

Análisis de la contribución del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia

Dora Ángela Ramón García

**Escuela Superior de Administración Pública**  
**Facultad de Pregrado**  
**Programa de Administración Pública Territorial**  
**Territorial Santander**  
**Bucaramanga**  
**2023**

Análisis de la contribución del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia

Monografía para optar el título de administrador público

Dora Ángela Ramón García

Tutor

Mauricio Jaimes Roa

**Escuela Superior de Administración Pública**  
**Facultad de Pregrado**  
**Programa de Administración Pública Territorial**  
**Territorial Santander**  
**Bucaramanga**  
**2023**

## **Agradecimientos**

*Cada estructura se hace más funcional cuando se verifica el trasfondo de la misma y nos vemos enfrentados a la realidad de que por más pequeña que sea una pieza de una estructura cada una de las partes es vital y permite su funcionamiento, es así como mis agradecimientos van dirigidos a todo lo que hizo posible llegar a esta etapa de mi proceso de formación; Agradezco primero a Dios por ofrecerme el privilegio de vivir la oportunidad de pertenecer a la ESAP como eje de mi crecimiento profesional, segundo a mis hijos que son mi mejor potencializador de energías para seguir luchando para ser alguien en la vida y finalmente a mí por mi capacidad de resiliencia que ante palabras negativas y despectivas pude salir adelante demostrando a mí misma que todo es posible si existe la convicción plena de alcanzar los objetivos propuestos.*

*Este proyecto enmarca los aprendizajes adquiridos durante estos años y apuesta a abordar mi buen desempeño como administrador público en servicio  
Transparente a la comunidad.*

## **Dedicatoria**

### *Pertenecer a una sociedad*

*Debe ser el motivo fundamental de querer apostarle a una modelo de transformación constante; por tanto dedico este proyecto al futuro de mis hijos en esta comunidad ya que será primero mi ejemplo la base de su crecimiento como seres de bien que con el paso de los años enorgullezcan mis esfuerzos día a día de levantarme a trabajar con esmero y a crear la vida que deseo brindarles; este proyecto lo dedico plenamente a ellos porque son mi motor y lo más grande que a la fecha he podido alcanzar en mi vida, este proyecto expresa mi compromiso con mis hijos y lo que aspiro que tengan como visión de futuro el ser alguien en la vida; buenos seres humanos en todo el sentido de la palabra y en la magnificación de cada logro adquirido.*

*Gracias, hijos por motivar mi camino con sus sonrisas y ser mis coequiperos en este viaje llamado vida.*

 Escuela Superior de Administración Pública		FORMATO VALORACIÓN FINAL MONOGRAFÍA				
		DOCUMENTOS DE REFERENCIA: DC-M-DC-47				
<p>Culminado el periodo para el desarrollo de la opción de grado, de acuerdo con el cronograma de actividades concertado y aprobado en el Proyecto, se consolida su evaluación con base en los siguientes aspectos:</p>						
Nombre del estudiante:	DORA ANGELA RAMON GARCIA					
Nombre del asesor académico	MAURICIO JAIMES ROA					
Nombre del trabajo de grado:	Análisis de la contribución del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia					
ASPECTOS PARA EVALUACIÓN	EVALUACIÓN POR RANGOS*					
	1	2	3	4	5	
Oportunidad del estudiante para presentar Proyecto, informes de avance e informe final			x			
Logro de objetivos específicos concertados en el Proyecto				x		
Uso adecuado y pertinente de fuentes bibliograficas					x	
Aporte de conocimientos, competencias y habilidades del estudiante para el desarrollo del trabajo				x		
Actividad investigativa del estudiante para desarrollar el tema del trabajo de grado				x		
Receptividad del estudiante a las observaciones y aportes del asesor académico				x		
Nivel de compromiso y responsabilidad del estudiante con el trabajo de grado				x		
Buen uso de normas APA y verificación de normas de prevención de plagio				x		
*Equivalencia:		1.	2	3.	4.	5.
		Muy Mal	Mal	Regular	Bien	Muy Bien
CONCEPTO FINAL TRABAJO DE GRADO:						
APROBATORIO		NO APROBATORIO				
3.9						
*El resultado de la evaluación por rangos se hará equivalente a una evaluación numérica en la cual la nota de 3.0 en adelante, dará al trabajo de grado el concepto						

## Bucaramanga, Colombia. 2023

## Contenido

Resumen .....	7
Introducción.....	8
1. Estado del arte.....	12
1.1. Antecedentes.....	12
1.1.1. Internacionales.....	12
1.1.2. Nacionales .....	21
2. Marco teórico conceptual.....	30
2.1. Gobernanza .....	31
2.2. Gobernabilidad .....	34
2.3. Ventajas de una gobernanza apropiada .....	37
2.4. Capacidades institucionales .....	39
2.5. Forma de fortalecer las capacidades institucionales.....	41
2.6. Relación entre capacidades institucionales y gobernanza.....	43
3. Análisis de la contribución del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia .....	47
4. Conclusiones y recomendaciones .....	52
4.1. Conclusiones .....	52
4.2. Recomendaciones.....	53
5. Bibliografía.....	55

## Resumen

Dentro de la presente investigación se analiza el papel que juega el fortalecimiento de las capacidades institucionales en los municipios de quinta y sexta categoría y la mejora en la gobernabilidad y la gobernanza de los territorios, razón por la cual el enfoque de la presente investigación se dividió en cuatro capítulos para el desarrollo de esta.

En el inicio de esta el capítulo presenta un estado del arte en el cual muestra las condiciones de la investigación a nivel global, Latinoamérica y culmina en el territorio nacional.

Luego en el segundo capítulo que se designa marco teórico conceptual, se establecen una serie de definiciones y conceptos de autores que dan la orientación para el resto de la investigación.

En el siguiente capítulo, se presenta el Análisis de la contribución del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia utilizando estudios previos para realizar dicho análisis.

Ya en el cuarto y último capítulo se presenta las conclusiones a las que llego a autora de la investigación y las recomendaciones de esta.

### **Palabras claves**

Capacidad institucional, gobernabilidad, gobernanza, fortalecimiento de capacidades, planificación

## Introducción

Una institución fuerte puede fortalecer el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida en cualquier región, cabe enfatizar que este procedimiento influye en gran medida en el proceso de toma de decisiones al determinar y gobernar entidades gubernamentales dentro de localidades arbitrarias, donde la gobernanza se define como "la capacidad de una entidad o estado para tomar decisiones efectivas y responsables". La adhesión a estos conceptos es esencial para la protección de los derechos humanos, la equidad social y la salud pública (Martínez, 2005).

Fortalecer las capacidades institucionales implica fortalecer las organizaciones y entidades gubernamentales en términos de su capacidad para formular y ejecutar políticas públicas efectivas, brindar servicios de calidad y gestionar recursos de manera eficiente, la transparencia, la eficiencia y la rendición de cuentas del gobierno son esenciales para generar confianza pública y legitimidad en las instituciones gubernamentales. (De Mattos, 2010).

Este estudio examina el papel de las capacidades institucionales en la mejora de la gobernabilidad y la gobernabilidad en los municipios colombianos de quinta y sexta categoría, así como los problemas potenciales que podrían obstaculizar el funcionamiento efectivo de las instituciones gubernamentales y la toma de decisiones responsable, al mismo tiempo que aboga por una sociedad más justa e inclusiva.

El planteamiento del problema se destaca la necesidad de mejorar las capacidades institucionales de las instituciones gubernamentales para mejorar la gobernabilidad y la gobernabilidad en un territorio, al tiempo que reconoce varios obstáculos que obstaculizan la toma de decisiones eficaz, para garantizar que la gobernanza satisfaga las necesidades y aspiraciones de la sociedad, es esencial abordar estas cuestiones.

De lo anterior nace la pregunta: ¿De qué forma el fortalecimiento de capacidades institucionales favorece la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia?, encontrando dentro del desarrollo de la investigación la



forma de dar respuesta a la vez que se da un paso importante para entender y comprender sobre los términos Gobernabilidad y Gobernanza dentro de un territorio.

De la misma manera se justifica esta investigación en basa en varias razones que respaldan la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia tales como la corrupción, la mala gestión, la pérdida de credibilidad en las instituciones públicas, la poca participación ciudadana, la discriminación, etc.

Estas áreas dependen en gran medida de las transferencias gubernamentales debido a sus limitados recursos financieros, el desarrollo de capacidades permite optimizar el uso de estos recursos limitados y garantizar la prestación de servicios esenciales a las comunidades locales, además, los municipios más pequeños a menudo enfrentan desafíos adicionales en términos de gobernanza debido a su dependencia de un número limitado de actores políticos locales y la posibilidad de corrupción, el fortalecimiento de capacidades puede abordar estas debilidades y fomentar la transparencia y la eficacia en la gobernanza.

La diversidad de necesidades comunitarias en estos municipios requiere enfoques personalizados y adaptados a su situación, el fortalecimiento de capacidades puede ayudar a las autoridades locales a ajustar políticas y programas para satisfacer las necesidades específicas de su población, lo que promueve una gobernanza más efectiva y centrada en resultados, de la misma manera, la participación ciudadana es fundamental para la gobernabilidad democrática, pero los municipios de quinta y sexta categoría a menudo carecen de los recursos y la experiencia necesarios para fomentar la participación comunitaria, el fortalecimiento de capacidades puede facilitar la implementación de métodos efectivos para involucrar a la comunidad en los procesos locales de toma de decisiones.

Estos municipios enfrentan desafíos socioeconómicos significativos, como altas tasas de desempleo y acceso limitado a servicios básicos, el fortalecimiento de capacidades puede contribuir al desarrollo económico local, mejorar la calidad de vida de los residentes y reducir las disparidades sociales.

La ausencia de capacidades institucionales en la administración pública de los municipios conduce a una ineficiencia y burocracia significativas, lo que puede conducir a una mejor gestión de los recursos públicos y la prestación de servicios, beneficiando en última instancia a la comunidad local.

Debido a todo lo anterior nace la idea de la presente investigación cuyo objetivo general es “Analizar la contribución del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la **gobernanza y la gobernabilidad** en los municipios de quinta y sexta categoría en el territorio nacional”, teniendo en cuenta que la implementación de capacidades institucionales fortalecidas en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia es crucial, ya que aborda de manera efectiva los desafíos específicos que enfrentan estos territorios, lo que resulta en una gobernanza más sólida, una gobernabilidad efectiva y un desarrollo sostenible que beneficia a sus comunidades locales.

Para poder dar cumplimiento a este objetivo, la presente monografía se desarrolla en cinco capítulos con los cuales a medida que se va cumpliendo con el objetivo general, cada uno de ellos permite a la vez ir cumpliendo con un objetivo específico dentro del desarrollo de cada uno de los diferentes capítulos.

El capítulo uno da cumplimiento al objetivo específico “Construir un estado del arte del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la **gobernanza y la gobernabilidad** en los municipios de quinta y sexta categoría”, el cual en su desarrollo nos permite ir observando el estado de la gobernabilidad y la gobernanza inicialmente a nivel global para irlo acercando a nuestro entorno latinoamericano y finalizando con nuestro propio territorio.

Ya en el capítulo dos, se define y se da repuesta al segundo objetivo específico “Elaborar un marco conceptual del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la **gobernanza y la gobernabilidad** en los municipios de quinta y sexta categoría”, el cual nos permite tener herramientas más apropiadas sobre el tema ya que en él se define conceptos claves para entender de una manera más precisa que es la gobernanza, la gobernabilidad, cuáles son los principios de buena gobernanza, las

capacidades institucionales y cuáles son esas capacidades institucionales; para terminar hablando de la situación nacional al respecto.

El tercer capítulo nos muestra el cumplimiento de un objetivo más “Analizar las relaciones entre el fortalecimiento de capacidades institucionales y su contribución en el mejoramiento de la **gobernanza y la gobernabilidad** en los municipios de quinta y sexta categoría”, ya que se concentra en el análisis propiamente dicho de los factores influyentes tanto en el fortalecimiento de las capacidades institucionales como de su repercusión en el mejoramiento de la gobernabilidad y la gobernanza dentro de los municipios de quinta y sexta categoría de nuestro territorio nacional.

En el cuarto capítulo se plasma las conclusiones del autor de la investigación, así como sus respectivas recomendaciones sobre lo investigado y analizado durante el periodo de la investigación objeto de la presente monografía que por demás se desarrolla a través de una metodología documental descriptiva correlacional que permite identificar y establecer las relaciones entre las diferentes capacidades institucionales y el mejoramiento de la gobernabilidad y la gobernanza en los municipios de quinta y sexta categoría del territorio nacional.

## Capítulo I

### 1. Estado del arte

#### 1.1. Antecedentes

##### 1.1.1. Internacionales

Los conceptos fundamentales de la administración pública incluyen la gobernanza y el proceso de ejercicio del poder dentro de una nación o comunidad. La eficacia del gobierno y los resultados deseados están abarcados por la gobernanza, que incluye garantizar la estabilidad política, la rendición de cuentas por las acciones de los ciudadanos y fomentar su participación en la toma de decisiones. Por el contrario, la gobernanza se refiere al proceso de colaboración entre representantes del gobierno, la sociedad civil y el sector privado que implica discutir y cooperar en la toma de decisiones para abordar problemas comunes, un nuevo estilo español de administración y control ha surgido como consecuencia de los cambios en el Estado y la sociedad, donde se analizan las conexiones de las redes público-privadas en cuanto a su eficiencia y su importancia. Además, se examina la evolución de la teoría de la gobernanza, junto con su impacto en los procesos de globalización y europeización.

Europa ha adoptado la gobernanza como la nueva forma de gobierno y gestión pública que responde a las necesidades cambiantes, en lugar de las estructuras y procesos gubernamentales tradicionales, la gobernanza enfatiza el papel de múltiples actores en la colaboración para resolver problemas complejos y lograr resultados efectivos, la gobernanza se define como la descentralización del poder y la toma de decisiones, siendo una forma de gobierno no jerárquica y centralizada que permite una mayor participación en la toma de decisiones y las políticas públicas, al incluir a gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales, empresas y ciudadanos. Esto aumenta la legitimidad y la transparencia de la gobernanza, al tiempo que promueve la inclusión de diversos puntos de vista y experiencias.

