

Análisis de la problemática sobre la gobernanza del río Lebrija, Santander:  
Con relación a la equidad en el acceso y el uso de recursos hídricos en comunidades  
rurales del municipio Sabana de Torres

Pablo Antonio Avendaño Ruiz

Trabajo de grado para optar por el título de:  
Administrador público

Asesora investigación  
María Lucía Sierra

Asesor académico  
Jairo Vargas León

Escuela Superior de Administración Pública  
Facultad de pregrado  
Administración pública territorial  
Territorial Santander  
Bucaramanga  
2023

## **Agradecimientos**

*Quiero expresar mi más profundo agradecimiento a todas las personas e instituciones que contribuyeron de manera significativa a la realización de esta monografía. Su apoyo, orientación y colaboración fueron fundamentales para el éxito de este trabajo.*

*Agradezco sinceramente a Jairo Vargas, mi tutor y guía académico, por su paciencia, sabiduría y orientación experta a lo largo de todo el proceso de investigación. Su dedicación y comentarios constructivos fueron esenciales para dar forma y mejorar este trabajo.*

*Además, quiero agradecer a la Escuela Superior de Administración Pública por proporcionar los recursos necesarios y el entorno propicio para llevar a cabo esta investigación.*

*No puedo dejar de agradecer a mi familia por su constante aliento, comprensión y paciencia. Su apoyo incondicional fue un pilar fundamental durante los momentos desafiantes de este proyecto. Finalmente, agradezco a todas las personas que participaron en las entrevistas/encuestas y cualquier forma de colaboración que enriqueció la investigación.*

*Este trabajo no habría sido posible sin la contribución de cada uno de ustedes, y estoy sinceramente agradecido por su generosidad y apoyo.*

## **Dedicatoria**

*A mi madre que es pilar fundamental en mi vida,*

*Dedico este trabajo con profundo agradecimiento y amor. Su apoyo inquebrantable, comprensión y aliento constante han sido la fuente de mi fortaleza y determinación a lo largo de este viaje académico. Cada logro alcanzado es también un reflejo de su sacrificio y compromiso.*

*Este trabajo está dedicado a todos aquellos que, de una u otra manera, han dejado una huella imborrable en mi trayectoria académica y personal.*

*Con gratitud,  
Pablo Avendaño*



**FORMATO VALORACIÓN FINAL MONOGRAFÍA**

DOCUMENTOS DE REFERENCIA: DC-M-DC-47

Culminado el periodo para el desarrollo de la opción de grado, de acuerdo con el cronograma de actividades concertado y aprobado en el Proyecto, se consolida su evaluación con base en los siguientes aspectos:

Nombre del estudiante: Pablo Antonio Avendaño Ruiz

Nombre del asesor académico: Jairo Vargas León

Nombre del trabajo de grado: Análisis de la problemática sobre la gobernanza del río Lebrija, Santander: Con relación a la equidad en el acceso y el uso de recursos hídricos en comunidades rurales del municipio Sabana de Torres

ASPECTOS PARA EVALUACIÓN	EVALUACIÓN POR RANGOS*				
	1	2	3	4	5
Oportunidad del estudiante para presentar Proyecto, informes de avance e informe final				X	
Logro de objetivos específicos concertados en el Proyecto					X
Uso adecuado y pertinente de fuentes bibliográficas					X
Aporte de conocimientos, competencias y habilidades del estudiante para el desarrollo del trabajo					X
Actividad investigativa del estudiante para desarrollar el tema del trabajo de grado				X	
Receptividad del estudiante a las observaciones y aportes del asesor académico					X
Nivel de compromiso y responsabilidad del estudiante con el trabajo de grado					X
Buen uso de normas APA y verificación de normas de prevención de plagio			X		

\*Equivalencia: 1. Muy Mal 2. Mal 3. Regular 4. Bien 5. Muy Bien

CONCEPTO FINAL TRABAJO DE GRADO:

APROBATORIO	NO APROBATORIO
X ; NOTA FINAL: 4.1	

\*El resultado de la evaluación por rangos se hará equivalente a una evaluación numérica en la cual la nota de 3.0 en adelante, dará al trabajo de grado el concepto APROBATORIO.

## Contenido

Agradecimientos .....	¡Error! Marcador no definido.
Dedicatoria .....	3
Listado de Gráficos .....	5
Listado de Ilustraciones .....	5
Listado Tablas y Figuras .....	7
Introducción.....	8
1. Estado del arte .....	11
1.1 <i>Antecedentes internacionales</i> .....	11
1.2 <i>Antecedentes nacionales</i> .....	14
1.3 <i>Marco teórico conceptual</i> .....	17
1.5 <i>Marco contextual</i> .....	19
1.6 <i>Marco legal</i> .....	21
2. Metodología.....	24
2.1 <i>Metodología de investigación</i> .....	24
2.2 <i>Tipo de investigación</i> .....	24
3. Resultados de investigación .....	25
Conclusiones y Recomendaciones .....	64
Bibliografía .....	66

## Listado de Gráficos

Grafica 1. Calificación del suministro de agua .....	62
Grafica 2. Eficiencia de la Gestión del Agua .....	62
Grafica 3. Participación comunitaria .....	63
Grafica 4. Desafíos en la gestión del agua.....	63
Grafica 5. Cambios en la disponibilidad/ calidad del agua.....	64

## Listado de Ilustraciones

Ilustración 1. Mapa ubicación Geográfica Sabana de Torres Santander .....	18
Ilustración 2. Mapa delimitación de la cuenca del alto Lebrija.....	27
Ilustración 3. Mapa delimitación de la cuenca del Lebrija medio .....	28
Ilustración 4. Encuesta #1, realizada al señor Carlos Martínez García de la vereda la Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres .....	32

Ilustración 5. Encuesta #1, realizada al señor Carlos Martínez García de la vereda la Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	33
Ilustración 6. Encuesta #2, realizada a la señora Laura Rodríguez Vargas de la vereda la provincia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	34
Ilustración 7. Encuesta #2, realizada a la señora Laura Rodríguez Vargas de la vereda la provincia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	35
Ilustración 8. Encuesta #3, realizada al señor Andrés Gómez Ramírez de la vereda la Raya sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	37
Ilustración 9. Encuesta #3, realizada al señor Andrés Gómez Ramírez de la vereda la Raya sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres----- -----	38
Ilustración 10. Encuesta #4, realizada a la señora María Fernanda López Ríos de la vereda la Venecia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	40
Ilustración 11. Encuesta #4, realizada a la señora María Fernanda López Ríos de la vereda la Venecia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres -----	41
Ilustración 12. Encuesta #5, realizada al señor Juan Carlos Salazar Gonzáles de la vereda centro poblado Sabaneta sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	43
Ilustración 13. Encuesta #5, realizada al señor Juan Carlos Salazar Gonzáles de la vereda centro poblado Sabaneta sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	44
Ilustración 14. Encuesta #6, realizada la señora Ana María Sánchez Velandia de la vereda Puerto Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres -----	46
Ilustración 15. Encuesta #6, realizada la señora Ana María Sánchez Velandia de la vereda Puerto Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	47
Ilustración 16. Encuesta #7, realizada al señor Manuel Torres de la vereda la Provincia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres -----	49
Ilustración 17. Encuesta #7, realizada al señor Manuel Torres de la vereda la Provincia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	50
Ilustración 18. Encuesta #6, realizada la señora Ana María Sánchez Velandia de la vereda Puerto Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres -----	46
Ilustración 19. Encuesta #6, realizada la señora Ana María Sánchez Velandia de la vereda Puerto Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	47

Ilustración 20. Encuesta #9, realizada al señor Luis Ramírez Gómez de la vereda la Pampa sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	55
Ilustración 21. Encuesta #9, realizada al señor Luis Ramírez Gómez de la vereda la Pampa sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	55
Ilustración 22. Encuesta #10, realizada a la señora Carolina Muñoz Pérez de la vereda Llano grande sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres -----	55
Ilustración 23. Encuesta #10, realizada a la señora Carolina Muñoz Pérez de la vereda Llano grande sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres-----	59
Ilustración 24 Plan de mejora enfocado en Cabildos de Agua-----	65
Ilustración 25. Plan de mejora enfocado en Cabildos del Agua -----	66

### **Listado Tablas y Figuras**

Tabla 1. Identificación del municipio Sabana de Torres Santander -----	22
Tabla 2. Marco normativo de referentes legales sobre gobernanza del agua Colombia -----	23
Tabla 2 Identificación Relación de barrios, asentamientos, corregimientos y veredas-----	30

## Introducción

En América Latina y el Caribe la situación sobre la gobernanza del agua genera cada día más inquietud. Aunque Latinoamérica es una región que cuenta con sus regiones ricas en recursos naturales y diversidad. Aunque algunos gobiernos nacionales, organizaciones y corporaciones internacionales y locales hacen esfuerzos inmensos por su preservación; el deterioro la contaminación y el agua se escapa de las manos inevitablemente. Esencialmente, Latinoamérica en temas de políticas ambientales no se queda corto, en los múltiples países que la componen existen diversos programas, proyectos y políticas para minimizar la escasez y contaminación del agua, deterioro de las montañas, de los humedales, de los páramos y todo hábitat que preserve este atesorado recurso.

Debe señalarse que existen limitantes diversas, desde algo tan mínimo como la falta de cultura, hasta algo más complejo e incontrolable como contaminación con desechos, malos procedimientos de saneamiento e industriales, otros más graves como lo es la minería y el aprovechamiento de los recursos de maneras de favorables. Infortunadamente des estas prácticas los más afectados son quienes viven de las fuentes hídricas, cómo la pesca, o simplemente quienes se alimentan de ella.

Según la Comisión económica para América Latina y el Caribe CEPAL (2020), este uso de los recursos naturales de manera irracional tiene serios efectos errados sobre el medio ambiente y desencadena contaminación de los suelos agua y el deterioro de cauces y cuencas hidrográficas de la misma manera reducción de cuerpos de agua superficiales y acuíferos. Sobre todo, la biodiversidad asociada a estos recursos naturales del agua contamina y acidifica los océanos y se pierde la biodiversidad marina.

Sin contar la violencia que sufren quienes defienden fervorosamente la causa, como corporaciones líderes campesinos líderes ambientales y comunidades luchan por preservar la gobernanza del agua, mientras las grandes maquinarias y los grandes empresarios monetizan la vida. Por lo tanto, mientras esto suceda, todo esfuerzo de sostenibilidad ambiental para la gobernanza y preservación de recurso hídrico será nula, porque sigue primando la explotación de los recursos naturales con fines lucrativos.

Todo lo anterior, desencadena la degradación de las tierras, sequías, de certificación calentamiento global y demás que impacta negativamente sobre los más vulnerables en este caso campesinos que viven a las orillas de los ríos y de fuentes hidrográficas y que sus



actividades económicas dependen de estos así como asentamientos humanos y maximiza la posibilidad de que existan riesgos de desastres naturales lo que tiene impactos en la productividad en la economía la sociedad que se sostienen a través de la cultura del río.

Con el objeto de mejorar la gobernanza del agua y asegurar el acceso del agua dulce, en especial a poblaciones vulnerables, la ONU formuló los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Desde el 2015 trabajan con el objetivo de alcanzar los ODS en la Agenda 2030. Con el propósito de garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y saneamiento para todos.

La ONU crea el Objetivo 6: agua limpia y saneamiento. De acuerdo con lo anterior, el 18 y 19 de septiembre se llevó a cabo la cumbre sobre los ODS, en la Asamblea General de las Naciones Unidas, del cual se generó el siguiente informe, edición especial (2023), en el que se expone que aunque la eficiencia del uso de agua aumentó un 9%, el estrés hídrico ( la relación entre el agua dulce disponible y total del recurso de agua dulce renovable) y la escasez de agua, por factores cómo la contaminación y mal uso del suelo va en aumento. Esto es un motivo de preocupación y un desafío, sin duda alguna, en países latinoamericanos se ve agravado por el conflicto, las crisis y la pobreza.

Para el caso colombiano, según la Corte Constitucional, en la sentencia T - 381 de (2019), el agua potable declara que el agua potable es un derecho fundamental, formando parte del núcleo fundamental del derecho a vivir en condiciones dignas cuando se utiliza para el consumo humano, pero no para otras actividades como el turismo o la explotación agrícola. Desafortunadamente, No se implementan estas acciones no son válidas, no se respetan, no se incluyen al momento de tomar decisiones que afectan directamente los recursos naturales que afectan los flujos de agua y nacimientos de los ríos. Así mismo la Corte Constitucional asevera que el agua debe ser de calidad, segura y libre de microorganismos, sustancias químicas o cualquier riesgo que pueda suponer una amenaza para la salud.

Por lo tanto, todo lo anterior, respecto a la gobernanza de agua, converge en el río Lebrija que según la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA (2020) nace en el norte cerca a Piedecuesta a una altitud de más o menos 2.538 metros sobre el nivel del mar y su recorrido de más de 190 kilómetros desde donde nace hasta su desembocadura, estos ríos son el Suratá, río de oro, Río Negro y Río Cachíra.

Baña a los municipios de Girón, Bucaramanga, Lebrija, Rionegro, Sabana de Torres y Puerto Wilches; desembocando en el río Magdalena entre Puerto Wilches y Loma de Corredor y es una de las subcuencas más importantes del departamento de Santander.

Pero, desafortunadamente, según la (2020), el agua del río Lebrija es atacada, desde 1993, por dos agentes contaminantes. El primero es el vertimiento de desechos químicos por parte de las industrias aledañas; el segundo, es por la falta de plantas de tratamiento de las aguas residuales que llegan desde la comunidad, pero también nace un nuevo agente y es la minería, de manera legal e ilegal.

