



Gestión Territorial de la Seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur (2019-2023)

Eva Sandrith Romero Guerrero

Escuela Superior de Administración Pública - ESAP
Programa de Administración Pública Territorial - Santander
Bucaramanga
2023



Gestión Territorial de la Seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur (2019-2023)

Monografía para Obtener el Título de Administradora Pública

Eva Sandrith Romero Guerrero

Docente Tutor

Esther Parra Ramírez

Escuela Superior de Administración Pública - ESAP
Programa de Administración Pública Territorial - Santander
Bucaramanga
2023

Agradecimientos

*En primer lugar, extiendo mi más profunda gratitud a **Dios**, quien ha sido mi guía y apoyo constante a lo largo de este viaje académico, brindándome sabiduría y fortaleza en cada paso del camino.*

***Mis hijas y mi marido** merecen un reconocimiento especial por su amor, comprensión y apoyo inquebrantable. Su presencia y creencia en mis capacidades han sido la luz en los momentos más desafiantes y una fuente de alegría en las celebraciones de cada logro.*

*A **mis padres**, les agradezco infinitamente por ser los cimientos de mi vida. Su ejemplo de trabajo duro, dedicación y amor incondicional han sido la base sobre la que he construido mis sueños y ambiciones. Gracias por inculcarme el valor de la perseverancia y por siempre creer en mí.*

*No puedo dejar de mencionar y agradecer a **Esther Parra Ramírez**, mi docente y tutora, cuya guía experta, apoyo inestimable y valiosa sabiduría han sido fundamentales en la realización de este proyecto. Su enseñanza y mentoría han sido clave en mi desarrollo académico y profesional.*

Dedicatoria

Dedico esta investigación a mi municipio, Santa Rosa del Sur, con la esperanza de que este trabajo contribuya a un cambio significativo hacia un enfoque de seguridad humana. Aspiro a que las conclusiones y recomendaciones aquí presentadas sirvan para mejorar la vida de sus habitantes, promoviendo un entorno seguro, pacífico y próspero para todos.

También dedico este esfuerzo a mí misma, como un recordatorio de mi compromiso con la mejora continua y el cambio positivo. Que este trabajo simbolice mi pasión por contribuir a la creación de una comunidad más segura y mi dedicación a promover la seguridad humana en mi región.



FORMATO VALORACIÓN FINAL MONOGRAFÍA

DOCUMENTOS DE REFERENCIA: DC-M-DC-47

Culminado el periodo para el desarrollo de la opción de grado, de acuerdo con el cronograma de actividades concertado y aprobado en el Proyecto, se consolida su evaluación con base en los siguientes aspectos:

Nombre del estudiante: EVA SANDRITH ROMERO GUERRERO

Nombre del asesor académico: ESTHER PARRA RAMIREZ

Nombre del trabajo de grado: GESTION TERRITORIAL DE LA SEGURIDAD EN EL MUNICIPIO DE SANTA ROSA DEL SUR (2019-2023)

ASPECTOS PARA EVALUACIÓN	EVALUACIÓN POR RANGOS*				
	1	2	3	4	5
Oportunidad del estudiante para presentar Proyecto, informes de avance e informe final					X
Logro de objetivos específicos concertados en el Proyecto					X
Uso adecuado y pertinente de fuentes bibliográficas					X
Aporte de conocimientos, competencias y habilidades del estudiante para el desarrollo del trabajo					X
Actividad investigativa del estudiante para desarrollar el tema del trabajo de grado					X
Receptividad del estudiante a las observaciones y aportes del asesor académico					X
Nivel de compromiso y responsabilidad del estudiante con el trabajo de grado					X
Buen uso de normas APA y verificación de normas de prevención de plagio					X

*Equivalencia: 1. Muy Mal 2. Mal 3. Regular 4. Bien 5. Muy Bien

CONCEPTO FINAL TRABAJO DE GRADO:

APROBATORIO	NO APROBATORIO
X	
4.5	

*El resultado de la evaluación por rangos se hará equivalente a una evaluación numérica en la cual la nota de 3.0 en adelante, dará el trabajo de grado el concepto APROBATORIO.

Tabla de contenido

Introducción	9
1. Elementos para el análisis de la Gestión Territorial de la seguridad en Colombia. 13	
1.1 Aspectos Metodológicos	13
Planteamiento del problema.....	13
Formulación del problema	14
Objetivo General.....	15
Objetivos específicos	15
Enfoque: cualitativo	15
Tipo de Investigación: Descriptiva y Analítica	16
Paradigma: Interpretativo.....	16
Técnicas de Recolección de Información	16
Análisis de la Información	17
Análisis Temático	17
1.2 Antecedentes sobre los estudios de gestión de la seguridad.....	17
1.3 Aproximación a los conceptos de políticas públicas, seguridad y convivencia ciudadana y su conexión con la gobernanza	25
Políticas públicas	25
Seguridad Ciudadana: Un Concepto en Evolución.....	25
Convivencia Ciudadana: Más Allá de la Seguridad	26
Elementos de la convivencia.....	27
Importancia en el contexto de la seguridad.....	27
Gobernanza como marco integrador	28
Conexión entre Políticas Públicas, Seguridad y Convivencia Ciudadana	28
Hacia el concepto de Seguridad Humana	29
2. Políticas de seguridad y convivencia ciudadana en Colombia	31
2.1 El problema público de la seguridad y convivencia ciudadana.....	32
2.2 Actores y mecanismos institucionales en la gestión de seguridad.....	32

2.3 Cambios recientes y retos en la Política de Seguridad y Convivencia Ciudadana .	33
2.4 Seguridad Humana y enfoques Integrados de seguridad y convivencia.....	34
3. Gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa (Sur de Bolivar)	
2019-2023	35
3.1 Caracterización de Santa Rosa del Sur	35
3.2 El problema de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa.....	38
3.2 Gestión de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa.....	40
4. Propuesta de fortalecimiento de las políticas de seguridad y convivencia ciudadana en el Municipio de Santa Rosa.....	44
4.1 Análisis Crítico y Reflexión sobre la Gestión Territorial de la Seguridad en Santa Rosa del Sur (2019-2023).....	44
4.2 Propuesta para cambiar el enfoque de seguridad convencional por el de seguridad humana.....	45
4.3 Estrategia para la Gestión Territorial de la Seguridad en Santa Rosa del Sur.....	46
5. Conclusión	53
5.1 Investigaciones Futuras y Recomendaciones.....	54
Referencias Bibliográficas	55

Resumen

Esta monografía tiene como objetivo analizar la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur entre 2019 y 2023, con la finalidad de proponer estrategias de fortalecimiento basadas en la seguridad humana. La investigación adopta un enfoque cualitativo, bajo el paradigma interpretativo, empleando técnicas como revisión documental y entrevistas semiestructuradas para obtener una comprensión profunda y contextualizada del fenómeno. Inicialmente, el estudio profundiza en la interrelación entre políticas públicas, seguridad ciudadana, convivencia y gobernanza, estableciendo así las bases conceptuales. Posteriormente, describe el contexto de las políticas de seguridad implementadas a nivel nacional en Colombia. A continuación, presenta un diagnóstico detallado de la situación de seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur, caracterizando integralmente el territorio e identificando dinámicas y grupos armados ilegales que han perpetuado la violencia e inestabilidad. El análisis crítico de la gestión local de la seguridad entre 2019 y 2023 permite evidenciar limitaciones como la ausencia de un enfoque de seguridad humana y la falta de acciones integrales para atender las necesidades ciudadanas. Ante esto, la monografía plantea una estrategia enfocada en tres pilares: 1) La integración de la seguridad humana a través de medidas como la participación comunitaria, 2) El fortalecimiento institucional y la transparencia, 3) Programas de desarrollo socioeconómico y educación para la paz. La investigación concluye resaltando la necesidad de una transición en la gestión de la seguridad en Santa Rosa del Sur hacia un modelo más inclusivo, multifacético y centrado en las personas. Esta transformación, sustentada en el enfoque de seguridad humana, representa una oportunidad para que el municipio avance hacia ambientes que promuevan de manera sostenible la dignidad, los derechos y el bienestar integral de todos sus habitantes.

Palabras claves: Seguridad humana, Políticas públicas, Gestión territorial, Santa Rosa del Sur, Convivencia ciudadana.

Introducción

La seguridad ciudadana se ha convertido en un aspecto prioritario en la agenda pública global, como un habilitador clave del desarrollo, la democracia y el bienestar humano (Niño, 2020). En este sentido el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD (2013), sostiene que un entorno seguro es indispensable para la libre movilidad de las personas, el disfrute de espacios públicos, el ejercicio de derechos y libertades fundamentales, así como el desarrollo económico y social.

Sin embargo, América Latina continúa siendo la región más violenta del mundo, con tasas de homicidio que duplican el promedio global (Rettberg, 2020). Esta violencia e inseguridad tiene profundas repercusiones. Según Moreno (2022), debilita la legitimidad institucional, agudiza brechas sociales, menoscaba derechos humanos y deteriora la salud mental de los ciudadanos. Gestionar adecuadamente la seguridad se vuelve así un reto urgente para los gobiernos de la región.

En el caso de Colombia, existen una serie de desafíos multifacéticos en materia de seguridad. Entre estos desafíos se puede mencionar la prolongada presencia del conflicto armado interno, que se ha extendido por más de 50 años y ha involucrado a diversos actores armados ilegales como guerrillas, paramilitares y bandas criminales, así como a la fuerza pública. Este conflicto ha generado consecuencias graves en términos de violaciones a los derechos humanos, desplazamientos masivos de población civil, reconfiguración territorial, debilitamiento de la presencia y legitimidad del Estado en amplias zonas del país, y profundas secuelas humanitarias y psicosociales en la población (Calderon, 2021). Si bien se logró un acuerdo de paz en 2016 con uno de los principales grupos guerrilleros, las FARC, aún persiste la violencia por parte de otros actores armados ilegales.

Vinculado a lo anterior se encuentra el desafío del crimen organizado, particularmente asociado al narcotráfico, que ha configurado poderosas redes criminales dedicadas al tráfico de drogas, armas, personas, y otras economías ilegales, que controlan rutas y territorios estratégicos, cooptan instituciones, y generan altos niveles de violencia e inseguridad (Organización de las Naciones Unidas - ONU, 2006).

Por otra parte, las instituciones colombianas enfrentan problemas de corrupción, baja capacidad administrativa y técnica, limitada presencia territorial, y cuestionamientos a su legitimidad política, en parte como consecuencia del prolongado conflicto armado. Todo esto

dificulta la formulación e implementación de políticas integrales de seguridad ciudadana (Palestina, 2018).

Asimismo, la desigualdad social en Colombia, siendo uno de los países más desiguales de América Latina, facilita que amplios sectores en situación de pobreza y exclusión se vinculen con actividades ilegales y grupos armados, perpetuando los ciclos de violencia (PNUD, 2011).

Por último, se puede mencionar las secuelas de décadas de violencia política y economías ilegales alrededor del narcotráfico han configurado patrones culturales, prácticas políticas y vínculos difícil de erradicar. Generaciones enteras de colombianos crecieron en medio del conflicto armado, lo que deja un legado de víctimas traumatizadas y una sociedad dividida, que requiere procesos de reparación y reconciliación (Zamora, 2020).

Para justificar la relevancia de esta investigación, es fundamental considerar que la seguridad, como un elemento crucial para el bienestar y el desarrollo de las sociedades, ha sido objeto de numerosos estudios e investigaciones académicas. Según Cordero (2020), la seguridad ciudadana no solo aborda la prevención y control del delito, sino también influye en la calidad de vida, la cohesión social y la confianza en las instituciones. En este contexto, la seguridad ciudadana se ha convertido en un tema central en la agenda pública de colombiana.

En Colombia, la necesidad de estudiar la seguridad a nivel territorial es evidente, dada la heterogeneidad de los contextos y desafíos regionales. Casos como el proceso de paz con las FARC y los desafíos de su implementación, el surgimiento y consolidación de bandas criminales post desmovilización, o las tensiones en regiones fronterizas, ponen de manifiesto la complejidad de la gestión de la seguridad (Fernández, 2019). Estos fenómenos, aunque con características y dinámicas propias, se replican y adaptan a contextos locales, como el de Santa Rosa del Sur.

Santa Rosa del Sur, ubicado en el departamento de Bolívar, ha enfrentado desafíos específicos en materia de seguridad. Este municipio no solo ejemplifica desafíos concretos de seguridad a nivel local, sino que, por su ubicación estratégica, ha sido un epicentro de problemáticas asociadas al narcotráfico, la minería ilegal y las disputas entre grupos armados ilegales (Castro Rodríguez, 2018). A pesar de estos diagnósticos generales, es alarmante observar que no se han realizado investigaciones que se enfoquen específicamente en analizar la gestión local de la seguridad entre 2019 y 2023. Además, se percibe una carencia de propuestas que se basen en la seguridad humana, aquella que prioriza la dignidad de las personas (Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana, 2023). Ante esta laguna investigativa, la

presente investigación emerge con el propósito de llenar ese vacío, aspirando a generar un conocimiento detallado que pueda ser la base para formular políticas públicas contextualizadas y pertinentes.

Por tanto, la presente investigación, no solo es relevante desde una perspectiva académica, sino que tiene un valor práctico y social significativo. Al entender y analizar la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur, se contribuye al diseño de políticas y estrategias más efectivas y contextualizadas.

Ante este contexto, la presente investigación se propone como objetivo general analizar y evaluar la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur en el periodo señalado. Específicamente, se persigue elucidar la intersección de políticas públicas y seguridad, desentrañar las políticas nacionales y su resonancia local, diagnosticar la situación actual de seguridad en Santa Rosa y proponer intervenciones basadas en el enfoque de seguridad humana.

Para desentrañar la complejidad inherente a la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur, es imperativo adoptar una metodología que permita una exploración profunda y matizada del tema. En este sentido, se ha seleccionado una metodología cualitativa, que, según Castañeda (2022), se centra en comprender e interpretar el significado que las personas atribuyen a sus experiencias y al mundo que las rodea. Esta metodología es especialmente valiosa cuando se busca entender fenómenos en su contexto natural y desde la perspectiva de los participantes.

Este enfoque investigativo de esta monografía se sustenta en el paradigma interpretativo. Bajo este paradigma, la realidad es vista como algo construido y comprendido a través del lenguaje, la conciencia y las herramientas sociales (Lima, 2019). En el contexto de la investigación, esto implica que la gestión de la seguridad en Santa Rosa del Sur es entendida no solo como un conjunto de políticas y acciones, sino también a través de las percepciones, experiencias y significados que los actores locales le atribuyen.

Para recabar y analizar la información pertinente, se emplean diversas técnicas. La revisión documental permite acceder a información oficial, histórica y contextual sobre el municipio y sus políticas de seguridad. La intención de usar esta técnica se relaciona con la intención de construir una visión holística, multidimensional y contextualizada de la gestión de seguridad en el municipio.

Este trabajo se ha estructurado en cinco capítulos, que abordan diferentes aspectos fundamentales para analizar la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur entre 2019 y 2023.

En el primer capítulo se realiza una aproximación conceptual a la relación entre políticas públicas y seguridad ciudadana, estableciendo el marco teórico general del estudio.

El segundo capítulo se enfoca en describir las principales políticas de seguridad y convivencia ciudadana implementadas por el Estado colombiano, para comprender el contexto más amplio en el que se inserta el caso de Santa Rosa del Sur.

El tercer capítulo constituye el núcleo del análisis, realizando un diagnóstico detallado de la problemática de seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur, así como de la gestión de la seguridad en este territorio entre 2019 y 2023.

Con base en los hallazgos del diagnóstico, en el cuarto capítulo se plantea una propuesta de fortalecimiento de las políticas de seguridad para Santa Rosa del Sur, incorporando un enfoque de seguridad humana.

Finalmente, el quinto capítulo presenta las conclusiones generales del estudio, resaltando los principales hallazgos y recomendaciones en materia de gestión local de la seguridad en el municipio analizado. Este estudio representa un aporte relevante para la comprensión de la gestión local de la seguridad ciudadana, al examinar en profundidad cómo se articulan las políticas nacionales con los contextos y dinámicas territoriales específicas. Los hallazgos del caso de Santa Rosa del Sur enriquecen la discusión académica sobre modelos de gestión de la seguridad en Colombia y América Latina.