El modelo de gobernanza prioriza la colaboración y la comunicación entre todas las partes involucradas, se fomenta el intercambio de conocimientos, la creación de consenso y la búsqueda de soluciones conjuntas en lugar de que las decisiones se tomen desde arriba, crear espacios de participación y debate, como mesas de diálogo o comités

de expertos, es esencial para garantizar que las partes interesadas tengan la oportunidad de aportar sus aportes e ideas, el enfoque de gobernanza fomenta la creatividad, la innovación y la responsabilidad compartida, teniendo como base de la gobernanza europea es la colaboración transfronteriza, tras la integración europea, han surgido instituciones y mecanismos de gobernanza multinivel, con actores nacionales (nacionales), regionales (residentes) o locales (internos) trabajando para resolver problemas comunes, esto se demuestra a través de acuerdos y políticas de cooperación que abordan las áreas de medio ambiente, seguridad y economía, donde la gobernanza transfronteriza fomenta la solidaridad y el sentido de pertenencia a la sociedad en general, fusionando intereses nacionales con objetivos compartidos (Peral, 2005).

En Europa, la gobernanza presenta una oportunidad prometedora para abordar los desafíos cada vez más complejos y globales que enfrenta el continente, la colaboración, la participación y la descentralización del poder son los componentes principales de esta novedosa forma de gobierno y gestión pública, sin embargo, cabe señalar que la gobernanza no es una solución perfecta; más bien, todavía hay cuestiones de representatividad, equidad y eficiencia, para garantizar su impacto positivo en Europa y más allá, es imperativo seguir debatiendo y perfeccionando este enfoque emergente (Hernández-Moreno, 2017).

El reconocimiento y el respeto por los distintos niveles de gobierno, incluidos los gobiernos nacionales, regionales o locales, así como por las instituciones de la UE, son inherentes a este sistema de gobierno multinivel, cada nivel tiene su propio conjunto de habilidades y poderes, pero también está interconectado y depende uno del otro, la descentralización del poder y la toma de decisiones es una característica importante de la gobernanza multinivel en Europa, se trata de empoderar a los niveles más bajos y más cercanos a los ciudadanos, permitiéndoles tomar decisiones y crear políticas adaptables localizadas, esto se logra dividiendo los poderes y deberes entre los diferentes niveles de gobierno (Martínez, 2005).

La gobernanza multinivel también presenta desafíos y obstáculos, sin embargo, la colaboración y la coordinación entre diferentes niveles pueden ser complejas y requerir un compromiso político y una determinación considerables, además, las diferentes

estructuras administrativas y capacidades entre los diferentes niveles de gobierno pueden obstaculizar la implementación efectiva, Igualmente, el desarrollo de la gobernanza multinivel ha dado lugar al surgimiento de nuevas formas de toma de decisiones y participación política, las organizaciones de la sociedad civil y los grupos de interés, que son actores no estatales, se han vuelto más importantes en la configuración e implementación de políticas a nivel europeo (Muñoz, 2016).

Actualmente la norma es una gobernanza más inclusiva y participativa, con énfasis en involucrar a una amplia gama de actores en la toma de decisiones y la resolución de problemas. Como resultado, el panorama político ha cambiado para centrarse en la colaboración y la búsqueda de puntos en común.

Gobernanza y gobernabilidad se distinguen por el cambio en la participación pública y el papel del Estado, mientras que la gobernanza se define como la gestión colaborativa de los asuntos públicos entre otros actores, la gobernanza se basa en la coordinación y la comunicación en todos los niveles de gobierno para abordar los problemas de desarrollo de manera efectiva, emplea definiciones metodológicas teóricas para trabajar con gobiernos intermedios y utiliza el gobierno regional como un modelo de análisis basado en fortalezas que evalúa y mejora la gobernanza subnacional a través de modelos de gestión de excelencia.

La comprensión latinoamericana de la gobernanza está estrechamente vinculada a los cambios que se han producido en la función del Estado, mientras que la comprensión tradicional latinoamericana sigue siendo distinta, la gobernanza cada vez más compleja de las sociedades latinoamericanas aborda la cuestión del gobierno y la toma de decisiones de una manera nueva, cabe señalar que la gobernanza en América Latina reconoce el hecho de que el Estado ya no es el único responsable de entregar y gestionar bienes y servicios esenciales para la sociedad, en cambio, reconoce la necesidad de cooperación y coordinación con otros actores estatales y no estatales, como agencias, organizaciones de la sociedad civil o el sector privado, esta asociación se esfuerza por generar soluciones compartidas para problemas sociales y promover el bien público.

La gobernanza de América Latina se ha caracterizado históricamente por un enfoque en la eficiencia de las instituciones y agencias gubernamentales, mientras que la incapacidad del Estado para abordar cuestiones complejas de la sociedad moderna ha generado críticas (Serrano, 2011).

La complejidad y la naturaleza multifacética de los problemas y demandas de la sociedad en América Latina dificultan la implementación de políticas públicas efectivas, esto ha llevado a una disminución del poder del gobierno central y a menos colaboraciones entre los sectores público y privado, además, la gobernanza territorial busca mejorar los niveles intermedios de gobierno y fomentar la participación de diversos actores en la toma de decisiones y la implementación de políticas.

El concepto de gobernabilidad y gobernanza son centrales para el análisis y gestión de los territorios en América Latina, los dos conceptos se refieren a la utilización del poder y la toma de decisiones en diferentes niveles de gobierno, así como a la capacidad de los actores políticos y sociales para interactuar de manera efectiva y colaborativa, la gobernanza es el concepto de estabilidad política y la capacidad de las instituciones para ejercer sus funciones de gobernanza, los desafíos de gobernabilidad que enfrenta América Latina incluyen inestabilidad política, corrupción y falta de legitimidad institucional, estas cuestiones están impidiendo el progreso en los territorios y generando desconfianza entre la población.

Por el contrario, la gobernanza se centra en la implementación de políticas y la formulación o toma de decisiones, se espera un mayor nivel de participación ciudadana, transparencia y rendición de cuentas en el proceso de toma de decisiones, el proceso de descentralización en América Latina ha hecho que la gobernabilidad sea más importante al mejorar la representación de los gobiernos locales y alentar la participación ciudadana en la toma de decisiones, para un crecimiento territorial equitativo y sostenible, los territorios latinoamericanos deben ser gobernados y desarrollados gobernablemente, políticas públicas eficaces, sistemas de gestión transparentes y participación ciudadana activa son requisitos previos para una gobernanza eficaz, la gobernanza se esfuerza por mejorar la capacidad de las partes interesadas locales para gestionar sus propios

recursos y tomar decisiones que beneficien a la comunidad en su conjunto (Mazurek, 2009).

La implementación de la gobernanza y la gobernabilidad en las naciones latinoamericanas sigue siendo problemática, la falta de capacitación y recursos, la resistencia al cambio y la falta de voluntad política son los obstáculos que aún persisten para una gobernanza eficaz, la disparidad en el estatus socioeconómico y la exclusión social dificultan que todas las partes participen en la toma de decisiones, es necesario fortalecer los marcos institucionales y legales para superar estos desafíos y promover una gobernanza eficaz, el objetivo es mejorar la capacitación de los funcionarios públicos, promover la transparencia y la rendición de cuentas y fomentar la participación ciudadana en todos los niveles de gobierno (Mazurek, 2009).

Gobernabilidad y gobernanza son conceptos centrales en el desarrollo de los territorios en América Latina, son conceptos interrelacionados, los cuales ayudan a crear sociedades más igualitarias y tolerantes, para lograr una gobernabilidad y una gobernanza efectivas, es esencial reforzar los marcos institucionales y fomentar una mayor participación ciudadana en la toma de decisiones, sólo así la región podrá garantizar un crecimiento territorial sostenible y justo

La idea de gobernanza ha sido un importante tema de discusión y aplicación en América Latina en los últimos tiempos, significa el método de otorgar o negar poder a un país o región, el gobierno se diferencia del gobierno tradicional en que implica una mayor participación de diferentes actores y partes interesadas en la toma de decisiones, en lugar de la centralización del poder y la autoridad del Estado.

La gobernanza de América Latina depende en gran medida de la implementación y el fortalecimiento de las capacidades institucionales, las cuales son las habilidades, conocimientos y recursos que permiten a las instituciones funcionar eficazmente y cumplir sus objetivos, esto incluye capacidad administrativa y técnica, así como capacidad política y de gestión.

Los países latinoamericanos enfrentan importantes capacidades institucionales debido a los desafíos que enfrentan, incluida la corrupción, la falta de transparencia, la



inestabilidad política y el débil estado de derecho, unas capacidades institucionales sólidas son esenciales para políticas públicas efectivas y el logro de resultados positivos, lo que obstaculiza la implementación de la gobernabilidad democrática, la gobernanza de América Latina se caracteriza por la inclusión de diversos sectores de la sociedad y la participación ciudadana en la toma de decisiones, este es un aspecto importante de la política del sistema político, ya que implica mejorar las capacidades institucionales tanto del gobierno como de los actores no estatales, incluida la sociedad civil y el sector privado, instituciones sólidas, transparentes y confiables son esenciales para la participación ciudadana, ya que promueven la participación social en la toma de decisiones y la rendición de cuentas (Segura, 2017).

La gobernanza implica la devolución y el fortalecimiento de los gobiernos subnacionales, como los municipios, desarrollar capacidades institucionales a nivel local es crucial para mejorar la prestación de servicios y el desarrollo sostenible, especialmente en aquellos municipios donde los ciudadanos son más dependientes, la capacidad de gestionar recursos de manera eficiente, tomar decisiones informadas y formar asociaciones con otras partes interesadas para implementar políticas públicas efectivas es crucial para los municipios.

Nicaragua debe fortalecer sus capacidades institucionales para fomentar el desarrollo sostenible, la estabilidad y el bienestar de la sociedad, un marco institucional fuerte y bien establecido es esencial para la gobernanza eficaz del país, el aumento de las capacidades de las instituciones conducirá a una toma de decisiones más rápida y eficaz, así como a una administración pública transparente. La promoción de la confianza y la legitimidad en el gobierno fomenta la estabilidad política y social; la economía de Nicaragua depende en gran medida de instituciones sólidas y bien administradas para crear un entorno propicio para la inversión y el desarrollo económico, el fortalecimiento de las capacidades institucionales, como la regulación económica, la protección de la propiedad y el emprendimiento y la colaboración empresarial, puede promover la inversión, el empleo, las oportunidades de innovación u otros beneficios en el país.

Es un paso crucial hacia la promoción de la equidad y la justicia social, los sistemas institucionales sólidos pueden garantizar una distribución justa de los recursos

y servicios públicos, así como los derechos humanos y la inclusión social, esto ayuda a reducir las desigualdades y garantizar que todas las personas tengan acceso a oportunidades y servicios esenciales, para garantizar una gestión eficaz de crisis y crisis, Nicaragua debe fortalecer sus capacidades institucionales para responder con eficacia, ya sea a través de desastres naturales, problemas de salud pública o conflictos internos, la coordinación y ejecución de acciones por parte de instituciones bien preparadas puede minimizar el impacto de situaciones de emergencia y salvaguardar a la población (Córdoba, 2016).

Las democracias en Nicaragua funcionan mejor con instituciones fuertes y transparentes, la promoción de la participación ciudadana, la apertura en la toma de decisiones y la rendición de cuentas institucional fomenta un sistema político más democrático y responsable.

La dedicación de los funcionarios públicos es un componente vital en el avance y la eficacia del sistema burocrático del Perú, los funcionarios públicos se distinguen por su dedicación, deber y compromiso con el desempeño de sus responsabilidades oficiales, para garantizar la transparencia y la integridad en el uso de la energía y la toma de decisiones, los funcionarios públicos deben demostrar su dedicación, un funcionario diligente actuará conforme a las normas éticas y legales, evitando cualquier corrupción o utilización indebida de su cargo, esto también respalda la creación de confianza en la gestión pública y el fomento de la participación ciudadana en los asuntos gubernamentales.

El nivel de compromiso de los funcionarios públicos está estrechamente relacionado con la calidad de los servicios que brinda el gobierno a la sociedad, un miembro del equipo comprometido se esforzará por brindar servicios eficientes, oportunos y de excelencia en beneficio de la sociedad, el trabajo de los funcionarios públicos es crucial en áreas como la salud, la educación y la seguridad, donde impacta la vida de las personas. Esto es particularmente significativo, la dedicación de los funcionarios públicos también influye en el progreso de la nación, si los empleados públicos están motivados por los objetivos del Estado, se crea un ambiente propicio para implementar políticas públicas y desarrollar programas, el compromiso implica una mayor

dedicación, inventiva y perseverancia en la formulación y ejecución de planes que apoyen el desarrollo económico, la reducción de la pobreza y mejores niveles de vida para los ciudadanos (Rubiños, 2021).

Los funcionarios públicos del Perú son responsables de defender la justicia social y la igualdad adoptando los valores de equidad, solidaridad y recursos equitativos, esto puede conducir a mejores oportunidades de desarrollo y reducción de la pobreza en un país como Perú, donde los servicios básicos están disponibles para todos los ciudadanos.

A pesar de la diversidad cultural y biológica de países como Ecuador, la sostenibilidad de los recursos naturales es hoy una gran preocupación para ellos, este problema se aborda mediante el uso de la innovación para fortalecer las capacidades institucionales en materia de sostenibilidad, examinando el papel de la innovación en Ecuador para preservar los recursos naturales, con énfasis en la Reserva de la Biosfera Yasun, las soluciones innovadoras que abordan los problemas existentes son lo que constituye una innovación y pueden impulsar el cambio, la sostenibilidad de los recursos naturales depende en gran medida de la innovación para impulsar el cambio y promover modelos más sostenibles.

Fortalecer las capacidades institucionales es esencial para el desarrollo sostenible, ya que facilita la implementación efectiva de políticas, la coordinación entre diferentes actores y la participación ciudadana, los enfoques innovadores pueden mejorar la capacidad de las instituciones al ofrecer herramientas tecnológicas y estrategias de gestión superiores, la Reserva de la Biosfera Yasun en Ecuador es un excelente ejemplo de cómo la innovación ha fortalecido las capacidades institucionales para la sostenibilidad, las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) se han utilizado para crear soluciones sostenibles que apoyen la conservación de los recursos naturales y el bienestar de las poblaciones indígenas y mestizas.

La evaluación de la sostenibilidad en los ámbitos social, ambiental, económico y de gobernanza se ha realizado utilizando la herramienta SAFA, que se utiliza en la Reserva de la Biosfera de Yaskaun, identificando las áreas que necesitan mejoras y desarrollo de estrategias efectivas de desarrollo de capacidades con la ayuda de esta

herramienta, la innovación ha permitido crear programas de capacitación y educación que se adaptan a las necesidades de las comunidades, a través de las TIC, las personas tienen acceso a información relevante y programas de capacitación personalizados para situaciones específicas (Heredia, 2020).