En consecuencia la investigación de esta monografía se busca analizar todos los factores que han confluído en Todas las Todas las problemáticas que hoy enfrenta el río Lebrija La contaminación el saneamiento básico de los habitantes que viven tanto en la cabecera de Río como en sus orillas La escasez de plantas de tratamiento la falta de intervención de las autoridades ambientales en este orden Se indagará acerca de todos los esquemas hídricos vigentes, los pongas, las políticas públicas En materia ambiental vigente la normativa y todo lo que regula afecta los límites y los alcances de la gobernanza de río Lebrija

Por consiguiente, la línea de investigación De la Escuela Superior de Administración Pública De la participación y gestión local. acercándose a la gobernanza del agua según Garzón (2022) como una herramienta eficaz para la toma de decisiones que debe ser inclusiva y eficaz entre los diferentes actores; El agua es una parte importante de la vida y diversos actores se ocupan de ella. Es un modelo de importancia global porque es un proceso que "promueve la gestión del desarrollo coordinado del agua, el suelo y otros recursos naturales similares". Esto conduce a relaciones conflictivas. porque está mal gestionado; por falta de instituciones relevantes para la gestión del agua, baja capacidad política y administrativa, falta de transparencia, mandatos poco claros, superposición de funciones, sistemas institucionales fragmentados e infraestructura débil para su gestión; En otras palabras, el suministro de agua es insuficiente.

En relación con la problemática expuesta este trabajo de investigación buscará dar respuesta a la pregunta ¿Cuáles son los principales factores que han intervenido en la problemática existente sobre la Gobernanza del río Lebrija, Santander, con relación a la equidad en el acceso y el uso de recursos hídricos en comunidades rurales del municipio Sabana de Torres? Realizando un recuento de la línea cronológica temporal de los acontecimientos tanto sociales como políticos que han influido en la gobernanza de Río Lebrija hasta la actualidad. Esta pregunta se resolverá por medio del objetivo general: Analizar de manera integral las problemáticas del río Lebrija y su impacto en la Gobernanza del Agua, con especial atención en la equidad en el acceso y uso de recursos hídricos en comunidades rurales del municipio Sabana de Torres. A partir de este análisis, proponer y formular un plan de mejora que, basado en las necesidades y falencias identificadas mediante encuestas a los habitantes de

comunidades rurales, permita al gobierno local adoptar políticas eficaces para fortalecer la gobernanza del agua en los acueductos veredales, priorizando soluciones sostenibles y participativas. Por lo tanto, cuenta con los siguientes tres objetivos específicos 1. Recolectar información sobre las problemáticas del Río Lebrija y su impacto en la Gobernanza del Agua, con enfoque en la equidad en el acceso y uso de recursos hídricos en comunidades rurales de Sabana de Torres. 2. Analizar las encuestas a residentes de comunidades rurales para identificar necesidades y deficiencias en los servicios de acueducto y saneamiento en Sabana de Torres, 3. Formular un plan de mejora integrado con propuestas de soluciones sostenibles para la Gobernanza del Agua en acueductos veredales.

## **1. Estado del arte**

### ***1.1 Antecedentes internacionales***

Con relación al contexto internacional, se plantean antecedentes esenciales para entender las dinámicas de la Gobernanza de agua a través de la última década. Para esto se presentan tres escenarios de autores Latinoamericanos con el fin de visualizar de una manera más amplia y reconocer las problemáticas que se han denotado internacionalmente. Inicialmente se comprende *Gobernanza del agua y desafíos emergentes para estructuras normativas e institucionales rígidas: análisis desde el caso chileno*, seguido, *Gobernanza y gobernabilidad ambiental en Paraguay* y finalmente se concluirá con el *Enfoque regional de manejo integrado del agua en la microcuenca El Pantano, Morelos, México*. Con estos tres textos se logra crear en el lector una visión más cercana del desarrollo de la Gobernanza del recurso hídrico en América Latina.

Ahora bien, para la población global es ineludible la disminución del agua disponible, por las consecuencias climáticas e incremento poblacional. Esto genera tensiones de todo tipo que van en aumento, desde políticos hasta económicos, pero la tensión más importante es generada en el ámbito social. Para el caso chileno se encuentra un detallado análisis de cómo la estructura de la provisión del agua parece más un bien privado que público, con una estructura que se caracteriza por ser rígida y centralizada (priorizan las grandes urbes) y se escatiman en gran medida el desarrollo en los sectores rurales, esto genera un ámbito de desigualdad en su acceso al recurso vital.

Entre las concepciones entendidas como Gobernanza del agua, el análisis realizado por la Revista del CLAD, se centra la que expone el concepto como un mecanismo de participación y cercanía en su uso. Esto implicaría un alto grado de acción de la ciudadanía en la toma de

decisiones. Según Sánchez (2018), experta en asuntos en torno al recurso hídrico en Chile, los múltiples desafíos que surgen en el ámbito del agua requieren ser enfrentados en distintos niveles a través de iniciativas de gobernanza a diversas escalas. Estas acciones deben ser lideradas por diversos participantes, en respuesta a diversas razones, y orientadas hacia la formulación de políticas variadas.

Por lo tanto, se disponen de evidencias empíricas que indican que, para una gestión adaptable de los recursos hídricos, es necesario contar con estructuras institucionales no centralizadas y que generen autonomía en las localidades donde se ejecutan. Estas estructuras deben funcionar como diversos centros de toma de decisiones, facilitando la integración de funciones y actividades entre el Estado y entidades no gubernamentales. En efecto, se pueden lograr niveles más elevados de aprendizaje social mediante sistemas de gobernanza dinámica que logren integrar la distribución de autoridad con una coordinación efectiva tanto vertical como horizontal. De esta manera, es posible superar la dicotomía entre la fragmentación que puede surgir de la descentralización e integración.

A nivel internacional, se halla otro caso notable, en este caso Scribano (2013) afirma, Que existen dilemas que impiden una conexión efectiva entre situaciones ambientales y cómo estos afectan al desarrollo de las comunidades. Se requiere una viabilidad para concertar un equilibrio que genera la distribución del agua a las poblaciones como un bien común y no como una actividad económica privada. Entra por consiguiente en discusión, la labor de los servicios públicos domiciliarios que proveen el recurso hídrico y cómo se sostiene una equidad entre su eficiencia y su transparencia. En consecuencia, abordando los problemas que aquejan en la sostenibilidad ambiental en Paraguay, un asunto además de Latinoamérica y el mundo.

Existen múltiples investigaciones que enlazan la gobernanza con los problemas ambientales (fundamentalmente del agua, objeto de este estudio): deterioro de la calidad del agua, degradación y agotamiento de fuentes hídricas superficiales y subterráneas, desarrollo urbano incontrolado con esto el mal manejo de residuos y saneamiento. Entonces, Soto (2013), Advierte que la identificación oportuna de los factores que dan procedencia a los problemas y que crean la necesidad de constituir un canal que de paso a la creación de políticas públicas. En efecto se exponen causas directas que afectan el bien o servicio por un óptimo social que identifican: Voluntad política inoperante e incapaz de comprender la dimensión social del asunto, tecnología insuficiente, canales de comunicación deficientes ante la ciudadanía y el prestador, gobiernos locales no capacitados para atender la demanda, todo esto sumado a una burocracia excesiva.

Así pues, de esta manera se plantea un camino hacia una sociedad del conocimiento en materia del agua, el agua es un mínimo vital para la subsistencia de los seres humanos, Cervantes (2020) relata a lo largo del tiempo con la interculturalidad, como un elemento sagrado para pueblo nativos y en siembra es una bendición para que la tierra del campo coseche. De la sociedad del conocimiento entorno al uso sostenible y consiente del agua se puede llegar a tres conclusiones con fundamento, como lo expone Nieves (2016);

- El agua es un bien escaso y todo lo que la incluya debe ser un tema de interés para el colectivo, ya sea por un tema de desabastecimiento, sequía e inundación. No existe un país en América Latina que no haya sufrido crisis por las anteriores. En efecto, se requiere que la comunidad cuente con un sentido de apropiación del conocimiento y no sólo del conocimiento, sentido de pertenencia del bienestar y la necesidad que depende única y exclusivamente de una correcta gestión del agua. Con base en lo anteriormente descrito, el acceso, disposición y saneamiento del agua, no es únicamente la generación de un marco legal y normativo que garantice que los órganos reguladores garanticen su uso a largo plazo, es más bien, una representación de los intereses comunes, del lado de lo más afectados por el mal uso del agua y que ese lado se genere ese conocimiento pedagógico y académico del recurso como uno propio y de todos, salubre aceptable y asequible.
- La distribución justa del agua cómo fuente de equidad y desarrollo, frente al servicio del agua como una necesidad común, aunque con una administración privada. Esto tiene un efecto negativo en las regiones con menos capacidad para el procesamiento de aguas, por lo tanto, el conflicto por el agua en zonas rurales prevalece que, aunque ricas en el recurso hídrico son las que tienen menos acceso a este. Con este punto de referencia, se infiere que las dificultades en el marco de la gestión del agua seguirán siendo una barrera para el desarrollo sostenible de la población.
- En definitiva, es importante que se involucren diferentes mecanismos propicios para un manejo más conveniente y gestión del agua, entre estos es fundamental incluir nuevas tecnologías de la información, mediante las mismas por medio de la educación generar el debido conocimiento para dar al agua como un bien cultural, un bien agotable, un elemento sagrado.

Con todo lo anterior, se intuye que la gobernanza de este recurso natural atiende a nivel internacional múltiples razones administrativas, políticas y económicas. La gestión del agua enfrenta desafíos significativos, solo por los profundos cambios a nivel ambiental que afecta a todos, pero impacta desigualmente; la injusticia socioeconómica logra que los ciudadanos de

mayor nivel socioeconómico no sufran los efectos adversos que sufren las poblaciones vulnerables. De acuerdo con, Sanchis (2018) pone sobre la mesa el término “territorio hidrosocial” desde el que se despliegan las directrices de la ecología política y unen con el agua. Esto se observa, por ejemplo, como el territorio hidrosocial se percibe como: La conceptualización y la concreción de una red que abarca Múltiples escalas, en la cual individuos, organizaciones, corrientes de agua, interacciones ecológicas, estructuras físicas, recursos financieros y expresiones culturales se configuran, coordinan y activan de manera interactiva y espacial. Esto ocurre mediante sistemas de creencias epistemológicas, discursos y estructuras jerárquicas políticas.

Sin embargo, este concepto tiene una razón adicional para que los gobiernos locales administren su significado y lo identifiquen en sus propios recursos en su territorio en la búsqueda de una mayor capacidad de superación en las brechas de acceso y una mejor acción colectiva, igualmente, la crisis con respecto a la privatización de los prestadores de los servicios puede quebrar la cohesión social y ser un impedimento en proceso de acción colectiva que garantice los recursos suficientes que otorgue mayor libertad al desarrollo local.

## ***1.2 Antecedentes nacionales***

En el ámbito nacional, se han llevado a cabo diversas investigaciones relacionadas con el argumento planteado en este estudio. Estas investigaciones ofrecen perspectivas variadas y destacan aspectos significativos relacionados con la gestión del agua, las principales herramientas de la gobernanza del agua a nivel en las regiones y problemáticas como la desigualdad y la ineficiencia en el uso y acceso al recurso hídrico. A lo largo de esta sección, se presentarán nuevamente tres investigaciones específicas aterrizadas el territorio nacional, con el propósito de proporcionar un contexto sobre la gobernanza del agua en Colombia, centrándose especialmente en Santander y sus municipios (con principal en énfasis en las zonas rurales).

En este orden de ideas, se alude inicialmente el sentido que plantea el caso de Bogotá con el estudio de la *Gobernanza del agua y la participación ciudadana en Bogotá*, que abarca los aspectos relacionados con el proceso con las comunidades y legal que se ha evolucionado socialmente en comunidades ambientalistas en un Distrito capital, a continuación, se abordará una investigación aproximada en esta ocasión a un municipio, Villavicencio *La Gobernanza del agua y su calidad en tres acueductos de Villavicencio (Colombia)* en donde se enuncia como la apropiación de los acueductos de veredales del municipio específicamente, estos pueden con llevar a un buen servicio, ayudando a sobrellevar temas como la potabilidad, el cuidado de los acueductos, entre otros. Por último, se suscitan algunas conclusiones fundamentadas en un caso

de Santander, Bucaramanga. Con respecto al estudio de las condiciones en el sector de la hidrogeología local, la contaminación de las aguas subterráneas y llamamiento a acciones correctivas y preventivas según las investigaciones, basadas en el texto *Vulnerabilidad, amenaza y peligro a la contaminación de las aguas subterráneas en la región de Bucaramanga*. Las anteriores, son de gran valor en la acepción del contexto que ofrece en el ámbito nacional, respecto a Colombia en sus antecedentes nacionales.

Ahora bien, Motta Vargas, R & Ramírez Moreno, N. (2016), realizan ese primer acercamiento a cuando incluyen el sector industrial y la urbanización excesiva como los principales factores de un mala gestión del recurso hídrico en la ciudad de Bogotá, proponen la formulación de una política pública que tenga en cuenta la gobernanza en donde a diferencia del concepto aislado de la gobernabilidad se reconocen los actores sociales como factor principal en la generación de la políticas internas. Todo este camino conduce a que se aplica al término de gobernanza del agua un eje fundamental que es el de la sostenibilidad.

Entonces, es tácito afirmar que es necesario consolidar el manejo del agua mediante no solo políticas gubernamentales, sino también a través de mecanismos democráticos que involucren activamente a la ciudadanía en el proceso.

Según esta investigación, los avances a nivel del Distrito de Bogotá permitieron la conformación de cabildos de agua (CGA), de esta forma contribuir a la educación ambiental, estructura ecológica, manejo de residuos, espacios de agua sanos y espacio del agua de manera organizada y, en consecuencia, fomentar el manejo adecuado de programas en salud y saneamiento ambientales.

Por otra parte, de acuerdo con Obando (2019), otro factor a considerar al evaluar la calidad del agua es la vigilancia global del subsuelo donde se encuentra el agua utilizada en diversas comunidades y distribuida desde la toma de los acueductos operados tanto por empresas estatales como privadas. Según este estudio, Se llevó a cabo un análisis de la gestión del agua en la ciudad, donde se identificó un problema en el mantenimiento de los acueductos que suministran agua potable. Se ideó una metodología para examinar detalladamente los diversos procesos relacionados con el descuido, la violación de normas de cuidado, la falta de higiene, el abandono, entre otros. Según el estudio, la gobernanza del agua, en términos de administración y tratamiento del recurso, muestra un rendimiento aceptable en promedio para los habitantes del municipio de Villavicencio. Sin embargo, los autores señalan la necesidad de mejorar la comunicación y el liderazgo de la sociedad en cuanto al manejo y la gestión de los recursos hídricos, con el fin de establecer políticas más controladas y aplicadas.