Asimismo, la investigación abre líneas para estudios futuros, como análisis comparativos con otros municipios, evaluaciones de política pública a nivel local, o investigaciones centradas en las perspectivas y experiencias de diversos actores clave. El enfoque metodológico cualitativo y las categorías de análisis utilizadas también pueden ser referentes valiosos. En este sentido, esta monografía aporta tanto al campo de conocimiento sobre seguridad ciudadana, como a la formulación de mejores políticas públicas contextualizadas y respetuosas de los derechos humanos en los territorios.

1. Elementos para el análisis de la Gestión Territorial de la seguridad en Colombia

Este capítulo presenta los fundamentos metodológicos, conceptuales y contextuales que enmarcan el análisis de la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur entre 2019 y 2023. Inicialmente, se exponen los aspectos metodológicos que guían el desarrollo de la investigación, detallando el enfoque cualitativo, el tipo de investigación descriptivo-analítico, el paradigma interpretativo y las técnicas e instrumentos a utilizar para la recolección y análisis de datos.

Posteriormente, se realiza una revisión de literatura que incluye antecedentes nacionales e internacionales sobre gestión de la seguridad y gobernanza. Este estado del arte permite identificar tendencias, vacíos de conocimiento y lecciones aprendidas relevantes para el caso de Santa Rosa del Sur. Asimismo, se presenta una aproximación conceptual clave que abarca temas como políticas públicas, seguridad ciudadana, convivencia y gobernanza, analizando su interrelación e importancia en el contexto de la monografía.

Por último, se introduce la evolución hacia el concepto de seguridad humana, el cual representa un cambio de paradigma que orientará el análisis y las propuestas de la investigación. En síntesis, este capítulo sienta las bases analíticas y conceptuales para un examen profundo de la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur, identificando desafíos y oportunidades que permitan formular estrategias integrales de fortalecimiento alineadas con el enfoque de seguridad humana.

1.1 Aspectos Metodológicos

A continuación, se muestran los aspectos de orden metodológico a los que se acude en este estudio, se establece la metodología que guían el desarrollo de esta monografía. Estos aspectos son importantes para asegurar la validez, confiabilidad y aplicabilidad de los hallazgos en la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur.

Planteamiento del problema

La seguridad ciudadana se ha consolidado como un tema prioritario en la agenda política y académica latinoamericana en las últimas décadas (CEPAL, 2023). En Colombia particularmente, la gestión de la seguridad posee múltiples dimensiones y requiere un abordaje

territorialmente diferenciado, que responda a las necesidades locales (Uquillas y Fernández, 2022). Sin embargo, como plantea (Cubides et al., 2019), las políticas de seguridad implementadas en el país han tenido un enfoque excesivamente centralista ya que las políticas de seguridad se diseñan e implementan principalmente desde el gobierno central, sin una participación real de los gobiernos locales y las comunidades. Es por esto, que no se adaptan a las necesidades específicas de cada territorio, lo que hace que no se atiendan las particularidades de los contextos regionales y municipales

Por otro lado, Cubides et al. (2019) sostiene que las políticas de seguridad en Colombia también han tenido un enfoque militarista. Es decir, con un énfasis excesivo en el uso de la fuerza y los operativos militares o policiales, sin abordar de raíz los problemas sociales, económicos y políticos que subyacen a la violencia e inseguridad lo cual se ve reflejado en la persistencia de niveles críticos de inseguridad y violencia en diversos territorios.

Ahora bien, el municipio de Santa Rosa del Sur, ubicado en el sur del departamento de Bolívar, presenta una compleja situación de seguridad, evidenciada en diversos indicadores de violencia e inseguridad ciudadana. Entre los principales problemas se encuentran la presencia de grupos armados ilegales asociados al narcotráfico y la minería ilegal, la delincuencia común y organizada involucrada en delitos como el hurto y el feminicidio, así como la violencia intrafamiliar. Esta problemática está relacionada con dinámicas más amplias como el conflicto armado, el narcotráfico y la debilidad institucional (Badrán y Niño, 2020).

Pese a este contexto crítico, las políticas de seguridad aplicadas en el municipio no han logrado resultados satisfactorios. Además, aún no se incorpora un enfoque de seguridad humana centrado en las necesidades integrales de los ciudadanos y la garantía de sus derechos fundamentales. Este enfoque, que ha surgido en las últimas décadas como una visión innovadora, aún no se aplica cabalmente en la gestión de la seguridad a nivel local. Por lo tanto, se requiere un análisis profundo de cómo se ha gestionado la seguridad a nivel local en los últimos años, que permita formular estrategias más efectivas e integrales.

Formulación del problema

En los últimos años, Colombia ha enfrentado diversos desafíos en materia de seguridad, y su gestión territorial se ha convertido en un pilar fundamental para garantizar la convivencia y protección de sus ciudadanos. Dentro de este marco, el Municipio de Santa Rosa del Sur emerge

como un caso de estudio significativo, dadas las particularidades y desafíos que ha enfrentado entre 2019 y 2023. Es imperativo comprender cómo las políticas y acciones territoriales han impactado la seguridad en la región y, a partir de ello, visualizar estrategias futuras que promuevan un enfoque más humano e integral. Ante este contexto, surge la siguiente pregunta esencial: *¿Cómo ha impactado la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur entre 2019 y 2023, y qué estrategias basadas en la seguridad humana pueden fortalecer las políticas de seguridad y convivencia ciudadana en el futuro cercano?*

Objetivo General

- Analizar la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur entre 2019 y 2023, con el propósito de proponer estrategias de fortalecimiento basadas en la seguridad humana.

Objetivos específicos

- Profundizar en la relación entre políticas públicas y seguridad ciudadana, contextualizando su relevancia y evolución en el marco colombiano.
- Investigar y describir las políticas y acciones implementadas en Colombia respecto a la seguridad y convivencia ciudadana, destacando su impacto a nivel territorial.
- Realizar un diagnóstico de la situación de seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur, identificando desafíos y problemáticas territoriales específicas entre 2019-2023.
- Elaborar una propuesta de fortalecimiento y renovación de las políticas de seguridad y convivencia ciudadana para el Municipio de Santa Rosa del Sur, promoviendo un enfoque de seguridad humana que atienda las necesidades y derechos fundamentales de los ciudadanos.

Enfoque: cualitativo

El enfoque cualitativo, según Muñoz y Solís (2021), se centra en descubrir y entender a partir de los puntos de vista de los participantes. Estas metodologías buscan el significado, interpretación y comprensión profunda de los fenómenos, en lugar de medirlos. En esta investigación, se elige el enfoque cualitativo porque permite comprender la gestión territorial en

su contexto real, captando las percepciones, vivencias y significados que los actores involucrados le otorgan al fenómeno de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur.

Tipo de Investigación: Descriptiva y Analítica

La investigación descriptiva, como señala Hernández (2017) y Alban et al. (2020), tiene como objetivo principal describir las características de fenómenos o la relación entre variables. Por otro lado, la investigación analítica busca entender las relaciones de causalidad y los procesos subyacentes a los fenómenos. En esta monografía, se describe la situación de seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur, mientras que el análisis se enfoca en entender las causas, consecuencias y contextos de dicha situación.

Paradigma: Interpretativo

El paradigma interpretativo, de acuerdo con Álvarez y González (2017) se enfoca en entender el mundo desde el punto de vista de los participantes, interpretando sus acciones y discursos. Este paradigma no busca leyes universales, sino comprender los fenómenos en su contexto particular. Para la investigación sobre la gestión territorial de la seguridad, este paradigma es adecuado ya que permite captar las múltiples realidades y perspectivas de los actores involucrados, brindando una comprensión rica y contextualizada del fenómeno.

Técnicas de Recolección de Información

En esta investigación se emplea la revisión documental. La revisión documental implica el análisis de documentos que pueden ser considerados fuentes primarias o secundarias. Según Hernández (2017), esta técnica permite el acceso a información relevante y estructurada sobre un fenómeno particular sin la intervención directa del investigador. En el contexto de esta investigación, se propone la revisión de documentos oficiales, políticas de seguridad, informes gubernamentales y registros periodísticos sobre el municipio entre 2019 y 2023. Esta técnica es esencial para obtener una base sólida y contextual sobre la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur.

Análisis de la Información

Análisis Temático

Souza (2019) definen el análisis temático como un método que identifica, analiza y reporta patrones o temas dentro de los datos. En el contexto de esta investigación, una vez que los datos están codificados, se procede a la identificación y análisis de los temas principales, buscando relaciones, conexiones y tendencias emergentes. Este análisis da la posibilidad de obtener una comprensión profunda de las percepciones, experiencias y desafíos relacionados con la gestión de la seguridad en el municipio.

1.2 Antecedentes sobre los estudios de gestión de la seguridad

La gestión territorial de la seguridad es un tema de gran relevancia en el ámbito de la gobernanza pública, puesto que implica la interacción entre la convivencia ciudadana, la seguridad y la calidad de vida de las poblaciones. Este enfoque posibilita una aproximación contextualizada a las problemáticas de seguridad, permitiendo la identificación de desafíos particulares y la formulación de estrategias adecuadas para cada contexto. A través de esta gestión, se busca ir más allá de la respuesta a los desafíos del orden público, integrando una visión integral que armonice las políticas públicas, las acciones institucionales y la participación ciudadana en pro de un ambiente seguro y en paz.

En el ámbito internacional, se han desarrollado diversas perspectivas y metodologías para abordar la gestión de la seguridad. Entre estas, se destaca la obra titulada "Estado Responsable y Participación en la Seguridad Ciudadana en América Latina" de Abella y Torrijos (2022), publicada en la revista SAPIENTIAE de la Universidad Óscar Ribas en Luanda, Angola, aborda la participación estatal y ciudadana en la gestión de la seguridad en el contexto latinoamericano. La metodología del estudio combina análisis de políticas públicas y estudios de caso, lo cual resulta relevante para el propósito de la presente monografía.

Uno de los hallazgos más significativos del documento es la interdependencia entre las políticas estatales y la participación ciudadana para el fortalecimiento de la seguridad. Esta interdependencia resalta la necesidad de un enfoque integral que combine políticas públicas, acciones institucionales y participación ciudadana. El estudio se enfoca en América Latina en general, sin profundizar en las particularidades territoriales que puedan existir dentro de cada país

o municipio. Aunque esta generalización puede limitar la aplicabilidad directa de sus hallazgos al contexto específico de Santa Rosa del Sur, sus conclusiones ayudan a comprender cómo un enfoque integral que involucre a múltiples actores puede contribuir a una mejor gestión de la seguridad a nivel territorial.

El trabajo de Abella y Torrijos (2022), contribuye a la comprensión de cómo la combinación de políticas públicas y participación ciudadana puede fortalecer la gestión de la seguridad. Al aplicar estos hallazgos al contexto de Santa Rosa del Sur, se pueden formular estrategias de fortalecimiento que tomen en cuenta tanto las políticas estatales como la participación de la comunidad en la gestión territorial de la seguridad.

Por otro lado, el artículo titulado "La utilidad de una concepción de seguridad nacional moderna y dinámica, en la lucha contra el crimen organizado en América Latina" de Bartolomé (2020) aborda la necesidad de actualizar los enfoques de seguridad nacional para combatir eficazmente la criminalidad organizada en América Latina. La metodología empleada en el estudio se centra en el análisis de políticas y estrategias regionales, proporcionando un contexto relevante para la monografía en desarrollo.

Un hallazgo importante del estudio es la identificación de la necesidad de un enfoque más moderno y dinámico en la concepción de seguridad nacional. Este hallazgo es particularmente pertinente para el contexto de Santa Rosa del Sur, donde las estrategias de seguridad podrían beneficiarse de un enfoque más adaptativo y contextual. El documento sugiere que los esfuerzos tradicionales en la lucha contra la criminalidad organizada han sido insuficientes, lo que podría explicar algunas de las problemáticas de seguridad en el municipio de Santa Rosa del Sur.

El texto se enfoca principalmente en el ámbito de la seguridad nacional y la lucha contra el crimen organizado, sin abordar en detalle las dimensiones locales o territoriales de la seguridad. Sin embargo, hace énfasis en un enfoque de seguridad más moderno y dinámico el cual es necesario pues puede ser aplicable a la gestión territorial de la seguridad en municipios colombianos. En este sentido, existe la necesidad de estrategias más flexibles y contextualizadas que tomen en cuenta la complejidad de la seguridad en niveles tanto nacionales como locales.

También se ha incorporado a los antecedentes el artículo titulado "Narrativas exiliares en la contemporaneidad de las dictaduras de la Doctrina de la Seguridad Nacional en el Cono Sur de América Latina" de Jensen (2023), que aborda la influencia de las políticas de seguridad nacional en el Cono Sur de América Latina. Aunque el enfoque principal del trabajo es sobre las dictaduras

y las narrativas de exilio, ofrece una visión particular sobre cómo las políticas de seguridad pueden afectar las dinámicas sociopolíticas y humanas en un contexto territorial.

Este estudio es relevante para esta monografía sobre la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur en la medida en que ilustra cómo las políticas de seguridad pueden tener impactos tangibles y a menudo adversos en la población. El análisis de la autora sobre el impacto humano de las políticas de seguridad ofrece perspectivas interesantes para entender las dinámicas en Santa Rosa del Sur.

Por último, este antecedente contribuye a comprender la complejidad inherente en la implementación de políticas de seguridad en un territorio específico. Su análisis sobre cómo las políticas de seguridad nacional afectan las dinámicas humanas y sociales refuerza la necesidad de abordar la seguridad desde una perspectiva más inclusiva y holística. Al integrar estas perspectivas, se refuerza el argumento de que las estrategias de seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur deberían ir más allá de las medidas tradicionales de prevención del delito o mantenimiento del orden público. Es fundamental que las estrategias incluyan componentes que aborden el bienestar humano y social, tales como la inclusión social, el acceso a servicios básicos y la promoción de la convivencia ciudadana.

Este nuevo entendimiento sobre cómo manejar la seguridad en un área específica habla de que se necesita un plan completo. Este plan debe cuidar tanto de los problemas de seguridad que se ven a simple vista, como de las causas más profundas que hacen que la gente se sienta insegura. Al hacerlo, las soluciones que se propongan serán no solo efectivas a corto plazo, sino que también tendrán un efecto duradero, mejorando la vida de la gente en el área.

En el ámbito nacional se tiene el documento titulado "La relación entre las políticas de seguridad y su influencia en el desarrollo socioeconómico en Colombia: Una visión a los planes de desarrollo 2002-2014" (Cárdenas, 2018), fue elaborado por la Universidad Militar Nueva Granada como un trabajo de grado en el área de Relaciones Internacionales y Estudios Políticos. El documento aborda la interconexión entre las políticas de seguridad y el desarrollo socioeconómico, centrándose específicamente en los planes de desarrollo de Colombia entre 2002 y 2014.

El enfoque metodológico del documento se basa en un análisis de los planes de desarrollo y las políticas públicas relacionadas con la seguridad y el bienestar socioeconómico. Los hallazgos del documento sugieren que existe una correlación directa entre las estrategias de seguridad

implementadas y el nivel de desarrollo socioeconómico alcanzado en las distintas regiones del país. Específicamente, el texto destaca cómo la falta de políticas de seguridad efectivas puede obstaculizar el desarrollo socioeconómico al generar un ambiente de inseguridad y desconfianza, lo que a su vez desincentiva la inversión y el crecimiento económico.

Este análisis tiene implicaciones significativas para la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur. La correlación entre políticas de seguridad y desarrollo socioeconómico señala la necesidad de enfocar la gestión territorial desde una perspectiva integral que tenga en cuenta tanto las políticas de seguridad como las estrategias de desarrollo económico y social. Además, Cárdenas (2018) aporta un marco conceptual que se puede utilizar para evaluar la eficacia de las políticas y acciones implementadas en el ámbito local.

