

**LO HICIMOS EN MEDELLÍN
Y LO VAMOS A HACER EN TODA ANTIOQUIA**

ANTIOQUIA, LA MÁS EDUCADA

Fajardo.
SERGIO FAJARDO VALDERRAMA
GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
2012 - 2015
GOBERNADOR

¿POR QUÉ QUIERO SER GOBERNADOR?

1. Porque desde muy temprano en la vida comprendí que era un privilegiado al tener las oportunidades que tuve, y decidí entrar a la política para que esas oportunidades sean un derecho y no un privilegio: que no dependan de la riqueza de la familia, del lugar donde se nace, del sexo, de la religión o del color de la piel. Así se construye una sociedad justa.
2. Porque hemos probado que cuando tenemos un norte claro y nos comprometemos con él, lo alcanzamos. Con nuestro talento, nuestra capacidad de trabajo y nuestro sentido de pertenencia, somos capaces de llegar tan lejos como nos proponamos. Sabemos construir, pasar de los sueños y las ideas a las acciones y las realizaciones.
3. Porque demostramos, contra viento y marea, que cuando se gobierna con principios y no al servicio de intereses particulares, se obtienen resultados extraordinarios: lo hicimos en Medellín, lo vamos a hacer en toda Antioquia.
4. Porque rescatamos para el siglo XXI los orgullos de nuestros antepasados: el valor de la palabra y la honestidad. Gobernamos con transparencia, en nuestras manos no se pierde un peso, no repartimos puestos ni contratos, cuidamos y multiplicamos la riqueza pública.
5. Porque cuando gobernamos mostramos cómo se construye la esperanza, apostándole al talento y las capacidades de nuestra gente. Con decencia, dignidad y respeto. Cerrando la puerta de la violencia, abriendo las puertas de las oportunidades.
6. Porque creemos profundamente en la dignidad del espíritu humano y por eso le apostamos con decisión a la educación, la ciencia, la tecnología, la innovación, el emprendimiento y la cultura, como los elementos y condiciones esenciales para luchar contra las profundas desigualdades sociales y regionales que tenemos, y construir de esta forma una Antioquia justa y pacífica. **Antioquia, la más educada** tiene que ser el motor de nuestra transformación social.
7. Porque entendemos y conocemos perfectamente el sentido y las características de un mundo globalizado, donde Antioquia tiene que ocupar el lugar preponderante que le corresponde en Colombia, y desde Colombia para el mundo. Así como recuperamos para Medellín el respeto y logramos el reconocimiento de nuestra capital como un lugar innovador y esperanzador, igualmente lo vamos a hacer para Antioquia.
8. Porque en nuestras costas y en nuestro mar, y en lo más escarpado y remoto de nuestras montañas, tenemos grandes riquezas humanas y es nuestro reto incorporarlas al mundo productivo y social, en las condiciones de justicia que demanda el siglo XXI. ¡Sabemos cómo hacerlo!

9. Porque la naturaleza ha sido parte de la historia de Antioquia, como dificultad en muchas ocasiones. Hoy tenemos la obligación y la oportunidad de hacer de nuestras riquezas naturales elementos centrales de nuestro desarrollo, con una propuesta ambiental de avanzada, acorde con los tiempos que vivimos.
10. Porque quiero profundamente a mi tierra, siempre la he honrado, en todo momento y lugar, y me siento orgulloso de liderar y representar ante el mundo a esa gran cantidad de antioqueños y antioqueñas que comparten nuestros sueños.



Resumen

Nuestra propuesta, *Antioquia, la más educada*, empieza con nuestra historia. Recordamos siempre de dónde venimos y cómo hemos construido nuestro mayor capital, la confianza, paso a paso. No podemos olvidar que empezamos hace 12 años en las calles de Medellín con cero por ciento en las encuestas.

Revisamos luego nuestros principios, fundamento de nuestra forma de actuar, y posteriormente explicamos cuáles son, para nosotros, los problemas principales que tiene Antioquia. A continuación, retomamos las fortalezas de cada región, ya que siempre construimos nuestras propuestas sobre el territorio, teniendo en cuenta sus capacidades, su vocación productiva, sus necesidades y su talento humano.

Luego presentamos las acciones concretas que realizaremos tema por tema. En primer lugar explicamos la base para lograr hacer un gobierno transparente: En *Antioquia no se pierde un peso* fundamenta la lucha contra la cultura de la ilegalidad. Después analizamos la violencia, la forma en la que nosotros entendemos sus causas y cómo pensamos enfrentarla. Seguimos con la presentación de las acciones que llevarán a que nuestra sociedad sea segura, previniendo la violencia y enfrentándola cuando sea necesario. Para nosotros, la no violencia es un medio para lograr nuestro fin: una sociedad más justa. *Antioquia es una región segura y previene la violencia* permite que nuestro sueño de tener a *Antioquia, la más educada*, que desglosamos en este punto, empiece sin miedo de ser atacada por los violentos. A renglón seguido, revisamos cómo incluiremos a todos los grupos poblacionales en nuestro departamento, esto es *Antioquia, la apuesta por la inclusión*. Por último, desarrollamos *Antioquia es verde y sostenible* que será la garantía de nuestra búsqueda de un desarrollo que a la vez que reduzca las desigualdades sociales, respete y cuide el medio ambiente. No podemos comprometer el bienestar de las próximas generaciones por un rédito fugaz en el presente.

Esta propuesta es la guía de viaje para nuestro gobierno 2012-2015 en Antioquia. Lo que proponemos, lo hacemos. Construiremos este sueño juntos. Es posible, hagámoslo.

1. PRESENTACIÓN

1.1. NUESTRA HISTORIA

En diciembre de 1999, un grupo de 50 amigos nos encontramos en la ciudad de Medellín para asumir un reto político: pasar del “así debería ser” al “así se hace”. La mayoría llevábamos años pensando, escribiendo, hablando sobre temas sociales pero con una apatía profunda por la política y lo que la rodea. Aportábamos a la sociedad como individuos. Finalmente, entendimos que, gústenos o no, son los políticos quienes toman las decisiones más importantes de una sociedad. Por lo tanto, decidimos participar en la contienda política para convertirnos en protagonistas activos de nuestro destino. Creamos entonces el movimiento cívico independiente Compromiso Ciudadano y, posteriormente, participamos en las elecciones locales.

El primer paso fue recorrer Medellín, caminando todas sus calles. Con un cariño inmenso por la ciudad y estudiando rigurosamente cada uno de sus problemas, Medellín quedó en nuestra piel, nuestro corazón y nuestra razón. En la piel, porque sentimos, tocamos, vimos, oímos lo que pasa en la ciudad y con los medellinenses. Hicimos la política en la que es, desde entonces, nuestra sede permanente: la calle, en donde hay un contacto directo con las personas. En el corazón, porque recorrer nuestra ciudad, y ver todas sus caras, no hizo sino acrecentar nuestro amor por ella, motor de nuestra actividad política. Finalmente, en la razón, porque analizamos, pensamos y discutimos sobre los temas más importantes de la ciudad. Escuchamos con atención a cada una de las personas. Esto nos permitió elaborar la mejor propuesta política de la historia de Medellín.

Sacamos más de 60 mil votos y nos consolidamos como una fuerza política que representa, hasta el día de hoy, la esperanza de Medellín. Corría el año 2000 y marcamos nuestro estilo de hacer política: con ideas, plasmadas en los volantes que repartíamos, nos acercamos a la gente, sin intermediarios. Sin comprar votos, sin comprar líderes. Demostramos que nadie tiene precio, que todos tenemos dignidad. Rompimos el mito de que sólo los más pudientes tienen opinión llevando nuestras ideas a todos los rincones de la ciudad.

Seguimos trabajando con juicio, disciplina y mucha convicción. En el 2003, la ciudadanía nos dio un voto de confianza emocionante: Obtuvimos la que fue entonces la votación récord en Medellín y sacamos la diferencia más grande de la historia al segundo. Ganamos en todas las comunas. El trabajo que realizamos, que se tradujo en una transformación profunda de Medellín, fue reconocido internacionalmente, en toda Colombia y, lo más importante, por sus habitantes. Medellín pasó del miedo a la esperanza. Nuestra relación con el mundo cambió: dejamos de ser reconocidos por la violencia, ahora nos miran como una ciudad vibrante llena de sueños.

Nuestro movimiento Compromiso Ciudadano siguió creciendo y nació Compromiso Ciudadano por Colombia en el 2008. Recorrimos el país durante de tres años y logramos llevar un mensaje de decencia, respeto y dignidad a la política nacional. Este proceso culminó con la candidatura vicepresidencial y nuestro ingreso formal al Partido Verde en noviembre de 2010. Llegamos a la segunda vuelta en la campaña presidencial y dejamos una semilla sembrada en todo el país: no todo vale para llegar al poder, en oposición a *el fin justifica los medios*, nosotros afirmamos que son los medios los que justifican el fin.

Hacia finales del 2010 decidimos continuar nuestra búsqueda de una sociedad más justa participando en las elecciones en Antioquia. Con la candidatura a la gobernación y a alcaldías y concejos en la mayoría de los municipios antioqueños, seguiremos demostrando que la honestidad, la pasión, el estudio y la sensibilidad social son lo que nuestro departamento necesita para, finalmente, llegar a ser *Antioquia, la más educada*.

1.2. NUESTROS PRINCIPIOS

A lo largo de esta historia apasionante hemos hecho la política basados en unos principios, inmutables, sobre los cuales construimos nuestra forma de ver el mundo. No tenemos una plantilla que nos obligue a entender nuestra sociedad de una manera rígida pero sí unos principios que aseguran nuestro rigor al construir soluciones a los problemas que enfrentamos. Somos consistentes y coherentes con nuestros principios, no los violamos y no los cambiamos según la ocasión. Indudablemente, esto ha sido lo que ha permitido que nuestro mayor capital se consolide: la confianza. En el mundo político, en donde casi siempre ha reinado la oscuridad y las transacciones con intereses particulares, contamos con la confianza de las personas. Mientras que líderes y votos venden, la confianza se construye.

Nuestros principios son:

1. Vida

La vida es el valor máximo y el fundamento sin el cual cualquier fin carece de sentido. Una política para la vida implica sostener que no existe ninguna idea ni propósito político que justifique el uso de la violencia para alcanzarlos. Le apostamos al uso exclusivo de medios civilistas y pacíficos. Asumimos que la administración de justicia y el uso de la fuerza deben ser monopolios del Estado.

2. Pluralismo

La diversidad de concepciones del mundo, fines personales y proyectos ciudadanos son una fuente de riqueza, creatividad y realización que deben convivir en medio de la diferencia y permitir la realización de compromisos y acuerdos. Por esto somos un movimiento abierto e incluyente de las diversidades de raza, género, edad, nivel socioeconómico y orientación sexual, entre otras.

3. Deliberación

La deliberación pública es fundamental para el fortalecimiento de una sociedad abierta, pluralista y democrática. Somos un movimiento que respeta la divergencia, no acalla por ningún medio opiniones diferentes y procura un debate constructivo sin oponerse ni atacar a personas o grupos específicos.

4. Participación

La participación del mayor número de personas y agentes sociales en procesos abiertos y permanentes de transformación social contribuye a la cooperación, el aprendizaje colectivo y la acumulación de conocimiento y experiencias. Somos un movimiento que promueve la construcción colectiva de los proyectos sociales y políticos, así como de la gestión pública.

5. Transparencia

La transparencia de la acción política y administrativa la entendemos como el esfuerzo por actuar siempre de cara a la ciudadanía y abiertos a toda veeduría. Somos un movimiento que

no acepta la manipulación, el secreto ni la componenda. Para nosotros los dineros públicos son sagrados.

6. Responsabilidad

La acción política afecta la vida de las sociedades y los individuos, y produce efectos queridos y también indeseados. Como los agentes sociales y sus líderes deben dar siempre razón de sus expresiones y decisiones, así como de los resultados de las mismas, somos un movimiento responsable.

7. Bien común

El bien común y el interés público surgen de los acuerdos y metas que los miembros de la sociedad definen a partir de sus tradiciones y de los procesos democráticos. La acción política debe buscar la prevalencia del interés general, entendido como el interés de todos y no el de algunos, y ni siquiera el de la mayoría, pues los agentes políticos y los gobernantes deben mantener igual consideración por cada ciudadano. Somos un movimiento que privilegia el bien común sobre cualquier interés particular.

8. Institucionalidad

La construcción de una sociedad pluralista, próspera y pacífica depende tanto de la cultura y los valores de sus ciudadanos como de la construcción de instituciones sociales, privadas y públicas, fuertes y dinámicas, así como de reglas universales, razonables y eficaces. Somos un movimiento que promueve la solidaridad en un marco institucional sólido.

1.3. LA TRANSFORMACIÓN DE ANTIOQUIA, NUESTRO NUEVO RETO

El camino que hemos recorrido en la política y en la vida pública ha sido emocionante. Gobernar, entender el sentido de gobernar, y descubrir la capacidad que tenemos para transformar nuestra sociedad es apasionante. Son múltiples los aprendizajes y el paso de los años nos ratifica en el valor de nuestros ideales y sueños, que permanecen intactos. Gobernamos a Medellín, demostramos cómo se construye la esperanza, le dimos sentido a la participación ciudadana, escribimos un capítulo único en la transparencia en la administración de lo público, cuidamos y multiplicamos los recursos públicos, le apostamos al talento de nuestra gente con el programa Medellín la más educada, y sacamos las mejores notas. Pusimos a nuestra capital en el mapa del mundo, dejando atrás la imagen de la destrucción asociada con Medellín, y mostramos la cara de una sociedad que tiene dignidad, que es capaz de fijarse un norte y construir una transformación social profunda.

Trabajamos en Medellín con una visión amplia, entendiendo su relación con Antioquia: conocemos la Medellín que es la expresión de pujanza y diversidad, de las oportunidades, que es sueño y símbolo de Antioquia. Sabemos que la suerte y el destino de Medellín y Antioquia están íntimamente ligados. Recorrimos juiciosamente a Colombia y reconocemos el papel

protagonista de Antioquia en nuestro país, igualmente nos acercamos al mundo por fuera de nuestras fronteras y entendemos el lugar de nuestra región antioqueña en el contexto mundial.

Los problemas-retos que señalamos y enfrentamos en Medellín tienen una extensión directa a Antioquia, y de hecho se agudizan: las desigualdades, individuales y regionales, que en la ciudad están señalados por los índices de pobreza, desempleo y falta de oportunidades con grandes diferencias entre comunas y zonas, en el Departamento se convierten en una pobreza agobiante, en marcadas diferencias entre nuestros municipios y subregiones, con un desarrollo completamente desigual. La violencia, que tiene raíces profundas en las desigualdades y en el narcotráfico que durante años nos han estremecido en la ciudad, están presentes en nuestro Departamento. Las zonas con las mayores riquezas naturales, ubicadas fundamentalmente en las fronteras del departamento, tienen los índices más altos de pobreza y violencia, con condiciones precarias en la dotación de los servicios más elementales y grandes debilidades institucionales. En prácticamente todos los rincones de Antioquia aparece la cultura de la ilegalidad con su expresión más reconocida, la corrupción, asociada a prácticas políticas que han convertido el clientelismo y la politiquería en una “cultura” que transforma nuestras riquezas públicas en el patrimonio de unos pocos que se han enriquecido de cuenta de las personas con mayores necesidades. La violencia y la corrupción se han unido para destruir las oportunidades. No permiten construir la esperanza. Todo esto en el marco paradójico de una Antioquia que tiene grandes riquezas naturales, que cuenta con una abrumadora mayoría de personas decentes, amables y con talento, a quienes se les niega la posibilidad de una vida digna.

A todo lo anterior agregamos una nueva componente: El medio ambiente. En Antioquia tenemos grandes riquezas naturales y muchos problemas e inconvenientes asociados a la acción de la naturaleza y el daño ambiental causado por las intervenciones humanas en nuestro territorio. Nuestra apuesta por un desarrollo sostenible incorpora todos los elementos contemporáneos enmarcados en los retos del cambio climático a nivel global. Los párrafos anteriores son el fundamento del nuevo reto político que asumimos: La transformación de Antioquia. Tenemos a Antioquia en la piel, en el corazón y en la razón. Sabemos y hemos demostrado cómo construir, cómo trabajar en equipo, cómo lograr lo mejor de cada persona, de cada comunidad. Transformamos las prácticas políticas que no permiten el desarrollo de las capacidades que tenemos.

Así como los problemas-retos de Antioquia son una extensión natural de los de Medellín, la fórmula para enfrentarlos es la extensión natural de lo que aprendimos e hicimos en Medellín, enriquecida con la experiencia que hemos adquirido en estos años, por el conocimiento riguroso de Antioquia, en contacto directo con su gente en el marco de la gran diversidad de sus regiones, por la interacción con otras personas, de diferentes procedencias y miradas, que nos han enseñado a tener una visión amplia del mundo.