En ese sentido, se plantea la investigación realizada en la capital del departamento de Santander, Bucaramanga. Expresa la preocupación por la calidad del agua subterránea en Bucaramanga ha aumentado entre las autoridades gubernamentales locales debido al crecimiento en el uso de este recurso en los últimos años, especialmente en actividades industriales. Este estudio se enfoca en analizar la vulnerabilidad, amenaza y riesgo de contaminación de las aguas subterráneas, con el propósito de identificar lugares y actividades que podrían convertirse en potenciales fuentes de contaminación. La obtención de mapas de vulnerabilidad amenaza y riesgo en la zona de estudio se considera fundamental para la protección de los recursos hídricos subterráneos, ya que permiten identificar las actividades humanas con mayor probabilidad de afectar negativamente a los acuíferos y los lugares que presentan estos problemas.

Estas investigaciones destacan los antecedentes nacionales en contexto con la esfera internacional, ejemplifican la importancia de ahondar en reflexiones sobre la gestión del agua en América Latina y el Caribe como lo señala la CEPAL (2020) en el capítulo I: Gestión integrada de los recursos hídricos, centrándose en la relevancia del asunto en Latinoamérica se observa con claridad en todos los procesos de administración del agua (postulaciones y experiencias), que se evidencian en casi todos los países de la región, se evidencia en las propuestas y programas que se han formulado en la prestación asociada al agua potable y saneamiento. Adicionalmente, en la mayoría de los casos los programas desarrollados no se basan en experiencia local y con Enfoque Territorial, vienen fuertemente influenciados por elementos externos.

Por su parte, la riqueza hídrica en América Latina y el Caribe es innegable, el agua tiene potencial, contando sus necesidades de manejo, pero sobre todo la vitalidad de sus servicios. De crear unas formas propias de gobernanza y una dinámica con la gobernabilidad; citando la importante contemplación de los siguientes puntos:

- La administración del agua como recurso natural y componente esencial del entorno ha experimentado notables progresos en los últimos años. Sin embargo, la gestión de los servicios de agua potable y saneamiento se ve restringida debido a la ausencia de un marco regulatorio adecuado, problemas de índole ideológica, conflictos entre distintos niveles gubernamentales y otros factores.
- La globalización incide en los aspectos de la gobernabilidad de diversas maneras. Los procesos internos se ven afectados de manera más significativa que en épocas anteriores debido a la influencia de factores y actores externos. Estos elementos son variados. En este contexto, es crucial estar consciente de



este fenómeno e identificar aquellos factores o restricciones externas que podrían tener un impacto significativo en la gobernabilidad.

- Hay disciplinas asociadas con el agua y sus servicios que están directamente conectadas con la gobernabilidad debido a su impacto en la estabilidad social. Es fundamental incluir de manera adecuada estas disciplinas en los acuerdos de protección a la inversión y al comercio.

Por último, se otorgarán en los siguientes capítulos algunas luces sobre los conceptos técnicos acerca del tema y seguido se hará un enfoque de lo que puede ser el futuro de la Gobernanza del agua a nivel rural en Sabana de Torres y la región de Santander, teniendo en cuenta que este municipio se destaca por la importancia de los corregimientos (sector rural y agropecuario) en su desarrollo, un detalle que llama la atención y funciona como un argumento de esta investigación.

### ***1.3 Marco teórico conceptual***

#### **i. Capítulo I. Gobernanza.**

Se origina en los años 90 y se desarrolla con el propósito de explicar las innovadoras tácticas gubernamentales que involucraban las actividades de instituciones privadas y sociales en la entrega de bienes y servicios. Analiza el surgimiento de este concepto desde dos enfoques teóricos diferentes: la teoría social en un sentido amplio y el ámbito de la política nacional. Asimismo, Báez (2023) hace distinciones acerca de la gobernanza, en su investigación *Gobernanza; estado del arte*:

Longo (2009) la caracteriza desde tres perspectivas: gobernanza democrática, gobernanza eficaz y buena gobernanza. El Banco Mundial (citado en Jaime y Sabaté 2005) define a la gobernanza como las tradiciones e instituciones por las cuales la autoridad en un país es ejercida para el bien de todos. Una visión más teórica y fundamentada la expuso Aguilar (2008), que dice que la gobernanza representa las formas de un gobernar nuevo, descentralizado, asociado, con la consecuencia de que gobierno y sociedad, sin perder su diferencia e independencia, producen asociadamente el mayor número de políticas, inversiones, proyectos y servicios públicos, determinando la división del trabajo o de tareas que tendrá lugar entre el sector público y el privado al momento de llevarlos a cabo, así como la cantidad y tipo del aporte de recursos de cada uno de los sectores y la distribución de la autoridad y la responsabilidad durante el proceso de ejecución.

Como instancia final, en el concepto de gobernanza, existen diferentes nichos de estudio, aun así, no existe un índice preciso de los tipos de gobernanza, siendo un asunto de investigación constante, se espera surjan nuevas dimensiones; el ideal para nuevas formar equitativas de poder y libertad.

## **ii. Capítulo II. Gobernanza del agua**

La gobernanza del agua es un concepto amplio que ha sido el eje principal en el que giran los Foros Mundiales del Agua (FMA), en el que cada tres años concitan múltiples organismos, representantes de entidades públicas y privadas, sociedad civil. Todas con interés de contribuir y desarrollo sostenible del agua y toma de decisiones cruciales a largo plazo. Aunque, es primer el primer FMA del agua fue en 1997, organizado por el Consejo Mundial del Agua (WWC), fue hasta el año 2000, que en busca de que la comunidad tuviera una mejor intervención se insertó en la mesa el término Gobernanza del agua, un concepto que ha progresado con los estudios sobre el mismo.

Teniendo cuenta lo anterior, VI FMA (2012), afirmó:

La noción de gobernanza, cuando es aplicada al agua, se refiere a la capacidad de un sistema social para movilizar las sinergias de una forma coherente, para el desarrollo sustentable de los recursos hídricos. La noción incluye la habilidad de diseñar políticas públicas (y movilizar recursos sociales en apoyo de ellas), que son socialmente aceptadas y que tienen como meta el uso y desarrollo sustentable de los recursos hídricos, y lograr una implementación efectiva por los diferentes actores involucrados en el proceso. Así, en un primer momento, dentro de un enfoque de gobernanza del agua se busca coordinar las acciones de los diversos sectores y grupos de interés, a diferentes escalas, desde la local, regional, nacional, y hasta la internacional (p.16).

En tal sentido, la gobernanza es un concepto en el que intervienen actores gubernamentales y no gubernamentales, entonces, la gobernanza del agua tiene que interrelacionar sistemas, económicos, políticos, administrativos pero lo más fundamental es su relación con los actores sociales. Generando justicia social en su acceso y disfrute.

## **iii. Capítulo III. Gobernabilidad**

En la perspectiva de Avalor (2023), “la gobernabilidad refiere a la capacidad del gobierno para instalar un proyecto político, tejer alianzas y articulaciones entre los diferentes actores sociales y políticos y canalizar institucionalmente los conflictos que se generen”, en función de lo planteado, la gobernabilidad es un procedimiento o sistema para llevar a cabo la gestión, prescindiendo de la participación de los involucrados sociales.

## **iv. Capítulo IV. Gobernabilidad hídrica**

Citando a Correa (2015), sustenta:

la gobernabilidad hídrica consiste en lograr el acceso al agua en cantidad suficiente, calidad apropiada, en lugar y tiempo adecuados, así como gestionar la racionalidad económica, tanto desde la oferta como desde la demanda por el recurso y con base en la participación ciudadana para manejar sosteniblemente el uso y tenencia del agua a nivel local, regional y nacional. Este término enfocado en Colombia se ha enfocado en la insuficiencia de la normativa y legalidad, cómo políticas, reformas, acuerdos, entre otros, esta incompetencia de dar respuesta a las necesidades de agua dulce en los territorios de la institucionalidad y buscando fomentar novedosos mecanismos que permitan dar gestión integral del agua.

### ***1.5 Marco contextual***

El marco contextual es aquel que pretende describir el conjunto de circunstancias que acompañan el entorno de un acontecimiento, lo que está siendo objeto de estudio. En este caso, describiremos las dimensiones territoriales, sociales y económicas del municipio Sabana de Torres. Es así cómo se hablará para ubicar el tiempo, espacio y condiciones, en que se desarrolla la investigación. Es muy importante para acercar al lector al territorio, estar inmersos en la situación de estudio y entender cómo y dónde se presenta la publicación problemática. A continuación, se presenta el mapa del municipio:

### **Ilustración 1**

Mapa ubicación Geográfica Sabana de Torres Santander



**Fuente:** Acuerdo 033 de 2015 por medio del cual se adopta la revisión excepcional de norma urbanística del Esquema de Ordenamiento Territorial el Municipio de Sabana de Torres

Según el acuerdo 033 de (2015), “Por medio del cual se adopta la revisión excepcional de norma urbanística del esquema de ordenamiento territorial del municipio Sabana de Torres – Santander” (EOT), aunque por falta de actualización de catastro urbano, rural, económico y geográfico, no se ha formulado un Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT), debido a que en los últimos años el municipio ha presentado un gran crecimiento.

El expediente municipal de Sabana de Torres engloba todo lo contenido dentro de su territorio y constituye una herramienta integral para gestionar sistemas de información geográfica. Esto se debe a que el esquema de ordenamiento territorial se encuentra dentro de un programa o software llamado ARGIS. En el marco del Plan de Desarrollo, es necesario integrar todos los procesos relacionados con el esquema de ordenamiento territorial, incluyendo la legalización de asentamientos humanos, partiendo del EOT.

**Tabla 1**

Identificación del municipio.

<b>Nombre</b>	<b>Municipio Sabana de Torres</b>
<b>Departamento</b>	<b>Santander</b>
<b>Ubicación Geográfica</b>	<b>Región Centro Oriente</b>

<b>Provincia</b>	<b>Yariguíes</b>
<b>Temperatura</b>	<b>Mínima 19.2°C, Promedio 27°C, Máxima 33.3°C° C</b>
<b>Superficie</b>	<b>1.163 km<sup>2</sup></b>
<b>Grupo De Capacidades Iniciales</b>	<b>G2</b>
<b>Categoría De Ruralidad</b>	<b>Ciudades y Aglomeraciones</b>
<b>Tamaño De La Población</b>	<b>34.946</b>
<b>Porcentaje De Población En Cabecera</b>	<b>76%</b>
<b>Distribución De La Población</b>	<b>Cabecera: 27,957</b>
	<b>Área Rural: 6,989,2 (5%)</b>

**Fuente.** Adaptado de Terridata (2023)

Como señala el *acuerdo número 008 del (2020)*, “Por el cual se aprueba y se adopta el plan de desarrollo económico, social y ambiental para el municipio de Sabana de Torres – Santander y 2020 – 2023 y sus anexos”, es así, como el Plan de Desarrollo, señala:

El Municipio de Sabana de Torres se encuentra localizado al Noroeste del Departamento de Santander en la Provincia Administrativa y de Planeación -PAP Yariguíes, según la Ordenanza 09 del 27 de febrero de 2019, y creado como Municipio el 29 de noviembre de 1973. Su cabecera municipal se encuentra a una temperatura de 28, 5° C, contando con una altitud sobre el nivel del mar de 110 msnm, una latitud 07°23'48'' N y una longitud de 073°29'48'' O; con precipitación media anual de 2.200 mm y a una distancia de Bucaramanga, Capital del Departamento de Santander de 110 Km, por la doble calzada a Barrancabermeja y troncal 4 G o doble Calzada Ruta del Sol.

### ***1.6 Marco legal***

Se ofrece a continuación una síntesis de referentes legales relacionados con la gobernanza del agua en Colombia, los cuales servirán como soporte para el diagnóstico y superación de posibles brechas de acceso y uso del recurso hídrico en las comunidades rurales del municipio Sabana de Torres. En esta sección del informe, se halla una tabla que presenta de manera descendente la normativa, el propósito de dicha norma y su correspondiente descripción.

**Tabla 2**

Marco normativo de referentes legales sobre gobernanza del agua Colombia.

<b><i>Norma</i></b>	<b><i>Objeto</i></b>
---------------------	----------------------

<b><i>Decreto 2811 de 1974</i></b>	“Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente.”
<b><i>Ley 99 de 1993</i></b>	“Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.”
<b><i>Ley 60 de 1993</i></b>	“Por la cual se Establece el uso de los recursos nacionales transferidos a las territoriales y la Ley 388 de 1997 de desarrollo territorial que ordena elaborar planes municipales de ordenamiento territorial.”
<b><i>Ley 142 de 1994</i></b>	“Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones.”
<b><i>Ley 286 de 1996</i></b>	“Por la cual se reorganiza el Sistema Nacional de Salud y se dictan otras disposiciones.”
<b><i>Ley 373 de 1997</i></b>	“Por la cual se modifican parcialmente las Leyes 142 y 143 de 1994.”
<b><i>Ley 632 de 2000</i></b>	“Por la cual se modifican parcialmente las Leyes 142 y 143 de 1994, 223 de 1995 y 286 de 1996”
<b><i>Decreto 1729 de 2002</i></b>	“Por el cual se reglamenta la Parte XIII, Título 2, Capítulo III del Decreto-ley 2811 de 1974 sobre cuencas hidrográficas, parcialmente el numeral 12 del Artículo 5° de la Ley 99 de 1993 y se dictan otras disposiciones.”
<b><i>Decreto 1575 de 2007</i></b>	“Por el cual se establece el Sistema para la Protección y Control de la Calidad del Agua para Consumo Humano.”
<b><i>Resolución 2115 del 2007</i></b>	“Por medio de la cual se señalan características, instrumentos básicos y frecuencias del sistema de control y vigilancia para la calidad del agua para consumo humano.”
<b><i>Resolución 0811 de 2008</i></b>	“Por medio de la cual se definen los lineamientos a partir de los cuales la autoridad sanitaria y las personas prestadoras,

	concertadamente definirán en su área de influencia los lugares y puntos de muestreo para el control y la vigilancia de la calidad del agua para consumo humano en la red de distribución.”
<b><i>Decreto 1640 de 2012</i></b>	“Por medio del cual se reglamentan los instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos, y se dictan otras disposiciones.”
<b><i>Decreto 2667 de 2012</i></b>	" Por el cual se reglamenta la tasa retributiva por la utilización directa e indirecta del agua como receptor de los vertimientos puntuales, y se toman otras determinaciones."
<b><i>Resolución 0169 de 2013</i></b>	“Por la cual se modifica la Resolución 494 de 2012 del programa de conexiones intradomiciliarias de los servicios de acueducto y alcantarillado.”
<b><i>Decreto 3050 de 2013</i></b>	“Por el cual se establecen las condiciones para el trámite de las solicitudes de viabilidad y disponibilidad de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.”
<b><i>La Ley 1753 de 2015</i></b>	“Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”. Tiene como objetivo construir una Colombia en paz, equitativa y educada, en armonía con los propósitos del Gobierno nacional, con las mejores prácticas y estándares internacionales, y con la visión de planificación, de largo plazo prevista por los objetivos de desarrollo sostenible.”
<b><i>Decreto 1076 de 2015</i></b>	“Incorpora las modificaciones introducidas al Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible a partir de la fecha de su expedición. encargado de orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación”
<b><i>Resolución 751 de 2018</i></b>	“Por la cual se adopta la Guía técnica para la formulación de planes de ordenamiento del recurso hídrico continental superficial (PORH) y se dictan otras disposiciones”.
<b><i>Plan Nacional de desarrollo 2018-2022</i></b>	“Por el cual se adopta PND, el cual Contempla la modernización los servicios de agua y aseo para hacer un correcto uso y mejor aprovechamiento de agua y residuos. Implementación de la estrategia nacional de economía circular para aumentar el reciclaje de residuos, el reúso del agua y la eficiencia energética. Fortalecimiento de las Autoridades