En este orden de ideas, el antecedente contribuye a la comprensión de cómo las políticas de seguridad y las estrategias de desarrollo socioeconómico están interrelacionadas. Entender esto es fundamental para la formulación de estrategias de fortalecimiento en la gestión de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur, particularmente en la promoción de un enfoque de seguridad humana que atienda las necesidades y derechos fundamentales de los ciudadanos.

Por otra parte, se tiene el documento titulado "Desarrollo de un prototipo para el observatorio de convivencia y seguridad ciudadana en la secretaría del interior del municipio de Bucaramanga aplicando metodologías ágiles de proyectos" (Gómez, 2022) que es un Trabajo de Grado para optar por el título de Magister en Gestión y Evaluación de Proyectos de Inversión, realizado bajo la dirección de MBA. Fabio Hernán Osorio Villada y presentado en la Universidad Externado de Colombia.

El trabajo ofrece un enfoque interesante al aplicar metodologías ágiles en la creación de un observatorio de convivencia y seguridad ciudadana. Este enfoque metodológico es particularmente relevante, ya que permite una mayor adaptabilidad y eficiencia en la implementación de políticas y estrategias de seguridad, aspectos cruciales en la gestión territorial de la seguridad. Los hallazgos en el documento señalan a que la aplicación de métodos ágiles puede optimizar la recolección y análisis de datos, mejorando así la toma de decisiones en el ámbito de la seguridad ciudadana.

Este planteamiento es puede resultar relevante para el Municipio de Santa Rosa del Sur, ya que sugiere que la adaptabilidad y eficiencia en la gestión de la seguridad son factores clave para abordar problemáticas territoriales específicas. La implementación de un observatorio similar podría ser una estrategia efectiva para realizar diagnósticos precisos de la situación de seguridad

en el municipio y, por ende, para la elaboración de propuestas de fortalecimiento y renovación de las políticas de seguridad y convivencia ciudadana.

Este antecedente brinda una perspectiva interesante sobre la utilidad de metodologías ágiles en la gestión de proyectos relacionados con la seguridad ciudadana. Esto podría ser de gran utilidad para fortalecer la gestión territorial de la seguridad en diferentes municipios no solo Santa Rosa del Sur, especialmente en el contexto de la seguridad humana y el desarrollo sostenible.

El artículo titulado "Entre seguridad humana y estatal: ¿ofrece la Unión Europea una respuesta coherente a los desafíos de seguridad en Centroamérica, Colombia y Venezuela?" (Gratius & Rodríguez, 2021) publicado por la editorial de la Universidad de los Andes aborda la dualidad entre la seguridad humana y la seguridad estatal, enfocándose en la respuesta de la Unión Europea a los desafíos de seguridad en Centroamérica, Colombia y Venezuela.

Uno de los puntos clave del documento es la exploración de cómo las políticas de la Unión Europea abordan tanto la seguridad humana como la estatal en estos contextos geográficos. Esto es importante para la gestión territorial de la seguridad en los territorios porque impulsa la reflexión sobre la necesidad de equilibrar estrategias orientadas tanto a la seguridad del Estado como a la seguridad humana. La metodología del texto se enfoca en un análisis crítico de políticas, lo que permite una evaluación detallada de la coherencia y eficacia de las estrategias de seguridad implementadas.

La seguridad humana se relaciona directamente con el bienestar de los individuos, atendiendo a aspectos como la protección contra la violencia, el acceso a necesidades básicas y la garantía de derechos fundamentales. Por otro lado, la seguridad estatal se enfoca en la protección de las fronteras, la soberanía y la estabilidad política del Estado. Este enfoque dual está de acuerdo con los antecedentes que ya se han analizado en esta monografía ya que puede ofrecer una perspectiva integral que sea más efectiva para abordar las diversas problemáticas de seguridad que enfrenta un territorio como Santa Rosa del Sur. Por ejemplo, se podría considerar la implementación de estrategias que no solo busquen mitigar la criminalidad y garantizar la orden público (seguridad estatal), sino que también busquen mejorar la calidad de vida de los ciudadanos a través de programas sociales, educativos y de salud (seguridad humana).

El concepto de "seguridad humana" ha sido propuesto como un pilar para guiar las políticas de seguridad bajo el mandato del presidente Petro, aunque no exista aún un documento oficial que lo detalle. Acero, (2022) periodista de la prensa Razón Pública sugiere dos formas de entender esta

idea: la primera es recordar cómo se abordó el tema durante el mandato de Petro como alcalde de Bogotá (2012, 2015) y la segunda, revisar el origen del concepto en el marco del desarrollo humano, planteado por la Organización de las Naciones Unidas en 1994.

El mandato de Petro en Bogotá estableció tres propósitos bajo su Plan Integral de Seguridad y Convivencia: el empoderamiento ciudadano para denunciar corrupción policial, el uso de recursos para la inteligencia policial focalizada en dismantelar mafias y cúpulas criminales y, finalmente, proporcionar a jóvenes alternativas a la delincuencia y la violencia. Aunque se logró una reducción significativa en la tasa de homicidios en el primer año, esta tendencia no se mantuvo en el tiempo (Acero, 2022).

En el marco más amplio del desarrollo humano, la "seguridad humana" se presenta como un estado ideal en el cual una persona tiene garantizada su seguridad en múltiples dimensiones: personal, económica, alimentaria, política y ambiental. Este enfoque corre el riesgo de convertir la política social en un simple instrumento de la política de seguridad si no se maneja con cuidado. La inversión social en áreas empobrecidas no debe verse solo como una respuesta a la violencia o delincuencia, sino como una necesidad para mejorar las condiciones sociales generales.

En el contexto colombiano y específicamente en el municipio de Santa Rosa del Sur, la adaptación del concepto de "seguridad humana" podría ser una estrategia viable para abordar las complejas dinámicas de seguridad que enfrenta la región. No obstante, se requiere un enfoque multidimensional e interinstitucional que no solo se centre en medidas preventivas sino también en medidas de control y sanción efectivas. Además, el liderazgo político debe estar fuertemente comprometido con la implementación de tal enfoque, dado que la seguridad no es ni de derecha ni de izquierda, sino un derecho humano fundamental que debe ser garantizado por el Estado.

Otra fuente relevante de información para esta monografía es el libro titulado "Basta Ya! Colombia: Memorias de Guerra y Dignidad"(Centro Nacional de Memoria Histórica, 2013), el cual es un informe general del Grupo de Memoria Histórica y fue coordinado por Gonzalo Sánchez, con la coordinación del informe a cargo de Martha Nubia Bello. Publicado por el Centro Nacional de Memoria Histórica este documento analiza diferentes dimensiones relacionadas con la guerra y la dignidad en el contexto colombiano.

En el libro se examina con detalle eventos del conflicto en Colombia, por ejemplo, la ofensiva paramilitar en regiones como el sur de Bolívar, focalizando en el papel de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC). Esta ofensiva obstaculizó significativamente los

diálogos de paz en Colombia, complicando aún más el ambiente de seguridad en regiones como Santa Rosa del Sur. Los grupos paramilitares, como las AUC, no solo socavan la seguridad estatal sino que también tienen un impacto perjudicial en la seguridad humana, afectando la vida cotidiana de los habitantes de estas regiones (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2013).

Es importantes decir que, pese a cambios en sus denominaciones o estructuras, estas organizaciones armadas ilegales mantienen una presencia activa en Santa Rosa del Sur y otros territorios. En este contexto, sus operaciones actuales no se limitan a actos de violencia directa; también incluyen extorsiones y el cobro de "vacunas" a comerciantes y residentes. Esta práctica sistemática de extorsión contribuye a un ambiente de inseguridad y coacción que trasciende el ámbito de la seguridad pública para infiltrarse en la vida cotidiana de los ciudadanos, afectando así tanto la seguridad estatal como la humana.

En el caso particular de Santa Rosa del Sur, la situación se agrava por ser una zona de alta actividad minera. La minería no solo es una fuente significativa de ingresos para la región sino que también la convierte en un objetivo más apetecible para grupos al margen de la ley. Estos grupos buscan controlar y beneficiarse de esta lucrativa actividad, lo que añade una capa adicional de complejidad a los desafíos de seguridad en el municipio. La lucha por el control de estos recursos minerales puede resultar en un aumento de la violencia y la inestabilidad, lo que a su vez exacerba las vulnerabilidades de las comunidades locales. Este control ilegal de la minería no solo socava la economía local, sino que también tiene efectos devastadores en el medio ambiente, lo que puede tener consecuencias a largo plazo para la seguridad humana en términos de salud y bienestar.

En este orden de ideas, la persistencia y adaptabilidad de estos grupos armados, combinadas con la riqueza mineral de Santa Rosa del Sur, crean un entorno excepcionalmente desafiante para la gestión de la seguridad. Estos factores multifacéticos demandan una estrategia de seguridad igualmente compleja y adaptable, que vaya más allá de la simple aplicación de la ley para incluir medidas sociales, económicas y ambientales.

Por otro lado, la masacre de El Salado en Bolívar se destaca en el libro "Basta Ya! Colombia: Memorias de Guerra y Dignidad" (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2013) como un evento que marcó un antes y un después en la percepción de la seguridad en Colombia. La masacre resultó en un desplazamiento forzado masivo y en el abandono del área durante dos años. La comunidad, sin embargo, regresó en 2001 a pesar de la falta de apoyo institucional y del persistente conflicto armado (Centro Nacional de Memoria Histórica, año no especificado). Este

caso refuerza la comprensión de cómo la inseguridad y la violencia pueden tener efectos devastadores en la seguridad humana, abarcando aspectos como el desplazamiento, el acceso a recursos y servicios básicos, y el bienestar psicológico.

Estos dos casos permiten entender los desafíos multifacéticos de la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur. Resaltan la necesidad de políticas y estrategias que puedan abordar tanto la seguridad estatal como la humana, adaptándose a una realidad en constante cambio y considerando la persistencia y evolución de grupos armados en la región.

En el contexto de Santa Rosa del Sur, recientes acontecimientos subrayan la imperante necesidad de robustecer la gestión territorial de seguridad. Según Semana (2023), la presencia de conflictos armados entre el Ejército Nacional y el Grupo Armado Organizado Clan del Golfo ha exacerbado la vulnerabilidad de la población civil. Este escenario reitera la importancia de una gestión de seguridad eficaz que resguarde los derechos fundamentales de los ciudadanos y promueva una convivencia pacífica, como se propone en esta monografía.

La recurrencia de incidentes violentos en Santa Rosa del Sur, Bolívar, resalta la necesidad crítica de abordar los desafíos de seguridad en la región. Una noticia de Caracol Radio señaló que el cuerpo de un joven fue encontrado en un barrio de Santa Rosa del Sur, el cual es un caso que hace parte de una serie de homicidios selectivos que han ocurrido en áreas cercanas y que se atribuyen a grupos criminales en la región (Caracol Radio, 2023).

Por otro lado, El Universal informó sobre un ataque a comerciantes en el mismo municipio. Uno de los individuos resultó herido y otro falleció. Este incidente se registró en septiembre y añade otra capa de preocupación sobre la seguridad en el área (El Universal, 2023).

Estos incidentes violentos forman parte de un patrón más amplio de inseguridad que afecta a Santa Rosa del Sur. La localidad, conocida por su alta actividad minera, se ha convertido en un objetivo para grupos al margen de la ley. Estos grupos buscan no solo controlar los recursos naturales de la región sino también ejercer influencia y control sobre las comunidades locales mediante extorsiones y otros actos delictivos.

La inseguridad en Santa Rosa del Sur no solo se limita a la esfera pública; penetra en la vida cotidiana de sus habitantes, afectando tanto la seguridad estatal como la humana. Este clima crea un ambiente de coacción que limita la libertad de movimiento y afecta el bienestar económico y psicológico de la comunidad. Por lo tanto, la gestión de la seguridad en Santa Rosa del Sur enfrenta el desafío de implementar estrategias que no solo busquen contener y sancionar a estos

grupos armados ilegales sino también abordar las causas subyacentes de la inseguridad. Estas estrategias deben ser flexibles, capaces de adaptarse a una realidad en constante cambio.

Para finalizar hay que decir que, la situación en Santa Rosa del Sur es complicada, con una variedad de factores que contribuyen a la inseguridad. La presencia de grupos armados y el interés en actividades económicas como la minería añaden capas adicionales de complejidad al desafío de mantener la seguridad. Las estrategias actuales, como el enfoque de "seguridad humana", ofrecen nuevas perspectivas pero también nuevos desafíos. Para tener éxito en mejorar la seguridad, es vital considerar todos estos elementos y abordar tanto las medidas de control como las causas subyacentes de la inseguridad. Solo un enfoque integral y bien coordinado, respaldado por un fuerte compromiso político, podrá hacer frente a la situación de manera efectiva.

1.3 Aproximación a los conceptos de políticas públicas, seguridad y convivencia ciudadana y su conexión con la gobernanza

Políticas públicas

Las políticas públicas se pueden definir como un conjunto de acciones y decisiones que un Estado adopta para solucionar problemas o mejorar condiciones en una sociedad. Estas políticas son herramientas mediante las cuales el Estado busca alcanzar objetivos específicos para el bienestar de la comunidad (Roth, 2002). Se caracterizan por su naturaleza integral, ya que engloban no solo la legislación sino también la planificación, la implementación y la evaluación.

Los elementos constitutivos de una política pública incluyen la identificación del problema, la formulación de objetivos, la selección de medios para alcanzar estos objetivos y la evaluación de los resultados (Valdivieso et al., 2020). Estos elementos se entrelazan de manera compleja, y su eficacia depende en gran medida de factores como la participación ciudadana, la capacidad institucional y la disponibilidad de recursos.

Seguridad Ciudadana: Un Concepto en Evolución

La conceptualización de la seguridad ciudadana ha experimentado transformaciones sustanciales. No se limita a la ausencia de criminalidad, sino que se ha ampliado para incluir una gama más extensa de dimensiones como la prevención del delito, la garantía de derechos humanos y la facilitación de una convivencia armoniosa entre los ciudadanos. Esta visión más inclusiva

representa una evolución significativa, ya que establece un nexo entre la seguridad y otros factores socioeconómicos y políticos que afectan la vida comunitaria (Cordero, 2020). Por ejemplo, en un entorno donde la educación y el empleo son accesibles, es probable que la seguridad ciudadana sea más robusta debido a la menor incidencia de delitos relacionados con la desigualdad social.

Esta concepción multidimensional de la seguridad también ha dado lugar a una nueva forma de entender el papel del Estado y la sociedad en su provisión. Anteriormente, la seguridad se veía principalmente como una función del Estado, orientada a la sanción y el castigo. Sin embargo, en la actualidad se considera cada vez más como un bien público, lo que significa que su provisión y mantenimiento son una responsabilidad compartida entre el Estado y los ciudadanos. En este contexto, no solo las fuerzas del orden, sino también organizaciones comunitarias, instituciones educativas y otros actores sociales, contribuyen a construir un entorno seguro. Esta perspectiva fomenta una colaboración más estrecha entre las autoridades y la comunidad, permitiendo, por ejemplo, que los sistemas de vigilancia vecinal o las iniciativas de mediación comunitaria se integren de forma más efectiva en las estrategias globales de seguridad (Carbajo, 2023).

Este cambio hacia un modelo más colaborativo reconoce que la seguridad no es una cuestión aislada que se pueda abordar mediante la acción punitiva del Estado (Fundación Nacional para el Desarrollo - FUNDE, 2019). En cambio, requiere un enfoque más holístico que tenga en cuenta las condiciones sociales y económicas que a menudo subyacen a los problemas de seguridad, y que valore el papel activo que las comunidades deben desempeñar en su propia protección.

Convivencia Ciudadana: Más Allá de la Seguridad

La convivencia ciudadana trasciende el concepto de seguridad para ubicarse en un plano que integra la interacción social, el respeto mutuo y la cohesión comunitaria. Se podría decir que, mientras la seguridad ciudadana se enfoca en la prevención y el control del delito, la convivencia ciudadana abarca un espectro más amplio que incluye el fortalecimiento de las relaciones sociales y la promoción de una cultura de paz y respeto.