En Chile se ha producido un cambio de enfoque hacia la gobernanza para promover el crecimiento y el desarrollo económicos, varios experimentos políticos que intentaron implementar diferentes estrategias de desarrollo han contribuido a la influencia de este cambio; Mientras vivió en Chile, (De Mattos, 2010), fue testigo de estos experimentos y participó en su análisis y discusión sobre su significado, alcance y viabilidad, estos debates lo impulsaron a reconsiderar y corregir sus suposiciones y creencias teóricas anteriores, en esta transición hacia la gobernanza, el fortalecimiento de las capacidades institucionales ha sido una consideración clave, con nuevas estrategias de desarrollo en marcha, las instituciones del país tuvieron que adaptarse y fortalecerse para hacer frente a estos desafíos.

La capacidad de gestionar eficazmente los recursos y establecer reglas claras y transparentes es un requisito previo para una gobernanza eficaz a través de instituciones fuertes y eficientes, para lograrlo fue necesario invertir en la capacitación y desarrollo del personal institucional, así como modernizar los sistemas y procesos de trabajo, además, se alentó a la sociedad civil y al sector privado a desempeñar un papel más activo en la toma de decisiones y la implementación de políticas, se puso de manifiesto que el Estado es incapaz de alcanzar todos los objetivos de desarrollo y se buscaron consensos y soluciones conjuntas entre diversos actores (De Mattos, 2010).

Un cambio en la gobernanza también implicó una menor intervención estatal en el ámbito económico, promoción de una posición más destacada en el mercado y desarrollo de mecanismos regulatorios que promuevan la competencia y la eficiencia, el fortalecimiento de las capacidades institucionales no ha sido un proceso sencillo y plantea desafíos, sin embargo, es importante tener esto en cuenta, se han encontrado desafíos como la resistencia al cambio, recursos inadecuados y la necesidad de establecer confianza en las instituciones.

### **1.1.2. Nacionales**

El desarrollo y la eficiencia de la gestión pública en Colombia se ven facilitados por la presencia de estructuras de gobernanza e innovación administrativa, en las últimas décadas, Colombia ha experimentado cambios significativos en sus sistemas políticos y administrativos, la promoción de la buena gobernanza y las prácticas innovadoras en la administración pública son esenciales para construir una sociedad más justa, eficiente y transparente, la gobernanza se basa en la participación ciudadana, la rendición de cuentas, la equidad y la eficiencia; también busca promover la toma de decisiones colectiva en beneficio de la sociedad, ha habido movimientos sustanciales en Colombia para aumentar la participación ciudadana, promover la transparencia y mejorar la rendición de cuentas de los funcionarios públicos, este enfoque implica el uso de consultas populares, supervisión ciudadana y presupuestos participativos para garantizar que las políticas y acciones gubernamentales satisfagan las necesidades genuinas de la población, sin embargo, la inclusión y la representatividad siguen siendo cuestiones cruciales que deben abordarse para lograr una mejor gobernanza.

Innovación administrativa es el término utilizado para describir las nuevas prácticas y metodologías que se aplican en la gestión pública con el objetivo de mejorar la eficiencia y la calidad de los servicios prestados a los ciudadanos. A nivel nacional y local, Colombia ha implementado una variedad de iniciativas de innovación. Las tecnologías de la información y las comunicaciones se han integrado en la administración pública, junto con la simplificación de procedimientos y procesos burocráticos y la adopción de enfoques de gestión más adaptables.

A pesar de la implementación de innovación administrativa en Colombia, todavía hay un margen considerable de mejora. Una verdadera transformación de la administración pública se ve obstaculizada por la cultura organizacional y la resistencia al cambio. Además, los procesos de innovación deben diseñarse para mejorar la gobernanza y fomentar la participación ciudadana, en lugar de ser medidas aisladas que no satisfacen las necesidades reales de la población (Munévar, 2010).

En Colombia, el uso de agencias estatales es esencial para garantizar la gobernabilidad y la gobernanza, estas agencias son responsables de crear políticas

públicas, implementar programas como la adaptación al cambio climático y el Partido Verde, luego nos centraremos en las competencias y el impacto de las agencias estatales en Colombia en la gobernabilidad y la gobernanza, se debe alentar a las agencias estatales a articular intereses sectoriales, deben ser capaces de identificar y actuar sobre los intereses de diversos actores en un país tan diverso como Colombia, que tiene múltiples regiones y clases sociales, implica la capacidad de establecer canales de comunicación y diálogo con la sociedad civil, el sector privado u otros actores relevantes para asegurar una toma de decisiones inclusiva y representativa.

Las agencias estatales deben tener la capacidad de tomar decisiones por sí mismas, y poseer la capacidad de analizar la información disponible, evaluar diversas opciones y tomar decisiones basadas en criterios técnicos y objetivos, por esto es esencial que las agencias cuenten con los recursos necesarios, tanto humanos como financieros, para realizar análisis exhaustivos que les permitan tomar decisiones informadas, la capacidad de trascender las fronteras institucionales y contextuales es una capacidad crucial para las agencias estatales en Colombia, para funcionar eficazmente en un entorno caracterizado por la corrupción, la incapacidad administrativa y la debilidad institucional, las agencias estatales deben enfrentar y superar estos obstáculos, el objetivo es fortalecer las estructuras y procesos internos, mejorar los procedimientos administrativos y promover una cultura basada en la transparencia y la rendición de cuentas.

Para maximizar la participación ciudadana y mitigar posibles conflictos de intereses, las agencias estatales deben desempeñar un papel crucial en la prestación de servicios de gobernanza, se caracteriza por la capacidad de involucrar a múltiples partes en la toma de decisiones y los asuntos públicos, las agencias estatales deben garantizar que los ciudadanos tengan acceso a la información, la capacidad de expresar sus opiniones y contribuir al desarrollo y evaluación de las políticas públicas, así como también deben abordar los conflictos de intereses de manera transparente y justa, buscando soluciones consensuadas que sirvan al bien público, las estrategias para fortalecer las agencias estatales en Colombia deben implementarse a través del fortalecimiento institucional, por lo que es fundamental dotar a las agencias de los

recursos necesarios, tanto humanos como financieros, para su funcionamiento eficiente, además, implica promover la capacitación del personal y el desarrollo de habilidades, mejorar los sistemas de gestión y abogar por medidas de transparencia y rendición de cuentas (Completa, 2016).

La gestión de las finanzas públicas en Colombia depende en gran medida de la participación de las instituciones gubernamentales, la responsabilidad de estas instituciones es diseñar, implementar y supervisar políticas y programas públicos, garantizando al mismo tiempo la transparencia y eficiencia en la gestión de los recursos financieros del Estado, la planificación y la elaboración de presupuestos son las principales capacidades de las instituciones públicas en Colombia, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entre otras instituciones, es responsable de elaborar y presentar el presupuesto nacional, así como de brindar asesoría a las entidades territoriales sobre cómo formular sus presupuestos, se puede lograr una distribución más eficiente y equitativa de los recursos públicos en todo el país.

En Colombia, las instituciones públicas están autorizadas por el sector financiero para formular y hacer cumplir normas sobre una variedad de temas, mientras que la Contraloría General de la República está a cargo del control fiscal, que incluye garantizar que los recursos públicos se utilicen adecuadamente y aprobar cualquier irregularidad, la gestión o coordinación eficiente de los recursos públicos se asegura mediante la colaboración de diversas instituciones públicas, incluido el Ministerio de Hacienda y los gobiernos regionales, entidades de control y la sociedad civil (Rodríguez, 2023)

Después de un conflicto, la gobernabilidad y la gobernanza son cruciales para fortalecer las capacidades institucionales y la gestión pública en San Jacinto, Colombia, la capacidad de un gobierno local para tomar decisiones, implementar políticas públicas y cumplir con las leyes, le da un valor especial a la definición de gobernanza en San Jacinto ya que incluye una administración eficaz, transparente y participativa, con mecanismos de rendición de cuentas y una buena coordinación entre todos los actores de la gestión pública, en un entorno posconflicto, es crucial reconstruir la estructura social y cultivar la confianza de más personas en las instituciones (Gómez, 2013).

En contraste, la gobernanza es la capacidad de los actores sociales (estatales y no estatales) de participar y cooperar en los procesos de toma de decisiones y la implementación de políticas públicas, la gobernanza de San Jacinto implica que la comunidad participe activamente en la identificación de sus necesidades y la realización de proyectos y/o programas dentro de su municipio, donde el objetivo es crear espacios de discusión y deliberación, en el que se produzca la implicación de todos los sectores y se comuniquen objetivos compartidos.

La gobernabilidad y la gobernanza de San Jacinto se ven reforzadas por el fortalecimiento de las capacidades institucionales donde las instituciones eficaces tienen la capacidad de implementar y evaluar políticas y programas con eficacia, para asegurar el desarrollo sostenible en el municipio, es fundamental fortalecer estas capacidades para una gestión pública efectiva luego de una situación de posconflicto, donde el fortalecimiento de las capacidades institucionales de San Jacinto requiere invertir en la educación y capacitación del personal de las instituciones públicas, promover la rendición de cuentas y la transparencia, mejorar la infraestructura y los recursos, así como la participación y el liderazgo de la comunidad, también, es fundamental crear sistemas de control y evaluación de políticas y programas para garantizar que las acciones gubernamentales sean eficientes y efectivas (Gómez, 2013).

Los alcaldes municipales colombianos dependen en gran medida de la gobernanza, el control interno y las capacidades institucionales para garantizar una gestión eficaz, los municipios de quinta y sexta categoría, que pueden tener recursos e infraestructura limitados, requieren una implementación cuidadosa de estas tres dimensiones, razón por la cual la gobernanza, el control interno y las capacidades institucionales se cruzan en estos municipios, enfatizando su papel crucial para lograr una gestión pública eficaz y transparente, la gobernanza se refiere al autogobierno de un sistema sociopolítico, los alcaldes en la administración municipal deben tener autoridad para tomar decisiones y actuar con transparencia en beneficio de la comunidad, una mejor gobernanza requiere una visión estratégica clara, un liderazgo eficaz y una estrecha colaboración con el público.



Aquí es donde el control interno se vuelve crucial, el objetivo de la supervisión interna en las alcaldías es garantizar la utilización eficiente y transparente de los recursos públicos, también se esfuerza por prevenir e identificar posibles irregularidades, fortaleciendo así la confianza ciudadana en su administración, el control interno se basa en la aplicación de políticas y procedimientos adecuados, junto con la observación y supervisión permanente de las actividades de los funcionarios públicos, en los municipios de quinta y sexta categoría deben poseer habilidades institucionales para asegurar una gestión eficiente, las capacidades de las instituciones se definen por su capacidad para realizar tareas de manera eficiente y efectiva, por ello son necesarios personal cualificado, tecnología de la información fiable, instalaciones adecuadas y apoyo financiero ya que la capacidad de responder con prontitud y eficacia a las necesidades de la comunidad y los desafíos del desarrollo local es resultado de las capacidades institucionales de los alcaldes.

Las capacidades de gobierno, control interno e institucional están estrechamente vinculadas a los alcaldes de quinta y sexta categoría, la presencia de capacidades institucionales sólidas es esencial para una gobernanza eficaz, particularmente en el área del control interno, en cambio, el desarrollo de capacidades institucionales depende de un buen control interno y una gobernanza adecuada, en un ciclo positivo, la realización de un elemento contribuye al desarrollo de otro (Montiel, 2017).

Las ciudades de Colombia se han visto impactadas por la globalización y la liberalización, lo que ha tenido un impacto significativo en sus relaciones con el nivel central de gobierno y con los territorios, debido a su reducido potencial de desarrollo y económico, estos municipios han experimentado cambios significativos en sus capacidades institucionales, gobernabilidad o gobernanza, el aumento de la globalización y la liberalización del mercado ha dado como resultado que los municipios tengan más acceso a la información, la tecnología y los recursos, lo que les permite interactuar con el resto del mundo, debido a los cambios económicos, políticos y sociales más amplios que se han apoderado de los municipios de clase baja, quienes viven en estas regiones ahora deben adaptarse a sus implicaciones.

En términos de capacidades institucionales, la expansión de la globalización ha requerido que los municipios adquieran nuevas habilidades y conocimientos para gestionar y coordinar eficientemente las políticas públicas, es necesaria la capacitación del personal en comercio internacional, inversión extranjera e integración regional, así como en relaciones internacionales, de ahí que, adicionalmente, las ciudades hayan tenido que mejorar sus recursos administrativos y financieros para satisfacer las demandas de un entorno global.

Con respecto a la gobernanza y la gobernabilidad, la descentralización del poder también ha llevado a una redistribución de funciones entre el nivel central del Estado y las administraciones de los gobiernos locales, en áreas como el desarrollo económico, la planificación territorial y los servicios públicos, los municipios de quinta y sexta categoría se ha visto obligada a asumir más responsabilidades y poderes, ha sido necesaria una mayor capacidad de toma de decisiones a nivel regional y una mayor participación de los actores locales, los efectos de la globalización y la liberalización no han sido uniformemente evidentes en todos los municipios pertenecientes a las categorías quinta y sexta, la globalización ha facilitado la exitosa adaptación de ciertas ciudades para mejorar su desarrollo económico y los estilos de vida de sus residentes, por otro lado, a otros municipios les resultó difícil integrarse a un sistema económico mundial debido a limitaciones de activos financieros como infraestructura y capital humano, se han creado brechas de desarrollo entre municipios, lo que ha resultado en desigualdades territoriales constantes (Varela, 2015).

La capacidad institucional es un factor crucial en el desarrollo de los municipios de quinta y sexta categoría dentro de Risaralda desde el punto de vista de la gobernabilidad, la gobernanza, los recursos limitados y el pequeño tamaño de estos municipios les dificultan abordar los desafíos de desarrollo y mejorar la calidad de vida de sus residentes, surge la necesidad de contar con organizaciones robustas y productivas donde la gobernanza es el proceso mediante el cual un gobierno toma e implementa decisiones y La gobernabilidad está comprometida en municipios de menor categoría, que carecen de recursos y personal capacitado, además, los sistemas de gestión suelen ser inadecuados para garantizar la gobernanza, lo que dificulta la

adopción de políticas y decisiones estratégicas apropiadas para fomentar el desarrollo local.

La gobernanza es el proceso de ejercer el poder y tomar decisiones en los diferentes niveles de gobierno; para garantizar una gobernanza inclusiva, participativa y transparente que involucre a todos los actores clave de la sociedad es necesario que los municipios de quinta y sexta categoría, el objetivo es fortalecer los mecanismos de participación ciudadana, fomentar la cooperación entre diversos actores y asegurar que los recursos públicos se administren de manera transparente, donde la gobernanza y la gobernabilidad están estrechamente correlacionados con la capacidad institucional, ya que las instituciones son responsables de desarrollar políticas y programas de desarrollo, el establecimiento debe ser sólido y eficiente en la formulación y ejecución de planes estratégicos, la gestión adecuada de los recursos y el establecimiento de mecanismos de rendición de cuentas.