	Ambientales Regionales para optimizar la gestión ambiental, la vigilancia y control, y el servicio al ciudadano”
--	--

**Fuente.** Elaboración propia.

## **2. Metodología**

### ***2.1 Metodología de investigación***

En este trabajo se emplean dos métodos para recopilar información: revisión documental y encuestas. La investigación se divide en tres fases: en la primera, se caracterizan los conflictos relacionados con el manejo del agua en las zonas rurales del Río Lebrija, mediante una exhaustiva revisión documental y encuestas a actores locales. Se analizan elementos como artículos, libros de investigación, información técnica sobre ordenamiento territorial e hídrico, esquemas de ordenamiento territorial, planes de desarrollo (2012-2015), (2016-2019), (2020-2023), informes de autoridades ambientales, investigaciones sobre conflictos socioambientales en el río Lebrija y un período de consulta de 2013-2023. También se incluye la revisión de bases de datos públicos, E-books y bases de datos de la ESAP.

En la segunda fase, se lleva a cabo un análisis e interpretación de la información recopilada y de las encuestas realizadas a los actores locales para identificar la relación entre las dimensiones de la gobernanza y los conflictos en el Río Lebrija. Se realizaron 10 encuestas para contrastar las percepciones de los entrevistados sobre los problemas relacionados con el agua y su vínculo con la gobernanza en la zona. La selección de los entrevistados se hizo de manera que abarcara al menos una vereda y un asentamiento humano por corregimiento. Los criterios para la selección incluyen personas de entre 20 y 50 años, habitantes del sector con una posición definida sobre la gobernanza del agua y vinculadas a la situación de estudio, participando en procesos de toma de decisiones y gestión del agua en el territorio.

Finalmente, en la tercera fase, se presentan los hallazgos e interpretaciones, se propone un plan de mejora para cada categoría de análisis y se ofrecen conclusiones basadas en los resultados obtenidos.

### ***2.2 Tipo de investigación***

Se trata de una investigación de tipo documental, que describe y analiza el proceso de gobernanza del agua de la principal fuente hídrica de la zona rural el río Lebrija que se ha desarrollado a lo largo del tiempo en el municipio de Sabana de Torres. Como elemento esencial para generar espacios de participación ciudadana en el manejo del recurso hídrico en sus corregimientos y veredas. La investigación se enmarca en el campo de la investigación acceso



y uso del agua y su dimensión socioambiental. Además, establece un diálogo documental a partir de las evidencias de estos procesos de participación ciudadana. Por lo tanto, partir del trabajo de campo se interpreta la realidad en la que viven las personas, que habitan estos espacios. El proceso de aplicación de encuestas de la zona rural de Sabana de Torres y se analizaron, las principales percepciones de los problemas relacionados con la gobernanza del agua y más específicamente con su calidad, acceso y uso.

### **3. Resultados de investigación**

#### ***3.1 Problemáticas de la Gobernanza del Río Lebrija en Sabana de Torres***

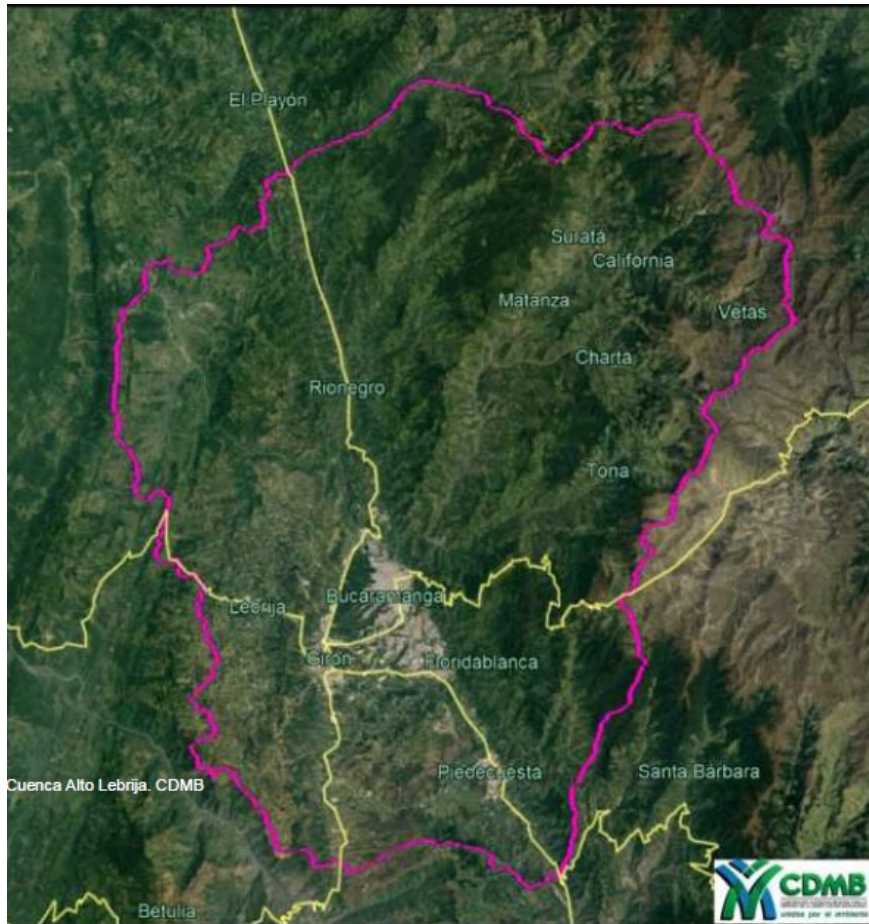
El análisis precedente se encausa con la Gobernanza del río Lebrija, según los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA), que son los instrumentos participativos de planeación a través de los cuales se realizan la hoja de ruta de acciones y medidas de manejo y administración de recursos naturales (IDEAM), lo anterior con el fin de:

1. Planificación del uso y manejo para el uso de los recursos renovables naturales.
2. Para generar la permanencia de la equidad entre el bienestar social y el aprovechamiento económico de los recursos.
3. Para la conservación de la fauna y flora del recurso hídrico y sus recursos.
4. Para evitar las condiciones de riesgo en la cuenca Rio Lebrija.
5. Para asegurar la correcta ocupación de los recursos en el territorio.

Según, la Corporación Autónoma Regional de Bucaramanga (CDMB), la unidad hidrográfica del río Lebrija comprende casi el 75% de la jurisdicción de la CDMB y un 60% del área metropolitana de Bucaramanga. Al río Lebrija lo componen prácticamente 6 grandes unidades hidrográficas.

#### **Ilustración 2**

Mapa delimitación de la cuenca del alto Lebrija



**Fuente:** Corporación autónoma regional para la defensa de la Meseta de Bucaramanga

Son las siguientes unidades hidrográficas: del alto Lebrija, del medio Lebrija, del Cachira sur, del Bajo Lebrija y otros afluentes del río Lebrija, la del río de Oro se deriva más del 80% de las fuentes hídricas donde se abastecen para el consumo.

Desafortunadamente cuando se encuentra en punto medio o bajo, se encuentra la mayor ocupación poblacional, por lo tanto, el agua cambia en cantidad y calidad de su nacimiento. Aquí es cuando se convocan actores del territorio con el fin de que asuman responsabilidades, técnicas, económicas o administrativas, todo esto que propenda por la sostenibilidad del recurso hídrico.

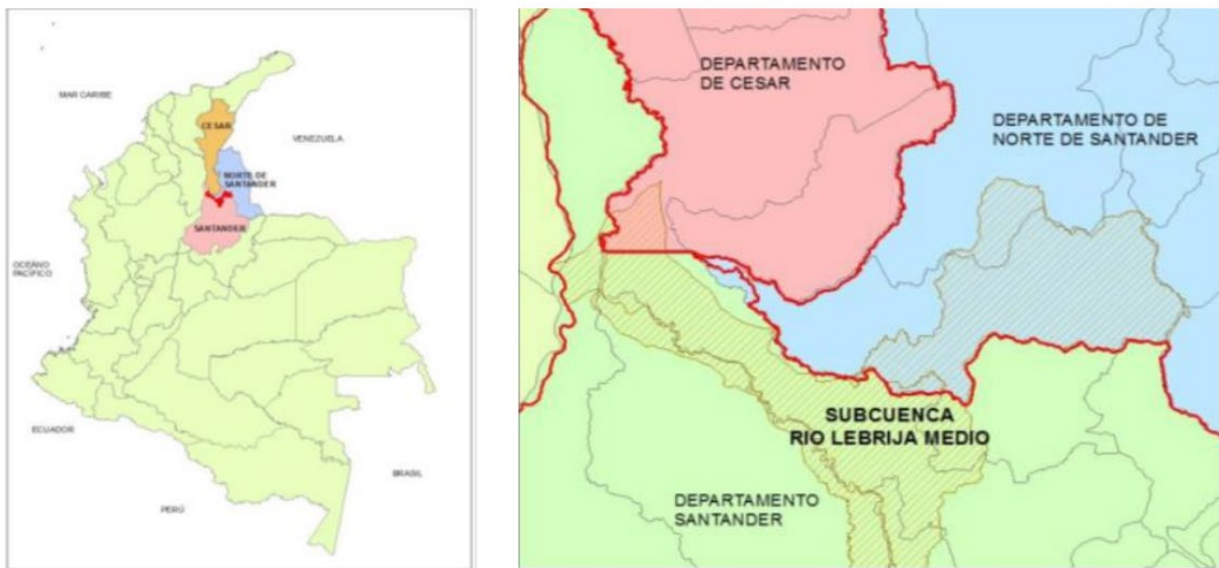
So pretexto de lo anterior, el paso del río Lebrija, en sus unidades hidrográficas medias y bajas, por lo general no presenta un panorama muy alentador, principalmente en los municipios de Río negro y Sabana de Torres, quienes reciben la suciedad, contaminación e inundaciones de este río.

### ***3.1.1 Contextualización del POMCA río Lebrija medio***

La Cuenca hidrográfica del Río Lebrija se encuentra ubicada a 7°29'47,06" latitud N y 73°22'32" longitud W en los departamentos de Santander, Norte de Santander y Cesar. La Extensión de la cuenca alcanza un área aproximada de 192.707 hectáreas, y una longitud del cauce principal de 168.67 km, con una altura promedio de 1.819 m.s.n.m, donde la cota máxima está por el orden de 4000 metros y la mínima esta sobre 50 metros.

### Ilustración 3

Mapa delimitación de la cuenca del Lebrija medio



**Fuente:** Corporación autónoma regional para la defensa de la Meseta de Bucaramanga, POMCA 2015

Según, el actual Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas POMCA (2022), debe ser considerado como un proceso que busca establecer las bases para la organización de las relaciones entre los diferentes actores y partes interesadas en relación con el uso sostenible de los recursos naturales de la cuenca. El propósito es facilitar Los POMCA del Río Lebrija Es fundamental destacar la relevancia que este instrumento posee en la Gestión Integral del Recurso Hídrico en el área, al reconocer las particularidades regionales y las potencialidades de la participación de actores sociales e institucionales para asegurar la sostenibilidad del recurso. Se comprende que la gestión del recurso hídrico se desprende del ciclo hidrológico, el cual está sujeto a diversas interrelaciones entre componentes naturales y antrópicos.

y consolidar de manera adecuada el esquema para la implementación de un instrumento de planificación territorial, fundamentado en la perspectiva de la sostenibilidad ambiental. Este enfoque deberá ser puesto en práctica por las autoridades ambientales y territoriales una vez se formalice la aprobación y adopción de POMCA.

### ***3.2 Acceso, calidad y uso del recurso hídrico en Sabana de Torres***

En objeto de esta investigación, se abarca el Río Lebrija que es la principal fuente hídrica del municipio. Según, el Esquema de Ordenamiento Territorial dictado por el *acuerdo 033 del 30 de noviembre de (2023)*, documento de planeación por el cual se busca organizar y orientar el uso del suelo del municipio Sabana de Torres, promoviendo un equilibrio en el desarrollo sostenible.

En el *título IV*, se abarca el componente rural y el *artículo 59* de mismo, establece la estructura ecológica principal, por lo que constituye todas las áreas protegidas: “preservación, conservación, restauración, uso y manejo sostenible” entre estos:

- Abastecedoras de Acueductos y ecosistemas humedales

Por lo tanto, *el artículo 60*, establece las áreas abastecedoras de acueductos, que se enfoca en las principales proveedoras de agua para el abastecimiento del municipio, y se conforman como áreas de interés público, por que plantea diferentes acciones estrategias para su uso y conservación. Dentro de este marco en el *artículo 62*, las acciones estratégicas para la conservación y cuidado de áreas como pantanos, tuberías, superficies cubiertas por agua y plantea las directrices. Seguido en el *artículo 64*, la planta de tratamiento residuales y las obras y procesos que se deben realizar a aguas usadas por la comunidad y *artículo 65*, expone acciones estratégicas para las áreas expuestas a amenaza por inundación.