Según Páramo et al. (2019), la convivencia ciudadana es la capacidad de las personas de vivir juntas en armonía, respetando las normas y valores éticos que permiten la interrelación pacífica entre los miembros de una sociedad. Esto implica el reconocimiento y respeto por la

diversidad, la resolución pacífica de conflictos y la participación en los asuntos colectivos. Un elemento clave para lograr una sana convivencia es cultivar el respeto y la tolerancia hacia las diferencias, ya sean étnicas, culturales, religiosas, de género u orientación sexual. Lo anterior quiere decir que, la convivencia ciudadana requiere del compromiso de todos los miembros de la sociedad para promover el respeto, la solidaridad y la resolución pacífica de conflictos.

Elementos de la convivencia

Uno de los elementos clave de la convivencia es el respeto por el otro, que implica reconocer y valorar las diferencias individuales y culturales. También se destaca la importancia de la empatía y la solidaridad como fundamentos para construir una comunidad más unida y menos conflictiva. Además, la participación ciudadana activa en la toma de decisiones comunitarias es otro pilar que fortalece la convivencia, ya que proporciona un sentido de pertenencia y responsabilidad compartida. Otro elemento relevante es la promoción de la justicia social, que busca reducir las desigualdades y garantizar un acceso más equitativo a las oportunidades y recursos (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2020).

Importancia en el contexto de la seguridad

La convivencia ciudadana es crucial en el contexto de la seguridad porque establece el marco social dentro del cual las políticas de seguridad pueden ser efectivas. Un ambiente de convivencia saludable puede reducir la probabilidad de conflictos y, por lo tanto, disminuir la necesidad de intervención punitiva por parte del Estado. Por ejemplo, en comunidades donde existe un alto nivel de confianza mutua y participación ciudadana, es más probable que los conflictos se resuelvan de manera pacífica y mediante el diálogo, en lugar de escalar a formas de violencia que requerirían la intervención de las fuerzas de seguridad.

Además, según Guarneros y Arenas (2022) la convivencia ciudadana fomenta una forma de "seguridad comunitaria", en la que la comunidad misma toma un rol proactivo en su propia seguridad. Esto no solo reduce la carga sobre los recursos del Estado sino que también puede ser más efectivo, dado que las comunidades a menudo entienden mejor las dinámicas locales que pueden contribuir a la inseguridad.

Se puede decir entonces que, la convivencia ciudadana no es una cuestión marginal que se pueda abordar en solitario, sino que está profundamente entrelazada con la seguridad ciudadana.

Ignorar la importancia de cultivar una buena convivencia sería un error en cualquier estrategia de seguridad efectiva. Ambos conceptos se apoyan mutuamente para crear una comunidad más pacífica y segura.

Gobernanza como marco integrador

La gobernanza se presenta como un marco conceptual integrador que facilita la comprensión de cómo se estructuran y operacionalizan las políticas públicas en el ámbito de la seguridad y la convivencia ciudadana. Según De la Torre y Grabendorff (2020), la gobernanza se refiere a la autorregulación mediante redes de actores públicos y privados. Esta definición destaca la naturaleza compleja y multifacética de la gobernanza, que va más allá de las acciones del Estado para incluir a múltiples actores como la sociedad civil, el sector privado y las organizaciones internacionales.

Los elementos constitutivos de la gobernanza incluyen la transparencia, la rendición de cuentas, la participación ciudadana y la eficiencia. Estos componentes no solo son esenciales para el buen funcionamiento de cualquier sistema de gobernanza, sino que también son cruciales para el diseño e implementación de políticas públicas efectivas (Longo, 2019).

En el contexto de las políticas públicas, la gobernanza se convierte en un mecanismo que facilita la coordinación y colaboración entre diversos actores. La gobernanza efectiva en el ámbito de la seguridad y la convivencia ciudadana, por lo tanto, requiere de un enfoque sistémico que incorpore tanto estrategias punitivas como preventivas, así como la participación comprometida de la comunidad en la identificación y solución de problemas (Yattioui y Barona, 2019).

Según lo expuesto arriba, la gobernanza actúa como un marco integrador que permite una comprensión más completa de cómo las políticas públicas en materia de seguridad y convivencia ciudadana son diseñadas, implementadas y evaluadas. Este enfoque integrado es fundamental para abordar los desafíos complejos y multifacéticos que enfrentan las comunidades en términos de seguridad y convivencia (Báez, 2023).

Conexión entre Políticas Públicas, Seguridad y Convivencia Ciudadana

La conexión entre políticas públicas, seguridad y convivencia ciudadana constituye un entramado complejo que requiere un análisis minucioso para su correcta comprensión e

implementación. Uno de los puntos de intersección más evidentes radica en el rol del Estado como principal actor en la formulación e implementación de políticas que buscan garantizar tanto la seguridad como la convivencia en el espacio público (Rodríguez y Mozo, 2021).

Las políticas públicas de seguridad y convivencia a menudo convergen en objetivos comunes como la prevención del delito, la protección de los derechos humanos y el fomento de un ambiente seguro y pacífico para la comunidad. En este sentido, no se pueden entender de manera aislada sino como parte de un sistema más amplio que involucra múltiples actores y niveles de gobierno (Fiorini y Sosa, 2020).

Sin embargo, también existen desafíos considerables en esta interconexión. Uno de los principales obstáculos es la fragmentación institucional que a menudo caracteriza a las políticas en estas áreas. La falta de coordinación entre diferentes agencias gubernamentales y niveles de gobierno puede resultar en ineficiencias y en una menor efectividad de las políticas implementadas (De Caires, 2020).

A pesar de los desafíos, también hay oportunidades significativas. La convergencia de políticas públicas en áreas de seguridad y convivencia ofrece la posibilidad de una mayor coherencia y eficacia en la acción gubernamental. A través de un enfoque de gobernanza colaborativa, es posible involucrar a múltiples actores en el diseño, implementación y evaluación de políticas, lo que puede conducir a soluciones más sostenibles e inclusivas (Polack et al., 2019).

Para finalizar se debe mencionar que, la conexión entre políticas públicas, seguridad y convivencia ciudadana es una relación compleja pero esencial que presenta tanto desafíos como oportunidades. Un enfoque colaborativo puede ofrecer un camino viable para abordar de manera efectiva los complejos problemas de seguridad y convivencia que enfrentan las comunidades actuales.

Hacia el concepto de Seguridad Humana

La evolución hacia el concepto de seguridad humana representa un cambio paradigmático que va más allá de la simple prevención de delitos o amenazas militares para incluir una gama más amplia de vulnerabilidades y riesgos que afectan al individuo y a la comunidad (Parra, 2022). Este cambio no es solo teórico, sino que tiene implicancias prácticas profundas en la forma en que se abordan las políticas públicas y la gobernanza.

A medida que las sociedades enfrentan amenazas cada vez más complejas, desde desafíos ambientales hasta desigualdades económicas y tensiones sociales, la seguridad humana ofrece un marco que permite una acción gubernamental más coordinada y estratégica. En lugar de políticas públicas que operan en silos, la seguridad humana fomenta una interacción sinérgica entre diversas áreas como la educación, la salud, el empleo y la justicia social (Monserrat, 2022). Este enfoque multidimensional no solo mejora la eficacia de las intervenciones individuales, sino que también puede resultar en un uso más eficiente de los recursos.

En el contexto de la gobernanza, la seguridad humana insta a repensar el papel de las instituciones estatales y no estatales en la provisión de seguridad. Ya no es suficiente que el Estado sea el único garante de la seguridad; la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales y las comunidades también desempeñan roles esenciales. Esto implica un cambio hacia una gobernanza más inclusiva y participativa, donde la formulación de políticas es el resultado de un diálogo continuo y constructivo entre múltiples partes interesadas.

Es vital notar que la transición hacia un enfoque de seguridad humana no es simplemente una opción, sino una necesidad imperante para abordar eficazmente los desafíos multifacéticos del siglo XXI. Según López y Ávila (2021) este enfoque puede ofrecer una hoja de ruta para reformar sistemas de gobernanza obsoletos y crear políticas públicas más resilientes y adaptativas. Por ejemplo, en el contexto de la creciente desigualdad económica, un enfoque en la seguridad humana podría llevar a políticas más efectivas para la redistribución de la riqueza y la mejora del bienestar social.

En última instancia, la seguridad humana proporciona un marco conceptual y práctico robusto para reimaginar cómo se diseñan, implementan y evalúan las políticas públicas en una era de creciente incertidumbre y complejidad. Su adopción podría marcar un punto de inflexión en la forma en que las sociedades abordan no solo la seguridad, sino también otros aspectos fundamentales del desarrollo humano y la gobernanza.

En el contexto de la gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa del Sur, la transición hacia un enfoque de seguridad humana se presenta como una estrategia integral y sostenible. Este enfoque permite abordar las complejas y múltiples amenazas que enfrentan las comunidades, desde la criminalidad y la violencia hasta las inequidades socioeconómicas y los desafíos ambientales. Al hacerlo, se abre la oportunidad para elaborar políticas públicas más inclusivas y efectivas que atiendan las necesidades y derechos fundamentales de los ciudadanos.

La inclusión de conceptos como políticas públicas, seguridad y convivencia ciudadana, y gobernanza en el marco de la seguridad humana ofrece un conjunto de herramientas analíticas y prácticas para diagnosticar la situación de seguridad en el municipio. Esto, a su vez, facilita la identificación de desafíos y problemáticas territoriales específicas, lo que es fundamental para la elaboración de estrategias de fortalecimiento en la gestión de la seguridad.

Se puede decir que, la adopción de un paradigma de seguridad humana no solo enriquece el análisis teórico y práctico de la situación en Santa Rosa del Sur, sino que también proporciona una hoja de ruta para futuras intervenciones y políticas. Al alinear este enfoque con las necesidades y realidades específicas del municipio, se pueden crear estrategias de fortalecimiento en la gestión de la seguridad que sean tanto efectivas como sostenibles

2. Políticas de seguridad y convivencia ciudadana en Colombia

La gestión de la seguridad y la convivencia ciudadana ha emergido como un área crítica en la política pública de Colombia, catalizada por una serie de condiciones sociopolíticas y económicas. En el contexto colombiano, la convivencia ciudadana y la seguridad son preocupaciones multidimensionales que abarcan desde el control del delito y la violencia hasta la promoción de la cohesión social y el bienestar comunitario. En este sentido, las políticas públicas en el ámbito de la seguridad y la convivencia son esenciales para la protección de los derechos fundamentales y la promoción de una paz sostenible en el país (Moya, 2021).

Los desafíos en la gestión de la seguridad y la convivencia son urgentes y prioritarios debido a factores como el prolongado conflicto armado interno, la actividad de grupos armados ilegales y la penetración del narcotráfico. Estos elementos hacen que en este escenario la necesidad de políticas eficaces y coordinadas se vuelvan importantes. Además, la diversidad de actores involucrados en la gestión de la seguridad, incluidas las instituciones estatales, organizaciones de la sociedad civil y comunidades locales, añade una mayor complejidad en la formulación e implementación de políticas públicas en esta área.

2.1 El problema público de la seguridad y convivencia ciudadana en Colombia

La seguridad y la convivencia en Colombia han atravesado por diferentes etapas que reflejan la complejidad del contexto nacional. La persistencia del conflicto armado interno ha contribuido significativamente al deterioro de la situación de seguridad en el país, resultando en violaciones masivas de derechos humanos, desplazamientos forzados y una presencia estatal limitada en varios territorios (PNUD, 2022). Además, la penetración del narcotráfico y la actividad de diversos grupos armados ilegales, como guerrillas, paramilitares y bandas criminales, han exacerbado la violencia e inseguridad en zonas rurales y urbanas (Defensoría del Pueblo, 2017).

Estas dinámicas se reflejan en indicadores alarmantes. La tasa de homicidios en Colombia en 2021 fue de 27 por cada 100.000 habitantes, notablemente superior al promedio mundial de 7 homicidios por cada 100.000 personas. Además, en ese mismo año, se registraron 89 masacres y 145.000 desplazamientos forzados, cifras que representan uno de los niveles más altos de los últimos cinco años (Universidad Externado de Colombia, 2022; ACNUR, 2023). En este panorama, la formulación de políticas públicas de seguridad y convivencia que sean integrales y eficaces se vuelve un imperativo. Este contexto exige estrategias que vayan más allá del control del delito y aborden las causas subyacentes, incluidas las dimensiones socioeconómicas y políticas del fenómeno.

2.2 Actores y mecanismos institucionales en la gestión de seguridad

La gestión de la seguridad y la convivencia en Colombia ha estado históricamente mediada por una serie de actores y mecanismos institucionales que reflejan tanto los desafíos como las oportunidades en este ámbito. El Estado colombiano, a través de sus diversas agencias y niveles de gobierno, ha sido el principal actor en la formulación e implementación de políticas de seguridad. Sin embargo, la eficacia de estas políticas ha sido objeto de un intenso debate.

Históricamente, el Estado ha priorizado un enfoque centrado en la seguridad pública y el mantenimiento del orden. Este enfoque se ha manifestado en el fortalecimiento de las capacidades militares y policiales, especialmente en el contexto de la lucha contra actores armados ilegales como guerrillas, paramilitares y organizaciones de narcotráfico (Valencia, 2023). Estas estrategias, aunque necesarias en el contexto de un conflicto armado prolongado, han sido criticadas por su enfoque excesivamente militarista y por no abordar las causas subyacentes de la violencia y la inseguridad (Gaviria, 2022).

Además de las instituciones estatales, otros actores como organizaciones de la sociedad civil, comunidades locales y organismos internacionales también desempeñan roles significativos en la gestión de la seguridad y la convivencia. Estos actores a en muchas ocasiones complementan las acciones del Estado, especialmente en áreas donde la presencia gubernamental es limitada o ineficaz.

2.3 Cambios recientes y retos en la Política de Seguridad y Convivencia Ciudadana

Con la firma del Acuerdo de Paz en 2016 durante el gobierno de Juan Manuel Santos, se estableció un giro en las políticas de seguridad en Colombia orientado a un enfoque de seguridad ciudadana integral, prevención y protección de la población civil, dejando atrás el anterior énfasis militarizado. Esta visión se mantuvo en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 de Iván Duque, que planteó una política de seguridad ciudadana enfocada en la disuasión, aunque persistieron visiones contrapuestas respecto al Acuerdo de Paz (Sierra, 2020).

Por otro lado, con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" del gobierno de Gustavo Petro, se retoma el enfoque de seguridad ciudadana y paz total establecido en el Acuerdo de 2016, proponiendo reformas institucionales y legales para superar el enfoque militarizado anterior, crear un Ministerio de Paz y Seguridad Ciudadana, y hacer de la seguridad humana el eje central de la política en esta materia (Torres, 2023). De este modo, se observa una progresión en las últimas décadas de las políticas colombianas desde un modelo centrado en la defensa militar hacia un paradigma de seguridad ciudadana integral y enfoque de paz surgido del Acuerdo con las FARC, que el actual gobierno busca consolidar.

Esta transición hacia una noción de seguridad más inclusiva se ha materializado en varios programas y estrategias. Por ejemplo, la creación de la Policía Nacional Comunitaria busca fomentar lazos de confianza entre las fuerzas de seguridad y las comunidades locales. Adicionalmente, se han impulsado programas que enfatizan la cultura ciudadana, la pedagogía y la resolución pacífica de conflictos. Específicamente, se invirtieron más de \$160 mil millones en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), que buscan fomentar la convivencia y la construcción de paz desde las regiones (Valencia, 2022; ART, 2022).

Sin embargo, este cambio de enfoque enfrenta desafíos significativos, como la coexistencia de visiones contrapuestas sobre la seguridad en las instituciones colombianas. Mientras algunos sectores mantienen un enfoque centrado en la defensa y contención militar, otros abogan por una

seguridad más integral, que incorpore dimensiones de seguridad humana y bienestar social. La armonización de estos enfoques, adaptados a cada contexto territorial, representa uno de los desafíos más acuciantes para el avance hacia una paz sostenible en Colombia.

2.4 Seguridad Humana y enfoques Integrados de seguridad y convivencia

Un concepto emergente que ha ganado relevancia en el debate sobre la seguridad en Colombia es el de la seguridad humana. Este enfoque va más allá de la seguridad tradicional centrada en el Estado y aborda aspectos como el bienestar económico, la salud, la educación y la protección del medio ambiente como componentes integrales de la seguridad (Loaiza, 2023).