El primer punto de nuestra propuesta política ha sido y será la lucha contra la corrupción. *En Antioquia no se pierde un peso* es el conjunto de acciones que implementamos y vamos a desarrollar en el ejercicio del poder para cuidar y multiplicar los recursos públicos. Este reto se

puede expresar en los siguientes términos: Queremos que nuestros alcaldes y alcaldesas, independientemente del partido político al que pertenezcan, sean “los mejores alcaldes de Colombia”. Sabemos cómo lograrlo y vamos a liderar este proceso en todos los rincones del Departamento.

A renglón seguido, tenemos perfectamente claro que la garantía de seguridad para nuestra ciudadanía es una condición esencial para el desarrollo humano: Es un derecho básico que nos permite desarrollar nuestras capacidades, siempre bajo la perspectiva del respeto a los derechos humanos. Tenemos que garantizarlo. La experiencia nos enseña que la clave está en la integralidad de nuestras acciones y la articulación con liderazgo de las diferentes expresiones del estado para trabajar juntos. *Antioquia, región segura* es la formalización de este programa. De la mano de la seguridad, para nosotros siempre está la convivencia. *Antioquia previene la violencia* es nuestra gran apuesta por un programa que tiene como propósito evitar el ingreso de nuestra juventud al mundo de la violencia. Es una apuesta única y absolutamente necesaria para la transformación de Antioquia.

Pasamos a construir sobre nuestras capacidades, fortalezas y riquezas. *Antioquia, la más educada*, es el eje central de nuestra propuesta de desarrollo integral: El norte sobre el cual se articulan nuestras intervenciones. Después de todo lo que hemos construido y aprendido, de los resultados y éxitos obtenidos con *Medellín la más educada*, pasamos a toda Antioquia.

Empezamos desde las fortalezas, capacidades y potenciales de cada región. A partir de éstas identificamos una ruta para transformarlas en proyectos productivos, previa revisión de la actividad productiva actual. Luego nos preguntamos por las posibilidades y retos científico tecnológicos asociados con este diagnóstico. Integrando nuestros resultados, región por región, pasamos a formular el Programa de Ciencia y Tecnología para el desarrollo de Antioquia. El paso siguiente consiste en traducir todo este conocimiento en proyectos de innovación y emprendimiento para, de nuevo, integrar y construir el gran proyecto de innovación y emprendimiento de Antioquia, apoyado en el fondo de innovación y emprendimiento de Antioquia. En este punto siempre incorporamos la cultura. Es una expresión del talento y como tal es un elemento protagonista en nuestra propuesta de desarrollo. Por lo tanto no consideramos ni tratamos la cultura como la cenicienta del desarrollo, así lo hicimos en Medellín y lo vamos a hacer en Antioquia.

A continuación nos formulamos los interrogantes cruciales: ¿cuál es el capital humano que necesitamos para desarrollar lo anterior?, ¿lo tenemos?, ¿qué nos falta? Naturalmente tenemos que hablar de educación. En este punto nuestra propuesta rompe con la mirada tradicional de la educación. Primero empezamos con la educación superior y nos preguntamos cuál es esa educación que necesitamos para hacerla compatible con el proyecto de innovación y emprendimiento, de forma que sea pertinente y de calidad, para que se convierta entonces en el camino de formación ciudadana con capacidad para generación masiva de oportunidades y empleos dignos. Acá el tema clave es la “regionalización”: ¿cómo llegamos a nuestras regiones con un proyecto de educación superior adecuado a las condiciones previamente descritas? A continuación miramos la educación media y su relación con todo lo dicho en los párrafos

anteriores y bajo estas condiciones sí tiene entonces sentido la articulación de ciclos y presentamos una nueva propuesta de educación media técnica, que de verdad responda a las características regionales. La apuesta por la calidad de la educación pública es la mejor estrategia para combatir las desigualdades sociales. Continuamos con la educación básica y finalizamos con nuestra propuesta para la educación de la primera infancia. Mejorar nuestras capacidades de lectura y escritura, razonamiento lógico y competencias ciudadanas son hoy propósitos universales que incorporamos a nuestra propuesta educativa.

El paso siguiente en la cadena que hemos construido es nuestro programa de infraestructura, que diseñamos desde la perspectiva que articula regiones, capacidades y talento humano. Incluimos dentro de este tema las TIC. De esta forma la infraestructura que construimos es una herramienta crucial para el desarrollo integral de Antioquia y el encuentro de nuestras regiones con Colombia y el mundo.

La apuesta por el desarrollo pleno de nuestras capacidades va de la mano de garantizar por parte del estado unas condiciones básicas, una dotación o equipaje social inicial, que permita superar obstáculos, de forma que la condición social inicial de las personas no sea un obstáculo para la construcción de una vida digna. Esta visión se expresa en nuestro capítulo Antioquia, apuesta por la inclusión. Por eso la salud es requisito obvio, hacemos énfasis en la salud pública que se concentra en programas de prevención y promoción, e incluimos en esta mirada, entre otros programas, los de nutrición y prevención de embarazo adolescente. La vivienda como derecho mínimo, acompañada de proyectos municipales integrales que transforman espacios comunitarios, más allá de viviendas individuales para cada familia. El deporte es esencial en el bienestar de nuestra sociedad, nuestra cultura antioqueña tiene al deporte como uno de sus pilares, se relaciona con una vida saludable, como alternativa para disfrutar el tiempo libre, como actividades de formación en la convivencia, por toda la escala hasta su aspecto de alto rendimiento.

Mención especial merece un tema central para el desarrollo de nuestra sociedad y de Antioquia en particular: La apuesta por las mujeres. La evidencia es contundente, desde puntos de vista como la convivencia, la educación, la salud, el desarrollo económico, entre otros, la “inversión” en el desarrollo de las mujeres genera la mayor “ganancia” social. El desarrollo de las mujeres se encuentra en tres de los ocho Objetivos del Milenio, esa apuesta que se hace en nombre de la humanidad por el desarrollo en el planeta, y son centrales en nuestro proyecto político. Jóvenes ha sido y es un capítulo que hemos escrito de forma única. Le apostamos al talento, en sus múltiples formas, y generamos las condiciones para que se pueda expresar. Toda nuestra propuesta es joven, en todos los sentidos. Y en resumen, responde una pregunta, la más importante hoy en Colombia: ¿qué puede hacer una persona joven al terminar el bachillerato?

Antioquia es una sociedad multirracial y multicultural y tenemos una deuda con nuestras poblaciones indígenas y afros. Nosotros las hemos representado en el nivel urbano y ahora, al extender nuestra acción política a todo el Departamento, el reto es aún mayor. Lo haremos.

Son muchas las poblaciones que en nuestra sociedad son vulnerables, las hemos atendido y seguiremos atendiendo en nuestro proyecto de inclusión social. En particular merece destacarse la población de víctimas de la violencia, apoyamos y seremos socios del gobierno en la implementación de la ley de víctimas y restitución de tierras. Igualmente nuestro trabajo irá enfocado a garantizar la accesibilidad y promover el desarrollo social, humano y económico de las personas discapacitadas o con movilidad reducida.

Finalmente, *Antioquia es verde y sostenible* es el compromiso explícito con un modelo de desarrollo que incorpora el medio ambiente y su sostenibilidad como elementos centrales. Nuestra biodiversidad es una de nuestras mayores riquezas. Debemos usarla responsablemente: no podemos sacrificar el futuro de nuestros hijos e hijas por un bienestar fugaz el día de hoy.



2. DIAGNÓSTICO

Para nosotros es clave situarnos en el territorio. Tenemos que entender la geografía de los espacios sobre los que vamos a intervenir y conocer quiénes y cómo viven en esos espacios. A continuación, repasamos brevemente los aspectos más importantes de Antioquia.

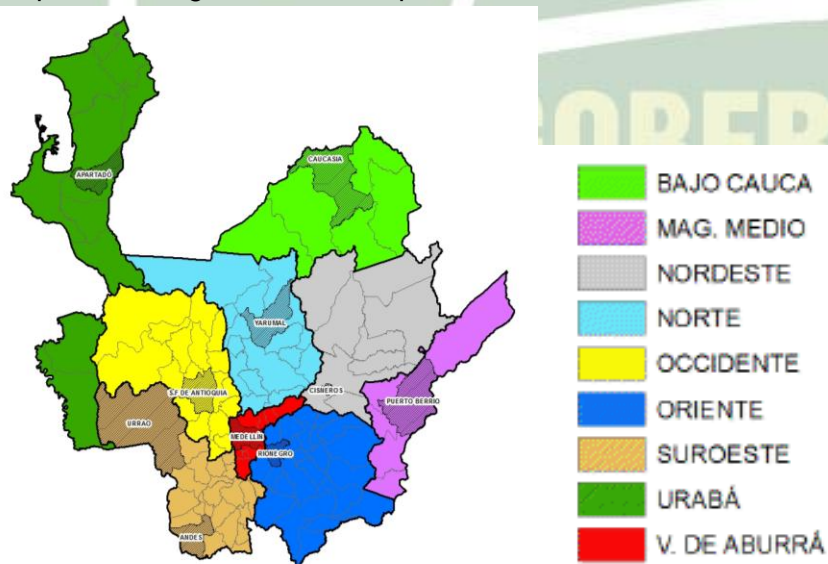
Cifras básicas de Antioquia

El departamento de Antioquia tiene un territorio que ocupa un área de 63.612 km², 5,6% del total nacional. Situado al noroccidente de Colombia, limita al norte con el mar Caribe y los departamentos de Córdoba y Bolívar; al este con Bolívar, Santander y Boyacá; al sur con Caldas y Risaralda, y al oeste con Chocó.

Antioquia se caracteriza por su complejidad física, ambiental y ecosistémica. Hacen parte de su territorio las cordilleras Central y Occidental, tres de las cuencas hidrográficas más importantes del país (Magdalena, Cauca y Mar Caribe), tres parques naturales nacionales (Katíos, Orquídeas y Paramillo) y una extensa costa sobre el mar caribe, con 323 km aproximadamente¹, superada solamente por el departamento de Guajira.

Actualmente está compuesto por 125 municipios, que se agrupan en nueve subregiones (mapa 1), que a su vez están conformadas por 25 zonas. Antioquia cuenta además con 238 corregimientos y 4.602 veredas.

Mapa 1. Subregiones de Antioquia.



Para el año 2011, la población de Antioquia es de 6.143.70 habitantes², predominantemente urbana, en especial el Valle de Aburrá que concentra más del 71,7% de la población urbana

1. Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

2. Dane, proyecciones nacionales y departamentales 2005-2020

departamental, mientras que en las subregiones del Norte, Occidente y Suroeste es en su mayoría rural.

La actividad económica antioqueña ha estado tradicionalmente asociada a la producción de café, la extracción de oro y la industria. Antioquia es el primer exportador de plátano y banano, el primer productor de café y frijol. El segundo productor de flores en Colombia. Es el primer productor de ganado porcino y el segundo de ganado bovino. Antioquia es la segunda economía regional más grande de Colombia. En 2009³ su contribución al PIB nacional fue de 13.6%. El PIB de Antioquia en el 2010⁴ fue de \$59,208 (miles de millones de pesos, constantes 2005). El PIB per cápita de Antioquia en este mismo año fue de 5.105 dólares anuales.

2.1. LOS PROBLEMAS

Desde que empezamos nuestra actividad política afirmamos que el primer paso para resolver un problema es enunciarlo. Si no se dice explícitamente qué es lo que está mal, no hay forma de enfrentarlo. La claridad al enunciar y explicar los problemas es una exigencia que mantenemos para asegurar la eficiencia de nuestras intervenciones.

Antioquia tiene, en el fondo, problemas análogos a los de Medellín: las desigualdades, la violencia y la cultura de la ilegalidad. Veamos brevemente qué significa cada una de ellas. Las desigualdades tienen expresiones en dos niveles, entre personas, representada con la brecha entre los más ricos y los más pobres del departamento, y entre regiones, representada con la diferencia de desarrollo entre las subregiones más avanzadas y las más atrasadas. La violencia, común en el panorama nacional, ha visto un capítulo doloroso en Antioquia por el narcotráfico que “explotó” hace 30 años en Colombia con epicentro en Medellín. El narcotráfico, mezclado con paramilitarismo y guerrillas, está en la base de casi todas las expresiones de violencia a nivel departamental. Por último, la corrupción de hoy en día está enmarcada en un concepto más amplio, la cultura de la ilegalidad, que esencialmente se refiere a los “vivos” que usan “atajos” para sus acciones.

Adicionalmente, reconocemos que Antioquia tiene una crisis ambiental por la explotación desmedida e irresponsable de sus recursos ambientales. Como veremos más adelante, estamos convencidos de que, por lo menos, podemos detener el avance de esta crisis. Para eso, el modelo de desarrollo socioeconómico debe ser ambientalmente sostenible.

Las desigualdades, la violencia, la cultura de la ilegalidad y, más recientemente, la crisis ambiental han quitado oportunidades a los habitantes del departamento. Estamos convencidos de que la mayoría de los problemas que suelen identificarse en nuestra sociedad se reducen a las cuatro expresiones que acabamos de describir.

3. Dane PIB Departamentos 2009p. Publicación junio de 2011.

4. Dane.

2.1.1. Las desigualdades

Colombia es un país profundamente desigual y Antioquia es un reflejo de ello. Tenemos marcadas desigualdades individuales y regionales. *Antioquia, la más educada* marcará el inicio de un camino que debe cerrar la brecha entre los más pudientes y los más humildes. Esa es la sociedad justa que permitirá que, independientemente del género, raza, religión, orientación sexual o lugar de nacimiento, todas las personas tengan las oportunidades de tener una vida digna.

En cuanto a las regiones, la realidad se puede describir, a grandes rasgos, señalando que mientras más alejadas de Medellín y del Valle de Aburrá estén, la situación socioeconómica se deteriora relativamente. Esto se ve reflejado en los índices de pobreza y miseria que, aunque ya son preocupantes en el Valle de Aburrá, fuera de éste prácticamente se doblan. El Índice de Calidad de Vida⁵ ilustra estas diferencias regionales. El indicador para un habitante de la zona centro del Valle de Aburrá es de 81,90, mientras que para las regiones del Bajo Cauca, Urabá y Nordeste, el indicador no llega a 56.

Además, cuando se compara el PIB per cápita de Antioquia con el de Medellín, vemos que el de Medellín es de 6.105 dólares anuales mientras Antioquia, sin Medellín ni el Valle de Aburrá, rebaja su PIB per cápita a 3.685 dólares anuales.

Tabla 1.
Cifras de Antioquia

	Población	IDH ¹	ICV ²	Pobreza ³	Indigencia ⁴	GINI ⁵	GINI ⁶
Valle de Aburrá	3.544.703	0,8418	75,58	31,6	13,2	0,54	0,61
Oriente	561.089	0,8043	63,73	60,3	26,4	0,67	0,55
Suroeste	375.422	0,7804	60,79	64,1	28,5	0,74	0,42
Norte	248.003	0,7937	57,51	71,2	29,9	0,71	0,48
Occidente	200.298	0,7641	56,36	65,6	35,7	0,77	0,44
Magdalena						0,73	
Medio	107.450	0,7811	63,82	50,3	20,7		0,52
Urabá	580.268	0,7915	52,46	61,9	23,0	0,68	0,43
Bajo Cauca	269.691	0,7404	52,68	70,6	30,3	0,64	0,42
Nordeste	178.922	0,7817	55,36	70,0	35,4	0,74	0,45

Fuente: Geih 2010, cálculos Ecsim.

5. El índice mide el bienestar de la población y las condiciones de vida de las familias, se mide a través de 16 variables agrupadas y su valor va de 0 a 100; a mayor valor mejores condiciones de vida. También se conoce como Índice de Condiciones de Vida ICV.

- (1) Índice de Desarrollo Humano 2010 es un indicador del desarrollo humano de una región, está compuesto por tres parámetros: PIB per cápita, esperanza de vida al nacer, educación. Su valor va de 0 a 1; a mayor valor mayor desarrollo.
- (2) Índice de Calidad de Vida, Anuario Estadístico de Antioquia 2009.
- (3) Personas que tienen un ingreso diario por debajo de 4usd.
- (4) Personas que tienen un ingreso diario por debajo de 2usd.
- (5) Coeficiente de concentración de la tierra, zona rural. DAP Gobernación de Antioquia 2009.
- (6) Coeficiente Gini 2010 medido por ingresos.

Estas desigualdades socioeconómicas contrastan con la riqueza natural de las regiones. Paradójicamente, donde más recursos naturales hay el desarrollo de la población suele ser menor y, por lo tanto, sus necesidades mayores. El modelo extractivo y de economía de enclave utilizado hasta hoy no ha permitido una distribución más equitativa de la riqueza generada que compense a los habitantes de estos territorios.