Entre otros que plantean el ordenamiento alrededor del agua, para el Plan de Desarrollo de Sabana de Torres de (2016 – 2019), se plantean los siguientes barrios, asentamientos, corregimientos y veredas:

**Tabla 3**

Identificación Relación de barrios, asentamientos, corregimientos y veredas

No.	BARRIOS	No.	ASENTAMIENTOS URBANOS	No.	VEREDAS IGAC
1	Las Férias	1	Brisas del aeropuerto	1	Aguas Negras
2	Unidas	2	Cinco de Julio	2	Campo Alegre
3	Buenos Aires	3	La Palma	3	Cerrito
4	Centro	4	La Unión	4	La Gómez
5	Gaitán	5	Lagos	5	La Payoa
6	Argelia	6	Las Palmas	6	Llano Grande
7	20 de Julio	7	Nueva Esperanza	7	Los Chorros
8	Aeropuerto	8	Posada la Torres	8	Magará
9	Carvajal	9	Siete de Agosto	9	Mapa de Plátano
10	Garcés Parra			10	Provincia
11	Progreso			11	Sabaneta
12	Comuneros			12	Venecia
				13	El Centro

No.	CENTRO POBLADO RURALES	No.	CENTRO POBLADO URBANO	No.	ASENTAMIENTOS RURALES
1	Sabaneta	1	La Gómez	1	Puente Lebrija
2	Cerrito			2	Kilómetro 36
3	Kilómetro 80			3	Puerto Santos
4	Magará			4	Doradas
5	La Moneda			5	La Shumbert
6	Provincia				
7	La Pampa				
8	Payoa 5				
9	La Raya				
10	San Luis de Rio Sucio				

**Fuente:** Acuerdo 033 de 2015 por medio del cual se adopta la revisión excepcional de norma urbanística del Esquema de Ordenamiento Territorial el Municipio de Sabana de Torres

Con base a lo anterior, se contactaron y se encuestaron, a diez (10) habitantes de las zonas rurales de Sabana de Torres, las encuestas se hicieron con tipos de cuestionario abierto para cuatro (4) preguntas y cerrado para (6) preguntas, con el fin de no inhibir al informante, realizada por medio de comunicación telefónica. Se encuestó entre veredas y asentamientos humanos lo importante es que se encontraran residiendo en zona rural del municipio Sabana de Torres. Teniendo en cuenta que los actores tuviesen la cercanía necesaria con el recurso hídrico rural en el municipio, priorizando la participación ciudadana con este instrumento de recolección de datos.

**Contexto:** La encuesta se realizó en diferentes localidades de Sabana de Torres, Santander, con el objetivo de evaluar la percepción de los residentes sobre la gobernanza del agua en sus comunidades rurales.

**Participantes:** Se entrevistaron a varios ciudadanos de diferentes edades y ubicaciones, incluyendo a Carlos Martínez García (32 años), Laura Rodríguez Vargas (28 años), Andrés Gómez Ramírez (42 años), María Fernanda López Ríos (35 años), y Juan Carlos Salazar González (45 años).

A continuación, se mencionará las encuestas y un análisis con apoyo de gráficos.

Se analizarán entonces, las preguntas abiertas de la encuesta de forma individual que permita tener una visión clara de la posición u opinión amplia del encuestado del encuestado y de forma colectiva las preguntas cerradas con el fin de emitir un concepto general de las condiciones de la gobernanza rural del municipio Sabana de Torres.


#### Ilustración 4

Encuesta #1, realizada al señor Carlos Martínez García de la vereda la Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: Carlos Martínez García  
 Edad: 32 años  
 Ubicación: Vereda La Gomez, Sabana de Torres, Santander, Colombia

NUMERO DE ENCUESTA: #1



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

Fuente: Elaboración propia

## Ilustración 5

Encuesta #1, realizada al señor Carlos Martínez García de la vereda la Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

Creo que se podría mejorar mediante la organización de reuniones periódicas donde la comunidad pueda expresar sus inquietudes y sugerencias.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Necesitamos una mejor infraestructura para el suministro de agua potable y un mayor acceso a servicios de purificación del agua.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Considero que se debe establecer un diálogo más constante entre la comunidad y las autoridades locales, involucrando a representantes de ambas partes en procesos de toma de decisiones relacionadas con el agua.

**Fuente:** Elaboración propia

### Análisis preguntas cerradas

#### Encuesta #1

El encuestado el señor Carlos Martínez García de la vereda la Gómez, manifestó la necesidad de generar reuniones periódicas que contribuyan como espacios para expresar inquietudes y sugerencias, también manifiesta que se necesita una infraestructura adecuada para el suministro de agua potable y mayor acceso a la purificación en las zonas rurales, Finalmente

sugiere que para fortalecer la gobernanza del agua se debe afianzar un dialogo constante entre la comunidad y la institucionalidad. Qué permitan la participación ciudadana en la toma de decisiones.


6

la

rural

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: Laura Rodríguez Vargas  
 Edad: 28 años  
 Ubicación: Vereda Provincia Sabana de Torres, Santander, Colombia  
 NUMERO DE ENCUESTA: #2



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?
  - Excelente
  - Muy Buena
  - Buena
  - Regular
  - Malo
2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?
  - Si
  - No
  - No estoy seguro/a
3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?
  - Si, participamos activamente
  - Algunas veces participamos
  - No, no participamos
  - No estoy seguro/a
4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)
  - Falta de acceso al agua potable
  - Contaminación del agua
  - Escasez de agua
  - Falta de infraestructura adecuada
  - Problemas en la distribución del agua
  - Otro (porfavor especifique)

### Ilustración

Encuesta #2, realizada a la señora Laura Rodríguez Vargas de la vereda provincia sobre la gobernanza del agua en el municipio Sabana de Torres

Fuente: Elaboración propia



## Ilustración 7

Encuesta #2, realizada a la señora Laura Rodríguez Vargas de la vereda la provincia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

Se podría mejorar a través de la implementación de programas educativos que fomenten la conciencia sobre la importancia del agua y la participación comunitaria en su gestión.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Necesitamos una mejor infraestructura para el tratamiento de aguas residuales y medidas más estrictas para prevenir la contaminación.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Sería beneficioso establecer comités de agua locales que trabajen en colaboración con las autoridades para monitorear y abordar los problemas relacionados con el agua de manera más efectiva.

**Fuente:** Elaboración propia

### Análisis preguntas cerradas

#### Encuesta #2

La encuestada señora Laura Rodríguez Vargas en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### 1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):

- Enfoque educativo: La propuesta de implementar programas educativos es positiva, ya que puede aumentar la conciencia de la comunidad sobre la importancia del agua y su gestión.
- Participación: Al fomentar la participación comunitaria en la gestión del agua, se podría lograr un sentido de responsabilidad compartida y un mayor compromiso con la toma de decisiones.

## **2. Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):**

- **Infraestructura y tratamiento de aguas residuales:** La identificación de la necesidad de una mejor infraestructura para el tratamiento de aguas residuales destaca un problema crítico que, de abordarse, podría mejorar la calidad del agua en la comunidad.
- **Prevención de la contaminación:** La demanda de medidas más estrictas para prevenir la contaminación sugiere una preocupación válida por la calidad del agua y la necesidad de acciones regulatorias.

## **3. Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):**

- **Establecimiento de comités locales:** La sugerencia de establecer comités de agua locales indica un enfoque descentralizado y participativo en la toma de decisiones. Esto puede fortalecer la gobernanza al incluir la perspectiva local y la experiencia de la comunidad.
- **Colaboración con autoridades:** La colaboración propuesta entre los comités de agua locales y las autoridades podría mejorar la eficacia en la identificación y abordaje de problemas relacionados con el agua, estableciendo una relación más directa entre la comunidad y las instituciones gubernamentales.


Cabe destacar, que las respuestas de Laura indican la importancia de la participación comunitaria, la necesidad de mejorar la infraestructura y la importancia de una gobernanza efectiva que involucre a la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua. La combinación de programas educativos, medidas concretas para abordar la infraestructura y la colaboración entre la comunidad y las autoridades locales podría ser un enfoque integral para mejorar la situación del agua en la zona rural.

## Ilustración 8

Encuesta #3, realizada al señor Andrés Gómez Ramírez de la vereda la Raya sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

**Nombre Encuestado:** Andrés Gómez Ramírez  
**Edad:** 42 años  
**Ubicación:** Vereda la raya, Sabana de Torres, Santander, Colombia  
**NUMERO DE ENCUESTA:** #3



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

Fuente: Elaboración propia

## Ilustración 9

Encuesta #3, realizada al señor Andrés Gómez Ramírez de la vereda la Raya sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

Sería útil organizar talleres educativos sobre la importancia del agua y cómo la comunidad puede contribuir a su preservación.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Necesitamos una mejora en la infraestructura de almacenamiento de agua y un control más estricto de la contaminación en fuentes locales.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Fomentar la creación de comités locales de gestión del agua que trabajen en conjunto con las autoridades para implementar soluciones específicas a los problemas identificados por la comunidad.

**Fuente:** Elaboración propia

### **Análisis preguntas cerradas**

#### **Encuesta #3**

El encuestado señor Andrés Gómez Ramírez en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### **1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):**

- **Enfoque educativo:** La propuesta de organizar talleres educativos demuestra un reconocimiento de la importancia de la conciencia comunitaria. Los talleres pueden ser una herramienta efectiva para informar a la comunidad sobre la importancia del agua y cómo pueden contribuir a su preservación.
- **Contribución activa:** La mención de cómo la comunidad puede contribuir a la preservación del agua sugiere un enfoque participativo, destacando la

importancia de empoderar a la comunidad para que participe activamente en la gestión del recurso.

## **2. Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):**

- **Infraestructura de almacenamiento de agua:** La identificación de la necesidad de mejorar la infraestructura de almacenamiento de agua señala un problema clave que podría afectar la disponibilidad y la distribución del recurso en la comunidad.
- **Control de contaminación:** La demanda de un control más estricto de la contaminación en fuentes locales indica una preocupación por la calidad del agua. Este enfoque en la prevención de la contaminación destaca la importancia de abordar problemas ambientales específicos.

## **3. Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):**

- **Creación de comités locales:** La propuesta de fomentar la creación de comités locales de gestión del agua resalta un enfoque descentralizado en la toma de decisiones, permitiendo que la comunidad participe activamente en la identificación y solución de problemas.
- **Colaboración con autoridades:** La sugerencia de trabajar en conjunto con las autoridades refuerza la importancia de una colaboración efectiva entre la comunidad y las instituciones gubernamentales para implementar soluciones específicas y adaptadas a las necesidades locales.


En todo caso, las respuestas indican una comprensión de la importancia de la educación comunitaria, la identificación de necesidades clave relacionadas con la infraestructura y la contaminación, así como la propuesta de un enfoque colaborativo mediante la creación de comités locales. Este enfoque integral podría contribuir significativamente a mejorar la participación, abordar las necesidades específicas y fortalecer la gobernanza del agua en la zona rural.

## Ilustración 10

Encuesta #4, realizada a la señora María Fernanda López Ríos de la vereda la Venecia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: María Fernanda López Ríos  
Edad: 35 años  
Ubicación: Vereda la Venecia, Sabana de Torres, Santander, Colombia  
NUMERO DE ENCUESTA: #4



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

Fuente: Elaboración propia

## Ilustración 11

Encuesta #4, realizada a la señora María Fernanda López Ríos de la vereda la Venecia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

Implementando reuniones regulares donde la comunidad pueda expresar sus opiniones y trabajar en conjunto con las autoridades locales en soluciones prácticas.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Se necesitan sistemas de purificación de agua más eficientes y medidas para abordar la contaminación de fuentes locales.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Promoviendo la educación sobre el uso sostenible del agua y estableciendo canales de comunicación más abiertos entre la comunidad y las autoridades locales.

**Fuente:** Elaboración propia

### **Análisis preguntas cerradas**

#### **Encuesta #4**

La encuestada la señora María Fernanda López Ríos en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### **1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):**

- Reuniones regulares: La propuesta de implementar reuniones regulares para que la comunidad exprese sus opiniones sugiere un enfoque participativo en la toma de decisiones. Estas reuniones pueden ser un medio efectivo para fomentar la

participación activa y la colaboración entre la comunidad y las autoridades locales.

- Trabajo conjunto con autoridades locales: La idea de trabajar en conjunto con las autoridades locales destaca la importancia de una colaboración efectiva para encontrar soluciones prácticas. Esto puede fortalecer la relación entre la comunidad y las instituciones gubernamentales, generando un sentido de responsabilidad compartida.

## **2. Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):**

- Sistemas de purificación de agua: La identificación de la necesidad de sistemas de purificación de agua más eficientes señala un desafío clave relacionado con la calidad del agua. La mejora en estos sistemas podría contribuir significativamente a la salud y el bienestar de la comunidad.
- Medidas contra la contaminación: La demanda de medidas para abordar la contaminación de fuentes locales refleja una preocupación por la preservación de los recursos hídricos locales y destaca la importancia de la gestión ambiental.

## **3. Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):**

- Promoción de la educación: La propuesta de promover la educación sobre el uso sostenible del agua sugiere un enfoque preventivo y de concienciación. La educación puede empoderar a la comunidad para tomar decisiones informadas y sostenibles.
- Canales de comunicación abiertos: La sugerencia de establecer canales de comunicación más abiertos destaca la importancia de la transparencia y la participación continua. Esto puede facilitar la colaboración efectiva entre la comunidad y las autoridades locales, mejorando la gobernanza del agua.

En conjunto, las respuestas apuntan hacia un enfoque participativo, colaborativo y educativo para mejorar la gestión del agua en la zona rural. La combinación de reuniones regulares, soluciones prácticas, mejoras en la infraestructura y educación puede fortalecer la participación comunitaria y la gobernanza del agua, abordando así los desafíos específicos identificados.




