONPES 3760 de 2013 y 4023 de 2021.
- Congreso de Colombia. Ley 1508 de 2012.
- Contraloría General de la República (2019). Informe de evaluación de proyectos APP en Colombia.
- OCDE (2020). *Recommendation on the Governance of Infrastructure*.