Las desigualdades entre personas están medidas por los coeficientes Gini, tanto de ingresos como de concentración de la tierra (ver tabla 1). Según el Anuario Estadístico de Antioquia 2009, el Gini para el departamento⁶ fue de 0,591 y para Colombia fue de 0,578, lo que demuestra que Antioquia es más desigual que el promedio de departamentos colombianos y es considerada una de las regiones con mayor nivel de desigualdad en América Latina.

La educación y sus cifras también son un reflejo de la situación de la desigualdad en Antioquia. La tasa neta de escolaridad en la básica primaria es relativamente alta en todas las subregiones, sin embargo hay problemas en la educación secundaria, en la media⁷, y especialmente en la superior⁸. Esta última indica que sólo 26% de los jóvenes en edad de estar cursando la educación superior lo están haciendo (para Medellín y Valle de Aburrá), pero en regiones como Urabá, Nordeste, Suroeste y Occidente el indicador está por debajo de 5%.

Las oportunidades que tienen los niños de continuar su educación media y superior están determinadas en gran parte por el lugar donde viven. Hay una marcada diferencia entre vivir o no en el Valle de Aburrá, pues allí las coberturas netas⁹ (jóvenes o niños cursando grados a su debida edad) son del 50% mientras que en regiones como Bajo Cauca, Norte y Urabá no llegan

6. Es uno de los índices más usados para medir desigualdad. Parte del supuesto de que si los ingresos se distribuyeran en forma igualitaria, a cada persona de una población le correspondería la misma porción del ingreso. El Gini mide qué tanto se aleja una distribución (datos observados) del patrón hipotético igualitario. Varía entre 0 y 1, a mayor valor más desigualdad.

7. Tasa neta de escolaridad en la media es los jóvenes entre 15 y 16 años que se encuentran estudiando ese nivel/ población de 15 a 16 años.

8. Tasa neta de escolaridad educación superior: jóvenes entre los 17 y 21 años que se encuentran estudiando su educación superior / población de 17 a 21 años.

9. Cuando divide el número total de jóvenes de una edad que están estudiando en el grado que les corresponde/ población existente en esa edad.

a 30%. Si bien la cobertura en Antioquia ha aumentado considerablemente (96% de los niños tienen acceso a la educación básica), a partir de los doce años sólo 64% de los que deberían estar cursando la secundaria lo hacen. En los grados 10 y 11, educación media, la cobertura se reduce a 39%.

En paralelo con lo anterior, vemos cómo las cifras de analfabetismo en el departamento, en población mayor de 15 años, son preocupantes. En el Bajo Cauca el analfabetismo se acerca a 20%, en Urabá, Occidente, Nordeste y Magdalena Medio la tasa oscila entre 15 y 17%, y en el Suroeste varía alrededor de 14%, cifras que contrastan fuertemente con un analfabetismo de 6,7% en Oriente y 2,4% en el Valle de Aburrá. Para enmarcar a Antioquia en Colombia, vemos que la cifra de analfabetismo proyectada para Colombia por el Ministerio de Educación en el 2010 fue de 7,2%. Varias regiones de Antioquia doblan esta cifra.

La calidad de la educación requiere especial atención, sobre todo cuando se compara la educación pública con la privada. Las posibilidades de acceder a la educación superior de un joven que haya cursado su educación en colegio oficial se reducen dada la baja calidad de estas instituciones. Esto aumenta las desigualdades y resta oportunidades. Como ejemplo tenemos que de las 3.900 instituciones educativas públicas que aproximadamente tiene Antioquia, sólo 2 están en nivel muy superior¹⁰ y 7 en nivel superior¹¹. El 80% de las instituciones que se ubican en nivel superior y muy superior pertenecen a colegios privados. Sin embargo, conviene resaltar que nuestra educación privada, al ser comparada con la de Bogotá, tiene un nivel inferior.

El acceso a servicios públicos en el departamento refleja también la desigualdad regional. El Valle de Aburrá tiene un cubrimiento casi total en energía. En contraposición existen 18 municipios con cubrimientos de sus áreas rurales inferiores a 60%, y alrededor de 60 mil viviendas sin acceso a energía en el departamento. El acceso a agua potable en la zona urbana del Valle de Aburrá es de 98,5%; en las zonas rurales apenas sobrepasa el 13%.

La atención en salud debe garantizarse a todos y no debe depender del lugar en donde se encuentre la persona. De acuerdo con la publicación acerca de la situación de salud en Antioquia realizada por la Dirección Seccional de Salud, para el año 2009 el 61% de los municipios presentaba un desarrollo incipiente y precario¹² del Sistema General de Seguridad Social en Salud (Sgsss). Significa que en estos municipios hay una mala gestión debido a la desarticulación de actores y a la inadecuada aplicación y utilización de recursos financieros. El acompañamiento a los municipios por parte de los gobiernos departamental y nacional para el desarrollo de programas de salud pública es esencial, más aún cuando éstos están en condiciones precarias, pero ha sido insuficiente. El 39% de los municipios restantes se encuentra en una situación adecuada.

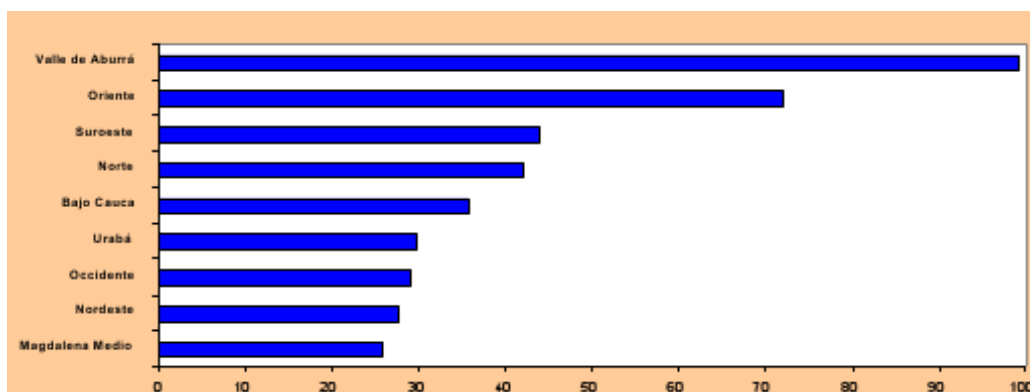
10. Pertenecientes a Medellín y Copacabana.

11. Sólo teniendo en cuenta los municipios no certificados.

12. Incluye todos los aspectos que son de competencia municipal, se miden varias funciones, desde hacer acciones de control en salud pública hasta el manejo del régimen subsidiado. Las variables son de tipo cuantitativo y cualitativo.

Una buena forma de resumir el conjunto de desigualdades analizadas anteriormente es el estudio realizado por el Grupo de Estudios Regionales de la Universidad de Antioquia (Gráfica 1), donde se presenta una comparación del estado de cada subregión en relación al Valle de Aburrá.

Gráfica 1. Capacidades y dotaciones de las subregiones



Fuente: Grupo de Estudios Regionales de la Universidad de Antioquia.

Las capacidades y dotaciones se entienden como el conjunto de factores que incluye calidad de vida, capital humano, geografía, recursos naturales, gestión pública, infraestructura y fortaleza económica. La gráfica 1 muestra que las regiones con mayores capacidades y dotaciones es el Valle de Aburrá, seguida de Oriente, Suroeste y Norte. En este sentido se puede decir que un habitante promedio de la región del Oriente cuenta con capacidades y dotaciones que equivalen a 70% de las de un habitante promedio del Valle de Aburrá. Asimismo, y en el caso más rezagado, se tiene que un habitante promedio de la región del Nordeste apenas cuenta con 23% de las capacidades del habitante promedio del Valle de Aburrá. Las regiones de Occidente, Magdalena Medio, Urabá y Bajo Cauca están todas por debajo de 35%.

Este repaso rápido por algunas cifras básicas demuestra que en Antioquia hay serias desigualdades, entre las personas y entre las regiones. Algunos habitantes quedan entonces, desde su nacimiento, en condiciones socioeconómicas que no les permitirán su buen desarrollo personal. Nuestra acción política se centra en buscar una sociedad más justa, en la que cada uno tenga unas herramientas mínimas para construir su futuro. Esto se traduce en una lucha frontal contra las bases de esas desigualdades. Si no se pierde un peso, si se estudian con rigor los temas y se trabaja con convicción, es posible.

2.1.2. La violencia

Aunque Colombia nunca ha estado en completa paz, los últimos 60 años han sido especialmente violentos. Los protagonistas han sido desde grupos armados organizados, como guerrillas, paramilitares, narcotraficantes, hasta delincuentes comunes. Recientemente, los grupos armados al margen de la ley han visto su poder reducido. Estos avances paulatinos han

puesto en evidencia otras manifestaciones de la violencia asociadas a situaciones de ilegalidad en diversas dinámicas económicas (economías criminales, informalidad en la propiedad y el trabajo laboral, servicios de entretenimiento) y en los núcleos básicos de la vida comunitaria (violencia intrafamiliar, pandillas juveniles).

La economía del narcotráfico alimenta hoy en el departamento a las bandas criminales y a las guerrillas que generan violencia y desorden en su intento por preservar sus cultivos ilícitos, centros de procesamiento y rutas de exportación de la droga. Este fenómeno en particular, al igual que otros relacionados con la economía criminal, han permeado y corrompido la sociedad y las instituciones en varios niveles, sectores y regiones.

Una expresión dolorosa de este capítulo es el tema de minas antipersonales, cuyas principales víctimas son campesinos humildes. Antioquia sigue siendo el departamento con más minas antipersona del país, una modalidad cuyo uso en los conflictos internos es prohibido por el derecho internacional humanitario y cuya responsabilidad es atribuible básicamente a las guerrillas. Los municipios de Anorí, Campamento, Yarumal, Valdivia, Briceño, San Luis, San Francisco, Sonsón e Ituango son los más afectados.

Igualmente Antioquia es el departamento con mayor cantidad de desplazados, una realidad que afecta principalmente a la población más vulnerable. La cifra de desplazados es de 678.893, y representa un 18,17% del total nacional. En Colombia existen 3.736.032 personas víctimas del desplazamiento forzado, lo que representa 868.263 hogares¹³.

El desplazamiento debe mirarse de dos formas: según expulsión, población que sale de un territorio, y según recepción, población que llega a un territorio. Antioquia sigue reportándose como el departamento con el mayor índice de recepción en Colombia: 17,74% (662.944 personas recibidas)¹⁴.

En Antioquia, el municipio que reporta el mayor número de población expulsada es Turbo, con 65.069 personas (Turbo ha expulsado el 9,58% de la población desplazada en Antioquia). Los municipios que le siguen en su orden son Medellín (5,77%), Apartadó (4,97%), San Carlos (3,39%) y Urrao (3,33%). El que menos reporta en expulsión es Entreríos, con 61 personas.

Medellín reporta el mayor número de población recepcionada con más de 212 mil personas, y tiene el 32,09% de la población desplazada de Antioquia. Le siguen Turbo con 60.933 personas, Apartadó con 43.462 personas, Bello con 23.029 y Chigorodó con 18.392. El que menos reporta en recepción es Olaya, con 3 personas.

La situación más crítica en relación a muertes violentas ocurre en el Valle de Aburrá, el Norte y el Bajo Cauca. No es casual que estas regiones se traslapen con la ruta del narcotráfico. El fenómeno no se limita a Medellín, donde la tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes fue

13. Acción Social, Sistema de Información de Población Desplazada SIPOD, a 31 de julio de 2011. Las cifras son acumuladas desde el 2001, año en que comenzó el sistema.

14. Ídem.

de 92 para el 2009¹⁵, municipios como Itagüí (110,5), Caldas (80,4) y Barbosa (79,3) tienen tasas preocupantes, y se mira por regiones aparecen el Nordeste (105,3), el Bajo Cauca (182,9) y el Norte (108,6) con tasas por encima de 100 homicidios por cada 100 mil habitantes.

Comparando las anteriores tasas con países y ciudades capitales podemos ver la gran brecha que existe. Entre enero y agosto de 2011, Medellín presentó una tasa de 49,70 homicidios por cada 100 mil habitantes, distante todavía de Barranquilla (30,29) y por debajo de Cali (56,97)¹⁶. Colombia por su parte tuvo un indicador de 38 homicidios por cada 100 mil habitantes para el año 2010, lejos de países como Paraguay (16), Argentina (5,3), Chile (1,5), pero por debajo de su vecino Venezuela (52)¹⁷.

Aunque más débiles que antes pero aún con gran capacidad de causar daño, los actores principales del conflicto interno siguen presentes en el territorio antioqueño¹⁸ y su financiación proviene de actividades como el secuestro, la extorsión, la microextorsión, el tráfico de drogas, el microtráfico, las rentas informales y la minería ilegal.

Los grupos violentos y las guerrillas (Farc y Eln) condicionan muchas veces el accionar del Estado. Las obras de infraestructura, la inversión, el desarrollo social y económico de ciertas zonas se ve limitado por la presencia de estos grupos. Las bacrim (bandas criminales) tienen una presencia marcada en el Bajo Cauca, Nordeste y Urabá, que han visto incrementar la violencia en los últimos años. El conflicto se extiende casi por completo en el territorio antioqueño, debido a su geografía quebrada y con densa vegetación, y a su posicionamiento estratégico, que conecta el centro y sur del país con la salida al mar Caribe.

Estas distintas violencias han ido creando un saldo enorme y lamentable de víctimas: además de muertes y heridos, personas desarraigadas de sus pueblos y regiones, con sus lazos familiares y sociales destruidos; comunidades afectadas en su patrimonio, instituciones y relaciones sociales; miles de excombatientes intentando regresar a la vida civil en medio de las dificultades propias de estos procesos y de las presiones del crimen organizado.

El diagnóstico es entonces claro: la violencia ocupa un lugar tristemente importante en la sociedad antioqueña. Esto, probablemente, está en el discurso de todas las vertientes políticas, sin embargo nosotros abordamos el problema de una manera integral. Para fundamentar nuestra intervención, la pregunta que nos hacemos es: ¿por qué entra un joven al conflicto? Esto cambia radicalmente la visión tradicional para reducir la violencia cuya premisa es que debe atacarse a los grupos armados. Aunque compartimos la necesidad de enfrentar a los violentos, creemos que no debemos restringir nuestra mirada al conflicto actual sino también en la puerta de entrada a este conflicto. A menos que miremos esta puerta, el conflicto tendrá

15. Anuario Estadístico de Antioquia 2009. Gobernación de Antioquia.

16. Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (Construcción propia)

17. Informe sobre seguridad ciudadana en las Américas 2011. Secretaría de Seguridad Multidimensional, Organización de los Estados Americanos.

18. Fundación Ideas para la Paz. Insight BeSpoke Information. ISA. Diciembre 2010.

siempre individuos, sin más oportunidades, dispuestos a reemplazar a los muertos o capturados. Proponemos una solución integral al problema de la violencia.

La violencia atrapa, nos pone en el terreno del miedo y nos paraliza. Nos quita la esperanza. Polariza. No nos deja construir, no nos deja trabajar juntos. La inteligencia allí se utiliza para destruir, el talento se menosprecia. Nos obliga a utilizar el lenguaje de la destrucción. La cultura de la ilegalidad (el tercer problema) es lo que más les conviene. Después de todo, corrupción y violencia, tarde o temprano, se encuentran y abrazan en la política. Casi todo lo pueden comprar, casi todo lo pueden destruir.

2.1.3. La cultura de la ilegalidad - corrupción

La corrupción es un capítulo, importante, de la cultura de la ilegalidad. Los corruptos han logrado permear diferentes niveles de nuestra sociedad destruyendo, entre otros, la confianza en lo público. Este robo afecta principalmente las oportunidades de los más humildes. La politiquería y el clientelismo, el mal uso de los recursos de todos, el narcotráfico, la minería ilegal, la evasión de impuestos y el aprovechamiento abusivo de los bienes públicos se han convertido en obstáculos para el bienestar de los antioqueños.

Dado lo anterior, nuestra propuesta priorizará el tema de la lucha contra la ilegalidad y la corrupción como uno de los pilares fundamentales para la transformación del departamento, definiendo una gran meta: en *Antioquia no se pierde un peso*. Sin una voluntad política clara contra esta cultura no se logrará superar las desigualdades ni generar desarrollo local sostenible en nuestro departamento. La transparencia es esencial para *Antioquia, la más educada*.