Es fundamental potenciar la capacidad institucional de los municipios de quinta y sexta categoría de Risaralda en este sentido que se debe emplear personal capacitado y motivado, seguido de procesos efectivos de planificación y gestión; mejores sistemas de información; y mecanismos de participación ciudadana fortalecidos, asimismo, es esencial fomentar la colaboración interfuncional y establecer alianzas estratégicas con el sector privado y sociedad civil para mejorar el progreso local.

El surgimiento de la administración pública en Europa y América Latina ha resultado en un cambio fundamental en la forma en que se estructura la gobernanza, tanto Europa como América Latina reconocen la importancia de la colaboración entre los gobiernos locales, la sociedad civil y el sector privado en la determinación e implementación de políticas públicas, en lugar de depender únicamente de estructuras gubernamentales jerárquicas, este enfoque fomenta una mayor participación y colaboración, lo que conduce a una mayor transparencia, legitimidad y eficacia en la gobernanza.

Este enfoque todavía enfrenta desafíos importantes como la capacitación y recursos inadecuados, resistencia al cambio y falta de voluntad política, los desafíos pueden impedir la ejecución eficiente de los planes de gobernanza y limitar su impacto

en el desarrollo sostenible y la equidad en los alrededores, estos deben superarse mejorando los acuerdos institucionales y legales, fomentando la participación ciudadana y abogando por la transparencia y la rendición de cuentas en todos los niveles de gobierno.

La gobernanza eficaz y el desarrollo sostenible sólo pueden lograrse mediante el desarrollo eficaz de la capacidad institucional por parte de los funcionarios públicos y la participación en la toma de decisiones, esto incluye un compromiso con la implementación de políticas públicas sólidas y la promoción de la justicia y la equidad social, así como una participación en el desarrollo de métodos nuevos y más sostenibles para la gestión de los recursos naturales y el desarrollo económico. Las acciones colectivas pueden conducir a sociedades más equitativas y duraderas en Europa y América Latina.

La vista representada indica una estrategia integral para mejorar la gestión pública en Colombia, con mayor énfasis en la gobernanza, la innovación administrativa y las capacidades institucionales, destacándose como uno de los elementos fundamentales para una sociedad más justa y eficiente, la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas, a pesar de la implementación de diversas medidas para mejorar la gestión pública, persisten obstáculos importantes, como la resistencia al cambio y la necesidad de abordar cuestiones clave como la representatividad y la inclusión, pese a que las iniciativas de innovación administrativa han logrado avances significativos, deben estar estrechamente vinculadas con la gobernanza y la participación ciudadana, igualmente importantes son las agencias estatales, que pueden garantizar una toma de decisiones inclusiva y representativa mediante el uso de criterios técnicos objetivos para el análisis.

La administración eficaz depende de la gestión de las finanzas públicas y del fortalecimiento de capacidades institucionales sólidas, particularmente en entornos posconflicto como San Jacinto, los municipios de quinta y sexta categoría exhiben una fórmula crucial para una gestión pública exitosa, que incluye una gobernanza efectiva, un fuerte control interno y capacidades institucionales bien desarrolladas, así como la globalización y la descentralización han creado oportunidades y desafíos para los

municipios de Colombia, destacando la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales para adaptarse efectivamente a los cambios y demandas del entorno internacional.

## Capítulo II

### 2. Marco teórico conceptual

En las ciudades colombianas pertenecientes a las categorías quinta y sexta, el estudio de la gobernanza, la gobernabilidad así como las capacidades institucionales se centra en estas áreas, Estas entidades locales a menudo enfrentan desafíos particulares a la hora de proporcionar servicios básicos y promover el desarrollo sostenible, Cuando hablamos de gobernanza, nos referimos al ejercicio del poder y su toma de decisiones, mientras que la gobernabilidad se refiere a cómo los gobiernos gestionan eficazmente los asuntos públicos Institucionales, las capacidades están estrechamente relacionadas con ambos, refiriéndose a las habilidades y recursos que tienen las entidades locales para desempeñar sus funciones y responsabilidades, para lo cual es fundamental comprender las interacciones y efectos de estos factores en el desarrollo de los municipios colombianos pertenecientes a la quinta y sexta categoría (Bernal, 2019)

Un número significativo de estos municipios son institucionalmente débiles la insuficiencia de sus recursos humanos y personal administrativo da como resultado políticas y programas inadecuados donde el impacto en la gobernanza es el resultado de esto, ya que socava la capacidad de tomar decisiones informadas y las políticas no son coherentes, además la insuficiente transparencia y rendición de cuentas en la gestión de recursos ha resultado en una pérdida de confianza entre las autoridades locales, lo que socava la gobernanza y la eficacia de las políticas implementadas.

La gobernabilidad y gobernanza en los municipios de quinta y sexta categoría también están influenciadas por la participación ciudadana, que es un factor importante, otro factor más significativo es la ausencia de mecanismos suficientes para la participación ciudadana que limita la retroalimentación directa de las necesidades y preocupaciones de la comunidad, conduciendo a políticas públicas que no logran satisfacer las necesidades genuinas de los ciudadanos, lo que a su vez debilita la gobernanza local y la capacidad de respuesta de los gobiernos municipales (Hernández, 2013).

Existe una falta de coordinación y colaboración entre los diferentes niveles de gobierno y entidades locales. Esto dificulta que los municipios de quinta y sexta categoría

aborden eficazmente los problemas comunes, la colaboración insuficiente con las autoridades locales restringe el acceso a recursos y conocimientos que podrían mejorar la capacidad institucional y promover el desarrollo sostenible en estas regiones.

Mejorar la gobernabilidad, la gobernabilidad y las capacidades institucionales en los municipios de quinta y sexta categoría requiere la implementación de programas de fortalecimiento institucional que mejoren la capacidad de gestión y planificación de las autoridades locales, las opciones para capacitar a funcionarios públicos, establecer sistemas de rendición de cuentas y transparencia y fortalecer la participación ciudadana pueden estar disponibles, así como promover la colaboración entre entidades locales y alentar la cooperación con funcionarios de mayor nivel puede mejorar la eficacia de las políticas locales y dar como resultado políticas más sostenibles (Zapata, 2020).

El desarrollo de los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia depende de la gobernabilidad, la gobernabilidad y las capacidades institucionales, la capacidad institucional inadecuada, la participación ciudadana limitada y la coordinación intergubernamental inadecuada son barreras importantes que deben superarse para lograr un desarrollo local más sostenible, la eficacia de la gobernanza local y el desarrollo sostenible en estas comunidades se puede mejorar mediante la implementación de estrategias integrales de fortalecimiento institucional y la participación activa de los ciudadanos (Soto & Villarraga, 2020).

Dentro de los diferentes conceptos que podemos tener en el desarrollo de la presente investigación y a fin de dar una claridad que nos permita más adelante poder realizar un análisis con mayor grado de profundidad, se tomaran las definiciones pertinentes de autores inicialmente a nivel global para luego traerlos al entorno de Latinoamérica y finalmente Colombia.

## **2.1. Gobernanza**

La gobernanza global es el proceso de tomar decisiones y gestionar asuntos internacionales en un mundo complejo e interdependiente, con roles variables desde diversos actores hasta actores no estatales. Esto abarca tanto a las corporaciones

multinacionales como a la sociedad civil, así como a los estados nacionales (Martínez, 2006).

El objetivo de la gobernanza internacional es fomentar la colaboración y el diálogo entre actores, no sólo una parte a la vez cree que los problemas globales requieren soluciones colaborativas que consideren las preocupaciones y necesidades de todas las partes involucradas, este proceso implica la formación de asociaciones y alianzas entre entidades estatales para abordar cuestiones transnacionales como la prevención del cambio climático, la prevención de la pobreza o la seguridad. (Bohórquez, 2019).

Ya en Latinoamérica el tema de la gobernanza ahora ocupa un lugar central en las discusiones sobre cómo operan los sistemas políticos y sociales en Argentina, a diferencia de la gobernabilidad, la gobernanza reconoce el papel de otros actores y principios del autogobierno social en la configuración de la acción política y social, la definición argentina de gobernanza abarca las instituciones, patrones, estructuras y reglas que dan forma y facilitan la acción política y social, los actores políticos y sociales ya no se limitan a operar a nivel nacional o subnacional, incluidos los poderes ejecutivo, legislativo y judicial del gobierno, se incluyen organizaciones no gubernamentales, organizaciones internacionales y grupos comunitarios, así como corporaciones privadas y múltiples redes de actores que pueden influir en la formulación e implementación de políticas públicas.

Gobernar en Argentina implica reconocer que no existe una estructura única, sino más bien una gama de individuos que pueden ayudar o dificultar el progreso político y social la razón de esto es la divergencia de intereses, recursos y poder entre los actores involucrados, la gobernanza es un factor crucial para resolver los problemas que enfrenta el sector educativo argentino, la gobernanza eficaz en este ámbito requiere una evaluación de los actores involucrados en la educación, sus intereses, organización y nivel de autonomía, la consideración de ambos actores establecidos (como los gobiernos nacionales, provinciales y municipales, los sindicatos de docentes, las universidades y los órganos de supervisión) y actores emergentes como organizaciones no gubernamentales y educadores, además, se deben tener en cuenta las medidas tomadas por nuestro gobierno para mejorar la gobernanza educativa, estas pueden implicar



promover la participación ciudadana en la toma de decisiones, crear mecanismos para facilitar la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno y mejorar la transparencia a través de la rendición de cuentas en la gestión educativa (Morduchowicz, 2007).

El tema de la gobernabilidad en los municipios colombianos de quinta y sexta categoría ha sido foco de debate público en los últimos años, a pesar de su pequeño tamaño y recursos, estos municipios deben enfrentar una serie de desafíos de gobernanza, cabe señalar, sin embargo, que la falta de recursos económicos y técnicos en estos municipios tiene un impacto en la gobernabilidad, los municipios suelen tener una capacidad restringida para recaudar impuestos, lo que restringe su capacidad para implementar proyectos y políticas públicas que sirvan a la comunidad local, el ejercicio de una gobernanza eficaz se complica aún más por la falta de personal capacitado e infraestructura tecnológica.

Entre los desafíos que enfrentan los municipios de quinta y sexta categoría está la falta de participación y representación ciudadana, en numerosos casos, los habitantes de estos pueblos y ciudades no participan en la toma de decisiones y carecen de medios eficaces para comunicar sus necesidades y demandas, el descontento y la falta de legitimidad dentro de las autoridades locales pueden dar lugar a distintos niveles de gobernanza.

Estos municipios también están plagados de frecuentes casos de corrupción y falta de transparencia, los controles y mecanismos de rendición de cuentas inadecuados pueden conducir a la apropiación indebida de recursos públicos y a prácticas inadecuadas, la capacidad de gobernanza de estos municipios se ve afectada por la erosión de la confianza de los ciudadanos en sus autoridades, los desafíos pueden superarse fomentando una mayor capacitación y fortalecimiento institucional de los municipios de quinta y sexta categoría, sus capacidades administrativas, financieras y tecnológicas pueden mejorarse proporcionándoles los recursos necesarios, la implementación de mecanismos de participación ciudadana debe brindar a los ciudadanos la oportunidad de participar en las decisiones cotidianas.

Es fundamental la implementación de controles más estrictos y transparencia en la gestión pública, esto podría lograrse estableciendo sistemas de control interno,

fomentando auditorías externas y facilitando el acceso a la información pública, estas acciones ayudarían a prevenir la corrupción y mejorar la confianza de la gente en sus autoridades locales.

## **2.2. Gobernabilidad**

En el contexto actual, la gobernanza global es un área vital en la que centrarse debido a su conexión con la globalización y la interdependencia de actores y sistemas en todo el mundo. Para comprender este concepto, es fundamental tener en cuenta las interacciones entre los acuerdos y colaboraciones de diferentes países, así como las instituciones y acuerdos internacionales que facilitan el intercambio de relaciones entre los Estados y otras entidades globales, incluidas organizaciones internacionales como las Naciones Unidas y FMI; estos son necesarios para promover la paz mundial, el desarrollo sostenible y los derechos humanos en todos los niveles.

La gestión internacional también implica la participación y coordinación de los Estados en la toma de decisiones y la implementación de políticas a escala global, el proceso de gobernabilidad global tiene como objetivo fomentar la participación y la consideración de todos los actores relevantes en la búsqueda de soluciones a los problemas globales, la Cumbre del G20 y la COP son ejemplos de cumbres internacionales en las que líderes políticos y representantes de la sociedad civil se reúnen para discutir y decidir sobre cuestiones relacionadas con el clima, que tienen una importancia global significativa (Peral, 2005).

Sin embargo, la administración internacional encuentra obstáculos y limitaciones, la ausencia de representación y desigualdad en la toma de decisiones a nivel global es uno de los principales desafíos, los países más poderosos y desarrollados suelen tener más control sobre las instituciones internacionales, lo que puede conducir a una falta de legitimidad o equidad en el sistema de gobernabilidad global que está influenciada por el incumplimiento de acuerdos y estándares internacionales, así como por los intereses y agendas nacionales de los Estados, puede obstaculizar el logro de objetivos compartidos y causar conflictos y tensiones entre los actores globales.

La cuestión de la gobernabilidad en América Latina es una preocupación importante, dada su naturaleza diversa, desigual y compleja, a lo largo de la historia, las naciones latinoamericanas han encontrado varios obstáculos en sus estrategias de gobernanza, incluidos regímenes militares, procesos democráticos y una mayor participación ciudadana, ha habido un interés creciente en mejorar la gobernabilidad en toda la región y se mencionan con frecuencia las voces locales, se reconoce que el gobierno local es crucial para el desarrollo sostenible y el bienestar de las comunidades, sin embargo, enfrenta varios obstáculos, incluida la corrupción, la transparencia insuficiente y la apatía institucional.

La gobernabilidad efectiva en América Latina sigue siendo un obstáculo importante debido a la participación ciudadana, aunque la democracia y los derechos civiles han mejorado en la región, todavía hay muchos grupos y comunidades que siguen sin estar representados o excluidos de los procesos de toma de decisiones, esto puede causar malestar social y potencialmente conducir a conflictos y tensiones, la participación ciudadana no solo implica la inclusión de diferentes actores sociales en la toma de decisiones, sino también la rendición de cuentas y la transparencia por parte de los gobiernos, es fundamental que los ciudadanos tengan acceso a la información y a mecanismos para monitorear y evaluar el desempeño de sus autoridades, de manera que puedan influir en las políticas públicas y exigir cambios cuando sea necesario.