## Ilustración 12

Encuesta #5, realizada al señor Juan Carlos Salazar Gonzáles de la vereda centro poblado Sabaneta sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: Juan Carlos Salazar González  
Edad: 45 años  
Ubicación: centro poblado sabaneta, Sabana de Torres,  
Santander, Colombia  
NUMERO DE ENCUESTA: #5



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

Fuente: Elaboración propia

### Ilustración 13

Encuesta #5, realizada al señor Juan Carlos Salazar Gonzáles de la vereda centro poblado Sabaneta sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

Se necesitan esfuerzos para educar a la comunidad sobre la importancia de participar en la toma de decisiones y la implementación de mecanismos que faciliten la expresión de opiniones.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Requerimos una infraestructura mejorada para el suministro de agua y programas de concientización sobre la conservación del agua.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Propongo establecer comités de gestión del agua con representantes de la comunidad y autoridades locales para desarrollar estrategias conjuntas que aborden las necesidades específicas de nuestra zona.

**Fuente:** Elaboración propia

### Análisis preguntas cerradas

#### Encuesta #5

El encuestado el señor Juan Carlos Salazar Gonzáles en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### 1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):

- Educación sobre la importancia de participar: La sugerencia de implementar esfuerzos educativos destaca la necesidad de crear conciencia en la comunidad sobre la importancia de su participación en la toma de decisiones. Esto indica un enfoque en el empoderamiento a través de la información.
- Mecanismos para expresar opiniones: La propuesta de implementar mecanismos que faciliten la expresión de opiniones resalta la importancia de crear un ambiente donde la comunidad se sienta cómoda compartiendo sus perspectivas.

La implementación efectiva de estos mecanismos puede promover una participación más activa.

**2. Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):**

- Infraestructura mejorada para el suministro de agua: La identificación de la necesidad de infraestructura mejorada destaca un desafío crítico en relación con el suministro de agua. La mejora de la infraestructura es fundamental para abordar las demandas insatisfechas y garantizar un acceso adecuado al recurso.
- Programas de concientización sobre la conservación del agua: La demanda de programas de concientización subraya la importancia de la educación continua en la comunidad sobre prácticas sostenibles de conservación del agua.

**3. Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):**

- Establecimiento de comités de gestión del agua: La propuesta de establecer comités de gestión del agua con representantes de la comunidad y autoridades locales indica un enfoque colaborativo y participativo. Estos comités podrían facilitar la coordinación y el desarrollo de estrategias adaptadas a las necesidades específicas de la zona.
- Desarrollo de estrategias conjuntas: La sugerencia de desarrollar estrategias conjuntas destaca la importancia de la colaboración entre la comunidad y las autoridades locales. Este enfoque puede permitir la identificación y abordaje de desafíos de manera más efectiva y adaptada a la realidad local.

En resumen, las respuestas sugieren un enfoque integral que incluye educación, mecanismos participativos, mejoras en la infraestructura y colaboración entre la comunidad y las autoridades locales. Estas medidas podrían contribuir a fortalecer la participación comunitaria y mejorar la gestión del agua en la zona rural.


## Ilustración 14

Encuesta #6, realizada la señora Ana María Sánchez Velandia de la vereda Puerto Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: Ana María Sánchez  
Edad: 29 años Velandia  
Ubicación: puerto santos, Sabana de Torres, Santander, Colombia

NUMERO DE ENCUESTA: #6



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

Fuente: Elaboración propia

## Ilustración 15

Encuesta #6, realizada la señora Ana María Sánchez Velandia de la vereda Puerto Gómez sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

Sería beneficioso organizar talleres educativos y reuniones regulares para empoderar a la comunidad en la toma de decisiones relacionadas con el agua.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Necesitamos una mayor inversión en infraestructuras de suministro de agua y un control más riguroso de la contaminación en fuentes locales.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Sugiero establecer un diálogo continuo entre la comunidad y las autoridades, incorporando la retroalimentación de los residentes en la planificación y ejecución de proyectos relacionados con el agua.

**Fuente:** Elaboración propia

### Análisis preguntas cerradas

#### Encuesta #6

La encuestada Ana María Sánchez Velandia en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### 1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):

- Organización de talleres educativos y reuniones regulares: La propuesta de organizar talleres educativos sugiere un enfoque educativo para empoderar a la comunidad. La combinación de talleres educativos y reuniones regulares destaca la importancia de la participación continua y la formación de una comunidad informada.
- Empoderamiento en la toma de decisiones: La mención de empoderar a la comunidad en la toma de decisiones refleja un deseo de que la comunidad no solo esté informada, sino también capacitada para contribuir activamente en la gestión del agua.

#### 2. Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):

- Mayor inversión en infraestructuras de suministro de agua: La identificación de la necesidad de una mayor inversión en infraestructuras destaca un desafío fundamental relacionado con el suministro de agua. Esto resalta la importancia de mejorar la infraestructura para garantizar un acceso adecuado y sostenible al agua.
- Control más riguroso de la contaminación: La demanda de un control más riguroso de la contaminación en fuentes locales indica una preocupación por la calidad del agua. Abordar la contaminación es esencial para garantizar que el agua sea segura para el consumo y otras necesidades.

### 3. Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):

- Establecimiento de un diálogo continuo: La sugerencia de establecer un diálogo continuo entre la comunidad y las autoridades refleja la importancia de la comunicación abierta y constante. La retroalimentación de los residentes en la planificación y ejecución de proyectos destaca un enfoque participativo en la toma de decisiones.
- Incorporación de la retroalimentación de la comunidad: La propuesta de incorporar la retroalimentación de la comunidad en la planificación y ejecución de proyectos resalta la importancia de una gobernanza que refleje las necesidades y perspectivas locales.

Por supuesto, las respuestas sugieren un enfoque integral que incluye educación continua, participación y mejoras en la infraestructura y un diálogo constante entre la comunidad y las autoridades. Este enfoque puede contribuir a fortalecer la participación comunitaria y mejorar la gestión del agua en la zona rural.


## Ilustración 16

Encuesta #7, realizada al señor Manuel Torres de la vereda la Provincia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: Manuel Torres  
Edad: 38 años Herrera  
Ubicación: : Vereda provincia, Sabana de Torres, Santander, Colombia

NUMERO DE ENCUESTA: #7



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

Fuente: Elaboración propia

## Ilustración 17

Encuesta #7, realizada al señor Manuel Torres de la vereda la Provincia sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

Se necesita una mayor divulgación de información y la creación de espacios para la participación activa de la comunidad en la planificación y toma de decisiones sobre el agua.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Requerimos una mejora en la infraestructura de suministro de agua y medidas más efectivas para prevenir la contaminación de nuestras fuentes de agua locales

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Propongo establecer comités de gestión del agua con representantes de la comunidad y autoridades locales, promoviendo la transparencia y la colaboración en la resolución de problemas relacionados con el agua.

**Fuente:** Elaboración propia

### Análisis preguntas cerradas

#### Encuesta #7

El encuestado el señor Manuel Torres en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### 1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):

- Divulgación de información y creación de espacios para participación activa: La propuesta destaca la importancia de la información y la participación activa. La divulgación de información sugiere la necesidad de educar a la comunidad, mientras que la creación de espacios para la participación activa enfatiza la importancia de la inclusión en la toma de decisiones sobre el agua.
- Involucramiento en la planificación: La referencia a la participación activa en la planificación subraya la necesidad de que la comunidad no solo esté informada, sino que también participe de manera significativa en el proceso de toma de decisiones.



## 2. Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):

- Infraestructura de suministro de agua: La identificación de la necesidad de mejorar la infraestructura de suministro de agua destaca un desafío clave relacionado con el acceso al agua. La infraestructura mejorada es esencial para garantizar un suministro confiable y seguro.
- Medidas efectivas para prevenir la contaminación: La demanda de medidas más efectivas para prevenir la contaminación subraya la importancia de abordar la calidad del agua y proteger las fuentes locales de contaminación.

## 3. Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):

- Establecimiento de comités de gestión del agua: La propuesta de establecer comités de gestión del agua con representantes de la comunidad y autoridades locales destaca un enfoque colaborativo en la toma de decisiones. Estos comités pueden facilitar la coordinación y la implementación de soluciones adaptadas a las necesidades específicas de la comunidad.
- Promoción de la transparencia y colaboración: La sugerencia de promover la transparencia y la colaboración en la resolución de problemas resalta la importancia de relaciones abiertas entre la comunidad y las autoridades, lo que puede contribuir a una gobernanza más efectiva.

Se puede señalar que, las respuestas indican la necesidad de información, participación activa, mejoras en la infraestructura y una gobernanza transparente y colaborativa para abordar los desafíos relacionados con el agua en la zona rural. La propuesta de establecer comités de gestión del agua es especialmente relevante para garantizar la representación de la comunidad en las decisiones relacionadas con el agua.


## Ilustración 18

Encuesta #8, realizada la señora Camila Rodríguez Pérez de la vereda las Doradas la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: Camila Rodríguez Pérez  
Edad: 23 años  
Ubicación: Doradas, Sabana de Torres, Santander, Colombia

NUMERO DE ENCUESTA: #8



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

Fuente: Elaboración propia

## Ilustración 19

Encuesta #8, realizada la señora Camila Rodríguez Pérez de la vereda las Doradas sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

• Sí, ha mejorado	<input type="checkbox"/>
• Sí, ha empeorado	<input type="checkbox"/>
• No ha habido cambios significativos	<input checked="" type="checkbox"/>
• No estoy seguro/a	<input type="checkbox"/>

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

Implementando plataformas en línea y redes sociales para compartir información y facilitar la participación de la comunidad en discusiones sobre la gestión del agua.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Necesitamos una mayor inversión en sistemas de purificación de agua y programas educativos para promover el uso sostenible del agua.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Sugiero establecer un grupo de trabajo juvenil que colabore con las autoridades locales en iniciativas relacionadas con el agua, fomentando la participación activa de la juventud en la toma de decisiones comunitarias.

**Fuente:** Elaboración propia

### Análisis preguntas cerradas

#### Encuesta #8

La encuestada Camila Rodríguez Pérez en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### 1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):

- Plataformas en línea y redes sociales: La propuesta de implementar plataformas en línea y redes sociales para compartir información indica un enfoque moderno y tecnológico para facilitar la participación de la comunidad. Este enfoque podría ser efectivo para llegar a un público más amplio y fomentar la participación activa en discusiones sobre la gestión del agua.
- Acceso facilitado: La implementación de plataformas en línea puede reducir las barreras de acceso a la información y proporcionar un espacio donde la comunidad puede expresar sus opiniones de manera conveniente.

## 2. Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):

- Mayor inversión en sistemas de purificación de agua: La identificación de la necesidad de una mayor inversión en sistemas de purificación de agua destaca la importancia de mejorar la calidad del agua para el consumo. Esto sugiere un enfoque en la infraestructura para abordar las necesidades insatisfechas.
- Programas educativos para el uso sostenible del agua: La demanda de programas educativos resalta la necesidad de concienciar a la comunidad sobre prácticas sostenibles de uso del agua. La educación puede ser clave para promover un cambio de comportamiento.

## 3. Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):

- Establecimiento de un grupo de trabajo juvenil: La propuesta de establecer un grupo de trabajo juvenil para colaborar con las autoridades locales destaca la importancia de involucrar a la juventud en la toma de decisiones. La participación activa de la juventud puede aportar perspectivas frescas y creativas a las iniciativas relacionadas con el agua.
- Fomento de la participación juvenil: La sugerencia de fomentar la participación activa de la juventud en la toma de decisiones comunitarias destaca la importancia de empoderar a las generaciones más jóvenes para que sean agentes de cambio en cuestiones relacionadas con el agua.

En definitiva, las respuestas sugieren un enfoque digital para mejorar la participación comunitaria, un énfasis en la inversión en infraestructura y educación, y la promoción de la participación activa de la juventud en la gobernanza del agua. Estas propuestas pueden contribuir a abordar los desafíos específicos identificados en la zona rural.


## Ilustración 20

Encuesta #9, realizada al señor Luis Ramírez Gómez de la vereda la Pampa sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: Luis Ramírez Gómez  
Edad: 67 años  
Ubicación: la pampa, Sabana de Torres, Santander, Colombia

NUMERO DE ENCUESTA: #9



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

Fuente: Elaboración propia

## Ilustración 21

Encuesta #9, realizada al señor Luis Ramírez Gómez de la vereda la Pampa sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

organizar reuniones presenciales donde se pueda explicar claramente la situación del suministro de agua y recibir sugerencias directamente de la comunidad.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Necesitamos una renovación completa de la infraestructura de suministro de agua y un control más estricto de la contaminación en nuestras fuentes de agua locales.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

Sugiero la creación de un consejo de ancianos que colaboran con las autoridades locales, aportando la experiencia de los más mayores en la toma de decisiones relacionadas con el agua y otros aspectos comunitarios.

Fuente: Elaboración propia

### Análisis preguntas cerradas

#### Encuesta #9

El encuestado Luis Ramírez Gómez en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### 1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):

- Reuniones presenciales: La propuesta de organizar reuniones presenciales destaca la importancia de la comunicación directa y la interacción cara a cara para explicar la situación del suministro de agua. Esto puede facilitar una comprensión más profunda de los problemas y permitir que la comunidad exprese sus opiniones y sugerencias de manera inmediata.
- Participación activa: La sugerencia de recibir sugerencias directamente de la comunidad refleja un enfoque participativo en la toma de decisiones, promoviendo la inclusión y la voz de los miembros de la comunidad.

## **2. Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):**

- Renovación de la infraestructura de suministro de agua: La identificación de la necesidad de una renovación completa de la infraestructura de suministro de agua destaca un desafío fundamental en la calidad y disponibilidad del agua. La infraestructura mejorada es esencial para abordar las necesidades insatisfechas relacionadas con el suministro de agua.
- Control más estricto de la contaminación: La demanda de un control más estricto de la contaminación en las fuentes locales resalta la preocupación por la calidad del agua. La implementación de medidas para prevenir la contaminación es crucial para garantizar la seguridad del suministro de agua.

## **3. Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):**

- Creación de un consejo de ancianos: La propuesta de crear un consejo de ancianos destaca la importancia de incorporar la experiencia y la sabiduría de los mayores en la toma de decisiones relacionadas con el agua y otros aspectos comunitarios. Este enfoque puede aportar una perspectiva valiosa y promover la colaboración intergeneracional.
- Colaboración con autoridades locales: La colaboración propuesta entre el consejo de ancianos y las autoridades locales indica una estrategia para fortalecer la gobernanza del agua, asegurando que la toma de decisiones sea informada y representativa.