Por esto mismo es necesario entender de manera clara qué es corrupción, pues sin una definición precisa “se empieza a correr el riesgo de que nada termine siéndolo; y, algo peor, que esa confusión contribuya a laxitudes en el combate contra el delito”.¹⁹ Principalmente, corrupción significa: Actos contra el patrimonio público, por ejemplo, aquellos que asignan fraudulentamente las licitaciones, aquellos que producen rentas por el uso indebido de las regalías o por los sobrepagos en los bienes o servicios que brinda el estado, y aquellos que simplemente transfieren bienes públicos al bolsillo personal.

Por otro lado, el modelo nacional de gestión municipal se construyó sin instrumentos de supervisión y apoyo a los municipios y los departamentos. Estas entidades territoriales definen de manera aislada sus planes de desarrollo, sus metas, sus instrumentos de medición e incluso los costos que pagan por sus servicios y contratos. Esto ha constituido una gran zona gris en la que la ineficiencia de muchas administraciones sirve para ocultar actos de corrupción. No es gratuito que más de la mitad de los municipios antioqueños se encuentren por debajo del puesto 600, entre los 1.096 municipios evaluados, de desempeño fiscal a nivel nacional y que

19. Hernández, Antonio (2011). Corrupción: qué es, qué no es y cómo prevenirla En: <http://www.razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/1888-corrupcion-que-es-que-no-es-y-como-prevenirla-.html> (Consultado en 18/07/2011).

43% de los municipios antioqueños, según el DNP²⁰, se encuentren en categorías de baja o muy baja eficacia a la hora de cumplir sus propias metas. En general esto señala un problema más amplio: la gobernación no tiene mecanismos sólidos para apoyar la gestión y el fortalecimiento institucional de los municipios. E implica que se necesita reformar al departamento para que retome el liderazgo no sólo sobre sus propios recursos sino también sobre la base del apoyo a los municipios.

Finalmente, se debe resaltar que la participación de la sociedad civil en muchos municipios es débil. La mayoría de los 125 municipios no cuenta con organizaciones sociales o empresariales, sindicatos, instituciones de educación superior, en términos generales, con organizaciones independientes en sus recursos y propósitos de las alcaldías municipales. Esto dificulta el surgimiento de interlocutores que realicen un contrapeso a las autoridades municipales, construyendo un entorno municipal de baja transparencia que es muy común en el país. De esta manera, sin una sociedad civil fuerte, las tareas de veeduría social y de interlocución pública se dificultan, creando una mayor opacidad sobre las acciones del estado. Si a esto se le suma la debilidad de los entes de control, se crea un entorno institucional que no ayuda a promover una sanción social, administrativa y penal contra la corrupción. Todo esto constituye la cultura de la ilegalidad, que no es otra cosa que un comportamiento (que se puede transformar) incentivado por la misma debilidad institucional y por la falta de control social y político. El reto de los próximos cuatro años será el de transformar esa cultura de la ilegalidad para que en Antioquia no se pierda un peso.

2.1.4. Deterioro del medio ambiente

Tenemos una relación indisoluble con los ecosistemas en los que vivimos. Así pues, el desarrollo social y económico implica necesariamente una intervención en el medio natural que, adelantada sin previsión, puede conllevar a la sobreexplotación de los recursos naturales renovables y no renovables, afectando el estado de los ecosistemas y generando un impacto relevante en la calidad de vida de las personas.

El mal uso de nuestros suelos (usos distintos a la vocación del suelo, que depende de las características geográficas y del suelo, del relieve y otros factores) ha llevado a que grandes zonas de nuestro departamento pasen de bosques naturales a potreros para ganadería extensiva o agricultura. Estamos perdiendo zonas de bosques naturales de manera acelerada, lo cual ha generado, entre otros, problemas de erosión (incluidas las zonas costeras), deslizamientos, pérdida del recurso hídrico, pérdida de biodiversidad y desplazamiento de campesinos. Según el Igac, 54% del territorio antioqueño está dedicado a la actividad pecuaria, cuando de acuerdo a su vocación debería tener sólo 11%. Al contrario, el uso de suelo forestal de producción y protección debiera ser 74% y sólo es 33%.

20. Cifras tomadas del último informe disponible del DAP, el cual fue construido tomando el índice 2009 construido por el Departamento Nacional de Planeación (DNP). A la fecha el DAP no ha actualizado su informe con cifras de 2010.

Las tasas de deforestación son muy altas, se calcula que cada año se pierden 19.000 hectáreas de bosque nativo²¹, lo que pone en grave riesgo los bosques naturales. El consumo total anual de madera aserrada²² (2003) del Área Metropolitana provino en un 57% de madera de bosque natural y en un 43% de madera de plantaciones. Actualmente los bosques naturales están calculados en 2.700.000 hectáreas, de mantenerse la tendencia de consumo y deforestación, el departamento se verá abocado a una desertificación sin retorno en los próximos 50 años.

Un ejemplo de lo anterior, usualmente olvidado, ha sido la erosión importante y sostenida del litoral antioqueño, entre Arboletes y Turbo. En las cuatro últimas décadas ocurrieron retrocesos de la línea de costa del orden de los 50-100 metros en varios sectores (Uveros, Damaquiel, Zapata, Turbo). Pese al *boom* generalizado de construcción de defensas en el periodo 1997-2000, las cuales demandaron importantes recursos, las instituciones gubernamentales a cargo continúan recibiendo reportes de erosión acompañados de solicitudes millonarias para la construcción de nuevas obras, aún en sectores supuestamente ya protegidos²³. Las soluciones hasta ahora dadas, como la desviación de cauces fluviales (río Turbo), la extracción intensiva de arenas y materiales de playa, y la construcción desordenada y antitécnica de obras de defensa, particularmente de espolones, no han hecho más que agravar la situación.

No podemos olvidar que Antioquia tiene la segunda franja de costa atlántica más grande del país. Estas zonas costeras atraen a una gran parte de la población que demanda cada vez más espacio. Las costas reciben muchos usos, lo cual en un ecosistema sensible, requiere de estrategias de desarrollo sostenibles. Las nuevas políticas deben entender que el litoral, además de un recurso a utilizar por diversos sectores, es también un espacio para preservar.

El desarrollo territorial sostenible inicia por la búsqueda de instrumentos para disminuir los conflictos por el uso del suelo (usos actuales versus vocación del suelo) en todo el departamento. Un instrumento fundamental para esto es el adecuado ordenamiento del territorio a nivel municipal y subregional. Debemos garantizar no solamente que el desarrollo social y económico de Antioquia sea ambientalmente sostenible, sino también asegurar que su gran riqueza en biodiversidad y agua se conviertan en dos de los grandes motores de una nueva forma de desarrollo.

Además de los problemas ambientales generados por el uso indebido del suelo en el territorio de Antioquia, como la deforestación y pérdida de zonas boscosas, tenemos otro conjunto de problemas ambientales asociados al desarrollo de las concentraciones urbanas que se pueden categorizar como:

- Contaminación del agua.
- Contaminación de aire.
- Contaminación sonora.

21. Orrego, Sergio. (2009). Universidad Nacional sede Medellín.

22. Análisis del Consumo Actual de Madera de las Industrias Establecidas en la Región del Nordeste, 2004.

23. Orejarena, Jaime A. (2011).

- Inadecuado manejo de residuos sólidos.

En la inmensa mayoría de los municipios de Antioquia se vierten las aguas residuales directamente a los cuerpos de agua sin ningún tipo de tratamiento. Sólo en Medellín y en otros pocos municipios se han logrado algunos avances (plantas de tratamiento de aguas residuales). Por otro lado, la contaminación del aire, especialmente en el Valle de Aburrá, hace que un número importante de personas sufra de afecciones por enfermedades cardiorrespiratorias. El parque automotor en el Área Metropolitana es responsable de más de 60% de la contaminación del aire. Por último, la contaminación sonora afecta además de la capacidad auditiva, la convivencia y el sano disfrute del entorno.

En Antioquia se generan 4.200 ton/día de residuos ordinarios, de los cuales cerca de 50% se produce en el Valle de Aburrá, con 2.000 ton/día, y de éstas 40% corresponde a Medellín, con relación al total departamental²⁴. El servicio de recolección de residuos sólidos en las cabeceras municipales es aceptable en todas las subregiones. En promedio en Antioquia, en las zonas urbanas, la cobertura de ese servicio es de 98,5%, mientras que en las zonas rurales es de 46,3%²⁵.

Otro problema ambiental asociado a los centros urbanos es el riesgo por amenazas naturales. Muchos asentamientos subnormales de barrios, llamados de invasión, se desarrollaron y continúan desarrollándose invadiendo zonas de quebradas y ríos, en zonas muy pendientes y con material inadecuado. Con la ocurrencia de algunos eventos críticos (inundaciones, deslizamientos y terremotos) estas zonas se ven muy afectadas, llegando incluso a la pérdida de las viviendas y de vidas humanas.

Cada vez más, se está imponiendo el modelo de los centros urbanos dispersos que no solamente conlleva altos costos ambientales sino también altos costos económicos y sociales. Promover polos de desarrollo y ciudades intermedias en Antioquia es una prioridad en el mediano plazo.

Finalmente el cambio climático aparece en el horizonte como un efecto al cual nos debemos adaptar. Debemos repensar el medio ambiente, la agricultura, la institucionalidad y las obras de infraestructura desde la óptica de adaptación a los impactos que el cambio climático pueda tener sobre nuestro territorio. Existe institucionalidad, normas y políticas para vigilar la explotación de los recursos naturales, sin embargo las mismas carecen de fuerza, capacidades técnicas y financieras, coordinación y articulación, para ejercer una real labor de control. *Antioquia, la más educada* requiere tener una *Antioquia, verde y sostenible*.

2.2. FORTALEZAS

24. Reportes de disposición final consolidados por las CAR y el Departamento Administrativo del Medio Ambiente –Dama– de la Gobernación de Antioquia.

25. Encuesta de Calidad de Vida 2009, Gobernación de Antioquia.

Aunque tenemos claro el diagnóstico de los problemas de Antioquia y de las necesidades que se desprenden de éstos, nuestra forma de entender la actividad política se centra, esencialmente, en las fortalezas del territorio y su gente. Entendemos que las dificultades se superan principalmente construyendo con el potencial particular de cada zona. Por eso, las regiones son nuestro punto de inicio. Partimos del conocimiento del territorio, de sus fortalezas y potencialidades para planear, para construir y proponer las políticas y programas de desarrollo económico y social de cada región, apuntando a la formación de un ambiente capaz de complementar y multiplicar los esfuerzos en torno a un proyecto político de desarrollo regional competitivo, productivo e incluyente. No improvisamos.

Las regiones tienen características físicas, sociales y económicas particulares. El territorio es una dimensión geográfica y climática que determina, en buena medida, las posibilidades del desarrollo humano y económico. En nuestra propuesta reconocemos que el desarrollo territorial tiene que hacerse en armonía con la naturaleza, respetando las condiciones geográficas, el clima, las pendientes y los pisos térmicos. Abogaremos por una política de desarrollo sostenible, es decir, que armoniza la población con sus recursos naturales, con la institucionalidad y con las relaciones económicas. Esto será válido para las actividades económicas que se desplieguen tanto en el sector primario como en el sector manufacturero y de servicios.

Nuestro enfoque promoverá todas aquellas iniciativas que desde las regiones busquen consolidarse como proyectos emprendedores e innovadores y que además fortalezcan la formación de redes de productores y de organizaciones sociales para el desarrollo económico local. La cultura campesina tiene que transformarse por medio de la educación, la ciencia y la tecnología. Antioquia tiene que dar un salto importante hacia una clase media rural empresarial.

Revisemos ahora las subregiones de Antioquia.

Bajo Cauca

8.495 kilómetros cuadrados hacen parte de ésta región rica cultural y socialmente que tiene una ubicación geográfica privilegiada, próxima a mercados de gran importancia (Medellín, su Área Metropolitana y Montería, entre otros) y a la Costa Atlántica.

La principal riqueza del Bajo Cauca es la minería; lidera la actividad minera del departamento, principalmente de oro. Pero también está, por supuesto, su vocación forestal, ganadera, agrícola y ecoturística.

El Bajo Cauca el principal productor de arroz y yuca del departamento, proporciona el 76,4%²⁶ de la producción departamental de caucho y goza de grandes aptitudes para el cultivo de cacao y para la implementación de sistemas agrosilvopastoriles. Así mismo, cuenta con una gran riqueza hídrica que ha permitido el sustento de su población mediante actividades como el transporte fluvial y la pesca.

26. "Antioquia, Características Geográficas". Instituto Geográfico Agustín Codazzi (Igac), Idea, Gobernación de Antioquia. 2007. Pág. 190.

Magdalena Medio

Esta región de 4.777 kilómetros cuadrados de extensión es estratégica para nuestro país y departamento pues se ubica en la orilla izquierda del Magdalena, la arteria fluvial más importante, y su infraestructura vial da acceso a los tres puertos de la Costa Atlántica.

Se destacan sus grandes fortalezas en materia agropecuaria, forestal, energética, turística y de transporte, y su importancia en términos de conservación de recursos naturales. Sus mejores aptitudes agrícolas se encuentran en los cultivos de caucho, cacao, guadua, maíz, arroz y aguacate antillano. Las actividades ganaderas y silvícolas son fortalezas significativas.

Puerto Berrío y Puerto Nare conservan actualmente la mayor participación ganadera subregional²⁷. De otro lado, Corantioquia señala que para el año 2005 la explotación maderera, ubicada principalmente en Yondó.

La diversidad y disponibilidad de recursos minerales representan una gran riqueza. Esta región participa en la producción departamental de calizas y mármol y aporta el 17.69% de la producción de oro, el 7.36% de la plata y 8.000 barriles de petróleo anuales²⁸.

Nordeste

Con 8.544 kilómetros cuadrados, sus fortalezas son evidentes en términos de recursos naturales y biodiversidad (minero, bosques, hídrico, suelos), que generan grandes oportunidades para su desarrollo.

Ocupa el segundo lugar en la producción aurífera de Antioquia con una participación del 25,5% del total departamental²⁹. Tiene una condición especial al ser la subregión más representativa de la silvicultura antioqueña, donde la extracción y explotación maderera (239 mil metros cúbicos aprox.) representa 59% de esta actividad³⁰.

El cultivo de la caña panelera identifica su cultura y conserva en Vegachí los mayores rendimientos departamentales. Este territorio tiene una gran potencialidad para la siembra de caucho, café, cacao, aguacate antillano, maíz, higo y guadua, pero además existen buenas oportunidades para sistemas que logren encadenar el cultivo de maíz con la avicultura y porcicultura.

Oriente

Sus 7.021 kilómetros cuadrados son territorio de montañas, lomeríos, valles y ríos. Se caracteriza por sus notables recursos naturales y por ser protagonista en el sector industrial, dada su ubicación geográfica y su infraestructura de transporte.

27. Ídem. Pág.194.

28. Ídem. Pág. 194.

29. Ídem. Pág. 200.

30. Ídem. Pág. 200.

En esta subregión se encuentran actualmente los desarrollos de generación hidroeléctrica más importantes del departamento, que proveen gran parte de la energía del sistema interconectado del país.

La explotación agrícola, ganadera y forestal es sobresaliente. Cuenta con cultivos agroindustriales (flores) que representan el 99% de este departamento y el 10% de la producción nacional³¹. Otras actividades que presentan gran potencial son los cultivos de guadua, cacao, aguacate, hortalizas y trucha. Hoy en día, el Oriente es la segunda subregión lechera después del Norte.

Tiene también amplios recursos minerales, especialmente de mármol y materiales preciosos. Para el año 2009 la región poseía 1.969 hectáreas con títulos mineros en etapa de explotación³².

Norte

Los 7.390 kilómetros cuadrados que hacen parte de esta región configuran un territorio afortunado con especiales condiciones geográficas. En el Norte antioqueño la actividad de mayor importancia es la producción de leche y sus derivados. Esta región tiene el porcentaje más alto de producción en Antioquia y su población bovina representa 14,6% del total departamental, solo superada por Urabá.

La producción porcícola también es sobresaliente. Donmatías es el mayor productor de ceba de cerdos del departamento pues aporta 50.000 por ciclo, aproximadamente³³.

Otra fortaleza a destacar remite a su vocación forestal y de conservación. Cuenta con 285.739 hectáreas de bosque natural, con 11.047 de bosque plantado, y el área de uso potencial para la producción forestal supera las 47.000 hectáreas³⁴.

Los ríos Cauca, Nechí, Río Grande, Río Chico, Guadalupe, San Andrés, Valdivia, Espíritu Santo, Ituango, Pescador y otros, le otorgan a la subregión una gran riqueza hídrica. En este sentido, la generación de energía eléctrica es otra de sus grandes fortalezas.

Occidente

7.294 kilómetros cuadrados en una ubicación geográfica privilegiada (Corredor a Urabá, proximidad al Valle de Aburrá) conforman esta región rica en cultura, historia (Anillo Santa Fe de Antioquia, Sopetrán y San Jerónimo) y en recursos naturales.