Otro desafío importante para la gobernabilidad en América Latina es la corrupción, este problema se ha arraigado en muchas instituciones y ha debilitado la confianza de la ciudadanía en sus líderes políticos, es necesario implementar políticas y mecanismos efectivos de lucha contra la corrupción, así como promover una cultura de integridad y responsabilidad en todos los niveles de gobierno, por ende la gobernabilidad en América Latina también se enfrenta a desafíos económicos y sociales, la región es una de las más desiguales del mundo en términos de distribución de la riqueza, lo que genera tensiones y conflictos entre diferentes grupos sociales, es necesario implementar políticas que promuevan la igualdad de oportunidades y reduzcan la brecha entre ricos y pobres (Beas, 2011).

En Colombia, los temas de gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría son una preocupación crucial para su desarrollo y progreso, los recursos limitados y el tamaño de estos municipios los hacen particularmente vulnerables a dificultades en la gobernanza y la gestión pública, en Colombia, la quinta y sexta categoría de municipios son aquellos con una población inferior a 20.000 habitantes y menores recursos económicos que cualquier municipio de categorías superiores, establecer y mantener una gobernabilidad efectiva es un desafío significativo debido a estas características, uno de los principales desafíos que enfrentan estos municipios es que no pueden recaudar fondos para proyectos y programas en la comunidad, la situación económica está tan congestionada que resulta desafiante ejecutar políticas públicas y satisfacer las necesidades básicas de la población, es fundamental establecer mecanismos de asistencia financiera a través de los gobiernos nacional y departamental, y promover la gestión eficiente de los recursos existentes.

Los déficits técnicos y administrativos en la gestión municipal son otro tema. La mayoría de los empleados de los municipios que pertenecen a las categorías quinta y sexta no están bien capacitados en áreas esenciales como planificación urbana, gestión presupuestaria, contratación pública y participación ciudadana. Fortalecer la administración local a través de programas de capacitación, asistencia técnica y cooperación interinstitucional es de suma importancia.

Además, es imperativo fomentar la participación ciudadana en estos municipios, la democracia y la transparencia en la gobernabilidad requieren la participación activa y la voz de la comunidad, el establecimiento de canales para la discusión, la evaluación y el aporte público fortalece la autoridad de las decisiones gubernamentales y fomenta la responsabilidad colaborativa en la administración municipal, la promoción de procesos de descentralización y autonomía local también se refleja en la gobernabilidad de los municipios pertenecientes a la quinta y sexta categoría, dichos municipios deberían tener mayor autonomía en la toma de decisiones y la asignación de recursos, teniendo en cuenta las necesidades y características únicas de cada localidad, de igual forma, la implementación de medidas de control y rendición de cuentas es fundamental para prevenir la corrupción y garantizar la transparencia en la gestión pública.

### **2.3. Ventajas de una gobernanza apropiada**

Una gobernanza adecuada a escala global tiene varios beneficios, incluido el desarrollo sostenible y la resolución de cuestiones complejas, permite una coordinación eficaz entre diversos actores internacionales, incluidos gobiernos, organizaciones internacionales, empresas y la sociedad civil, cuando nos enfrentamos a desafíos transfronterizos como el cambio climático, la pobreza o la seguridad global, esto es especialmente significativo, un gobierno adecuado permite el establecimiento de estándares, directivas y estrategias de colaboración para abordar estos desafíos de manera más efectiva y con la participación de todas las partes interesadas (Peral, 2005).

Una gobernanza global adecuada permite una respuesta rápida y adaptable a los cambios y desafíos a nivel internacional, con sus mecanismos y estructuras adaptables, puede adaptarse a nuevas realidades y necesidades sin las rigideces típicas de los sistemas gubernamentales convencionales. Se posibilita la resolución efectiva de desafíos y la generación de oportunidades.

Adhesión de múltiples puntos de vista: una gobernanza global adecuada fomenta la participación de diversas partes interesadas y perspectivas en la toma de decisiones. Se logra una representación más equitativa de intereses y necesidades incorporando a la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales y grupos vulnerables. En consecuencia, facilita una toma de decisiones más informada, legal e imparcial sin la acumulación de poder en el control individual, desarrollar la cooperación y la solidaridad requiere la promoción de la cooperación y la unidad entre los actores internacionales, al crear alianzas y mecanismos de colaboración se crean sinergias y se promueve el intercambio de conocimientos, recursos y mejores prácticas, facilita la gestión de los problemas mundiales de forma más eficaz y justa, garantizando que ningún país o entidad actúe solo (Peral, 2005).

Mejorar la paz y la seguridad globales es esencial para el avance de la estabilidad global, facilitar el diálogo, la negociación y la resolución pacífica de conflictos puede disminuir la probabilidad de conflictos violentos y promover la estabilidad internacional, además, facilita la resolución de las causas profundas de los conflictos,

como la desigualdad, la pobreza y la falta de recursos básicos, lo que puede ayudar a prevenir conflictos futuros.

Su tamaño más pequeño y sus recursos limitados hacen que los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia sean más fácilmente gobernados, siendo algunos tipos de servicios municipales menos efectivos, no obstante, una gestión eficaz puede generar varios beneficios cruciales para estas áreas urbanas (Munévar, 2010). Los siguientes son algunos de los beneficios:

- ❖ Mayor participación cívica: el gobierno legislativo promueve el compromiso y la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones y los asuntos públicos, al participar en el diseño e implementación de proyectos y programas que impactan directamente su calidad de vida, los residentes de los municipios pertenecientes a la quinta y sexta categoría pueden participar activamente, la capacidad de influir en las decisiones gubernamentales permite a los ciudadanos expresar sus opiniones y exigir cambios, lo que resulta en una mayor transparencia y rendición de cuentas por parte de las autoridades locales.
- ❖ Una administración pública eficaz requiere tanto eficiencia como transparencia, y es crucial maximizar el impacto de los recursos disponibles en el desarrollo local, por lo tanto, esto requiere una cuidadosa consideración, a través de una gobernanza adecuada, se fomenta la planificación estratégica, la asignación transparente de recursos y la evaluación continua de los resultados, la mejora permite mejorar la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría, lo que beneficia a la comunidad en su conjunto.
- ❖ Es necesario gobernar en municipios pertenecientes a la quinta y sexta categoría, lo que puede contribuir significativamente al desarrollo económico local, La gestión eficaz de los recursos y la implementación de políticas y programas adecuados crean condiciones favorables para la creación de empleo y la atracción de inversiones en nuevas empresas, esto ayuda a mejorar la calidad de vida de los residentes y reduce la dependencia de financiación externa.
- ❖ Las instituciones locales se fortalecen mediante una gobernanza adecuada en los municipios pertenecientes a la quinta y sexta categoría, el objetivo es mejorar los

procedimientos administrativos, capacitar periódicamente a los funcionarios públicos y establecer mecanismos de control y seguimiento, una administración pública fuerte y estable es esencial para el correcto funcionamiento de las instituciones locales, lo que ayuda a establecer confianza y credibilidad tanto dentro como fuera del municipio. "

- ❖ Se puede promover el desarrollo sostenible a largo plazo garantizando que los municipios con una gobernanza adecuada se adhieran a la quinta y sexta categoría, mediante la adopción de medidas de protección ambiental, utilización de recursos naturales y políticas de desarrollo equitativas, se puede establecer un entorno propicio que equilibre el crecimiento socioeconómico con la preservación de la naturaleza, la preservación de los recursos locales está garantizada para las generaciones venideras.

#### **2.4. Capacidades institucionales**

El desarrollo y la modernización de los países de América Latina están fuertemente influenciados por sus capacidades institucionales. Fortalecer las instituciones públicas, mejorar la eficiencia de la gestión pública y garantizar la prestación eficiente de servicios a los ciudadanos requiere la construcción de estas capacidades (Huerta, 2019).

Las capacidades institucionales son la capacidad de las instituciones para desempeñar sus funciones de manera eficiente y efectiva. Implica que debe haber recursos humanos capacitados, buenos sistemas organizativos y marcos legales claros, así como mecanismos de rendición de cuentas. El propósito de la evaluación es determinar las fortalezas y debilidades de las instituciones, lo que permite el desarrollo de planes de mejora (Ospina, 2002).

América Latina se ha centrado en el desarrollo de capacidades institucionales en los últimos años, en la región, los gobiernos y otras naciones han introducido políticas y programas que apuntan a mejorar la administración pública y al mismo tiempo fortalecer las instituciones, las iniciativas se han esforzado por promover la profesionalización de los funcionarios públicos, fomentar la rendición de cuentas y la transparencia y garantizar que los ciudadanos reciban servicios de alta calidad, además, el desarrollo de

capacidades institucionales en América Latina también ha estado asociado con la modernización del Estado, donde los cambios sociales, económicos y tecnológicos de la sociedad están exigiendo la adaptación de las instituciones públicas a los desafíos y demandas actuales, Esto ha sido reconocido como un instrumento esencial para identificar desafíos y oportunidades en el proceso de modernización (Moreno, 2007).

A pesar de los avances logrados, América Latina aún enfrenta desafíos importantes en el desarrollo de capacidades institucionales, estos incluyen corrupción, recursos financieros insuficientes, escasez de líderes políticos y funcionarios públicos que se resisten al cambio, para superar estos obstáculos se necesita un enfoque integral y la voluntad política de los gobiernos.

Los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia tienen capacidades institucionales específicas que los convierten en un desafío, en estas áreas rurales y subdesarrolladas, es un desafío garantizar una gestión eficiente de los recursos públicos y servicios de calidad para los residentes, la ejecución efectiva y la eficiencia de las funciones de una organización se consideran sus capacidades institucionales, los municipios de quinta y sexta categoría deben poseer la capacidad de planificar, implementar y evaluar políticas y programas de manera adecuada, así como administrar los recursos de manera honesta que beneficie a su comunidad.

Estos municipios enfrentan un desafío importante debido a la ausencia de recursos humanos bien capacitados y con experiencia en asuntos de gestión pública, en numerosos casos, los funcionarios y empleados municipales no cuentan con la capacitación y las habilidades adecuadas para desempeñar sus funciones laborales, su capacidad para tomar decisiones informadas, crear políticas efectivas y garantizar una implementación eficiente de las mismas se ve restringida, además, estas ciudades suelen tener limitaciones financieras y tecnológicas, el presupuesto municipal es limitado y a menudo no alcanza a satisfacer las demandas de la población, la necesidad de personal capacitado y la adquisición de equipos/tecnologías para facilitar la gestión/proveedores de servicios hacen que sea una tarea difícil.

Las capacidades institucionales de estos municipios también se ven influenciadas por su falta de coordinación y comunicación con otras entidades del Estado y actores



locales, la falta de cooperación interinstitucional y comunicación con la comunidad a menudo hace que sea difícil implementar políticas integrales e identificar las necesidades locales, es necesario invertir en la educación y capacitación del personal municipal para mejorar las capacidades institucionales de los municipios de quinta y sexta categoría, la provisión de oportunidades educativas y el desarrollo de habilidades en gestión pública es esencial, además de facilitar el intercambio de experiencias entre municipios (Bernal, 2019).

Además, el gobierno central y las organizaciones internacionales deben ofrecer más apoyo financiero y técnico, por lo tanto, esto implica que los municipios están recibiendo más recursos y brindándoles orientación y asistencia técnica para mejorar la gestión y la planificación, asimismo, es importante fomentar la cooperación y el trabajo en red interinstitucional, la coordinación con otras entidades estatales, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado puede mejorar las capacidades institucionales y permitir mejores respuestas a los requisitos locales.

## **2.5. Forma de fortalecer las capacidades institucionales**

Para lograr un desarrollo sostenible y una gobernanza efectiva en América Latina es necesario fortalecer las capacidades institucionales, algunos métodos para desarrollar y fortalecer las capacidades institucionales es un objetivo crucial de la evaluación, Ospina (2002:20) considera la evaluación como una herramienta innovadora para evaluar las fortalezas y debilidades institucionales, la evaluación puede ayudar a identificar áreas que necesitan mejoras, establecer objetivos y realizar un seguimiento del progreso a lo largo del tiempo, permite a las instituciones evaluar su desempeño y tomar decisiones informadas para mejorar sus capacidades.

Además, Alonso (2001) sugiere que el escrutinio de las capacidades institucionales puede ofrecer una evaluación más precisa de los beneficios y desventajas de las instituciones públicas en América Latina, este análisis le permite identificar competencias esenciales, recursos accesibles y técnicas de gestión que pueden mejorarse, se pueden implementar estrategias y políticas efectivas para mejorar estas capacidades mejorando su comprensión, la capacitación y el desarrollo del talento son dos vías principales para fortalecer las capacidades institucionales, la mejora de las

habilidades y conocimientos en el proceso de contratación de funcionarios y empleados de las instituciones es crucial, los programas de formación continua, el intercambio de conocimientos y experiencias y una cultura organizacional de aprendizaje y mejora continua pueden contribuir a este objetivo al mejorar las capacidades individuales, podemos contribuir a la fortaleza general de la institución (Huerta, 2019).

Además, el establecimiento de canales de comunicación eficientes y la promoción de la participación ciudadana son pasos cruciales, las instituciones deben estar abiertas a la retroalimentación y la participación de los ciudadanos, esto incluye fomentar mecanismos de rendición de cuentas, mejorar el acceso a la información y promover la participación activa de la sociedad civil en los procesos de toma de decisiones, la participación de los ciudadanos da legitimidad a las instituciones y contribuye a su eficacia.

Para asegurar el desarrollo local sostenible y brindar servicios públicos efectivos a sus residentes, se deben reforzar las capacidades institucionales de los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia, los municipios con números reducidos y recursos limitados a menudo enfrentan desafíos administrativos y de gestión únicos, una de las primeras medidas para fortalecer las capacidades institucionales en estos municipios es mejorar la capacitación de los funcionarios públicos locales, la capacitación y el apoyo técnico en planificación estratégica, gestión financiera de proyectos y desarrollo económico son áreas cruciales de enfoque, el objetivo es dotar a los funcionarios de las habilidades y conocimientos actuales para poder desempeñar eficazmente sus funciones.

También es importante establecer mecanismos de colaboración interinstitucional y fomentar la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones, esto abarca el fomento de conexiones y asociaciones entre pueblos, ciudades y gobiernos cercanos a nivel local y nacional, además, el uso de recursos compartidos, experiencias compartidas y apoyo técnico conjunto puede ayudar a superar las limitaciones de los municipios individuales a través de colaboraciones colaborativas.