Concretizando, las respuestas sugieren un enfoque tradicional y participativo, utilizando reuniones presenciales para comunicar información y recibir sugerencias directas. La propuesta de crear un consejo de ancianos destaca la importancia de la experiencia generacional en la toma de decisiones, contribuyendo a una gobernanza más integral y basada en la comunidad.


## Ilustración 22

Encuesta #10, realizada a la señora Carolina Muñoz Pérez de la vereda Llano grande sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres

**ENCUESTA GOBERNANZA AGUA RURAL EN EL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES**

Nombre Encuestado: Carolina Muñoz Pérez  
Edad: 40 años  
Ubicación: Vereda llano grande , Sabana de Torres, Santander, Colombia

NUMERO DE ENCUESTA: #10



1. ¿Cómo calificaría el suministro actual de agua en su comunidad rural?

- Excelente
- Muy Buena
- Buena
- Regular
- Malo

2. ¿Considera que la gestión del agua en su zona rural es eficiente y de calidad?

- Si
- No
- No estoy seguro/a

3. ¿Cree usted que la comunidad participa activamente en la toma de decisiones relacionadas con el acceso y uso del agua?

- Si, participamos activamente
- Algunas veces participamos
- No, no participamos
- No estoy seguro/a

4. ¿Cuáles son, en su opinión, los principales desafíos en la gestión del agua en su comunidad rural? (Seleccione hasta tres opciones)

- Falta de acceso al agua potable
- Contaminación del agua
- Escasez de agua
- Falta de infraestructura adecuada
- Problemas en la distribución del agua
- Otro (porfavor especifique)

**Fuente:** Elaboración propia

## Ilustración 23

Encuesta #10, realizada a la señora Carolina Muñoz Pérez de la vereda Llano grande sobre la gobernanza del agua rural en el municipio Sabana de Torres



5. ¿Ha experimentado cambios en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años?

- Sí, ha mejorado
- Sí, ha empeorado
- No ha habido cambios significativos
- No estoy seguro/a

6. ¿Cómo podría mejorarse la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre la gestión del agua en su zona rural?

La comunidad se siente desilusionada y desconfiada de las autoridades locales. Se necesita un cambio en la transparencia y la rendición de cuentas, con mecanismos claros para involucrar a la comunidad en decisiones importantes.

7. ¿Cuáles son las principales necesidades o demandas no satisfechas relacionadas con el agua en su comunidad rural?

Se necesita una atención inmediata a la calidad del agua ya la falta de suministro constante. Además, se requiere una mayor inversión en infraestructura para abordar los problemas existentes.

8. ¿Cómo cree que podría fortalecerse la gobernanza del agua entre la comunidad y las autoridades locales para abordar los desafíos relacionados con el agua?

La clave está en establecer un diálogo abierto y honesto entre la comunidad y las autoridades, con medidas concretas para abordar las preocupaciones y mejorar la gestión del agua de manera visible y efectiva. La recuperación de la confianza es esencial.

**Fuente:** Elaboración propia

### **Análisis preguntas cerradas**

#### **Encuesta #10**

La encuestada Carolina Muñoz Pérez en las preguntas abiertas expresa lo siguiente:

#### **1. Mejora de la participación comunitaria (Pregunta 6):**

- Desconfianza hacia las autoridades locales: La respuesta destaca un problema significativo de desilusión y desconfianza hacia las autoridades locales por parte de la comunidad. La necesidad de un cambio en la transparencia y la rendición de cuentas sugiere que la participación de la comunidad se ve afectada por la falta de confianza en las decisiones tomadas por las autoridades.
- Mecanismos claros y transparentes: La solicitud de mecanismos claros para involucrar a la comunidad en decisiones importantes sugiere un llamado a la transparencia y a la creación de procesos participativos que permitan a la comunidad entender y contribuir a la toma de decisiones sobre la gestión del agua.

## 2. **Cambios en la disponibilidad o calidad del agua (Pregunta 5):**

- No se proporciona información específica sobre cambios: La pregunta sobre cambios en la disponibilidad o calidad del agua no recibió respuesta en la información proporcionada, lo que impide evaluar la percepción de la comunidad sobre la evolución del recurso.

## 3. **Necesidades no satisfechas (Pregunta 7):**

- Atención inmediata a la calidad del agua y falta de suministro constante: La identificación de la necesidad de atención inmediata a la calidad del agua y a la falta de suministro constante resalta problemas críticos que requieren soluciones urgentes. Esto sugiere desafíos significativos en la infraestructura y gestión del agua en la comunidad.
- Mayor inversión en infraestructura: La demanda de una mayor inversión en infraestructura subraya la necesidad de soluciones a largo plazo para abordar los problemas existentes y mejorar la calidad y disponibilidad del agua.

## 4. **Fortalecimiento de la gobernanza del agua (Pregunta 8):**

- Diálogo abierto y honesto: La propuesta de establecer un diálogo abierto y honesto entre la comunidad y las autoridades destaca la importancia de la comunicación transparente. La sugerencia de medidas concretas y visibles para abordar las preocupaciones indica la necesidad de acciones tangibles para restaurar la confianza y mejorar la gestión del agua.
- Recuperación de la confianza: La mención de la recuperación de la confianza como esencial resalta la importancia de reconstruir la relación entre la comunidad y las autoridades locales para fortalecer la gobernanza del agua.

En conclusión, las respuestas indican que la participación comunitaria se ve obstaculizada por la desconfianza, y se destaca la necesidad urgente de abordar problemas concretos en la calidad y disponibilidad del agua. La clave para fortalecer la gobernanza del agua se encuentra en la transparencia, el diálogo abierto, la toma de medidas concretas y la recuperación de la confianza entre la comunidad y las autoridades locales.

Las respuestas abiertas sugieren que se necesita mejorar la participación comunitaria a través de la educación y la organización de reuniones regulares. Esto destaca la importancia de fortalecer los canales de comunicación entre la comunidad y las autoridades.

### **Mejora en la Participación Comunitaria:**

Las respuestas abiertas sugieren que se necesita mejorar la participación comunitaria a través de la educación y la organización de reuniones regulares. Esto destaca la importancia de fortalecer los canales de comunicación entre la comunidad y las autoridades.

**Necesidades no Satisfechas:**

Las principales necesidades no satisfechas incluyen una mejor infraestructura para el suministro de agua, programas de purificación del agua y medidas más estrictas para prevenir la contaminación.

**Fortalecimiento de la Gobernanza del Agua:**

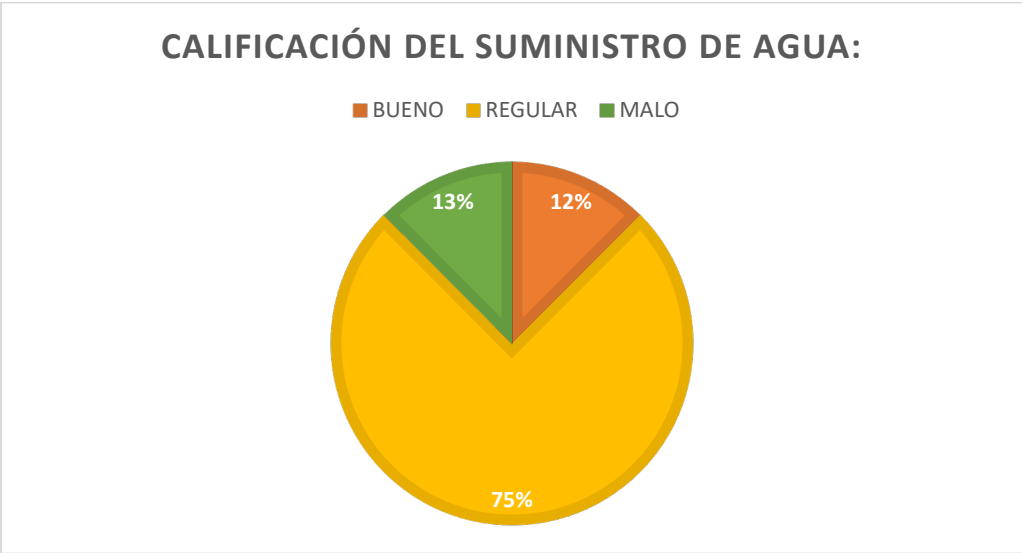
Las sugerencias para fortalecer la gobernanza del agua incluyen la creación de comités de gestión del agua, el establecimiento de diálogos abiertos entre la comunidad y las autoridades locales, y la colaboración activa en la resolución de problemas relacionados con el agua.

**Análisis preguntas abiertas**

**Calificación del Suministro de Agua:** Regular: 6 Bueno: 1 Malo: 3 La mayoría de los participantes calificaron el suministro actual de agua como "Regular". Este resultado indica una percepción generalizada de insatisfacción o preocupación respecto a la calidad o disponibilidad del agua.

**Gráfico 1**

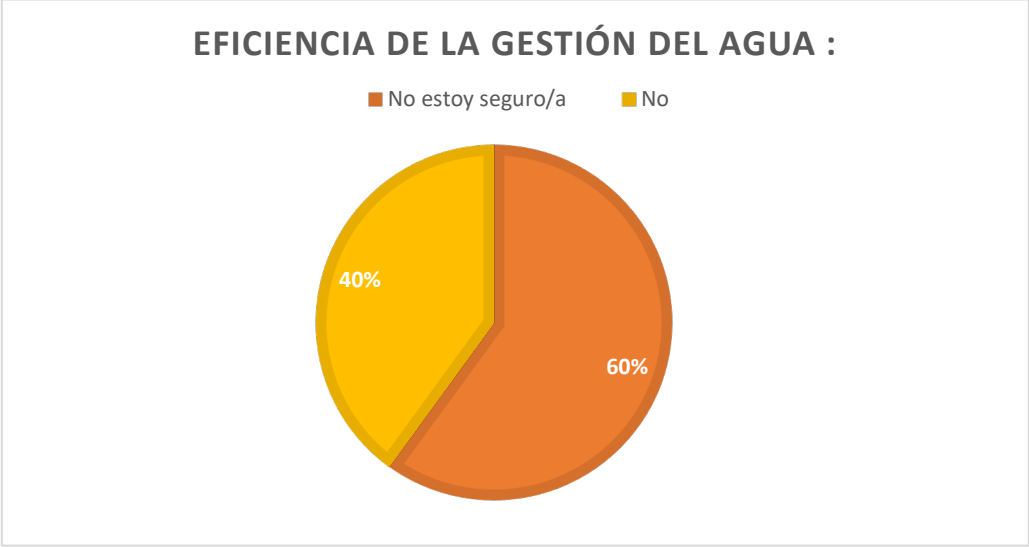
Calificación del Suministro de Agua:



Fuente: Elaboración propia

**Gráfico 2**

Eficiencia de la Gestión del Agua

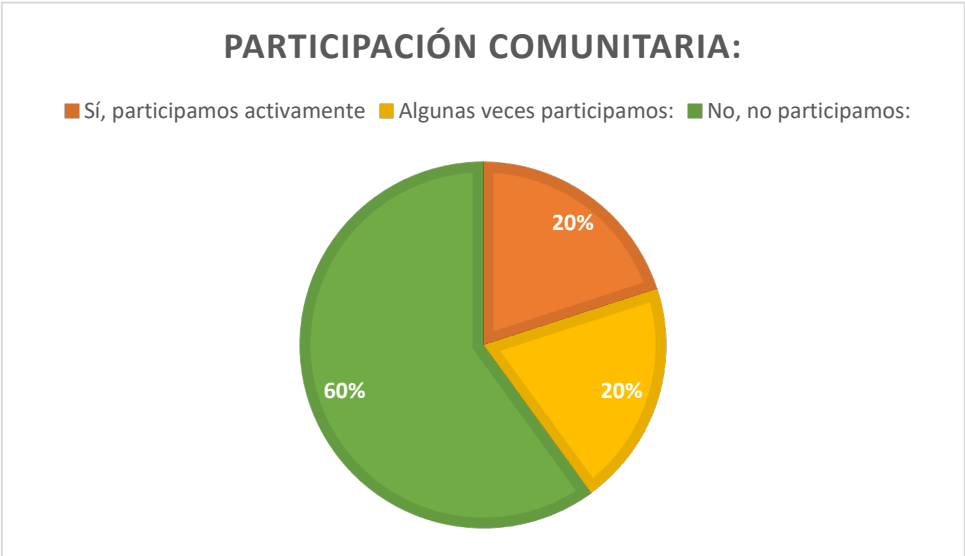


Fuente: Elaboración propia

**Eficiencia de la Gestión del Agua:** No estoy seguro/a: 8 No: 2. La mayoría de los encuestados no está segura o considera que la gestión del agua en su zona rural no es eficiente ni de calidad. Esto sugiere una falta de confianza en las autoridades locales o en los sistemas de gestión del agua existentes.

**Gráfico 3**

Participación comunitaria

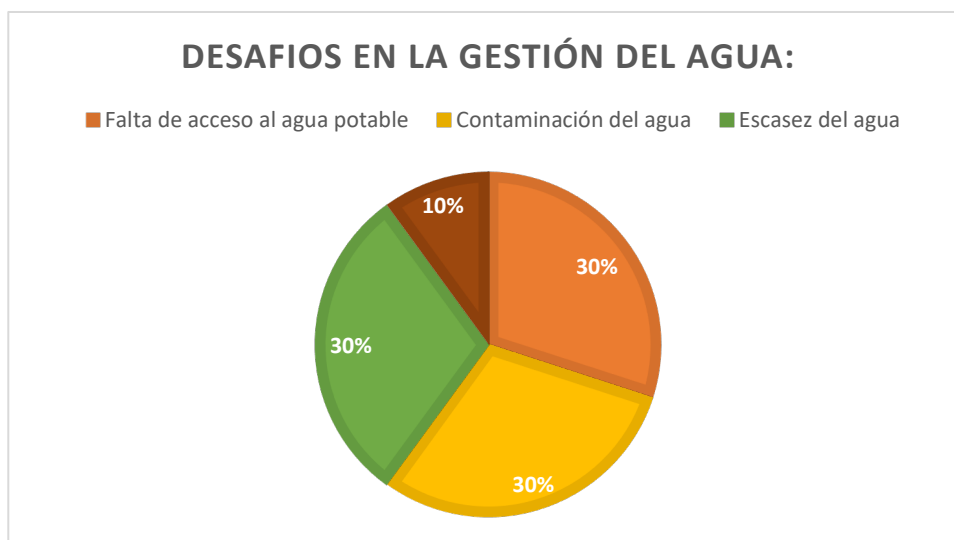


Fuente: Elaboración propia

**Participación comunitaria:** Sí, participamos activamente: 2 Algunas veces participamos: 2 No, no participamos 6. Se observa una variabilidad en la participación comunitaria en la toma de decisiones. Mientras que algunos participantes indicaron una participación activa, otros mencionaron una participación intermitente o la falta de participación.