31. Ídem. Pág. 206.

32. Anuario Estadístico 2009. Gobernación de Antioquia. Departamento Administrativo de Planeación. Pág. 2-73.

33. "Antioquia, Características Geográficas". Instituto Geográfico Agustín Codazzi (Igac), Idea, Gobernación de Antioquia. 2007. Pág. 202.

34. Anuario Estadístico 2009. Gobernación de Antioquia. Departamento Administrativo de Planeación. Pág.2-48, 49, 50, 51 y 52.

El turismo es una de sus grandes fortalezas en virtud del patrimonio histórico, cultural y arquitectónico presente en la región. De igual manera, existen oportunidades y amplias posibilidades para el desarrollo del turismo ecológico, agropecuario y etnológico.

Es importante anotar que el Occidente antioqueño sobresale en el cultivo de frutales con 35% de la producción departamental³⁵. Sus municipios son grandes productores de mamoncillo, zapote, mango, tamarindo, maracuyá y murrapo³⁶. En la producción agrícola sobresale también la caña panelera, que con la presencia de trapiches comunitarios aportan la mayor producción en Frontino.

Urabá

Es la región más extensa con un área de 11.664 kilómetros cuadrados y, dada su ubicación geográfica, es de notable importancia estratégica en razón de las posibilidades de interconexión entre dos océanos y por estar situada en el cruce de proyectos viales y de integración económica, como Autopistas de la Montaña, autopista de las Américas, vía Panamericana y el sistema portuario.

Las principales riquezas de Urabá se relacionan directamente con sus recursos naturales (hídricos³⁷, forestales, terrestres y minerales) y culturales (diversidad étnica).

La apuesta productiva del agua es una fortaleza que, al contar con los ríos Atrato y León y con la segunda costa más extensa de Colombia, 323 km aproximadamente³⁸, genera altas oportunidades de aprovechamiento comercial, turístico, de protección y de investigación³⁹.

Urabá produce 24,67% del valor agregado en cuanto al sector agropecuario, silvicultura y pesca, es decir, la mayor cifra del departamento en este rubro⁴⁰. La cadena productiva del cultivo y la agroindustria del banano y del plátano representa 60,1% del total del área sembrada de la región, y en producción física, 90,6% de su actividad agrícola⁴¹. No obstante, presenta también aptitud y potencial para el caucho, el cacao y la guadua, especialmente.

Es la región con el mayor hato ganadero del departamento, con 25% de la población bovina, 661 mil reses⁴², y ocupa un lugar relevante en términos de vocación forestal. El área de uso potencial para ese fin asciende a 1.158.440 hectáreas generando gran diversidad de aptitudes:

35. Perfil Subregional de Occidente. Departamento Administrativo de Planeación.

36. "Antioquia, Características Geográficas". Instituto Geográfico Agustín Codazzi (Igc), Idea, Gobernación de Antioquia. 2007. Pág. 206.

37. Se destacan el río Atrato y el Océano Atlántico o Mar Caribe.

38. Anuario Estadístico 2009. Gobernación de Antioquia. Departamento Administrativo de Planeación. Pág.1-17.

39. Posibilidad de creación de un banco genético de talla mundial. Potencial para la venta de servicios ambientales y el sector pesquero.

40. Anuario Estadístico 2007. Gobernación de Antioquia. Departamento Administrativo de Planeación.

41. "Antioquia, Características Geográficas". Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), IDEA, Gobernación de Antioquia. 2007. Pág. 210.

42. Ídem. Pág. 210.

La producción forestal cuenta con 283.740 hectáreas potenciales, la protección y producción con 370.052, y la producción por reserva se presenta en 32.420 hectáreas de su territorio⁴³.

El Urabá antioqueño posee una gran potencialidad para el establecimiento de áreas de protección y conservación de recursos naturales, ya que cerca de 146.000 hectáreas de manejo especial soportan su enorme riqueza ambiental, ecológica y de biodiversidad⁴⁴.

Suroeste

6.513 kilómetros cuadrados agrupan el mayor número de municipios de nuestro departamento, en total 23.

El café es la actividad económica más importante y socialmente trascendental para la región. La producción de la región es la más significativa de Antioquia pues representa 63,7% del total departamental⁴⁵. El área de uso potencial para este cultivo se estima en 14.586 hectáreas⁴⁶. Existen amplias posibilidades para generar proyectos que permitan diferenciar este producto mediante el desarrollo de cafés especiales.

El Suroeste es rico en materia forestal. Su vocación en este sentido se expresa en un área de 265.920 hectáreas ubicada principalmente en el municipio de Urrao. Las aptitudes que lideran esta fortaleza apuntan en primer lugar a la protección (137.147 has), seguida por la producción-protección (62.972 has) y finalmente por la producción (43.631 has)⁴⁷.

Se asienta en la cuenca carbonífera o cuenca de la quebrada Sinifaná. Las reservas probadas suman 101.000.000 toneladas y las reservas probables ascienden a 225.000.000. La producción mensual promedio en la cuenca alcanza las 60.334. El Suroeste goza de un área potencial para la explotación minera constituida por una extensión de 2.986 hectáreas⁴⁸.

La diversidad fluvial existente en la región le otorga un potencial hidroeléctrico particular, que actualmente se vincula al desarrollo de proyectos microcentrales.

El turismo constituye otra fortaleza que se manifiesta en sus riquezas paisajísticas y en la presencia de zonas representativas de la cultura paisa, principalmente en los municipios de Fredonia, Venecia, Támesis, Jericó, Tarso, Jardín, La Pintada y Valparaíso.

Valle de Aburrá

43. Anuario Estadístico 2009. Gobernación de Antioquia. Departamento Administrativo de Planeación. Pág.2-60.

44. Plan Estratégico De Urabá – Darién 2011 – 2020. Comisión Tripartita, Gobernación de Antioquia, municipio de Medellín y Área Metropolitana del Valle de Aburrá. 2010. Pág. 4.

45. “Antioquia, Características Geográficas”. Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), IDEA, Gobernación de Antioquia. 2007. Pág. 208.

46. Anuario Estadístico 2009. Gobernación de Antioquia. Departamento Administrativo de Planeación. Pág.2-56, 57,58 y 59.

47. Ídem. Pág.2-60.

48. Ídem. Pág.2-56, 57,58 y 59.

Su extensión es de 1.152 kilómetros cuadrados y geográficamente comprende los municipios de Barbosa, Girardota, Copacabana, Bello, Medellín, Itagüí, Envigado, Sabaneta, Caldas y La Estrella. En el Valle de Aburrá se concentra aproximadamente 60% de la población del departamento y 70% de la actividad económica industrial y de servicios. Esto ha generado una concentración de recursos humanos, económicos y financieros que, a su vez, ha originado un desequilibrio.

El Valle de Aburrá también concentra buena parte de la oferta de educación superior y de servicios de salud de alta complejidad. En Medellín particularmente se ha logrado una transformación importante que potencia a la ciudad como un centro de ciencia, tecnología e innovación muy ligada a los servicios de salud y al desarrollo de eventos académicos y empresariales de talla mundial.

La industria de Medellín representa 43,6% del producto interno bruto del Valle de Aburrá; los servicios 39,7% y el comercio 7%. Los sectores industriales con mayor participación en el valor agregado generado en el Área Metropolitana son las textiles, con 20%; sustancias y productos químicos con 14,5%; alimentos con 10% y bebidas con 11%. El 10% restante comprende sectores como metalmecánico, eléctrico y electrónico, entre otros⁴⁹.

Con respecto a la ciencia, la tecnología y la innovación, la actividad se concentra fuertemente en el Valle de Aburrá. Consultando la Oficina de Regionalización de Colciencias notamos que Antioquia es clasificado como un departamento tipo A en investigación, cuenta con 419 grupos de investigación universitarios activos de un total de 3.032 grupos activos en Colombia, es decir, 13,8%.

En el contexto internacional, Medellín, según el ranking de América Economía, es de “las mejores ciudades para hacer negocios en América Latina”. Se ubicó en 2010 en el puesto 15, luego de haberse ubicado en el puesto 25 en 2009. Los aspectos con calificaciones destacadas son: sustentabilidad ambiental, poder de marca y dinamismo económico.

En los últimos años, Medellín y el Valle de Aburrá se han caracterizado por el desarrollo de un enfoque de ciudad-clúster promoviendo sectores como energía eléctrica, textil/confección, diseño y moda, construcción, turismo de negocios, ferias y convenciones, servicios de medicina y odontología, tecnología/información y comunicación.

Medellín y el Valle de Aburrá en general se han ido convirtiendo en una economía de servicios, donde la demanda por mano de obra calificada es cada vez mayor y el ingreso per cápita va en aumento. Sin embargo gran parte de la población, sobre todo inmigrante del mismo departamento, llega sin ninguna preparación y no puede vincularse a las dinámicas de la metrópoli, lo cual genera un desequilibrio en el mismo valle con respecto a oportunidades laborales, ingresos y calidad de vida.

49. Dane.

POTENCIALIDADES REGIONALES EN ANTIOQUIA



3. LA PROPUESTA

3.1. EN ANTIOQUIA NO SE PIERDE UN PESO

Cuando acabamos nuestro paso por la Alcaldía de Medellín, terminando el año 2007, una pregunta se repetía en Colombia y en el mundo: ¿Cómo lo hicieron? Detrás de este interrogante estaba la necesidad de entender cómo un gobierno de cuatro años había logrado transformar una ciudad con intervenciones urbanas de la mejor calidad en las zonas más olvidadas y programas sociales en diferentes sectores, y recuperar la confianza de la ciudadanía en lo público. Nuestra respuesta fue sencilla: si no se pierde un peso, las transformaciones se pueden hacer. Por supuesto teníamos un equipo de trabajo lleno de talento, convicción y disciplina pero un ingrediente esencial, sin duda, fue la honestidad. Ningún porcentaje de los dineros públicos terminó en bolsillos privados. Por eso ahora decimos: Lo hicimos en Medellín, lo haremos en Antioquia. Trabajaremos de la mano de todos los alcaldes y servidores públicos municipales, independientemente de su inclinación política, siempre y cuando se cumpla que el primer punto de cada gobierno sea que en su municipio no se pierde un peso. Así empieza nuestra propuesta *Antioquia, la más educada*.

3.1.1. Pacto por la transparencia

Dada la mayor complejidad de la administración pública local después de las reformas de los últimos diez años y especialmente la externalización, por medio de contratos, de buena parte del quehacer de la gobernación, se requiere de una gran transformación a los instrumentos de seguimiento. El gobernador ya no es simplemente una autoridad en el sentido tradicional del comando y el control, sino que ahora, en la medida que buena parte de sus tareas las desempeñan terceros contratados por la gobernación, es también un garante de la calidad, pertinencia y eficiencia de los contratos.

Por todo esto es importante señalar que los programas que asegurarán la transparencia en Antioquia son los siguientes:

- Se impulsará que los presupuestos (de la gobernación y los municipios) estén en el centro de las discusiones: desde la planeación del gasto se debe asegurar transparencia, eficiencia y pertinencia. Deberá ser necesario que los presupuestos y las metas de los municipios se puedan comparar, entender y revisar de manera fácil y práctica.
- El *Observatorio de la Contratación*, integrado por personas fuera de la administración, revisará y hará público cada contrato firmado por la administración.
- Las *Ferias de la Transparencia* promoverán el aumento de proveedores y la disminución de costos.
- El *Ranking de Contratistas* mostrará aquellos contratistas privados que han hecho bien su tarea.

- El *Banco de costos de obras de infraestructura* definirá los precios guía para el Departamento y los municipios en el desarrollo de contratos.

El gobernador liderará, personalmente, la lucha por la transparencia. Nuestra sociedad no puede permitir que dineros públicos se sigan negociando en cuartos oscuros. La relación con todos los municipios antioqueños tendrá como eje indispensable la lucha contra la cultura de la ilegalidad y, en especial, la corrupción.

3.1.2. Antioquia no será fuerte sin una sociedad civil sólida

Nuestro movimiento político nació como una expresión de la sociedad civil de Medellín que se propuso transformar a la ciudad desde la experiencia de las ONG, de las organizaciones comunitarias, empresariales, culturales y académicas. Sin embargo, es importante reconocer que esta transformación fue posible en Medellín porque se contaba con un capital social fuerte, situación que no es igual en muchos de los municipios antioqueños. Adicionalmente, en nuestro gobierno introdujimos el presupuesto participativo que permite que cada comunidad tenga posibilidad de discutir y decidir sobre la ruta que seguirá su comuna.

Esto implica que en muchas de las ciudades y pueblos existen contrapesos débiles a la labor que desempeña el gobierno municipal. Por lo tanto, no existen grupos de acompañamiento que ayuden a fortalecer institucionalmente a las alcaldías, evitando su captura por buscadores de rentas que logran el monopolio del poder local. Sin una sociedad que apoye, exija, presione y monitoree será muy difícil lograr nuestro gran propósito de que en *Antioquia no se pierde un peso*. Por esto trabajaremos en un gran plan para el fortalecimiento de la sociedad civil en nuestros municipios. La idea será crear, fortalecer y consolidar el rol de la sociedad civil en las tareas de seguimiento y evaluación de políticas públicas. Las siguientes son el conjunto de acciones básicas que proponemos para impulsar la participación en lo público de la sociedad civil:

- Implementación del presupuesto participativo en los municipios.
- Promoción del emprendimiento social en temas de formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas.
- Coordinación, comunicación y encuentro de las organizaciones sociales para lograr que las mejores experiencias sean replicadas a lo largo y ancho del departamento.

3.1.3. Antioquia legal y transparente requiere de municipios fuertes

La transformación de Medellín fue posible gracias a una combinación de elementos. Un punto clave fue la creación de la Feria de la Transparencia que llevó claridad a los procesos de contratación y a cuadruplicar el número de proveedores, que antes no participaban en la contratación pública, a la vez que se disminuyeron costos. Afirmamos que Antioquia no podrá ser fuerte si no se crean capacidades institucionales en sus municipios. Nuestra apuesta es que los alcaldes de Antioquia sean los mejores alcaldes del país. Nuestra experiencia indica que sabemos cómo lograrlo.

- Antioquia tendrá los mejores mecanismos institucionales de apoyo técnico a los municipios.
 - Se transformará el Idea. Será una institución que transfiera no sólo recursos económicos a los municipios sino buenas prácticas y cree capacidades en los mismos.
 - Se abrirá un fondo de cofinanciación de proyectos de las universidades locales, con socios internacionales y multilaterales, para que se analice con profundidad la problemática municipal en Antioquia.
 - Se aplicarán las posibilidades dadas por la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial de 2011 con el propósito de definir lineamientos vinculantes para la planeación de los municipios.
 - Habrá una mayor estandarización de las líneas, componentes y presupuestos de los planes de desarrollo de los municipios a través de la transformación del Planea en un organismo de apoyo técnico, independiente y de su plena coordinación con el Idea y las demás secretarías.
 - Desarrollar los bancos de buenas prácticas municipales (por tipo de municipio según DNP) que sirvan para compartir experiencias.
- Apoyo y creación de capacidades institucionales locales.
 - Se impulsará el fortalecimiento institucional en las áreas fundamentales de los municipios: educación, ordenamiento territorial (urbanismo social), manejo de acueductos y alcantarillados, salud y constitución de parques urbanos.
 - Se impulsará el mejoramiento del catastro en los municipios.
 - Se replicarán los resultados positivos de las empresas regionales de aguas en nuevas empresas regionales (recolección de basuras, salud, desarrollo de infraestructura).
- Vigilancia e incentivos para el mejoramiento de la eficiencia en los municipios.
 - Estandarización de los métodos, costos y resultados esperados por los proyectos. Este apoyo debe ser el requisito de cualquier cofinanciación por parte del departamento.
 - Promover la creación de la oficina de seguimiento a la ejecución de proyectos con los municipios.

3.2. ANTIOQUIA ES UNA REGIÓN SEGURA Y PREVIENE LA VIOLENCIA

La discusión política en torno a la violencia suele estar enmarcada en un debate, para nosotros, simplista: ¿Debe erradicarse la violencia para luego intervenir socialmente o debe intervenir socialmente y eso erradicará la violencia? Desde nuestro punto de vista, la respuesta a esta pregunta es: ninguna de las dos. Para nosotros, la violencia y las desigualdades sociales son dos árboles con raíces muy profundas, entremezcladas. No tiene sentido tratar de sacar uno de sus árboles sin tocar el otro, las raíces lo impedirían. En consecuencia, entendemos la

disminución de la violencia como un proceso integral y esencial para el desarrollo humano, social y económico de una región. Adicionalmente, enfocamos nuestras intervenciones en generar condiciones que prevengan la reaparición de actos violentos.