Se puede mejorar las capacidades institucionales en estos municipios promoviendo la transparencia y la rendición de cuentas, que es otro factor importante.

Incluye establecer sistemas eficientes de control interno, implementar mecanismos de supervisión y fomentar la participación ciudadana en la gestión de los recursos públicos. Además, se debe construir una cultura de servicio público en torno a los valores de la moralidad y la responsabilidad, y se espera que los funcionarios actúen en interés de la comunidad y dentro de los límites legales, finalmente, estos municipios deben fomentar el acceso a la tecnología y la innovación, para mejorar la eficiencia administrativa y la calidad del servicio público, esto significa proporcionar herramientas tecnológicas y capacitar a los funcionarios públicos para utilizar las herramientas digitales de manera efectiva, además, se deben fomentar soluciones innovadoras a los desafíos específicos que enfrentan los municipios, aprovechando al mismo tiempo las fortalezas y recursos locales (Gómez, 2013).

## **2.6. Relación entre capacidades institucionales y gobernanza**

Existe una cantidad significativa de conocimiento sobre el impacto de las capacidades institucionales en la gobernabilidad en Centroamérica, lo que lo hace más amplio que las relaciones internacionales, la gobernanza y las capacidades institucionales son cruciales para el desarrollo y la estabilidad de estos países, dado que la región se caracteriza por desafíos políticos, económicos y sociales, el proceso, las estructuras y los mecanismos que gobiernan las decisiones y el poder en una sociedad se conocen colectivamente como gobernanza, lo que implica la participación de múltiples partes y el establecimiento de un sistema que promueva la cooperación, la responsabilidad y la apertura, por el contrario, las capacidades institucionales denotan la competencia de las instituciones para llevar a cabo sus funciones de manera eficiente, las capacidades abarcan la capacidad de planificar, implementar y evaluar políticas públicas, gestionar las finanzas de manera efectiva mientras se fortalecen las capacidades técnicas o se establecen regulaciones.

Una lucha continua por establecer la conexión entre la capacidad institucional centroamericana y la gobernabilidad, incluso mientras se construyen instituciones democráticas, persisten obstáculos para gobernar y garantizar los derechos fundamentales de las personas, uno de los principales desafíos en el desarrollo de capacidades institucionales en la región es la ausencia de voluntad política y una cultura

de concentración de poder, el resultado son corrupción, impunidad y sistemas débiles de control y supervisión, los problemas debilitan la confianza de los ciudadanos en las instituciones y obstruyen la gobernanza democrática, además, la escasez de recursos y las capacidades técnicas precarias también son factores que impiden el desarrollo institucional y de gobernanza en Centroamérica, las respuestas del Estado a los desafíos económicos y sociales son limitadas (Vargas, 2011).

Promover políticas que fomenten el fortalecimiento de las instituciones, las capacidades técnicas, mejores prácticas de gestión financiera y una mayor transparencia son factores clave para lograr este objetivo, además, mejorar aún más la participación ciudadana y mejorar la cooperación entre diversos actores en la gobernanza (ONG, sector privado, organizaciones internacionales).

La existencia de numerosos asuntos cruciales de gobernanza a través de fronteras globales y locales enfatiza los principales obstáculos que enfrentan diversas regiones y pueblos en Colombia y América Latina, donde la necesidad de una gobernanza efectiva ha aumentado debido a la creciente complejidad y preocupaciones transnacionales que requieren esfuerzos de colaboración.

El proceso de gobernanza es multifacético e involucra a varios actores, incluidos estados nacionales, organizaciones internacionales, instituciones financieras y la sociedad civil, la interacción y cooperación de estos actores es la base de la gobernanza global para abordar problemas complejos y transfronterizos como el cambio climático, la pobreza y la seguridad, La gobernanza global prioriza el diálogo y la colaboración sobre la acción unilateral, manteniendo al mismo tiempo un equilibrio entre el poder público y la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones.

La perspectiva regional sobre la gobernanza en América Latina y Argentina acepta cada vez más la participación de diversos actores políticos y sociales, como organizaciones no gubernamentales, instituciones internacionales y grupos comunitarios, junto con los poderes ejecutivo, legislativo o judicial del gobierno, la interacción dinámica entre estos actores, que a menudo operan en diversos entornos económicos, sociales y políticos, demuestra la complejidad de la gobernanza.

En Colombia, la relación entre capacidades institucionales y gobernanza en los municipios de quinta y sexta categoría es de suma importancia para comprender cómo operan estas entidades territoriales y demostrar una gobernanza democrática efectiva, los municipios de quinta y sexta categoría son aquellos con menor población y recursos económicos que sus homólogos de categoría superior, en consecuencia, con frecuencia encuentran obstáculos más importantes en términos de desarrollo y gobernanza.

Dichos municipios poseen capacidad institucional, que incluye la capacidad de implementar políticas públicas, gestionar recursos, abordar las necesidades de la población y crear mecanismos para la participación ciudadana, estos municipios a menudo enfrentan desafíos para mejorar su capacidad institucional debido a limitaciones económicas y de recursos humanos, por otro lado, la gobernanza en los municipios pertenecientes a las categorías quinta y sexta denota la forma en que se ejerce el poder y se toman las decisiones a nivel local, la gobernanza eficaz requería la participación activa de la sociedad civil, apertura en la gestión pública, rendición de cuentas y coordinación entre todas las partes involucradas.

La gobernanza en estos municipios a menudo se ve influenciada por la ausencia de capacidades institucionales, la insuficiencia de recursos financieros y experiencia técnica puede impedir la implementación de políticas públicas eficientes y respuestas ciudadanas, la aparición de insatisfacción y desconfianza hacia las autoridades locales puede conducir al debilitamiento de la gobernanza local, superar los obstáculos requiere promover el fortalecimiento de las capacidades institucionales en los municipios pertenecientes a la quinta y sexta categoría, esto se puede lograr mejorando los recursos económicos y técnicos disponibles para estos municipios, así como la educación y capacitación de los funcionarios públicos locales.

Además, es necesario fomentar la participación ciudadana y establecer mecanismos de rendición de cuentas en estos municipios, los ciudadanos ahora pueden asumir un papel activo en la toma de decisiones evaluando el desempeño de las autoridades locales, lo que en última instancia fortalecerá su capacidad para gobernar eficazmente, los considerables problemas que enfrentan los municipios pertenecientes a la quinta y sexta categoría del gobierno colombiano en términos de gobernabilidad,

governabilidad y capacidades institucionales, incluyen una capacidad institucional insuficiente, una participación ciudadana inadecuada y una coordinación intergubernamental inadecuada, debido a estas limitaciones, la gestión de los asuntos públicos y el desarrollo de políticas ineficaces han obstaculizado el desarrollo sostenible en estas comunidades. Los resultados son inquietantes.

Esto sugiere que estos problemas pueden resolverse implementando programas de fortalecimiento institucional para mejorar las capacidades de gestión y planificación de las autoridades locales, también se destaca la importancia de promover la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana en la toma de decisiones, así como la colaboración con autoridades de nivel superior y entidades locales es un factor crucial para mejorar la eficacia de las políticas locales y promover un desarrollo sostenible más sólido dada la complejidad de estos desafíos, se enfatiza que se deben adoptar estrategias integrales para abordar tanto las fallas institucionales como la falta de coordinación intergubernamental y participación ciudadana, el objetivo es crear un entorno propicio para el desarrollo sostenible y fortalecer la gobernanza local, lo que se traducirá en mejores niveles de vida para los residentes de estos municipios (Pico, 2023).

## Capítulo III

### **3. Análisis de la contribución del fortalecimiento de capacidades institucionales en el mejoramiento de la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia**

El examen del papel que puede desempeñar el fortalecimiento de las capacidades institucionales en la mejora de la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios colombianos de quinta y sexta categoría es un aspecto esencial del desarrollo y funcionamiento de las comunidades locales. Estos municipios son parte integral de la estructura social y política del país, sirviendo como un componente crucial de su organización municipal.

La mejora de la gobernanza y la gobernabilidad en estos municipios están directamente relacionadas con el fortalecimiento de las capacidades institucionales. Esto implica utilizar recursos de diversas maneras, como fomentar la participación ciudadana y crear políticas que satisfagan las necesidades de comunidades específicas.

La evaluación abarca no sólo valorar el impacto de las políticas implementadas, sino también comprender los efectos de la capacitación y el fortalecimiento de las instituciones locales sobre la transparencia, la eficiencia de la gestión pública, el acceso a servicios básicos, la toma de decisiones inclusivas y la promoción del desarrollo sostenible.

Para comprender en qué medida estas medidas afectan la calidad de vida en los municipios de quinta y sexta categoría, es fundamental analizar su impacto en el proceso de desarrollo de capacidades institucionales dentro de la gobernanza local en Colombia motivo por el cuál para la presente investigación tomaremos una muestra de documentos a nivel del territorio nacional donde se ha investigado sobre el tema para realizar el análisis.

Estudio 1: “Capacidad institucional de las JACS en los procesos de fortalecimiento de la gobernanza territorial, en el municipio de Miraflores, Boyacá” (Holguín, 2018). El autor nos expresa que en Colombia fortalecer las capacidades institucionales de los

municipios de quinta y sexta categoría, conduce a mejoras en la gobernanza y la gobernabilidad. Para lograrlo, es necesario dotar a las autoridades locales de las habilidades de liderazgo necesarias, mejorar los procedimientos administrativos y fomentar la participación ciudadana. El fortalecimiento de capacidades institucionales permitirá un gobierno local más eficiente, transparente y participativo que contribuya al desarrollo sostenible de estos municipios.

Estudio 2: “Estudio de profundización sobre intervenciones públicas para el fortalecimiento de capacidades institucionales de las entidades territoriales” (Delgado Pérez, 2014). El presente estudio establece que se necesitan mejores capacidades institucionales para mejorar la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia, muestra como la adquisición de habilidades y recursos necesarios dentro de las instituciones locales promueve una mayor eficiencia en la gestión, la participación ciudadana y la transparencia en la toma de decisiones. El fortalecimiento de la confianza y la legitimidad en el gobierno local conduce a una mayor eficacia, lo que beneficia a las comunidades locales.

Estudio 3: “Gobernabilidad Democrática Territorial para el Desarrollo Institucional: Una salida a la crisis de la categorización departamental y municipal en Colombia” (Gutiérrez, 2013). En el presente estudio se indica de manera clara que si se fortalecen las capacidades institucionales de los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia, esto se traduce en mejoras significativas en la gobernanza y gobernabilidad, ya que al mejorar las habilidades de planificación y gestión, fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones a través de la transparencia durante el proceso de desarrollo y mejorar la gestión financiera y fiscal, estos municipios pueden superar sus desafíos y lograr una mayor prosperidad para sus ciudadanos. A pesar de esto, cabe señalar que la mejora de las capacidades institucionales es un proceso continuo y duradero que requiere la colaboración y dedicación de diversos actores del gobierno, incluidas las autoridades locales.

Estudio 4: “Gobernabilidad y gobernanza en América Latina” (Mayorga & Córdova, 2007). El autor enfatiza que en Colombia, es necesario reforzar las capacidades institucionales de los municipios de quinta y sexta categoría para mejorar la



governabilidad y la gobernanza. Con el apoyo adecuado, inversión en capacitación y recursos para mejorar el gobierno y la administración, promover la participación ciudadana a través de mejores sistemas de gestión que resulten en una mejor coordinación entre los diferentes actores locales. Al hacer esto, podemos crear un entorno que fomente el desarrollo sostenible y mejore el bienestar de las personas.

Estudio 5: “Consejo comunitario mayor del alto San Juan: gobernabilidad y gobernanza en la gestión del recurso forestal en Tadó - Chocó, Colombia. 2001-2017” (Mosquera Pino, 2019). En este documento el autor nos muestra como el fortalecimiento de las capacidades institucionales es un aspecto fundamental de la gobernanza y gobernabilidad de los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia, al mejorar por medio de la capacitación y educación de los funcionarios municipales, fomentar la participación ciudadana y mejorar la planificación y gestión del desarrollo local, estos municipios pueden abordar sus desafíos y promover un desarrollo sostenible y equitativo. La promoción de acciones e iniciativas que mejoren las capacidades institucionales en estos municipios es crucial para asegurar su óptima utilización y contribuir al desarrollo integral del país.

Estudio 6: “Entre la gobernanza y la gobernabilidad: una encrucijada de la política petrolera colombiana” (Aguilar & Castañeda, 2018). El autor refleja en su estudio la forma como la mejora de las capacidades institucionales en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia es crucial para mejorar la gobernanza y la gobernabilidad. Este refuerzo fomenta la eficiencia en la gestión de recursos, la participación ciudadana y la rendición de cuentas, al tiempo que mejora la gestión del desarrollo local y la coordinación interinstitucional. Para garantizar un desarrollo local sostenible y equitativo en todo el país, es imperativo que tanto los gobiernos nacionales y regionales, como los propios municipios, inviertan en fortalecer estas capacidades.

Estudio 7: “Gobernanza, gobernabilidad y buen gobierno: aproximación conceptual” (Gobernanza, gobernabilidad y buen gobierno: aproximación conceptual, 2006) La mejora de las capacidades institucionales es necesaria para mejorar la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia. Invertir en educación del personal municipal, sistemas administrativos internos

y participación ciudadana mejora la eficiencia de la gestión a través de la transparencia y la gestión participativa, lo que permite a los municipios abordar los problemas de desarrollo local con mayor eficacia.

Estudio 8: “Legitimidad del Estado colombiano: Una aproximación a los conceptos de gobernabilidad y gobernanza” (Escobar, 2012). Se necesitan mejores capacidades institucionales para mejorar la gobernanza y la gobernabilidad en los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia. A través de la provisión de funcionarios, la participación de los ciudadanos, la gestión y la planificación del desarrollo, la coordinación interinstitucional a través de la mejora del control financiero (conversión de información/datos), se pueden lograr cambios positivos dentro de la administración local. Esto permitirá una mejor prestación de servicios públicos, una toma de decisiones más precisa y un mayor sentido de confianza y legitimidad en las autoridades locales entre los ciudadanos.

Estudio 9: “Reflexiones sobre Gobernabilidad: el SITM como política pública (Santander - Colombia)” (Herreño & Fernández, 2008). El autor establece que al fortalecer las capacidades institucionales es crucial para mejorar la gobernanza y la gobernabilidad en la quinta (y sexta) categoría de municipios de Colombia. La eficacia de la gestión municipal se puede mejorar promoviendo la participación ciudadana, garantizando la transparencia y la rendición de cuentas y aumentando la participación ciudadana en las instituciones locales mediante la provisión de funcionarios. Es necesario que el gobierno central y las instituciones de cooperación brinden la asistencia requerida para promover este fortalecimiento y garantizar el progreso sostenible en los municipios de quinta y sexta categoría.