La seguridad humana propone un enfoque más holístico que reconoce la interconexión entre diferentes tipos de amenazas y vulnerabilidades. Este enfoque ha sido cada vez más considerado en la formulación de políticas públicas en Colombia, especialmente después de la firma del Acuerdo de Paz, que abrió nuevas posibilidades para abordar las causas estructurales de la inseguridad y la violencia.

La integración de la seguridad humana en las políticas de seguridad y convivencia ciudadana implica una reevaluación de las estrategias y programas existentes. Esto significa no solo fortalecer las capacidades de las instituciones de seguridad sino también invertir en políticas sociales y económicas que aborden las causas subyacentes de la inseguridad.

De lo expuesto hasta este punto, se puede inferir que la gestión de la seguridad y convivencia ciudadana en Colombia es un tema de gran complejidad que involucra múltiples dimensiones y actores. La necesidad de políticas efectivas y coordinadas es cada vez más urgente en un contexto marcado por la persistencia del conflicto armado, la actividad del crimen organizado y los altos niveles de violencia e inseguridad.

La transición hacia un modelo de seguridad más enfocado en la seguridad ciudadana y la inclusión emergente de enfoques de seguridad humana representan avances significativos. Sin embargo, la implementación de estos enfoques enfrenta desafíos institucionales y políticos, que requieren una acción coordinada entre diferentes niveles de gobierno y sectores de la sociedad.

En este sentido, lo más adecuado es fortalecer los mecanismos de coordinación interinstitucional y promover la participación de la sociedad civil en la formulación e implementación de políticas de seguridad y convivencia. Además, también es importante que se

realicen evaluaciones periódicas de las políticas y programas implementados para asegurar su eficacia y adaptabilidad a las condiciones cambiantes.

3. Gestión territorial de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa (Sur de Bolívar) 2019-2023

3.1 Caracterización de Santa Rosa del Sur

Antes de indagar sobre el problema de seguridad de Santa Rosa del Sur, se presenta una caracterización exhaustiva del municipio para comprender cómo sus características geográficas, económicas, sociales y ecológicas influyen y conforman el panorama de seguridad local. Esta caracterización integral permite no solo entender los retos y oportunidades del municipio, sino también desarrollar estrategias más efectivas y adaptadas a su contexto específico para abordar y mejorar la gestión de la seguridad. A continuación, se expone la caracterización con base al Plan de Desarrollo del municipio para el año 2020-2023:

- Centralidad Económica de la Minería.

Santa Rosa del Sur, es un territorio enfocado en la minería, particularmente en la extracción de minerales como el oro. Esta actividad minera no solo ha sido un eje de crecimiento económico, sino también un imán para inversiones tanto nacionales como internacionales. El auge minero ha traído consigo un desarrollo en infraestructura y servicios, aunque también plantea interrogantes sobre la sostenibilidad ambiental y la inclusión social en las políticas de explotación minera.

- Diversificación Económica y Empleo.

A pesar de la preponderancia de la minería, Santa Rosa del Sur ha logrado una economía diversificada. El comercio, la agricultura y la ganadería complementan la actividad minera, creando un tejido económico más resiliente y sostenible. Esta diversificación no solo aporta a la estabilidad económica local, sino que también genera un espectro más amplio de oportunidades de empleo para la población, contribuyendo a la reducción de la vulnerabilidad económica.

- Desafíos y Gestión Ambiental.

La actividad minera, aunque beneficiosa económicamente, conlleva desafíos ambientales significativos. La gestión de recursos hídricos, el impacto en la biodiversidad local y la gestión de

residuos mineros son aspectos críticos que requieren una atención y planificación cuidadosas para asegurar un desarrollo sostenible y responsable, alineado con las necesidades y bienestar de la comunidad local.

- Geografía y Desarrollo Agrícola.

Condiciones Geográficas Favorables. La ubicación de Santa Rosa del Sur en una región montañosa de la Cordillera Central, con una variación altitudinal que ofrece un clima templado-cálido, es un factor determinante para la agricultura. Esta diversidad geográfica permite el cultivo de una amplia gama de productos agrícolas, desde frutos tropicales hasta cultivos de clima más templado, lo que representa un activo importante para la economía local y la seguridad alimentaria.

- Potencial Agrícola y Ganadero.

La fertilidad de los suelos y la disponibilidad de recursos hídricos son claves para el desarrollo agrícola y ganadero en Santa Rosa del Sur. Estas condiciones propicias han permitido el cultivo de productos como café, cacao, y una variedad de frutas y hortalizas, además de sostener una industria ganadera robusta. Esta base agrícola y ganadera no solo es un pilar económico, sino también una fuente de cohesión y estructura social en el municipio.

- Desarrollo Sostenible y Desafíos Futuros.

La gestión de la agricultura y la ganadería en Santa Rosa del Sur enfrenta desafíos relacionados con el cambio climático, la conservación de recursos naturales y la adaptación a nuevas tecnologías agrícolas. La búsqueda de prácticas agrícolas sostenibles y respetuosas con el medio ambiente es esencial para asegurar la continuidad y el crecimiento del sector en el futuro, beneficiando tanto a la economía local como al bienestar de la comunidad.

- Ecología y Biodiversidad.

Diversidad de Flora y Fauna. La ubicación de Santa Rosa del Sur en una zona rica en ecosistemas diversos fomenta una notable variedad de flora y fauna. Los bosques, quebradas y ríos del municipio son el hogar de numerosas especies de plantas y animales, algunas de las cuales son endémicas de la región. Esta biodiversidad no solo es un tesoro ecológico, sino que también es un indicador de la salud ambiental del área, crucial para el mantenimiento de los ecosistemas y la calidad de vida de sus habitantes.

- Conservación y Sostenibilidad Ambiental.

El mantenimiento de esta riqueza ecológica presenta desafíos significativos en términos de conservación y gestión sostenible. El desarrollo económico, particularmente la minería y la

agricultura, debe equilibrarse con la preservación de los ecosistemas naturales. La implementación de prácticas sostenibles y la educación ambiental son fundamentales para asegurar que las actividades económicas no comprometan la integridad ecológica del municipio.

- Potencial para el Ecoturismo y la Educación Ambiental.

Santa Rosa del Sur tiene un gran potencial para el desarrollo del ecoturismo, aprovechando su diversidad natural y paisajes únicos. El turismo ecológico, bien gestionado, puede ser una fuente importante de ingresos y empleo, al mismo tiempo que fomenta la conservación ambiental. Además, los programas de educación ambiental centrados en la riqueza natural del municipio pueden fortalecer la conexión de la comunidad con su entorno y promover la responsabilidad ambiental entre sus habitantes.

- Dinámicas Sociales y Comunitarias en Santa Rosa del Sur

La vida comunitaria en Santa Rosa del Sur se caracteriza por una estrecha relación entre los habitantes, forjada en gran parte por las actividades económicas predominantes. La minería y la agricultura no solo configuran el tejido económico, sino que también moldean las estructuras sociales y las relaciones entre los individuos y los grupos.

La influencia de la minería y la agricultura en la cohesión social es palpable. Mientras la minería ha atraído a una población diversa, incluyendo trabajadores de otras regiones y países, la agricultura ha mantenido viva la tradición y los lazos familiares, jugando un papel crucial en la preservación de la cultura local.

La identidad cultural de Santa Rosa del Sur se ve enriquecida por la mezcla de influencias modernas y tradicionales. Las prácticas culturales y las festividades locales reflejan tanto la historia minera del municipio como sus raíces agrícolas, creando un mosaico cultural único.

- Impacto Social de la Economía y la Ecología

La explotación minera y la actividad agrícola han generado beneficios económicos, pero también han planteado desafíos sociales, como la desigualdad y la alteración del tejido social tradicional. La creciente brecha entre aquellos directamente beneficiados por la minería y aquellos que dependen de la agricultura ha creado tensiones sociales que requieren atención.

Los programas de educación y formación profesional, orientados a capacitar a los habitantes en prácticas de minería y agricultura sostenibles, se presentan como soluciones potenciales para reducir la brecha social y económica y fomentar la inclusión.

Las iniciativas de desarrollo comunitario, que promueven la participación comprometida de los ciudadanos en la toma de decisiones sobre la gestión de recursos naturales y el desarrollo económico, son clave para asegurar un progreso equitativo y sostenible.

- Retos y Oportunidades en la Cohesión Social

La cohesión social en Santa Rosa del Sur enfrenta el desafío de integrar a una población diversa en términos de intereses económicos y culturales. La creación de espacios de diálogo y colaboración entre diferentes grupos es fundamental para fomentar el entendimiento mutuo y la solidaridad.

Las políticas públicas y las intervenciones sociales deben enfocarse en mitigar los impactos negativos de las actividades económicas en la comunidad, especialmente en lo que respecta a la salud, la educación y el bienestar general.

La inversión en infraestructuras sociales, como centros de salud, educación y recreación, es importante para mejorar la calidad de vida de los habitantes y fortalecer la cohesión social en el municipio.

3.2 El problema de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa

El Municipio de Santa Rosa del Sur, ubicado al sur del departamento de Bolívar, tiene una posición geoestratégica dado su cercanía a zonas de producción de coca, rutas fluviales y regiones mineras. Esta ubicación lo convierte en escenario de disputas entre grupos armados ilegales que buscan controlar las economías ilícitas en la zona. Con una población relativamente pequeña de 36.114 habitantes según proyecciones de 2024 (DANE, 2023), el municipio mantiene actividades agrícolas de subsistencia como el cultivo de yuca, plátano, caña y café, así como la minería informal e ilegal.

En términos de seguridad, Santa Rosa del Sur enfrenta una situación preocupante. La tasa de homicidios para 2022 fue de 39,49 por cada 100.000 habitantes, muy por encima del promedio nacional (DANE, 2023). Estos homicidios se concentran en hombres y en las zonas rurales, donde hay presencia de grupos armados ilegales como las AGC y Los Pachenca, quienes se disputan el control territorial. El accionar violento de estos grupos, dedicados al narcotráfico y la minería ilegal, ha generado amenazas, reclutamiento de jóvenes, desplazamientos forzados y diversos atentados contra la población civil (Badillo & Trejos, 2020).

A las economías ilegales controladas por estos grupos armados se suma la debilidad institucional del Estado en la región, tanto en términos de capacidad militar y policial como de políticas públicas efectivas de seguridad ciudadana. No se evidencia una caracterización detallada del conflicto en Santa Rosa del Sur ni planes concretos de intervención formulados participativamente con la comunidad. Incluso programas nacionales como los PDET no logran implementarse de forma efectiva.

En el sur de Bolívar, la violencia histórica ha dejado huellas profundas, especialmente en Santa Rosa del Sur. La presencia de grupos paramilitares, que lucharon por el control del territorio contra las fuerzas guerrilleras del ELN, ha marcado la región con conflictos armados y violencia. Estos grupos, utilizando San Blas como centro de mando estratégico, llevaron a cabo operaciones militares y ejercieron control a través del terror. Actos de tortura, amenazas y enfrentamientos armados fueron comunes, afectando severamente la vida cotidiana y la seguridad de los habitantes (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2021).

Según el Centro Nacional de Memoria Histórica (2021), la conquista territorial por parte de los paramilitares, especialmente en lugares clave como San Blas, se tradujo en un ambiente de miedo y desconfianza entre la población. La estigmatización de los habitantes como colaboradores de la guerrilla, las detenciones arbitrarias y la violencia ejercida por estos grupos armados ilegales han dejado un legado de inseguridad y vulnerabilidad en Santa Rosa del Sur. Este contexto de violencia y conflicto armado ha contribuido significativamente a la situación actual de inseguridad y ha moldeado las dinámicas sociales y económicas de la región.

Por otro lado, La realidad de Santa Rosa del Sur refleja un escenario dominado por la violencia y el conflicto, donde las AGC han establecido un control significativo (La Corporación Regional para la Defensa de los Derechos Humanos - CREDHOS, 2023). Este control se manifiesta en la imposición de retenes y restricciones a la movilidad de la población, generando un ambiente de temor y opresión. La confrontación entre las AGC y el ELN, especialmente tras la desmovilización de las FARC, ha llevado a enfrentamientos armados, causando el desplazamiento de miles de personas y alterando profundamente la vida en el municipio.

Ante este complejo panorama de seguridad, es claro que se requiere una reorientación drástica de la gestión territorial en Santa Rosa del Sur, que pasa por el fortalecimiento de la presencia institucional y el desarrollo socioeconómico incluyente, hasta una política pública

específica de seguridad ciudadana con enfoque de seguridad humana que atienda las múltiples dimensiones de la conflictividad en la zona.

3.2 Gestión de la seguridad en el Municipio de Santa Rosa

El Programa de Gobierno 2020-2023 de Fabio Orlando Mendoza Barreto para Santa Rosa del Sur si bien aborda múltiples aristas del desarrollo local, solo plantea algunas propuestas generales para abordar problemáticas puntuales como el hurto, la extorsión, el narcotráfico y los grupos armados ilegales, sin profundizar en un modelo conceptual sobre el cual basar las políticas en esta materia (Mendoza, 2020).

Las estrategias que se mencionan se limitan a impulsar alianzas interinstitucionales y comunitarias para judicializar los delitos, así como proyectos para sustituir cultivos ilícitos. No obstante, no se explica de qué forma se implementarán y coordinarán estas alianzas, ni se definen metas cuantitativas sobre la reducción de los índices delictivos. Tampoco se abordan elementos fundamentales de un enfoque de seguridad humana, como la identificación de las múltiples causas interrelacionadas de la violencia, la protección de los grupos sociales más vulnerables o la garantía integral de derechos económicos, políticos, sociales y culturales.

En su lugar, el Programa de Gobierno 2020-2023 plasma propuestas que denotan un enfoque tradicional de manejo del orden público, centrado en el aumento de capacidades operativas de las autoridades, pero no en transformar de raíz las circunstancias de exclusión, desigualdad y limitaciones institucionales que posibilitan la perpetuación de las violencias y el delito (Mendoza, 2020). Es decir, se omite la visión integral que demanda un tema tan sensible para la ciudadanía y se desaprovecha la oportunidad de innovar hacia un modelo de seguridad de corte preventivo, participativo y garante de derechos.

Esto se sustenta al analizar que el eje programático de “Santa Rosa Líder en Seguridad Ciudadana y Lucha Contra la Delincuencia”, en el cual no se aprecia un énfasis integral en las personas, la garantía de sus derechos fundamentales y la satisfacción de sus necesidades vitales. Tampoco una multidimensionalidad para abordar amenazas de tipo político, económico, alimentario, sanitario, ambiental, personal, comunitario o cultural. Menos aún un enfoque tanto preventivo como reactivo frente a estas amenazas (Mendoza, 2020).

Esta situación se explica en parte debido a que históricamente en Colombia la seguridad ciudadana se ha asociado a la defensa del orden público y la lucha contra las economías ilegales,

sin suficiente atención a las causas subyacentes de la violencia, la marginación social ni las particularidades de los entornos locales (Delgado, 2021). Por ello, en los planes de desarrollo y programas de gobierno de distintos municipios persisten visiones restrictivas sobre la seguridad, centradas en el crimen y no en las personas.

En el caso de Santa Rosa del Sur, la falta de un enfoque integral de este tipo representa una limitante importante si se quiere avanzar en la creación de ambientes que propicien el desarrollo personal y colectivo. Por ello, de cara al mediano plazo, resulta clave fortalecer los marcos de política pública local potenciando estrategias participativas, preventivas y multidimensionales en materia de seguridad y convivencia ciudadana.

De lo expuesto arriba, se puede decir que el Programa de Gobierno 2020-2023 de Santa Rosa del Sur denota un alcance limitado en términos de seguridad ciudadana al no evidenciar la adopción de un enfoque de seguridad humana. Esto representa un área de mejora relevante para que, de cara al mediano plazo, se puedan robustecer las políticas públicas locales incorporando con más fuerza estrategias integrales, participativas y multidimensionales que partan de las realidades y derechos de la población. Así se podrá avanzar en la creación de condiciones más propicias para el bienestar, la dignidad y el desarrollo humano.