Un elemento crucial en este punto es el de los derechos humanos, que respetamos por convicción. La fuerza pública debe ser ejemplo y fuente de confianza.

Nuestro programa *Antioquia, región segura* propone las siguientes acciones:

— Hegemonía de la Fuerza Pública.

- Mantener y ampliar la presencia de la fuerza pública a todos los municipios, en especial de la policía nacional.
- Asegurar la coordinación con las autoridades militares y de policía del departamento.
- Ampliar los alcances y vigencia del plan desarme en todo el territorio.
- Creación de consejos de seguridad y grupos de trabajo subregionales junto con policía, ejército, fiscalía y policía judicial.
- Fortalecer y agilizar los mecanismos de denuncia ciudadana frente a irregularidades o atropello a sus derechos por parte de miembros de fuerza pública.
- Crear un sistema de información departamental y ampliar el actual sistema de información de seguridad y convivencia de Medellín al ámbito metropolitano del Valle de Aburrá.

— Mejoramiento del entorno regional.

- Participar activamente y fortalecer el Centro de Coordinación Regional creado en apoyo a la estrategia nacional de consolidación implementada por el gobierno nacional.
- Estructurar una política metropolitana contra la criminalidad en el Valle de Aburrá.

— Coordinación y articulación de acciones con los niveles nacional y local.

- Alinear los planes y acciones departamentales con la Política Integral de Seguridad y Defensa del gobierno nacional.
- Construir una estrategia y unas políticas de seguridad en las fronteras del departamento, buscando el diálogo y el entendimiento con los gobernantes vecinos.

— Focalizar acciones contra el crimen organizado.

- Facilitar, estimular y fortalecer los mecanismos de denuncia ciudadana.
- Ejercer el control sobre la economía criminal amparada por licencias de construcción, planes de ordenamiento territorial, concesiones, contratación y otras figuras que dependen directamente de la gestión pública departamental y municipal.

— Atención a los procesos de reinserción y reintegración.

- Acompañar los procesos de memoria y reparación que tengan lugar en el departamento.
- Revitalizar el consenso político y social de los programas de reincorporación y reconciliación del gobierno nacional.

- Apoyo y mejoramiento al sistema carcelario.
 - Elaborar un programa departamental de acompañamiento al sistema carcelario.
 - Implementar programas penitenciarios adecuados para los menores infractores.

¿Por qué ingresa un joven al mundo de la violencia?

La reflexión alrededor de esta pregunta enmarca nuestra propuesta de prevención de la violencia. Aunque, por supuesto, la respuesta reúne muchos y complejos factores, nosotros hemos recorrido un camino importante en este campo. En Medellín lideramos el proceso de desmovilización con acompañamiento psicológico personalizado a los desmovilizados. Avanzamos en entender sus motivaciones. Diseñamos y ejecutamos el programa *Jóvenes con futuro*. Hemos identificado un conjunto de factores protectores que traducimos en programas que desplegaremos en todo el territorio, en el marco de una gran movilización pública que convoca a toda nuestra sociedad para la prevención de la violencia.

Propuestas:

- Creación del programa Familias Protectoras para promover y generar condiciones favorables en el entorno familiar para garantizar el desarrollo de los jóvenes, especialmente en la prevención de violencia intrafamiliar.
- Ampliación de Jóvenes con Futuro a todo el departamento para generar oportunidades educativas y laborales para jóvenes a quienes se les han cerrado las alternativas de desarrollo legal y que por lo tanto están en la puerta de entrada al conflicto.
- Intervención individualizada. Acompañamiento psicológico a jóvenes vulnerables para ayudarles a elaborar su proyecto de vida.
- Prevención de la drogadicción y el alcoholismo y tratamiento de adicciones. El autocuidado como responsabilidad individual acompañado de la sociedad.

3.3. ANTIOQUIA, LA MÁS EDUCADA: UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO

Entramos al mundo de la política con la certeza de que el eje de la transformación de nuestra sociedad es la educación. Sin una educación de calidad para todos, las desigualdades sociales están destinadas a acrecentarse. La educación pública debe ser una prioridad del gobierno. En Medellín nuestra apuesta por la educación se vio reflejada en los parques bibliotecas, los colegios de calidad, el Parque Explora y en la dignificación en cada espacio de los maestros y maestras, y la promoción de la cultura, del emprendimiento, la ciencia y la tecnología. Aprendimos que la educación debe entenderse en un sentido amplio que trascienda los muros de los colegios. La Antioquia del siglo XXI debe ser la Antioquia en donde todas las personas tengamos espacio en el mundo maravilloso de la educación. Por eso vamos a construir *Antioquia, la más educada*.

3.3.1. Las regiones, punto de partida

Debemos superar la trivialización a la que la educación suele estar sometida: estamos de acuerdo en que “la educación es muy importante”. En elecciones, ese acuerdo es más claro; hablar de educación, en términos abstractos, parece dar réditos políticos. El drama ocurre cuando la mayoría se da cuenta que “es a largo plazo...”, en un país en el que las apuestas políticas, casi siempre, son a corto plazo.

Seguimos innovando en la forma de hacer política. Para nuestro gobierno en Antioquia la innovación es cambiar, totalmente, el orden en que analizamos los problemas y organizamos nuestras intervenciones. Empezamos con las regiones. Identificamos sus características, fortalezas y necesidades, para hacernos tres preguntas claves: ¿Qué actividades productivas pueden desarrollarse de manera eficiente en cada territorio?, ¿qué papel juegan la ciencia y tecnología en ese desarrollo?, y ¿cómo integramos la cultura a este plan? Después de haber respondido, elaboramos nuestro proyecto de desarrollo y emprendimiento. De esta manera habremos asegurado un elemento clave para *Antioquia, la más educada*: la pertinencia.

A grandes rasgos, debemos tener un proyecto de formación para las personas que lideren los proyectos de emprendimiento, un crédito que asegure la viabilidad financiera en un principio, acompañamiento para la elaboración de un plan de negocios y un seguimiento riguroso del avance. En Medellín, este modelo se llevó a cabo en los Centros de Desarrollo Empresarial Zonal (Cedezo) y en el Parque E, entre otros. Tenemos la experiencia y sabemos cómo hacerlo. Ya lo hicimos en Medellín y lo vamos a hacer en Antioquia.

Por último, pero no menos importante, abordamos la educación superior, media y básica. Entendiendo los proyectos de emprendimiento e innovación a los que queremos llegar, aseguramos que la educación esté al servicio del desarrollo de la región. Debemos siempre responder la pregunta ¿cuál es el capital humano que necesitamos para el desarrollo? Si no lo hacemos, otros vendrán preparados para explotar nuestros recursos, llevándose la riqueza y dejándonos la pobreza. Cambiando el orden de los factores, *Antioquia, la más educada* altera el producto. Con este programa, Antioquia, por fin, entrará al camino del desarrollo educativo con calidad.

3.3.2. Desarrollo socioeconómico sostenible

Debemos definir un modelo de desarrollo para Antioquia. Este modelo debe partir de la transformación productiva de las potencialidades de la región, utilizando la ciencia y la tecnología, la innovación, el emprendimiento y el talento humano. Debemos aprovechar la posición que tiene nuestro departamento en el continente e integrar la región a los principales ejes comerciales, promocionando grandes proyectos de infraestructura y de tecnología. Lo anterior sólo tendrá sentido si generamos oportunidades de desarrollo y mejoramos la calidad de vida de las personas. Debemos construir una Antioquia integrada, incluyente y sostenible.

Propuestas:

- Generaremos bienes públicos que crearán externalidades positivas en las subregiones.
- Desarrollaremos condiciones productivas para especializar las regiones y permitir la relocalización de las empresas, creando polos de desarrollo y ciudades intermedias.
- Promocionaremos sectores de talla mundial como energía, turismo, minería, agroindustria, bioindustrias, industria forestal y ciencias del mar.
- Identificaremos y daremos solución a los principales retos de ciencia y tecnología para Antioquia. Utilizaremos nuestro conocimiento para resolver los problemas más apremiantes de producción y generación de recursos.

3.3.2.1. Desarrollo del turismo

Entendemos el turismo como parte de esa apuesta por el desarrollo de Antioquia, siempre teniendo presente el respeto por la autenticidad, la cultura, la identidad de las regiones y el medio ambiente. El turismo genera ingresos para muchas familias, mejora su calidad de vida e integra las regiones. El potencial turístico de Antioquia es inmenso y variado, es por esto que merece especial atención en el desarrollo de nuestra apuesta por una Antioquia más educada.

En *Antioquia, la más educada* el turismo estará integrado a los programas educativos regionales. Por supuesto, fomentaremos la educación de los habitantes para el turismo de su región y la creación de centros de innovación y emprendimiento asociados al turismo. La biodiversidad merece una mención especial en este capítulo: debemos aprovechar de manera responsable nuestra riqueza natural para el ecoturismo. Por supuesto, algunos de los retos de ciencia y tecnología que plantearemos deberán estar relacionados con el turismo como factor de desarrollo sostenible.

Propuestas:

- Desarrollaremos un turismo sostenible y competitivo que pueda convertirse en un renglón económico importante y que aporte al desarrollo social, político y cultural.
- Impulsaremos un programa de ecoturismo ambientalmente responsable. Promoción de parques naturales, áreas de reserva y distritos de manejo integrado.
- Promoveremos el agroturismo a través de pequeños hoteles, ecolodges, hostales, posadas campesinas, comida orgánica/producción limpia, arquitectura verde.
- Promoveremos el turismo cultural, patrimonial y arquitectónico, incluyendo planes para su conservación.

- Coordinaremos actividades y esfuerzos con el clúster de turismo de negocios y salud de Medellín.
- Mejoraremos la calidad turística con incentivos para la formalización y cualificación.
- Realizaremos campañas de prevención de la explotación sexual, para que el turismo sea realmente una actividad que genere un entorno positivo de desarrollo.
- Haremos promoción turística internacional en coordinación con Proexport.
- Retomaremos la Gran Feria de Antioquia, como vitrina para consolidar la imagen del departamento, y los programas Un tesoro por descubrir y Antioqueños recorriendo Antioquia (turismo interno).

3.3.2.2. Desarrollo agropecuario sostenible

El campo es fundamental para la vida del departamento. El desarrollo y progreso del sector agropecuario impulsa el desarrollo local y regional. La sostenibilidad del sector agropecuario depende de la conservación de nuestra biodiversidad y de los recursos naturales, buscando el aprovechamiento óptimo del potencial productivo.

La organización y el crecimiento de la producción agrícola deben evolucionar en correspondencia con las oportunidades derivadas de la generación de nuevos conocimientos técnicos y la dinámica de los mercados nacionales e internacionales. Promoveremos una nueva clase media rural empresarial, teniendo en cuenta que el papel del estado en el desarrollo agropecuario es central, pues es el responsable de determinar el contenido de las dinámicas agropecuarias.

En el desarrollo agropecuario deberán reunirse todas las herramientas de *Antioquia, la más educada*: educación para los emprendedores, identificación del espacio para innovar con ciencia y tecnología, y apoyo del gobierno con asesoría y créditos.

Propuestas:

- El sector agropecuario como motor de desarrollo local y regional.
 - Promover una clase media rural empresarial, para que nuestros campesinos se reconozcan como empresarios del campo y mejoren sus condiciones de vida y sus ingresos.
 - Promover el desarrollo de la producción, con asistencia técnica y difusión de paquetes tecnológicos, logrando garantizar la soberanía y seguridad alimentaria.
 - Promover modelos asociativos que generen calidad y producción con miras a mercados internacionales.

- Actualizar los sistemas y fuentes de información para optimizar la toma de decisiones en los proyectos productivos.
- Desarrollar mercados de bienes y servicios con potencial exportador y modernización de mercados internos.
- Promover el acceso al crédito y mecanismos de financiación.
- Restitución, titulación y desarrollo de mercado de tierras.
- Promover y difundir sistemas de silvopastoreo o sistemas agropecuarios complementarios.
- Impulsar la agricultura orgánica con énfasis en la disponibilidad de semillas certificadas fortaleciendo y especializando el Parque Tecnológico de Antioquia.

— Antioquia: origen de cafés especiales

Esta es una parte importante de nuestra propuesta que ejemplifica bien el modelo de desarrollo *Antioquia, la más educada*. Antioquia es el mayor productor de café en Colombia y más de 90 municipios del departamento lo producen. Desarrollando el programa *Antioquia: origen de cafés especiales* impulsaremos la consolidación de microrregiones cafeteras para la producción de cafés diferenciados. Debemos mejorar la calidad del café que producimos y para eso necesitamos ciencia, identificando qué se debe intervenir en el proceso de cultivo/recolección/ preparación y tecnología, para ver cómo llevar a cabo las mejoras. Por supuesto, los caficultores son los actores principales de este proyecto y deben recibir formación para la innovación. Las vías y el desarrollo de la infraestructura que promoveremos estarán al servicio de los productores y su mejor conexión con el mundo.

3.3.3. La ciencia, la tecnología, la innovación y emprendimiento

Nuestra política de desarrollo económico debe estar soportada en procesos que utilicen la ciencia, la tecnología y la innovación para agregar valor a los bienes y servicios y resolver los retos pertinentes a la producción.

Promoveremos el emprendimiento como alternativa para apalancar el desarrollo y como estrategia de inclusión social, expansión del mercado interno y del comercio exterior, con una política similar a la aplicada en Medellín que llamamos Cultura E (Cultura del Emprendimiento) y abarcaba desde emprendimientos de base hasta empresas sofisticadas, cada una con sus respectivos instrumentos de apoyo y promoción.

Propuestas:

- Generar incentivos tributarios a colectivos empresariales que trabajen con centros o grupos de investigación con el fin de solucionar problemas de ciencia, tecnología e innovación, mejorando las condiciones de competitividad del departamento.

- Cofinanciar con organismos nacionales e internacionales, públicos o privados, los costos de la asociatividad (costos de información, coordinación y aprendizaje).
- Generar programas académicos para formar mano de obra especializada según las necesidades del conglomerado en las regiones.
- Creación de un Fondo Regional para la Innovación y el Emprendimiento en alianza con la Alcaldía de Medellín.
- Estimular la innovación, el emprendimiento y la transferencia de investigación a las subregiones a través de las universidades.
- Irradiar los resultados de las experiencias del Comité Universidad-Empresa-Estado, Tecnova, CTA, Parque Tecnológico de Antioquia, Parque Explora y la SIU en un contexto de desarrollo territorial.
- Trabajar con Ruta N⁵⁰ y Parque Explora como plataformas para promover la CTI en Medellín y el departamento.
- Promover las energías alternativas a través de mecanismos como parques, centros de experimentación, atracción de fondos de inversión, entre otros.
- Promover una institucionalidad altamente calificada y con pensamiento de largo plazo, que estructure la aplicación de recursos de regalías y los recursos destinados a innovación.
- Articular el Idea a proyectos de gran envergadura y la Agencia de Desarrollo Regional de Antioquia (Adra) a proyectos de innovación, emprendimiento y desarrollo económico, y a dinámicas productivas en las subregiones.
- Realizar concursos de capital semilla, retomando la experiencia de Medellín y a la vez rescatando lo realizado en el concurso Antójate de Antioquia. Siempre promoviendo empresas desde la demanda de necesidades que existen en las regiones, cadenas de valor y el desarrollo de proveedores.
- Promover y consolidar instrumentos como los Cedezo (Medellín) y Crece (Antioquia), aprovechando la infraestructura de las ciudadelas culturales y educativas de las subregiones.
- Promover la red de microcréditos y capital de trabajo para emprendimiento.

3.3.4. Antioquia cultural, diversa y multiétnica

50. Centro de innovación y negocios de Medellín.

La cultura es una expresión del talento y está ligada a las capacidades que tiene nuestra gente de crear, innovar y emprender.

Antioquia es rico en prácticas culturales. De manera general, la cultura es inherente al desarrollo de las sociedades y a la construcción de ciudadanía. Promover la cultura es rescatar la complejidad y diversidad social y las particularidades de cada grupo poblacional. La cultura es sinónimo de bienestar colectivo, que bajo un liderazgo institucional que ejercerá la gobernación, promoverá el fortalecimiento del territorio, de la democracia y potenciará las capacidades regionales. La cultura hace parte fundamental de nuestra propuesta *Antioquia, la más educada*.