Estudio 10: “Cambio en políticas públicas y reforma del Estado: coyunturas críticas y construcción de capacidad institucional en la administración pública colombiana” (Leyva & Pulido, 2023). Para el autor mejorar la gobernabilidad y la gobernanza en los municipios colombianos de quinta y sexta categoría se deben fortalecer sus capacidades institucionales, a través de la promoción de habilidades, la transparencia en la comunicación, la cooperación y la modernización de los procesos administrativos, estos municipios pueden brindar a los ciudadanos servicios efectivos y de calidad. Esto no sólo

fomenta el progreso local, sino que también fortalece la democracia y fomenta la participación ciudadana.

Estudio 11: “Análisis de la información de gestión administrativa reportada en el departamento de Santander (2012-2015)” (Sierra, 2017). La autora imprime en su artículo que la mejora de las capacidades institucionales es crucial para mejorar la gobernanza y la gobernabilidad, especialmente para los municipios de quinta y sexta categoría de Colombia. Además, manifiesta que se puede lograr un gobierno más eficaz, y responsable aumentando la capacidad de planificación mediante la promoción de la participación ciudadana, mejorando la gestión financiera y administrativa a través de mecanismos de seguimiento y evaluación. Esto facilita el desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida de las personas.

## Capítulo IV

### 4. Conclusiones y recomendaciones

#### 4.1. Conclusiones

- ❖ El fortalecimiento de las capacidades institucionales emerge como un pilar fundamental en la consolidación de una gobernanza más efectiva y una gobernabilidad sólida en los municipios de quinta y sexta categoría en Colombia; estas comunidades, por su menor tamaño y recursos, a menudo enfrentan desafíos únicos para garantizar la prestación eficiente de servicios y un gobierno transparente, invertir en el desarrollo y fortalecimiento de estas capacidades no solo implica proveer herramientas y recursos, sino también involucrar la formación, el asesoramiento y la participación para capacitar a las autoridades locales en la gestión efectiva de los recursos disponibles, la formulación de políticas adecuadas y el fomento de la colaboración con la ciudadanía, esta acción estratégica no solo mejora la gestión de los asuntos locales, sino que también contribuye al fomento de un entorno propicio para el desarrollo sostenible, la equidad y el bienestar de los habitantes en estos municipios de menor escala en Colombia y la mayor autodependencia en búsqueda de mejorar su categoría.
- ❖ Es crucial que los funcionarios municipales reciban una capacitación integral y una formación continua para desempeñar con eficiencia y eficacia sus roles y responsabilidades, esta capacitación no solo debería abordar aspectos técnicos y administrativos, sino también desarrollar habilidades de liderazgo, gestión de recursos, resolución de problemas y comunicación efectiva; asimismo, es esencial brindarles herramientas para comprender las necesidades cambiantes de la comunidad, fomentar la participación ciudadana y promover una administración transparente y basada en principios éticos, al dotar a estos funcionarios de las competencias necesarias, se fortalece la capacidad institucional del municipio y se garantiza una prestación de servicios públicos más eficiente y orientada a las necesidades reales de los ciudadanos, promoviendo así un entorno de gobierno más sólido y responsable.
- ❖ Los municipios de quinta y sexta categoría encaran retos singulares que exigen enfoques y soluciones adaptadas a su contexto particular, estas comunidades,

debido a su menor tamaño y escasez de recursos, a menudo lidian con limitaciones en infraestructura, acceso a servicios básicos, desarrollo económico y oportunidades educativas, abordar estas problemáticas implica estrategias que consideran su idiosincrasia local, como programas de desarrollo rural, fortalecimiento de emprendimientos locales, mejora en la conectividad, inversión en educación y salud accesible; la atención específica a estos desafíos no solo busca cerrar brechas, sino también promover la igualdad de oportunidades y el progreso integral en estas áreas, contribuyendo así a un desarrollo equitativo y sostenible en los municipios de menor escala en Colombia.

- ❖ La carencia de capacidades institucionales representa un obstáculo significativo que restringe la habilidad de estos municipios para capitalizar su potencial y aportar al progreso nacional, esta limitación impacta directamente en su gobernanza, dificultando la gestión efectiva de recursos y la toma de decisiones estratégicas para atender las necesidades locales. Además, afecta la gobernabilidad al debilitar la transparencia, la participación ciudadana y la rendición de cuentas; superar esta falta de capacidades implica fortalecer las estructuras institucionales, ofrecer asistencia técnica, promover la formación de liderazgos locales y fomentar alianzas entre entidades gubernamentales y la sociedad civil, solo mediante este impulso en las capacidades de gobernanza se podrán optimizar los recursos, canalizar eficazmente las inversiones y generar un entorno propicio para el desarrollo sostenible y equitativo en estos municipios, contribuyendo así al crecimiento integral y armonioso del país, la implementación de planes de desarrollo participativos permite la inclusión de diferentes actores en el proceso de toma de decisiones.

#### **4.2. Recomendaciones**

- ❖ Diseñar de programas de capacitación y formación precisa siendo metódico, y adaptándose con precisión a las necesidades particulares de los funcionarios municipales en municipios de quinta y sexta categoría; estos programas deben ir más allá de lo técnico, e incluir aspectos de liderazgo, gestión de recursos y resolución de problemas propios de su contexto, ya que es esencial incorporar módulos que atiendan las demandas específicas de estos entornos, como la

administración eficiente de recursos limitados, la promoción de la participación comunitaria en la toma de decisiones y la implementación de estrategias que impulsan el desarrollo local. Al ajustarse con precisión a estas necesidades, estos programas de capacitación no solo fortalecerán las habilidades de los funcionarios, sino que también impulsarán el desarrollo integral y sostenible de estos municipios. Fomentar la participación ciudadana a través de la creación de espacios de diálogo y mecanismos que faciliten la colaboración entre la comunidad y el gobierno local.

- ❖ La efectiva gobernanza y gobernabilidad exigen la creación y aplicación de políticas y normativas que no solo promuevan, sino que también aseguran la integración cohesiva de aspectos sociales y ambientales en la planificación y gestión del desarrollo local, estas regulaciones deben ser fruto de un proceso participativo, involucrando a la comunidad en la toma de decisiones y asegurando una representación inclusiva de sus intereses y preocupaciones; esta combinación integral en las políticas locales no solo debe buscar garantizar la sostenibilidad ambiental, sino también impulsar la cohesión social y la equidad, alineando así la acción gubernamental con las necesidades reales de la población y generando una mayor confianza en las instituciones locales..
- ❖ Desde la perspectiva de la gobernanza y la gobernabilidad, resulta imperativo asignar recursos financieros adecuados para fortalecer las capacidades institucionales en estos municipios, contemplando la posibilidad de contratar expertos cuando sea necesario, esta asignación de recursos debe ser transparente y su gestión eficiente, con mecanismos de supervisión y rendición de cuentas claras para garantizar que los fondos se utilicen de manera efectiva y en línea con las necesidades específicas de cada comunidad; además, la contratación de expertos externos puede proporcionar conocimientos especializados y perspectivas nuevas, enriqueciendo así la toma de decisiones y la implementación de estrategias que fortalezcan la gobernanza local y promuevan un desarrollo más sólido y equitativo en estos municipios donde su característica principal es la escasez de recursos.

## 5. BIBLIOGRAFÍA

- Aguilar, C. M., & Castañeda, D. A. (2018). *Entre la gobernanza y la gobernabilidad: una encrucijada de la política petrolera colombiana*. Recuperado el 20 de 11 de 2023, de Aguilar, C. M. J., & Castañeda, D. A. G. Entre la gobernanza y la gobernabilidad: una encrucijada de la política petrolera colombiana.: <https://www.revistaespacios.com/a18v39n14/a18v39n14p01.pdf>
- Beas, D. J. (2011). *Gobernanza para el desarrollo social local*. Recuperado el 19 de Septiembre de 2023, de Beas, D. J. (2011). Gobernanza para el desarrollo local. Documento de trabajo N, 6.: [https://www.rimisp.org/wp-content/files\\_mf/files\\_mf/1384193188N6GobernanzaparadesarrollolocalJorquera2011.pdf](https://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/files_mf/1384193188N6GobernanzaparadesarrollolocalJorquera2011.pdf)
- Bernal, R. E. (2019). *Fortalecimiento Institucional Territorial desde la perspectiva del DNP 1983 - 2018*. Recuperado el 13 de Octubre de 2023, de Bernal Romero, E., Núñez Vega, R., Jaramillo Marín, M., coronado Rincón, Ó., Córdoba Martínez, C., & Alfonso Casallas, I. (2019). Departamento nacional de planeación dirección de descentralización y desarrollo regional subdirección de fortalecimiento inst: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/RedePlan/Estado%20del%20Arte%20Fortalecimiento%20Institucional%20Territorial%2C%202019.pdf>
- Bohórquez, Y. P. (2019). *La gobernanza para la Política Cultural en el Estado de Oaxaca durante el 2018 por Yosihei Paul Martínez Bohórquez*. Recuperado el 30 de Septiembre de 2023, de Bohórquez, Y. P. M. (2019). 83 La gobernanza para la Política Cultural en el Estado de Oaxaca durante el 2018 por Yosihei Paul Martínez Bohórquez. Título: Mujeres, Tequios y Cultura en la Sierra Sur de México Autor: Juan Carlos Martínez Andrade (Coord.) A:

[https://www.academia.edu/download/65487160/Juan\\_Martinez\\_2019.pdf#page=85](https://www.academia.edu/download/65487160/Juan_Martinez_2019.pdf#page=85)

Completa, E. R. (2016). *Capacidad estatal, brechas de capacidad y fortalecimiento institucional*. Recuperado el 16 de Septiembre de 2023, de Completa, E. R. (2016). Capacidad estatal, brechas de capacidad y fortalecimiento institucional. Análisis político, 29(87), 60-76.: [http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0121-47052016000200003&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0121-47052016000200003&script=sci_arttext)

Córdoba, B. K. (2016). *Acompañando el Fortalecimiento de Capacidades Organizativas con Emprendedores y Emprendedoras Comunitarios: Lineamientos Metodológicos*. Recuperado el 02 de Octubre de 2023, de Córdoba Brenes, K., & Pereyra López, J. (2016). Acompañando el Fortalecimiento de Capacidades Organizativas con Emprendedores y Emprendedoras Comunitarios: Lineamientos Metodológicos. Revista Científica De FAREM-Estelí, (13), 2-13.: <https://www.camjol.info/index.php/FAREM/article/view/2561/2314>

De Mattos, C. A. (2010). *Una nueva geografía latinoamericana en el tránsito de la planificación a la gobernanza, del desarrollo al crecimiento*. Recuperado el 2 de Octubre de 2023, de De Mattos, C. A. (2010). Una nueva geografía latinoamericana en el tránsito de la planificación a la gobernanza, del desarrollo al crecimiento. EURE (Santiago), 36(108), 167-179.: [https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0250-71612010000200010&script=sci\\_arttext](https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0250-71612010000200010&script=sci_arttext)

Delgado Pérez, N. (2014). *Estudio de profundización sobre intervenciones públicas para el fortalecimiento de capacidades institucionales de las entidades territoriales*. Recuperado el 15 de 11 de 2023, de Delgado Pérez, N. (2014). Estudio de profundización sobre intervenciones públicas para el fortalecimiento de capacidades institucionales de las entidades territoriales. Universidad de los Andes.: <https://repositorio.uniandes.edu.co/entities/publication/e3c5696a-657d-4889-8c57-10b9ed5bb725>



- Escobar, D. E. (2012). *Legitimidad del Estado colombiano: Una aproximación a los conceptos de gobernabilidad y gobernanza*. Recuperado el 22 de 11 de 2023, de Escobar, D. E. R. (2012). Legitimidad del estado colombiano: una aproximación a los conceptos de gobernabilidad y gobernanza. Revista Temas: Departamento de Humanidades Universidad Santo Tomás Bucaramanga, (6), 173-181.: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5894327.pdf>
- Gobernanza, gobernabilidad y buen gobierno: aproximación conceptual*. (2006). Recuperado el 21 de 11 de 2023, de Torres-Melo, J. (2006). Gobernanza, gobernabilidad y buen gobierno: aproximación conceptual. El desarrollo: perspectivas y dimensiones Aportes interdisciplinarios, 409.: [https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/3963/1/pdf\\_814.pdf#page=469](https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/3963/1/pdf_814.pdf#page=469)
- Gómez, T. D. (2013). *Hacia el fortalecimiento de capacidades de gestión pública en un escenario de posconflicto en San Jacinto (Bolívar), Montes de María, Caribe colombiano*. Recuperado el 03 de Octubre de 2023, de Gómez Tatis, D. L. (2013). Hacia el fortalecimiento de capacidades de gestión pública en un escenario de posconflicto en San Jacinto (Bolívar), Montes de María, Caribe colombiano. Equidad y Desarrollo, (20), 211-228. <https://doi.org/10.19052/ed.2291>: <https://ciencia.lasalle.edu.co/cgi/viewcontent.cgi?article=1147&context=eq>
- Gutiérrez, O. (2013). *Gobernabilidad Democrática Territorial para el Desarrollo Institucional: Una salida a la crisis de la categorización departamental y municipal en Colombia*. Recuperado el 16 de 11 de 2023, de Gutiérrez Ossa / Escuela Superior de Administración Pública, J. A. (2013). Gobernabilidad Democrática Territorial para el Desarrollo Institucional: Una salida a la crisis de la categorización departamental y municipal en Colombia. Reflexión Política, 14(2): <https://revistas.unab.edu.co/index.php/reflexion/article/view/1682/1551>
- Heredia, M. B. (2020). *Innovación para el fortalecimiento de capacidades sobre sostenibilidad de los recursos naturales en poblaciones indígenas y mestizas – colonas: Reserva de Biosfera Yasuní*. Recuperado el 27 de Septiembre de 2023, de Heredia, M., Bravo, C., Torres, B., & Alemán, R. (2020). Innovación para el fortalecimiento de capacidades sobre sostenibilidad de los recursos naturales en

poblaciones indígenas y mestizas–colonas: Reserva de Biosfera Yasuní. Revista Ibérica Sistemas Tec: [https://www.researchgate.net/profile/Marco-Heredia-R/publication/339512315\\_Innovacion\\_para\\_el\\_fortalecimiento\\_de\\_capacidades\\_sobre\\_sostenibilidad\\_de\\_los\\_recursos\\_naturales\\_en\\_poblaciones\\_indigenas\\_y\\_mestizas\\_-\\_colonas\\_Reserva\\_de\\_Biosfera\\_Yasuni/links/5e56](https://www.researchgate.net/profile/Marco-Heredia-R/publication/339512315_Innovacion_para_el_fortalecimiento_de_capacidades_sobre_sostenibilidad_de_los_recursos_naturales_en_poblaciones_indigenas_y_mestizas_-_colonas_Reserva_de_Biosfera_Yasuni/links/5e56)