#### Gráfico 4

Desafíos en la gestión del agua



**Fuente:** Elaboración propia

**Desafíos en la Gestión del Agua:** Falta de acceso al agua potable: 3, contaminación del agua: 3, escasez de agua: 3, problemas en la distribución del agua: 1. Los desafíos más comúnmente mencionados incluyen la falta de acceso al agua potable, problemas en la distribución del agua, la contaminación del agua y la escasez de agua. Estos problemas son considerados críticos por la comunidad.

## Gráfico 5

Cambios en la disponibilidad/ calidad del agua



**Fuente:** Elaboración propia

**Cambios en la Disponibilidad/Calidad del Agua:** Sí, ha empeorado: 4 No ha habido cambios significativos: 6. Algunos participantes han experimentado un empeoramiento en la disponibilidad o calidad del agua en los últimos años, lo que indica la necesidad de intervenciones urgentes.

El estudio refleja preocupaciones significativas sobre la gestión del agua en las comunidades rurales de Sabana de Torres. Existe una necesidad urgente de mejorar la infraestructura, promover la participación comunitaria y abordar los desafíos específicos identificados. Las recomendaciones del plan de mejora, como la creación de Cabildos del Agua, pueden ser una estrategia efectiva para fortalecer la gobernanza del agua y satisfacer las necesidades de la comunidad.

### ***Plan de mejora en la Gobernanza del agua Rural, municipio Sabana de Torres***

La gestión eficiente y sostenible del agua es esencial para el bienestar y desarrollo de las comunidades rurales. En el municipio de Sabana de Torres, Santander, se ha identificado la necesidad de fortalecer la gobernanza del agua, abordar desafíos persistentes y promover la en la comunidad en la toma de decisiones. Con el propósito de mejorar la calidad y disponibilidad del agua, así como fortalecer la relación entre la comunidad y las autoridades locales, se presenta el "Plan de Mejoramiento en la Gobernanza del Agua Rural".

Este plan integral se enfoca en la implementación de Cabildos del Agua, instancias participativas que permitirán a la comunidad involucrarse directamente en la gestión y planificación de recursos hídricos. A través de la colaboración entre miembros de la comunidad, expertos en agua y autoridades locales, se busca establecer estrategias concretas para enfrentar los desafíos identificados en el diagnóstico de la situación actual del suministro de agua en las zonas rurales.

## Ilustración 24

Plan de mejora enfocado en Cabildos del Agua



Fuente: Elaboración propia

Los objetivos específicos del plan incluyen la mejora de la calidad y disponibilidad del agua, el fomento de la participación ciudadana, la instauración de mecanismos transparentes para la gestión sostenible del agua y la promoción de la educación y conciencia sobre su importancia. A través de estas metas, se aspira a construir una base sólida para el desarrollo sostenible y el bienestar de las comunidades rurales de Sabana de Torres.

Las estrategias delineadas en el plan abarcan desde la creación de Cabildos del Agua hasta la inversión en infraestructura y el fortalecimiento de capacidades. La participación activa

y la retroalimentación continua de la comunidad serán fundamentales para el éxito de estas iniciativas.

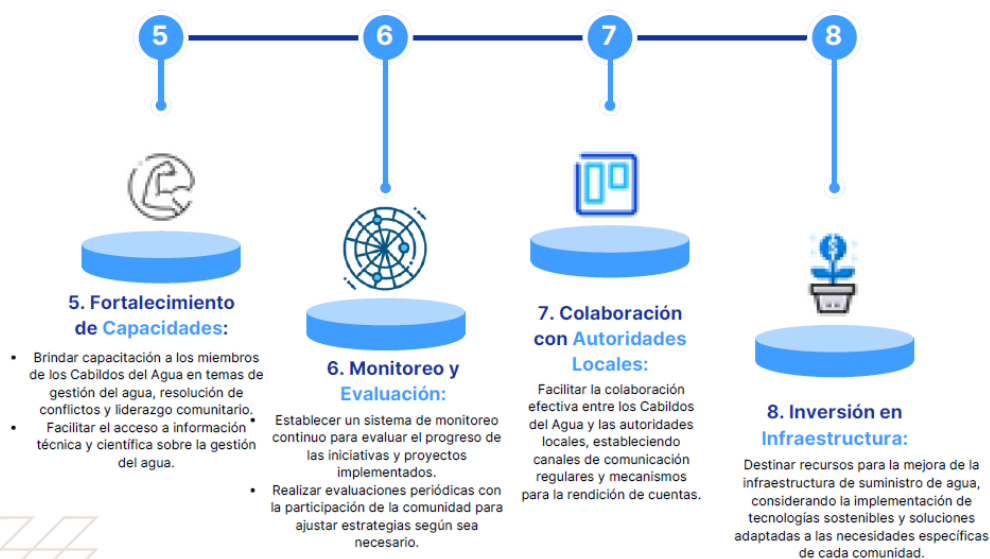
Este plan representa un compromiso integral con la mejora de la gestión del agua, reconociendo la importancia vital de este recurso y la necesidad de una gobernanza inclusiva y participativa. Con la implementación de estas estrategias, se aspira a construir un futuro donde el acceso al agua sea seguro, sostenible y equitativo para todas las comunidades rurales de Sabana de Torres.

### Ilustración 25

Plan de mejora enfocado en Cabildos de Agua



## Plan de Mejora en la Gobernanza del Agua Rural en el Municipio de Sabana de Torres Cabildos del Agua



**Fuente:** Elaboración propia

### Conclusiones y Recomendaciones

Un modelo de Gobernanza del agua que sea exitoso, debe contemplan la implementación de las tres capas: 1, contenido, 2, institucional, 3 relacional. Y estas deberán estar idealmente interrelacionadas. 1. Capa de contenido: tiene que ver con el conocimiento y experiencia, tener los funcionarios debidamente educados en cuestiones del manejo hidrografico. 2. Capa institucional: Se encarga de ocupar las instiuciones que tienen la capacidad de hacer lo que



tienen que hacer de la forma más eficiente posible. 3. Capa relacional: es la participación, relación, cooperación y transparencia en la gestión del agua.

Para detallar el resultado de este ensayo realizada al río Lebrija, se puede inferir que no existe una gobernanza sobre la gestión del agua, ya que dentro de los parámetros de esta fuente hídrica existen diferentes problemáticas. Se constituyen diferentes problemáticas, teniendo en cuenta que los aledaños tienen abastecimiento, también de alimentos, que pone en riesgo la seguridad alimentaria, con el vertimiento inadecuado de aguas servidas en su nacimiento.

La gobernanza del agua, formula retos importantes a un río como lo es el río Lebrija, a los municipios y administraciones, sobre todo cuando estas no tienen los intereses y la gestión del conocimiento para implementar la gobernanza de las comunidades con intervención de las instituciones. En cuanto las administraciones municipales de los ríos que se ven involucradas directa o indirectamente con el Río, en especial Puerto Wilches, Sabana de Torres y Río Negro, creen espacios que mediante acciones generen el acercamiento y la gobernanza de la comunidad al río. Esta gobernanza se generará la construcción de nuevos ambientes, que permitirán la conservación y mejores prácticas con el recurso natural, pero sobre todo que la gobernanza sirva como un canal para mejorar la calidad de vida de las poblaciones. En cuanto esta gobernanza acerque a la comunidad y permita que sean participes de la toma de estas decisiones y estén encaminadas al bien común tanto de la sociedad, como de los otros seres vivos que dependen especialmente del río Lebrija.

Estos retos que se enfrentan respecto a la responsabilidad pública y privada del agua. Son importantes en los diferentes niveles de políticas públicas y planeación estratégica de las mismas, no solo logrando alcanzar objetivos propios de las administraciones si no optimizando el impacto en la región. Por esto, la gobernanza del agua propone herramientas para generar valor público a más comunidades.

Se considera a la gobernanza como pilar fundamental para desarrollar una relación consciente de las comunidades respecto al agua y desde allí comenzar a estudiar otros factores que pueden hacer que esto genere impactos ambientales positivos a largo plazo. Se concluye, señalando que, Sanchis (2018), recomienda, el uso de nuevas tecnologías para el mejoramiento de la gobernanza del agua, un cambio tecnológico en la infraestructura puede traer grandes mejoras en la conservación de los recursos hídricos. Un ejemplo puede ser el riego por goteo el cual ha sido promovida para liberar recursos teóricamente destinados a aportar un caudal ecológico al corredor fluvial.

Las nuevas tecnologías bien ejecutadas en pro de la naturaleza. Como lo son la creación de Cabildos del agua serán esenciales como mejoras en pro del progreso, como

también la protección de la biodiversidad de compañías y proyectos industriales que van en contra de la conservación, cuidado y de las fuentes hídricas.

### **Bibliografía**

- Alcaldía de Sabana de Torres. (2020). *Plan de desarrollo más por Sabana 2020-2023*. Obtenido de Acuerdo 008 del 2020: <https://www.sabanadetorres-santander.gov.co/noticias/plan-de-desarrollo-mas-por-sabana-20202023-471700>
- Alcaldía municipal Sabana de Torres. (2015). *Esquema de Ordenamiento Territorial*. Recuperado el 2023, de EOT: <https://www.sabanadetorres-santander.gov.co/estudios-e-investigaciones/eot-sabana-de-torres>
- Alcaldía Sabana de Torres. (30 de 11 de 2023). *Acuerdo 033 del 2015*. Obtenido de Esquema de Ordenamiento Territorial: <https://www.sabanadetorres-santander.gov.co/estudios-e-investigaciones/eot-sabana-de-torres>
- Alexander, B. (2023). *Gobernanza: estado del arte*. Quito. doi:<https://doi.org/10.32719/25506641.2023.13.6>
- Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA . (junio de 2020). *Reporte de Alertas de Análisis Regional Cuenca Alta del Río Lebrija, Río Zulia y Río Pamplonita*. Obtenido de [https://www.anla.gov.co/documentos/biblioteca/07-5-2021-anla-reporte\\_de\\_alertas\\_alto\\_lebrija\\_zulia\\_y\\_pamplonita.pdf](https://www.anla.gov.co/documentos/biblioteca/07-5-2021-anla-reporte_de_alertas_alto_lebrija_zulia_y_pamplonita.pdf)
- Avalle, G. (2023). *Gobernabilidad y gobernanza. Enfoques en tensión*. Medellín: UIstituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia. doi:<https://doi.org/10.17533/udea.espo.n66a02>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (octubre de 2020). *La tragedia ambiental de América Latina y el Caribe* . Obtenido de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46101-la-tragedia-ambiental-america-latina-caribe>
- Corporación Autónoma Regional para la defensa de la Meseta de Bucaramanga CDMB. (diciembre de 2020). *Integración de los indicadores río Lebrija en la jurisdicción de la CDMB*. Obtenido de <http://www.cdmb.gov.co/cdmb/tematicas/evaluacion-regional-del-agua-era>
- Correa, G. (2015). *Gobernabilidad del agua en Colombia: dimensiones y contexto*. Bogotá: Revista educación y Desarrollo Social. doi:<https://doi.org/10.18359/reds.950>

- Corte Constitucional de Colombia. (28 de abril de 2019). *Sentencia T-381/09*. Obtenido de DERECHO AL CONSUMO DE AGUA POTABLE.
- Garzón, J. (01 de 06 de 2022). *Análisis de los conflictos por el agua y regímenes de gobernanza en la Cuenca del Río Pamplonita*. (R. territorios, Ed.) Obtenido de <http://hdl.handle.net/1992/58166>
- Jorge, O., Diego, M., Camilo, H., Dayhana, T., & Dario, C. (2019). *La Gobernanza del agua y su calidad en tres acueductos de Villavicencio (Colombia)*. Recuperado el 2023, de Revista Esapacios: <https://www.revistaespacios.com/a19v40n30/a19v40n30p10.pdf>
- Naciones Unidas ONU. (10 de julio de 2023). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023: Edición Especial*. Obtenido de <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/>
- Nieves Velázquez, V. G. (2016). *Hacia una sociedad del conocimiento en materia del agua en México*. Recuperado el 2023, de Revista Derecho Global, estudios sobre derecho y justicia: [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2448-51362017000100087](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2448-51362017000100087)
- Planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas – POMCAS*. (2022). Recuperado el 2023, de POMCAS Actualizados y/o Formulados en el marco del Decreto 1640 de 2012, lo anterior en atención a lo dispuesto en el artículo 27 (de la publicidad de los POMCAS) del decreto 1640 de 2012.: <http://www.cdm.gov.co/cdm/tematicas/pomcas>
- Revista del CLAD Reforma y Democracia. (2018). *Gobernanza del agua y desafíos emergentes para estructuras normativas e institucionales rígidas: un análisis desde el caso chileno*. Recuperado el 2023, de Sánchez Galvis, L. K., Boso Gaspar, À., Montalba Navarro, R., & Vallejos-Romero, A.: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=357559200007>
- Ricardo, M., & Nestor, R. (2016). *La gobernanza del agua y la participación ciudadana en Bogotá*. Recuperado el 2023, de Revista Republicana: <http://ojs.urepublicana.edu.co/index.php/revistarepublicana/article/view/334>
- Sanchis Ibor, B. R. (2018). *Gobernanza del agua y territorios hidrosociales: Del análisis institucional a la ecología política*. Recuperado el 2023, de Cuadernos de geología: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6817010>
- Sanchis, C. B. (2018). *Gobernanza del agua y territorios hidrosociales*. Recuperado el 2023, de del análisis institucional a la ecología política: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6817010>
- Scribano, R., & Carmina, S. (2013). *Gobernanza y gobernabilidad ambiental en Paraguay*. Recuperado el 2023, de Investigación para el Desarrollo: <https://desarrollo.org.py/>

VI Foro Mundial del Agua. (2012). *Hacia una buena Gobernanza para la gestión integrada de los Recursos Hídricos*. Marshella. Recuperado el 2023