Propuestas:

- Promover y consolidar el desarrollo y sostenibilidad de las ciudadelas educativas y culturales hasta llegar a convertirse en los centros regionales que faciliten el vínculo entre lo social, lo educativo, la ciencia y la tecnología, el emprendimiento, el arte, la producción, y, en general, todas las expresiones de la cultura.
- Articular el Plan Departamental de Cultura 2006–2020 al Plan de Desarrollo Departamental. Lo anterior acompañado de estrategias como sistemas de información adecuados, apropiación de recursos existentes y fortalecimiento de nuevas fuentes de financiación, y articulación de los proyectos existentes a mecanismos de financiación del nivel nacional.
- Descentralizar programas y proyectos participativos para el desarrollo cultural y social en los ámbitos regional y local. Vincular las subregiones y el sector empresarial, y convocar las organizaciones culturales de la sociedad civil.
- Promover iniciativas o alternativas culturales de incorporación social de personas afectadas por el conflicto, en situación de reinserción o en reclusión.
- Potenciar el sector cultural de Antioquia como generador de crecimiento, empleo y desarrollo, a través del fomento a la creación y producción de las industrias culturales (audiovisuales, música, medios, creación digital, etc.) con énfasis en la digitalización de contenidos.
- Impulsar y consolidar las redes departamentales de medios de comunicación educativos, culturales y comunitarios. Canales de televisión, medios audiovisuales, digitales, virtuales, emisoras y periódicos locales y regionales.
- Preservar, restaurar, habilitar, adecuar, ampliar, modernizar y dotar las infraestructuras y equipamientos culturales, incluidos aquellos que hacen parte de nuestro patrimonio histórico cultural.

3.3.5. Sistema educativo

La gente es el activo más valioso que tiene una región. Sigue entonces el desarrollo del talento humano para poder llevar a cabo los proyectos de innovación y emprendimiento. ¿Cuál es la educación que necesitamos? ¿Cómo logramos que sea pertinente para el desarrollo de nuestras potencialidades? ¿Cómo lograr una educación que brinde oportunidades y que incluya a comunidades y sectores que han estado históricamente olvidadas?

La educación es fuente de autonomía, libertad, progreso, inclusión social y es un instrumento de lucha por la equidad, por la transparencia y por la construcción de una sociedad comprometida con la protección de lo público, que pueda vivir en paz y con respeto por la naturaleza. Determina el futuro de las personas, no sólo desde el punto de vista laboral, sino como factor de crecimiento personal.

Partimos de la educación superior, pues es esta la que nos dará las herramientas para emprender proyectos que afronten los retos de ciencia y tecnología que identifiquemos.

Propuestas:

- Crear un fondo masivo de becas para la educación superior. La gobernación será el eje que articule sectores públicos y privados que se unan a este fondo, clave en nuestra lucha por el acceso de todas las personas a la educación superior.
- Promover el acceso a la educación superior de calidad y con pertinencia para las regiones, fortaleciendo el Sistema de Educación Superior de Antioquia (Sesa), para que bajo el liderazgo de la Universidad de Antioquia y con el aporte del Politécnico Jaime Isaza Cadavid, el Tecnológico de Antioquia y otras instituciones de educación, lleve programas de alta calidad y pertinencia y con la posibilidad de hacer educación por ciclos.
- Replantear la regionalización de la educación superior en un contexto territorial de acuerdo a las necesidades productivas y sociales del entorno.
- Crear un programa de Servicio Social Universitario para que los recién graduados o en semestres finales entren en contacto directo con las regiones y aporten a la solución técnica de sus problemas.
- Promover la educación media pertinente y articulada a la educación superior y a la formación para el trabajo y el desarrollo humano.
- Fortalecer el programa Ondas y extender la feria de la ciencia, la tecnología y la innovación a las regiones.
- Crear el Programa por la Calidad de la Educación. Su objetivo principal será disminuir el número de instituciones que se encuentran en los niveles muy inferior, inferior y bajo en la prueba Saber 11. Incrementar a su vez las instituciones ubicadas en los niveles altos a muy

superior en las pruebas de grado 11. En ambos casos priorizar acciones en las regiones más deprimidas.

- Brindar la oportunidad para que los jóvenes que han desertado del sistema educativo, y los que cursan la educación media, puedan tener una formación adecuada a las necesidades del contexto, para vincularse al mundo del trabajo y si lo desean, continuar en educación superior. Para este propósito convocaremos al Sena, a las instituciones de educación superior, a las cajas de compensación y a las mejores instituciones para formación para el trabajo y el desarrollo humano.
- Realizar las Olimpiadas del Conocimiento para toda Antioquia como medio de reconocimiento social de la educación.
- Aumentar la cobertura en educación inicial, a través de una estrategia que vincule recursos nacionales, departamentales y municipales, con la participación de los actores involucrados.
- Mejorar la infraestructura de las instituciones educativas creando espacios de referencia para el municipio, con nuestro sello de lo más bello para los más humildes.
- Las ciudadelas educativas incluirán programas de formación, cultura, emprendimiento e innovación, con un nuevo modelo administrativo, y serán referentes para el desarrollo regional del departamento.
- Permitir que en el ámbito rural los estudiantes realicen el año escolar sin traumatismos ni retrasos, con pertinencia y metodologías probadas con éxito.
- Disminuir los niveles de analfabetismo de la población mayor de 15 años, usando metodologías apropiadas para la educación de adultos como el Sistema de Aprendizaje Tutorial (SAT) y apoyándonos en el uso de la tecnología.
- El maestro debe volver a ser apreciado y valorado como protagonista de la educación, para lo cual es necesario:
 - Mejorar los niveles de capacitación en los asuntos específicos de su campo de enseñanza.
 - Promover y avanzar significativamente en la consolidación de mejores niveles de calidad de vida, vivienda, salud, economía y finanzas de los docentes.
 - Generar las condiciones necesarias para que las escuelas normales con acreditación condicionada a un año logren superar su deficiencia y obtener la acreditación del programa de formación complementaria a 5 años.
 - Articulación de las facultades de educación con las normales, especialmente para la implementación y desarrollo del ciclo complementario, y con todos los procesos de capacitación del magisterio.
 - Promover un intercambio virtual con expertos locales, nacionales y del mundo para reforzar la formación de maestros, estudiantes y comunidad.

- Mejorar la transparencia y eficiencia de la gestión educativa con acciones como:
 - Capacitar los secretarios de educación en planeación estratégica, política educativa, evaluación de la calidad, manejo de recursos y ética.
 - Construir planes de acción locales con estrategias de seguimiento y evaluación pertinentes, a partir de subsistemas locales de educación.

3.3.6. Infraestructura para el desarrollo de las capacidades

La infraestructura cierra el capítulo de *Antioquia, la más educada*; hace parte de esa deuda que debemos saldar para poder construir una nueva página en el desarrollo de Antioquia. Es fundamental para asegurar la competitividad del departamento a nivel nacional y, sobre todo, a nivel internacional en un mundo globalizado.

Hemos recorrido nuestro departamento por tierra, llegando a cada rincón de Antioquia y somos testigos del estado lamentable de nuestras vías. La infraestructura no sólo condiciona nuestro crecimiento productivo o económico, es también un factor que impide el acceso a bienes y servicios que generan igualdad y mejoran la calidad de vida, como salud, educación, alimentos, diversión.

La infraestructura, tanto para la comunicación física como digital, deberá responder a las capacidades, potencialidades y necesidades de la región. Debemos pensar en una red que nos brinda acceso a mercados, bajo estrictos modelos de sostenibilidad ambiental y transparencia en su contratación.

Propuestas:

- Realizar el Plan de Movilidad Multimodal de Antioquia buscando darle competitividad al departamento. En este plan se desarrollará una metodología para la priorización de los proyectos de infraestructura.
- Comunicar a Antioquia con el país y el mundo. Desarrollar de manera integral el proyecto vial más importante para Antioquia, las Autopistas de la Montaña, adelantándonos a proponer soluciones e identificar oportunidades para los municipios involucrados. Sin olvidar proyectos trascendentales para Antioquia, los cuales deberán ser gestionados o monitoreados con cuidado, como la Transversal de las Américas, la Ruta del Sol, la Transversal Medellín-Quibdó y la Transversal de la Media Luna de los Valles Fértiles.
- Implementar un plan adecuado de gerenciamiento y mantenimiento de las vías terciarias y secundarias.
- Revisar con cuidado y concluir los proyectos de infraestructura comprometidos o adelantados por la actual administración, gestionando para que el gobierno nacional cumpla con los compromisos adquiridos, tales como desarrollo vial del sur del Valle de Aburrá, la

conexión vial Aburrá–Río Cauca, la vía Ancón Sur–Primavera–Camilocé, la doble calzada Bello–Barbosa, el desarrollo vial Norte de Barbosa–Cisneros, la doble calzada Ancón Sur–Primavera y el Túnel de Oriente.

- Gestionar y coordinar la participación del gobierno nacional en los grandes proyectos de infraestructura. Estructurar y establecer claras reglas de juego para el desarrollo de proyectos con participación pública y privada como proyectos viales, el puerto de Urabá, la recuperación de la vía férrea de Puerto Berrío a Bolombolo y el Sistema Férreo Multipropósito Barbosa–Medellín.
- Gestionar y hacer seguimiento de los grandes proyectos férreos nacionales que tienen impacto sobre Antioquia otorgados por concesión por el gobierno nacional, como la red férrea del Pacífico (tramo La Felisa–Bolombolo) y el Sistema Ferroviario Central entre Villa Vieja en el Huila y Chiriguaná en el Cesar pasando por Puerto Berrío y conectando con el Valle de Aburrá.
- Análisis, diseño y construcción de obras de protección adecuadas del litoral caribe de Antioquia y destronque y limpieza de la cuenca del río Atrato. Gestionar ante el gobierno nacional que cumpla con su compromiso de hacer las obras de encauzamiento del río Magdalena.
- Articulación adecuada de los proyectos de navegabilidad del Magdalena, logística del puerto en Puerto Berrío, Autopistas de la Montaña, Ruta del Sol y Transversal Media Luna de los Valles Fértiles.
- Promover la política de cielos abiertos para los aeropuertos de Antioquia (José María Córdoba y Olaya Herrera).
- Participar activamente en el desarrollo del proyecto hidroeléctrico de Hidroituango. Revisar con cuidado los acuerdos hechos por la actual administración para el desarrollo de este proyecto. Revisar e impulsar los diferentes proyectos de pequeñas centrales de generación de energía eléctrica adelantados por la Empresa de Generación de Antioquia–Emgea.

3.3.6.1. Tecnologías de la información y la comunicación

Entendemos las tecnologías de la información y la comunicación como un medio, una herramienta, para mejorar la calidad de vida de las personas. Las TIC deben ser transversales a todos los programas impulsados por la gobernación. La tecnología nos acerca, permite mejorar la comunicación y el acceso a servicios y al conocimiento.

Propuestas:

- Aumentar la cobertura física de acceso a banda ancha en los municipios de Antioquia. Crear modelos público-privados para aumentar la cobertura.

- Trabajar en la apropiación social de las TIC, no sólo de maestros sino de la comunidad en general.
- Implementar un modelo de transversalización de las TIC en áreas clave como educación, gestión pública, agricultura, movilidad y salud.

3.4. ANTIOQUIA, LA APUESTA POR LA INCLUSIÓN

Nuestra propuesta *Antioquia, la más educada* tiene como uno de sus principios brindar oportunidades a las personas que por lo general han estado privadas de ellas. El acceso a las oportunidades no puede estar condicionado por la condición social, de raza, género u orientación sexual. En Antioquia la apuesta por la inclusión y la cohesión social serán premisas de nuestro gobierno.

3.4.1. Los servicios del estado como base de las oportunidades

Invertir en salud para los antioqueños es, de manera estratégica, una herramienta de largo plazo que permitirá superar las condiciones de desigualdad y de vulnerabilidad de quienes no tienen una vida digna. Es también una respuesta estatal a un derecho de todos los ciudadanos y una inversión altamente rentable en su futuro. Las inversiones tempranas en salud pueden generar retornos hasta de cinco veces lo invertido.

La salud como derecho debe ir acompañada con estrategias claras frente a los factores que la vulneran y, de manera complementaria, con acciones que permitan que la atención integral y los objetivos de salud de cada individuo puedan cumplirse. Esto, sin lugar a dudas, tiene impactos directos en la productividad, en una mayor esperanza de vida y en la disminución de las condiciones de pobreza y vulnerabilidad de las personas.

Para nosotros la salud pública es central: debemos enfocarnos en la prevención de la enfermedad además de su tratamiento. Por ejemplo, estamos convencidos de que con estrategias sencillas de educación, podemos reducir la aparición de dolencias comunes.

3.4.1.1. Invertir en Salud

Propuestas:

- Agua potable es el primer punto de la propuesta de salud. Concentraremos todos nuestros esfuerzos para llevar agua potable a todos los municipios de Antioquia, haciendo uso de la ciencia y la tecnología.
- Consolidación del liderazgo de la Dirección Seccional de Salud de Antioquia en el control y vigilancia de los recursos del sistema de salud.

- Garantizar el adecuado uso y el apropiado flujo de los recursos en salud a toda la red de prestadores del Departamento.
 - Fortalecer mecanismos de vigilancia y control internos y externos para la utilización de recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (Sgsss) en el departamento.
 - Fortalecer los procesos de descentralización en el sector salud y combatir la corrupción. Hacer un gran pacto por la transparencia, la ética y la eficiencia en la gestión de los recursos en salud con la participación de todos los actores del Sgsss.
 - Fortalecer el liderazgo de la salud por parte de los entes municipales de acuerdo con su capacidad de gestión.
- Promoción de la salud pública como un bien común, generando conciencia y hábitos saludables para los antioqueños.
- Consolidar los logros en la disminución de enfermedades infectocontagiosas y reproductivas y continuar fortaleciendo estrategias como libre elección de la maternidad, disminución de embarazos precoces, sexualidad responsable y segura, y fomento de medidas de protección específica.
 - Promover la atención a enfermedades crónicas y degenerativas, y a la salud mental, en especial al consumo indebido de sustancias psicoactivas, propendiendo por un consumo responsable y permisible.
 - Fomentar la atención y observación de las enfermedades más prevalentes de causa externa, en especial violencia intrafamiliar y otras formas de violencia. Promover la equidad de género y el respeto a la diversidad.
 - Impulsar y divulgar hábitos y estilos de vida saludables.
- Acceso garantizado a servicios de salud con oportunidad, calidad y eficiencia.
- Implementar y consolidar un sistema de información en salud que agilice la toma de decisiones en materia de intervención.
 - Implementar redes integradas de servicios de salud en la que se articulen lo público y lo privado, que garanticen una atención de calidad y oportuna, promoviendo igualmente una ética del servicio orientada al trato digno.
 - Coordinar, controlar, organizar y operar los servicios en el marco de la estrategia de atención primaria en salud renovada (apsr).
- Promover la cualificación del recurso humano en salud en todo el departamento, a partir de una política integral de formación, que haga énfasis en el compromiso ético profesional y en la vida como valor esencial.
- Ejecutar el Plan Maná de forma integral, desarrollando las acciones planteadas en los seis ejes temáticos (inducción a los servicios de salud, alternativas comunitarias de complementación alimentaria, , nutrición con buen trato, vigilancia alimentaria y nutricional, desarrollo de proyectos productivos agropecuarios y proyectos pedagógicos) y aumentar las coberturas de los ejes de proyectos productivos, pedagógicos y de salud.

3.4.1.2. Antioquia en un mismo equipo. Deporte y recreación.

El deporte complementa la educación y promueve valores para la convivencia, la democracia y la paz, ayuda al cuidado de la salud y a la prevención de la enfermedad. De igual manera, y como factor de unión, una política competitiva en deporte y recreación consolidará al departamento como líder en la promoción de deportistas élite a nivel nacional e internacional.

Propuestas:

- Diseñar y aplicar de un sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación de procesos sociales y deportivos locales y subregionales, con el fin de orientar acciones diferenciadas y programa de estímulos, capacitación y asesoría.
- Diseñar y aplicar una política para mejorar la gestión administrativa, la participación democrática y la transparencia de los organismos públicos y privados del sector deportivo. Vincular a esta política a las instituciones de educación superior, mediante la investigación, la formación profesional, la asesoría y el apoyo técnico.
- La gobernación de Antioquia debe liderar alianzas estratégicas subregionales para el diseño e implementación de procesos de desarrollo social y deportivo vinculando la empresa privada.
- Se propone impulsar la Asociación Departamental de Gestores Deportivos y Recreativos que, además de agrupar y representar a los profesionales del sector, contribuya a su actualización y mejoramiento profesional, mejore el nivel académico en el diseño y ejecución de programas.
- Promover políticas públicas de deportes, recreación y actividad física que conjuguen, además de representación del sector académico, de organizaciones civiles y de los municipios, una política clara de promoción del deporte competitivo en el departamento.

3.4.1.3. Antioquia, mi hogar

El urbanismo social es una manera integral de intervenir los territorios y crear espacios de encuentro que propicien la convivencia, que al mismo tiempo generen condiciones de sostenibilidad en lo urbano, en lo rural, y permitan tener una mirada territorial sobre el hábitat. El urbanismo social tiene como principio lo mejor para los más humildes.