Hernández, R. C. (2013). *Determinación de la capacidad institucional de las administraciones de los Municipios de cuarta, quinta y sexta categoría del Departamento de Risaralda, 2007-2011*. Recuperado el 22 de Septiembre de 2023, de Hernández Ruiz, C. J., & Pelaez Sánchez, J. C. (2013). Determinación de la capacidad institucional de las administraciones de los Municipios de cuarta, quinta y sexta categoría del Departamento de Risaralda, 2007-2011 (Doctoral dissertation).:

<https://repositorio.ucp.edu.co/bitstream/10785/1671/4/DDMGDR4.pdf>

Hernández-Moreno, J. J. (2017). *La centralización de la gobernanza territorial en las políticas activas del mercado de trabajo en España durante la Gran Recesión (2011-2016)*. doi:<https://doi.org/10.24965/gapp.v0i18.10433>

Herreño, C. D., & Fernández, d. M. (2008). *Reflexiones sobre Gobernabilidad: el SITM como política pública (Santander - Colombia)*. Recuperado el 23 de 11 de 2023, de Herreño Castellanos, D., & Fernández de Mantilla, L. (2008). Reflexiones sobre Gobernabilidad: el SITM como política pública (Santander - Colombia). Reflexión Política, 10(19), 176-187.: <https://www.redalyc.org/pdf/110/11001914.pdf>

Holguín, F. A. (2018). *Capacidad institucional de las JACS en los procesos de fortalecimiento de la gobernanza territorial, en el municipio de Miraflores, Boyacá*. Recuperado el 14 de 11 de 2023, de Holguín, F. A. (2018). Capacidad institucional de las JACS en los procesos de fortalecimiento de la gobernanza territorial, en el municipio de Miraflores, Boyacá.. [Monografía, Universidad Nacional Abierta y a Distancia UNAD]. Repositorio Institucional UN: <https://repository.unad.edu.co/bitstream/handle/10596/22975/74347569.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

- Huerta, A. R. (2019). *Capacidad institucional: revisión del concepto y ejes de análisis*. Recuperado el 5 de Octubre de 2023, de Huerta, A. R. (2019). Capacidad institucional: revisión del concepto y ejes de análisis. Documentos y Aportes en Administración Pública y Gestión Estatal: DAAPGE, 19(32), 81-107.: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7618614.pdf>
- Leyva, S., & Pulido, P. S. (2023). *Cambio en políticas públicas y reforma del Estado: coyunturas críticas y construcción de capacidad institucional en la administración pública colombiana pag 84*. Recuperado el 24 de 11 de 2023, de Leyva, S., & Pulido, P. S. Hacia una mirada panorámica de la trayectoria de reforma a la administración pública en Colombia: un marco teórico. El estado del Estado, 23.: <https://gobierno.uniandes.edu.co/sites/default/files/books/book/EI%20estado%20del%20Estado.pdf#page=84>
- Martínez, A. C. (2005). *La gobernanza hoy*. Recuperado el 2 de Octubre de 2005, de Martínez, A. C. (2005). La gobernanza hoy: Introducción. La gobernanza hoy, 10, 11-35.: [https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/54901867/La\\_Gobernanza\\_hoy-libre.pdf?1509743536=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DLA\\_GOBERNANZA\\_HOY\\_INTRODUCCIONI.pdf&Expires=1698445472&Signature=HXtRvH2fgAf83UOAep0MtAceCbV9xK6pRmfkNBjnNPFh5tHT0EXZC](https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/54901867/La_Gobernanza_hoy-libre.pdf?1509743536=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DLA_GOBERNANZA_HOY_INTRODUCCIONI.pdf&Expires=1698445472&Signature=HXtRvH2fgAf83UOAep0MtAceCbV9xK6pRmfkNBjnNPFh5tHT0EXZC)
- Martínez, A. C. (2006). *La gobernanza hoy*. Recuperado el 2 de Octubre de 2023, de Martínez, A. C. (Ed.). (2006). La gobernanza hoy: 10 textos de referencia. Instituto Nacional de Administración Pública.: [https://consultorestema.com/wp-content/uploads/2020/02/La\\_gobernanza\\_hoy-ConsultoresTema.pdf](https://consultorestema.com/wp-content/uploads/2020/02/La_gobernanza_hoy-ConsultoresTema.pdf)
- Mayorga, F., & Córdova, E. (2007). *Gobernabilidad y gobernanza en América Latina*. Recuperado el 17 de 11 de 2023, de Mayorga, F., & Córdova, E. (2007). Gobernabilidad y gobernanza en América Latina. Ginebra, SZ.: [https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/35030901/ficha-gobernabilidad-libre.pdf?1412699009=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DGOBERNABILIDAD\\_Y\\_GOBERNANZA\\_EN](https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/35030901/ficha-gobernabilidad-libre.pdf?1412699009=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DGOBERNABILIDAD_Y_GOBERNANZA_EN)

\_AMERICA\_L.pdf&Expires=1701105027&Signature=UU3H5L~ytYWDFOtqHpCbzJaeJlzAi8Xw52j0~YN4fX

- Mazurek, H. (2009). *Gobernabilidad y gobernanza de los territorios en América Latina*. Recuperado el 17 de Septiembre de 2023, de Mazurek, H. (2009). Gobernabilidad y gobernanza de los territorios en América Latina (Vol. 25). Instituto Francés de Estudios Andinos.: [https://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins\\_textes/divers13-03/010048116.pdf](https://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/divers13-03/010048116.pdf)
- Montiel, S. M. (2017). *¿La implementación del control interno fortalece la gobernabilidad en las alcaldías municipales en Colombia?* Recuperado el 19 de Septiembre de 2023, de ¿La implementación del control interno fortalece la gobernabilidad en las alcaldías municipales de Colombia? *Administración & Desarrollo*, 47(1), 97-117.: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6403441.pdf>
- Morduchowicz, A. &. (2007). *Gobernabilidad, gobernanza y educación en Argentina*. Recuperado el 2 de Octubre de 2023, de Morduchowicz, A., & Arango, A. (2007). Gobernabilidad, gobernanza y educación en Argentina.: [https://www.claudiabernazza.com.ar/ssgp/html/biblioteca/empleopublico/04.Gobernabilidad\\_gobernanza\\_educacion-4%C2%BACongArgAP.pdf](https://www.claudiabernazza.com.ar/ssgp/html/biblioteca/empleopublico/04.Gobernabilidad_gobernanza_educacion-4%C2%BACongArgAP.pdf)
- Moreno, J. C. (2007). *Los límites políticos de la capacidad institucional: un análisis de los gobiernos municipales en México*. Recuperado el 28 de Septiembre de 2023, de Moreno Jaimes, Carlos. (2007). LOS LÍMITES POLÍTICOS DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL: UN ANÁLISIS DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES EN MÉXICO. *Revista de ciencia política (Santiago)*, 27(2), 131-153. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-090X2007000300007>: <https://www.scielo.cl/pdf/revcipol/v27n2/art07.pdf>
- Mosquera Pino, J. (2019). *Consejo comunitario mayor del alto San Juan: gobernabilidad y gobernanza en la gestión del recurso forestal en Tadó - Chocó, Colombia. 2001-2017*. Recuperado el 18 de 11 de 2023, de Mosquera Pino, J. (2019). Consejo comunitario mayor del alto San Juan: gobernabilidad y gobernanza en la gestión

- del recurso forestal en Tadó-Chocó, Colombia. 2001-2017.:  
<https://repositorio.autonoma.edu.co/handle/11182/402>
- Munévar, M. V. (2010). *¿Qué es la gobernanza y para qué sirve?* Recuperado el 12 de 09 de 2023, de Munévar, M. V. W. (2010). *¿Qué es la gobernanza y para qué sirve?*. Revista Análisis Internacional (Cesada a partir de 2015), (2), 219-236.:  
<http://hdl.handle.net/20.500.12010/891>
- Muñoz, S. M. (2016). *El papel de las televisiones públicas autonómicas en el desarrollo de la gobernanza multinivel en Europa*. (S. d. Navarra, Editor)  
 doi:10.15581/003.29.35805
- Ospina, S. (2002). *Construyendo capacidad institucional en América Latina: el papel de la evaluación como herramienta modernizadora*. Recuperado el 21 de Septiembre de 2023, de Ospina, S. (2002, October). Construyendo capacidad institucional en América Latina: el papel de la evaluación como herramienta modernizadora. In Presentado en VII Congreso Internacional del CLAD sobre la reforma del Estado y de la Administración Pública.:  
[https://www.academia.edu/download/49795919/Sonia\\_Ospina\\_-\\_Construyendo\\_capacidad\\_institucional.pdf](https://www.academia.edu/download/49795919/Sonia_Ospina_-_Construyendo_capacidad_institucional.pdf)
- Peral, A. N. (Mayo a Dicie3mbre de 2005). *La gobernanza como modo emergente de gobierno y gestión pública*. Recuperado el 25 de Septiembre de 2023, de Peral, A. N. (2005). La gobernanza como modo emergente de gobierno y gestión pública. Gestión y análisis de políticas públicas, 53-65.:  
<https://revistasonline.inap.es/index.php/GAPP/article/view/391/391>
- Pico, H. J. (2023). *Participación de las Juntas de Acción Comunal en el Plan de Desarrollo Municipal y los procesos de rendición de cuentas en Bucaramanga en el periodo de 2020 a 2022*. Recuperado el 28 de Octubre de 2023, de Pico Hernández, J. J. (2023). Participación de las Juntas de Acción Comunal en el Plan de Desarrollo Municipal y los procesos de rendición de cuentas en Bucaramanga en el periodo de 2020 a 2022.:

[https://repository.unab.edu.co/bitstream/handle/20.500.12749/21016/2023\\_Tesis\\_Jhon\\_Jairo\\_Pico\\_Hernandez.pdf?sequence=1](https://repository.unab.edu.co/bitstream/handle/20.500.12749/21016/2023_Tesis_Jhon_Jairo_Pico_Hernandez.pdf?sequence=1)

- Rodríguez, S. S. (2023). *Gobernanza de las finanzas públicas : instituciones presupuestales y relaciones de poder en el desempeño fiscal de las regiones de Colombia*. Recuperado el 22 de Septiembre de 2023, de Rodríguez Samacá, S. (2023). *Gobernanza de las finanzas públicas : instituciones presupuestales y relaciones de poder en el desempeño fiscal de las regiones de Colombia*. Universidad Externado de Colombia.: <https://bdigital.uexternado.edu.co/server/api/core/bitstreams/73b6889c-60f7-41f3-b192-6e67c7025765/content>
- Rubiños, A. M. (2021). *Programa académico de doctorado en gestión pública y gobernabilidad*. Recuperado el 2023, de Rubiños Aliaga, M. L. A., & Sánchez Dávila , D. K. (2021). *Programa académico de doctorado en gestión pública y gobernabilidad*. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 5(6), 10687-10723. [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v5i6.1110](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v5i6.1110): <https://www.ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/1110/1507>
- Segura, G. e. (31 de Octubre de 2017). *La influencia del enfoque de la gobernanza para fortalecer las capacidades institucionales de los municipios de México*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2023, de Segura García, e. L. O. I. S. A., & Carro Charraga, i. S. R. A. E. L. *la influencia del enfoque de la gobernanza para fortalecer las capacidades institucionales de los municipios de México*.: <http://ri.uaemex.mx/bitstream/handle/20.500.11799/71017/TESIS+LA+INFLUENCIA+DEL+ENFOQUE+DE+LA+GOBERNANZA.pdf?sequence=1>
- Serrano, C. (2011). *Gobernanza para el desarrollo económico territorial en América latina*. Recuperado el 13 de Septiembre de 2023, de Serrano, C. (2011). *Gobernanza para el desarrollo económico territorial en América Latina*. Centro Latinoamericana para el Desarrollo Rural. Recuperado el, 16.: [https://www.rimisp.org/wp-content/files\\_mf/files\\_mf/13596570249.pdf](https://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/files_mf/13596570249.pdf)

- Sierra, S. M. (2017). *Análisis de la información de gestión administrativa reportada en el departamento de Santander (2012-2015)*. Recuperado el 25 de 11 de 2023, 47(1), 118-139.: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/6403437.pdf>
- Soto, V. I., & Villarraga, L. Á. (Junio de 2020). *Gobernanza y servicios ambientales en la gestión de los acueductos comunitarios en tres municipios de Caldas, Colombia*. Recuperado el 13 de Octubre de 2023, de Soto-Vallejo, Irma; Villarraga-Llozano, Ángela María and Cardona-Acevedo, Marleny (2020).Gobernanza y servicios ambientales en la gestión de los acueductos comunitarios en tres municipios de Caldas, Colombia. *estud.gerenc.* [online]. 2020, vol.36, n.155,: <http://www.scielo.org.co/pdf/eg/v36n155/0123-5923-eg-36-155-206.pdf>
- Varela, E. (2015). *Nuevos roles de los gobiernos locales en la implementación de políticas públicas: Gobernabilidad territorial y competitividad global*. Recuperado el 19 de Septiembre de 2023, de Varela, Edgar. (2015). Nuevos roles de los gobiernos locales en la implementación de políticas públicas: Gobernabilidad territorial y competitividad global. *EURE (Santiago)*, 41(123), 213-237. <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612015000300009>: <https://www.scielo.cl/pdf/eure/v41n123/art09.pdf>
- Vargas, J. P. (Febrero de 2011). *Territorializacion de politicas publicas*. Recuperado el 6 de Octubre de 2023, de Vargas, J. P., & Monge, C. (2011). Gobernabilidad y gobernanza local. F. DEMUCA, Territorialización de Políticas Públicas: Coordinación Interinstitucional en Centroamérica y República Dominicana, 1-34.: [https://dhls.hegoa.ehu.eus/uploads/resources/5215/resource\\_files/Territorializacion.pdf#page=18](https://dhls.hegoa.ehu.eus/uploads/resources/5215/resource_files/Territorializacion.pdf#page=18)
- Zapata, C. O. (1 de Septiembre de 2020). *Reflexión sobre los planes de desarrollo en Colombia*. doi:<https://doi.org/10.15446/bitacora.v30n3.86811>