Por otro lado, el Programa de Gobierno 2024-2027 de Milton Alexis Olaya Santamaria para Santa Rosa del Sur evidencia en mayor medida la incorporación de un enfoque de seguridad humana en comparación con el programa anterior. Si bien aún prioriza temas como seguridad ciudadana y lucha contra el delito, contempla una visión más integral de las necesidades y derechos de la población (Olaya, 2023).

Específicamente, en el eje de Desarrollo Social y Salud Pública del plan de gobierno del Olaya, (2023), se enfatiza con gran precisión en el acceso, la calidad y la humanización de los servicios de salud. Por ejemplo, incluye estrategias muy puntuales como intensificación de brigadas rurales con participación obligatoria de médicos, reactivación de comités de salud locales para facilitar atención en zonas dispersas, descentralización de personal en corregimientos prioritarios, mejoramiento de tiempos de espera y asignación de citas, unidades de atención diferenciada para grupos vulnerables y un trato digno a cada usuario mediante capacitación al personal de salud.

De igual forma, en educación, recreación, cultura y grupos poblacionales vulnerables como mujeres, diversidad de género o víctimas, se aprecia atención detallada a necesidades básicas,

inclusión social, goce efectivo de derechos y reconstrucción de proyectos de vida; por ejemplo impulsando formación docente de calidad, resolución pedagógica de conflictos, acceso a educación superior, becas para población vulnerable, encuentros culturales multi generacionales, prevención de violencias, rutas de atención para víctimas y procesos productivos para mujeres (Olaya, 2023).

Asimismo, en tópicos como ambiente, agropecuario, minería, institucionalidad o desarrollo económico, si bien no son el foco central, se observan medidas precisamente focalizadas que buscan garantizar medios de vida sostenibles, participación comunitaria real, formalización económica inclusiva, cuidado proactivo del entorno, emprendimiento para todos y generación de oportunidades acordes al contexto local Olaya (2023); por ejemplo impulsando minería responsable, servicios públicos rurales, sanidad agropecuaria, turismo ecológico, construcción participativa de política pública y presupuestos participativos.

En contraste con el Programa de Gobierno 2020-2023 de Fabio Orlando Mendoza Barreto, se evidencia una comprensión más sistémica de la seguridad que, aún con margen de profundización, representa un avance hacia enfoques que sitúan a las personas en el centro e intentan dar respuesta integrales a sus derechos, necesidades y capacidades en los ámbitos sociales, económicos, alimentarios, ambientales o políticos.

De cara al mediano plazo, este giro es prometedor pues sienta bases desde la formulación de política pública para transitar hacia ambientes más propicios para la seguridad humana. El reto principal será materializar estas orientaciones en planes locales, presupuestos, instituciones, participación comunitaria y resultados que efectivamente contribuyan al bienestar, la libertad y la dignidad de los habitantes de Santa Rosa del Sur. Pero el camino parece trazarse en la dirección correcta.

Ahora bien, según la Evaluación Rápida de Necesidades (ERN) realizada en el municipio de Santa Rosa del Sur, Bolívar, entre el 7 y el 11 de septiembre de 2023, se identifican las siguientes situaciones relevantes con relación a la seguridad, minería, economía y grupos armados (Mecanismo Intersectorial de Respuesta en Emergencias - MIRE, 2023):

- Existe un alto riesgo para la seguridad en el municipio dado el accionar de grupos armados no estatales que buscan control territorial. La ERN reporta incursiones armadas, confinamientos de comunidades, instalación de artefactos explosivos y enfrentamientos que ponen en grave peligro a la población civil. Las autoridades tienen serias dificultades

de acceso y respuesta oportuna ante esta situación que genera temor generalizado, restricción de actividades económicas y una grave afectación psicosocial entre los pobladores

- La minería artesanal de oro es la principal actividad económica y fuente de ingresos en las zonas rurales. No obstante, la ERN advierte la necesidad de avanzar hacia formas más sostenibles ambiental y socialmente, reduciendo el uso de químicos contaminantes y mercurio. Preocupa que las comunidades mineras han sido confinadas y desplazadas por grupos armados, imposibilitando el trabajo en las minas. Además, la presencia de artefactos explosivos en esos territorios representa altos riesgos de accidentes.
- La emergencia ha significado una abrupta reducción en los ingresos y medios de vida de las familias que dependen de la minería artesanal. Esto se suma a las históricas dificultades existentes en términos de infraestructura vial, acceso a mercados y canales financieros formales. La limitada oferta comercial local, unida al desabastecimiento durante la crisis, configura un contexto de extrema vulnerabilidad económica.
- La ERN confirma que persiste la violenta disputa territorial entre grupos armados no estatales con intereses económicos ilícitos en la zona, relacionados con minería ilegal, narcotráfico y extorsión. Su accionar contra la población civil ha implicado serias violaciones de derechos humanos, desplazamientos forzados y confinamientos que continúan agravando la crisis humanitaria. Preocupa la débil presencia institucional en amplios territorios, que facilita la actuación de dichos grupos.

Para finalizar la sección sobre la gestión de la seguridad en el municipio de Santa Rosa del Sur, es pertinente enfatizar la necesidad de abordar las problemáticas de seguridad desde una perspectiva integral y multidimensional. Las políticas y estrategias de seguridad deben ser inclusivas, participativas y enfocadas en las necesidades reales de la comunidad, abordando no solo la dimensión de orden público, sino también las causas estructurales de la violencia y el conflicto. Es esencial desarrollar un enfoque de seguridad humana que garantice el bienestar y la dignidad de todos los habitantes de Santa Rosa del Sur, promoviendo el desarrollo sostenible, la justicia social y la paz duradera en la región.

4. Propuesta de fortalecimiento de las políticas de seguridad y convivencia ciudadana en el Municipio de Santa Rosa.

4.1 Análisis Crítico y Reflexión sobre la Gestión Territorial de la Seguridad en Santa Rosa del Sur (2019-2023)

Antes de diseñar la estrategia sobre la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur, es esencial realizar una discusión y crítica de los aspectos relevantes. Esta discusión proporciona una base para entender la complejidad de los desafíos que enfrenta el municipio y, a su vez, justifica la necesidad de un enfoque más humano y adaptado a las realidades locales. Este proceso crítico es fundamental para garantizar que las estrategias propuestas no solo sean efectivas, sino también sostenibles y alineadas con las necesidades y derechos de la comunidad. Al analizar en profundidad los factores socioeconómicos, políticos y culturales que influyen en la seguridad, junto con las limitaciones de las políticas actuales, se pueden identificar áreas clave de intervención y fomentar un cambio significativo en la gestión de la seguridad.

La situación de seguridad en Santa Rosa del Sur entre 2019 y 2023, destaca la presencia de grupos armados ilegales y la incidencia de actividades ilícitas, como narcotráfico y minería ilegal. Estos factores, junto con una débil presencia institucional del Estado, crean un escenario desafiante para la gestión de la seguridad. La actual aproximación identificada en el programa de gobierno 2019-2023, centrada en fortalecer capacidades operativas (Mendoza, 2020), se muestra insuficiente, ya que no armoniza políticas públicas, acciones institucionales y participación ciudadana. Esto resalta la urgencia de reevaluar estas políticas para incorporar una dimensión más humana y participativa, conforme sugiere Abella y Torrijos (2022), donde la interacción entre políticas estatales y la participación ciudadana es fundamental.

Bartolomé (2020) enfatiza la necesidad de actualizar los enfoques de seguridad para ser más adaptativos y contextuales. En Santa Rosa del Sur, esto implica la adopción de estrategias más flexibles que consideren las realidades locales. Jensen (2023) señala que las políticas de seguridad deben considerar sus impactos en la vida cotidiana y el bienestar socioeconómico, lo que apoya la idea de un enfoque más integral y humano.

La propuesta de un enfoque de seguridad humana, tal como lo plantea Acero (2022), ofrece un marco adecuado para abordar las complejidades de la situación en Santa Rosa del Sur. Este enfoque, que atiende múltiples dimensiones de seguridad, podría ser clave para superar las

problemáticas específicas de la región. Asimismo, Cárdenas (2018) sugiere que las estrategias de seguridad deben estar vinculadas con el desarrollo socioeconómico, lo que es especialmente pertinente en Santa Rosa del Sur, donde la seguridad no puede ser vista aisladamente del contexto socioeconómico más amplio.

Por otro lado, Gratiús y Rodríguez (2021) analizan la dualidad entre la seguridad humana y estatal, proporcionando un marco comparativo interesante. En Santa Rosa del Sur, es fundamental integrar estos enfoques para ofrecer una perspectiva más efectiva. Esto implica el desarrollo de estrategias que no solo se centren en la seguridad del Estado, sino también en la seguridad humana.

La gestión de la seguridad en Santa Rosa del Sur debe reflejar la necesidad de incorporar estrategias más flexibles y contextualizadas que aborden la complejidad de la seguridad a nivel tanto nacional como local. La adopción del enfoque de seguridad humana en el municipio, sugerido por Acero (2022), se presenta como una estrategia integral y sostenible para abordar las múltiples amenazas que enfrentan las comunidades, desde la criminalidad y la violencia hasta las inequidades socioeconómicas y los desafíos ambientales.

Por último, la propuesta de un cambio hacia un enfoque de seguridad humana, como lo sugiere el análisis de Milton Alexis Olaya Santamaria, aunque aún poco específico, es un paso en la dirección correcta. Este enfoque permitirá elaborar políticas públicas más inclusivas y efectivas que atiendan las necesidades y derechos fundamentales de los ciudadanos, promoviendo el desarrollo sostenible y la paz duradera en la región.

4.2 Propuesta para cambiar el enfoque de seguridad convencional por el de seguridad humana.

La discusión realizada en la sección anterior subraya la complejidad de la situación de seguridad en Santa Rosa del Sur y la necesidad de un enfoque renovado que aborde tanto los desafíos actuales como las raíces profundas de la inseguridad. Basándonos en este análisis, la estrategia propuesta para el proyecto se enfocará en tres pilares fundamentales:

- Integración de la Seguridad Humana en la Gestión Territorial: La estrategia adoptará el enfoque de seguridad humana, que considera las necesidades y derechos de los ciudadanos, para garantizar una respuesta más integral y compasiva a los problemas de seguridad.

- **Participación Ciudadana y Fortalecimiento Institucional:** Se promoverá una mayor participación ciudadana en la formulación y ejecución de políticas de seguridad, y se buscará fortalecer la presencia y capacidad de las instituciones estatales en el municipio para responder de manera efectiva y eficiente.
- **Desarrollo Socioeconómico y Educación para la Paz:** Se implementarán programas enfocados en el desarrollo socioeconómico y la educación para la paz, apoyando iniciativas que promuevan la inclusión social, la reducción de la desigualdad y la construcción de una cultura de paz y respeto mutuo.

Esta estrategia se fundamenta en una comprensión de las dinámicas locales y aspira a transformar la gestión de la seguridad en Santa Rosa del Sur en una que sea sostenible, respetuosa de los derechos humanos y eficaz en la promoción de una convivencia pacífica y próspera.

4.3 Estrategia para la Gestión Territorial de la Seguridad en Santa Rosa del Sur

Integración de la Seguridad Humana en la Gestión Territorial

Objetivo: Incorporar el enfoque de seguridad humana en la gestión territorial de Santa Rosa del Sur, reconociendo las múltiples dimensiones de la seguridad más allá del orden público, y enfocándose en el bienestar integral de la comunidad.

Estrategias Clave:

1. **Diagnóstico Integral de Seguridad:** Realizar un análisis exhaustivo que no solo se centre en las estadísticas del crimen, sino que también incluya aspectos como el bienestar socioeconómico, la cohesión social y los derechos humanos. Este diagnóstico deberá realizarse con la participación de actores locales, incluyendo líderes comunitarios, organizaciones no gubernamentales, y representantes del sector privado.
2. **Desarrollo de Políticas Públicas Multidimensionales:** Formular políticas de seguridad que integren aspectos como prevención del delito, desarrollo socioeconómico, educación, salud, y cultura. Estas políticas deberán ser diseñadas con una perspectiva de género, inclusión y respeto a la diversidad cultural, asegurando que atiendan las necesidades específicas de todos los sectores de la población.

3. **Programas de Prevención y Educación:** Implementar programas que se enfoquen en la prevención del delito a través de la educación y el fortalecimiento de valores comunitarios. Estos programas podrían incluir talleres de resolución de conflictos, programas de mentoría para jóvenes en riesgo y campañas de sensibilización sobre temas de violencia y seguridad.
4. **Fortalecimiento de Redes Comunitarias:** Fomentar la creación y el fortalecimiento de redes comunitarias que puedan actuar como primeras respuestas en situaciones de inseguridad o conflicto. Estas redes también funcionarían como canales de comunicación efectivos entre la comunidad y las autoridades.
5. **Sistemas de Alerta Temprana y Respuesta Rápida:** Establecer sistemas de alerta temprana que permitan identificar y responder de manera rápida a situaciones de inseguridad o violencia. Estos sistemas deberán estar integrados con las fuerzas de seguridad locales, pero también con otros servicios de emergencia como atención médica y protección civil.
6. **Participación Ciudadana en la Toma de Decisiones:** Crear mecanismos que permitan una participación de la comunidad en la toma de decisiones relacionadas con la seguridad. Esto podría incluir consejos de seguridad comunitaria, asambleas ciudadanas y plataformas de participación digital.
7. **Evaluación y Monitoreo Continuo:** Implementar un sistema de evaluación y monitoreo que permita hacer seguimiento al impacto de las políticas y programas implementados. Este sistema deberá ser transparente y accesible para la comunidad, asegurando la rendición de cuentas y la posibilidad de realizar ajustes basados en la retroalimentación y los resultados obtenidos.

Objetivos, Metas e Indicadores	
Objetivo General	Implementar un enfoque de seguridad humana en Santa Rosa del Sur que promueva el bienestar integral de la comunidad, la prevención del delito y la cohesión social.
Meta 1	Diagnóstico Integral de Seguridad
Indicador	Realización de un estudio completo en el primer año, incluyendo análisis de criminalidad, bienestar socioeconómico y cohesión social.

Objetivo Específico	Identificar factores clave que influyen en la seguridad y el bienestar de la comunidad.
Meta 2	Desarrollo de Políticas Públicas Multidimensionales
Indicador	Implementación de al menos cinco nuevas políticas públicas en los primeros dos años, abarcando áreas como educación, salud y cultura.
Objetivo Específico	Crear un marco de políticas que aborde las diferentes dimensiones de la seguridad humana.
Meta 3	Programas de Prevención y Educación
Indicador	Lanzamiento y funcionamiento de tres programas de prevención y educación en el primer año.
Objetivo Específico	Reducir factores de riesgo asociados con la delincuencia y violencia.
Meta 4	Fortalecimiento de Redes Comunitarias
Indicador	Establecimiento de al menos diez redes comunitarias en el primer año.
Objetivo Específico	Mejorar la capacidad de respuesta y prevención a nivel comunitario.
Meta 5	Sistemas de Alerta Temprana y Respuesta Rápida
Indicador	Desarrollo e implementación de un sistema de alerta y respuesta en el primer año.
Objetivo Específico	Mejorar la eficiencia en la respuesta a incidentes de seguridad.
Meta 6	Participación Ciudadana en la Toma de Decisiones
Indicador	Realización de al menos cuatro asambleas ciudadanas por año.
Objetivo Específico	Fomentar la inclusión y participación ciudadana en la gestión de la seguridad.
Meta 7	Evaluación y Monitoreo Continuo
Indicador	Establecimiento de un sistema de monitoreo y evaluación, con reportes semestrales.

Objetivo	Asegurar la efectividad y adaptabilidad de las políticas y programas.
Específico	

Fuente: Elaboración propia (2023).

Participación Ciudadana y Fortalecimiento Institucional

Objetivo General: Fomentar la participación ciudadana activa en la formulación y ejecución de políticas de seguridad, así como reforzar la capacidad y presencia de las instituciones estatales en Santa Rosa del Sur para una respuesta efectiva y eficiente.