Propuestas:

- Desarrollar programas municipales integrales, que generen intervenciones coordinadas, articuladas y desde varias perspectivas para promover polos de desarrollo regional.

- Desarrollar una propuesta de vivienda social y una política integral del hábitat en Antioquia. Dejar de lado la mirada reduccionista de la vivienda y buscar acciones integrales que mejoren la calidad de vida de los habitantes a través de intervenciones complementarias como vías, colegios, centros de salud, espacio público y medio ambiente. Esto a través de un ente que entienda el territorio regional y coordine los diferentes actores que intervienen en él
- Articular la política de vivienda a la política de gestión del riesgo departamental con el fin de avanzar en procesos de ordenamiento territorial y reconstrucción de territorios devastados por la ola invernal.
- Estimular las alianzas con la empresa privada, los centros de investigación de las universidades y el sector social para lograr nuevas soluciones de vivienda rápida y efectiva.
- Crear nuevos mecanismos de gestión para el desarrollo de bancos de suelo para vivienda de interés social en los municipios y regiones.
- Promover veedurías y auditorías para la planeación, el diseño y la construcción de vivienda, la asignación de subsidios y el compromiso de las familias. En esa línea crearemos el banco de proveedores de vivienda departamental para monitorear los costos, contratistas y modelos de vivienda que se están desarrollando en cada región.
- Promover procesos de investigación para desarrollar nuevos modelos de ahorro articulados a políticas educativas, de generación de empleo y emprendimiento social con énfasis en la población informal.
- Promover acuerdos de vecindad y formas organizativas con el fin de asegurar la sostenibilidad de las acciones en vivienda social, garantizando así la seguridad y la convivencia en los nuevos proyectos de vivienda.

3.4.2. Mujeres protagonistas del desarrollo

Las mujeres son base fundamental de la democracia y el desarrollo: construyen ciudadanía y participan activa y significativamente en los procesos sociales, culturales, políticos y económicos. Antioquia adquiere un compromiso real y efectivo con el desarrollo de las mujeres, mediante políticas públicas capaces de vencer los obstáculos al pleno ejercicio de sus derechos, que permitan su participación en los escenarios políticos, de construcción de la paz, administración del estado y desarrollo del país.

Favorecer el desarrollo de las mujeres tiene consecuencias positivas para el bienestar inmediato, la formación de capital humano y el crecimiento económico, para ello nuestra propuesta de gobierno profundizará el enfoque de género, que devela las discriminaciones reales entre hombres y mujeres, descubre los prejuicios y suposiciones sobre sus posibilidades y limitaciones.

Porque comprendemos a cabalidad que una perspectiva de género impacta a mujeres y a hombres, y beneficia al conjunto de la sociedad, utilizaremos el enfoque de género en todos los sistemas de información del gobierno regional e institucionalizaremos la información desagregada y analizada por sexo. Además crearemos el Observatorio Departamental de Asuntos de Género.

Propuestas:

- Voluntad política para el fortalecimiento de la Secretaría de Equidad de Género para las mujeres, que respalde la transversalidad del enfoque de género en todas las secretarías y entes descentralizados y un plan departamental de igualdad de oportunidades.
- Tendremos la tarea de prevenir, sancionar, atender y eliminar cualquier tipo de violencia y maltrato en contra de las mujeres. Fortaleceremos la Mesa Interinstitucional Departamental de seguimiento a la ley y un sistema de registro oportuno de los casos.
- Implementaremos el concurso Mujeres Talento para Antioquia. Empezaremos un plan de comunicación pública y de estímulo a los talentos de las mujeres antioqueñas.
- Promoveremos una mayor participación política de las mujeres en cargos de elección popular. Implementaremos un programa de entrenamiento y formación política para las mujeres acorde a las condiciones urbanas y rurales del departamento.
- Promoveremos medidas afirmativas que eliminen las brechas de género para fortalecer las oportunidades de la mujer rural y exaltar la labor y la importancia que representan para el campo.
- Aseguraremos una educación que forme para la Equidad. Revisión y transformación de programas, currículos, material educativo, prácticas y capacitación de docentes.
- Crearemos condiciones de igualdad en la participación laboral de las mujeres en cuanto a acceso, calidad y remuneración. Acciones afirmativas orientadas a la equidad de género en el mercado laboral, acceso, promoción y capacitación.
- Promoveremos una salud pensada para las mujeres, con asignación de recursos para dar cumplimiento al artículo 63 de la Ley 1438/2011, atención prioritaria para las mujeres víctimas de cualquier tipo de maltrato y aumento de la participación masculina en la atención de la salud reproductiva y planificación de la familia.

3.4.3. Jóvenes, presente de Antioquia

Los jóvenes son sujetos de derechos y deberes, actores centrales del desarrollo de nuestro departamento. Su desarrollo humano integral es necesario para optimizar su potencial como

sujetos transformadores de la sociedad. Entender por qué un joven entra al mundo de la violencia, cómo cerramos esas puertas y abrimos las de las oportunidades, qué opciones se pueden ofrecer a un joven rural, cómo creamos espacios para el sano disfrute del tiempo libre, estos son los retos que debemos responder.

Propuestas:

- Promover el fortalecimiento de la institucionalidad juvenil a través de políticas públicas integrales que garanticen el ejercicio pleno de sus libertades y derechos.
- Impulsar el mejoramiento de mecanismos e instrumentos que generen información en relación con la situación de los jóvenes, mediante la creación de indicadores que reflejen el desarrollo juvenil en el departamento.
- Fomentar espacios de interacción entre la administración departamental y los gobiernos locales, favoreciendo el empoderamiento juvenil. Las ciudadelas educativas, casas de la cultura, entre otras, se utilizarán como articuladoras de tales esfuerzos e iniciativas.
- Fomentar y estimular la cultura y el arte en jóvenes y niños, buscando generar espacios de convivencia y respeto. Realizar el concurso AltaVoz para toda Antioquia.
- Promover las *prácticas de excelencia* al interior de la administración departamental. Mediante este programa los jóvenes que deban realizar su semestre de práctica tendrán la oportunidad de conocer el mundo público y aportar con su conocimiento.
- Promover campañas especiales para jóvenes en temas de salud sexual y mental.

3.4.4. Antioquia incluyente

3.4.4.1. Agenda por la inclusión social y la reconciliación para Antioquia

Consideramos que la inclusión social en Antioquia debe ser la apuesta más importante en la política social, debido a que tenemos unas grandes deudas con nuestras regiones.

Propuestas:

- Fortalecimiento del modelo de gestión interinstitucional de la Alianza de Antioquia por la Equidad desde la dimensión de sostenibilidad del departamento, de inclusión social y de generación de oportunidades para las familias y las subregiones. Con la articulación de programas nacionales como *De Cero a Siempre* y *Unidos*, junto a los esfuerzos del gobierno departamental, lograremos impactar a los municipios más pobres, bajo un esquema de integración de la oferta pública y privada, en torno a la superación de la pobreza y la generación de oportunidades.

- Promoción del enfoque de garantía de derechos en la intervención integral en la niñez, infancia, adolescencia y tercera edad en todo el departamento. Lo anterior desde el fortalecimiento de los Consejos de Política Social (Compos) a nivel subregional, de las redes de infancia y adolescencia, y de las organizaciones de base; priorizando las actuaciones en términos de corresponsabilidad (familiar y empresarial), exigibilidad de los derechos, perspectiva de género (madres cabeza de familia) y responsabilidad parental (revolución en la educación sexual y en la familia).
- Implementación de la Ley de víctimas y restitución de tierras, acompañados de la institucionalidad del estado. La renovación de la política pública de atención a desplazados y la formulación de un plan único de atención integral a víctimas permitirá avanzar en la restitución de los derechos vulnerados.
- Promoción de procesos efectivos y seguros de retorno de población desplazados a sus territorios, tomando como ejemplo el modelo de retorno colectivo a San Carlos con recursos del sector privado; interviniendo el desminado humanitario de emergencia, la generación de ingresos, el fortalecimiento institucional y la recuperación del territorio y la legalización de los títulos de propiedad.

3.4.4.2. Personas con discapacidad

Conocemos los obstáculos que hay en la sociedad actual para las personas discapacitadas y por eso, desde *Antioquia, la más educada* no ahorraremos esfuerzos ni energía para garantizar el acceso a los derechos de las personas en esta condición.

Propuestas:

- Generaremos mecanismos de apoyo y acompañamiento sostenibles para el desarrollo de capacidades en las familias que tienen alguna persona en situación de discapacidad, especialmente en edad de 0 a 5 años.
- Consolidaremos la política de inclusión educativa de los niños y niñas con discapacidad desde su primera infancia.
- Desarrollaremos políticas para la juventud con discapacidad en las que los jóvenes participen, junto con otros ciudadanos, de oportunidades productivas, culturales, políticas y recreativas.
- Haremos lo necesario para asegurar el acceso efectivo de las personas con discapacidad a programas de formación para el trabajo, productividad, empleo y acceso al crédito y a los programas de vivienda.

3.4.4.3. Afroantioqueños

Antioquia se reconoce como un territorio multiétnico y pluricultural. La comunidad afroantioqueña es reconocida como un grupo poblacional diferenciado, que debe tener igualdad de condiciones, derechos y oportunidades.

Propuestas:

- Lograr el mejoramiento en los estándares de calidad de vida de la población afroantioqueña, involucrando las características culturales de la comunidad negra y las necesidades de la misma.
- Aplicar plenamente la Ordenanza 10 de 2007, enfatizando en:
 - Fortalecimiento institucional y organizacional de las comunidades afro, garantizando una mayor participación en las esferas político-sociales de las mismas.
 - Implementación de la etnoeducación y de la Cátedra de Estudios Afrocolombianos como propuesta pedagógica, diferencial, innovadora e integradora, que muestra la diversidad como un elemento transformador de la sociedad.

3.4.4.4. Indígenas

Los pueblos indígenas que habitan en Antioquia deben ser merecedores del goce efectivo de sus derechos individuales y colectivos. Reconocemos su importancia y enseñanzas para la preservación del medio ambiente. Conocemos y valoramos el trabajo realizado por la Alianza Social Independiente (ASI), con la cual hemos desarrollado proyectos políticos en los últimos años.

3.4.4.5. Verde diverso – Lgtbi

La fuerza social y política de la democracia tiene como fundamento moral el principio universal de que no existe razón que justifique que los seres humanos tengan tratamiento desigual por razón de la orientación sexual. Este principio fue llevado a la Constitución Nacional. Nos acercamos al mundo desde el respeto, reconociendo la diversidad y el pluralismo como fuentes de riqueza social, cultural y material.

Comprendemos que el reto más importante de los antioqueños, y en general de los colombianos en el siglo XXI, consiste en conseguir que el estado y la sociedad se funden en el respeto a la dignidad humana y en la tolerancia como fuentes de libertad, de cohesión social, de solidaridad y convivencia.

Propuestas:

- Reconocer y proteger la diversidad sexual como valor democrático de los antioqueños y antioqueñas, que garanticen derechos y oportunidades a la población Lgtbi (lesbianas, gays, bisexuales, trans e intersexuales).

- Promover un respaldo institucional a la población Lgtbi que propicie la participación de grupos diversos sexualmente en las esferas sociales y políticas y que logre que la población diversa sexualmente cuente con organizaciones sociales fuertes que luchen contra su discriminación.
- Incluir en las políticas públicas de las instancias administrativas del departamento —e invitar a que hagan lo propio las administraciones municipales, los organismos de control y las corporaciones de elección popular de Antioquia— los criterios y providencias pertinentes al concepto de diversidad sexual contenidos en los textos jurídicos que forman parte del bloque de constitucionalidad que rige el derecho colombiano.
- Procurar que el acceso a la educación, a la salud sexual y reproductiva, al trabajo, entre otros, no esté limitado para la población Lgtbi por causas de discriminación social.
- Adelantaremos en las diferentes instancias públicas de Antioquia, una política cultural que promueva en la sociedad el reconocimiento positivo de la diversidad sexual y el respeto a los derechos de las *minorías sexuales* en el espíritu pluralista y multicultural.

3.5. ANTIOQUIA ES VERDE Y SOSTENIBLE

Las decisiones de política pública en materia de gestión, conservación y uso racional del medio ambiente y los recursos naturales renovables deben asegurar, a los antioqueños, antioqueñas y generaciones futuras, el derecho a gozar de un ambiente sano, para lo cual es esencial garantizar un desarrollo sostenible del territorio departamental.

El derecho a un medio ambiente sano es un principio consagrado en la Constitución Nacional, por lo tanto todos los programas del gobierno deben ir enmarcados en un contexto de desarrollo sostenible.

La biodiversidad representa una de las principales riquezas del departamento y por tanto se debe garantizar su preservación y aprovechamiento sostenible. Hay que promover un mayor conocimiento sobre ésta; las universidades, sus grupos de investigación y programas como Expedición Antioquia 2013 ayudarán al gobierno en esta labor.

El medio ambiente presenta condiciones diferenciadas a nivel local y regional. Las comunidades deben contar con la capacidad para participar y deliberar en todas las decisiones que impliquen cambios en el medio ambiente que los afecta.

El acceso a oportunidades, a los recursos naturales y a la calidad ambiental es para todos. Nuestra responsabilidad es la de incluir las consideraciones de la naturaleza en las decisiones sociales y políticas. Todo proyecto de infraestructura que desarrolle la gobernación considerará adecuadamente los impactos ambientales del mismo y buscará hacer una adecuada mitigación de esos impactos.

Propuestas:

- Fortalecer las instituciones ambientales con el fin de mejorar la gestión ambiental y del riesgo, y ampliar los sistemas de información, análisis y control ambiental.
- Apoyar a los municipios en sus esfuerzos por la reducción de la contaminación ambiental. Fomentar programas de calidad de agua y aire, y servicios públicos de alta calidad y eficiencia. Prestar atención a la disposición de aguas servidas, a la disposición y manejo de los residuos urbanos e industriales, y a la descontaminación del aire.
- Impulsar un enfoque de gestión del riesgo desde una perspectiva integral que aporte soluciones definitivas y sostenibles antes que uno fundamentado únicamente en respuesta inmediata y ayuda humanitaria.
- Implementar planes de adaptación al cambio climático por sectores: minero, reforestación, agricultura, ganadería.
- Realizar el servicio social educativo ambiental para promover una mayor participación de las comunidades en las decisiones que los afectan, generar una cultura de la legalidad ambiental, y prevenir o reducir el riesgo en torno al cambio climático.
- Acompañar a los municipios en la formulación de planes para presentar proyectos para obtener recursos nacionales e internacionales.
- Dar coherencia y eficacia a la acción estatal sobre los usos del suelo urbano y rural (ordenamiento territorial) para que sean ambientalmente sostenibles.
- Combatir la ilegalidad, como el tráfico de especies de todo tipo, especialmente las que se encuentran en peligro de extinción, ya sean marinas o continentales. Dar prioridad al manejo adecuado de las especies exóticas decomisadas y, si es del caso, a su reintroducción a su medio natural.
- Impulsar la creación del Parque Central de Antioquia. Lo lideraremos y nos comprometemos con su ejecución. Apoyaremos la definición y ampliación de zonas de reserva y parques naturales en zonas estratégicas de alto valor de conservación y la valorización de servicios ambientales (ecoturismo, tasas retributivas e incentivos por conservación). Impulsaremos la creación de zonas de reserva privadas con apoyo a programas de ecoturismo, cadenas de valor y caracterización ambiental.
- Promover cadenas de biocomercio que permitan a las comunidades utilizar de manera sostenible el bosque, de la mano de modelos de gestión y asociatividad con empresas,

universidades, fundaciones estructuradoras de proyectos y comercializadoras. Promover el clúster de la biodiversidad.

- Potenciar el cultivo de especies nativas para recuperar zonas de bosques y cuencas. Promover las prácticas silvopastoriles y agropastoriles como actividad eficiente y ambientalmente sostenible
- Fortalecer la investigación, ciencia y tecnología, el emprendimiento innovador con el propósito de un mejor uso y protección del medio ambiente y de la biodiversidad.
- Incentivar el aprovechamiento de recursos tanto marinos como continentales para el desarrollo de biotecnología: El área de investigación en biopesticidas y biofertilizantes, microorganismos, animales, enzimas industriales, productos nutracéuticos y los productos marinos.
- Promover mejoras técnicas para la extracción de los minerales, buscando mayor eficiencia y disminución del impacto ambiental, y la eliminación del mercurio en la explotación. Trabajar con los pequeños mineros en obtención de certificados, con el fin de buscar un comercio justo, replicando el modelo de oro verde.
- Desarrollo de proyectos pesqueros de alto nivel con una debida protección de especies en peligro y selección de especies promisorias.