Implementación y Acciones Específicas

1. **Plataformas de Participación Ciudadana:** Crear canales de comunicación, como foros en línea y asambleas comunitarias, para involucrar a los ciudadanos en la discusión y toma de decisiones sobre seguridad.
2. **Capacitación de Líderes Comunitarios:** Organizar talleres y cursos que capaciten a líderes comunitarios en temas como mediación de conflictos, derechos humanos y estrategias de prevención del delito.
3. **Mesas de Seguridad Comunitaria:** Establecer mesas de trabajo donde representantes de la comunidad y autoridades se reúnan regularmente para discutir y planificar acciones de seguridad.
4. **Mejora de Infraestructura Institucional:** Invertir en tecnología, equipos y formación para las instituciones de seguridad, mejorando su capacidad para responder a los desafíos de seguridad.
5. **Programas de Colaboración:** Desarrollar proyectos conjuntos entre la comunidad y las instituciones, como patrullas comunitarias o programas de vigilancia vecinal.
6. **Iniciativas de Transparencia y Rendición de Cuentas:** Implementar sistemas de reporte y seguimiento que aseguren la transparencia en las operaciones y decisiones de las instituciones de seguridad.

Objetivos, Metas e Indicadores	
Meta 1	Promoción de la Participación Ciudadana en Seguridad
Indicador	Establecimiento de al menos cinco plataformas o foros de participación ciudadana en el primer año.
Objetivo Específico	Involucrar a la comunidad en el diseño y aplicación de políticas de seguridad.
Meta 2	Formación y Capacitación de Líderes Comunitarios
Indicador	Realización de programas de capacitación para al menos 100 líderes comunitarios en el primer año.
Objetivo Específico	Desarrollar habilidades en liderazgo y gestión de la seguridad en representantes comunitarios.
Meta 3	Establecimiento de Mesas de Seguridad Comunitaria
Indicador	Creación de al menos cinco mesas de seguridad en diferentes sectores del municipio en el primer año.
Objetivo Específico	Facilitar un espacio de diálogo y acción entre la comunidad y las autoridades.
Meta 4	Fortalecimiento de la Infraestructura y Recursos Institucionales
Indicador	Mejora de infraestructura y recursos en al menos tres instituciones de seguridad locales en el primer año.
Objetivo Específico	Aumentar la capacidad operativa de las instituciones de seguridad en el municipio.
Meta 5	Programas de Colaboración entre Instituciones y Comunidad
Indicador	Implementación de al menos tres programas de colaboración entre la comunidad y las instituciones en el primer año.
Objetivo Específico	Crear sinergias y mejorar la eficacia en la respuesta a problemas de seguridad.
Meta 6	Fomento de la Transparencia y Rendición de Cuentas
Indicador	Desarrollo de iniciativas de transparencia y rendición de cuentas en todas las instituciones de seguridad.

Objetivo Específico	Garantizar que las acciones de las instituciones sean transparentes y responsables ante la comunidad.
----------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia (2023).

Estas metas y acciones buscan fortalecer la relación entre la comunidad y las instituciones, promoviendo un ambiente de seguridad colaborativo y eficaz en Santa Rosa del Sur. La participación ciudadana activa y el fortalecimiento institucional son claves para construir una gestión de seguridad más inclusiva y respetuosa, centrada en las necesidades y derechos de la comunidad.

Desarrollo Socioeconómico y Educación para la Paz

Objetivo General: Impulsar el desarrollo socioeconómico y la educación para la paz en Santa Rosa del Sur, con programas que fomenten la inclusión social, reduzcan la desigualdad y contribuyan a la construcción de una cultura de paz y respeto mutuo.

Implementación y Acciones Específicas

1. **Creación de Oportunidades Económicas:** Desarrollar programas que fomenten el emprendimiento y el empleo en sectores como la agricultura, la artesanía y la tecnología, con especial enfoque en la inclusión de grupos vulnerables.
2. **Educación y Capacitación:** Implementar programas educativos en escuelas y comunidades que incluyan formación técnica y profesional, educación en derechos humanos, y promoción de la cultura de paz.
3. **Campañas de Cultura de Paz:** Organizar eventos, talleres y campañas de sensibilización sobre la importancia de la paz, el respeto mutuo y la resolución no violenta de conflictos.
4. **Apoyo a Proyectos Comunitarios:** Establecer fondos y asesorías para proyectos comunitarios que busquen mejorar la calidad de vida, fomentar el desarrollo sostenible y reducir la desigualdad.
5. **Programas de Integración Social:** Crear espacios de encuentro e intercambio entre diferentes grupos de la comunidad, promoviendo la inclusión y el respeto a la diversidad.

Estas acciones tienen como fin último no solo mejorar las condiciones socioeconómicas de Santa Rosa del Sur, sino también fomentar un ambiente de paz, respeto y colaboración entre todos los miembros de la comunidad. El desarrollo socioeconómico y la educación para la paz son pilares fundamentales para una gestión de la seguridad sostenible y centrada en el bienestar humano.

Objetivos, Metas e Indicadores	
Meta 1	Fomento de Oportunidades Económicas Inclusivas
Indicador	Creación de al menos cinco proyectos o programas de desarrollo económico que beneficien a sectores vulnerables en el primer año.
Objetivo Específico	Generar oportunidades de empleo y emprendimiento, especialmente para jóvenes, mujeres y poblaciones desfavorecidas.
Meta 2	Programas de Educación y Capacitación
Indicador	Implementación de programas de educación y capacitación en al menos diez escuelas y comunidades en el primer año.
Objetivo Específico	Ofrecer formación en habilidades laborales, educación cívica y promoción de valores de paz y convivencia.
Meta 3	Iniciativas de Cultura de Paz
Indicador	Desarrollo de al menos tres campañas o eventos de cultura de paz en el primer año.
Objetivo Específico	Promover la resolución pacífica de conflictos, el respeto a la diversidad y la cohesión social.
Meta 4	Apoyo a Proyectos Comunitarios
Indicador	Financiamiento y asesoramiento de al menos cinco proyectos comunitarios en el primer año.
Objetivo Específico	Apoyar iniciativas locales que contribuyan al desarrollo comunitario y a la reducción de la desigualdad.
Meta 5	Programas de Integración Social
Indicador	Implementación de al menos tres programas de integración social en el primer año.
Objetivo Específico	Fomentar la inclusión de grupos vulnerables y marginados en la vida comunitaria y económica.

Fuente: Elaboración propia (2023).

5. Conclusión

El proyecto sobre la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur entre 2019 y 2023 ha permitido un análisis exhaustivo de los desafíos y oportunidades en la implementación de estrategias de seguridad. A través de esta investigación, se buscó responder a la pregunta central: ¿Cómo ha impactado la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur entre 2019 y 2023, y qué estrategias basadas en la seguridad humana pueden fortalecer las políticas de seguridad y convivencia ciudadana en el futuro cercano? Las conclusiones se presentan a continuación, estructuradas en torno a los objetivos específicos planteados inicialmente.

La investigación sobre la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur ha revelado la importancia crítica de alinear las políticas públicas con las necesidades reales de seguridad ciudadana. Se identificó una desconexión entre las estrategias implementadas y las experiencias vividas por la comunidad. Esta brecha pone de manifiesto la necesidad de integrar la participación ciudadana en la formulación de políticas de seguridad, para asegurar que estas sean relevantes, efectivas y respeten los derechos humanos.

En relación con el impacto de las políticas de seguridad actuales, se observa que, aunque se han realizado esfuerzos para mejorar la seguridad, estos han sido insuficientes para fomentar una convivencia ciudadana armoniosa. Las políticas han tendido a enfocarse en la respuesta a incidentes de violencia y orden público, sin abordar adecuadamente las causas subyacentes como la pobreza y la desigualdad social. Por tanto, se propone un enfoque más holístico que vincule la seguridad con el bienestar social y económico.

El diagnóstico de la situación de seguridad en Santa Rosa del Sur ha revelado desafíos significativos, incluyendo la presencia de grupos armados y actividades delictivas como la minería ilegal y el narcotráfico. Estos problemas se ven exacerbados por una débil presencia institucional y una falta de respuesta efectiva a las necesidades de la comunidad. Por lo tanto, se recomienda fortalecer las capacidades institucionales y fomentar una mayor colaboración entre las autoridades y los ciudadanos.

En cuanto a las propuestas para fortalecer y renovar las políticas de seguridad y convivencia ciudadana, se sugiere adoptar un enfoque de seguridad humana. Este enfoque no solo aborda la prevención del delito, sino que también promueve el desarrollo socioeconómico y la educación para la paz. Se recomienda implementar programas que mejoren las oportunidades económicas

para todos, especialmente para los jóvenes y las mujeres, y que fomenten la inclusión social y la reducción de la desigualdad.

Se puede concluir entonces que, esta investigación responde a la pregunta central mostrando que la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur necesita un cambio hacia un enfoque más integrador y humano. Este cambio debe incluir la participación ciudadana activa y el fortalecimiento de las instituciones, así como un compromiso con el desarrollo socioeconómico y la educación para la paz. Implementar estas estrategias conducirá a un futuro más seguro y pacífico para Santa Rosa del Sur, donde se respeten y promuevan los derechos y el bienestar de todos sus habitantes.

5.1 Investigaciones Futuras y Recomendaciones

La investigación realizada sobre la gestión territorial de la seguridad en Santa Rosa del Sur abre el camino para indagaciones futuras y plantea una serie de recomendaciones esenciales para mejorar la seguridad y la convivencia en la región. En primer lugar, se sugiere profundizar en el estudio de las dinámicas específicas de los grupos armados ilegales y su impacto en la comunidad local. Este enfoque podría proporcionar una comprensión más detallada de las causas y consecuencias de la violencia y la inseguridad en el municipio.

Además, sería beneficioso explorar el papel de la economía local, en particular la minería y la agricultura, en la dinámica de la seguridad y la convivencia ciudadana. Investigaciones que examinen cómo las actividades económicas influyen en la cohesión social y en la percepción de seguridad podrían ofrecer aportes importantes para el desarrollo de políticas más eficaces.

Otro ámbito de estudio recomendado es el análisis de los programas de educación para la paz y su efectividad en la promoción de una cultura de no violencia y respeto mutuo. Este enfoque ayudaría a entender mejor cómo las iniciativas educativas pueden contribuir a la prevención del delito y al fortalecimiento de la comunidad.

En cuanto a las recomendaciones, es crucial que las futuras estrategias de seguridad en Santa Rosa del Sur incorporen una perspectiva de seguridad humana más amplia. Esto implica una gestión de la seguridad que no solo se enfoque en la prevención y control del delito, sino también en el desarrollo socioeconómico, la inclusión social y la protección de los derechos humanos.

Se recomienda también fortalecer las capacidades institucionales locales para garantizar una respuesta eficaz y eficiente a los desafíos de seguridad. Esto podría lograrse mediante la

formación y el equipamiento adecuado de las fuerzas de seguridad, así como mediante la mejora de la infraestructura y los recursos disponibles para las instituciones de seguridad.

Por último, es importante fomentar la participación comprometida de la comunidad en la formulación e implementación de políticas de seguridad. La creación de plataformas de diálogo y colaboración entre la comunidad, las autoridades y otros actores relevantes podría mejorar significativamente la eficacia de las políticas de seguridad y convivencia ciudadana.

Estas investigaciones futuras y recomendaciones tienen el potencial de guiar el desarrollo de estrategias más efectivas y sostenibles para la gestión de la seguridad en Santa Rosa del Sur, promoviendo un ambiente más seguro y armonioso para todos sus habitantes.

Referencias Bibliográficas

- Abella-Osorio, J., & Torrijos, V. (2022). Modelo estructural para el análisis y la construcción de políticas de seguridad y defensa. *URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad*, (32), 112-126. <https://doi.org/10.17141/urvio.32.2022.5039>
- Acero, H. (4 de septiembre de 2022). La “Seguridad Humana” del presidente Petro. *Razón Pública*. <https://razonpublica.com/la-seguridad-humana-del-presidente-petro/>
- ACNUR. (2023). *Informe Semestral de Tendencias 2022*. ACNUR. <https://www.acnur.org/informe-semestral-de-tendencias-2022>
- Alban, G. P. G., Arguello, A. E. V., & Molina, N. E. C. (2020). Metodologías de investigación educativa (descriptivas, experimentales, participativas, y de investigación-acción). *Recimundo*, 4(3), 163–173. <http://www.recimundo.com/index.php/es/article/view/860>
- Alcaldía de Santa Rosa del Sur. (2020). *Plan de desarrollo socioeconómico, ambiental y de obras públicas para santa rosa del sur, bolívar 2020-2023*. <https://repositoriocdim.esap.edu.co/handle/123456789/24695>
- Alcaldía Mayor de Bogotá. (2020). Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia (PISCCJ) de Bogotá 2020-2024. *Bogotá: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia*. Recuperado de <https://scj.gov.co/sites/default/files/planeacion/Documento%20PISCCJ>. https://scj.gov.co/sites/default/files/planeacion/Documento%20PISCCJ%202020-2024_0.pdf
- Álvarez, C. J. L. G., & González, C. J. L. L. (2017). Los paradigmas de investigación educativa, desde una perspectiva crítica. *Revista Conrado*, 13(58), 72–74. <https://conrado.ucf.edu.cu/index.php/conrado/article/view/476>
- ART. (2022). *Todo sobre los PDET Programas de desarrollo con enfoque territorial*. https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_pdet/

- Avila, H. F., González, M. M., & Licea, S. M. (2019). La triangulación metodológica como método de la investigación científica: Apuntes para una conceptualización. *Didasc@lia: didáctica y educación*, 10(4), 137–146. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7248603>
- Badillo Sarmiento, R., & Trejos Rosero, L. (2020). *Los cuatro conflictos del Caribe colombiano: Balance de la confrontación armada durante el primer semestre del 2020*. Universidad del Norte. [https://www.uninorte.edu.co/documents/13945767/0/Los+cuatro+conflictos+del+Caribe+-+Informe+del+primer+semestre+\(2020\).pdf](https://www.uninorte.edu.co/documents/13945767/0/Los+cuatro+conflictos+del+Caribe+-+Informe+del+primer+semestre+(2020).pdf)
- Badrán, F., & Niño, C. (2020). Seguridad nacional de Colombia: Aproximación crítica a los contrasentidos misionales. *Pensamiento propio*, 51, 103–118. <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2020/09/009-Farid-.pdf>
- Báez, A. (2023). Gobernanza: Estado del arte. *Estudios de La Gestión: Revista Internacional de Administración*, 13, 125–148. <https://revistas.uasb.edu.ec/index.php/eg/article/view/3841>
- Bartolomé, M. C. (2020). La utilidad de una concepción de seguridad nacional moderna y dinámica, en la lucha contra el crimen organizado en América Latina. *Relaciones Internacionales*, 44, Article 44. <https://doi.org/10.15366/relacionesinternacionales2020.44.003>
- Calderón Rojas, J. (2016). Etapas del conflicto armado en Colombia: Hacia el posconflicto. *Latinoamérica. Revista de estudios Latinoamericanos*, 62, 227–257. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S1665-85742016000100227&lng=es&nrm=iso&tlng=es
- Caracol Radio. (2023, marzo 25). *Sujetos armados asesinaron a joven en Santa Rosa del Sur, Bolívar*. Caracol Radio. <https://caracol.com.co/2023/03/25/sujetos-armados-asesinaron-a-joven-en-santa-rosa-del-sur-bolivar/>
- Carbajo, M. (2023). *Políticas de seguridad ciudadana para gobiernos locales/Mariana Carbajo; Pedro Sorbera.—Villa María: Universidad Nacional de Villa María. Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales, 2023. Libro digital, PDF/A*. <http://sociales.unvm.edu.ar/wp-content/uploads/2023/04/Manual-Políticas-Publicas-de-Seguridad-Ciudadana-para-Gobiernos-Locales-1.pdf>
- Cardenas, R. (2018). La relación entre las políticas de seguridad y desarrollo socioeconómico en Colombia: una visión a los planes de desarrollo 2002-2014. Bogotá, Universidad Militar Nueva Granada.
- Castañeda Mota, M. M. (2022). La científicidad de metodologías cuantitativa, cualitativa y emergentes. *Revista Digital de Investigación en Docencia Universitaria*, 16(1). http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2223-25162022000100006
- Castro Rodríguez, D. (2018). *Estado, campesinos y cultivos ilícitos, en Santa Rosa del Sur, Bolívar 2002-2010*. [Universidad de Cartagena]. <https://repositorio.unicartagena.edu.co/handle/11227/8833>
- Centro Nacional de Memoria Historica. (2013). *¡Basta ya! Colombia: Memorias de guerra y dignidad*. <https://babel.banrepcultural.org/digital/collection/p17054coll2/id/37/>

- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2021). *Arrasamiento y control paramilitar en el sur de Bolívar y Santander. Tomo I Bloque Central Bolívar: Origen y consolidación*. <https://centrodememoriahistorica.gov.co/wp-content/uploads/2022/06/Arrasamiento-y-control-paramilitar-en-el-sur-de-Boli%CC%81var-y-Santander-TOMO-I.pdf>
- CEPAL. (2023). *Proyecto de programa de trabajo del sistema de la CEPAL, 2023*. <https://igualdad.cepal.org/es/digital-library/seguridad-humana-una-apuesta-imprescindible>
- Cordero, S. P. Q. (2020). Seguridad ciudadana y participación de las comunidades en América Latina. *Revista Científica General José María Córdova*, 18(29), 5–24. <https://revistacientificaesmic.com/index.php/esmic/article/view/561>
- Cubides-Cárdenas, J. A., Sierra-Zamora, P. A., Calixto-Ortiz, D. A., & Pabón-Caballero, N. (2019). Terrorismo por parte de las FARC-EP y políticas públicas orientadas a la seguridad nacional en Colombia durante 1990-2000. *Revista Científica General José María Córdova*, 17(26), 308–325. http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S1900-65862019000200308&script=sci_arttext
- DANE. (2023). *Terridata. Sistema de Estadísticas Territoriales*. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/13688>
- de Caires, C. M. R. (2020). El gobierno abierto desde la perspectiva del diseño de políticas públicas. *Gobierno abierto: estrategias e iniciativas en Iberoamérica*, 21. <https://clad.org/wp-content/uploads/2021/03/Libro-5-Gobierno-abierto-estrategias-e-iniciativas-en-Iberom%C3%A9rica.pdf#page=23>
- De la Torre, E. H., & González-Miguel, S. (2020). Análisis de datos cualitativos a través del sistema de tablas y matrices en investigación educativa. *Revista electrónica interuniversitaria de formación del profesorado*, 23(3). <https://revistas.um.es/reifop/article/view/435021>
- De la Torre, P. C., & Grabendorff, W. (2020). Crisis y perspectivas de la gobernanza y la seguridad regional en América Latina. *Pensamiento Propio*, 51, 267–277. <https://www.cries.org/wp-content/uploads/2020/09/015-comentarios-Grabendorff.pdf>
- de Monserrat Llairó, M. (2022). Viejos y nuevos paradigmas de la seguridad humana: Controversias y nuevos desafíos en el siglo XXI. *Anuario Latinoamericano—Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales*, 12(1), 13–28. <https://journals.umcs.pl/al/article/view/13947>
- Defensoría del Pueblo. (2017). *Grupos Armados Ilegales y nuevos escenarios de riesgo en el posacuerdo*. https://publicaciones.defensoria.gov.co/desarrollo1/ABCD/bases/marc/documentos/textos/Grupos_Armados_ilegales_y_nuevos_escenarios_de_riesgo_en_el_posacuerdo.pdf
- Delgado Cerón, J. F. (2021). *Tipos de seguridad en Colombia: La construcción de imágenes cognitivas (referencial global/sectorial) de los mediadores en la formulación de las políticas públicas de seguridad durante los periodos de gobierno 2003-2018*. <https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/entities/publication/2bbb4ecf-e787-43be-a959-2fd19abc1a39>

- Desarrollo (PNUD), P. de las N. U. para el. (2013). SEGURIDAD CIUDADANA ¿Que hace el PNUD en Seguridad Ciudadana en América Latina y el Caribe? En *UNDP*. <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/latinamerica/481fbd4848731075a5a6594a19d83d5034467e634be69430a1c180a7cfc960f.pdf>
- Duque, H., & Granados, E. T. A. D. (2019). Análisis fenomenológico interpretativo: Una guía metodológica para su uso en la investigación cualitativa en psicología. *Pensando Psicología*, 15(25), 1–24. <https://revistas.ucc.edu.co/index.php/pe/article/view/2956>
- El Universal. (2023, septiembre 18). *Video: Sicario asesina a comerciante, comunidad lo persigue y lo lincha*. www.eluniversal.com.co. <https://www.eluniversal.com.co/sucesos/video-sicario-asesina-a-comerciante-comunidad-lo-persigue-y-lo-lincha-NC9037438>
- Fernández-Osorio, A. E. (2019). La implementación del Acuerdo de Paz con las FARC-EP: un estudio comparado desde la experiencia internacional. *Análisis político*, 32(95), 104–124. http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0121-47052019000100104&script=sci_arttext
- Fiorini, P., & Sosa, F. (2020). Difusión de políticas de seguridad ciudadana: Caso Plan 7 Zonas. *Fronteras*, 14. <http://revistafronteras.cienciassociales.edu.uy/index.php/front/article/view/139/0>
- Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana. (2023). ¿Qué es la seguridad humana? En *Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana*. <https://www.un.org/humansecurity/es/what-is-human-security/>
- Fundación Nacional para el Desarrollo - FUNDE, P. S. C. (2019). *Propuestas de las organizaciones de la sociedad civil para la elaboración de una política pública en seguridad ciudadana en El Salvador. Documento para el diálogo y la construcción participativa de una política de seguridad ciudadana para El Salvador*. La Plataforma. <https://repo.funde.org/1599/>
- Gaviria Riaño, J. G. (2022). *El discurso sobre la paz en Colombia*. *Revista semana* [Universitat Autònoma de Barcelona]. <https://www.tdx.cat/handle/10803/675192>
- Gómez, Juan Sebastián (2022). *Desarrollo de un prototipo para el observatorio de convivencia y seguridad ciudadana en la secretaría del interior del municipio de Bucaramanga aplicando metodologías ágiles de proyectos*. [Tesis de Maestría]. Universidad Externado.
- Gratius, S., & Rodríguez Pinzón, E. (2021). Entre seguridad humana y estatal: ¿ofrece la Unión Europea una respuesta coherente a los desafíos de seguridad en Centroamérica, Colombia y Venezuela? *Colombia Internacional*, 105, Article 105. <https://journals.openedition.org/colombiaint/1131>
- Guarneros, J. D. D., & Arenas, P. F. D. (2022). Incorporación del uso tecnológico en la política pública de seguridad ciudadana en Medellín. *Revista CIFE: Lecturas de Economía Social*, 24(40). <https://revistas.usantotomas.edu.co/index.php/cife/article/view/7586>
- Hernández-Sampieri, R., Fernández-Collado, C., & Baptista-Lucio, P. (2017). *Alcance de la Investigación*. http://metabase.uaem.mx/bitstream/handle/123456789/2792/510_06_color.pdf

- Iglesias, M. E. (2021). *Metodología de la investigación científica: Diseño y elaboración de protocolos y proyectos* (Vol. 9). Noveduc.
- Jensen, S. (2023). Narrativas exiliarias en la contemporaneidad de las dictaduras de la Doctrina de la Seguridad Nacional en el Cono Sur de América Latina. *Revista Paginas*, 15(39), Article 39. <https://doi.org/10.35305/rp.v15i39.815>
- La Corporación Regional para la Defensa de los Derechos Humanos - CREDHOS. (2023). *Boletín Trimestral No. 002. Enero Junio 2022*. <http://credhos.org/documents/informes/Bolet%C3%ADn-trimestral-Observatorio-Enero-Junio-2022-VF.pdf>
- Lima, M. R. C. (2019). El Paradigma Interpretativo En La Investigación Cualitativa: Análisis De Los Aportes De Mariane Krause (1995). *Interpretações Revista de Crítica Livre*, 2(1), 1–12. http://revistainterpretacoes.com.br/dossi%C3%AAs/Interpreta%C3%A7%C3%B5es_El.pdf
- Loaiza, L. L. S. (2023). De la Seguridad Democrática a la Seguridad Humana. *Boletín de Ciencia Política*. <https://revistascedoc.com/index.php/bep/article/view/601>
- Longo, F. (2019). La administración pública en la era del cambio exponencial: Hacia una gobernanza exploratoria. *Pertsonak eta Antolakunde Publikoak Kudeatzeko Euskal Aldizkaria= Revista Vasca de Gestión de Personas y Organizaciones Públicas*, 3, 52–73. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7058122>
- Lopezosa, C., Codina, L., & Freixa Font, P. (2022). *ATLAS. ti para entrevistas semiestructuradas: Guía de uso para un análisis cualitativo eficaz*. <https://repositori.upf.edu/handle/10230/52848>
- López-Sierra, P. J., & Ávila-Hernández, F. M. (2021). *La seguridad humana como factor de política pública para la salvaguardia de los derechos humanos de los habitantes en la frontera colombo ecuatoriana periodo de estudio: 2014-2018-2020*. <https://repository.ucatolica.edu.co/bitstreams/e224d1fc-99bf-4531-b3b3-bf2afa63eb85/download>
- Mecanismo Intersectorial de Respuesta en Emergencias - MIRE. (2023). *Evaluación Rápida de Necesidades (ERN)*. <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-evaluacion-rapida-de-necesidades-en-bolivar-santa-rosa-del-sur-vereda-la-vega-y-palma-chica-mire-11092023>
- Mendoza, F. (2020). *Programa de gobierno 2020-2023. Santa Rosa Líder. Líder en desarrollo*.
- Moreno Mercado, J. M. (2022). Comunicación e Investigación para la Paz. Representación mediática de la violencia en América Latina. *Revista de Fomento Social*, 303, 237–258. <https://repositorio.uloyola.es/handle/20.500.12412/3769>
- Moya, D. F. L. (2021). Las políticas públicas como garantía de los derechos fundamentales. *Sociedad & Tecnología*, 4(S1), 44–60. <http://institutojubones.edu.ec/ojs/index.php/societec/article/view/113>
- Muñoz Cuchca, E., & Solís Trujillo, B. P. (2021). Enfoque cualitativo y cuantitativo de la evaluación formativa. *Revista de Ciencias Humanísticas y Sociales (ReHuSo)*, 6(3), 1–16. http://scielo.senescyt.gob.ec/scielo.php?pid=S2550-65872021000300001&script=sci_arttext

- Niño, C. (2020). Seguridad ciudadana en América Latina: Gobernanzas criminales y dimensiones de la violencia. *Manual de ciencia política y relaciones internacionales*. <http://repository.usergioarboleda.edu.co/handle/11232/1461>
- Olaya Santamaría, M. A. (2023). *Programa de Gobierno 2024-2027 Santa Rosa del Sur*.
- ONU, O. de las N. U.-. (2006). *Violencia, crimen y tráfico ilegal de armas en Colombia*. https://www.unodc.org/pdf/Colombia_Dec06_es.pdf
- Palestina Duarte, I. E. (2018). Corrupción y crecimiento económico: Las percepciones de la sociedad colombiana. *Revista CES Derecho*, 9(1), 59–72. http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S2145-77192018000100059&script=sci_arttext
- Páramo, P., Burbano, A., Garrido, C. A., Collins, R., Elgier, A. M., Gago Galvagno, L. G., Lara, N., Licon Valencia, E., Medina, N., & Muñoz Tapia, A. (2019). *Convivencia ciudadana en ciudades latinoamericanas*. Universidad Pedagógica Nacional. <http://repository.pedagogica.edu.co/handle/20.500.12209/10000>
- Parra, A. C. G. (2022). Retos a la seguridad humana en Colombia. *Acta Hispanica*, IV, 7–18. <http://www.iskolakultura.hu/index.php/acthisp/article/view/43999>
- PNUD, 2022. (2022). *Informe Anual del PNUD 2021*. <https://www.undp.org/es/publications/informe-anual-del-pnud-2021>
- Polack, A. V., Chaparro, C. A. R., & Silva, S. M. (2019). Las asociaciones público-privadas como instrumento de gobernanza colaborativa: Apuntes para el debate y retos para la gestión. *Reflexión Política*, 21(43), 165–177. <https://revistas.unab.edu.co/index.php/reflexion/article/view/3730>
- Ramírez, E. R. S., & Hervis, E. E. (2019). El método estudio de caso y su significado en la investigación educativa. *Procesos formativos en la investigación educativa: diálogos, reflexiones, convergencias y divergencias*, 203–222. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7042305.pdf>
- Rettberg, A. (2020). Violencia en América Latina hoy: Manifestaciones e impactos. *Revista de Estudios Sociales*, 73, 2–17. <https://doi.org/10.7440/res73.2020.01>
- Rodriguez, F. G., & Mozo, H. P. B. (2021). La seguridad ciudadana como política gubernamental en América Latina en el último quinquenio. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 5(1), 422–435. <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/241>
- Roth, A.-N. (2002). Políticas públicas. *Formulación, implementación y evaluación*. Bogotá: ediciones Aurora, 24. https://www.academia.edu/download/52261351/Analisis_de_la_gestion_de_politicas_y_procesos_burocraticos_en_la_atencion_a_las_victimas.pdf
- Sierra, J. R. (2020). ¿Una paz fallida? Dificultades de la construcción de paz en Colombia tras el acuerdo con las FARC-EP. *Revista de estudios políticos*, 190, 129–163. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7652106>
- Souza, L. K. de. (2019). Investigación con análisis cualitativo de datos: Conociendo el Análisis Temático. *Arquivos Brasileiros de Psicologia*, 71(2), 51–67.

- http://pepsic.bvsalud.org/scielo.php?pid=S1809-52672019000200005&script=sci_abstract&tlng=es
- Torres, J. M. (2023). Petro y la paz total: ¿ demagogia o probabilidad? *Sol de Aquino*, 23, 116–121. <https://revistas.usantotomas.edu.co/index.php/soldeaquino/article/view/8717>
- Universidad Externado de Colombia. (2022, diciembre 20). *12.221 homicidios en Colombia durante el 2022*. Universidad Externado de Colombia. <https://www.uexternado.edu.co/delfos-centro-analisis-datos/homicidios-en-colombia-durante-el-2022/>
- Uquillas-Prieto, C., & Fernández-Rodríguez, J. M. (2022). Amenazas para la seguridad humana a nivel nacional e internacional por la explotación ilegal de los recursos naturales en la Amazonía colombiana. *Ensayos sobre Estrategia Marítima*, 6(15), 21–36.
- Valdivieso-Salazar, D. A., Mero-Vélez, J. M., & Suárez-Vélez, H. D. (2020). Semblanzas sobre Estado, Sociedad y Políticas Públicas. Análisis de las consideraciones de Roth y Lasswell. *Revista Científica FIPCAEC (Fomento de la investigación y publicación científico-técnica multidisciplinaria)*. ISSN: 2588-090X. *Polo de Capacitación, Investigación y Publicación (POCAIP)*, 5(5), 25–40. <https://fipcaec.com/index.php/fipcaec/article/view/214>
- Valencia Agudelo, G. D., Chaverra Colorado, F. A., Valencia Agudelo, G. D., & Chaverra Colorado, F. A. (2022). Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Los primeros cinco años de implementación en Antioquia. *Estudios Políticos*, 64, 10–25. <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n64a01>
- Varela, T. V., & Sutton, L. H. (2021). La codificación y categorización en la teoría fundamentada, un método para el análisis de los datos cualitativos. *Investigación en educación médica*, 10(40), 97–104. <https://www.medigraphic.com/cgi-bin/new/resumen.cgi?IDARTICULO=102345>
- Yattioui, M. B., & Barona, C. (2019). Narcotráfico entre América Latina y África: Un caso contemporáneo entre seguridad y gobernanza global. *RESI: Revista de estudios en seguridad internacional*, 5(1), 1–19. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7065248>
- Zamora Ramírez, D. (2020). *Patrones de violencia política contra los civiles: Análisis cuantitativo del comportamiento de tres actores armados en la región del Norte del Cauca y Sur del Valle del Cauca-2001-2012*. <https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/handle/10893/18509>